

**С. А. Спорняк,
Я. В. Федько**

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

**Министерство образования и науки,
молодёжи и спорта Украины
Государственное учреждение
«Луганский национальный университет
имени Тараса Шевченко»**

С. А. Спорняк, Я. В. Федько

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

*Курс лекций для студентов
дневной и заочной форм обучения
направления «Экономика и предпринимательство»*

**Луганск
ГУ «ЛНУ имени Тараса Шевченко»
2013**

УДК 332(075.8)

ББК 65.04 Я 73

С73

Рецензенты:

Драчук Ю. З. –

доктор экономических наук, профессор кафедры менеджмента ГУ «Луганский национальный университет имени Тараса Шевченко».

Кочетков А. В. –

кандидат экономических наук, доцент, заведующий кафедрой статистики и экономического анализа, Луганского национального аграрного университета.

Чеботарьова Н. М. –

кандидат экономических наук, доцент, заведующая кафедрой экономической теории и та прикладной статистики ГУ «Луганский национальный университет имени Тараса Шевченко».

Спорняк С. А.

С73

Региональная экономика : курс лекций для студ. днев. и заочн. форм обуч. направления «Экономика и предпринимательство» / С. А. Спорняк, Я. В. Федько ; Гос. учрежд. «Луган. нац. ун-т имени Тараса Шевченко». – Луганск : Изд-во ГУ «ЛНУ имени Тараса Шевченко», 2013. – 297 с.

Курс лекций охватывает все содержательные модули, предусмотренные учебной программой. Содержит контрольные вопросы по каждой теме и список литературы, рекомендованной для самостоятельной работы студентов. Этот курс лекций может быть полезен преподавателям, слушателям лицеев, курсов, колледжей, интересующихся вопросами экономики регионов.

УДК 332(075.8)

ББК 65.04 Я 73

*Рекомендовано к печати Учебно-методическим советом
Луганского национального университета имени Тараса Шевченко
(протокол № 05 декабря от 2012 года)*

© Спорняк С. А., Федько Я. В., 2013
© ГУ «ЛНУ имени Тараса Шевченко», 2013

Первый Модуль

Содержание

Предисловие	5
Первый Модуль	
Лекция 1. ПРЕДМЕТ, МЕТОД И ЗАДАЧИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ	10
Контрольные вопросы и задания	24
Лекция 2. ЗАКОНОМЕРНОСТИ, ПРИНЦИПЫ И ФАКТОРЫ РАЗМЕЩЕНИЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНЫХ СИЛ	25
Контрольные вопросы и задания	49
Лекция 3. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЙОНИРОВАНИЕ И ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ХОЗЯЙСТВА...50	
Контрольные вопросы и задания	66
Лекция 4. РЕГИОН В СИСТЕМЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗДЕЛЕНИЯ ТРУДА.....66	
Контрольные вопросы и задания	84
Лекция 5. СУЩНОСТЬ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ...85	
Контрольные вопросы и задания	100
Лекция 6. ХОЗЯЙСТВЕННЫЙ КОМПЛЕКС УКРАИНЫ, ЕГО СТРУКТУРА И ТРАНСФОРМАЦИЯ В УСЛОВИЯХ РЫНКА.....101	
Контрольные вопросы и задания	123
Лекция 7. ПРИРОДНО-РЕСУРСНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ УКРАИНЫ	124
Контрольные вопросы и задания	137
Лекция 8. ТРУДОРЕСУРСНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ УКРАИНЫ.....137	
Контрольные вопросы и задания.....	155

Второй модуль

Лекция 9. МЕЖОТРАСЛЕВЫЕ КОМПЛЕКСЫ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ИХ РАЗВИТИЯ И РАЗМЕЩЕНИЯ.....	155
Контрольные вопросы и задания.....	178
Лекция 10. ЭКОНОМИКА УКРАИНЫ КАК ЕДИНСТВО РЕГИОНАЛЬНЫХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМ.....	179
Контрольные вопросы и задания.....	192
Лекция 11. ЭКОНОМИКА РЕГИОНОВ УКРАИНЫ: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ.....	193
Контрольные вопросы и задания.....	205
Лекция 12. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ СВЯЗИ УКРАИНЫ.....	206
Контрольные вопросы и задания.....	231
Лекция 13. ФАКТОРЫ СТАБИЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНЫХ СИЛ.....	232
Контрольные вопросы и задания.....	253
Лекция 14. ЭКОЛОГИЯ В СИСТЕМЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ.....	254
Контрольные вопросы и задания.....	287
Литература.....	288

Предисловие

В условиях становления и развития рыночных отношений для научного обоснования радикальных экономических реформ большое значение приобретает региональная экономика - область научных знаний о размещении производительных сил, экономике регионов.

Каждый регион Украины имеет присущие ему природные ресурсы, особенности их размещения, национальные и исторические черты, свои структуру хозяйства, уровень экономического развития, специализацию. Каждый регион занимает определенное место в хозяйственном комплексе страны, составляя в то же время единое экономическое целое с другими регионами. Поэтому знания о стране складываются из глубоких и всесторонних знаний всех ее регионов. И это придает особую значимость научным знаниям о регионах, изучению региональной экономики.

Особенно важную роль играет региональная экономика в научном обеспечении экономических преобразований, создании единого экономического пространства при рационализации межрегиональных связей, формировании региональных рынков.

Содержание региональной экономики способствует выработке рациональной, научно обоснованной региональной политики и стратегии.

Среди отраслей научных знаний, изучаемых в экономических вузах, региональная экономика - единственная, предметом которой являются территория, регион, его природно-ресурсный потенциал, демографические, трудовые ресурсы, экономика, ее структурная перестройка, экономические связи. Трудно представить современного экономиста высшей

квалификации, который не обладает знаниями региона, в котором происходит его экономическая деятельность.

Региональная экономика является экономической дисциплиной, изучающей пространственные аспекты проявления действия экономических законов, закономерности и принципы территориальной организации производства, эффективность размещения областей народного хозяйства в различных странах и регионах, методы воздействия государства на размещение и развитие производительных сил.

Дисциплина "Региональная экономика" является одной из общеобразовательных дисциплин при подготовке бакалавров направления 0305 «Экономика и предпринимательство».

Согласно учебному плану подготовки бакалавров соответствующего направления на изучение курса «Региональная экономика» отведено 4 кредита, что составляет 144 часа, из которых 32 часов - лекции, 28 - практические занятия и 84 - самостоятельная работа студентов.

Этот курс лекций разработан в соответствии с нормативной учебной программой преподавания курса «Региональная экономика». Содержательные модули программы содержат 14 тем, которые совпадают с темами данного курса лекций. Что дает возможность студентам сформировать базу необходимых знаний при подготовке к практическим занятиям, контрольных модульных работ и зачете.

Цель преподавания дисциплины - предоставление знаний относительно размещения и территориальной организации производительных сил Украины, анализа состояния и определение основных направлений регионального развития экономики в условиях рыночных отношений.

Задачи: изучение теории региональной экономики, задач эффективного использования природных, научно-производственных и человеческих ресурсов регионов страны, территориальной и отраслевой структуры хозяйственного комплекса, научных основ государственной региональной экономической политики.

После овладения данного курса студент должен:

- **знать:** закономерности, принципы и факторы размещения производительных сил, основы методологии экономического обоснования размещения производства, формы и региональные особенности территориальной организации производства, особенности размещения производственных комплексов Украины, современное состояние и тенденции в международном территориальном разделении труда, сущность, формы и механизмы государственного регулирования при реализации экономической политики;

- **уметь:** применять на практике знания по размещению производительных сил, формирования и развития межотраслевых комплексов, региональной экономики, использовать справочную литературу; выполнять экономические расчеты для обоснования размещения производительных сил.

О самостоятельной работе студентов

Важным требованием к студентам является глубокое самостоятельное изучение материала. При изучении каждого раздела необходимо внимательно прочитать текст, выделить основные положения, определения и кратко законспектировать содержание.

Особое внимание следует обратить на определение отдельных научных положений курса лекций, знания и понимания которых требуются от студента обязательно - в частности определение предмета региональной экономики, знание методов исследования, определение и знания

закономерностей и принципов размещения производительных сил, определения экономического района, промышленного центра, промышленного узла, территориального и агропромышленного комплекса и т.д.

При изучении материала курса лекций большое значение для студентов имеет составление экономических характеристик: межотраслевых комплексов, экономических районов, входящих в состав Украины. Так, например, при **изучении отдельного комплекса план должен включать следующие темы**, которые последовательно излагаются:

1. *Значение комплекса для народного хозяйства Украины и его структура.*

2. *Экономическая оценка сырьевой базы комплекса.*

3. *Современная оценка состояния комплекса в условиях перехода к рынку.*

4. *Размещение комплекса по территории Украины, особенности размещения.*

5. *Основные направления и проблемы развития комплекса.*

При изучении **экономического района логическая последовательность изложения должна включать следующие разделы:**

1. Особенности экономико-географического положения.

2. Место района в экономике Украины.

3. Экономическая оценка природно-ресурсного и производственного потенциала.

4. Население, трудоресурсный потенциал и проблемы его эффективного использования;

5. Особенности формирования и функционирования территориально - производственного комплекса района;

6. Проблемы развития района - социально-экономические, демографические, экологические.

Практика показывает, что если студенты запоминают множество фактов, не согласовывая их в одну стройную

завершенную концепцию, то учебный материал усваивается непрочно и быстро забывается. Пользование же планом способствует осознанному усвоению текста учебника, помогает отобрать основной материал; приобретает навык экономического анализа. Глубоко усвоить учебный материал - это уметь самостоятельно разбираться в нем, правильно обосновывать главные теоретические положения курса.

Большое значение для самостоятельного изучения курса имеет сравнительный метод, который ярче показывает различия в специфике регионов. Особенно важно установить черты сходства или различия в географическом положении, природных условиях и ресурсах, структуре хозяйства и рыночной специализации отдельных экономических регионов.

При сопоставлении следует делать выводы о сходстве и различии и объяснять их причины. Сравнение способствует сознательному и более глубокому изучению учебного материала.

Большую роль в курсе лекций играют различные экономико-статистические показатели, позволяющие разобраться в экономической жизни страны, что особенно важно для студента и его будущей профессии экономиста. Следует иметь в виду, что заучивание цифровых показателей не должно служить самоцелью. Цифровые данные объективны и являются точными критериями для определения уровней развития отраслей хозяйства.

От студента требуется изучение данных по численности населения Украины, плотности, соотношению городского и сельского населения, уровня развития отдельных важнейших отраслей хозяйства в динамике. Эти знания должны быть осознанными, а не механически заученными. Поэтому необходимо тщательно продумать, сопоставить и законспектировать цифровые показатели.

Лекция 1

ПРЕДМЕТ, МЕТОД И ЗАДАЧИ ДИСЦИПЛИНЫ

План

- 1. Предмет и объект региональной экономики.*
 - 2. Задачи региональной экономики.*
 - 3. Региональная экономика в системе научных дисциплин.*
 - 4. Методология дисциплины "Региональная экономика"*
- Литература: [3,4,14,15,16,19,23,25,42,53,68,70].

1. Предмет и объект региональной экономики

Региональная экономика является новой областью в составе экономических наук, ее формирование, становление и использование имеет важное значение для Украины в условиях рыночных преобразований, когда роль регионов в развитии экономики значительно возрастает. Особенно важную роль играет региональная экономика в действенном научном обеспечении экономических и социальных преобразований, создании единого социального пространства при рационализации межрегиональных связей, формировании региональных рынков. Это вызвано прежде диспропорциями в региональном развитии, которые особенно остро проявляются сейчас, в период экономического и социального кризиса в стране.

Несмотря на наличие определенных наработок в этой научной отрасли в современных условиях перехода экономики Украины к новым экономическим отношениям в обществе, формирования рыночной среды возникает необходимость в уточнении представлений о составе, содержании науки, ее связей с другими областями знаний,

использования положений науки для ускорения рыночных преобразований, повышение роли регионов в стабилизации экономики Украины.

Региональная экономика - новое направление экономической науки, которая изучает развитие хозяйства отдельных территорий страны. По определению академика Н. Некрасова, **«региональная экономика** как отрасль экономической науки *изучает совокупность экономических и социальных факторов и явлений, обуславливающих формирование и развитие производительных сил и социальных процессов в региональной системе страны и каждом регионе»* [15].

По С. Дорогунцову и Я. Олейнику **«Региональная экономика** - *область научных знаний об экономике регионов, закономерностях экономического развития и функционирования субъектов хозяйствования на конкретной территории»* [16,123-124].

В рамках развития теории и практики региональной экономики регион является понятием административно-экономическим, общественным и под ним следует понимать территориально специализированную и административно очерченную часть национальной экономики, которая характеризуется единством и целостностью общественного воспроизводственного процесса и управления. В некоторых публикациях отмечается тот факт, что термин *«регион»* является синонимом термина *«район»* Е. Маркузен под «регионом» подразумевает и часть штата, и отдельный штат, и несколько штатов [4, 12-13].

Предмет региональной экономики - *экономическое развитие регионов, развитие поселений и производства и их пропорций по территории, формирование относительно специализированных территориальных экономических систем, совокупность экономических и социальных*

факторов и явлений, обуславливающих формирование и развитие производительных сил в рамках конкретных регионов.

Объект региональной экономики - территория, регионы разного масштаба как целостные общественно-географические системы со своим природно-ресурсным, демографическим, экономическим потенциалом и присущей лишь ему территориальной организацией хозяйства.

Региональная экономика как отрасль знаний занимается:

- исследованием закономерностей, принципов и факторов размещения производительных сил социальной инфраструктуры в территориальном аспекте;

- анализом, прогнозированием и обоснованием направлений размещения производительных сил с учетом общей стратегии социально-экономического развития регионов и экологических требований;

- изучением экономики регионов и межрегиональных экономических связей, а также территориальной организации хозяйства.

Соответственно необходимо различать, по Украине, три основных уровня региональной экономики - *республиканский народнохозяйственный комплекс; общественно-географические комплексы регионального уровня и муниципальное (местное) хозяйство.*

Изучение курса «Региональная экономика» позволяет овладеть закономерностями и факторами современного размещения производительных сил как национального богатства, особенностями территориального хозяйствования, а это, в свою очередь, дает возможность сформировать перспективу регионального развития, принятия долгосрочных решений о размещении производительных сил.

Исходя из определенного объекта изучения РПС и региональной экономики, **предметом данной науки** является

выявление законов, закономерностей и определение принципов и факторов пространственной (территориальной) организации компонентов производительных сил, их современное и перспективное размещение, а также определение путей и средств эффективной организации экономической деятельности субъектов хозяйствования на территории региона. Другими словами, предметом изучения региональной экономики является особенности и закономерности размещения производительных сил и развития регионов, факторы их размещения и регионального развития.

С размещением производительных сил тесно связана их **территориальная организация** - научно обоснованное размещение взаимосвязанных производств, сферы обслуживания населения и производственной, рыночной и социальной инфраструктуры. Такое размещение дает значительный экономический и социальный эффект в результате их комплексного развития, концентрации и формирования экономически эффективной специализации региональной экономики [14, 45-46].

Вследствие территориальной организации производительных сил формируется соответствующая территориальная структура производства и других сфер общественной деятельности людей. Указанная структура характеризуется определенными качествами и уровнем развития, особенностями взаимодействия составляющих элементов, результативностью их функционирования.

Рассматривая содержание понятия размещения производительных сил, следует отметить, что оно включает определенные составляющие:

- 1) размещение населения и трудовых ресурсов;
- 2) размещение природных ресурсов;
- 3) размещение производства и сферы обслуживания.

Особое место занимают конкретные составляющие размещение промышленности, сельского хозяйства, транспорта и группы отраслей социальной сферы.

Производительные силы - это система вещественных и личных элементов, в процессе соединения которых осуществляется производство продукта. Силы, участвующие в создании средств и условий существования человека, обеспечивающих развитие самого человека и среды его обитания, и являются производительными [68].

К составу **вещественных элементов** производительных сил можно отнести:

предметы труда - вещи, которые человек обрабатывает в процессе производства (лес, уголь, руда, металлы и т.д.);

орудия и средства труда, т.е. предметы и комплексы предметов, которые приспособлены человеком для воздействия на предметы труда (производственные сооружения, станки, железные дороги, каналы, шоссе, трубопроводы, отделочные земли и т.п.).

Совокупность **вещественных элементов** производительных сил (предметы, орудия и средства труда) образуют **средства производства**.

Личные элементы - это **люди**, которые производят средства труда и приводят их в движение, обладая для этого производственными навыками, опытом и знаниями. Человек - главная производственная сила.

Главной составляющей производительных сил является **труд**. В процессе труда осваиваются природные ресурсы, воссоздаются условия существования людей, происходит социальное развитие.

Человек как **рабочая сила** характеризуется количественным (численность работников) и качественным (половозрастной состав, уровень квалификации и др.) составом.

Роль труда как составной части повышается с развитием производительных сил (повышаются требования к качеству трудовых ресурсов) [19] .

Производственные отношения - совокупность объективных материальных экономических отношений между людьми в процессе общественного производства и движения общественного продукта от производства до потребления.

Процесс общественного производства является функционированием определенного состава производственных отношений с целью получения продукта, необходимого для удовлетворения потребностей общества.

Процесс производства как экономическая категория отражает процесс создания предмета, продукта, потребительской стоимости в результате функционирования определенным образом соединенных элементов живого труда и средств производства.

Экономическая оценка воздействия производительных сил не ограничивается определенным участием в создании товаров или услуг, удовлетворяющих потребности людей или общества. Поэтому следует исходить из содержания экономической целесообразности деятельности, которая заключается в создании стоимости и прибавочной стоимости (прибыли).

2. Задачи региональной экономики

Главные задачи, которые решает региональная экономика:

- обеспечение эффективности общественного производства за счет пространственных ее составляющих (рациональное размещение производства, комплексное развитие регионов;

- регионализация единой социальной, экономической, демографической и экологической политики.

Приоритетное направление региональной экономики - изучение горизонтальных связей, которые формируются на основе соглашений между государством и регионами, которые в определенном смысле влияют на перспективы социально-экономического развития Украины в целом и ее регионов в частности.

Достижение **результатов требует** решения многих проблем, которые сформировались в регионах Украины на протяжении длительного исторического периода. Среди них можно назвать:

- *во-первых*, противоречия между существующей территориально-отраслевой структурой экономики регионов Украины и необходимостью создания конкурентоспособных региональных экономик с высокой производительностью труда и гибкой организацией производства;

- *во-вторых*, несоответствие между сложившимся экономическим потенциалом отдельных регионов, отраслей и комплексов и эффективностью их использования в период перехода к рынку;

- *в-третьих*, нерациональное размещение промышленного производства, отраслей социального комплекса и несоответствие финансово-экономического механизма их функционирования;

- *в-четвертых*, несостоятельность интеграции украинской экономики в клуб развитых стран из-за несоответствия структуры, динамики производства валовой добавленной стоимости экономик регионов, экономического механизма в целом и состояния демократии стандартам этих стран [23].

3. Региональная экономика в системе научных дисциплин

Наука «Региональная экономика» взаимодействует с широким кругом других наук. Она относится к экономическим наукам, в основу которых положены результаты научных исследований естественных, географических, геологических и технических наук. Результаты исследований последних непосредственно влияют на характер размещения промышленных объектов, сельскохозяйственного производства, транспорта. Поскольку региональная экономика находится на грани экономики и общественной географии, она имеет тесные связи, с одной стороны, с рядом экономических наук, а с другой - с рядом общественно-географических наук.

Пространственная интерпретация экономических явлений невозможна без наработок **общественной (социально-экономической) географии** и ее отраслевых наук - географии населения, природных ресурсов, промышленности, сельского хозяйства, транспорта, сферы обслуживания и др. В частности, региональная экономика широко пользуется разработанными экономико-географами теоретическими положениями об экономико-географическом положении, экономическом районировании, территориально-производственных комплексах, территориальных социально-экономических системах.

Региональная экономика и ее производительные силы тесно связаны с **экономической теорией**. В основу теории размещения производительных сил положены общие экономические законы. В условиях рыночной экономики, как правило, размещение производительных сил осуществляется в соответствии с теми законами, на основании которых достигается оптимальный экономический и социальный эффект при минимальных затратах.

Самым общим законом, определяющим характер размещения производительных сил, является *закон эффективного использования общественного труда*, согласно которому самая высокая производительность труда обеспечивается благодаря снижению затрат труда на преодоление пространственного разрыва между отдельными элементами производства, за счет чего можно значительно увеличить объемы перевозки готовой продукции между товаропроизводителем и ее потребителем.

Можно утверждать, что в основе региональной экономики лежит **макрэкономика** - составная часть экономической теории, которая изучает крупномасштабные экономические явления, такие, как производство валового национального продукта и национального дохода, инфляция, безработица, экономический рост, государственные доходы, расходы, денежное обращение и т.д.

Региональная экономика широко использует результаты научных исследований отраслевых экономик: *финансов, экономики труда, экономики природопользования, истории народного хозяйства, экономической статистики, экономической кибернетики, экономической и социальной географии, картографии и т.д.*

Выше приведенные дисциплины в основном обеспечивают региональную экономику информацией, методами исследований, показателями, которые характеризуют параметры экономического процесса. В свою очередь региональная экономика обогащает другие экономические науки собственными категориями, информацией об региональных экономических характеристиках. Наука и практика размещения производительных сил имеют первостепенное значение для территориального планирования и формирования целевых отраслевых и территориальных комплексных программ.

Основные направления экономического анализа, пропорций и закономерностей воспроизводства производства, динамики и факторов его роста представлены в определенной системе показателей **экономической статистики**. На основе сводных статистических данных анализируют и оценивают: показатели уровня, структуры, динамики и эффективного развития экономики, ее сбалансированности и пропорциональности с целью выявления возможностей и резервов стратегических направлений развития отраслей народного хозяйства (в первую очередь приоритетных как для страны в целом, так и для определенной территории, региона). Таким образом, экономическая статистика помогает использовать соответствующие методы и способы разработки планов, которые бы полностью удовлетворяли потребности развития народного хозяйства. Задачи статистики в этом случае заключается в том, чтобы на конкретных примерах раскрыть экономические возможности в развитии производительных сил страны, найти оптимальное их размещение, эффективно используя весь имеющийся экономический и природно-ресурсный потенциал.

Для исследования региональной экономики применяются зародившиеся в лоне общественной географии методы **регионального анализа**, под которым понимается экономико-географический анализ факторов регионального развития для познания закономерностей и особенностей формирования конкретных районов с целью определения рациональных путей социально-экономического становления [3, с. 42].

В решении вопросов регионального маркетинга региональная экономика имеет тесную связь с **маркетинговой географией** - прикладной общественно-географической наукой, которая изучает закономерности территориальной организации производственно-

потребительского комплекса и его особенности в различных странах и регионах.

Прикладные задачи региональной экономики во многом совпадают с задачами дисциплины **«размещение производительных сил»**, которая находится в тесной связи с социально-экономической географией и изучает пространственные аспекты развития общественного производства, закономерности, особенности и эффективность пространственного размещения и развития производительных сил, социально-экономического развития регионов и территориальной организации хозяйства.

4. *Методология дисциплины "Региональная экономика"*

Обосновывая сущность региональной экономики как науки, нужно ответить на вопрос: как она соответствует теории экономических систем, ее основные методологические принципы и методы исследования.

Под *методологией научного исследования* понимают систему подходов, принципов, показателей, методов исследования социально-экономических процессов, обоснование оптимальных решений. Для углубленного анализа этих сложных народнохозяйственных систем и подсистем используют ряд специальных методов в зависимости от структуры и стратегии развития народного хозяйства, территориального их размещения, объема производства, конъюнктуры рынка, наличия потребителя и т.д.

Региональная экономика как наука имеет свой метод исследования и аргументацию специальных задач ее развития. **Метод региональной экономики** - это способ познания предмета региональной экономики, при котором региональная экономика рассматривается как часть

национальной экономики, появятся на основе действия объективных экономических законов.

Методологические основы науки о размещении производительных сил и региональную экономику сформировали основоположники теории размещения производства: И. Тюнен, А. Вебер, А. Гетнер, А. Леш, В. Кристаллер, В. Изард, Дж.Чорли, П. Хаччет и др. [23, 33,56].

Весомый вклад в теорию регионализации экономики и размещения производительных сил сделали ученые: А. Алимов, П. Ващенко, К. Вобла, А. Диброва, С. Дорогунцов, М. Долишний, Б. Данилишин, Ф. Заставный, М. Паламарчук, М. Пистун, Ю. Питюренко, В. Поповкин, А. Шаблей, Я. Жупаньский, М. Чумаченко, В. Симоненко, Я. Степаненко и др. [29, 33,45].

В условиях ограниченности ресурсной базы экономического роста ведется активный поиск наиболее приемлемых форм организации производства и развития социальной сферы. В основу современной теории регионализации экономической политики положена модель обеспечения устойчивого ее развития.

Метод (от греч. Μεθοδος - путь исследования, теория, учение) - способ достижения какой-либо цели, решения конкретной задачи; совокупность приемов или операций практического или теоретического освоения (познания) действительности. В научной литературе выделяют четыре уровня методов:

- философский (общенаучных)
- междисциплинарный (общий для нескольких отраслей знания);
- конкретно-научный (специальный);
- методико-технический.

Сочетание в определенной пропорции методов разных уровней составляет основу любого научного исследования.

Системный подход - направление методологии научного познания и социальной практики, в основе которого лежит рассмотрение объектов как систем, он ориентирует исследование на раскрытие целостности объекта, на выявление многообразных типов связей в нем и сведение их в единую теоретическую картину. Принципы системного подхода нашли применение в биологии, экологии, психологии, кибернетике, технике, экономике, управлении.

Согласно системному подходу окружающая действительность рассматривается как целостная система, находящаяся в непрерывном развитии, а все ее элементы взаимосвязаны, взаимообусловлены и взаимозависимы.

Для анализа развития РПС и региональной экономики можно использовать следующие общенаучные и конкретно-научные методы, как методы анализа статистических материалов, картографических наблюдений, технико-экономических расчетов эффективности, районного планирования, экономического районирования, экономико-математического моделирования, системного анализа, балансовых расчетов и т.п [70].

Так, **методы анализа** статистических материалов позволяют изучать пространственно-экономические объекты и явления в их взаимосвязи и динамичном развитии. Использование этих методов сопровождается расчетами показателей динамики (темпов роста и прироста, абсолютных отклонений, удельного веса и т.д.). На основе этих расчетов строятся графики, столбиковые и структурные круговые диаграммы, которые далее анализируются.

Картографические методы заключаются в наглядном изображении и исследовании размещения производительных сил и региональной экономики посредством топографических, геологических, географических карт почв, плотности населения.

Методы технико-экономических расчетов эффективности сочетают определения нескольких показателей различных вариантов размещения производительных сил и региональной экономики (трудоемкости, фондо- и материалоемкости, рентабельности, срока окупаемости затрат, себестоимости продукции).

Методы районного планирования применяются при проектировании размещения производства на уровне региона, а не отдельного предприятия.

Метод экономического районирования широко применяется не только в научных исследованиях, но и в практике территориального планирования и управления.

Экономическое районирование - это научно обоснованное деление страны на экономические районы, которые сложились исторически или в процессе развития производительных сил на основе общественного разделения труда. Оно предусматривает расчленение территории с учетом объективных закономерностей территориального разделения труда, формирования территориально-производственных комплексов различного масштаба, необходимости сохранения экологического равновесия и гармоничного развития экономики и культуры национально-территориальных образований.

В основе **экономико-математических методов** лежит системный подход, создаются модели, которые после их исследования переносятся в реальную ситуацию.

Балансовые методы получили свое применение в предплановых исследованиях, когда разрабатываются балансы трудовых ресурсов, денежных доходов и расходов населения, территориальные балансы мощностей предприятий. Балансы делятся на отчетные и плановые. Особое значение приобрели разработки отчетных межотраслевых балансов производства, распределения и потребления продукции в областях и экономических районах.

С помощью методов системного анализа сравниваются различные варианты решения проблем совершенствования размещения производства и избираются оптимальные с точки зрения расходы и полученные результаты. Экономическое обоснование как главная задача поиска оптимального размещения производства проводится с помощью критерия минимума суммарных затрат при достижении максимальных результатов [25].

Контрольные вопросы и задания

1. Что является объектом и предметом региональной экономики?
2. Определите место и роль региональной экономики в системе наук.
3. Раскройте методологические принципы и научные методы исследования в региональной экономике.
4. Какие проблемы исследует региональная экономика?
5. Проведите исследование научных работ по региональной экономике украинских ученых экономистов.
6. Этапы становления и особенности развития региональной экономики.
7. Теории размещения производительных сил и развития регионов.
8. Новые концепции регионального развития.

Лекция 2

ЗАКОНОМЕРНОСТИ, ПРИНЦИПЫ И ФАКТОРЫ РАЗМЕЩЕНИЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНЫХ СИЛ

План

- 1. Экономические законы и закономерности размещения производства, их объективный характер.*
 - 2. Закономерности размещения производительных сил.*
 - 3. Принципы размещения производительных сил.*
 - 4. Факторы размещения производительных сил.*
- Литература: [13,17,19,33,34,42,57,58,59,64,71].

1. Экономические законы и закономерности размещения производства, их объективный характер

Развитие природы и общества характеризуется наличием многообразных и стабильных связей и зависимостей, которые являются проявлением действия различных сил. Наиболее общие и существенные взаимосвязи и зависимости между явлениями и процессами в природе и обществе называются законами.

Экономические законы - это необходимые и устойчивые зависимости между экономическими явлениями в процессе производства, распределения, обмена и потребления материальных благ и услуг.

В современном обществе на формирование, развитие производительных сил и региональную экономику наибольшее влияние оказывают такие общие экономические законы: устойчивого развития производительных сил, территориального разделения труда, экономии времени и труда, общественного разделения труда, концентрации производства, глобализации и регионализации т.д. [17, 214-

218]. При этом все большую роль играет *закон устойчивого развития производительных сил*, как определяющий стратегическое направление достижения комплексного развития экономической, социальной и экологической составляющих региональной хозяйственной системы. Ученые выделяют общие законы развития природы и общества (законы диалектики), *общенаучные законы* для конкретной науки (например, для экономической науки - это законы повышения производительности труда, экономии времени, стоимости, соответствия спроса и предложения), а также *конкретно-научные законы*, касающиеся отдельных отраслей науки. Последние отражают особенности (степень) проявления общенаучных законов в конкретных экономических условиях и выступают как закономерности.

Они есть в основе формирования и размещения труда и капитала на территории страны, то есть производительных сил и специализации отдельных регионов.

К экономическими законами относятся:

- *закон социально-экономической сбалансированности:*

$$Q\varphi = v\Gamma_m, \quad (2.1)$$

где Q физическое количество товаров, работ и услуг; φ - цена единицы товара, работ и услуг; Γ_m - денежная масса, необходимая для оборота товаров, работ и услуг; v - коэффициент оборачиваемости денежной массы.

- *закон товарообмена:*

$$Q = v \frac{\Gamma_m}{\varphi}, \quad \text{звідки} \quad \varphi = v \frac{\Gamma_m}{Q}, \quad (2.2)$$

- *закон товаропроизводства:*

$$Q\varphi = O + T + A + ЧП \quad (2.3)$$

где O - доля материальных затрат в стоимости созданного продукта; T - доля оплаты труда, A - норма амортизации, $ЧП$ - чистая прибыль [71].

Закономерность - это проявление действия общего экономического закона или законов в конкретных условиях. Закономерность, как и закон, отражает устойчивые причинно-следственные связи, но не однозначную зависимость, а вероятностную. В основу закономерностей размещения производительных сил положены экономические законы.

Закономерности размещения производства - это объективные категории, которые познаются и сознательно используются в практической деятельности. Они проявляются в отношении между производственной деятельностью людей и территории, на которой они действуют. Все законы и закономерности - это объективные отношения, которые проявляются независимо от воли и сознания людей. Закономерности размещения производительных сил проявляются как устойчивую взаимосвязь между производственной деятельностью людей и особенностями территорий, на которых осуществляется эта деятельность. Познавание и практическое использование закономерностей позволяет выбрать наиболее эффективные варианты размещения производства, целенаправленно организовать территорию в соответствии с требованиями региональной экономики.



2. Закономерности размещения производительных сил

Размещению производительных сил присущи определенные закономерности, которые в значительной степени влияют на развитие отраслей народного хозяйства страны и региона, объемы производства, географическое их размещения, эффективное использование природно-ресурсного потенциала и, особенно, привлечения к общественно полезному труду имеющегося трудового ресурсного потенциала с целью ликвидации безработицы и рост благосостояния населения.

Рассмотрим основные закономерности размещения производительных сил.

Закономерность экономически эффективного РПС обеспечивает постоянный рост производительности общественного труда на основе ее всесторонней интенсификации при наименьших совокупных затрат овеществленного и живого труда как на производство самого продукта, так и на перемещение его к месту потребления. Результатом реализации этой закономерности является улучшение социальных условий жизни населения, обеспечения оптимального природопользования, решения национальных, политических и других проблем. Снижение или недостаточный рост эффективности общественного производства свидетельствует, что РПС нельзя признать рациональным.

Закономерность территориального разделения труда. *Находит свое отражение в процессе специализации территорий на производстве определенных видов продукции и услуг на основе развитой межрегиональной кооперации.* В результате территориального разделения труда в хозяйствах формируется такая территориально-отраслевая структура, которая наиболее соответствует природным, демографическим, экономическим и социальным условиям

региона и потребностям межрегионального рынка. Территориальное деление затрат ведет к повышению эффективности хозяйствования.

Процесс территориального разделения труда характеризуется развитием на каждой территории тех отраслей, для которых сложились наиболее выгодные природно-ресурсные и социально-экономические предпосылки. В результате чего развивается эффективная и рациональная территориальная специализация с соответствующими вспомогательными и обслуживающими отраслями, формируются хозяйственный комплекс с внутренней структурой и межрегиональными связями.

Закономерность социальной направленности развития производительных сил. *Базируется на производственных отношениях уровня развития производительных сил и оптимального удовлетворения потребностей человека.* В Конституции задекларировано, что человек признается высшей ценностью общества. Особенно отмечено, что государство обеспечивает социальную направленность экономики, тем самым подчиняет развитие и размещения производительных сил интересам и потребностям человека. Эта закономерность реализуется через учет интересов по все более полного удовлетворения личных и общественных потребностей людей, повышения уровня социально-экономического развития территории, приоритетность решения социальных проблем и обеспечения конституционных прав всех граждан: права на достойную жизнь, социальную защиту, бесплатное образование и медицинское обслуживание, право на труд и его адекватное вознаграждение, право на свободный выбор места проживания и сферы приложения труда.

Закономерность рационального размещения производства *вытекает из специального экономического*

закона экономии труда, который регулирует затраты на преодоление пространственной несбалансированности между районами добычи, производства и потребления продукции. В первую очередь эта закономерность связана со значительной территориальной дифференциацией в размещении природно-сырьевых ресурсов и населения. Это побуждает дополнительные затраты на транспортировку сырья, топлива и готовой продукции вследствие территориальной отдаленности между отдельными элементами производства. Закономерность рационального размещения производительных сил реализуется, прежде всего, через принцип размещения промышленности с точки зрения приближения их к источникам сырья и потребителя.

Закономерность пропорционального размещения производительных сил. *Эта закономерность вытекает из экономического закона концентрации производства.* Реализация этой закономерности позволяет ограничить избыточную концентрацию промышленных предприятий и населения в крупных городах. Вместе с тем, пропорциональное размещение производства на территории Украины будет способствовать выравниванию в разрезе областей производства внутреннего национального дохода на душу населения. В рыночно-хозяйственной деятельности практически реализовать эту закономерность государство может через регулирование, которое предусматривает предоставление льгот инвесторам капитала. Учет этой закономерности позволяет фактически выравнивать уровни экономического развития областей, более равномерно развивать производительные силы регионов.

Закономерность комплексного развития и размещения производительных сил. *Эта закономерность вытекает из законов общественного разделения труда и интеграционных процессов.* Комплексное развитие и эффективная специализация соответствуют важнейшему

требованию хозяйствования - достижению в интересах общества наилучших результатов при минимальных затратах. Сочетание и взаимосвязанное развитие отраслей на определенной территории дает народнохозяйственную экономию за счет сокращения расходов на перевозку сырья и готовой продукции за счет совместного использования производственной и социальной инфраструктуры.

Закономерность территориальной концентрации размещения и развития производительных сил. *Характеризуется действием закона обобществления производства и труда, который отражает объективную тенденцию сосредоточения производства в ограниченном пространстве и проявляется в экономии затрат за счет агломерационного эффекта (взаимное расположение общих объектов в одной точке).*

Закономерность территориальной концентрации отражает объективную тенденцию, которая проявляется в получении дополнительного эффекта за счет пространственной агломерации сферы материального производства и сферы услуг, развития территориальных промышленных комплексов, локализации их хозяйственной деятельности. Однако на каждой ступени общественного развития она имеет свои пределы, обусловленные развитием производительных сил, в частности технологии производства, совершенством инфраструктуры и т.д. Попытки обойти эти пределы, форсировать концентрацию приводит к снижению эффективности общественного производства.

Закономерность экономической целостности региона. В. Поповкин определяет эту закономерность как закон и считает его синтезирующим [42, 60-68].

Сущность географической целостности региона *заключается в органическом единстве естественной, материальной (созданной человеком) и социальной сфер. Эти*

три компонента совмещаются между собой не произвольно, а под влиянием определенных закономерностей, факторов, предпосылок. Сочетание исходных условий формирования региона дает значительное количество вариантов, поэтому в любые в стране нет тождественных регионов. Когда рассмотрим отдельно каждый регион Украины, мы увидим, что он не похож на другой и неповторим.

Закономерность глобализации и регионализации размещения и развития производительных сил.

Рыночные условия развития экономики характеризуются наличием двух противоположных процессов - **глобализации экономики и ее регионализации**. *Глобализация экономики проявляется через мировой рынок, который стирает границы между странами, а регионализация (особенно в рамках национальных хозяйственных комплексов) развивается благодаря децентрализации хозяйствования как особого типа территориального управления экономическими отношениями.* На национальном уровне регионализация направляется как на защиту интересов того или иного региона от разрушительного действия глобальных процессов, так и на осуществление глобальных интересов.

Регионализация внутри страны выражается в росте самоуправления развитием региональной экономики, сосредоточении властных полномочий и хозяйственной самостоятельности регионов. Глобализация и регионализация современной рыночной экономики отражает реальную действительность развития экономических отношений, в частности в размещении производительных сил и развития региональной экономики. Эти процессы порождают острые проблемы, необходимо учитывать при размещении производительных сил и развития экономики Украины и ее регионов.

Международное экономическое и социальное значение имеет рекреационный комплекс в составе Азово-Черноморского, Карпатского и Полесского подкомплекса. Уникальные бальнеологические природные ресурсы могут стать естественной базой развития общеевропейского туристско-рекреационного хозяйственного комплекса.

Территориальное разделение труда требует налаживания тесных экономических связей между специализированными товаропроизводителями и предприятиями - поставщиками сырья, материалов комплектующих деталей, узлов. Таким образом, получается межрегиональная экономическая интеграция, которая начинается с налаживания экономических связей между предприятиями соответствующего региона (территории)[42, 40-42].

Различают внутреннюю интеграцию: внутри страны, региона, области, района, соответствующей отрасли, территории, внутри предприятия, того или иного производственного подразделения.

В мировой практике большое значение приобретают международные интеграционные процессы, то есть **внешняя интеграция**, которая позволяет значительно расширить технологические границы производства, способствовать специализации производственных процессов в изготовлении узлов, деталей, полуфабрикатов, готовых изделий. Это способствует усилению товарооборота между развитыми странами осуществляется на договорных началах или кооперативными поставками. Важнейшими факторами, определяющими формирование международных интеграционных процессов, выступают: развитие научно-технического прогресса, в нынешних условиях хозяйствования является глобальным; интеграция возможностей использования ресурсного потенциала;

глобальный рост опасности общей катастрофы; интеграция информационной сферы.

Усиление международной интеграции способствует углублению глобализации экономики, созданию сетей международных производств с быстрым размещением мощностей по выпуску стандартизированной и унифицированной продукции. В этих условиях тенденцией в размещении производительных сил мобильность производства, обусловлена мобильностью не привязанного к местности капитала. Этот тезис подтверждает создание в нашей стране за последний период большого количества совместных международных предприятий с иностранным капиталом. Анализируя эффективность вкладных инвестиций, международный инвестор может свободно переместить предприятие в другую местность, где существуют лучшие условия и где можно получить большую добавочную стоимость [42, 262-279].

3. Принципы размещения производительных сил

Научные разработки и внедрения, целесообразных мер по экономической организации территории согласно закономерностями размещения называют принципами размещения производительных сил или принципами социально-экономической региональной политики.

Принципы - это правила хозяйственной деятельности и управления экономикой, полностью основываются на закономерностях размещения производительных сил и развития региональной экономики.

Важнейшими принципами являются:

1. *Принцип рационального размещения производства, смысл которого заключается в таком расположении производства, которое обеспечивало бы высокую эффективность народного хозяйства. Рациональность*

означает выбор лучших вариантов. Принцип рациональности размещения производства предусматривает:

- * приближение материалоемких, энергоемких, водосодержащих производств к источникам сырья, топлива, энергии, воды;

- * приближение трудоемких отраслей к районам и центрам сосредоточения трудовых ресурсов, что способствует эффективному использованию трудовых ресурсов по полу, возрасту, квалификации;

- * приближение массового производства малотранспортабельной продукции к местам ее потребления (хлебопечение, молоко, строительные материалы и т.п.);

- * избежание встречных перевозок однотипной продукции, сырья, материалов, топлива из одного региона в другой;

- * ограничение чрезмерной концентрации промышленных объектов в крупных городах, одновременное предпочтение малым и средним городам, бывшим райцентрам;

- * охрана окружающей среды и обеспечение нормальных экологических условий проживания населения.

2. *Принцип комплексного размещения производства.*

Следует из одноименной закономерности и предусматривает:

- * комплексное использование природно-ресурсного потенциала, включая вторичные ресурсы и отходы производственных процессов;

- * рациональное использование трудовых ресурсов путем создания в регионе структуры производств с разнообразным контингентом рабочей силы;

- * налаживание эффективных производственных связей между предприятиями региона;

- * создание единой производственной и социальной инфраструктуры с целью эффективного обслуживания локальных производственных комплексов и населенных пунктов, расположенных на определенной территории.

3. *Принцип сбалансированности и пропорциональности размещения производства.* Этот принцип предполагает соблюдение сбалансированности между производственными мощностями, объемом производства, с одной стороны, и наличием сырьевых, энергетических, трудовых, земельных, финансовых ресурсов региона - с другой. Пропорциональность предусматривает оптимальную структуру хозяйства региона, есть соответствующие пропорции между отраслями специализации, вспомогательными и обслуживающими отраслями, а также между производственной и социальной сферами.

4. *Принцип сохранения экологического равновесия.* Этот принцип подразумевает формирование экологически безопасного типа хозяйства, рациональное использование природно-ресурсного и трудового потенциалов региона. Выбирая из нескольких возможных вариантов размещения производства, предпочтение отдается тем из них, которые не создают экологической напряженности на выбранной территории. Этому принципу экологического равновесия, независимо от важности размещения на данной территории того или иного производственного объекта, должны подчиняться другие выгоды, которые появляются в различных вариантах при размещении производительных сил. Этот принцип должен успешно действовать и при осуществлении реконструкции уже действующих производственных объектов, где экологическое равновесие нарушено, с целью приведения их к равновесию.

5. *Принцип ограниченного централизма.* Суть этого принципа заключается в органичном сочетании стратегических интересов страны и интересов регионов, предпринимателей, населения. При этом предусматривается создание условий для развития производительных сил в регионе с целью повышения его социально-экономического развития. Однако развитие каждого региона не должно

вступать в противоречие с государственной региональной политикой, которая разрабатывается с учетом приоритетных общегосударственных интересов. Государство не должно вмешиваться в оперативную деятельность и местных органов самоуправления. Оно должно создать с помощью экономических рычагов, системы льгот и налогооблагаемых такую территориально-отраслевую структуру, которая бы способствовала общегосударственным и региональным интересам, помогая повышать жизненный и культурный уровень населения.

б. Принцип выравнивания уровней экономического и социального развития регионов и областей. Этот принцип предусматривает сближение территорий по интегральным показателям, характеризующих конечную результативность их хозяйственной деятельности, в частности производство внутреннего валового продукта на душу населения. Здесь характерной чертой должно быть оптимальное использование имеющегося ресурсного потенциала, который, однако, не в полной мере способствует выравниванию экономического развития. Однако независимо от территории, где проживает население, социальное развитие должно достичь гармонично пропорционального уровня во всех поселениях, где проживают люди независимо от уровня их экономического развития. Реализация этого принципа основывается на всестороннем развитии региональной интеграции, использовании преимуществ территориальной концентрации производства.

Принципы размещения в различных странах могут быть одинаковыми и разными. Важность каждого принципа определяется стратегией и задачами, стоящими перед государством. Например, в Украине в настоящее время приоритетными могут быть социально направленные принципы, способствующие решению социальных проблем, повышению уровня жизни [42, 298-311].

4. Факторы размещения производительных сил

Фактор размещения является одним из центральных понятий региональной экономики. Слово "фактор" в переводе с латинского «factor» - тот, кто делает, производитель. **Фактор** - это полное соотношение между объектом размещения и территории, где они размещаются, т.е. конкретные условия размещения объекта.

Труд, сырье и транспорт являются важными факторами производства.

Сырьевой фактор еще называют фактором материалоемкости. Расходы на материалоемкость производства в большинстве отраслей промышленности составляют более половины совокупных расходов на весь объем производства.

Степень материалоемкости - это отношение затрат на сырье к объему произведенной продукции. Эти величины выражают в денежных и натуральных показателях. По степени материалоемкости различают низко-, средне- и высокоматериалоёмкие отрасли. Учитывая материалоемкость, размещают предприятия вблизи источников сырья, на определенном расстоянии от них или далеко от сырьевых баз. Если кратность превышает 2, то материалоемкость считается высокой. Для материалоёмкого производства характерна высокая концентрация и четко выраженная сырьевая ориентация. Это такие отрасли: цветная металлургия (кроме производства легких металлов), черная металлургия с полным технологическим циклом, тяжелое машиностроение, некоторые химические производства (производство соды, калийных удобрений, тяжелый органический синтез), промышленность строительных материалов (цементная, гипсовая, кирпичная), легкая и пищевая промышленность (первичная переработка сельскохозяйственного сырья, производство сахара, масла и т.д.).

В мировом производстве постоянно идет процесс снижения материалоемкости производства, вследствие чего влияние сырьевого фактора постепенно спадает.

Топливо-энергетический фактор близок к сырьевому по характеру воздействия на производство, так как топливо тоже является минеральным ресурсом. Типичными признаками энергоемкости отраслей является доля топливо-энергетических затрат в себестоимости готовой продукции и удельные расходы топлива и энергии на ее производство. В технологических процессах различных отраслей может преобладать потребление электроэнергии (электроёмкое производство), топлива (топливосодержащее), тепла (теплоемкое производство).

Исходя из того, какие удельные расходы топлива и энергии характерны для различных производств, различают три группы отраслей:

Энергоемкие - это производства, которые испытывают сильное влияние топливо-энергетического фактора. Они делятся на электроёмкие и топливосодержащие. Энергоемкие производства делятся на высокоэнергоёмкие (доля топливо-энергетических затрат составляет 30-45% затрат на производство продукции), средне вместительные (15-30%) и неэнергоёмкие (менее 15%).

К *электроёмким* производствам относятся: выплавка легких металлов (алюминий, титан, магний), электролитическая выплавка меди, никеля, ферросплавов, производство синтетического каучука, вязкого шелка. Высокоэлектроёмкие отрасли ориентируются на районы массового производства электроэнергии, они размещаются у гидроэлектростанций или в центрах с мощной тепловой энергетикой. Так, например, производство титана, магния, алюминия в Украине сосредоточено в Приднепровье (Запорожье) - одном из крупнейших энергетических районов. На производство 1 тонны алюминия требуется затратить 16

тыс. кВт.-ч, магнезия - 20 тыс. кВт.-ч, а на производство титана - 60 тыс. кВт.-час. электроэнергии.

К топливосодержащим относятся производства, которые поглощают много тепла.

Так, на глиноземных заводах, производящих полуфабрикаты для алюминия, на одну тонну глинозема необходимо потратить 3 тонны условного топлива, на одну тонну вискозного шелка - 1,5 тонны, а для выплавки тонны никеля расходуется 50 тонн условного топлива. Много теплоносителей потребляется на хлебопекарных заводах, в содовом производстве, при производстве синтетического каучука, целлюлозы, цемента, стекла и других производствах. Все виды топливосодержащих производств размещаются, конечно, вблизи топливных баз или на путях перевозки топлива. Особенно это характерно для размещения тепловых электростанций (ТЭС). Так, главными районами тепловой энергетики в Украине Донбасс и Приднепровье. Именно здесь работают крупнейшие ТЭС мощностью в 3 млн. кВт. Для такой станции потребность в условном топливе составляет не менее 6,5 млн. тонн в год.

Но в условиях кризиса при недостаточном производстве электроэнергии произошёл спад и в других отраслях.

Действие **фактора рабочей силы (трудового)** зависит от демографического потенциала региона, численности трудовых ресурсов, их квалификации, половозрастной структуры.

Более точным является метод натуральных показателей, например затраты человеко-часы на единицу продукции. Этот метод используется в сельском хозяйстве.

Трудоемкость можно определить путем расчета массы продукции, приходящейся на одного производителя (оборотная зависимость).

По степени трудоемкости производства все отрасли делятся на три основные группы:

1) высокотрудоёмкие с большими затратами труда (в человеко-часах) на единицу продукции при относительно малом весе количества выпущенной продукции в расчете на одного работника;

2) средней трудоемкости с меньшими, чем в первой группе, затратами труда на единицу продукции при относительно большом весе количества выпущенной продукции в расчете на одного работника;

3) нетрудоёмкие с минимальными затратами труда на единицу продукции при наибольшей по весу количества выпущенной продукции в расчете на одного рабочего [13].

С целью рационального использования трудовых ресурсов женского пола в районах сосредоточения предприятий тяжелой промышленности размещаются предприятия легкой, пищевой отраслей (текстильные комбинаты, обувные фабрики, кондитерские фабрики). Так, например, в Донецке размещен большой хлопко-прядельный комбинат, в Луганске - обувная и кондитерская фабрики, что позволило занять значительное количество женской рабочей силы в индустриальном Донбассе.

Необходимо отметить, что некоторые производства могут успешно развиваться только при наличии высококвалифицированных рабочих и больших вложений в научно-исследовательскую базу. Такие производства зависят от фактора наукоёмкости и размещаются преимущественно в центрах науки и образования. Такими центрами являются крупные города, а также города-спутники, куда могут быть вынесены наукоёмкие производства вместе с научной базой. В Украине основное количество наукоёмких производств размещено в больших городах - Киеве, Харькове, Днепропетровске, Одессе, Львове. В развитых странах мира созданы крупные фирмы международного значения, имеющие в своем составе мощные научно-исследовательские

учреждения. Они выступают специализированными центрами наукоемкой продукции [57,123-128].

Потребительский фактор при территориальной дифференциации природных ресурсов и населения действует в направлении, противоположном сырьевом и топливно-энергетическом факторам. Действие потребительского фактора проявляется в приближении производства к местам потребления готовой продукции. Он усиливается в следующих случаях:

- когда продукт сравнительно дешев и перевозки на большие расстояния существенно повлияет на его стоимость;
- когда массовое потребление готовой продукции локализуется в определенных центрах.

К районам и центрам потребления тяготеют преимущественно те отрасли, которые заняты обслуживанием населения (производство товаров народного потребления) или производят малотранспортабельной продукцию (по сравнению с исходным сырьем и топливом).

Влияние **водного фактора** базируется на использовании природных ресурсов. Подразумевается пресная вода, которая используется в процессе производства. Вода рек и озер, которая используется для водного транспорта, бесспорно, является водным ресурсом, но не считается составной частью водного фактора. Потребление пресной воды в мире имеет тенденцию к росту. Вода используется в промышленном и сельскохозяйственном производстве, но пропорции потребления в разных странах различны. Водопотребление зависит от развития орошения в регионе.

Наиболее водосодержащих видом производства является выращивание сельскохозяйственных культур на орошаемых землях. Так, на производство 1 т риса требуется 8 тыс. м³ воды, хлопчатника - 5 тыс. м³ и т. д. Водопотребление в сельском хозяйстве зависит в

значительной степени от орошения. На Украине оросительные системы построены преимущественно в зоне недостаточного увлажнения (южные районы). Основная масса воды поступает из Днепра и его притоков. Однако водные ресурсы нашего государства ограничены и поэтому Украина отстает от большинства стран СНГ по показателю водопотребления.

Неравномерность в распределении водных ресурсов на территории Украины вынуждает прибегать к переброски вод из одного речного бассейна в другой, с тем, чтобы обеспечить дефицитные районы. С этой целью были построены каналы: Днепр-Кривой Рог, Днепр-Донбасс, Северо-Крымский. Действующими каналами перераспределяется большое количество воды как для нужд промышленности, так и для сельского хозяйства. Все больше воды требует и коммунальное хозяйство. В расчете на одного жителя в Украине тратится ежегодно до 87 куб.м воды.

Транспортный фактор усиливает действие предыдущих факторов, его составляющая в структуре расходов во многих случаях является высокой. В зависимости от размеров транспортных затрат на производство размещают ближе к сырью или к потребителю. Учитывая транспортный фактор и в частности сравнительную себестоимость перевозки сырья, топлива, готовой продукции, А.Ю. Пробст выделил три группы отраслей:

1) отрасли, тяготеющие к источникам сырья и топлива в связи со значительным превышением себестоимости перевозки сырья и топлива по сравнению с себестоимостью перевозки готовой продукции;

2) отрасли, в которых перевозки сырья и топлива обходится дешевле, чем перевозка готовой продукции, и которые вследствие этого ориентируются на районы и центры потребления;

3) отрасли мало реагируют на транспортный фактор и размещаются независимо от себестоимости перевозки сырья, топлива и готовой продукции [58, 38-57].

Дешевые грузы перевозить на большие расстояния невыгодно, так как доля транспортных расходов будет составлять в этих случаях 25% и более. Для сравнения - в стоимости дорогих грузов она составляет 0,1 - 1,5%.

Влияние транспортного фактора дается в признаки через обеспеченность территории транспортными соединениями (конфигурация транспортной сети, плотность дорог и т.д.). Высокое экономическое развитие региона и развитость транспортной сети является прямо пропорционально величинами.

С целью ликвидации нерациональных перевозок продукции проводится районирования производства и потребления важнейших ее видов. Районирование производства способствует рациональной территориальной организации промышленности и сельского хозяйства, а районирования потребления определяет наиболее оптимальные зоны сбыта продукции.

Фактор научно-технического прогресса существенно влияет на региональное развитие в результате научных изобретений и изменений в технологии промышленного и сельскохозяйственного производства. То есть, на территории региона может возникнуть производство, раньше здесь было неэффективным.

Например, в 20 в. предприятия черной металлургии ориентировались в размещении преимущественно на уголь, потому что его требовалось больше, чем руды на единицу металла (возник металлургический район Донбасс). При изменении технологии расход угля значительно снизился и производство черной металлургии стало тяготеть в размещении в железорудных бассейнов (Кривой Рог).

Развитие научно-технического прогресса в производстве сопровождается тенденцией к снижению материалоемкости, энергоемкости, трудоемкости продукции. Особенно важно снижать материалоемкость на предприятиях машиностроения Украины, поскольку затраты металла у нас еще достаточно велики и значительно превышают показатели развитых стран мира.

В Украине разработаны комплексные программы по внедрению достижений НТП в отрасли производства.

Выполнение таких программ будет способствовать снижению материалоемкости, улучшению экологического состояния, экономии и сохранению природно-ресурсного потенциала.

Факторы рыночной конъюнктуры определяют движение цен, ценных бумаг, объем производства и занятости населения. Рыночная конъюнктура учитывает конкретные условия воспроизводства товаров, услуг, рабочей силы. Конъюнктура рынка - конкретные условия реализации общественного продукта, которая осуществляется в соотношениях между имеющимися на рынке материальными ценностями и услугами и потребностью в них. Если спрос превышает предложение, то создается стимул для развития производства, если наоборот, то производство целесообразно сокращать. Благоприятная конъюнктура на рынке для некоторых видов сельскохозяйственной продукции определила специализацию аграрного сектора экономики ряда стран. Так, Куба стала мировым производителем сахара-сырца, страны Центральной Америки - продукции тропического земледелия, Шри-Ланка - чая, а Сингапур - арахиса.

Также влияние **фактор экономико-географического положения**. Экономико - географическое положение объекта - это совокупность его отношений к другим экономико-географическим объектам, лежащим вне его. То есть объект

характеризуется расположением на определенной территории и системой реальных и потенциальных связей с другими объектами. В зависимости от экономической природы объекта важнейшими считаются его отношение к источникам природных и трудовых ресурсов, рынков сбыта продукции, а также возможность производственной кооперации с другими объектами, транспортная обеспеченность, экологическая ситуация. Изменение экономического пространства на территории объекта влияет существенно на экономический потенциал данного объекта.

Географическое расположение объекта или территории может рассматриваться на трех уровнях: макро-, мезо- и микро-.

Макроположения отражает экономические отношения объекта с крупными регионами или даже межгосударственный уровень отношений. Украина, например, имеет выгодное геополитическое расположение или граничит, или находится в непосредственной близости к экономически развитым странам, которые могут быть рынком сбыта нашей продукции и поставщиками сырья, оборудования и товаров широкого потребления. Кроме того, наша страна имеет выход к морю, не замерзает.

Мезоположение характеризует объект по отношению к компактной и относительно небольшой по размеру территории его окружения. Это может быть положение областного центра или города внутри какого-то региона.

Микроуровень характеризует зоны влияния городов на окружающую территорию и объект относительно небольшого окружения. Это может быть расположение предприятия города, положение сельскохозяйственной фермы консервного завода или наиболее близкого рынка сбыта продукции и т.п.

Экологический фактор. Во второй половине XX в. влияние человека на природу усилилось, и экологический

фактор приобрел глобальных измерений. На земном шаре ежегодно 6 млн га плодородных земель превращаются в пустыни, 11 млн. га леса вырубается, гибнет от пожаров и загрязнения атмосферного воздуха. Ежегодно отравляется пестицидами 2 млн чел. и 50 тыс. из них умирает. В мире ежегодно выбрасывается в атмосферу около 200 млн т окиси углерода, 150 млн. т двуокиси серы, 150 млн т пыли. Кислотные дожди превращают континенты в исчерпаемые регионы. Выброс в атмосферу некоторых веществ, в частности фреонов, привел к образованию озоновых дыр. Запыленность атмосферы ускорила таяние ледников в горах, что отрицательно сказывается на сельском хозяйстве.

К мощным загрязнителям воздушного пространства следует отнести предприятия химической, медицинской и микробиологической промышленности. Они выбрасывают в атмосферу сернистые и азотистые газы, соединения хлора, формальдегида, продукты гидролизных производств и т.п., которые вредят здоровью населения.

К вредным физическим воздействиям относят шум, вибрацию, электромагнитные волны. Негативные последствия загрязнения развиваются во времени и рассредоточены в пространстве. Химические вещества попадают в природную среду в процессе хозяйственной деятельности человека, прежде всего из атмосферного воздуха, водоемов, почв. При этом происходит их взаимное перераспределение.

Влияния бывают непосредственные и опосредованные, кратко- и долгосрочные, проявляются в виде механических нарушений, разрушения, теплового эффекта. Последствия являются обратимые и необратимые, первичные и вторичные.

Как известно, в 159 странах, входящих в ООН, созданы специальные службы охраны окружающей среды. Все они, вместе с региональными органами ООН, разрабатывают

немало проектов в этой области на пользу человечеству. Однако жизненная среда человека приобретает всё более драматический вид, о чем напоминает трагедия Чернобыля.

Следовательно, в системе «производство-природа» преимущество не может быть отдано ни производству перед окружающей средой, ни окружающей среде перед производством. Необходимо обеспечить такое взаимодействие компонентов системы «производство-природа», при которой высокие темпы экономического роста и удовлетворения потребностей населения сочетаются с сохранением и восстановлением качества окружающей среды.

Поэтому необходимо проводить ряд мероприятий с целью рационализации природопользования и экологизации хозяйственной, прежде всего производственной деятельности.

Экология производства - это расширенное воспроизводство природных ресурсов путем совершенствования технологии, организации материального производства, повышение эффективности труда в экологической сфере. Экологизация производства является составной частью экономической политики государства. Основы экологической политики Украины определены "Законом об охране окружающей природной среды" [33, 123-134].

Действие экологического фактора влияет на:

- недопустимую концентрацию вредных видов производства;
- потребность учесть рельеф местности, микроклиматические условия и розу ветров при проектировании промышленных предприятий;
- создание санитарных зон вокруг вредных производств, избавлены от постоянного проживания людей.

Контрольные вопросы и задания

1. Дайте определение экономического закона. На каких экономических законах основывается размещения производительных сил как отрасль экономической науки?

2. В чем различия между экономическими законами и закономерностями?

3. Назовите основные закономерности размещения производительных сил и раскройте их сущность.

4. Глобализация и регионализация как мировые закономерности развития производительных сил. Национальные особенности глобализации и регионализации в Украине.

5. Объясните сущность региональной экономической интеграции.

6. Дайте определение и раскройте содержание принципов размещения производства. Чем определяется приоритетность принципов региональной экономики?

7. Назовите основные группы факторов и объясните их значение в хозяйственной практике.

8. Выясните, какие закономерности нашли отражение в каждом принципе РПС?

Лекция 3

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЙОНИРОВАНИЕ И ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ХОЗЯЙСТВА

План

- 1. Территориальное разделение труда.*
 - 2. Экономическое районирование как метод регулирования территориальной организации хозяйства.*
 - 3. Факторы, принципы и критерии экономического районирования.*
 - 4. Районный хозяйственный комплекс.*
 - 5. Современное экономическое районирование.*
- Литература: [17,18,22,27,30,31,44,49,59,].

1. Территориальное разделение труда

Территориальное разделение труда (ТРТ) - это процесс производственной специализации территории, обусловленный усилением межрегиональной кооперации, обмену специализированной продукцией и услугами.

ТРТ предполагает наличие пространственного разрыва между отдельными стадиями производства, между производством и потреблением. В основе ТРТ лежит различие в природных условиях и наличии ресурсов. В результате чего изготовление того же продукта на одной территории требует меньших затрат чем на другой.

Выделяются следующие разновидности ТРТ:

- а) генеральное - между странами и отдельными районами;
- б) внутрирайонное - между промышленными узлами и городами;
- в) у экономического центра (города и т.д.);

г) постадийное, когда стадии производственного процесса территориально разобщены;

д) фазовое - один и тот же вид продукции поступает из разных мест;

е) эпизодическое - непостоянный обмен товарами между странами и регионами.

Территориальное разделение труда является одной из форм общественного разделения труда, которая неразрывно связана с отраслевой ее формой. Разделение труда дифференцирует процесс производства, определяет специализацию, отраслевую структуру.

В международном ТРТ выделяют:

- общее (в сфере производства (добывающая, обрабатывающая промышленность, сельское хозяйство));

- частичное (на уровне отраслей);

- единичное (специализированное на изготовлении отдельных изделий, узлов, агрегатов).

Современному разделению труда свойственна специализация развитых стран на экспорте промышленных товаров, а развивающихся - на экспорте сырья. В последнее время в международном ТРТ явно проявляются такие тенденции, как углубление специализации, усиление международной кооперации, углубление интеграционных процессов, усиление влияния международных корпораций, перенос отраслей из развитых стран в развивающиеся страны [49].

2. Экономическое районирование как метод регулирования территориальной организации хозяйства.

Экономическое районирование как метод научного исследования и регулирования территориальной организации хозяйства представляет собой деление территории страны на отдельные таксоны - районы, соответствующие признакам специфики и целостности. Оно проводится, исходя из

объективных закономерностей территориального разделения труда, формирования территориальных социально-экономических комплексов различных масштабов и структуры, необходимости сохранения экологического равновесия и гармоничного развития экономики и культуры района. Экономическое районирование способствует экономии материальных ценностей в сфере обращения, создает условия для сокращения аппарата управления, ускоряет решение социально-экономических задач.

Принято выделять *интегральное* районирование, охватывающее хозяйство в целом, а именно отрасли производственной и непроизводственной сфер в их единстве, и отраслевое районирование.

Отраслевое экономическое районирование разделяет территории, исходя из какой-то одной признака, т.е. районировается одна отрасль или несколько взаимно — связанных отраслей. *Отраслевой район* - это территория с повышенной концентрацией производства продукции или услуг соответствующей отрасли характеризуется специфическими местными условиями и структурой, проблемами и перспективами развития, его территориальной организацией и положением в системе межотраслевого хозяйственного комплекса. При их выделении используют один или несколько признаков, характеризующих территориальное расположение отрасли или производства. Например, в Украине выделяют машиностроительные районы - Киевский, Харьковский, Одесский, Львовский; металлургические - Приднепровский, Донецкий, Приазовский; свеклосахарный - лесостепь.

Принято выделять следующие группы отраслевого районирования.

1. Районирование природных ресурсов и условий для развития экономики.

2. Районирование демографических условий экономического развития (деление территории страны на районы по уровню естественного прироста населения на основе учета коэффициентов рождаемости и смертности).

3. Районирование отраслей производственной сферы - промышленности, сельского хозяйства, строительства (общепромышленные виды), а также отдельных узкоспециализированных отраслей (металлургии, машиностроения, химии, легкой промышленности).

4. Районирование отраслей непроизводственной сферы, которое предполагает выявление территориальных комплексов отраслей здравоохранения, образования, культуры и т.д.

В свое время детально разработанное промышленное районирование А. Хрущевым, С. Ищук, сельскохозяйственное - И. Мукомолов, О. Челинцева, М. Пистун, транспортная - И. Никольским. Среди новых видов отраслевого районирования можно назвать районирование отраслей непроизводственной сферы: образования, науки, туристической деятельности и др [44].

Отдельным видом районирования является межотраслевое районирование, при проведении которого учитывается размещение отраслей, входящих в состав отдельных межотраслевых комплексов: агропромышленного, транспортного, топливно-энергетического, лесопромышленного и др. *Межотраслевой район* - это единство нескольких отраслей на разных уровнях территориальной организации. Их отличия от интегральных в меньшем числе отраслей и недостаточно тесными связями между ними.

Для межотраслевых комплексов характерно: 1) многоотраслевой состав, 2) взаимосвязь отраслей комплекса связями по поставкам сырья, подготовки кадров, научно-технического обеспечения, 3) территориальность, 4) целевая

направленность всего комплекса на решение определенных общественных потребностей.

Е. Б. Алаева, *экономический район* - территориально целостная часть народного хозяйства страны, отличается: специализацией; комплексностью (взаимосвязь элементов экономической и территориальной структур); управляемостью (организация территориального управления народным хозяйством) [17, 214-225].

Таким образом, *экономический район - территориально целостная часть национальной экономики, имеет специализацию, определенную ее местом в территориальном разделении труда, прочные внутренние связи, объединяющие хозяйство, общество и природу в единый территориальный социально-экономический комплекс*. Основными признаками района являются:

1. Привязанность территории до главного ядра. Интегральный район является гетерогенным и имеет пространственные различия в темпах развития. Ядро (которым выступает всего в районе город) развивается более динамично, в нем в большей степени выражены признаки района, это участок района концентрирует максимальную информацию о нем. В Украине такими городами - центрами общественной жизни - являются Киев, Харьков, Донецк, Одесса, Днепропетровск, Львов, которые организуют окружающие населенные пункты и другие областные центры, являются центрами межрегиональных систем расселения, мощными промышленными, культурными, научными, транспортными центрами. Отсутствие в районе такого мощного ядра ставит под вопрос правильность проведения районирования.

2. Комплексный развитие района. Основой, цементирующим стержнем района является комплекс соответствующего уровня. К. Б. Мезенцев определяет *территориальное социально-экономический комплекс* как

взаимообусловлено сочетание предприятий и организаций (учреждений, учреждений) на компактной территории, что дает определенный социально-экономический эффект на основе совместного использования ресурсов территории и высокой интенсивности взаимных связей [30].

3. Специализация в общеукраинском разделении труда. Район специализируется на производстве тех товаров и услуг, в отношении которых в районе сложились наилучшие условия. Отрасли специализации, как правило, создают основную часть валовой добавленной стоимости района, являются наиболее прибыльными, имеют высокий уровень рентабельности в сравнении с другими. Именно в специализации проявляется внешняя функция района.

4. Осуществлять в пределах района территориальное регулирование и координацию социальных, экономических и демографических процессов. Главным средством этого регулирования становится составление и реализация обоснованных программ и концепций научно-технического, социального, экономического развития районов.

3. Факторы, принципы и критерии экономического районирования

Образование экономических районов является объективным процессом, предпосылкой которого выступает географическое разделение труда, что проявляется через специализацию определенной территории (группы стран, одной страны или ее районов и местностей) на производстве определенных видов продукции и услуг на основе развитого обмена. Среда, в которой формируется и развивается район, понимается как условия районоутворения. Природные условия влияют на формирование районов косвенно, а исторические и социально-экономические - имеют решающее влияние.

Факторы районообразования - это движущие силы, которые существенно влияют на процессы развития и функционирования района, его структуру и геопространственные границы.

Процесс районообразования является сложным, поскольку охватывает взаимодействие различных по содержанию факторов районообразования, роль и взаимодействие меняются в зависимости от конкретных условий.

Главные из них:

- уровень развития территориального разделения труда;
- характер внутренних и внешних связей;
- уровень развития материально-технической оснащённости труда (основные производственные фонды, транспортная сеть);
- строительная база, региональная техническая политика;
- наличие необходимых природных условий и ресурсов как материальной основы хозяйственной деятельности или уровень освоённости территории;
- наличие трудовых ресурсов с определёнными трудовыми навыками, квалификацией труда, национальными и этническими особенностями;
- функциональные типы поселений;
- уровень урбанизации территории;
- уровень развития социальной инфраструктуры, её территориальная локализация.
- национальные границы.

Традиционно эти факторы принято объединять в следующие группы:

- факторы, отражающие расширение природных основ районообразования; в результате их действия происходит совершенствование регионального природопользования;

- факторы, отражающие уровень развития и характер размещения производительных сил, они обуславливают локализацию отдельных объектов на территории, которая зависит от развития комбинирования и концентрации производства, сдвигов в размещении и повышение уровня квалификации трудовых ресурсов и т.д.;
- факторы, непосредственно отражают территориальную организацию общественного труда (развитие территориального разделения и кооперации труда);
- факторы, фиксирующие управления производством и обществом в целом (проведение государственной региональной политики, развитие местного самоуправления) [59].

Помимо этих факторов, выделенных А. М. Колотиевским, на формирование районов влияют современные процессы общественного развития: глобализация, регионализация, межгосударственная интеграция и др. При районировании необходимо придерживаться определенных принципов, вытекающих из закономерностей районообразования и одновременно является основой методов расчленения территории.

Принципы районирования - *исходные положения, правила, которыми пользуются ученые в процессе обоснования сети районов определенной страны.*

Важнейшим и существенным является *принцип объективной территориальной целостности*. Согласно ему экономический район является не статической однородной территории, а социально-экономической единством, целостностью, которая обеспечивается сформированность на территории хозяйственного комплекса соответствующего уровня, в котором развиваются отрасли специализации, базовые, вспомогательные, сопутствующие, обслуживающие. Важные принципы районирования, такие как экономический, единства специализации и комплексности, можно

рассматривать как частичные относительно принципа территориальной целостности.

Важным *принципом интегрального районирования* является принцип притяжения, сущность которого заключается в необходимости включения в границы района как ядра, так и окружающей территории, находящейся под его районоформирующего влияния

Принцип *перспективности*, или *конструктивности*, определяет временное свойство сетей районирования. Согласно ему районирование должно решать проблемы, которые могут возникнуть в районе. Районирование может реконструировать прошлое, передавать состояние регионализации социально-экономической дифференциации на определенную дату близкого прошлого и прогнозировать будущие тенденции.

Экономический принцип предполагает наличие в составе экономического района восточных по уровню развития территорий.

Административный принцип - принцип соответствия социально-экономического районирования административно-территориальному устройству Украины. Учет *административного* принципа районирования создает условия для управления территорией в будущем, а также упрощает процесс разработки и реализации программных и прогнозных документов. Современное административное деление не является совершенным, что проявляется в том, что части отдельных областей тяготеют к центрам за их пределами. Например, восточная часть Кировоградской области тяготеет к Кривому Рогу большей степени, чем в областной центр. Подобные недостатки современного административно-территориального деления призвана устранить административная реформа с помощью, в том числе районирования.

Критерии районирования определяются, исходя из принципов, необходимых для выбора вариантов районирования. К.Мезенцев выделяет главные критерии [22, 89-94].

- повышение уровня сформированности территории через решение узловых проблем района;
- увеличение рациональности использования ресурсного потенциала;
- рост эффективности экономического развития;
- повышение эффективности социального развития;
- улучшение экологической ситуации.

С помощью выбранных исследователем показателей районирования можно достичь максимального учета факторов районообразования. Группа показателей может уточнять отдельный критерий. Больше информации несут показатели районирования, являются расчетными индексами специализации, концентрации, комплексности и пропорциональности человеческой деятельности по сравнению с первичной статистической информацией (объемами валовой добавленной стоимости района, промышленной и сельскохозяйственной продукции и др.). - Система показателей основательно была разработана группой исследователей под руководством В.А. Поповкина. Всего при проведении районирования использовалось более 50 показателей, которые были проранжированы в соответствии с их ролью в районообразовании. Основными требованиями к показателям определены их содержательность и минимизации влияния ценового фактора на их размер [27, 50-53].

4. Районный хозяйственный комплекс

Появление и развитие экономических районов тесно связано с развитием и размещением производительных сил. Экономические районы не могут существовать без территории, без конкретной географической основы. Общность территории - обязательный признак экономического района.

Функциональные компоненты экономического района - это отрасли или виды хозяйственной деятельности (производственной или социальной).

По функциональной роли выделяются:

1. Главные отрасли (отрасли специализации, профилирующие отрасли), которые определяют место экономического района в системе географического разделения труда, формируют функциональный профиль района, определяют контур района и его границ.

2. Базовые отрасли, поставляющие сырье и топливо главным отраслям и другим видам деятельности. Размещение базовых предприятий уточняет границы районов. Некоторые из них могут принимать значения главных.

3. Сопутствующие отрасли формируют побочные ветки главных производств на основе рационального и полного использования сырья или отходов при их переработке. Сопутствующие отрасли усиливают комплексность хозяйства района (например, металлургическая промышленность с производством химической продукции).

4. Дополнительные отрасли, также производят специализированную продукцию или услуги, но технологически не связанные с главными или сопутствующими отраслями (например, производство ртути в Донбассе).

5. **Местные (подсобные) отрасли** - удовлетворяют своей продукцией или услугами потребности своего района и существуют независимо от его специализации в масштабе всей страны, активно влияя на повышение уровня жизни населения.

6. **Обслуживающие отрасли** поставляют другим видам (основным) электроэнергию, топливо, воду, стройматериалы и обеспечивают потребности в ремонте, транспортных средствах, услугах культуры, науки, здравоохранении. Обслуживающие отрасли представлены преимущественно объектами производственной и социальной инфраструктуры. Все они усиливают комплексность хозяйства района.

Эти группы отраслей, взаимодействуя между собой, образуют районный хозяйственный комплекс.

Для количественного определения уровня специализации экономических районов используются такие показатели, как коэффициент локализации, коэффициент душевого производства, коэффициент межрайонной товарности.

Коэффициент локализации данного производства на территории района (КЛ) - это отношение удельного веса данной отрасли в структуре производства района к удельному весу в той же отрасли в стране. Расчеты производятся по валовой товарной продукции, основным промышленным фондам и численности промышленно-производственного персонала:

$$K_{л} = \frac{O_{р}}{П_{р}} : \frac{O_{с}}{П_{с}}, \quad (1)$$

где $O_{р}$ - отрасль района; $П_{р}$ - все промышленное производство района; $O_{с}$ - отрасль страны; $П_{с}$ - все промышленное производство страны

Иногда этот же коэффициент, но вычисляемый другим способом, называется **коэффициентом специализации (Кс)**,

который определяется как соотношение доли любого региона в общем объеме производства *i*-той отрасли с долей того же региона в общем объеме производства страны.

Согласно K_D и K_C неверно воспринимать как различные коэффициенты. Они имеют одинаковый смысл, но рассчитываются различными способами.

Коэффициент душевого производства (K_D) исчисляется как отношение удельного веса отрасли хозяйства района в соответствующей структуре отрасли страны к удельному весу населения района в населении страны:

$$K_D = \frac{O_P}{O_C} : \frac{H_P}{H_C}, \quad (2)$$

где O_P - отрасль района; H_P - населения района;

O_C - отрасль страны; H_C - населения страны.

Коэффициент межрайонной товарности (K_{MT}) рассчитывается как отношение вывоза из района данной продукции к ее районного производства:

$$K_{MT} = \frac{B_o}{P_P}. \quad (3)$$

Для определения отраслей рыночной специализации используется **индексный метод**, предложенный В.В. Кистанов [48, 123-128]:

$$C_y = \frac{Y_o}{Y_P}, \quad (4)$$

где C_y - показатель специализации района на соответствующей отрасли; Y_o - удельный вес района в стране по данной отрасли промышленности; Y_P - удельный вес района в стране по всей отрасли промышленности.

Если расчетные показатели больше или равны единице, то, следовательно, данная отрасль выступают как отрасль рыночной специализации. Расчеты показывают, что отрасли с наибольшим удельным весом в структуре промышленного

производства страны имеют и наибольшие показатели по коэффициентам специализации, локализации и душевого производства.

На основе взаимодействия отраслей внутри комплекса устанавливаются уровень освоения территории и типы хозяйственной деятельности. Например, индустриальный, аграрно-индустриальный район или страна; район пионерного освоения, старопромышленный район.

5. Современное экономическое районирование

В 1998 году очерчена, согласно современным теоретическим разработкам по экономическому районированию, сетка больших интегральных экономических районов с участием ведущих ученых Совета по изучению производительных сил Украины НАН Украины. Указанная сетка экономических районов была внесена в проект Закона Украины "О Концепции государственной региональной экономической политики" и имеет такой состав [18].

- 1) Донецкий** (Донецкая, Луганская области);
- 2) Приднепровский** (Днепропетровская, Запорожская, Кировоградская области);
- 3) Восточный** (Полтавская, Сумская, Харьковская области);
- 4) Центральный** (Киевская, Черкасская области, г. Киев);
- 5) Полесский** (Волынская, Житомирская, Ровенская, Черниговская области);
- 6) Подольский** (Винницкая, Тернопольская, Хмельницкая области);
- 7) Южный** (в оригинальном тексте - Причерноморский) (Автономная Республика Крым (АР Крым), Николаевская, Одесская, Херсонская области, г. Севастополь);

8) **Карпатский** (Закарпатская, Львовская, Ивано-Франковская, Черновицкая области).

Таблица 3.1
Отрасли специализации экономических районов
Украины

Отрасль	ЭКОНОМИЧЕСКИЕ РАЙОНЫ							
	Донецкий	Карпатский	Подольский	Полеский	Приднепров-ский	Причорно-морский	Восточный	Центральный
Электро-энергетика	+	+	-	-	+	-	-	-
Топливная	+	-	-	-	-	-	+	-
Металлургия	+	-	-	-	+	-	-	-
Химическая	+	+	-	-	+	-	-	-
Машино-строительная	+	-	+	-	+	+	+	+
Лесная и дерево обра-батывающая	-	+	+	+	-	-	-	+
Строительных материалов	-	+	+	+	-	-	+	+
Легкая	-	+	-	+	-	+	+	-
Пищевая	-	+	+	+	-	+	+	+

После этого предложена новая сетка экономических районов, в целом соответствующая основным научным критериям экономического районирования, фактически не менялась, за исключением названия Причерноморского района, измененного на Южный. Указанная сетка

интегрального экономического районирования используется среди других схем (рис. 3.1) [30].



Рис. 3.1. Современная сетка экономических районов Украины (методология Совета по изучению производительных сил Украины НАН Украины)

Данная сетка экономических районов Украины позволила определить четкие границы территориального разделения труда и территориальной организации хозяйства Украины.

Контрольные вопросы и задания

1. Назовите наиболее известных ученых Украины в области районирования.
2. Охарактеризуйте основные этапы развития учения об экономическом районировании.
3. Что является территориальным разделением труда и какое влияние оказывает оно на формирование экономических районов?
4. Определите сущность экономического района и доведите объективный характер его формирования.
5. Назовите основные районообразующие факторы и объясните их влияние на процесс районообразования.
6. Раскройте сущность принципов современного экономического районирования.
7. Какая форма территориальной организации народного хозяйства выполняет функцию ядра экономического района?
8. Обоснуйте разделение территории Украины на восемь экономических районов.
9. Проведите исследование территориальной организации предприятий сферы обслуживания населения и инфраструктуры.

Лекция 4

РЕГИОН В СИСТЕМЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗДЕЛЕНИЯ ТРУДА

План

1. *Определение региона как единицы социально-экономического пространства.*
2. *Макроэкономическая характеристика региона.*

3. Специализация и комплексное развитие экономических районов и методики их оценки.

Литература: [9,10,14,15,31,75,76,77].

1. Определение региона как единицы социально-экономического пространства

В каждом государстве наблюдаются отличия в географическом положении отдельных частей ее территории, природно-климатических условиях, запасах полезных ископаемых, этнической структуре населения. Существенную роль играют и региональные отличия в историческом, экономическом и социальном развитии отдельных территорий. И поэтому в наше время все большую актуальность приобретают вопросы совершенствования территориальной организации производительных сил именно на региональном уровне. Термин «регион» появился еще во второй половине XX в. для обозначения страны, области.

И сегодня понятие «регион» имеет дискуссионный и спорный характер и зависит от подхода исследователя. Чаще регион выделяется по географическим признакам: все большее распространение приобретают исследования, в которых регион отличается по экономическим и социальным параметрам. Он может выделяться также по демографическим признакам или особенностями производства.

Выделения или агрегирования регионов проводится для целей управления и, соответственно, планирования и осуществления экономической и общественной политики. Приведем несколько определений региона. В «Географическом энциклопедическом словаре» регион отождествляется [31, 79-83]:

1) с понятием «район»;

2) с территорией (акваторией), не обязательно существующей таксономической единицей в системе какого-либо территориального деления (например, Азиатский регион, Восточный регион и т.д.);

3) с территорией, имеет общность природных условий.

В приведенном определении регион отождествляется или с физико-географическим понятием "район", либо относится к категории административно-территориальных образований страны, но лишь определенной их части.

По другому определению, регион как организация территории представляет собой совокупность социальных групп людей, проживающих на его территории, деятельность которых сознательно направлена и координируется для достижения целей общественного развития. В этом аспекте регион необходимо рассматривать как формальную, сложную организацию, имеющую набор взаимосвязанных целей и задач, определенных потребностями населения, его отдельными социальными группами, хозяйствующими субъектами и государством, сохраняет внешние формы, правила поведения и действует в пределах установленного порядка (социальный подход). Очертания регионов изменяются в результате как внешних, так и внутренних инициатив, а их жители активно вовлекаются в процесс преобразования (исторический, эволюционный подход).

Таким образом, *социально-экономический (общественный) регион* можно определить как часть территории государства, выделенную по совокупности различных признаков в административную единицу, сознательно направленную и координированную для достижения целей общественного развития и предотвращению воздействия разрушающих или отрицательных внешних сил. В условиях Украины первичным регионом является Автономная Республика Крым и административные области.

Во всех законодательных актах Украины регион определяется как часть территории Украины, которая отличается от других общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и других условий. Регион может совпадать с границами территории субъекта государства или объединять территории нескольких субъектов Украины. В этом смысле регион рассматривается уже как административно-территориальное образование определенного уровня.

Итак, исходя из этого определения видно, что регион рассматривается как определенная территория поэтому, целесообразно установить разницу сути понятий «территория» и «регион».

Территория - исходное понятие региональной экономики - ограниченная часть твердой поверхности Земли, характеризующаяся определенной площадью, географическим положением и другими признаками. Понятиями, его дополняющими, является *акватория* - ограниченная часть водной поверхности Земли и *аэротория* - часть воздушной оболочки Земли, соотнесенная с определенной территорией или акваторией. Родовым понятием, объединяет содержание понятий «территория», «акватория», «аэротория», является *геотория* [9, 6-234].

В «Географическом энциклопедическом словаре» территория определяется [9, 234]:

- как часть поверхности земли с присущими ей природными, а также созданными в результате человеческой деятельности свойствами и ресурсами;

- как административно-территориальная единица в некоторых зарубежных странах выделяется наряду с основной административной единицей по признакам менее освоения;

- как часть поверхности земного шара, находящаяся под Суверенитетом определенного государства и включает сушу (материковую часть государства, острова и анклавы), внутренние и территориальные воды, полезные ископаемые и воздушное пространство.

Из этих определений следует, что территория представляет собой прежде среду человечества (включая и так называемую «вторичную природу» как следствие превращения ее человеком).

Итак, *регион* - это прежде всего территориальная система, т.е. региональный общественно-географический комплекс, расположенный на определенной территории государства.

Исходными положениями и понятиями региональной экономики является структуризация социально-экономического пространства. Относительно пространства используются такие таксоны или территориальные единицы - ареал, зона, район, регион.

Итак, регион прежде всего представляет собой сложную территориальную систему. Для этого необходимо четко определить понятие термина «территориальная система».

Термин «*территориальная система*» применяется для различных пространственных социально-экономических явлений. Под *территориальной системой* понимают целостную совокупность различных видов производительных сил и производственных отношений, развивающихся в определенных пропорциях и взаимозависимости на определенной территории и призваны удовлетворять материальные и духовные потребности населения.

Так, иногда выделяют четыре территориальные подсистемы: материальное производство, производственная инфраструктура, население и связанная с ним социально-бытовая инфраструктура, природные ресурсы и их территориальные структуры. В других случаях выделяются

три территориальные подсистемы: производство, обслуживание, расселение.

Одним из основных понятий региональной экономики является «экономическое пространство», дающее исходное представление о территории. Экономическое пространство - это насыщенная территория вмещающая множество объектов и связей между ними: населенные пункты, промышленные предприятия, хозяйственно освоенные и рекреационные площади, транспортные и инженерные сети и т.п. Каждый регион имеет свое внутреннее пространство и связи с внешним пространством.

Близким к понятию «экономическое пространство» является понятие «пространственная (территориальная) структура экономики» и «пространственная (территориальная) организация хозяйства».

Большинство стран мира, кроме самых маленьких, имеют неоднородный экономическое пространство. Но даже в пределах неоднородного экономического пространства выделяются особые части - анклавов и эксклава.

Анклав - обособленная участок территории, по отношению к территории, что его окружает, отличается специфическими условиями (экономическими, финансовыми, национально-культурными и т.п.). Типичными примерами анклавов свободные и оффшорные экономические зоны, имеющие особые режимы внешнеэкономической и финансовой деятельности.

Эксклав - это отделена от основной территории страны ее часть.

С точки зрения внутренней пространственной структуры, регионы делятся на два основных типа: однородные и узловые.

Однородный (гомогенный) регион не имеет больших внутренних различий по существенным критериям, например, по природным условиям, плотности населения,

доходам на душу населения и т.д. Очевидно, что полностью однородный регион - это абстракция, в реальности полностью однородных регионов не бывает. Даже если по многим критериям регион относительно однородный, то по отдельным - обязательно неоднороден. В частности, наличие в регионе какого-либо особого природного объекта (водного источника, месторождения полезных ископаемых и т.п.) или большого города делает регион неоднородным сразу по многим критериям.

2. Макроэкономическая характеристика региона

Для анализа экономики регионов первого ранга (на которые непосредственно делится страна) используются в основном те же макропоказатели, что и для анализа национальной экономики. Это *валовой внутренний продукт* и его основные компоненты, *валовая добавленная стоимость* (ВДС), направленная на территорию региона, *доходы населения* (с учетом их покупательной способности). *Валовой внутренний продукт* (ВВП) характеризует конечные результаты внутренней экономики без учета внешних поступлений. *Валовая добавленная стоимость* включает оплату труда наемных работников, налоги за исключением субсидий, связанных с производством, и валовую прибыль.

Для межрегиональных сопоставлений уровней развития, благополучия и эффективности эти показатели представляются в расчете на одного человека, одного трудоспособного или занятого. Основные данные для расчета указанных показателей содержатся в межотраслевом балансе и региональных счетах.

На основе исходных данных можно определить показатели уровня экономического развития (ВДВ региона на одного человека), уровня потребления в фактических ценах (конечное

потребление на одного человека), уровня производительности труда (ВДС региона на одного занятого) [75].

Степень открытости экономики характеризуется соотношением объема товарообмена (межрегионального и внешнеэкономического) к производимой ВДС региона.

Для анализа открытости экономики по отраслям и товарным группам применяются специальные коэффициенты, связывающие вывоз, ввоз, производство и внутреннее потребление.

Обозначим v - вывоз продукции, w - ввоз продукции, q - объем производства. Тогда *коэффициент вывоза (или коэффициент товарности регионального производства)* определяется по формуле:

$$\gamma_v = \frac{v}{q}, \quad (4.1)$$

коэффициент ввоза (доля ввоза общего потребления продукции в регионе):

$$\gamma_w = \frac{w}{q - v + w}, \quad (4.2)$$

коэффициент товарообмена:

$$\gamma_{v+w} = \frac{v + w}{q}, \quad (4.3)$$

Значение γ_v и γ_w как для отдельных отраслей, так и в целом находятся на промежутке $[0,1]$. Значение коэффициента γ_{v+w} , для экономики региона могут быть больше 1.

Анализ *отраслевой структуры* региона проводится на базе показателей производства продукции, валовой добавленной стоимости и занятости населения. В то же время для лучшей связанности с другими показателями экономики региона в качестве базового показателя для анализа

отраслевой структуры целесообразно использовать объемы производства продукции.

Чтобы оценить роль региональных отраслей в национальном производстве, следует привлечь данные о территориальной структуре производства. Для характеристики роли отраслей региона в национальной экономике применяются *коэффициенты локализации и специализации производства*. Методика определения этих коэффициентов приведена в теме «Экономическое районирование» и в вопросе 4 настоящей темы.

Кроме коэффициентов локализации (специализации), для выделения наиболее развитых отраслей в регионе можно использовать *коэффициенты производства на одного человека*.

Анализ отраслевой структуры производства предусматривает выделение не только отраслей специализации, но и *комплексообразующих, дополняющих* производств. Комплексные отрасли технологически тесно связаны с отраслями специализации (например, добыча сырья, производство готовой продукции, использующей сырье и поставляет оборудование для добычи сырья, производственные услуги, в частности транспорт и связь). Дополняющие области участвуют прежде всего в удовлетворении потребностей населения, решение социальных задач (производство продуктов питания, услуги для населения).

Уровень социально-экономического развития региона, равно как и уровень благополучия населения в регионе, невозможно выразить одним показателем, поэтому используют *индикаторы социально-экономического развития регионов*. В методологии экономических измерений следует применять три основных подхода для отображения множества характеристик региональных уровней развития благополучия:

- Выделение *главного* индикатора и фиксирования значения других существенных индикаторов в виде ограничительных условий. Например, главным индикатором может быть ВДС региона, а ограничительными условиями (в виде минимально необходимых уровней) могут быть обеспечение населения жильем и социальной инфраструктурой, условия труда (с точки зрения комфортности, безопасности), качество окружающей среды;

- Многоцелевая оптимизация по *нескольким* индикаторам как процедура достижения наилучшего состояния социально-экономического развития на основе компромисса между целевыми индикаторами;

- Построение *интегрированных (сводных)* социально-экономических индикаторов.

Перечень первичных индикаторов может формироваться по девяти и более основным блоками:

- 1) общий уровень развития региона;
- 2) состав важнейших отраслей производства;
- 3) финансовое состояние региона;
- 4) инвестиционная активность;
- 5) доходы населения;
- 6) занятость и рынок труда;
- 7) состояние социальной сферы;
- 8) экологическая ситуация;
- 9) международная экономическая активность.

Для каждого блока входят отдельные показатели, характеризующие ту или иную составляющую социально-экономического развития региона.

По каждому *индикатору* каждый регион получает *свой ранг* (место), оценивается соответствующим баллом. Все индикаторы являются равноценными. Затем по каждому блоку и в целом рассчитываются стандартизированные оценки путем деления фактических баллов на максимально возможные. Чем выше значение оценки, тем в лучшем

состоянии (по данному критерию) находится соответствующий регион.

В последние годы идея интегрированных индикаторов получает все большую популярность при построении «индексов» и «рейтингов» предпринимательского и инновационного климата, инвестиционной и внешнеторговой привлекательности регионов с целью отражения реальных условий развития соответствующих видов экономической деятельности в различных регионах.

4. Специализация и комплексное развитие экономических районов и методики их оценки

Среди отраслей хозяйственной деятельности, формируют комплекс экономического района, главная роль принадлежит отраслям *специализации*, которые определяют хозяйственное направление района и основные черты территориальных различий между районами. Большинство ученых считает, что специализацию экономических районов наиболее полно характеризуют показатели территориального сосредоточения или локализации производства в их пределах. Вторая точка зрения ученых сводится к убеждению, что специализация территории определяется показателями объема межрайонного обмена продукцией. Неудачными были попытки объединить показатели территориального сосредоточения производства с показателями межрайонного товарообмена и найти усредненный синтетический показатель [15, 30-36].

Учитывая приведенное выше, изучение специализации экономических районов является одной из главных задач научного анализа их хозяйственно-производственных комплексов. Основой специализации хозяйственной деятельности района выступает объективный процесс территориального разделения труда, который проявляется в

закреплении определенных отраслей производства за территориями. Территориальные различия в производстве, которые сложились между районами на основе учета природных условий и ресурсов, социально-экономических факторов, существенно влияющих на производственную специализацию отраслей. Учитывая положительные и отрицательные стороны в производственной деятельности в районах, есть возможности выявить наиболее эффективные направления территориальной специализации, которая формируется в тесной связи с принципами размещения производительных сил на определенных этапах развития их территориальной организации.

Практика показывает, что процесс территориального разделения труда и специализации экономических районов необходимо четко разграничить на понятия: «территориальная специализация» и «внутриотраслевая специализация». Эти два понятия выступают как самостоятельные процессы общественного разделения труда.

Территориальная специализация прежде всего указывает на производственное направление хозяйственной деятельности различных экономических районов страны. Производственное направление каждого из экономических районов формируется в зависимости от масштабов территориального разделения труда и факторов, влияющих на размещение отдельных отраслей.

Внутриотраслевая специализация связана с детализацией производственного процесса (выделение самостоятельных производств внутри отрасли, повышение уровня детальной и технологической специализации производства), что создает определенный экономический эффект в развитии самой отрасли.

Для определения уровня специализации производства в районе используются показатели:

- коэффициент локализации или концентрации данного производства в районе;
- коэффициент производства продукции отрасли на душу населения;
- коэффициент межрайонной товарности продукции данной отрасли

Коэффициент уровня районной специализации отрасли представляет собой соотношение удельного веса отрасли в определенном районе удельному весу той же в стране. Он определяется по формуле:

$$K_{pc} = \frac{B_{П.В.Г.Р.}}{B_{П.В.Г.К.}} \cdot 100\%, \quad (4.4)$$

где K_{pc} - коэффициент уровня районной специализации; $B_{П.В.Г.Р.}$ - удельный вес отрасли района в производстве продукции; $B_{П.В.Г.К.}$ - Удельный вес отрасли страны в производстве этой же продукции.

Таким же образом определяют коэффициент межрайонной товарной продукции данной отрасли.

Эффективной специализации способствует кооперация, которая органично связана с развитием специализации производства. Главное условие *кооперирования* - широкая сеть поддетально и технологически специализированных и организационно обособленных производств. В зависимости от вида специализации различают предметное, поддетальное и технологически кооперирование. Оно, как и специализация, способствует улучшению использования мощностей и производственного персонала на одних предприятиях и ликвидации проблем на других.

Наиболее широкое кооперирование представлено в легкой, пищевой, деревообрабатывающей промышленности, машиностроении. Уровень кооперации определяется следующими показателями:

- долей комплектующих и полуфабрикатов, полученных за кооперативными поставками в общем объеме производимой продукции в районе;

- количеством предприятий, кооперирующимися с определенными предприятиями других районов;

- общим объемом, стоимостью и средним радиусом перевозок деталей узлов, полуфабрикатов, получаемых в порядке кооперации.

Одним из показателей экономической эффективности специализации (кооперирование) условная годовая экономия ($E_{y.p.}$), которую определяют по формуле:

$$E_{y.p.} = [(C_1 + T_1) - (C_2 + T_2)] \cdot N_2, \quad (4.5)$$

где C_1, C_2 - определенная себестоимость продукции до и после специализации и кооперирования; T_1, T_2 - транспортные расходы по доставке единицы продукции потребителю до и после специализации и кооперирования; N_2 - годовой объем продукции после специализации в натуральных единицах.

Коэффициент межрайонной товарности характеризует прежде всего роль любой отрасли в межрайонном товарообмене. Поэтому этот показатель целесообразно использовать для оценки значения различных отраслей в развитии межрайонных и межгосударственных производственно-территориальных связей. С помощью различных показателей практика и опыт анализа специализации экономических районов позволяет сделать определенные выводы о том, что оценивать этот процесс целесообразно на основе следующих критериев:

- роль отрасли района в межрайонном разделении труда;

- товарность продукции и ее роль в межрайонном и внутрирайонных потреблении;

- роль отрасли в производстве данной продукции в районе.

Оптимальный вариант специализации экономических районов должно достигаться за счет ее эффективности, т.е. минимизации приведенных затрат с учетом транспортных расходов:

$$B_{прив} = C + T + E_n \rightarrow \min(\text{грн}), \quad (4.6)$$

где $B_{прив}$ - приведенные затраты i -го производства; C - полная себестоимость i -го производства; T - транспортные расходы по доставке единицы продукции потребителю i -го производства; K - объем затрат (капиталовложений) на проведение специализации; E_n - нормативный коэффициент окупаемости капитальных вложений.

Как видим, экономическая эффективность специализации регионов оценивается по определенным критериям. Главным должен быть критерий экономии совокупного общественного труда и максимального повышения ее производительности. Годовой экономический эффект (Е вещь) от внедрения специализации выбранным вариантом вычисляется по формуле:

$$E_{рiч} = (B_1 - B_2) \cdot N, \quad (4.7)$$

где B_1, B_2 - приведенные затраты по сравнительным вариантам; N - фактический годовой объем выпуска продукции в натуральных единицах после проведения специализации.

Срок окупаемости затрат определяется по формуле:

$$T_{ск. спец.} = \frac{K - \Phi}{E_{рiч}}, \quad (4.8)$$

где K - объем капиталовложений на проведение специализации; Φ - стоимость основных фондов, которые

высвобождаются после проведения специализации, которые могут быть реализованы.

Как видно из приведенного, основными показателями являются экономия капиталовложений, сокращение сроков окупаемости и строительства. В процессе анализа и расчетов эффективности специализации районов используют систему дополнительных показателей, к которым относятся:

- *себестоимость продукции;*
- *удельные капиталовложения на единицу прироста продукции;*
- *использование имеющихся трудовых ресурсов и степень занятости трудоспособного населения;*
- *транспортные расходы на доставку продукции в районы ее потребления (использования).*

При проведении региональных исследований пользуются сравнительными признаками эффективности производства. Таким образом, характеризуя экономическое положение отдельных районов Украины можно установить, что себестоимость отдельных видов продукции в экономических районах достаточно разной. Это, в частности, наблюдается в добыче топлива, производстве электроэнергии, добыче химического сырья, производстве сельскохозяйственного сырья и продукции и т.п.

Сравнивая себестоимость (издержки) производства продукции в экономических районах со средними расходами в стране, можно определить сравнительную эффективность специализации отдельных экономических районов по так называемому индексным методом. Это соотношение расходов (или прибыли) производства на единицу продукции в экономическом районе до того же показателя в стране:

$$i_e = \frac{B_p}{B_k}, \quad (4.9)$$

где i_e - индекс (показатель) эффективности специализированного экономического района; B_p - издержки производства на единицу продукции в специализированном районе; B_k - издержки производства на единицу продукции в стране.

Этот индекс характеризует, на сколько средние районные затраты (или полученный эффект) на единицу продукции больше или меньше, чем в среднем по стране [14, 256-257]. А. Пробст (1965 г.) для определения эффективности производственной специализации экономического района предложил такую формулу:

$$E_{\phi} = \Pi_2 + \sum T_2 - (\Pi_1 + \sum T_1), \quad (4.10)$$

где Π_2 и T_2 - соответственно себестоимость производства и транспортировки продукции неспециализированного района;

Π_1 и T_1 - себестоимость производства и транспортировки продукции специализированного района.

При этом $\Pi_1 + T_1 < \Pi_2$, т.е. специализация района будет экономически оправданной лишь в том случае, когда себестоимость продукции и затраты на ее перевозку из данного района будут меньше по сравнению с себестоимостью такой же продукции в районах, ее потребляют.

Таким образом, эффективность специализации будет самая высокая у тех предприятий, которые находятся ближе к центрам производства продукции. Если себестоимость продукции специализированного и неспециализированного районов в равной, то эффективность производственной специализации снижается до нуля. Однако здесь нужно учесть другие факторы (наличие территориально-технической базы, трудовых ресурсов, качественные показатели и т.д.), которые положительно влияют на

производство той или иной продукции. Для определения эффективности специализации всего производственного комплекса района необходимо обобщить результаты экономии каждой специализированной области. На основе полученных данных можно определить направления специализации каждого экономического района по отдельным отраслям производства продукции.

Комплексное размещение производств в регионе не может быть определено одним показателем. Однако важно обеспечить экономический эффект, который может быть дополнительно получен благодаря размещению предприятий на компактной территории и широкого развития взаимосвязей между предприятиями (последовательная и комплексная переработка сырья, переработка промышленных отходов). С этой целью используют формулу, предложенную Е.Б. Алаев и дополненную А.Т. Хрущевым [14, 278-279]:

$$E_K = \frac{K_k \cdot P_k \cdot Z_{nk}}{100} - \frac{K_i \cdot P_i \cdot Z_{ni}}{100}, \quad (4.11)$$

где E_k - эффективность компактного размещения предприятий; K_k - коэффициент эффективности при компактном размещении в расчете на одно предприятие, которое по проектным данным составляет 2,5%; P_k - число компактно расположенных предприятий; P_u - число изолированно размещенных предприятий; K_u - коэффициент эффективности при изолированном размещении предприятий; Z_{nk} - приведенные затраты при компактном размещении предприятий; Z_{ni} - приведенные затраты при изолированном размещении предприятий.

По данной формуле экономическая эффективность определяется как разница двух величин, характеризующих приведены затраты на производство продукции в условиях совместного и изолированного размещения предприятий.

Компактное размещение предприятий создает дополнительный экономический эффект благодаря блокировке предприятий, комбинированию и кооперированию производства, централизации строительства и строительной базы, централизации и регулирования энергоснабжения, централизации транспортного и складского хозяйства, вспомогательных цехов и производств, создание единой системы водоснабжения, сброса вод и водоочистки, централизации научно -исследовательской и проектно-конструкторской базы, сочетание производств, рационально используют трудовые ресурсы, а также оптимального решения вопросов коммунально-бытового и других видов обслуживания населения.

Контрольные вопросы и задания

1. Дайте определение территориального разделения труда, назовите его виды и уровни.
2. В чем сущность территориального разделения труда как объективной основы районообразования.
3. Раскройте сущность специализации экономических районов и выберите основные факторы, влияющие на ее эффективность.
4. Назовите показатели и критерии оценки специализации экономических районов.
5. Дайте определение понятиям «регион» и «экономика региона». Какие показатели характеризуют экономику региона на макроэкономическом уровне?
6. Что понимают под регионализацией экономики? Почему возникают диспропорции в его развитии?
7. Как связаны между собой единый хозяйственный комплекс и экономика региона?
8. Что такое дифференциация экономических регионов? Чем это обусловлено?

9. Приведите примеры динамично развивающихся регионов и аутсайдеров и причин, которые повлияли на экономическую ситуацию в регионах. Как повысить долю каждого района в общегосударственном масштабе?

10. Какое влияние имеют инвестиции на рост экономики региона? Какие регионы Украины являются наиболее привлекательными для инвесторов, в том случае иностранных?

11. Определите роль кластеров в региональном развитии.

12. Охарактеризуйте методы анализа территориальной структуры экономики региона

Лекция 5

СУЩНОСТЬ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

План

1. Сущность, объекты и субъекты и принципы государственной региональной политики.

2. Цели и задачи региональной политики.

3. Уровне регионального управления и их функции.

Литература: [6,7,8,16,62,66,74,76,77].

1. Сущность, объекты и субъекты и принципы государственной региональной политики

Сущностью региональной политики является эффективное управление региональным развитием страны с учетом объективных процессов, происходящих в регионах, и реализация интересов государства в отношении регионов.

Понятие региональной политики можно рассматривать в широком и узком смысле слова. В широком смысле региональная политика является сферой деятельности по управлению экономическим, социальным и политическим развитием страны в региональном аспекте, как составная часть национальной стратегии социально-экономического развития. В узком смысле региональная политика рассматривается как совокупность организационных, правовых и экономических мер, осуществляемых субъектами региональной политики в сфере регионального развития страны в соответствии с ее текущих и стратегических целей [16, 140-142].

Предпосылкой осуществления региональной политики Украины является наличие территориальных диспропорций в социально-экономическом развитии. Основными причинами обострения региональных диспропорций являются:

-во-первых, длительная социально-экономический кризис, обнаружила разную степень адаптированности отдельных регионов к новым экономическим условиям;

-во-вторых, неравномерность размещения предприятий базовых отраслей, которые за последние годы характеризуются более стабильными показателями развития;

-в-третьих, несоответствие отраслевой структуры экономики регионов современным тенденциям, вследствие чего в части регионов сельское хозяйство в валовой добавленной стоимости преобладает над промышленностью и регионы являются аграрно-индустриальными (Волинская, Кировоградская, Тернопольская и др.), Это является важной причиной низких темпов экономического роста на фоне глубокого кризиса в агропромышленном комплексе;

-в-четвертых, незавершенность правового оформления механизма бюджетного регулирования, которое не дает возможности местным бюджетам сформировать финансовые ресурсы для развития территорий.

Структура промышленного комплекса регионов за последние годы не претерпела существенных изменений, поэтому для большинства регионов решающее значение продолжает играть одна-две ветви. Так, приоритетной отраслью промышленного производства для 16 регионов пищевая промышленность и переработка сельскохозяйственных продуктов, для Днепропетровской, Запорожской и Донецкой областей - металлургия и обработка металла, для Закарпатской и Сумской областей - машиностроения, для Луганской и Полтавской областей - производство кокса, продуктов нефтепереработки и ядерного топлива, для Ивано-Франковской, Николаевской, Ровенской областей и г. Севастополь - производство и распределение электроэнергии, газа и воды.

Наиболее развитыми промышленными регионами являются Днепропетровская, Донецкая, Запорожская, Луганская, Полтавская, Харьковская области и г. Киев, суммарная доля которых составляет более 60% общегосударственного промышленного производства. Вместе с тем, удельный вес Волынской, Закарпатской, Кировоградской, Тернопольской, Херсонской, Черновицкой областей и г. Севастополь не достигает 1,0% от общего промышленного производства по стране. В Украине сохраняются существенные региональные диспропорции по объему промышленного производства на душу населения - коэффициент вариации по этому показателю на протяжении последних лет составляет более 10 раз.

Основными *объектами* региональной политики есть регионы (районы), т.е. административно-территориальные единицы разных уровней (области, АР Крым, районы, города, села, поселка). *Специальным объектом* региональной политики могут быть депрессивные территории, зоны стихийных бедствий, техногенных катастроф, проблемные регионы (территории, которые характеризуются высоким

заострения социально-экономических проблем, связанных с нерациональным размещением производительных сил).

Большое внимание в региональной экономической политике уделяется так называемым *проблемным регионам*, т.е. тем территориям, которые выделяются среди других кризисным обострением определенной проблемы. Причиной обострения этих проблем могут быть как природные и техногенные катастрофы, так и социально-экономические процессы. С ухудшением общеэкономической ситуации количество таких территорий постоянно, а решение накопившихся здесь проблем требует все больше финансовых средств и материальных ресурсов. Особое место в региональной экономической политике занимает государственное содействие развитию депрессивных регионов. Эта поддержка направляется на стимулирование развития территории, восстановления ее потенциала; активизацию социальной мобильности населения, создание экономических и институциональных условий для арелов роста. Прямая государственная поддержка предоставляется: регионам, где четко отслеживаются структурные деформации, в результате чего растет безработица; слаборазвитыми регионам; регионам, пострадавшим от стихийных бедствий и техногенных катастроф.

Определенных мер требуют и развитые регионы, в которых возникают экологические проблемы, проблемы комплексного использования ресурсного потенциала и др..

Оценка *объекта* производится на основе методики, утвержденным постановлением Кабинета Министров Украины от 6 апреля 2005 г. № 263 [7]. От того, насколько объективно определены критерии и выделены регионы, зависит ее успех и результативность.

Субъектами региональной политики выступают органы государственной исполнительной власти и местного самоуправления.

В основу разработки и реализации региональной политики должны быть положены следующие принципы:

- *эффективности* мероприятий региональной политики, реализация которых должна иметь экономический, социальный и экологический эффект как для отдельного района, так и для национальной экономики в целом;

- *комплексно-пропорциональной направленности* развития территории, согласно которому в экономических районах разных уровней должен быть сформирован хозяйственный комплекс, в котором выдержаны основные отраслевые и территориальные пропорции;

- *последовательности*, что предполагает соблюдение этапности в реализации целей и задач региональной политики и дифференцированность предоставления государственной поддержки регионам в соответствии с условиями, критериев и сроков, определенных законодательством;

- *приоритетности* в достижении социально-экологических целей перед экономическими;

- *перспективности*, согласно которому устраняются не только существующие территориальные диспропорции, но и прогнозные;

- *сочетание* процессов централизации и децентрализации власти, гармонизация общегосударственных, региональных и местных интересов;

- *субсидиарности*, предусматривающий максимальное приближение услуг, которые предоставляются органами государственной власти и органами местного самоуправления, к непосредственным потребителям.

Соблюдение этих принципов является основой обеспечения успешной реализации и результативности мероприятий по региональному развитию, адекватности рычагов и инструментов региональной политики потребностям регионов.

Как сердцевина политики рассматривается реализация экономических целей и задач государственной власти. При регулировании развития неэкономичной сферы (например, экологической или демографической), все равно неизбежно использование организационно-экономического механизма, прежде всего финансовых рычагов.

2. Цели и задачи региональной политики

Главной целью государственной региональной политики, определенной Концепции государственной региональной политики, утвержденной на Указом президента Украины № 341 от 2001 г., является создание условий для динамичного, сбалансированного социально-экономического развития Украины и ее регионов [8]. *Цель* региональной политики - сглаживание социально-экономических диспропорций в развитии регионов в контексте общего экономического подъема страны и повышения стандартов жизни населения, решения проблем депрессивных регионов, стимулирования экономического роста развитых регионов.

Суть и направления региональной политики зависят от уровня хозяйственного развития государства, его социальных и экономических приоритетов. В период экономического роста основное внимание обращено на социальную сферу, повышение жизненных стандартов, их выравнивания в региональном измерении. Во время экономического кризиса первоочередными являются экономические приоритеты - сохранение производственного потенциала, повышения производительности труда и эффективности использования ресурсов регионов, создание новых рабочих мест, развитие инфраструктуры.

Региональная экономическая политика направлена на смягчение региональных экономических диспропорций. Важнейшими *задачами* экономической политики являются:

- региональная интенсификация рационального использования природно-хозяйственного потенциала;
- сближение уровней экономического развития регионов;
- формирование регионального хозяйственного механизма;
- определение направлений капиталовложений с учетом региональных особенностей;
- улучшение предпринимательского климата в отдельных регионах.

Региональная экономическая политика имеет такие составляющие: налоговая, бюджетная, ценовая, инвестиционная, кредитная, структурная, институциональная и политика содействия развитию предпринимательства.

Целью региональной *налоговой политики* является оптимизация соотношения разных видов налогов, что должно способствовать оптимизации поступлений в местные бюджеты, исходя из современной структуры экономики региона (для регионов с мощным промышленным и агропромышленным потенциалом наиболее значимым является налог на прибыль, с ограниченностью свободных от жилой и промышленной застройки территорий - налог на землю, с крупнейшими промышленными, историческими и научными центрами - налог на имущество).

Целью *бюджетной* региональной политики является перераспределение финансовых ресурсов в пользу менее развитых регионов: дотации выравнивания (в объеме превышения объема расходов над корзиной доходов бюджетов местного самоуправления) субвенции на осуществление программ социальной защиты; субвенции на выполнение инвестиционных проектов; субвенции на компенсацию потерь доходов бюджетов местного самоуправления на выполнение собственных полномочий вследствие предоставления льгот.

Целью *ценовой* региональной политики является разработка и реализация принципов регулирования ценообразования на товары и услуги (предоставления субсидий, введение фиксированных цен, установление определенной границы цен, ограничение уровня рентабельности предприятий, ограничения снабженческо-сбытовых и торговых надбавок, введение коэффициентов роста цен, декларирования изменения цен). Важнейшим аспектом ценовой политики является тарифная, предусматривающий разработку эффективной динамической системы на пользование электрической энергией, транспортом и другими услугами в регионе.

Целью *инвестиционной* политики является повышение уровня инвестиционной привлекательности региона для отечественных и иностранных инвесторов за счет формирования соответствующей нормативно-законодательной базы и использование экономических методов регулирования. Региональная инвестиционная политика базируется на сильных возможностях экономики региона, в частности природно-ресурсном, производственном, трудовом и финансовом потенциалах и реализуется через механизм управления и регулирования. Такими, лимитирующими (ограничивающих развитие), факторами относительно механизма формирования инвестиционной политики можно считать:

- нестабильность, несовершенство законодательной базы;
- нестабильность политической ситуации;
- несовершенство налоговой системы;
- чрезмерное регулирование государством экономических отношений;
- недостаточный уровень развития рыночной инфраструктуры;

- низкий уровень капитализации украинских банков, который ограничивает объем кредитования рискованных проектов.

Целями *структурной* политики является обеспечение стабильного возростания промышленного производства за счет повышения уровня конкурентоспособности промышленных предприятий, реструктуризации реального сектора экономики, увеличение промышленного потенциала регионов.

Проведение государственной региональной институциональной политики предусматривает проведение комплекса мероприятий, которые применяются на государственном и региональном уровнях, направленных на формирование условий для реализации экономического порядка, принятого в стране (приватизация или национализация, проведения административной, земельной реформы).

Региональная политика развития предпринимательства направлена на создание условий эффективного функционирования предпринимательских структур. Стратегическим ее направлением является поддержка малого и среднего предпринимательства. Малые и средние предприятия, благодаря гибкости и приспособленности к изменениям спроса, его диверсификации, готовности к восприятию технологических инноваций, предлагают широкий ассортимент продукции при незначительных капиталовложениях и способствуют занятости населения.

Региональная социальная и культурная политика должна обеспечивать предпосылки для комплексного хозяйственного развития регионов через повышение производительности труда, активности и инициативы людей, культуры труда и использования духовного потенциала. Социальные различия в жизни населения большей части государства значительны. Поэтому поиск путей

выравнивания (сглаживаний) уровней жизни между различными регионами и типами поселений (особенно между городом и деревней), а также общее улучшение качества социальной среды составляют сущность региональной социальной политики. Объектами такой политики являются различные территориальные особенности людей (профессиональные, этнические, конфессиональные и т.д.), их внутренняя структура, связи с производством и окружающей средой.

Важнейшими задачами социальной региональной политики на сегодняшний день являются:

- перенос основных акцентов социальной политики на работающую часть населения (стимулирование опережающего по сравнению с темпами ВВП роста заработной платы, стимулирование людей к обладанию частной собственностью, укрепление среднего класса, удельный которого в обществе должно составлять не менее 45-50%);

- преодоление бедности как за счет создания новых рабочих мест, повышение уровня минимальной заработной платы, так и размеров социальных выплат;

- обеспечение опережающего развития социальных институтов (образования, культуры, медицины, физической культуры и спорта) и рост социальных инвестиций во всех регионах страны;

- трансформация системы льгот и помощи.

Социальная и культурная политика связана также с развитием туристического и рекреационного хозяйства в зонах с соответствующим потенциалом, курортных поселений и сокращением в них не безопасной учитывая охрану окружающей среды производственной деятельности.

Региональная демографическая политика является неотъемлемой частью социальной политики и предусматривает активное вмешательство государства (с

помощью экономических, административно-правовых и пропагандистско-профилактических мероприятий) как в естественное, так и в механическое движение населения с целью достижения специфических для регионов целей (охрана материнства и детства, стимулирования репродуктивного возрастания населения, регулирования брачно-семейных отношений и государственной помощи семье, геронтологическая и миграционная политика).

Экитическая (поселенческая) политика. Как известно, экитикой называют теоретический раздел геопланирования - науки об эффективном использовании территории (территориальных ресурсов) конкретного региона путем оптимального размещения производств, коммуникаций и имеющегося расселения с учетом природных, экомического, архитектурно-строительных и инженерно-технических факторов и условий. Экитическая политика реализуется через сохранение заселенности сельской местности на как можно большей территории, улучшение условий жизни в сельских населенных пунктах, развитие малых и средних городов, сел, развитие наряду с районными, региональных центров, стимулирования их качественного преобразования. Экитические процессы направлены на улучшение условий жизни людей, повышения экономической, социальной и экологической эффективности функционирования регионов.

Региональная экологическая политика понимается как система целей и действий, реализуемых органами государственной власти и местного самоуправления, направленных на сохранение окружающей среды и обеспечения экологобезопасных условий жизнедеятельности населения с помощью методов, учитывающих специфику территорий. Это обуславливает необходимость в региональной дифференциации управленческих решений и практических действий, направленных на стабилизацию и улучшение экологической ситуации. Повышение уровня

экологической безопасности в регионах с низким его уровнем предполагает соблюдение принципов безоговорочного принятия безопасности, приемлемого риска, платы за риск и свободы экологической информации.

Региональная научно-техническая политика. К сфере региональной научно-технической политики относятся условия и факторы размещения центров научных исследований, взаимосвязи между местами концентрации НИОКР (научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок) и размещением производительных сил, территориальные формы сочетания науки и производства (в том числе технопарки и технополисы). Главные задачи научно-технической политики: целенаправленное изменение структуры, перепрофилирование промышленного производства, техническое переоснащение его на базе современных высоких технологий, правильное применение химических средств в сельском хозяйстве. Необходимым условием технологического развития является повышение квалификации и переподготовка руководителей, специалистов и квалифицированных рабочих.

Вопросам решения проблем развития регионов посвящена стратегическая программа социально-экономического развития Украины «Путем европейской интеграции», которая рассчитана на период до 2015 г. [6]. В разделе «Осуществление активной государственной региональной политики» рассмотрены вопросы укрепления потенциала развития регионов и их конкурентоспособности, в частности:

- очерчены стратегии преодоления социально-экономических диспропорций в региональном развитии;
- охарактеризована стратегия совершенствования межбюджетных отношений;

- обосновано развитие трансграничного и межрегионального экономического сотрудничества, восстановления экономической базы таких населенных пунктов;

- раскрыты основные средства административно-территориальной реформы.

В стратегии программы отмечается, что государственная региональная политика в 2004-2015 гг. должна обеспечить формирование оптимального высокоэффективной структуры хозяйства регионов, которая способствует их комплексному развитию на основе природно-ресурсного, производственно-экономического и научно-технического и человеческого потенциала, имеющейся инфраструктуры, историко-культурных ценностей и традиций с использованием преимуществ и возможностей геополитического положения регионов.

3. Уровни регионального управления и их функции

Деятельность государственных органов по регулированию региональных процессов должна строиться с учетом четкого разграничения полномочий между различными уровнями власти. Каждый уровень управления должен иметь свою экономическую и юридическую основу, которая обеспечивается соответствующими формами собственности.

Центральным звеном управления является общегосударственный уровень управления, который призван обеспечить вхождение Украины в общемировой процесс.

На общегосударственном уровне разрабатываются генеральные направления социально-экономического развития, осуществляется управление крупными государственными программами. За Центром остаются функции межгосударственных отношений, обороны,

стратегического регионального планирования, налоговой и бюджетной политики, экологии, науки, культуры.

На этом уровне осуществляется:

- разработка стимулирующих бюджетов всех уровней;
- использование балансовых методов планирования и прогнозирования, особенно сводных балансов, как национальной экономики, так и крупных экономических районов;
- разработка стабильных нормативов экономического развития, в том числе инвестиционной деятельности;
- контроль за исполнением решений на местных уровнях управления.

Обязательным органом государственного управления должен быть Комитет регионального развития Украины - научно-прогнозно-организационный орган, который бы формировал и реализовывал государственные программы комплексного социально-экономического и экологического развития территорий с использованием инициативы снизу и ведомственных разработок.

Его организационная и материально-финансовая база - отделы размещения производительных сил и экономики районов, государственные и научно-исследовательские образования.

Мировой опыт показывает, что глубокая централизация экономики неэффективна. Многие функции может выполнять регион. Основной единицей регионального развития и управления должна стать область, которая является социально-экономическим комплексом. Содержание управления заключается не в прямом администрировании, а в научном прогнозировании, кредитно-денежном регулировании и других косвенных методах управления.

На региональном уровне решаются следующие задачи:

- формирование и исполнение местных бюджетов, использования внебюджетных средств;

- перераспределение имущества, находящегося в государственной собственности, выделения имущества коммунальной собственности, определение целей и порядка его использования;

- установление порядка пользования ресурсами многоотраслевого назначения - земельных и водных площадей, местных природных ресурсов, состояние воздушной среды;

- регулирование процессов высвобождения рабочей силы и занятости населения;

- создание условий для эффективного использования трудовых ресурсов, эквивалентной оплаты труда, профессиональной подготовки и переподготовки кадров, перераспределение их между отраслями и сферами в регионах с целью обеспечения рациональной занятости;

- проведение экономических реформ с учетом местных особенностей и привлечении нетрадиционных источников накопления для развития территорий, реконструкция производственных фондов и структурная перестройка народнохозяйственных комплексов старопромышленных регионов;

- осуществление земельной реформы, реорганизация производственных и социальных отношений в деревне;

- установление экологического равновесия в регионах, где состояние среды является критическим, эффективное использование рекреационных возможностей регионов.

Самостоятельность регионов возможна только при условии реального формирования бюджета при участии и учета интересов каждого региона. Практика формирования региональных бюджетов сохраняет жесткую финансовую зависимость регионов от Центра, снижает инициативу областей, их ответственность за развитие региона [].

Расширение прав регионов позволяет:

- более оперативно принимать решения и не загружать при этом центральные органы управления проблемами, которые решаются на местах;

- повышать инициативу и деловитость работников местного и регионального самоуправления;

- создавать определенный паритет, что делает невозможным централизованного диктата и неэффективного использования финансовых ресурсов.

Главными функциями низового административного района остается агропромышленная деятельность, сфера услуг, местная промышленность, эффективное использование всех видов ресурсов. Города на всех уровнях управления - это «ядра» социально-экономических комплексов, с которыми взаимодействует вся территория. Бюджет городов и районов области связан с подоходным налогом с населения и целевыми ассигнованиями из бюджета области.

Контрольные вопросы и задания

1. Определите сущность региональной политики, назовите объекты и субъекты региональной политики.

2. Какие цели и задачи стоят перед государством в сфере сбалансирования социально - экономического развития регионов?

3. Какие принципы лежат в основе современной государственной региональной политики?

4. Назовите и раскройте виды государственной региональной политики.

5. Какие функции управления экономикой выполняет государство, а какие регион? Почему необходимо гармоничное их сочетание?

6. Почему происходит повышение роли территорий в развитии и размещении производительных сил? Как образуются проблемные и депрессивные регионы?

7. Ознакомьтесь с содержанием нормативно-правовых документов государственной региональной политики и выделите основные положения, которые направлены на выравнивание экономического развития регионов страны.

Лекция 6

ХОЗЯЙСТВЕННЫЙ КОМПЛЕКС УКРАИНЫ, ЕГО СТРУКТУРА И ТРАНСФОРМАЦИЯ В УСЛОВИЯХ

План

- 1. Экономика Украины как единый народнохозяйственный комплекс.*
- 2. Структура экономики, ее сущность и понятия.*
- 3. Региональные особенности отраслевой структуры экономики.*
- 4. Динамика и эффективность структурной трансформации экономики.*

Литература: [18,19,20,21,23,25,26,27,36,73].

1. Экономика Украины как единый народнохозяйственный комплекс

Украина - высокоразвитое индустриально-аграрное государство. Ее экономику как сложную систему производства материальных благ можно представить как единый *народнохозяйственный комплекс* (ЕНХК), который представляет собой совокупность технологически и экономически взаимосвязанных производств и предприятий, развивающихся пропорционально и функционирующих в системе региональной, государственной и мировой

экономики. Ученые-экономисты дают такое его определение: *народнохозяйственный комплекс* (НХК) - это совокупность нескольких отраслей, производящих взаимозаменяемую продукцию (топливно-энергетический) или последовательно перепроизводят определенное исходное сырье, включая его добывание или изготовление (лесопроизводственный, агропромышленный), или решают важную общегосударственную экономическую, социальную или иную проблему (военно-промышленный, продовольственный комплексы).

Народнохозяйственный комплекс Украины возник на основе социального и экономического развития, международного разделения труда и внутригосударственных интеграционных процессов. К основным интеграционным процессам необходимо отнести территориальное кооперирование, технологическое и инфраструктурное обеспечение. В основе ЕНХК лежит единое экономическое пространство страны.

Экономическое пространство - это экономически насыщенная территория, которая сочетает в себе различные объекты и связи между ними: населенные пункты, промышленные предприятия, хозяйственно-освоенные и рекреационные площади, транспортные, инженерные и коммунальные сети и т.п. Каждый регион имеет свое внутреннее пространство и связи с внешним пространством [18].

Экономическое пространство определяется характеристиками и параметрами. Среди качественных параметров нужно выделить:

- плотность на единицу площади пространства (численность населения, объем валового регионального продукта, запасы природных ресурсов, основной капитал и т.д.);
- пространственное размещение (показатели равномерности, дифференциации, концентрации,

распределения населения и экономической деятельности, в том числе наличие хозяйственных освоенных и неосвоенных территорий);

- внешнюю и внутреннюю связанность (интенсивность экономических связей между частями и элементами пространства, условия мобильности товаров, услуг, капитала и людей, определяемые развитием транспортных и коммуникационных сетей).

Для функционирования экономического пространства важное значение имеют расстояния между его объектами и элементами. *«Экономическое расстояние»* характеризуется прежде транспортными и транзакционными издержками на преодоление физического расстояния. Экономическое расстояние между одними и теми же географическими точками может оказаться неодинаковым для разных видов товаров, услуг, групп мигрантов.

Территория экономического пространства является одним из главных измерений региональной экономической политики, которая требует экономического обоснования целесообразности ее использования в том или ином направлении.

Единое экономическое пространство охватывает как всю территорию страны, так и ее экономическую морскую акваторию (территориальные воды, исключительную экономическую зону с национальными правами на судоходство, добычу полезных ископаемых с морского дна) и территорию с национальными правами на деятельность воздушного транспорта, экологическую защиту и экологические квоты воздушного бассейна.

Единство экономического пространства страны гарантируется Конституцией Украины, где зафиксированы главные требования, к которым относятся:

- гарантированное единство экономического пространства, свободное перемещение товаров и финансовых

средств, защита конкуренции, свобода экономической деятельности, не запрещенной законом.

- недопущение установления внутренних таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо иных препятствий для свободного движения товаров, услуг и финансовых средств;

- запрет введения и эмиссии других денег в Украине кроме гривны.

К основным *факторам* формирования ЕНХК Украины относятся:

- высокая хозяйственная освоенность территории;

- разнообразный имеющийся природно-ресурсный потенциал;

- имеющийся трудоресурсного потенциал;

- благоприятное геополитическое и транспортно-географическое положение;

- большая предыдущая история развития.

Народнохозяйственный комплекс Украины имеет достаточно сложную территориальную структуру. В ее основе лежит процесс формирования общественного разделения труда, в частности его территориальные формы, проявляющиеся в «закреплении» отдельных отраслей производственной и непроизводственной сферы за определенными территориями. Это предопределяет специализацию хозяйства страны и ее экономических районов на производстве различных видов продукции, а также важных отраслей непроизводственной сферы.

Народнохозяйственный комплекс Украины состоит из разнообразных отраслей и территориальных подсистем. Главными компонентами ЕНХК считаются две сферы: материальное производство и производственные услуги.

Материальное производство формируется из отдельных звеньев: промышленность (добывающая и обрабатывающая), сельское хозяйство, строительство, транспорт, связь и т.д. В этих отраслях результат

затраченного труда воплощенный в определенные материальные блага, то есть изготовление необходимой продукции для потребления. Они также обеспечивают транспортировку, хранение, распределение и реализацию готовой продукции, без чего завершённые производственно-технологические циклы существовать не могут. Предприятия непосредственно производственной сферы производят материальную продукцию и энергию (промышленность, строительство, сельское хозяйство, лесопромышленный комплекс, рыбная промышленность). Косвенно производственная сфера обеспечивает нормальное функционирование производства (транспорт, связь, торговля, общественное питание, материально-техническое обеспечение, сбыт, заготовка).

Производство услуг включает: образование, здравоохранение, науку, культуру, искусство, систему финансов, кредитования, страхования, спорт, социальное обеспечение, жилищно-коммунальное хозяйство и бытовое обслуживание, аппарат органов государственного и общественного управления, туризм и т.п. В отраслях сферы услуг полезная деятельность выражается не в производстве материальных благ, а в производстве услуг населению или обществу в целом.

Единый народнохозяйственный комплекс состоит из пространственных социально-экономических подсистем, объединённых структурами управления с целью осуществления воспроизводства жизни общества. Территориальная организация ЕНХК включает такие категории, как административно-территориальная организация государства, региональное управление хозяйством, формирования территориальных организационно-хозяйственных образований, социально-экономическое районирование.

В состав территориальной структуры экономики Украины на современном этапе их социально-экономического развития входят: Автономная Республика Крым, 24 области и 2 города государственного подчинения, 490 составляющих районов, 451 город, 893 поселка городского типа и 28,6 тыс. сел. В региональной структуре государства выделяется 12 специальных экономических зон и 9 регионов, где введены специальные режимы инвестиционной деятельности [19].

Процесс усовершенствования ЕНХК постоянно видоизменяется: в зависимости от развития государства, структурных изменений в системе производства и управления, взаимоотношений, как на внутреннем рынке хозяйственной деятельности, так и внешнем.

Для усиления воздействия и вхождения в мировой рынок наша страна должна мобилизовать и структурировать свои интеллектуальные и инновационные активы, поддержать начатый процесс капитализации, глобализации и гуманитаризации новейших отраслей экономики. Украине необходимо раскрыть сеть международных фондовых рынков программного обеспечения, капитализировать основные украинские производственные и торговые бренды в соответствии с рыночными стандартами геоэкономики, наделить свойствами развития сетей, информационности и открытости украинского потребительского рынка.

Базовым определяющим элементом новой национальной стратегии включения в мировую глобальную гуманитарную экономику должны стать инновации, инвестиции и информационные технологии.

В современных условиях хозяйствования главным направлением для Украины должна стать стратегия подключения страны к глобальной геоэкономике, которая должна обеспечить доминирование инновационной составляющей государственной экономической политики над

устаревшими мобилизационными индустриальными элементами.

2. Структура экономики, ее сущность и понятия

В целом *экономика* - это процесс общественного воспроизводства, исторически сложившийся в пределах отдельной страны. Она представляет собой совокупность взаимосвязанных звеньев и упорядоченных связей, обеспечивающих ее устойчивость, целостность и динамизм.

Структуру экономики рассматривают в узком и широком понятии. В *узком смысле* - это комплекс отраслей по производству товаров и услуг с соответствующими технологическими и межотраслевыми связями. В *широком понятии* она охватывает не только предложения производства, но и формы его организации и управления, механизм государственного рыночного регулирования.

Структура экономики - это соотношение между: сферами производства, которое выражает хозяйственные пропорции, состояние общественного разделения труда. В ней выражена совокупность устойчивых связей между элементами системы, обеспечивающих ее целостность и тождественность самому себе, т.е. сохранение основных свойств при резких внутренних и внешних изменениях. Структура общественного производства измеряется как натуральными, так и стоимостными показателями (валовой внутренний продукт, численность работающих, стоимость основных фондов, ассортимент продукции).

Структура производства характеризуется следующими пропорциями:

- *воспроизводственными* - между: производством средств производства и производством предметов потребления, использованием валового внутреннего продукта на замещение потребленных средств производством, личным потреблением и накоплением,

- *отраслевыми* - соотношение между: различными отраслями экономики в регионах и стране;

- *территориальными* - в размещении отраслей производства в отдельных региональных экономических районах;

- *внешнеэкономическими* - экспорт и импорт продукции различных отраслей и регионов в зарубежные страны.

В условиях рыночной экономики проблемы ее структуры является важным фактором внешнеэкономических отношений, это достаточно сложное и многоплановое понятие, составляет:

1. *Социально-экономическая структура* экономики характеризуется формами собственности на средства производства;

2. *Организационно-экономическая структура*, определяемая соотношением различных форм организации производства;

3. *Производственно-технологическая структура*, которая является формой внутренней организации производительных сил, то есть соотношением материального производства и сферы услуг, промышленности и сельского хозяйства. Она характеризуется удельным весом *наукоемких и высокоэкономических* отраслей производства - отраслей с медленным оборотом капитала (судностроение, самолетостроение, ракетно-космическая техника и т.д.) и отраслей с быстрым оборотом капитала (производство товаров широкого потребления, приоритетные отрасли агропромышленного комплекса, сферы сбыта, торговли, общественного питания).

Сегодня происходят структурные изменения в самом материальном производстве. В частности, есть существенное изменение соотношения между добывающими, сырьевыми и обрабатывающими отраслями путем решительного перехода к ресурсосберегающим технологиям, существенного роста

интеллектуальных, наукоемких отраслей, где высоким является удельный вес высококвалифицированного труда, новейших технологий, использования науки и техники.

Сейчас сказывается ускоренный рост удельного веса сферы услуг в структуре общественного производства. И это закономерный процесс для всех высокоразвитых стран.

Экономика Украины в конце XX в. характеризуется структурным кризисом, который сочетает в себе длительную стагнацию в традиционно важных отраслях и секторах производства, тогда как новые отрасли могут развиваться ускоренными темпами. Соотношение занятых в производственной сфере к непроизводственной составляет до 65%. Это говорит о больших резервах по возможному использованию трудовых ресурсов создавая новые сферы производства. Бурное развитие производительных сил в эпоху научно-технической революции и высокая степень монополизации экономики выдвинули необходимость активного вмешательства государства в процессы структурообразования. На государственных и межгосударственных уровнях разрабатываются целевые программы поддержки развития и модернизации традиционных отраслей и регионов специализации с применением кредитных, налоговых рычагов регулирования.

Для преодоления структурных кризисов, концентрация ресурсов считается перспективной на тех предприятиях, которые поражены кризисом отраслей, за счет экономии на издержках повышения рентабельности производства, его реструктуризации и технологического обновления.

В течение последнего периода в Украине наблюдается трансформация структуры экономики через структурный кризис, а именно стадия структурного спада со всеми характерными признаками, продолжающееся падение эффективности производства, в частности производительности труда и нормы прибыли в материальном

производстве. В сфере услуг эти тенденции проявляются меньше, а норма прибыли растет, что означает перераспределение ресурсов производства в пользу, возрастание роли домашних хозяйств (индивидуального производства).

Однако результаты роста экономики подтверждают, что в структурном кризисе стадия спада постепенно меняется подъемом. Базой для такого перехода должна быть стратегия государственного структурного регулирования. Опыт развитых стран утверждает, что целью структурной трансформации должно быть непрерывное развитие производительных сил общества и, особенно, развитие на базе возрастания, а также экономического обоснования и социального справедливого распределения прибыли.

3. Региональные особенности отраслевой структуры экономики

Отраслевая региональная структура хозяйства непосредственно отражает процесс общественного разделения труда, указывая на функциональные различия между отдельными отраслями. *Отрасль* представлена однородными предприятиями, т.е. подобными между собой по назначению продукции, производимой, общности используемого сырья и по характеру технологии. На ее основе проводится анализ межотраслевых пропорций и связей, сравниваются показатели экономической эффективности производства. Пропорции и производственные связи между отраслями образуют отраслевую структуру экономики, свидетельствует о степени развития общественного разделения труда и, вместе с тем, его кооперации.

По данным статистики в промышленности отделяются 280 отраслей и более 500 отдельных производств. их

классификация основана в группировке предприятий по отраслям с целью:

- збеспечения научного анализа межотраслевых связей и пропорций;

- сопоставления показателей при анализе экономической эффективности производства, хозяйства и роста производительности труда.

Специализированные отрасли делятся по основным признакам однородности, когда отрасли выпускают идентичную продукцию (например, отрасли топливно-энергетической промышленности), *общности* в использовании сырья (машиностроении, лесной и пищевой промышленности), по *характеру технологии* (отрасли химической промышленности).

По экономическому содержанию и по форме, а также по организации производства, отрасли экономики могут быть различными. Если мы возьмем отдельную отрасль промышленности, то даже в ней обнаруживаются несопоставимые факторы: например пищевая и топливная промышленность выделяются по целевому назначению продукции, а остальные - по исходному сырью или материалами (машиностроение, металлообработка; лесная деревообработка и целлюлозно-бумажная промышленность), третьи - по единой технологии (на предприятиях химической индустрии исходное сырье обязательно изменяет свой химический состав) [20, 134-137].

В связи с очень большим количеством отраслей и отдельных видов производств их принято разделять на укрупненные (комплексные отрасли). По квалификации Госкомстата Украины, в промышленности принадлежат 17 укрупненных (комплексных) отраслей, которые состоят из простых отраслей. Так, например, машиностроение и металлообработка включает около 60 отраслей, химическая и нефтехимическая - 15, строительных материалов - 15 и т.п. В

большинстве, отрасли делятся на подотрасли. Так, в машиностроении и металлообработке различают более 100 подотраслей производства. В угольной промышленности различают каменноугольную и бурогоугольную. Мелкой единицей отраслевой структуры хозяйства выступает вид производства.

В Украине на общегосударственном уровне введена «Классификация видов экономической деятельности» ДК 009-96 (КВЭД) согласно классификации видов экономической деятельности, принятой статистической комиссией Евро-Европейского Союза (НАСЕ).

По этой классификации *экономическая деятельность* - это процесс сочетаний действий, позволяющих получить соответствующий набор продукции или услуг. Вид деятельности устанавливается таким образом, чтобы объединить ресурсы (оборудование и снаряжение, наличие технологии, рабочую силу, сырье и материалы) для создания производства определенной продукции и услуг. Виды экономической деятельности по своему составу весьма неоднородны. Среди них есть простые виды, представленные одним видом производства (рыбное хозяйство) и, в то же время, очень сложные виды, объединяющие десятки и сотни производств (автомобильная промышленность).

Классификация видов экономической деятельности разделяет области и производства на секции и подсекции, которые обозначаются специальными буквами, а также разделы, группы, классы и подклассы, которые выделяют цифровыми кодами. Каждый вид экономической деятельности имеет международный код секции, обозначенный латинскими буквами.

Структура экономики Украины характеризуется рядом особенностей: низкая доля отраслей сферы услуг (45%), высокая доля промышленности и, особенно, сельского хозяйства во внутреннем валовом продукте - соответственно

38% и 11,2%, тогда как в странах Европы: промышленность - 23-28%, сельское хозяйство - 1-3%.

Промышленность Украины исторически ориентирована на развитие черной металлургии (на базе месторождений каменного угля и железной руды в Донбассе и Приднепровье), которая и сегодня имеет очень большой удельный вес. Сегодня она формирует значительную часть экспорта, одновременно является крупным потребителем дорогих топливно-энергетических ресурсов и основным источником загрязнения окружающей среды.

Значительные структурные изменения произошли в промышленности Украины по отраслям. По сравнению с 1990 г. значительно возрос удельный вес электроэнергетики, черной металлургии, топливной промышленности. За указанный период снизилась доля машиностроения и металлообработки, легкой промышленности, мукомольно-крупяной комбикормовой промышленности. В остальных отраслях промышленности незначительные отклонения.

Отраслевая структура производства страны имеет свои определенные региональные особенности. В конце прошлого века в ряде регионов (Одесской, Львовской, Херсонской областях, А. Р. Крым, Киеве, Севастополе) *на услуги* приходится более половины производства валовой добавленной стоимости, что свидетельствует о том, что постиндустриальное развитие в Украине значительно усилилось.

В отдельных регионах в структуре валовой добавленной стоимости удельный вес *промышленности* составляет более половины. Это такие индустриальные области, как Донецкая, Днепропетровская, Запорожская. В добывающих отраслях промышленности отличаются Днепропетровская, Донецкая, Ивано-Франковская, Луганская, Полтавская, Сумская области, где больше сконцентрирована доля добывающего производства. В структуре добывающей промышленности

доминирует доля добычи энергоносителей (угольная, нефтегазовая промышленность).

Выше приведенные особенности отраслевой структуры экономики в разных регионах во многом связаны с такими основными факторами, как территориальное размещение природно-сырьевых ресурсов, обеспеченность топливно-энергетическими ресурсами, наличие рабочей силы (трудовых ресурсов), наличие потребителей готовой продукции. Эти факторы и сегодня в значительной степени влияют на размещение производительных сил. Нужно также учесть один из главных факторов, что увеличивает затраты на единицу продукции - это транспортные перевозки как сырьевых материалов, ресурсов, так и готовой продукции.

Еще значительные диспропорции в социально-экономическом развитии регионов. Это касается соотношения между максимальными и минимальными показателями производства промышленной продукции на душу населения в разных регионах. Сегодня оно достигает почти в 12 раз. Это явление надо обязательно учитывать при увеличении объемов производства промышленной продукции в отдельных регионах.

Также наблюдается значительная асимметрия и разобщенность в региональном распределении инвестиций в основной капитал, в том числе и за счет средств государственного бюджета. Так, например, в Донецке, Киевской, Луганской, Одесской областях и г. Киев направляется более 65% от общего объема государственных капиталовложений, тогда как в 7 других регионов - менее 1% на каждый. Для социальной справедливости следовало бы перейти на метод распределения государственных капиталовложений в расчете на душу населения, проживающего в данном регионе. Сегодня этот показатель составляет по отдельным регионам один к десяти. Это касается и заработной платы, которая в индустриальных

регионах значительно превышает среднюю по стране [25,211-219].

4. Динамика и эффективность структурной трансформации экономики

Одной из причин экономического кризиса в Украине была крайне искаженная структура экономики, особенно промышленного производства, которое в основном ориентировалось на производство средств производства, т.е. на самообслуживание. Из каждых 10 человек, которые были заняты в народном хозяйстве, только 2 работали на обеспечение личных потребностей населения.

Исторически сложилось так, что структура экономики Украины в целом является неэффективной, экологически опасной, ресурсоемкой. Фактически экономика не была социально ориентированной, она не работала на удовлетворение потребностей человека и ей не хватало импульсов для своего дальнейшего развития.

Отраслевую структуру экономики Украины нужно охарактеризовать как консервативную с большим количеством традиционных отраслей, ориентированных на расходные показатели. Нынешняя структура экономики способствует расширенному воспроизводству архаического, ресурсоемкого хозяйства.

Следует отметить, что доля отраслей, обслуживающих НТП в структуре народнохозяйственного комплекса Украины, ниже, чем в развитых странах. Ресурсоемкость отечественной продукции превышает мировой уровень в 2-3 раза, а энергоемкость - в 6-9 раз. Энергетическая составляющая в отечественных товарах достигает примерно 25% их стоимости, тогда как в США она не превышает 6%, а во Франции - 3%. Реализация 1 кг условного топлива в Украине дает 0,5 долл. ВВП, в Японии - 9,3 долл., То есть

почти в 19 раз больше. Несмотря на такой разрыв, тенденция к уменьшению ресурсоемкости продукции достаточно медленная.

Тенденция к уменьшению доли сельского хозяйства в структуре экономики в целом является явлением закономерным и характерным всем развитым странам. Однако негативным моментом этого процесса является то обстоятельство, что такое сокращение не сопровождается достаточным объемом производства продукции и обновлением материально-технической отрасли.

Трансформации должны осуществляться на новейших научных достижениях и принципах, под четким законодательным и исполнительным контролем государственных и хозяйственных органов, в надежной системе организации и управления. Это имеет принципиальное значение, поскольку стратегия структурной перестройки экономики должна основываться на принципах самоорганизации, а не на росте энтропии экономических процессов.

Переход экономики в фазу экономического оживления и роста не может осуществляться «автоматически». Он требует мобилизации и целенаправленного использования необходимых инвестиций и инновационных ресурсов и стимулов к высокопроизводительному труду и развития предпринимательства. Этому должно способствовать и макроэкономическая структура, если она будет направлена не на механическое отражение существующей динамики, а в определенном смысле «запрограммирована» на оптимизацию макроэкономических процессов. И. Шумпетер доказал, что сущность экономического развития заключается не столько в накоплении капитала и наращивании дополнительной рабочей силы, сколько в перераспределении имеющихся капитала и рабочей силы из менее эффективных сфер экономической деятельности к более эффективным.

Макроэкономическая структура Украины еще не сформировала свои самоорганизующиеся агрегаты, обеспечивающие сбалансированность сферы обращения капитала и производственной сферы и на этой основе поддерживающие непрерывность процесса общественного воспроизводства. Более того, она практически утратила тот потенциал, который был накоплен тоталитарной системой. Современная макроэкономическая структура дрейфует в сторону не только стимулирования процессов тенизации, а и создания блокаторов экономического роста.

В Украине должна быть создана экономическая структура, смежная с западноевропейской, способная функционировать с ней в одной системе координат. Только после обретения экономической самостоятельности и налаживания выпуска конкурентоспособной продукции, украинские предприятия смогут найти свое место на мировом рынке.

Совершенствование структуры является важным фактором эффективности общественного производства. Под *совершенствованием* структуры понимается установление такого соотношения отраслей, при котором достигается максимальная экономия общественно необходимых затрат, то есть наибольший объем произведенного национального дохода при данных масштабах используемых в производстве ресурсов.

Формирование эффективной отраслевой структуры общественного производства на том или ином этапе предполагает правильное определение приоритетов и развитие отдельных отраслей, что необходимо для обеспечения прогрессивных изменений в хозяйственных пропорциях. Приоритетный принцип развития отраслей обусловлен рядом объективных факторов, среди которых важная роль принадлежит приоритету потребностей, различной степени их актуальности. Приоритетный принцип

формирования отраслевой структуры определяется также неодинаковым влиянием различных отраслей на темпы развития и эффективность общественного производства. Преимущественное развитие *прогрессивных* отраслей, основанных на последних достижениях науки и техники, способствует повышению эффективности всего общественного производства. Этому способствует первоочередное развитие тех отраслей, от которых зависит ускорение НТП и успешное решение социальных задач.

Структурная перестройка экономики должна происходить последовательно - от этапа к этапу, по мере развертывания инвестиционной и инновационной деятельности, рост объемов внутренних накоплений и приток внешнего капитала. Надо иметь в виду, что технологические инновации обеспечивают 48 % эффективности рыночной экономики.

На *первом* этапе структурной перестройки экономики внимание сосредотачивается на отраслях, определяющих *жизнеобеспечение населения*, используя имеющиеся производительные силы и оборотный капитал производственной сферы, гарантирует постоянство производства и реализации товаров (услуг). Важно восстановить инвестиционный спрос на обновление и развитие товарного производства, обеспечив его достаточными внутренними накоплениями и инвестиционной поддержкой государства. Такими зародышами экономического роста могут стать отрасли с быстрыми темпами экономического оборота, высоким и устойчивым рыночным спросом - *пищевая и легкая промышленность, сфера услуг*. Целесообразно направить к этим сферам частный капитал и предпринимательские структуры. Но для этого надо одновременно обеспечить *энергетическую* безопасность, то есть решить острую проблему энергоносителей за счет максимального использования всех

внутренних и внешних возможностей. На начальном этапе необходимо возродить нормальные стоимостные соотношения и пропорции валового совместного продукта путем активизации налоговой и ценовой политики, с тем чтобы достичь определенного выравнивания нормы прибыли.

Структурная политика первого периода должна основываться на периодических глубоких изменениях в ценах и заработной плате, которые деформируют как воспроизводственную, так и отраслевую структуры экономики. Поскольку процесс структурной перестройки экономики не только долгосрочный, а и очень дорогой, то необходимо - при определенной осторожности в стратегии ее открытости - определить приоритетные отрасли промышленности для привлечения иностранных инвесторов и создания совместных производств, исходя из заинтересованности иностранных инвесторов в размещении в нашей стране своих производств учитывая относительно дешевую рабочую силу, ее достаточно высокую квалификацию, наличие мощностей (высвобождающиеся в связи с неизбежным закрытием неэффективных и ненужных производств), а также наличие различных минерально-сырьевых ресурсов и выгодное географическое положение Украины.

Второй этап структурной перестройки экономики может начаться только при неременном условии стабилизации финансовой системы, формирования надежного рынка ценных бумаг и капитала, введение научно-обоснованной амортизационной политики, регулирования темпов изменения соотношения движения фондов накопления и потребления. Поскольку одновременно перевести все отрасли на новейшую технологическую базу невозможно, то нужна соответствующая поэтапность и этого сложного процесса. По расчетам, прогнозными оценками и опытом зарубежных стран, для нормализации

воспроизводства основных фондов удельный вес накоплений в использованном национальном доходе надо будет поддерживать на уровне не ниже 20%.

Кроме того, ряд отраслей придется интернационализировать, начав их структурную перестройку за счет иностранных инвесторов.

На втором этапе наряду с активным инвестированием в малого и среднего бизнеса должны вливаться инвестиции в *наукоемкие* отрасли, к процессам технологического перевооружения промышленности и сельского хозяйства, средств коммуникации, управления и рыночной инфраструктуры, то есть все те инвестиционные направления, повышающие скорость воспроизводства и оборотного циклов и тем самым сокращающие их.

Третий этап структурной перестройки экономики - это переход к нормальному функционированию рыночной экономики, с конкуренцией во всех сферах бизнеса под регулирующим воздействием государства. Воспроизводственные процессы происходят в условиях свободного переломления капиталов между отраслями и сферами деятельности в зависимости от изменений в рыночном спросе. Норма накопления и темпы инвестиций определяются преимущественно непосредственно товаропроизводителями под их собственные нужды - для обеспечения своих конкурентоспособности и развития. Государственные муниципальные накопления и инвестиции под структурные сдвиги формируются в соответствии с общегосударственными и местными потребностями и заказами. Предпринимательство и рыночная активность на третьем этапе будут зависеть не только от потребностей, спроса и платежеспособности внутреннего рынка, а и в значительной степени от внешних рынков, от интеграции экономики в мировое экономическое пространство. Решение проблемы сроков вступления экономики Украины в этот этап

зависит от реальных сроков достижения целей первого и второго этапов стратегического развития, от темпов научно-технического и технологического прогресса, наращивания знаний и умений в области управления воспроизводственного процесса.

Структурной перестройке присущ широкий спектр воздействия на развитие и формирование эффективной рыночной модели экономики. Но экономическая и финансовая конъюнктура требует сосредоточить внимание на главных структурных изменениях, способствующих кардинальному улучшению экономической ситуации в стране.

Структурную перестройку народнохозяйственного комплекса необходимо осуществлять одновременно на двух уровнях - *межотраслевом* и *отраслевом*. На *межотраслевом* уровне следует постепенно увеличивать долю отраслей производства товаров народного потребления, прогрессивных видов материалов и средств технического переоснащения народного хозяйства, то есть обеспечить формирование межотраслевой структуры экономики, соответствующей мировому опыту и потребностям Украины.

На *отраслевом* уровне необходимо предоставлять приоритет:

1) научно-техническому обновлению производств, внедрению новых эффективных и экологически безопасных технологий, выработке продукции и материалов лучшего качества и высшего технологического уровня, освоению новых прогрессивных их видов, которые были конкурентоспособными на внешнем рынке и заменяли импортные материалы;

2) формированию эффективной структуры производства в отдельных комплексах и областях путем ограничения развития сырьевых и полуфабрикатных производств, увеличение доли производств, имеющих

завершенный технологический цикл и улучшают использование собственного природно-ресурсного потенциала;

3) развития производств для удовлетворения потребностей собственной межотраслевой кооперации, повышению сбалансированности экономики и уменьшению внешнеэкономической зависимости Украины;

4) повышению социальной ориентации производства в каждой отрасли. Благодаря этому следует увеличить долю предметов потребления в общем объеме продукции промышленности.

Таким образом, стратегической целью структурной перестройки национальной экономики должно быть создание многоотраслевого высокотехнологического конкурентоспособного народнохозяйственного комплекса, адаптированного к рыночным условиям, способного как удовлетворять большую часть своих потребностей экономики Украины, так и активно участвовать в мирохозяйственных связях на взаимовыгодных условиях.

Контрольные вопросы и задания

1. Дайте определение народнохозяйственного комплекса Украины.

2. Что такое структура экономики Украины?

3. Дайте определение экономического пространства.

4. Характеристика основных черт народнохозяйственного комплекса Украины.

5. В чем заключаются региональные особенности отраслевой структуры экономики?

6. Особенности реструктуризации региональной экономики в условиях рынка.

7. Основные группы факторов, влияющих на необходимость реструктуризации региональной экономики.

8. Обоснуйте необходимость структурной перестройки.

9. Обоснуйте влияние различных факторов на формирование отраслевой структуры

Лекция 7

ПРИРОДНО-РЕСУРСНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ УКРАИНЫ

План

- 1. Структура природно - ресурсного потенциала.
Место Украины в мировых природных ресурсах и степень обеспеченности ими собственных нужд*
- 2. Характеристики элементов ПРП*
 - 2.1. Минеральные ресурсы*
 - 2.2. Земельные ресурсы*
 - 2.3. Водные ресурсы*
 - 2.4. Лесные ресурсы*
 - 2.5. Рекреационные ресурсы*

Литература: [45,57,33,38].

*1. Структура природно - ресурсного потенциала.
Место Украины в мировых природных ресурсах и степень обеспеченности ими собственных нужд.*

Известно, что обеспеченность страны природными ресурсами - это важный экономический и политический фактор развития общественного производства, а их структура, запасы, качество, мера изученности и направление хозяйственного освоения оказывают непосредственное влияние на экономический потенциал территории. Изучение природных ресурсов, выявление экономической эффективности их территориальной концентрации и рационального использования в народном хозяйстве является одной из главных проблем территориальной организации

производительных сил. С этой проблемой связан ряд задач регионального характера, а именно:

- исследование структуры, состава, запасов, экономической эффективности использования природных ресурсов на территории государства, его экономических районов как естественной основы формирования региональных хозяйственных комплексов;

- изучение территориальных форм сосредоточения природных ресурсов и возможностей их хозяйственного освоения в целях комплексного развития хозяйства, эффективного использования минерального, сельскохозяйственного и других видов сырья;

- экономическая оценка природных ресурсов в разрезе регионов, административных областей и прогнозирование тенденций их использования в различных отраслях соответствии с достижениями научно - технического прогресса.

Украина относится к регионам мира и Европы, ресурсы которых хорошо освоены и широко используются в хозяйственной деятельности. Потенциал разведанных минерально-сырьевых запасов Украины - 7 триллионов американских долларов. Открыто и оценено около 500 месторождений.

Украина в достаточной мере обеспечена каменным углем, железной и марганцевой рудами, самородной серой, калийной и каменной солью, титаном, графитом, ртутью, строительными материалами.

Важную роль играют земельные, климатические и рекреационные ресурсы. В то же время Украина испытывает дефицит нефти и газа, руд цветных металлов, лесных ресурсов. Обеспеченность водой недостаточная и неравномерная. Если в среднем на одного жителя СНГ приходится 18 тысяч куб. метров в год, то в Украине 0,95 куб. метров поверхностного стока.

Наиболее засушливые Юг и юго-восток Украины. Традиционно природные ресурсы изучались по отдельным видам, рассматривались их объемы, особенности размещения на территории региона, страны. Далее стали проводиться исследования территориальных сочетаний ресурсов. Возникла потребность в общей оценке природных ресурсов, выявлении их роли в социально - экономическом развитии стран и районов. Стало широко использоваться понятие природно-ресурсный потенциал (ПРП) территории, который отражает всю совокупность природных ресурсов данного региона, страны и является важным для оценки природных возможностей территории, рационального ее использования, определение приоритетных направлений природопользования.

ПРП - это совокупность природных ресурсов территории, которые могут быть использованы в народном хозяйстве с учетом тенденций научно-технического прогресса.

Структуризация ПРП проводится по следующим признакам:

1. По происхождению и природным свойствам ПРП разделяют на следующие группы ресурсов:

1.1. Минеральные (топливно-энергетические, рудные полезные ископаемые, нерудное сырье, строительные материалы);

1.2. Водные (поверхностный сток, подземные воды);

1.3. Земельные (с учетом сельскохозяйственного назначения и характера растительности);

1.4. Лесные (годовой прирост древесины);

1.5. Фаунистические (охотничьи, рыбные, медоносные ресурсы);

1.6. Естественно - рекреационные (территории, пригодные для создания санаторно-курортного, туристического типов).

2. В зависимости от назначения для использования человеком выделяют:

- 2.1. Энергетические;
- 2.2. Сырьевые и вспомогательные промышленные;
- 2.3. Съедобные (пищевые, кормовые, питьевые);
- 2.4. Оздоровительные;
- 2.5. Культурно - эстетические;
- 2.6. Климатические;

3. По принципу исчерпанности (экологическая классификация):

- 3.1. Исчерпаемые;
- 3.2. Возобновляемые (растительные, почвенные, водные);
- 3.3. Невозобновляемые - минеральные;
- 3.4. Неисчерпаемые - энергия солнца, текучей воды, ветра, климатические;

4. Экономическая классификация.

В основе лежит разделение на средства производства и предметы потребления. Выделяют:

4.1. Ресурсы производственной и непроизводственной сферы. Ресурсы непроизводственной сферы прямого назначения - питьевая вода, рыба, плодовые кустарники и косвенного назначения - зеленые насаждения, водоемы, ресурсы для лечения;

- 4.2. Отраслевого и межотраслевого назначения;
- 4.3. Одно - и многократного использования;

5. По охвату территории:

- 5.1. Глобальные (межгосударственные);
- 5.2. Национальные (общегосударственные);
- 5.3. Региональные;
- 5.4. Местные (локальные).

2. Характеристики элементов ПРП

2.1. Минеральные ресурсы

Минеральные ресурсы - это ископаемые богатства (топливные, рудные и нерудные), а также природные растворы солей озер, морей и подземных вод. Главная их особенность - неравномерное распространение в земной коре. При этом каждый вид ресурса имеет свои закономерности образования и размещения. В Украине есть значительные и разнообразные минеральные ресурсы.

Минеральные ресурсы - важный фактор формирования народнохозяйственных, особенно промышленных территориальных комплексов. Использование минеральных ресурсов влияет на развитие производительных сил, территориальную структуру и общественную организацию производства, на изменение окружающей среды, условия жизни людей, их расселения и на другие важные общественные явления.

По характеру использования минеральные ресурсы делятся на 3 группы:

1. Топливо-энергетические (нефть, природный газ, уголь, торф, горючие сланцы, уран);
2. Металлорудниковые (руды черных, цветных, редких и благородных металлов);
3. Нерудные:
 - а) нерудного сырья для черной металлургии;
 - б) горно-химическое сырье;
 - в) агрономическое сырье;
 - г) стройматериалы;
 - д) ценные и поделочные камни.

По уровню комплексные воздействия полезные ископаемые делят на 3 класса:

- класс «А», на основе которых формируются сложные комплексы. Например, Донбасс - на базе угля, Приднепровья - на базе железных и марганцевых руд;

- класс «Б», на основе которых формируются небольшие комплексы (узлы и центры);
- класс «В», не имеющих комплексные значения [45,567-571].

Определение роли минеральных ресурсов в формировании внутрирайонных функциональных систем (районных циклов производства и отраслевых интеграции) - важная задача функционального аспекта исследования.

Циклы производств - сложные функциональные образования, которые формируются на базе минеральных ресурсов. Их значение усиливается тем, что именно формирование циклов обеспечивает наиболее комплексное использование имеющихся ресурсов и гарантирует пропорциональность в развитии перерабатывающих звеньев.

Циклы можно разделить на одностержневые и многостержневые. Для одностержневых циклов характерен одна вертикальная цепь производств, осуществляющих основной технологический процесс. Структура многостержневого цикла значительно сложнее.

Территориальный аспект экономико-географического исследования минеральных ресурсов предусматривает изучение характера размещения полезных ископаемых на территории района и формы сосредоточения месторождений, иначе говоря, анализируется территориальная структура минеральных ресурсов района.

Учитывая наиболее существенные особенности территориального сосредоточения месторождений (масштабы, морфологию и др.), Можно выделить следующие основные их формы: куст, макрокуст, район, макрорайон, зона.

Куст - сочетание двух или нескольких месторождений на сравнительно небольшой территории (около 1000 кв. Км). Кусту присущ высокий уровень территориальной концентрации запасов полезных ископаемых. Благодаря

этому их можно эксплуатировать, используя общие подземные дороги, строительную базу, источники водоснабжения и др. Кусты могут входить в значительные формы сосредоточения месторождений или быть самостоятельным элементом территориальной структуры минеральных ресурсов. Это основа формирования производственно-территориальных комплексов.

Макрокуст - объединяет до 20 месторождений на площади до 2500 кв.км. Принцип освоения - общность эксплуатации. Макрокуст объединяет кусты и отдельные месторождения. Он может быть самостоятельным элементом или входить в район или зону.

Район - размещение значительного количества месторождений на площади 2000 - 3000 кв.км. Он состоит из отдельных месторождений, кустов, макрокустов. Зависимости от концентрации месторождений, районы бывают 3 видов:

- 1) простой, состоящий из месторождений, расположенных равномерно;
- 2) кустовой, в котором запасы рассредоточены в виде кустов;
- 3) смешанный, состоящий из кустов и отдельных месторождений.

Макрорайон - в основном представлен геологическими бассейнами с компактно расположенными месторождениями на площади более 3000 кв.км [45,582-583].

Зона - наиболее крупная и сложная форма территориального сосредоточения месторождений полезных ископаемых, занимающий площадь одного или нескольких экономических районов. Для нее характерны большая территория и сложность внутренней структуры. В зону могут входить районы, микрорайоны, кусты, макрокусты и отдельные месторождения.

На территории Украины выделяется 4 зоны скопления месторождений:

1. Криворожско-Запорожская (железная и марганцевая руды);
2. Донбасская (уголь, поваренная соль, ртуть, строительные материалы);
3. Прикарпатско-Львовская (газ, нефть, уголь, поваренная и калийная соли, сера);
4. Левобережная-Прилуцко-Изюмская (нефть и газ).

Оценка минерального потенциала базируется на показателях условной годовой производительности соответствующих залежей, умноженных на расчетные сроки их эксплуатации.

Ресурсообеспеченность - соотношение между величиной запасов и масштабами их использования. Обеспеченность минеральными ресурсами выражается количеством лет, на которые хватит разведанных запасов при современном использовании. Обеспеченность лесными, водными, земельными ресурсами определяется их запасами из расчета на душу населения.

В таблице 2 приведено сравнение ресурсообеспеченности Украины и отдельных европейских стран.

2.2. земельные ресурсы

Земельные ресурсы - главный ресурс Украины (44,4% в структуре ПРП), основа развития сельского хозяйства. Это одновременно продукт природы, восстанавливаемый природный ресурс. Земельные ресурсы незаменимы другими видами ресурсов и сочетают функции предмета и средства труда.

Таблица 2

Запасы основных полезных ископаемых на душу населения Украины и некоторых европейских стран.

Страна	условное топливо в нефтяном эквиваленте 1000 газа = 1 т.	Железняк, т.	марганцевые руды, т.	Каменный уголь, т.	Бурый уголь т.
Великобритания	28,20	33,9	-	95,00	
Италия	4,30	0,7	0,01	0,17	0,35
Германия	3,80	5,3	-	33,30	916,70
Украина	26,17	528,2	41,50	851,80	60,20
Франция	1,30	39,0	-	25,50	1,31

Обеспеченность Украины сельскохозяйственными угодьями составляет 1,2 га на одного жителя, в том числе пашней 0,71га. Площадь пахотных земель составляет около 33 тыс. га, пастбищ – 5474,5тыс. га (на 1. 01. 2012).

Структура почвенного покрова:

1. Разновидности черноземов пахотных земель - 55%;
2. Оподзоленные и деградированные черноземы - 10%;
3. Каштановые почвы - 9%;
4. Подзолистые почвы - 7%;
5. Серые лесные почвы - 6,7%;
6. Солонцеватые почвы - 2,5%;
7. Луговые почвы - 2%;

Следует отметить, что на Украину приходится 27% черноземов мира. В Украине доля сельскохозяйственных угодий в общей структуре земель составляет 70%, пахотных земель - свыше 55%, что является одним из наиболее высоких показателей в Европе и мире. Обеспеченность пашней также довольно высока и составляет от 0,15 га на одного жителя в Закарпатье, до 1,3 - 1,5 га в Николаевской,

Херсонской и Кировоградской областях, а в среднем по Украине - 0,78 га (для сравнения: в Великобритании - 0,12 га, в Германии - 0,20 га, в среднем по Европе - 0,26 га, в мире - 0,29 га). Распашка земель в лесостепной и степной зонах значительно превышает оптимальные показатели, достигая 70% и более. Это вызывает развитие сильных эрозионных процессов, причем в степных областях земли подвергаются как водной, так и ветровой эрозии. Доля эродированных земель постоянно возрастает и достигла уже 37% пашни, что составляет более 12 млн. га. С каждого гектара земли ежегодно смывается от 5 до 25% почвы, в основном верхнего, наиболее плодородного слоя, что приводит к уменьшению урожайности на 30 -70% и к снижению качества сельскохозяйственной продукции. На наиболее эродированных землях стоимость проведения противозэрозионных мероприятий настолько велика, что их целесообразно перевести в категорию несельскохозяйственных, прежде всего лесных земель [38, 245-150].

В связи с экономическими реформами, которые проводятся в Украине, изменится состав землепользователей. До 1990 г. очень высокой была часть государственного сектора: совхозов и колхозов, промышленных, транспортных и других несельскохозяйственных предприятий и учреждений. И лишь немногим более 4% земель использовались как приусадебные. С 1991 г. начался процесс передачи земли в пользование, а с принятием соответствующего законодательства и в собственность фермерским хозяйствам. Для того, чтобы новые владельцы рационально использовали землю, необходимо создать новый детальный земельный кадастр, то есть собрать достоверные сведения о размерах и качестве почв, их плодородие, хозяйственное использование и оценить их стоимость. Основные разделы земельного кадастра - это

данные о бонитировки почв и их экономическая оценка. Бонитировка (от лат. Bonitas-доброкачественный) почв осуществляется на основе изучения природного плодородия и выражается в балльной оценке (максимально 100 баллов).

Потенциал земельных ресурсов оценивается как количество продукции, выращенный на единицу площади сельскохозяйственных угодий, умноженный на общую площадь.

4.3. водные ресурсы

Водные ресурсы Украины состоят из местного стока и транзита. Общий объем годового стока равен 210 км^3 , в том числе 130 км^3 формируются за пределами Украины. В среднем водообеспеченность одного жителя страны водой местного стока составляет 1000 м^3 , что в 18 раз меньше, чем в России. Высокая водообеспеченность жителей в западных и северных областях. Ресурсы подземных вод составляют $5,6 \text{ км}^3$.

Основная масса речного стока приходится на Днепр - $53,5 \text{ км}^3$, Днестр - $8,7 \text{ км}^3$. Северский Донец - 5 км^3 , и Южный Буг - $3,4 \text{ км}^3$. Всего на территории Украины свыше 73 тыс. рек. Самая многоводная - Дунай. Его сток за год составляет 123 км^3 . В то же время экологические проблемы Дуная очень острые, а его воду для орошения можно использовать только после очистки.

Около 11 км^3 воды аккумулируют 3000 озер, в том числе $2,5 \text{ км}^3$ пресные, 80 водохранилищ и 20000 прудов имеют запас воды 24 км^3 . Крупные озера и лиманы находятся в Полесье, в бассейне Дуная, на побережье Черного и Азовского морей, в Крыму.

Искусственные водоемы созданы на Днепре, Южном Буге, Северском Донце. Они занимают территорию около 7000 км^3 , а это значит, что ровно столько пахотных земель было изъято в Украине из сельскохозяйственного оборота.

Запасы подземных вод в Украине составляют почти 20 км^3 , и сосредоточены в основном на севере и западе. Глубина

их залегания колеблется от 100м на севере до 600 на юге страны. Среди подземных вод, особенно важную роль, играют минеральные, которые сосредоточены в 84 месторождениях, из них 35 эксплуатируется. В Карпатах, Закарпатской области и на полуострове Крым, в Крымских горах на глубине более 500 м имеются термальные воды, которые еще недостаточно изучены.

Потребление воды в Украине ежегодно растет. Крупнейшим потребителем воды является промышленность, на втором месте - сельское хозяйство - 15 км³, на третьем - коммунальное - 4 км³.

Береговая линия Украине составляет около 2000 км. Черное море (почти 420 000) имеет большое хозяйственное значение. В нем водится 180 видов рыб, большинство из которых промышленные. Есть ценные водоросли. Кроме транспортного, море имеет большое значение как зона отдыха и лечения людей. Азовское море (около 40000 км³) характеризуется богатым видовым составом живых организмов (350 видов рыб). Его мелководности способствует хорошему прогреву воды, дает возможность использовать побережья для отдыха и лечения людей.

При оценке потенциала водных ресурсов исходят из общего экономического эффекта, полученного от использования в главных отраслях (например, в орошаемом земледелии).

4.4. Лесные ресурсы

Площадь лесов Украины составляет 8,6 млн. га, из них 6,9 млн. га занимают леса государственного фонда. Лесопокрытая площадь в среднем составляет 14%, в том числе в западной и северной частях - 30-40%, в Карпатах - более 40, в Полесье - 25,7, в Крыму - 10, Степи - 4%. 75% лесных площадей занимает высокопроизводительный древостой. Годовой прирост древесины составляет более 30 млн. км³. На хвойные леса приходится 54% запасов

древесины, в том числе на сосну - 35%, она в основном распространена в Полесье. Около 40% запасов древесины - твердолиственные породы: дуб - 22%, бук - 13%, граб - 2%. Среди лиственных пород преобладают береза, осина, ольха, липа, тополь. Важная роль лесов в заготовке ягод, грибов, плодов, лекарственных трав.

Потенциал лесных ресурсов рассчитывают по стоимости 1 древесины, умноженной на среднегодовой прирост.

4.5. Рекреационные ресурсы

Почти во всех областях Украины имеются рекреационные ресурсы, среди которых преобладают санаторно-курортные. Всемирно известный своими санаторно-курортными условиями Юг Украины (Одесская, Херсонская, Николаевская, Донецкая области и Автономная Республика Крым). Уникальный по своим возможностям Южный берег Крыма. Кроме климатических ресурсов, район богат ресурсами лечебных грязей. Вторым районом рекреационных ресурсов район Карпат, который имеет условия для организации как летнего, так и зимнего отдыха. В Сваляве, Синяве и Усть-Черном имеются минеральные воды. Особенно богата минеральными водами Львовская область (Трускавец, Моршин, Сходнице, Большой Любен). Лечебные грязи есть в Ивано-Франковской и Тернопольской областях. На границе Тернопольской и Хмельницкой областей открыты большие запасы минеральных вод. В рекреационных целях используется ландшафт Западного Полесья, особенно Шацкие озера. В Хмельницкой, Винницкой, Киевской, Черкасской, Кировоградской областях есть запасы радоновых вод, а в Полтавской (Миргород) - хлориднонатриевых. Известен своими лечебными возможностями Славянск и Святогорск (Донецкая область).

Контрольные вопросы и задания

1. Охарактеризуйте взаимодействие природы и общества. На какие аспекты взаимодействия человека и природы нацелены современные исследования?

2. В чем сущность экономической и вне экономической оценки природных ресурсов?

3. Количественная и качественная оценка минеральных ресурсов. Какие виды запасов вы знаете?

4. Что такое территориальное сочетание природных ресурсов (ТСПР)? Значение ТСПР для развития промышленности.

5. Каковы особенности размещения важнейших природных ресурсов в Украине?

6. Обоснуйте выбор подхода к оценке природных ресурсов, принадлежащих к дефицитным, и установление размеров платы за их использование.

ЛЕКЦИЯ 8

ТРУДОРЕСУРСНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ УКРАИНЫ

План

1. Роль населения в развитии производительных сил и их оценка

2. Демографический потенциал

3. Розселенський потенціал

4. Трудоресурсний потенціал

Литература: [9,10,11,54,56,58,65,72,].

1. Роль населения в развитии производительных сил и их оценка

Главным условием формирования региональной экономической системы, как и любого уровня организации производства в целом, является наличие живого труда, под которым подразумевают совокупность физических, духовных, нравственных, этических, эстетических способностей человека, которые использует он при производстве жизненно необходимых вещей и услуг. Источником формирования живого труда есть естественный и механический процессы воспроизводства населения.

Население - естественно-историческая совокупность людей, которая формируется и непрерывно воспроизводится в процессе производства и воспроизводства самой жизни.

Воспроизводство населения - это процесс постоянного возобновления поколений людей вследствие взаимодействия рождаемости и смертности, эмиграции и иммиграции, результат единства трех видов движения населения - естественного, пространственного (миграция) и социального (социальная мобильность).

Население является источником формирования главной производительной силы - живого труда, носителя производственных отношений.

В общественном воспроизводстве региона населения одновременно является производительным и потребительской силой, которая в значительной степени определяет соотношение фонда потребления и фонда накопления. Численность и динамика населения, его главных возрастных групп влияют на абсолютную величину и структуру фондов потребления и накопления региона. Его характеризуют национальные, социальные и экономические особенности. *Национальные особенности* отражают черты мышления, сознания, культуры, быта, отношение к труду, природе, торговли, международных отношений и т.д.

Социальные особенности отражают групповой или общественный образ жизни человека, его естественное воспроизводство.

Население влияет на экономику через свою экономически активную часть общей численности занятого в общественном производстве населения его возрастно-половую структуру, уровень образования, профессиональный состав и территориальную организацию.

Численность и динамика трудовых ресурсов оказывают определенное влияние на характер развития производства и экономики в целом. Сокращение прироста трудовых ресурсов ограничивает возможности экстенсивного развития производства и увеличивает зависимость экономического роста от повышения производительности труда.

Характеристика естественного прироста определяется соотношением уровня рождаемости и смертности в регионе, которые зависят от совокупности экономических, национально - исторических, политических и других факторов.

Демографическая ситуация в регионе определяется в значительной мере миграциями населения. Важным индикатором внутренне региональных перемещений населения, является сальдо миграции между городом и селом.

Главными характеристиками демографического потенциала региона:

- 1) соотношение показателей естественного движения населения рассматриваемых последовательно за определенный промежуток времени,
- 2) половозрастной состав населения,
- 3) соотношение показателей механического движения населения.

Основные показатели движения населения - рождаемость и смертность, механический приток и отток отражаются следующими суммарными показателями:

- *естественный прирост* - определяется как разность между количеством родившихся и тех, кто умер в определенный период времени,

- сальдо миграции - определяется как разница между количеством прибывших в регион, и тех, кто выбыл из него в определенный период времени,

- общее увеличение населения - сумма рожденных в регионе и прибывших в него за определенный период времени;

- общее уменьшение населения - сумма количества умерших в регионе и выбывших из него за определенный период времени;

- общая динамика населения - сумма показателей общего увеличения и уменьшения, или естественного прироста, и сальдо миграции населения региона.

Наряду с абсолютными показателями применяют относительные показатели движения населения в виде так называемых демографических коэффициентов: *коэффициенты рождаемости, смертности, естественного прироста* и т.д. Демографические коэффициенты показывают число родившихся, умерших, естественного прироста и т.д. в расчете на одну тысячу жителей и исчисляются в промилле (%).

2. Демографический потенциал

В Украине в XX в. рост количества разграничивался кризисами, связанными с Первой мировой войной, голодомором 1932-1933 гг, накатом событий Второй мировой войны на территории нашей страны. С развитием системного кризиса, связанного с трансформацией украинского общества, с 90-х годов начинается сокращение населения

Украины, к началу XXI в. приобрело характер демографического кризиса. Это выражается в постоянном уменьшении количества рожденных с середины 80-х годов.

Общая численность населения составила на 1.06.2010 45,58 млн. чел. В 2009 г. в Украине родилось 427,3 тыс., детей. При среднем показателе рождаемости 9,0, по Украине коэффициент рождаемости в сельской местности составил 9,8, а в городских поселениях 8,9. Умерло в 2009 г. 761,3 тыс. человек. Коэффициент смертности составил - 16,0, среди городского населения - 13,6, в сельской местности - 19,6. Следовательно, количество жителей Украины в 2004 г сократилось на 384 тыс., человек. Особенно высокими темпами происходила депопуляция населения за счет сельских жителей. Наивысшим количеством рожденных в 2009 г. отличалась в Украине Ровенская, Закарпатская, Волынская, Ивано-Франковская, Черновицкая и Львовская области. Показатель коэффициента рождаемости перевесил у них средний показатель по Украине в 1,3-1,1 раза: составлял от 12,5 до 10,1. Низким числом родившихся выделялись Сумская, Луганская, Полтавская, Черниговская, Донецкая и Черкасская области. Показатель коэффициента смертности был ниже среднего по стране у них в 1,3-1,2 раза: составлял от 7,2 до 7,7. Низким коэффициент смертности в Украине был в Киеве, Закарпатской, Ивано-Франковской, Львовской и Черновицкой областях: составлял от 10,7 до 13,1, что превышает средний по стране показатель в 1,5-1,2 раза.

Таким образом, для Украины в 2009 году характерно естественное сокращение населения. Только в Закарпатской области количество родившихся было равно количеству умерших. Значительно ниже среднего по стране показатель естественного сокращения населения - 7 - был свойственным г. Киева (0,9), Ровенской (1,1), Ивано-Франковской (2,2), Черновицкой (2,5), Волынской (2,6) и Львовской (3) областей. Наиболее: значительным было уменьшение

численности населения вследствие его естественного сокращения в Черниговской (коэффициент естественного сокращения населения составлял 13,2), Сумской (11,5), Полтавской (10,9), Луганской (10,6), Черкасской (10,4), Донецкой (9,9) и Кировоградской (9,7) областях.

При характеристике половозрастной структуры прежде всего обращают внимание на наличие диспропорций в численности населения в различных возрастных и половых группах населения региона.

С 1970 г. до 2011 г. наметилась тенденция к стабильному соотношению численности мужчин и женщин с незначительным преобладанием женщин. Эта тенденция сохраняется в соотношении: женщины - 53,5%, мужчины - 46,5%. В Украине на 100 родившихся девочек приходится 107 мальчиков. Превышение частоты смертности у мальчиков-младенцев и в возрасте до 5 лет - природный фактор. И это превышение сохраняется во всех возрастных группах. В Украине превышение численности женщин над мужчинами начинается уже в возрасте 32 года. Тогда как в развитых странах превышение числа женщин над мужчинами наблюдается в возрасте 50-55 лет, то есть за пределами репродуктивного периода.

Возрастную структуру населения рассматривают по признакам принадлежности к трудоспособному возрасту:

- *младше трудоспособного: 0 - 16 лет;*
- *трудоспособные: 17 – 59 лет,*
- *старше трудоспособного: 60 и более лет,*

Соотношение этих возрастных групп следующее: младше трудоспособного - 21%, трудоспособное - 56%, старше трудоспособного - 23%; соответственно в структуре возрастных групп городского населения - 20%, 60%, 20%; сельского - 22%, 49%, 29%.

Анализ возрастной структуры населения Украины за последние десятилетия свидетельствует об уменьшении

абсолютной и относительной численности детей до 16 лет. Также уменьшается абсолютная и относительная численность населения трудоспособного возраста. Растет только абсолютная и относительная численность населения, которое является старше трудоспособного возраста.

Очень контрастными являются проблемы половозрастной структуры населения страны в региональном измерении: в возрастной структуре сельского населения часть лиц младше трудоспособных, колеблется от 15,6% (Черниговская область) до 24,6% (Закарпатская и Ровенская области), среди трудоспособного населения - от 43,1% (Черниговская область) до 58,4% (АР Крым), среди лиц старше трудоспособного возраста - от 18,7% (Закарпатская область) до 41,8% (Черниговская область), средний возраст населения колеблется от 32,4 лет у мужчин городских поселений Ровенской области до 50,2 лет у женщин сельской местности Черниговской области [54].

3. Расселенческий потенциал

Оценку расселения в регионе нужно производить по общепринятой методологии. Эта методология принята для оценки регионов разного уровня организации: микроэкономического, мезоэкономического, макроэкономического и мегаэкономического районов.

Городское население. На начало 2012 г. в городах Украины проживало почти 68,7% населения. Его численность начала расти в 1960-е годы, а особенно быстро в последние двадцать лет XX ст. - На 3,5 млн. человек, или на 11,4%. Значительно превышает численность городского населения в АР Крым, Днепропетровской, Донецкой, Запорожской, Луганской, Одесской, Харьковской областях. Незначительное преобладание - в Волынской, Житомирской, Кировоградской, Киевской, Львовской,

Николаевской, Полтавской, Сумской, Херсонской, Хмельницкой, Черкасской, Черниговской областях.

Сельское население. В начале XX в. в Украине преобладало сельское население - более 80%. К началу XXI в. относительная численность сельского населения значительно уменьшилась и составляла до 32%, или более 16 млн. человек. Преобладает сельское население в Винницкой, Закарпатской, Ивано-Франковской, Ровенской, Тернопольской, Черновицкой областях. В конце XX в. численность сельского населения выросла в АР Крым, Закарпатской и Херсонской областях, в остальных областях она заметно снизилась, в частности в Винницкой, Черниговской, Хмельницкой, Житомирской и Херсонской областях.

Системы расселения. В Украине насчитывается 490 территориально-административных районов и 121 район в городах, т.е. это потенциальные микроэкономические районы. Соответственно в каждом территориальном районе есть свой административный центр и некоторое количество поселков городского типа и сельских населенных пунктов.

Так же в Украине сформировано 25 моноадминистративных мезоэкономичних районов - 24 территориально - административные области и одна АР Крым со своими административными центрами. Вследствие развития торговли транспорта, промышленности, науки и т.д. в отдельных областных центрах, в частности в Киеве, Львове, Харькове, Днепропетровске, Донецке и Одессе, развились макрорегионы (большие агломерации) с численностью населения 800 тыс. человек и более 2 млн. человек. Они распространили свое влияние на соседние области и способствовали формированию в Украине шесть поле административных мезоэкономичних районов. Объективная информация расселческого потенциала региона особенно необходима при осуществлении региональной социальной

политики, а также при районных планированиях и реализации различных инвестиционных программ.

Наиболее элементарным показателем расселения является плотность населения. Однако при более глубоком анализе выясняется, что этот показатель имеет многочисленные «модификации»: плотность населения на обжитой территории; плотность сельского населения; плотность городского населения.

При сравнении регионов, с точки зрения их «долевого участия» в формировании территориальной структуры населения, используется Индекс региональной концентрации, который определяется по формуле:

$$K_{PK} = 0,5 (S_i - P_i) \times 100\%, \quad (8.1)$$

где S_i и P_i - часть площади и населения региона в общей площади.

Согласно многоуровневой организации общества различают системы расселения различных территориальных уровней - от национального до локального:

- 1) национальный (общегосударственный) уровень - единая система расселения страны;
- 2) региональный уровень - региональная система расселения;
- 3) областной уровень - субрегиональная (областная) система расселения;
- 4) локальный уровень - межрайонная, районная, местная (внутрирайонных), первичная локальная система расселения.

Система регионального расселения - это совокупность поселений, объединенных целостностью имеющихся экономических и социальных связей. Формируются эти системы под влиянием различных факторов, главными из которых является размещение производительных сил, экономико-географическое положение, сочетания природных условий и ресурсов, демографическая ситуация, уровень

развития инфраструктуры и др. В зависимости от степени общности, набора и интенсивности существующих связей и факторов формируются различные типы систем расселения. В особенностях расселения выделяются пространственные закономерности жизни общества. Региональные системы расселения играют важное значение в формировании общегосударственной системы.

Экономической основой формирования региональных систем расселения выступают хозяйственные комплексы экономических районов. Одновременно региональные системы поселений представляют собой каркас пространственной организации региональных общественных комплексов, выступая одним из основных функционально-структурных подсистем. С помощью разнообразных связей населенных пунктов она вступает во взаимодействие с другими подсистемами регионального общественного комплекса (производственной, социальной, инфраструктурной и др.).

Система показателей, используемых при диагностике систем расселения, отражает их *количественные параметры, качество, тип систем расселения.*

Если количественные показатели (площадь, численность населения, соотношение между численностью населения различных пунктов, а также между городским и сельским населением и т.д.) дают представление о различиях, легко проверяются, то о качестве систем расселения можно судить исходя из степени благоприятности для организации объектов социальной инфраструктуры.

Итак, пространственные размеры региональных систем расселения зависят от размещения по территории страны главных центров общественной жизни - городов-миллионеров и крупных городов. Центрами пяти региональных систем расселения Украины выступают крупнейшие города - города-миллионеры: Киев, Харьков,

Донецк, Днепропетровск и Одесса. В зоне их интенсивного воздействия и привлечения расположенные на территории собственных и соседних одной-трех областей.

Проблематичным является выделение региональных систем расселения в западной и центральной части Украины. Явно выраженным межобластным центром - ядром региональной системы расселения выступает город Львов, в 3,2-3,7 раз имеет большее количество населения, чем областные центры - соседи первого порядка Ровно, Ивано-Франковск, Тернополь, Луцк в 6,2 раза превышает население Ужгорода. Город Львов выступает центром Западной региональной системы расселения в составе семи областей: Львовской, Волынской, Ровенской, Тернопольской, Ивано-Франковской, Закарпатской и Черновицкой. В этой системе, в отличие от других региональных систем, выделяются две зоны по интенсивности связей субрегиональных систем расселения с региональным центром. К первой зоне относятся Львовская, большие части Ивано-Франковской и Тернопольской, южные части Волынской и Ровенской областных систем с их центрами. Ко второй зоне - северные и центральные части Волынской и Ровенской, юго-восточная часть Тернопольской и юго-западная часть Ивано-Франковской, Черновицкая и Закарпатская областные системы расселения. Две области Центрального экономического района (Черкасская и Кировоградская) не образуют единой региональной системы расселения, а разобщены между Центральной и Приднепровской региональными системами. Формирование Волынской и Подольской региональных систем расселения можно рассматривать на перспективу при условии признания на общегосударственном уровне Северо-Западного и Подольского социально-экономических районов с предоставлением приоритетов экономического развития определенных центров (ядер) до уровня крупных городов.

4.Трудоресурсный потенциал

Важным для развития экономики региона является также трудоресурсный потенциал. Он отражает наличие трудовых ресурсов в регионе и их распределение в разрезе отраслей. Трудовые ресурсы составляет имеющееся трудоспособное население - потенциал живого труда, который имеют регионы на определенный момент времени, их воспроизводство и рациональное использование является одним из важнейших направлений региональной экономической политики. Трудоресурсный потенциал выражает отношения между членами общества, направленные на воспроизводство ресурсов труда. Он характеризуется численностью трудовых ресурсов, их половозрастной структурой, уровнем образования и профессионально-квалифицированной подготовки, техническим оснащением труда, фондом рабочего времени, состоянию здоровья, дисциплины и другими социально-экономическим факторам. Экономически активное население, согласно концепции рабочей силы, - это население обоих полов в возрасте 15-70 лет, которое в течение определенного периода обеспечивает предложение рабочей силы для производства товаров и услуг. Качественными характеристиками трудовых ресурсов являются: образование, профессиональная и квалификационная структуры, доли городского и сельского населения, его половозрастной структуры, уровень, этническая структура, здоровье, миграционная мобильность.

Одним из основных инструментов регулирования использования трудового потенциала баланс трудовых ресурсов. Его составляют по данным статистического учета, демографическими расчетами, данным отделов по использованию трудовых ресурсов в областных администрациях, городских бюро по трудоустройству и

информации населения, а также предприятий и учреждений, расположенных на территории региона.

Основная доля трудоспособного населения занята в промышленности и строительстве (32,5%). Далее следуют сельское и лесное хозяйство (11,7%), транспорт и связь (7,7%).

На уровень трудоресурсного потенциала значительное влияние оказывает половозрастная структура населения. Так, затраты мужского труда на работах, требующих значительной физической силы, будут более эффективными по сравнению с такими же по количеству и времени затратами женского труда. Растет удельный вес рабочих с высшим и средним образованием - 90% занятых.

Многие профессии в непроизводственной сфере, преимущественно в здравоохранении, образовании, требуют более высокого уровня образования и длительной профессиональной подготовки. Большинство рабочих и служащих, занятых в народном хозяйстве, - женщины. Больше всего их в отраслях сферы обслуживания - 70-80%. Высокий уровень обеспеченности трудовыми ресурсами имеют западные области, которые характеризуются значительной плотностью сельского населения. В южных и восточных областях этот уровень несколько ниже. Значительные различия в использовании трудовых ресурсов в селах и городах. Во всех крупнейших и крупных городах сложилась высокая доля занятости в промышленности (машиностроение, легкая, пищевая), на транспорте, в социальной сфере. В областях преимущественно аграрно-промышленной специализации выше удельный вес работающих в сельском хозяйстве.

В высокоиндустриальных областях значительно превышает количество занятых в промышленности.

В приморских и карпатских областях увеличивается часть занятых в сфере обслуживания населения, в частности в рекреации.

Сбалансированность количества рабочих мест и численности трудовых ресурсов в научном обосновании развития региона является весьма важной. Так, если прогнозируемое количество рабочих мест окажется недостаточным, то это может привести к нарушению принципа обязательности труда и снижению ее производительности, а если избыточным, то к недоиспользованию производственных мощностей и снижению коэффициента сменности, к росту кадров и фонда заработной платы, нарушений трудовой дисциплины и т.п.

Реальная стоимость рабочей силы и ее динамика складываются под влиянием комплекса факторов, взаимодействие которых между собой формирует две противоположные тенденции. Первая - это рост стоимости рабочей силы вследствие повышения интенсивности труда, объективного расширения потребностей работников в потребительских товарах и услугах, уровня образования и квалификации. В связи с этим увеличиваются общественно необходимые затраты на повышение профессионально-образовательного уровня рабочей силы и приведение его в соответствие с требованиями обновленной материально-технической базы производства. Вторая - это снижение стоимости рабочей силы под влиянием роста производительности труда. Учитывая направления действия факторов, определяющих динамику рабочей силы, можно сделать вывод, что в экономике Украины сформировались тенденции прямо противоположные мировым.

Обоснование прогнозных демографических показателей должно осуществляться в соответствии с динамикой производства товаров и услуг, развитием сети предприятий, учреждений и организаций всех форм собственности и

подчинения, с основными пропорциями в отраслях материального производства и непромышленных отраслях. С этой целью при составлении программ социально-экономического и культурного развития регионов осуществляется *расчет численности занятого населения*. Он имеет форму балансовой таблицы, в которой демографические показатели представлены следующим разделам:

- население;
- трудовые ресурсы;
- распределение трудовых ресурсов;
- распределение занятых по сферам и отраслям экономики.

Численность населения определяется на основе статистической информации и демографических прогнозов, при составлении которых учитываются факторы, влияющие на рождаемость, смертность и продолжительность жизни женщин и мужчин. Трудовые ресурсы регионов охватывают трудоспособное население в трудоспособном возрасте, работающих пенсионеров и подростков и определяются по формуле:

$$TR = N_n - (П_n И_n) (П_n M_n), \quad (8.2)$$

где TR - количество трудовых ресурсов в прогнозном периоде; N_n - численность населения в трудоспособном возрасте; $П_n$ - неработающие пенсионеры в трудоспособном возрасте; $И_n$ - неработающие инвалиды I и II групп инвалидности в трудоспособном возрасте; $П_n$ - работающие пенсионеры пенсионного возраста; M_n - работающие подростки в возрасте до 16 лет.

Численность трудоспособного населения ($Ч_T$) рассчитывается как разница между численностью населения в трудоспособном возрасте и количеством инвалидов I и II групп трудоспособного возраста и лиц, получающих пенсии на льготных условиях, то есть:

$$Ч_{т} = Н_{т} - (П_{н} И_{н}) \quad (8.3)$$

Прогнозные расчеты численности различных категорий работающих и неработающих, входящих в состав трудовых ресурсов, осуществляются методами экстраполяции и аналитической экспертной оценки. Важное значение при их применении играет анализ ситуации в занятости лиц первого пенсионного пятилетия (60-64 лет) и учета факторов, обуславливающих ее изменения: размер пенсии и стоимость жизни, возможность работать неполный рабочий день или неделю. Динамика социально-экономических процессов и ситуации на региональном рынке труда и т.д.

Распределение трудовых ресурсов предусматривает определение числа занятых в народном хозяйстве (в том числе рабочих, служащих на предприятиях, в учреждениях, организациях и общественных объединениях, на малых предприятиях, предприятиях потребительской кооперации, в крестьянских фермерских хозяйствах, в личном подсобном хозяйстве), в других сферах экономической деятельности; безработных; учащихся в трудоспособном возрасте, обучающиеся с отрывом от производства; незанятого трудоспособного населения в трудоспособном возрасте. Для этого используются показатели статистической отчетности, отраслевые прогнозы и прогнозы развития предпринимательства, сети учреждений и организаций, а также расчеты количества занятых в личном подсобном хозяйстве. Последние осуществляются по методике, определенной Госкомстатом на основании объемов продукции, произведенной в подсобном хозяйстве, и затрат времени на ее изготовление. При этом учитывается все население, которое производит продукцию, т.е. как работающее в общественном производстве, так и неработающее.

К занятым в других сферах экономической деятельности относятся служители религиозных культов, лица свободных профессий (писатели, художники, композиторы и т.д.) и другие самозанятые лица, которые самостоятельно обеспечивают себя работой и не состоящих в штате любого предприятия, их численность определяется по данным налоговой администрации о количестве и налогообложения физических лиц.

Количество человек в трудоспособном возрасте, обучающиеся с отрывом от производства, устанавливается в соответствии с планами подготовки специалистов в высших учебных заведениях и профессионально-технических училищах с учетом численности учащихся старших классов общеобразовательных школ.

В статистике Международной организации труда (МОТ) безработные граждане - это лица в возрасте от 17 до 70 лет, как зарегистрированные, так и незарегистрированные в государственной службе занятости, которые одновременно удовлетворяют три условия:

- не имели работы (доходного занятия);
- искали работу или пытались организовать собственное дело на обследуемой неделе;
- готовы приступить к работе в течение следующих двух недель.

Уровень безработицы по обследованиям определяется как отношение количества безработных к экономически активному населению (рабочей силы в соответствующей возрастной группе, пола, географических признаках).

В Украине, согласно Закону «О занятости населения», безработными признаются трудоспособные граждане трудоспособного возраста, которые из-за отсутствия работы не имеют заработка или других предусмотренных законодательством доходов и зарегистрированы в

государственной службе занятости как ищущие работу, готовые и способные приступить соответствующую работу.

Уровень зарегистрированной безработицы ($У_B$) определяется отношением численности зарегистрированных безработных к трудоспособному населению в трудоспособном возрасте ($Ч_T$):

$$У_B = Б_n / Ч_T, \quad (8.4)$$

где $Б_n$ - численность зарегистрированных безработных.

Незанятое трудоспособное население в трудоспособном возрасте является балансирующей статьей расчетов. Его количество устанавливается по формуле:

$$Ч_n = TP - (З_n + С + У_в + Б_n), \quad (8.5)$$

где $Ч_n$ - численность незанятого трудоспособного населения в трудоспособном возрасте; $З_n$ - занятые в народном хозяйстве; $С$ - занятые в других сферах экономической деятельности; $У_в$ - учащиеся в трудоспособном возрасте, обучающиеся с отрывом от производства.

Незанятое трудоспособное население в трудоспособном возрасте является резервом экстенсивного использования трудового потенциала регионов, мобилизация которого требует осуществления соответствующих управленческих мероприятий: изучение ситуации на региональном рынке труда, создание новых рабочих мест, выполнение программы общественных работ и т.п.

Контрольные вопросы и задания

1. Какие показатели используют для демографической характеристики региона?

2. Какая особенность размещения населения на территориях регионов?

3. Выполните оценку состояния плотности населения на территориях регионов и областей Украины?

4. Какое количество населения проживает в городах и селах на территориях отдельных регионов? Определите границы и ядра региональных систем расселения населения Украины.

5. Раскройте сущность процессов естественного возрождения населения.

6. Раскройте причины сокращения естественного прироста населения и укажите региональные различия основных показателей воспроизводства населения.

7. Проведите исследование территориальных особенностей расселения населения в Украине.

8. Проведите исследование демографического положения в Луганской области.

9. Дайте характеристику типам региональных рынков труда Украины.

10. Что такое миграция населения? Дайте оценку состояния миграционных процессов в регионах Украины?

11. Каковы причины возникновения межрегиональной и межгосударственной миграции?

Лекция 9

МЕЖОТРАСЛЕВЫЕ КОМПЛЕКСЫ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ИХ РАЗВИТИЯ И РАЗМЕЩЕНИЯ

План

- 1. Межотраслевые комплексы, их сущность, особенности формирования и значение.*
- 2. Типы межотраслевых комплексов.*
- 3. Современное состояние межотраслевых комплексов.*

4. Выпуск регионального продукта

Литература: [9,14,23,35,43,47,51].

1. Межотраслевые комплексы, их сущность, особенности формирования и значение

В процессе становления постиндустриального общества наряду с отраслевой классификацией народного хозяйства выделяют и исследуют межотраслевые комплексы, которые образуют своеобразное направление вертикали отраслевой системы производительных сил региона. Изучение межотраслевых комплексов стало особенно актуальным после того, как в научных исследованиях перешли к применению системного подхода, а в практической деятельности начали применять метод межотраслевых балансов. Изучение конкретных межотраслевых комплексов в пределах отдельных государств, экономических районов, административных областей приобретает все большую актуальность. Значительный взнос в это направление внесли ученые Украины.

Термин «*отрасль*» употребляется преимущественно в трех значениях:

1) на макроэкономическом уровне для обозначения крупных сфер материального производства (промышленность, сельское хозяйство, строительство, транспорт и т.д.);

2) для обозначения крупных составных частей (добывающая, обрабатывающая, топливная, машиностроительная, химическая);

3) для обозначения более мелких составных частей (нефтяная, угольная в составе топливной промышленности).

Понятие «отрасль» употребляется и для обозначения крупных структурных частей, выделенных на основе общественного разделения труда, особенно в пределах промышленности и сельского хозяйства. Так, например, в

промышленности выделяют 17 отраслей, в сельском хозяйстве - 2 отрасли [9,201].

В процессе становления постиндустриального общества наряду с отраслевой классификацией народного хозяйства выделяют и исследуют межотраслевые комплексы, которые образуют своеобразное направление вертикальной, отраслевой (более точно - Надведомственной) систематики производительных сил региона.

В научных трудах ученых экономико-географов (А. Ващенко, А. Шаблий) *межотраслевой комплекс* рассматривается как система экономических взаимосвязанных отраслей производственной и (или) непроизводственной сферы. Формирование каждого межотраслевого комплекса осуществляется в конкретных социально-экономических условиях вследствие кооперации и интеграции предприятий, организаций, учреждений и отраслей.

Процесс формирования межотраслевых комплексов - это объективная закономерность развития производительных сил. Прогрессивное углубление общественного и территориального разделения труда сопровождается соответствующим усилением интеграционных тенденций. Объективно формируются сравнительно обособленные группы отраслей и производств с наиболее тесными экономическими и производственными связями, которые в большей степени взаимосвязаны и взаимозависимы в своем развитии. Таким образом, *межотраслевой комплекс* - это совокупность видов деятельности, осуществляемых на определенной территории и объединенных в определенную группу (подсистему) тесными производственными, коммерческими и другими связями.

К ним относятся прежде всего *производственные связи*, возникающие при поставках сырья, полуфабрикатов, готовой продукции, а также при комбинировании производства,

кооперировании отраслей и предприятий. На основе производственных связей в рамках каждого макроэкономического района функционируют такие межотраслевые комплексы: топливно-энергетический, металлургический, машиностроительный, агропромышленный, химический, лесопромышленный, транспортный, строительный, непродовольственных товаров и другие, характеризуются широкой специализацией, имеют большой набор взаимосвязанных звеньев производства. В последнее время этот перечень заметно растет: рекреационный, морехозяйственный, внешнеэкономический комплексы природоиспользования, информационный, управленческий и др.

Все межотраслевые комплексы функционируют в рамках территориально-производственных комплексов (ТПК) района как органично взаимосвязанные элементы сложного структурного образования. Комплекс района при этом рассматривается как органическое единство всех структурных элементов на его территории, а межотраслевые комплексы выступают подсистемами ТПК экономического района и его территориальных структурных частей.

Межотраслевые территориальные комплексы выделяются как реально существующие явления, однако следует отметить, что большая часть таких межотраслевых комплексов не имеет соответствующих управленческих структур или органов и выполняет функции методического инструмента для анализа структуры хозяйства. В большинстве случаев такие комплексы называют подсистемами микрорайонов. Однако довольно сложно определить характер взаимодействующих внутренних частей (подсистем). В одних случаях выделяются взаимодействующие отрасли и производства, в других взаимодействующие предприятия, а также взаимодействующие первичные формы комплексного

сосредоточения производства (элементарные комплексы). Не менее сложной задачей является четкое разграничение характера комплексообразующих связей. Здесь есть две точки зрения: одни авторы акцентируют внимание на экономические связи, другие - на производственные (техничко-экономические) или технологические.

Следует отметить, что межотраслевые комплексы в экономико-географической и в экономической науке изучались преимущественно как подсистемы сферы материального производства. Основное внимание науки и практики акцентировалось на изучении совокупностей взаимодействующих отраслей и производств промышленности, сельского хозяйства, транспорта и связи, обеспечивающих производственные нужды, материально-техническое снабжение предприятий и т.д. Непроизводственная сфера при этом часто забывалась или включалась в состав межотраслевых комплексов на правах обслуживающей основные производственные звенья.

Межотраслевые комплексы могут иметь определенные «перекрытия». Например, сельскохозяйственное машиностроение является одновременно составной частью агропромышленного комплекса и машиностроительного. Курортное хозяйство в приморских районах одновременно рассматривают в составе морехозяйственного и рекреационного комплексов. Такое перекрытие может иметь для анализа хозяйства регионов соответствующим содержанием ориентацию: чем больше перекрывают друг друга межотраслевые комплексы региона, тем более взаимосвязанным и комплексным является его хозяйство, и наоборот.

2. Типы межотраслевых комплексов

На основе научных исследований выделяют типы межотраслевых отношений такими свойствами отраслей:

1. наличие тесных производственных, коммерческих и других связей;
2. решение актуальных экономических проблем;
3. объединение звеньев в единую производственно-технологическую систему;
4. выпуск идентичной взаимосвязанной продукции;
5. выполнение определенной функции в экономической системе;
6. общее управление межотраслевым комплексом.

По характеру связей между отраслями выделяют 4 типа межотраслевых комплексов. В межотраслевых комплексах *первого типа* относятся отрасли, предприятия которых связаны последовательной и (или) параллельной переработкой типа сырья, включая и ее добычу (выращивание). К ним относятся агропромышленные и рыбопромышленные, лесопромышленные комплексы.

К межотраслевым комплексам *второго типа* относятся однородные отрасли, связи между предприятиями которых возникают на основе производства продукции (услуг), которые являются взаимозаменяемыми. Например, топливно-энергетический комплекс, транспортный и т.д.

Межотраслевой комплекс *третьего типа* - это комплексы, состоящие из совокупности нескольких отраслей, деятельность предприятий которых направлена на решение определенной хозяйственной или региональной проблемы. Например, продовольственный, рекреационный комплексы. Так, *продовольственный комплекс* государства или его отдельных регионов является частью агропромышленного комплекса, охватывает следующие основные звенья:

- производство сельскохозяйственной продукции растительного и животного происхождения;

- производство средств производства для всех отраслей продовольственного комплекса;

- пищевую промышленность, которая перерабатывает сельскохозяйственное сырье;

- рыбное хозяйство;

- обслуживающие производства (производственная инфраструктура, розничная торговля продовольственными товарами, общественное питание, подбор и подготовка кадров для всех сфер комплекса, научно-исследовательские, опытно-конструкторские, проектные и проектно-технологические организации, научно-исследовательские станции).

Межотраслевые комплексы формируются на основе отраслей, выступают как комплексные и осуществляют основные экономические и социальные функции. В них принимают участие области производственного и непроизводственного назначения, то есть те, что изготавливаются непосредственно определенный продукт, и те, которые обслуживают главные производственные процессы.

К *четвертому типу* относятся программные межотраслевые комплексы - комплексы отраслей, связи между предприятиями которых осуществляют, чтобы достичь определенной цели, заданной им экономикой, социальной, экологической или научно-технической проблемами. К ним относят межотраслевые комплексы первых трех видов, например, продовольственный, топливно-энергетический комплекс, формирование которых регулируется в соответствии с программой.

Ядро межотраслевого комплекса представлено отраслями, предприятия которых осуществляют его главные экономические социальные функции. Составляющими ядра могут быть отраслевые комплексы. В межотраслевой комплекс входят отрасли производства и сферы услуг.

Наука утверждает, что в территориальной организации производства существуют самые разнообразные комбинации системообразующих отношений в одной и той же множестве отраслей. Так, достаточно распространены территориальные совокупности предприятий и отраслей, развивающихся на основе общности их происхождения (генетический признак). Они связаны *последовательной и параллельной* переработкой типа сырья, включая и ее добычу (выращивание). Сюда относятся агропромышленные, рыбопромышленные, лесопромышленные комплексы с различными комбинациями производственных процессов. Эти комплексы формируются на основе взаимосвязей тех отраслей (подотраслей) производственной и непроизводственной сфер, которые имеют общую одинаковую исходную вершину развития.

Наиболее важными признаками формирования межотраслевых комплексов большинство ученых считает *производственный* (экономический) и *территориальный* (географический). По производственному признаку понимают специализацию и структуру межотраслевых комплексов, под территориальной - территориальную организацию их производительных сил.

Главным признаком является *производственный*. Он позволяет определить функции межотраслевых комплексов, их роль в территориальном разделении труда и кооперировании труда, характер взаимосвязей предприятий и производств. *Территориальный* признак выступает как дополняющий и раскрывает особенности организации и тяготения территории к центрам хозяйственной деятельности, выступающими ядрами в производственном процессе. Опираясь на приведенные признаки (производственный и территориальный), все межотраслевые комплексы можно сгруппировать в следующие основные типы: промышленный, агропромышленный,

лесопроизводственный, экваториальный. Каждый тип подразделяется на подтипы.

- *Промышленные межотраслевые комплексы* охватывают горнодобывающую промышленность, рудно-металлургическую, топливно-энергетическую, машиностроительную, химическую, строительную, легкую и т.п.;

- *Агропромышленные комплексы* - растениеводства и животноводства вместе с предприятиями, перерабатывающими сельскохозяйственное сырье и реализуют ее потребителям.

- *Лесопроизводственные комплексы* функционируют на основе производственно-экономического и технологического единства лесных отраслей, соответствующих предприятий механической обработки и химической переработки древесины.

- *Экваториальные комплексы* охватывают заготовку и переработку рыбных ресурсов, добычу и переработку морских солей, водорослей, а также цикл производства на базе добычи и последовательной технологической переработки нефтегазового сырья.

В зависимости от пространственных масштабов межотраслевые комплексы делятся на народнохозяйственные (макроэкономические) и территориальные.

- *Народнохозяйственные межотраслевые комплексы* формируются и функционируют как межотраслевые образования в структуре всего народного хозяйства страны. Задача таких комплексов заключается в решении важных общегосударственных проблем: социальной, экологической, политической или научно-технической проблемы. С целью эффективного решения определенных проблем разрабатываются программы (программы развития топливно-энергетического, агропромышленного, продовольственного

комплексов и др.), Их еще называют программными комплексами.

- *Межотраслевые территориальные комплексы* представляют собой системы интегральных территориально-хозяйственных комплексов и, во многих случаях, соответствующих им народнохозяйственных комплексов. Так, например, лесопромышленный комплекс является одновременно элементом лесоперерабатывающего комплекса Карпатского региона и подсистемой лесохозяйственного комплекса Украины [47].

Среди территориальных межотраслевых комплексов выделяют специализованные и многоотраслевые, их еще разделяют на региональные и локальные.

- *Региональные межотраслевые комплексы* рассматриваются на макро-, мезо- и микроуровнях. Межгосударственные межотраслевые комплексы развиваются на основе интеграции нескольких (как минимум двух) хозяйственных межотраслевых комплексов разных стран. Например, в системе стран СНГ формируются военно-промышленный, космический комплексы. Сложным является государственный комплекс. Макроэкономический район в пределах Украины составляет систему, в которой функции исполняют ТПК нескольких административных областей, а область, в частности, рассматривается как мезорайоны. Последний делится на микрорайоны. Кроме комплексов в пределах административных областей выделяют еще межотраслевые образования нескольких областей (межобластные).

- *Локальные межотраслевые комплексы* функционируют в рамках внутриобластных административных районов, экономических узлов и центров. На локальной территории четко проявляется взаимодействие экономических, демографических и социальных структурных элементов. Это особенно отличается в процессе

формирования экономических узлов, где образуется моноцентрический ареал, связанный с ядром центростремительными силами. Ядром узла является организационно-хозяйственный центр, обуславливающий его существование и развитие как целостной устойчивой системы.

Исследование и анализ структуры межотраслевых комплексов и их пространственных образований позволяет в значительной степени обосновать районные системы городского и сельского расселения, уровень развития производства, транспорта, сферы обслуживания, численность и распределение трудовых ресурсов, уровень потребления локальных ресурсов, а также суммарные затраты на развитие всех производственных и непроизводственных подразделений.

3. Современное состояние межотраслевых комплексов.

Топливо-энергетический комплекс. В Украине базой формирования топливо-энергетического комплекса являются такие виды топлива: уголь, нефть, газ, торф, горючие сланцы. Согласно этому сформировались следующие регионы:

- ***угольные бассейны:***

- *Донецкий каменноугольный бассейн, который простирается полосой от низменности г. Ворсклы на юго-восток до м. Каменец-Подольский и поворачивает в г. Луганск;*

- *Львовско-Волынский каменноугольный бассейн, лежит на обоих берегах р. Западный Буг;*

- *Днепропетровский буро-угольный бассейн на границе с Донецким;*

- **нефтегазоносные провинции и области:**

- простираются полосой от Черниговской области до Донбасса;

- те, что в карпатском регионе (Львовская, Ивано-Франковская, Черновицкая, Закарпатская области) и на Волыни;

- раскинутые на юге Украины (Одесская, Херсонская области и АР Крым).

• **основными регионами размещения предприятий для производства электроэнергии являются** Днепропетровская, Донецкая, Запорожская, Харьковская и Луганская области - на востоке, Львовская и Ивано-Франковская - на западе, Винницкая и Киевская области - в центральной части Украины. Предприятия, которые производят и передают потребителям тепловую энергию, размещены во всех крупных населенных пунктах Украины.

Металлургический комплекс. По составу металлургический комплекс делят на черную и цветную металлургию.

Черная металлургия. Комплекс черной металлургии является одной из ведущих отраслей промышленности Украины. По оценкам экспертов, черная металлургия является отраслью специализации Украины в общем разделении труда стран Восточной и Центральной Европы. По объему производства черных металлов среди стран Западной Европы Украина уступает лишь Германии. В структуре украинского экспорта черные металлы занимают ведущее место.

Комплекс производств черной металлургии включает:

- добыча железной, марганцевой руд, известняков, глин, коксующегося угля, флюсов;

- обогащение руд, производство агломерата, кокса;

- выплавку чугуна, стали, производство проката, катанки, труб;

- производство ферросплавов, выплавку электростали и сплавов, производство профильного проката, порошковой металлургии;

- использование отходов металлургии: производство строительных материалов, азотных удобрений, пластмасс и др.

К металлургическому комплексу относятся производство горношахтного и металлургического оборудования, огнеупоров, цемента и т.д.

В Украине сформировались и функционируют несколько промышленных районов черной металлургии: Приднепровский, Донецкий и Приазовский.

Цветная металлургия. Современное развитие наукоемкого машиностроения, особенно электроники, радиотехники, космической техники, базируется на использовании цветных металлов. Комплекс предприятий цветной металлургии добывает, обогащает и перерабатывает руды цветных и редких металлов. Его структуру формируют производство сплавов, прокат цветных металлов и переработка вторичного сырья. Размещение предприятий цветной металлургии обусловлено двумя основными факторами - сырьевым и энергетическим.

Машиностроительный комплекс. Производство машин разнообразного назначения углубляет разделение труда, специализацию предприятия на изготовлении отдельных комплектующих для конкретных машин. Разделение и специализация труда обусловили формирование три стадийного процесса производства машин:

- создание заготовок, из которых производят детали и части машин. Одна заготовка может содержать металла на 30-50% больше, чем нужно на одну деталь или часть.

- механическая обработка металлических заготовок и изготовление деталей и частей в результате которой 30 - 50%

металла попадает в отходы и снова переплавляется на металлургических предприятиях.

- сборка деталей, частей, т.е. создание комплектовочных деталей, узлов, агрегатов для выпуска готовых машин.

В целом считают, что на развитие и размещение машиностроительных предприятий влияют следующие факторы:

Сырьевой - наличие базы металлов, особенно для изготовления тяжелых и средних машин;

Потребительский - наличие потенциального потребления, например, сельскохозяйственных машин, оборудования для легкой, пищевой, химической промышленности, нефтяного, газового и угольного комплекса;

Трудовой - наличие квалифицированных работников;

Научный - наличие научно-исследовательских институтов, инструкторских бюро, способных содействовать производству наука-вместительного машиностроения, станко- и приборостроения, электроники, электротехнического оборудования и др..

Предприятия *химического и нефтехимического* комплекса размещены на Прикарпатье, Донбассе, Приднепровье, Крыму, строительного - в крупных городах Украины, *лесопромышленного* - в Карпатах, на Волине, в областных центрах, *транспортного* - в Западной Украине, Приднепровье, Донбассе и Юге Украины.

Сельскохозяйственный комплекс. Сельское хозяйство является второй после промышленности сферой материального производства. В нем сосредоточено почти 25% основного производственного капитала, 20% всех занятых в экономике, создается 20% национального продукта. В целом эти данные свидетельствуют об низкой эффективности не только сельского хозяйства, но и всей

национальной экономики. В странах с развитой рыночной экономикой в сельскохозяйственном секторе занято 3 - 5% от всех работников, которые создают 4 - 6% валового национального продукта, полностью обеспечивают собственные продовольственные нужды и значительную часть продовольствия экспортируют. Это свидетельствует, что в этих странах развита сфера услуг - свыше 50% ВВП и промышленность - 30% ВВП. В Украине сельское хозяйство является одной из важных сфер материального производства, но не обеспечивает национальных нужд в продовольствии.

Сельскому хозяйству присущи следующие особенности:

- основным средством производства является земля, обладает плодородием;
- растения и животные вместе с и средствами, и предметами труда;
- для сельского хозяйства характерны естественные циклы производства.

Сельскохозяйственное производство нуждается в конституционных и экономических условиях, которые бы регулировали отношения собственности, обеспечивали высокоэффективное производство и реализацию продукции. Сельскохозяйственные производители должны стать полноправными субъектами рынка.

Социальный комплекс. Социальный комплекс объединяет отрасли национальной экономики, касающиеся воспроизводства человека и уровня жизни. К социальному комплексу относятся: *сфера услуг, производство товаров народного потребления; доходы и уровень жизни населения; потребительский рынок.*

Сфера услуг охватывает жилой сектор, коммунальные услуги, социально- культурные услуги, культурные услуги, охрану здоровья.

Комплекс производств товаров народного потребления охватывает пищевую промышленность (мясную, молочную, сахарную, мукомольную, крупяную, консервную, масляную, крахмальную), легкую промышленность (текстильную, швейную, обувную, меховую, трикотажное производство) и предприятия машиностроения, деревообработки, химии, строительных материалов, производящие товары для населения.

Уровень доходов и жизни населения является одним из главных показателей социальной стабильности общества, развития личности. Основными показателями оценки доходов и уровня жизни населения являются: *денежные доходы, денежные расходы, номинальная заработная плата, реальная заработная плата, совокупный доход семьи, накопления (сбережения)*.

Потребительский рынок характеризует куплю-продажу товаров и услуг, динамику цен на товары и услуги, определяет уровень жизни населения, который оценивается уровнем (индексом) реальной заработной платы. Уровень жизни населения зависит от уровня потребительских цен.

4. Выпуск регионального продукта

Результативным признаком производственного функционирования труда и капитала региона *«выпуск регионального продукта»*, т.е. объема товаров, работ и услуг для производственного и социального потребления. Его величина зависит от количества и качества вовлеченных в производство региона труда и капитала.

Выпуск регионального продукта - *стоимость регионального продукта, созданного в течение определенного периода всеми вовлеченными факторами регионального капитала.*

Иными словами, региональный продукт - это суммарная стоимость товаров, работ и услуг, созданных

производителями региона за определенный период. Стоимость выпуска регионального продукта содержит стоимость региональных расходов, т.е. стоимость привлеченных основных факторов региональной экономики. Выпуск регионального продукта V рассматривают как функцию региональных расходов V^*

$$V = aF(V^*), \quad (9.1)$$

или функцию задействованного регионального капитала. Аргументами функции, то есть расходами, является стоимость труда занятых - T , стоимость основного капитала - K , стоимость оборотного капитала - O , уровень технологий на данный момент, или постоянная величина производительной функции - a , а их взаимодействие описывается продуктивной функцией: $Ov = aF(T, K)$, где v - коэффициент оборачиваемости оборотного капитала. Практически продуктивная функция является преобразованным уравнением функции затрат: $V = aF(O, v)$ или $V = aF(T, K)$.

Структура регионального продукта: промежуточное потребление и добавленная стоимость

Стоимость созданного в регионе продукта является основой ведения счетов, которые дают возможность выяснить соотношение его составляющих. На уровне региона такие счета называют региональные, на уровне страны - национальные. Система региональных или национальных счетов представляет собой совокупность показателей последовательного и взаимосвязанного описания важнейших процессов и явлений экономики: производства, дохода, потребления, накопления капитала, финансов. Систему счетов применяют в условиях рыночных отношений.

В основу счетов положено уравнение, описывающее требование действия закона товаропроизводства:

$$B = B_n + dB, \quad (9.2)$$

где B - выпуск товаров, работ и услуг ($B = Q\varphi$, где Q - физическое количество товаров, работ и услуг, φ - цена единицы товара, работ и услуг) B_n - промежуточное потребление, т.е. количество готовых изделий, которое реализуется для возмещения сырья, материалов, полуфабрикатов приобретенных предприятиями для производства товаров, работ, услуг ($B_n = B - dB$ или $Q_n\varphi_n = Q\varphi - dQ\varphi$); dB - добавленная стоимость (доход), или вновь созданная стоимость или чистый продукт, т.е. количество готовых для потребления товаров, работ и услуг ($dB = B - B_n$ или $dQ\varphi = Q\varphi - Q_n\varphi_n$).

В этом уравнения всегда интегрирующим является соотношение этих двух составляющих. Теория закона товаропроизводства утверждает, что надо создавать предпосылки, при которых $B_n \rightarrow \min$, $dB \rightarrow \max$, т.е. предпосылки формирования интенсивной производительной функции труда. При таких условиях стоимость созданного продукта обеспечивать возмещение материальных затрат и получение ожидаемой добавленной стоимости. Однако практика показывает, что обеспечение желаемых пропорций двух составляющих в стоимости выпуска продукции является достаточно сложной задачей.

Промежуточное потребление. Промежуточное потребление включает расходы на товары, материальные и нематериальные услуги, использованные институциональными единицами для производственных нужд. Стоимостная структура валового выпуска характеризует эффективную функцию задействованных производительных сил, то есть насколько эффективно использовались производительные силы за время их функционирования, особенно оборотный капитал. Эффективная функция меняет стоимостную структуру

валового продукта. Валовой выпуск является величиной простой, его составляющие - промежуточное потребление $Q_n u_n$, валовая добавленная стоимость $dB = dQ_v$ - могут менять свое соотношение в зависимости от эффективности и рациональности использования материальных и сырьевых ресурсов на единицу продукции (рис. 9.1).

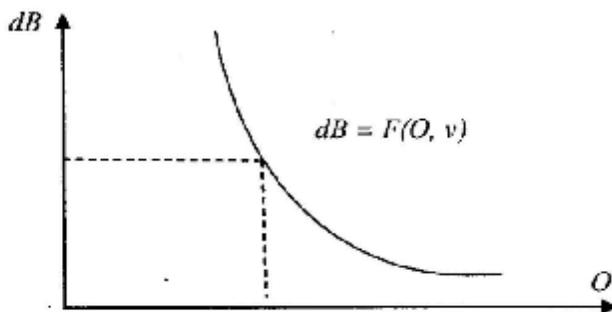


Рис. 9.1. Функция эффективности материальных затрат

График функции эффективности свидетельствует, что чем меньше промежуточное потребление, а большая оборачиваемость v , тем большая часть dB , тем менее затратной является экономика. Для уменьшения затрат на производство продукции совершенствуют технологии переработки сырья для уменьшения отходов или их утилизации.

Уменьшение доли затрат в стоимости валового выпуска обеспечивает:

1. *сохранения стабильности или снижения цен на единицу продукции;*
2. *увеличение валового выпуска продукции;*
3. *рост уровня конкурентоспособности продукции;*
4. *рост прибыли.*

По доле промежуточного потребления можно характеризовать уровень эффективности хозяйствования предприятия, отрасли.

Добавленная стоимость. Объем продукта, полученного после возмещения привлеченного для его производства оборотного капитала, называют добавленной стоимостью. Ее создают в сфере производства и сфере услуг.

Добавленная стоимость (доход) - *стоимость чистого продукта (за исключением промежуточных затрат), произведенного сферами производства товаров и услуг внутри региона или страны [23].*

Этот чистый продукт и является созданным региональным или национальным богатством в течении, например, года, которое делится на две части: потребление и накопление. По натурально - вещественной форме чистый продукт образуется из созданных средств производства, предназначенных для его увеличения, и из предметов потребления жизненных потребностей людей.

Предметы потребления называют *фондом потребления*, а средства производства - *фондом накопления*. Фонд потребления распределяется в форме заработной платы и других расходов, а фонд накопления - в форме капиталовложений. Есть еще *фонд замещения материальных издержек производства*, т.е. фонд оборотного капитала, доля которого в валовом выпуске продукта в Украине больше, чем доля продукта. Это тоже часть национального богатства, которая направляется на воссоздание материальной части оборотного капитала.

Образование добавленной стоимости. Первая стадия процесса воспроизводства свидетельствует продуктивную функцию задействованного капитала, его производительной силой и валовым выпуском $B = aF(T, K)$. Вторая стадия - обратную зависимость между добавленной стоимостью и

материальными затратами B_n в стоимости валового продукта. Первая и вторая стадия процесса воспроизводства продолжают одновременно как две неразрывные во времени проявления единой производственной функции. Первая стадия характеризует производительную силу привлеченных факторов производства, вторая - эффективность использования (эффективность отдачи) единицы труда и капитала. При эффективной отдаче капитала в стоимостной структуре валового выпуска B присутствуют расходы и прибыльные компоненты: B_n - материальные затраты, T - воспроизведение труда, A - амортизация, начисления на основной капитал, т.е. перенесена часть стоимости основного капитала на вновь созданную стоимость и чистая прибыль ЧП.

Стоимостная структура валового выпуска, созданного на первой стадии, в системе национальных счетов представлена в горизонтальных строках матрицы региональных и национальных счетов. Главными категориями стоимостной структуры валового выпуска B является промежуточное потребление B_n и валовая добавленная стоимость dB как сумма валовых добавленных стоимостей предприятий региона, или страны, отраслей экономики, отражает валовую добавленную стоимость на уровне страны: $dB=T+A+ЧП$.

Добавленная стоимость по отраслям экономики региона. Объем и структуру добавленной стоимости определяют количества занятых и количество привлеченного основного и оборотного капитала в целом и по отраслям. Количество привлеченной труда и капитала в экономику можно использовать, например, взяв за основу данные статистического ежегодника Украины последнего года издания в стоимостных показателях: $T = T_{\kappa} u_m$ - стоимостное

количество занятых во всех сферах экономической деятельности $K = K_n u_k$ - стоимость основного капитала, $\Gamma = v\Gamma_m$ - денежный оборот, который должен равняться стоимости выпуска $B = Q_u$, т.е. $B = \Gamma$ или $Q_u = v\Gamma_m$.

Добавленная стоимость по регионам. Структура добавленной стоимости и валового национального продукта (ВНП) по отраслям характеризует их производительную функцию, способность производить. Добавленную стоимость, ВНП создают две сферы экономики: производственная (промышленность, сельское хозяйство, строительство) и сфера услуг (торговля, образование, бытовое обслуживание). Определяющей является сфера производства товаров, которая обеспечивает материальную основу развития сферы услуг. Чем больше развиваются производительные силы в сфере производства, тем больше материальных возможностей можно привлечь в сферу услуг. В структуре ВВП Украины производство товаров составляет 47,7%, производство услуг - 52,3%. В структуре ВНП высокоразвитых стран производство товаров - 30%, производство услуг - 70%.

Это свидетельствует, что в Украине нужно реструктурировать производительные силы, чтобы достичь адекватной потребностям населения и производства структуры добавленной стоимости и ВВП в целом.

Практика показывает, что можно производить много сырья и полуфабрикатной продукции, но это не обеспечит должного роста благосостояния людей. Реструктуризация должна увеличить производство пригодных к употреблению продукции и услуг, повысить уровень жизни.

ВВП высокоразвитых стран создается в надлежащих пропорциях по отраслям экономики. Его объем на душу населения обеспечивает благосостояние общества, поскольку

производственная сфера и сфера услуг является сбалансированной.

Добавленная стоимость на уровне региона (ДСР) или валовой внутренней продукт (ВВП) на уровне страны является частью стоимости валового выпуска в регионе (стране) за исключением стоимости возмещенного оборотного капитала (материальных затрат). То есть ДСР (ВВП) - это вновь созданная стоимость в сфере материального производства и сфере услуг вследствие функционирования всех факторов производства: труда, земли, капитала и т.д.

Таблица 2

**Добавленная стоимость по отраслям экономики
отдельных регионов мира**

Регионы	Отрасли экономики, %		
	Сельское хозяйство	Промышленность	Услуги
Переходные экономики			
Украина начальная стадия рынка)	11,3	35,8	52,3
Австралия и Океания (средняя стадия рынка)	14,6	21,1	64,3
Рыночные экономики			
Западная Европа (высокая стадия рынка) Северная Америка (высшая стадия рынка, кроме Мексики)	2,3	30,5	67,2
	3,1	23,5	73,4
Нерыночные экономики			
Центральная Азия (предрыночная стадия)	29,8	29,0	47,2
Западная Африка (предрыночная стадия)	37,7	19,3	43,0

Созданная ДВР или ВВП является реальным региональным или национальным богатством, результатом

функционирования всех элементов производительных сил, в том числе и финансовой системы. Через структуру ДВР (ВВП) обосновывается соответствие производительных сил потребностям общества, региона и государства.

Сама величина ДВР (ВВП) не является критерием благосостояния людей: можно добывать на душу населения много железной руды, выплавлять много стали, но мало производить обувь, бытовой техники и т.д.

Объем и структура ДВР (ВВП) должны соответствовать запросам людей и производства. Кроме того, реальным ДВР (ВВП) является национальное богатство - товары, работы и услуги. Чем больше создано реального ДВР (ВВП) на душу населения, тем более есть национальное богатство, тем более высокий уровень жизни нации.

Контрольные вопросы и задания

1. Какое влияние концентрации производства на формирование межотраслевых комплексов?

2. Почему формирование межотраслевых комплексов носит объективный характер?

3. Дайте понятие межотраслевого комплекса и назовите его основные признаки.

4. Какие основные типы межотраслевых комплексов выделяются в хозяйственном комплексе Украины?

5. Назовите типы межотраслевых комплексов по производственному признаку.

6. Как делятся межотраслевые комплексы в зависимости от пространственных масштабов?

7. Раскройте особенности формирования региональных и локальных межотраслевых комплексов.

8. Охарактеризуйте современное состояние главных межотраслевых комплексов Украины.

9. Дайте определение валового выпуска регионального продукта?

10. Что такое структура регионального продукта: промежуточное потребление и добавленная стоимость?

11. Сформулируйте основные направления развития АПК.

12. Исследовать современные проблемы развития транспортного комплекса.

Лекция 10

ЭКОНОМИКА УКРАИНЫ КАК ЕДИНСТВО РЕГИОНАЛЬНЫХ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМ

План

1. Экономический район как социально-экономическая система.

2. Территориальная структура экономических районов. Типы территориальных структур.

3. Увеличение роли территорий в развитии экономики Украины.

4. Современная концепция размещения производительных сил и развития экономических районов.

Литература: [9,45,47,50,61].

1. Экономический район как социально-экономическая система

Региональная экономическая система имеет достаточно сложный механизм воспроизводства, в основе которого лежит совокупность региональных преимуществ. Источниками, которые питают эту систему, являются как местные, так и привлеченные извне ресурсы. Результаты хозяйственной деятельности, т.е. готовый продукт этой системы, может потребляться на месте его производства или

вывозиться за пределы региональной экономической системы, формируя секторы его сбыта. Итак, хозяйство на определенной территории приобретает формы сложной региональной экономической системы с совокупностью взаимообусловленных связей и процессов. На характер этих процессов оказывают действие различных факторов экономического развития, которые образуют систему экономических, социальных, организационных, правовых, информационных и других воздействий.

Поскольку значительная роль в экономическом развитии отведена человеческому фактору, производственная деятельность, все процессы общественной жизнедеятельности человека характеризуются взаимодействием с окружающей природной средой. Поэтому экономическая деятельность в регионе в значительной степени зависит и от особенностей этой среды. Зависимости от пространственных различий условий и ресурсов формируются регионы со специфическими особенностями хозяйственных комплексов, которые и составляют региональную (пространственную) экономику.

Любой район имеет сложную, многоуровневую экономику, состоящую из предприятий и организаций общегосударственного, регионального и местного значения, а также региональную систему различных форм собственности.

Региональную систему можно представить в виде 5 подсистем: экологической, экономической, социальной, технологической, информационной. Процесс устойчивого развития каждой подсистемы обеспечивает эффективное функционирование региональной системы в целом.

Каждая из подсистем региональной системы имеет свой механизм самоорганизации:

- экологическая - естественный отбор;
- экономическая - свободный рынок;

- социальная - свободу;
- технологическая - инновацию (нововведение);
- информационная - обратная связь.

Все вместе они формируют такой механизм самоорганизации как региональное самоуправление. В рамках подсистем (производство, обслуживание, расселение) протекают взаимосвязанные процессы производства, накопления, обмена и потребления (фазы единственно воспроизводственного процесса) и социально-демографического развития. Исследование их имеет большое значение для управления комплексным развитием территориальных систем.

Деградация одной из подсистем, прежде всего экологической, ведет к деградации системы в целом. Поэтому наряду с традиционными направлениями - такими как экономическая и социальная региональная политика следует обязательно разрабатывать экологическое, технологическое и информационное направления.

Основная особенность воспроизводственного процесса может быть сформулирована как необходимость удовлетворения двуединой функции региональной экономики. Согласно этой функции территориальная система должна функционировать как составная часть народного хозяйства страны. С другой стороны, она должна обеспечивать развитие своих внутренних элементов как целостной взаимосвязанной системы.

2. Территориальная структура экономических районов. Типы территориальных структур.

Территориальная структура - это соотношение между пространственными структурами хозяйства; расчленение системы народного хозяйства по территориальным ячейкам (таксонам) - зонам, районам разного ранга, промышленным центрам, узлам. Она отражает региональные пропорции,

размещение центров экономического притяжения и активности, соотношение центра и периферии .

Территориально-структурные элементы могут быть:

1. простыми (отраслевыми) - отраслевой промышленный центр, многоотраслевой промышленный центр.

2. сложно-отраслевыми (межотраслевыми) - специализированный отраслевой район, специализированная отраслевая зона.

3. сложно-интегральными - промышленный узел, промышленная агломерация, многоотраслевой промышленный район.

Территориальная структура дает информацию об основных чертах размещения производительных сил, центры притяжения общественной жизни, важнейшие пути экономических связей, мозаичность разных ареалов.

Генерализованное выражение территориальной структуры экономических районов в виде взаимообусловленных объединений хозяйственных центров и линий называют *опорным каркасом*. Его конфигурация в районе отражает основные черты территориальной организации общества, взаимосвязи хозяйственных и социальных центров разных рангов и территорий, общественных ареалов и ядер, характеризующие степень компактности района.

Исходя из конфигурации опорного каркаса, выделяют следующие типы территориальной структуры:

1. Радиально - кольцевая структура характеризуется равномерным расположением опорных хозяйственных центров, центробежными тенденциями в социально-экономических связях и развитии, резким преобладанием главного центра с четко обозначенным центральным его положением. Например: Центральный район России, Беларусь и областные комплексы.

2. Прямоугольно-регулярный (решетчатый) тип, при котором социально-экономические центры и узлы транспортной сети размещены в районе более равномерно. Он предусматривает меньшие различия в уровнях развития центров (ядер), которые имеют практически одинаковый потенциал. Для районов такого типа территориальной структуры характерно более равномерное размещение производительных сил, полицентрический характер его территориальной организации. Региональные лидеры общественной жизни (города) сформированы не только под влиянием выгодного транспортно-географического положения, но и вследствие действия административного фактора или древнего историко-географического развития. Например, Казахстан.

3. Линейно-узловой тип имеет вытянутую внутреннюю экономическую ось (транспортную магистраль, крупную реку, предгорную равнину, наиболее благоприятные для жизни) и точки, узлы или полосу инфраструктуры. Например, Приднепровье.

4. Приморский тип, если элементы структуры размещены сформировались вдоль морского побережья, создавая морской фасад района, государства или крупного города. Например, Причерноморский район Украины, крупные порты городов Одессы, Санкт-Петербурга, Владивостока. Для данного типа характерно наличие нескольких вытянутых центров вдоль побережья, от которых идут связи вглубь территории (поперечные связи).

5. Многоядерный тип с бассейновой концентрацией производительных сил, характерный для мощных угольных районов и другого сырья, высоким уровнем освоенности и преобладающим развитием тяжелой индустрии (Донецкий и Приднепровский районы Украины) [47,123-129].

3. Повышение роли регионов в развитии экономики Украины

В практике управления размещением производительных сил и региональной экономикой необходимо учесть закономерности функционирования региона как ценности, которая обособилась в обществе, а также двойную его природу: относительную самостоятельность и детерминированность обществом. Недооценка региона как относительно самостоятельного целостного образования ведет к неэффективному использованию местных ресурсов, вызывает диспропорции и затрудняет решение социальных задач. С другой стороны, недооценка связи региона и общества, абсолютизация его обособления ведет к замкнутости, порождает местнические тенденции. Поэтому особенности развития региона, вызванные его двойственной природой, необходимо регулировать в соответствии с интересами общества и региональной общности.

Взаимоотношения центра и регионов следует рассматривать в контексте модели социальной целостности, где интересы центра и интересы каждого из регионов для страны и ее государства, одинаково существенными и важными. Поскольку эти интересы представляют собой определенную противоположность, то проблема заключается в том, чтобы гармонично соединить их. Это значит - избегать возможности эгоцентризма, местничества, хаоса, в равной степени и стремление механически поглотить региональные интересы со стороны центра.

Одна из главных функций региональной власти - *регулирование* экономики региона. Во многих странах регионы аккумулируют все больше функций и финансовых ресурсов, ранее принадлежавших «центру». Взаимодействие общегосударственных и региональных властей, а также различные формы межрегиональных экономических

отношений обеспечивают функционирование региональных экономик в системе национальной экономики.

Региональная экономика должна конструктивно поддерживать регионализацию и пространственную интеграцию мер экономической реформы. Регионализация реформ означает учет ее особенностей в регионах различных типов, их специфики в осуществлении общеукраинской структурной, инвестиционной, финансовой, социальной, внешнеэкономической политики, перенос ряда направлений реформы в основном на региональный уровень, особенно в некоторых сферах предпринимательства, социальной сфере, охране природы и использования природных ресурсов.

Слово регионализация отражает резкое повышение роли регионов, регионального фактора в жизни страны. Регионализм и регионализация - антонимы централизма и централизации, но не синонимы сепаратизму и дезинтеграции. С последними государство должно вести борьбу, а с регионами и регионализмом полезнее сотрудничать, находить общий язык.

Наряду с регионализацией необходимые территориально-интеграционные мероприятия реформирования экономики, способствующих закреплению ее единства:

- создание механизма не только вертикальных, но и горизонтальных взаимодействий субъектов хозяйствования и органов управления;

- содействие развитию общеукраинского территориального разделения труда и единого рыночного пространства;

- разработка мер по предотвращению и преодолению распада межрегиональных хозяйственных связей, экономического и политического сепаратизма.

Интеграционные процессы в экономике регионов выступают как тенденция в виде современной формы

углубления и расширения территориального разделения труда, развития производственной и научно-технической кооперации регионов, их хозяйственных, торговых, финансовых и других связей.

Формирование тесных связей регионов внутри страны противодействует гипертрофии внешнеэкономических связей, может привести к опасным социально-экономическим деформациям, разрушению единого экономического пространства. Экспертные оценки показывают, что уровень межрегиональной интеграции, низкие межрегиональные связи составляют 20-25% в конечном потреблении.

Регионы заинтересованы только в таком экономическом сотрудничестве, когда оно обеспечивает им дополнительный эффект. Экономический риск интеграции определяется прежде масштабностью хозяйственно-кооперационных комплексов, формируемых широтой ее состава и тесными связями. Обособленные небольшие территории в хозяйственном отношении нежизнеспособны, неустойчивые в развитии и неспособные к самостоятельному прогрессированию. Совсем другое дело - большие, мощные производственные комплексы.

Поэтому межрегиональная экономическая интеграция, привлекая фактор объединения интересов и выгод субъектов экономики, является действенным рычагом преодоления автаркической и сепаратистских центробежных тенденций разных территорий. Она способствует укреплению экономических и политических основ государственных отношений, а следовательно, и гарантии территориальной целостности государства, его экономической и национальной безопасности.

В методическом отношении при анализе интеграционных явлений и процессов особое внимание обращается на формирование всего экономического пространства Украины, степень и формы экономического

сплочения с определенных регионов в единые хозяйственные комплексы, на создание кооперационными регионами целостных производственно-сбытовых зон, выявления групп экономических районов по степени интеграции в них соответствующих субъектов экономики и т.д.

При этом различают направления, масштабы и потенциальную результативность консолидации регионов в такие разноцелевые хозяйственно-территориальные образования:

- комплексы экономических районов для целесообразного создания и кооперирования мощных производственно-коммерческих структур (корпорации, концерны, включая транснациональные и межтерриториальные), формирования эффективных зональных рынков по производству и сбыту товаров массового потребления, создание единой институциональной основы рынка и его инфраструктуры, мощной ресурсной, в том числе финансовой, базы, повышение уровня государственного управления относительно условий регулируемого рынка;

- комплексы производственно-сбытовых зон (топливно-добывающие и перерабатывающие, металлургической-машиностроительные, агропромышленной-потребительские и др.). В целях эффективного взаимодействия регионов, профилированных по отдельным видам продукции крупнотоварного производства, с высокопотребительскими регионами, успешного формирования специализированных зональных товарных рынков;

- комплексы зональных коммуникационных систем (магистрального транспорта, энергетических, информационных и т.п.), формирование которых способствует повышению устойчивости и безопасности функционирования всех сфер и отраслей национальной

экономики, структур государственного и регионального управления.

Как видим, на территории Украины сформировалась сложная система построения региональной экономики, которая характеризуется как пространственно-горизонтальными отношениями, так и пространственно-вертикальным соподчинением, которое присуще административно-территориальным таксонам.

4. Современная концепция размещения производительных сил и развития экономических районов

Любая концепция представляет собой целостную систему взглядов, теоретических положений, идей, отражающих возможные направления и пути решения той или иной важной проблемы. Формирование концептуальных основ размещения производительных сил и развития экономики регионов не ограничивается обоснованием факторов, влияющих на выбор целесообразных мест локализации объектов, а предусматривает учет новейших мировых тенденций технологического, инновационного, социального развития и высокую ориентированность на потребности практики.

В основу современной концепции размещения производительных сил и регионального развития положены новые парадигмы региона, просторов организации экономики и межрегиональных взаимодействий. Регион рассматривается не только как *территориальная подсистема национальной экономики*, но и как *самостоятельный субъект собственности и экономической деятельности*, рынок сбыта и определенный социум.

Сегодня регионы являются активными субъектами процесса регионализации и глобализации. Эволюция современных взглядов на место региона в экономическом

развития тесно связана с новыми взглядами на приоритетность задач общественного развития, роль человека в этом процессе, значение нематериальной сферы для социально-экономического прогресса.

Основой новой региональной *парадигмы* является признание *целостности и равноправия* всех составляющих единой региональной системы: природно-ресурсной, экономической, социальной, информационной. Современный подход к размещению производительных сил и регионального развития считает приоритетным *не природные и сырьевые богатства, а потенциал экономической конкуренции территории*. Считается, что регионы должны самостоятельно определять направления собственного социально-экономического развития и финансово обеспечивать их реализацию. В этом плане важное значение имеют процессы интеграции различных секторов региональной экономики, объединение усилий государственных, общественных и бизнес-структур.

Современный этап формирования государственной региональной политики ориентирован на эффективное использование внутреннего потенциала территории и формирования новой институциональной структуры реализации именно на региональном уровне. Необходимо отметить, что современная концепция размещения производительных сил и регионального развития не противоречит достижению классических теорий, а обогащает их новыми идеями и взглядами, согласно объективным изменениям в общественном развитии.

Важное место отведено решению проблемы регионального *инновационного* развития, в частности, формированию так называемых *полюсов роста*, которыми могут выступать как ведущие отрасли с высокими темпами роста, так и конкретные территории, являющиеся источником экономического роста и оказывают

существенное влияние на другие территории. Эти идеи воплощаются в создании *свободных экономических зон, технопарков и технополисов*. При этом благоприятные условия для инновационного развития часто создаются в менее развитых регионах в виде *образовательных и научных центров*.

Современная концепция ориентируется на достижение их устойчивого развития и предусматривает:

- преодоление существующих диспропорций в территориальной структуре национальной экономики;
- максимальное использование преимуществ территориального разделения труда, особенностей природно-ресурсного и научно-производственного потенциала регионов;
- совершенствование специализации регионов с учетом общегосударственных интересов;
- активизацию хозяйственной деятельности в регионах на рыночных принципах в условиях разных форм собственности;
- обеспечение условий для ускоренного развития отраслей, выпускающих конкурентоспособную продукцию, и привлечения иностранных инвестиций в регионы, где существуют для этого наиболее благоприятные предпосылки;
- создание нормальных условий для жизнедеятельности населения и ликвидации зон чрезвычайных экологических ситуаций в отдельных регионах.

В современных концептуальных подходах к размещению продуктивных сил особое внимание уделяется инфраструктурным объектам, развитию телекоммуникационных систем, реструктуризованных промышленно-технологических комплексов. При этом учитывается то обстоятельство, что размещение новых объектов нередко осуществляется в условиях

неопределенности, колебания рыночной конъюнктуры и действия факторов риска.

Основные концептуальные положения по размещению продуктивных сил реализуются в таких разработках прикладного характера, как *схемы-прогнозы и государственные программы* развития и размещения производительных сил Украины, экономических районов и областей на перспективу. Они необходимы для обоснования экономически целесообразных направлений развития производительных сил определенных территорий и разработки целенаправленных мер государственной региональной экономической политики, которые бы позволили обеспечить эффективное регулирование процессов регионального развития, согласование действий центральных и местных органов исполнительной власти в осуществлении структурной перестройки экономики страны и последовательном введении рыночных отношений.

Формирование и утверждение рыночных отношений вносят определенные особенности в процесс размещения производительных сил и регионального развития, к их числу можно отнести:

- органичное сочетание государственных, региональных и местных интересов в ходе размещения новых объектов при минимальном привлечении внешних ресурсов и максимального использования местных;

- формирование и интенсивное развитие объектов рыночной инфраструктуры и информационных систем с целью создания сбалансированных региональных рынков производства и сбыта конкурентоспособной продукции и услуг, на которых специализируются регионы;

- приоритетное развитие наукоемких производств с быстрой окупаемостью затрат, ресурсосбережения и значительным нагромождением для активизации

инвестиционной деятельности и структурной реорганизации экономики;

- ориентация на прогрессивную структуру региональной экономики с высоким удельным весом отраслей, работающих на удовлетворение потребностей потребительского сектора экономики;

- развитость негосударственного сектора экономики, в частности, предпринимательских структур [61].

Контрольные вопросы и задания

1. Почему экономический район представляет собой социально-экономическую систему?

2. Сущность территориальной структуры экономического района. Назовите типы территориальных структур и дайте им характеристику.

3. Приведите основные причины повышения роли территорий в развитии экономики Украины на современном этапе развития.

4. Что такое концепция? Чем отличается современная концепция развития регионов от предыдущей? Какие этапы ее разработки?

5. Сформулируйте сущность современной концепции размещения производительных сил.

6. Определите проблемные регионы в Луганской области.

7. Определите проблемные регионы на западе страны.

8. Какие нормативно-правовые документы определяют порядок составления прогнозов, программ, планов социально-экономического развития регионов?

9. Что такое прогнозирование? Как различаются прогнозы по признакам?

10. Что такое комплексная программа? Каковы основные стадии ее разработки?

11. Назовите этапы составления региональных комплексных программ.

Лекция 11

ЭКОНОМИКА РЕГИОНОВ УКРАИНЫ: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

План

1. Характеристика производительных сил Донецкого экономического района.

2. Проблемы социально-экономического развития регионов.

Литература: [8,9,27,57,58,63].

1. Характеристика производительных сил Донецкого экономического района.

Хозяйственные комплексы экономических районов Украины характеризуются значительными различиями. По мощности производственного потенциала они размещаются в такой последовательности: Донецкий, Приднепровский, Северо-Восточный, Центральный, Южный, Подольский, Полесский и Карпатский экономические районы.

Донецкий экономический район имеет мощную угольно-металлургическую базу с развитым сопутствующим производством. Этому способствовал комплекс природных и экономических предпосылок. В районе, который составляет 8,8% территории и 15,0% населения Украины, объем реализованной продукции промышленности достигает 33,4% в Украине, валовой продукции сельского хозяйства - 8,3% от произведенной в Украине, инвестиций в основной капитал - 13,4% от всеукраинских, а объем созданной валовой добавленной

стоимости - соответственно 16,5% от общегосударственного производства ВДВ.

Здесь сосредоточен значительный природно-ресурсный потенциал - 21% потенциала государства, в частности: минерально-сырьевых ресурсов - 54,5%, водных - 9,1, земельных - 7,4 и рекреационных - 10,5% (в денежном выражении). Индекс интегрального показателя природно-ресурсного потенциала района самый высокий в стране и составляет 2,39 (в Украине - 1,00). Трудоресурсный потенциал составляет 15,3, а производственный - 16,7% в стране.

Донецкий экономический район - это типичный старопромышленный район, где соотношение промышленности и сельского хозяйства по выпуску товаров и услуг составляет 10:1. В общегосударственном разделении труда основные отрасли экономики района характеризовались следующими коэффициентами локализации: промышленность - 1,37, сельское хозяйство - 0,45, транспорт и связь - 0,71. Коэффициент сосредоточения выпуска товаров и услуг, который отражает глубину территориальной специализации экономики по основным хозяйственно-формирующим отраслям, составил 0,47 (в Украине - 0,37).

За период 1990-2010 г. состоялись существенные сдвиги в отраслевой и территориальной структуре хозяйственного комплекса экономического района в связи со структурной перестройкой экономики, особенно за счет изменений в комплексоформирующих отраслях тяжелой промышленности, а также существенные изменения в эффективности функционирования хозяйственного комплекса [57, 243-251].

В промышленности за 1990-2010 г. возросла доля добывающих отраслей и уменьшилась - перерабатывающих, что свидетельствует о появлении

экстенсивного процесса. При сокращении в отраслевой структуре удельного веса топливной промышленности, химического комплекса, комплекса отраслей машиностроения и металлообработки, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, промышленности строительных материалов, а также легкой и пищевой промышленности, возросла доля электроэнергетики и металлургического комплекса. Состоялись сдвиги и в территориальной структуре промышленного производства: по производству продукции преимущественно большинству отраслей промышленности в Украине повысилась доля Донецкой области и сократилось - Луганской.

В Донецкой области сформированы крупные агломерации и промышленные узлы, в частности: Донецко-Макеевский, Горловско-Енакиевский (в пределах одноименных промышленных районов); Торезо-Снежнянский, Краматорско-Константиновский, Селидово-Кураховский, Новотроицк-Докучаевский. На формирование Донецко-Макеевской и Горловско-Енакиевской агломерации большое влияние оказывает угледобыча. Особенностью этих агломераций является сосредоточение промышленности в центре и недостаточное развитие производства в других ячейках, преобладание ресурсоемких и экологически опасных технологий.

Донецко-Макеевская агломерация во внутренне областном и республиканском разделении труда выделяется специализацией на добыче и обогащении угля, выплавке металла, коксохимическом производстве, производстве труб, химической промышленности и машиностроении.

Горловско-Енакиевская агломерация характеризуется добычей и обогащением угля,

производством минеральных удобрений, горношахтным и горнорудным машиностроением.

Значительное влияние на развитие Торезо-Снежнянского узла имеет угледобыча, также топливная промышленность.

Краматорско-Константиновский промышленный узел отличается многоотраслевой структурой промышленного производства, где преобладают металлургическое и подъемно-транспортное машиностроение, развиты стеклянная и фарфорофаянсовая промышленность.

В Луганской области сформированы крупные промышленные узлы, в частности: Алчевско-Стахановский, Свердловско-Ровенковский, Краснолучско-Антрацитовский, которые имеют преимущественно топливно-энергетическую специализацию с широким распространением экологически опасных горнопромышленных технологий на первых стадиях переработки топлива. Выделяется также Лисичанско-Рубежанский промышленный узел, который характеризуется многоотраслевой специализацией на производстве продукции химического комплекса.

На территории Донецкой и Луганской областей сформированы такие агропромышленные специализированные комплексы: масложировой, зерно-, плодоовощной-, мясо-, молочно птицепромышленный. Вокруг крупных городов развит пригородный аграрно-промышленный комплекс.

Территориальная организация производительных сил Донецкого экономического района обусловила формирование семи специализированных хозяйственных подрайонов: Донецко-Макеевского и Горловско-Енакиевского промышленного; Красноармейского индустриально-аграрного, охватывающий западную часть

района; Северо-Донецкого промышленного; Приазовского промышленно-аграрного; Южное-Восточного (промышленная зона Луганщины) Старобельского аграрного.

В ближайшей перспективе с учетом комплексной оценки и существующих направлений освоения территории регионов (областей) Донецкого экономического района предполагается такое функциональное ее распределение: в Донецкой области функциональная зона урбанизации охватит около 95% территории, в том числе в подзоне с наиболее высоким уровнем градостроительного освоения почти $1/3$, с высоким - $2/5$ и средним - $1/5$ часть всей площади; в Луганской области функциональная зона урбанизации охватит около $3/5$ территории, в том числе согласно более чем $1/5$, $1/4$ и почти $1/10$ часть всей территории. В то же время, достаточно высокий удельный вес (свыше $2/5$) охватит функциональная зона сельского хозяйства.

В функциональных подзонах урбанизации, особенно с наиболее высоким и высоким уровнем градостроительного освоения, предлагается ограничение роста городов и нового промышленного производства, улучшения использования научно-производственного и градостроительного потенциалов, углубление пригородной специализации сельского хозяйства. В функциональной зоне сельского хозяйства рекомендуется усилить интенсивное развитие сельскохозяйственного производства и агропромышленную интеграцию.

Совершенствование отраслевой и территориальной структуры хозяйственного комплекса Донецкого экономического района целесообразно осуществлять в направлении ограничения специализации на емких подотраслях тяжелой промышленности, в частности тяжелого машиностроения, дальнейшей реструктуризации

и технического переоснащения угольной, металлургической и нефтехимической отраслей промышленности, снижение их территориальной концентрации и техногенной нагрузки на территорию, наращивания мощностей высокотехнологичных производств; перепрофилирование экологически опасных производств путем совершенствования технологий и их оптимального сочетания; улучшения территориальной структуры производства с учетом решения проблем занятости населения и роста роли социальной сферы, повышение уровня самообеспеченности района продуктами питания.

2. Проблемы социально-экономического развития регионов.

Существование глубоких диспропорций в социально-экономическом и культурно-духовном развитии регионов Украины затрудняет проведение эффективной политики социально-экономических преобразований, тормозит формирование внутреннего рынка товаров и услуг, обостряет региональные кризисы, повышает дезинтеграцию национальной экономики и дифференциацию социума.

Эффективная региональная политика стимулирования развития регионов невозможна без перераспределения (прямого или косвенного) ресурсов и прав между «богатыми» и «бедными» регионами. Такое перераспределение должно происходить как централизованно, так и с помощью специально разработанных механизмов в регионах.

Реализация основных направлений проблем социально-экономического развития должна предусматривать следующие условия ее осуществления:

- полную прозрачность регионального разреза

государственного бюджета, консолидации всех социальных трансфертов и любых внебюджетных средств, предназначенных для регионов;

- заключение соглашения о взаимной ответственности разных уровней власти и управления и контроль над «социальными компонентами» государственных трансфертов;

- применение расширенного социально-экономического подхода, включающего «европейский набор» показателей прибыли и занятости.

Среди проблем, которые существенно влияют на социально-экономическое развитие регионов, социально-политические, особенно обостряются в период президентских или парламентских выборов. Противостояние различных политических группировок отвлекает большое количество управленческих кадров от практической деятельности по экономическому развитию, как страны, так и регионов.

Как свидетельствуют статистические данные, государство несет потери от деятельности свободных (специальных) экономических зон. По заключению Минэкономики Украины, результаты деятельности СЭЗ являются отрицательными, то есть отрицательное сальдо между объемом предоставляемых льгот и доходами в бюджет постоянно увеличивается. По мнению специалистов, оценку деятельности СЭЗ нужно делать дифференцированно, как это осуществляется в мировой практике, то есть с позиции социально-экономической целесообразности задач, которые они должны решать. С этой целью должно осуществляться постоянный мониторинг эффективности СЭЗ, должна действовать система показателей, которые отражали бы специфику функционирования таких территорий, и результаты деятельности таких зон должны быть прозрачными. Ведь

СЭЗ - это специфические объекты, которые должны иметь условия для реализации задач инновационного развития как главного вектора деятельности таких территорий. Нужно установить режим работы, определить этапы освоения новых технологий и соответственно этому переводить СЭЗ на существующие в государстве общие, законодательно закреплённые нормы хозяйствования.

В процессе реализации социально-экономической региональной политики следует использовать позитивные наработки, как украинские, так и мировые. Здесь речь идет о кластерах, поскольку, помимо существующих строительного и швейного кластеров и кластера зеленого туризма, в Украине могут действовать и другие мощные кластеры, например кластер черной металлургии. Этот кластер практически уже сформирован, но официально не признан. Он охватывает Донецкую, Днепропетровскую, Запорожскую и Луганскую области, поскольку основные мощности металлургических предприятий расположены возле основных месторождений сырья (железной руды, коксующегося угля). Кроме металлургических заводов, в этот кластер входят машиностроительные предприятия, производящие оборудование для металлургических заводов и шахт, а также транспортная сеть. Некоторые ученые утверждают наличие других кластеров в Украине. В частности, В. Марчок доказывает, что в западных областях расположены кластеры нефтехимии и лесопромышленного комплекса, а в Харькове расположен кластер сельского машиностроения. Кроме того, функционируют южные промышленные регионы, которые сформированы на базе портов и судостроительных предприятий.

Понятие «*кластер*» происходит от англ. **cluster** - кисть, букет, блок, пакет или группа, скопление, например людей, предметов. Таким образом, слово «кластер» в

украинском языке имеет много толкований, но главной характерной чертой является объединение отдельных элементов (сложных частиц) в единое целое для выполнения определенной функции или реализации определенной цели. Подобно тому, как в памяти компьютера информация состоит в блоки, пакеты, так и в сфере экономики группы успешно конкурирующих фирм образуют аналогичные соединения, обеспечивая конкурентные позиции на рынках - отраслевом, национальном, мировом. Нечто похожее значение вкладывается и в экономическое содержание (определение понятия) этого слова [9, 276].

Кластеры в экономической литературе определяется как индустриальный комплекс, сформированный на базе территориальной концентрации сетей специализированных поставщиков, основных производителей и потребителей, связанных технологической цепочкой. Они представляют собой отраслевых территориальные добровольные объединения предприятий, тесно сотрудничают с научными учреждениями и органами местной власти с целью повышения конкурентоспособности собственной продукции и экономического роста региона.

Кластеры могут объединять предприятия и учреждения, как отдельных регионов, так и разных стран для повышения эффективности их деятельности, роста производительности труда и качества продукции, стимулирования конкуренции и инновации, привлечения инвестиций, содействия формированию новых предприятий, учитывая их географическое расположение. Кластеры позволяют предприятиям гибко реагировать на изменение условий ведения бизнеса.

Характерные черты успешной деятельности кластеров:

- взаимосвязи между предприятиями, которые

делают участников сильнее по сравнению с теми предприятиями, работающими в одиночку;

- кооперация и сотрудничество, которые являются стимулами к поиску новых, более совершенных методов работы, ориентация на инновации, привлечение внутренних и внешних инвестиций;

- ориентация на потребности рынка, которые являются главным фактором определения общей стратегии предприятий, и обеспечения соответствия стратегии каждого отдельного производства общей стратегии развития региона.

К общественно-политическим проблемам относятся также и проблемы дальнейшего совершенствования законодательно-нормативного поля, поскольку из-за не разработанные механизмы согласования действий на различных уровнях управления существует дисбаланс между распределением капиталов и поддержкой попыток регионов решать свои насущные проблемы. Разработка и утверждение правительством ряда государственных средне и долгосрочных программ социально-экономического развития должны быть направленными, в первую очередь, на решение самых острых проблем регионов.

Вопросам решения проблем развития регионов посвящена стратегическая программа социально-экономического развития Украины «Путем европейской интеграции», которая рассчитана на период до 2015 г. В разделе «Осуществление активной государственной региональной политики» рассмотрены вопросы укрепления потенциала развития регионов и их конкурентоспособности, в частности:

- очерчены стратегии преодоления социально-экономических диспропорций в региональном развитии;
- охарактеризованы стратегии совершенствования межбюджетных отношений;

- обоснованно развитие трансграничного и межрегионального экономического сотрудничества, восстановления экономической базы таких населенных пунктов;

- раскрыты основные средства административно-территориальной реформы.

В стратегии программы отмечается, что государственная региональная политика в 2004-2015 гг. должна обеспечить формирование оптимальной высокоэффективной структуры хозяйства регионов, которая бы способствовала их комплексному развитию на основе природно-ресурсного, производственно-экономического и научно-технического и человеческого потенциалов, существующей инфраструктуры, историко-культурных ценностей и традиций с использованием преимуществ и возможностей геополитического положения регионов.

Итак, активная государственная региональная социально-экономическая политика призвана способствовать мобилизации всех региональных ресурсов для обеспечения экономического роста и углубления структуры экономических трансформаций в государстве, укреплению демократических основ развития украинского общества.

По оценкам экспертов, в последний период объем товарообмена между регионами значительно снизился. Итак, одним из приоритетных направлений целенаправленной государственной региональной социально-экономической политики должно быть укрепление единства экономического пространства, расширение и углубление межрегиональных экономических связей, развитие внутренних товарных рынков, что будет способствовать укреплению экономического потенциала регионов [31,87-89].

Сегодня к приоритетным направлениям надо включить:

- укрепление экономического и общественно-политического единства государства;
- обеспечение единых социальных стандартов на всей территории государства;
- приостановление углубления межрегиональных диспропорций по экономическим и социальным параметрам.

Для реализации этих приоритетов в социально-экономическом развитии регионов необходимо усилить государственное управление региональным развитием и обеспечить местное самоуправление. Это требует роста децентрализации управления социальным развитием и активного перехода к региональному и местному самоуправлению. Здесь важным является передача территориальным общинам полномочий, материальных и финансовых ресурсов с целью самостоятельного решения социальных и экономических вопросов местного самоуправления. Требуют углубления и расширения правовые основы самоуправления регионов, предоставления им научно-методической, организационной и информационной помощи по вопросам местного самоуправления и регионального развития. Сегодня актуальным является создание специального общегосударственного органа по вопросам территориального развития (министерство, комитет), который бы занимался вопросами регионального и местного социально-экономического развития. Особенно важными здесь являются разработка и внедрение социальных и экономических нормативов в расчете на душу населения, дифференцированных по различным социально-экономическим критериям, по регионам страны.

Политика экономического роста на базе рыночных преобразований должна быть связана с региональной социальной политикой, вместе образовывать комбинированную модель экономического и социального развития. Новая социально-экономическая политика требует активизации реформ в социальной сфере, в основу которых должна быть положена активное действие социальных факторов общественного воспроизводственном процессе как условие экономического роста. Социальная политика для региональных институтов всех уровней должна стать приоритетной.

Главными государственными механизмами регулирования социально-экономического развития регионов должны стать:

- реализация программно-стратегических документов развития регионов;
- совершенствование межбюджетных отношений с регионами;
- усиление инвестиционной политики и ее дифференциации между; регионами;
- развитие трансграничного и приграничного сотрудничества.

Последовательная поддержка функционирования этих механизмов позволит снизить углубление социально-экономических региональных диспропорций и поэтапно решить сложные межрегиональные социально-экономические проблемы развития общества в целом.

Контрольные вопросы и задания

1. Дайте характеристику производительных сил Донецкого экономического района.
2. Определите основные проблемы и направления социально-экономического развития регионов.

Задания для самостоятельной индивидуальной работы

1. Характеристика производительных сил экономических районов: Приднепровского, Северо-Восточного, Центрального, Столичного, Южного (Причерноморского), Северо-Западного (Полесского), Подольского, Карпатского.

План характеристики экономического района

1. Особенности экономико-географического положения.
2. Место района в экономике Украины;
3. Экономическая оценка природно-ресурсного и производственного потенциала;
4. Население, трудовые ресурсы и проблемы его эффективного использования;
5. Особенности формирования и функционирования территориально - производственного комплекса района;
6. Проблемы развития района - социально-экономические, демографические, экологические.

Лекция 12

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ СВЯЗИ УКРАИНЫ

План

1. Сущность и значение международного разделения труда в формировании внешнеэкономических связей.

2. Основные формы экономического сотрудничества стран мира.

3. Экспортный потенциал Украины и его региональные особенности.

4. Экономические связи Украины со странами СНГ и мира.

Литература: [9,30,31,32,33,36,38,40,41,42,43].

1. Сущность и значение международного разделения труда в формировании внешнеэкономических связей.

Современный мировое общественное развитие характеризуется усилением связей и взаимодействия между странами, что обусловлено необходимостью решения глобальных проблем. Ни одна страна мира в современных условиях не может полноценно развиваться, если она не вовлечена в систему мировых межхозяйственных связей.

Дипломатическое признание молодого Украинского государства большинством стран мира ускоряет и расширяет развитие ее внешнеэкономических отношений. Мировые экономические связи необходимы Украине для того, чтобы быстрее преодолеть глубокий кризис, для стабильного и быстрого развития производительных сил и рост на этой основе жизненного уровня населения.

Сейчас Украина осуществляет внешние экономические связи почти с 190 странами мира. Украина делает первые шаги на пути вхождения ее как равноправного партнера в мировое хозяйство. Основные причины, препятствующие вхождению ее как равноправного партнера в мировое хозяйство обусловлены:

во-первых, низкой конкурентоспособностью ее продукции на мировых рынках. Большинство товаров, на которые есть спрос на внешних рынках, очень часто не соответствуют международным стандартам;

во-вторых, преобладанием в экспорте Украины топливно-сырьевых ресурсов (более 70%);

в-третьих, низкой долей машин, оборудования, объектов интеллектуальной собственности (патентов, лицензий, ноу-хау) в экспорте (до 10%);

в-четвертых, незначительной долей в экспорте товаров, которые производят в соответствии с договорами о международной специализации и кооперирования производства;

в-пятых, высокой долей бартерных операций во внешнеэкономической деятельности и хозяйственной деятельности внутри страны;

в-шестых, отсутствием стабильного законодательства, научно обоснованной политики внешнеэкономической деятельности.

Объективная необходимость интеграции Украины в мировое хозяйство непосредственно вытекает из потребностей использования в экономическом развитии международного разделения труда для ускоренного перехода к рыночной экономике. Такая необходимость способствует формированию эффективной структуры экономики страны. Внешнеэкономические связи в процессе интеграции Украины в мировое хозяйство охватывают также комплекс экологических проблем, решаются совместными усилиями.

В Украине существуют и объективные возможности для таких процессов: экономический, трудовой и природно-ресурсный потенциал нашей страны, что дает основания для надлежащего участия в международном разделении труда. Украина имеет естественные, исторические, технико-экономические, социально-экономические, организационно-экономические основы для участия в международном разделении труда. Кроме этого, Украина имеет очень выгодное экономико-географическое и стратегическое положение, находясь в центре Европы, на пересечении железнодорожных и

автомобильных путей и имея выход к морям.

Размещение производительных сил стран мира, и в том числе Украины, неразрывно связано с развитием международного разделения труда и формированием международных экономических связей. *Международное разделение труда* - это специализация отдельных стран на производстве той или иной продукции или оказании услуг в мировом масштабе. Каждая страна мира концентрирует на своей территории производство определенных видов продукции, для производства которой она имеет наиболее благоприятные социально-экономические и природные предпосылки. В производстве продукции отраслей специализации страна должна иметь определенные преимущества перед другими странами мира. Для этого она должна иметь: квалифицированные кадры; развитую научно-исследовательскую базу; достаточный природно-ресурсный потенциал; выгодное экономико-географическое положение; специфические климатические условия; значительный спрос на продукцию отраслей специализации на мировом рынке и высокий уровень ее конкурентоспособности.

Территориальное разделение труда, в том числе и международное разделение труда, является проявлением общественного разделения труда и имеет исторический характер. В первобытном обществе разделение труда существовал между мужской и женской работой, между трудом взрослых и детей. Первый общественное разделение труда связан с разделением племен, занимавшихся животноводством и растениеводством, второй - в связи с отделением ремесла от земледелия и животноводства. Третий общественное разделение труда связано с появлением нового общественного слоя населения - купцов, которые выполняли функции посредников между регионами производства и регионами

потребления продукции. Благодаря этому общественное разделение труда приобрел признаки территориального.

Появление машин привело к повышению производительности труда, к увеличению концентрации производства промышленной продукции в отдельных странах. Появление и дальнейшее развитие современных видов транспорта, особенно железнодорожного, морского, воздушного, трубопроводного, обусловили углубление международного территориального разделения труда. В интеграционные, или обменные, процессы вовлекается все большее количество стран, отдаленных территорий и материков.

На индустриальной стадии производства углубляется специализация отдельных стран, расширяется количество отраслей международной специализации. Возникают региональные создания мира, которые имеют свою конкретную отраслевую и региональную специализацию: страны Северной Америки (США, Канада, Мексика), Европейский союз (ЕС), страны ОПЕК - основные поставщики нефти на мировой рынок (более 60% мировых поставок) [30].

В условиях научно-технического прогресса международное разделение труда как высшая форма общественного территориального разделения труда имеет качественно новые черты. Современные производительные силы требуют такого разделения труда, который делает экономически неэффективным или просто невозможным обеспечение всех потребностей, в том числе и производственных потребностей отдельной страны лишь за счет ее собственных сил. Участие в международном разделении труда становится необходимым условием нормального социально-экономического развития страны. Именно поэтому в современных условиях внешние

экономические связи - одна из важнейших сфер деятельности государства.

Сегодня ни структура, ни объемы экспорта не соответствуют состоянию Украины в мирохозяйственных связях. Украина, население которой составляет около 1% населения мира, которая имеет большой промышленный и природно-ресурсный потенциал, имеет несоразмерно низкую часть в мировом экспорте - около 0,2%. Если в Канаде на душу населения экспортируется продукции на сумму почти 6 тыс. дол., Германии - более 5, Франции - более 4, Италии, Японии и Великобритании - более 3, США - более 2, то в Украине - менее 0,3 тыс. долл. США.

Международные экономические связи - это система хозяйственных связей между национальными экономиками стран на основе международного разделения труда. Для Украины на современном переходном этапе развития ее экономики особенно важно полное и эффективное использование внешних связей для решения неотложных научно-технических и хозяйственных проблем

Внешнеэкономическая политика - это система мер правительства, которая направлена на укрепление позиций страны в мировой экономике, в международных экономических отношениях.

Развитие эффективных внешнеэкономических связей позволит Украине быстрее преодолеть глубокий кризис, способствовать стабильному и быстрому развитию производительных сил и росту на этой основе жизненного уровня ее населения. Украина как молодое суверенное государство делает первые шаги на пути к вхождению в мировое хозяйство. Этому способствует создание соответствующей правовой базы и принятие законов: «О внешнеэкономической деятельности Украины», «О создании экспортно-импортного банка», «Об иностранных

инвестициях», а также декреты Кабинета Министров Украины.

Медленное вхождение Украины как полноправного партнера в мировое хозяйство обусловлено объективными причинами. Основным препятствием этого является низкая конкурентоспособность ее продукции на мировых рынках. Так, из отечественных промышленных товаров на рынках дальнего зарубежья могут конкурировать 1%. Кроме того, даже те товары, на которые есть спрос на внешних рынках не соответствуют международным стандартам. Как пример, весь чугун не имеет мировых сертификатов, ему присущ низкий объем номенклатуры отливок, обуславливает большую металлоемкость продукции, а отходы металла составляют почти 25%.

Несовершенной является в Украине и система управления внешнеэкономической деятельностью.

Современный уровень развития внешнеэкономических связей Украины обусловлен следующими основными причинами.

Во-первых, после распада бывшего Советского Союза и разрыва хозяйственных связей Украины со странами СНГ Украина потеряла часть своих традиционных рынков сбыта, остановилось немало предприятий из-за отсутствия комплектующих изделий. Россия в значительной степени утратила интерес к изготовленным в нашей стране изделиям, приборам, машинам, а также выплавляемого металла и т.д. вследствие роста их энергоемкости и цены. Поэтому даже те изделия, в которых она заинтересована, не могут быть реализованы на ее рынке, поскольку они дороже зарубежных аналогов на 30-50%.

Во-вторых, сохраняется несовершенная структура экспорта Украины, в который топливно-сырьевая группа товаров и товары народного потребления составляют более

90%.

В-третьих, в структуре экспорта низкой является доля машин, оборудования, объектов интеллектуальной собственности. Согласно данным Госкомстата Украины, только 0,5% от общего количества произведенных новых видов машин и оборудования по своим техническим характеристикам были конкурентоспособными на мировом рынке.

Следует определить приоритетные направления развития экспортной специализации, переориентироваться на производство наукоемкой продукции и ресурсосберегающих технологий в сфере станкостроения, самолетостроения, в ракетно-космической технике и создании сверхтвердых материалов. В Украине необходимо наладить производство импортозамещающей продукции, в частности такой, как зерновые, кормовые картофелеуборочные комбайны, троллейбусы, автобусы, холодильники, автомобили и др.

В-четвертых, следует поощрять иностранных инвесторов. Важнейшим условием этого является стабильность действующего законодательства во внешнеэкономической деятельности. Сейчас Украина согласно оценке международных экспертов за созданием надежного инвестиционного климата занимает лишь 130-е место в мире.

В-пятых, важно наладить надежный государственный контроль. Так, в развитых странах мира государство берет на себя учет и всесторонний контроль над экспортом и импортом товаров.

2. Основные формы экономического сотрудничества стран мира.

В современных условиях международное сотрудничество Украины происходит в следующих основных формах:

1. международная торговля товарами и услугами;

2. научно-техническое сотрудничество;
3. взаимовыгодное международная торговля товарами (внешняя торговля);
4. предоставления кредитов и займов, в том числе и безвозмездных;
5. создание совместных предприятий;
6. обмен рабочей силой;
7. специализация и кооперирования производства;
8. торговля технологиями, или специализация на производстве комплектующего оборудования;
9. совместное участие заинтересованных стран в разработке природных ресурсов;
10. иностранные инвестиции как важнейшая форма стимулирования развития экономики страны;
11. бартерный обмен товарами;
12. международный туризм
13. культурные связи между странами.

Взаимовыгодная *международная торговля товарами и услугами* занимает ведущее место в системе международных экономических связей, поскольку она, по сути, воспроизводит все виды международного разделения труда и объединяет все страны в единую хозяйственную целостность на современном мировом рынке товаров. Для нее свойственны две характерные черты: преобладание предложения товаров над существующим спросом и жесткая конкурентная борьба между его участниками. Основными *показателями внешней торговли* является объем товарооборота, структура экспорта и импорта, сальдо внешнеторгового баланса, география торговли. Структура товарооборота определяется экономическим потенциалом страны.

Анализ нынешнего состояния внешней торговли Украины свидетельствует о том, что экономические связи в этой сфере являются нерациональными, характеризуются

узкой географией, ее структура и эффективность не отвечают потребностям формирования национальной рыночной экономики открытого типа. Так, доля экспорта в национальном доходе Украине почти в 4 раза меньше среднемирового показателя.

Стратегическое значение внешней торговли для Украины обусловлено тем, что модернизация экономики, привлечения масштабных иностранных инвестиций, новейших технологий возможны лишь при условии формирования в стране устойчивой, открытой к внешнему миру хозяйственной системы, органичного включения Украины в систему международного разделения труда.

Процесс либерализации в мировой торговле в послевоенное время привел к резкому увеличению ее объемов. За период с 1950 г. объем мирового экспорта (в основном внешней торговли), по данным ВТО, вырос в 18 раз, в то время как производство увеличилось лишь в 6,5 раза. При этом мировой экспорт промышленных товаров повысился в 34 раза, а промышленное производство возросло лишь в 9 раз.

Либерализация внешней торговли в Украине создала предпосылки для наращивания экспорта отечественных товаров и услуг. Но структурные диспропорции экономики Украины сформированной в рамках бывшего СССР, влияют на *товарную структуру* экспорта страны. Сейчас доминирующими экспортными позициями являются:

- металлопродукция (44,4% общего экспорта);
- минеральные продукты (9,6%) и продукция химической промышленности (10,6 %);
- продукция машиностроения - 9,3%.

Структура экспорта товаров заметно ухудшилась: доля металлопродукции выросла на 8%, а доля продукции машиностроения уменьшилась на 2,5%.

Ухудшение структуры внешней торговли Украины обусловлено медленным проведением рыночных преобразований и медленной реструктуризацией промышленности. В отличие от подавляющего большинства стран Центральной и Восточной Европы Украина так и осталась экспортером преимущественно сырья и полуфабрикатов и не смогла увеличить часть товаров с высокой добавочной стоимостью в общей структуре экспорта. Необходимы качественные изменения, прежде всего:

- изменение структуры экспорта в направлении увеличения доли конечной продукции в общем объеме экспорта;
- повышение эффективности экспортных операций;
- восстановление присутствия на традиционных рынках и укрепления позиций на новых перспективных рынках;
- совершенствование государственного регулирования внешней экономической деятельности.

Украина традиционно на протяжении многих лет занимала ведущее место в составе СССР в развитии экспортного производства среди других республик. Об этом свидетельствуют следующие данные: доля Украины в последние годы существования СССР составляла 20% общесоюзных экспортных поставок.

По отдельным видам экспортных поставок удельный вес Украины составляла: по железной руде - 98%, марганцевой руды - 100, чугуна и трубах - 75, кузнечнопрессового оборудования и сельскохозяйственных машинах - более 70, экскаваторах и сортового проката - более 60% и т. д. Современные

возможности экспортного потенциала Украины в полной мере зависят от уровня развития отдельных экономических районов и областей.

Анализ внешней торговли товарами показывает, что баланс внешней торговли в Украине со странами мира изменился с отрицательного на положительное значение. Только со странами бывшего Советского Союза сальдо внешней торговли остается отрицательным. Эта разница между экспортом и импортом товаров в Украине обусловлена прежде отрицательным сальдо по импорту природного газа, нефти, дизельного топлива, угля, то есть в основном за счет энергоносителей.

В структуре внешней торговли большое значение имеет *экспорт услуг*. Сейчас он стал одним из важнейших факторов динамичного развития внешней торговли Украины и других стран мира. По данным платежного баланса в структуре валютных поступлений Украины на экспорт услуг приходится более 20%, торговые операции услугами проводились более чем с 150 странами мира. Наибольшая часть в общем экспорте услуг приходится на транспортные услуги (почти 84%). В экспорте транспортных услуг больше половины занимает транзит российских энергоносителей (нефти, нефтепродуктов и природного газа). Однако в перспективе их транзит, будет, очевидно, сокращаться в связи с реализацией Россией проектов альтернативных маршрутов транспортировки нефти и природного газа за пределами Украины. Поэтому сохранение и развитие транзитных возможностей зависит от взвешенной тарифной политики Украины, а также успеха в реализации проекта транзита Каспийской и Ближневосточной нефти.

Слабо представлена Украина на рынке строительных услуг. Экспорт услуг по ремонту сейчас составляет лишь 3,9% общего экспорта услуг.

Международный туризм, как важная форма международных экономических связей, способствует развитию индустрии туризма Украины. Экономика страны выигрывает от международного туризма, поскольку ускоренными темпами развивается гостиничный комплекс, расширяется сеть комплексов, ресторанов, кафе и других социальных объектов.

Но незначительными являются объемы экспорта компьютерных, туристических, финансовых, страховых и иных услуг Украины.

Научно-техническое сотрудничество предусматривает взаимообмен научно-технической информацией, патентами, лицензиями, а также совместные разработки глобальных и региональных научных программ и проектов (освоение космического пространства, ресурсов Мирового океана, развитие ядерной энергетики и др.)

Развитие международного научно-технической кооперации Украины происходит в следующих формах:

1. заимствования опыта и приглашения иностранных специалистов, а также подготовка, повышение квалификации национальных кадров за рубежом;

2. взаимодействие создания, расширения и обеспечения нормальной деятельности учебных заведений, научно-исследовательских и консультативных центров, в том числе и совместных;

3. сотрудничество в области науки и техники, строительстве, модернизации и эксплуатации предприятий, других объектов производственного назначения и социальной инфраструктуры;

4. обмен технологиями, лицензиями, конструкторскими и проективными материалами, содействие их использованию;

5. сотрудничество в сборе, обработке и использовании научно-технической и экономической информации.

Самые тесные связи в области науки, техники и образования Украины имеет с Россией, а также с некоторыми другими странами бывшего Советского Союза. Следует подчеркнуть, что в результате разрыва ранее существовавших государственных, политических и хозяйственных связей между бывшими республиками СССР заметно ослабло сотрудничество украинских высших учебных заведений и научных учреждений с соответствующими научными центрами этих стран.

В условиях экономического кризиса и дефицита денежной массы большое значение Украина придает *бартерному обмену* товарами. В первую очередь эта форма экономических связей широко используется Украиной в расчетах за энергоносители с Российской Федерацией, Казахстаном и Туркменистаном, за поставки хлопка из Узбекистана и других стран Центральной Азии, за продукцию машиностроения и химической промышленности, руд цветных металлов, лесоматериалов и химического вещества с Россией, Беларусью, Казахстаном и другими странами СНГ.

Особое внимание уделяется Украине созданию совместных предприятий, особенно с высокоразвитыми странами мира. Эта форма экономических связей позволяет Украине получать новые высокие технологии, повышать технический уровень производства, широко внедрять наукоемкие технологии и др. Все это способствует повышению качества и конкурентоспособности продукции, расширению рынков сбыта и поступлению валюты.

С целью обеспечения определенной занятости рабочей силы, привлечения инвестиций, организации в

экономических зонах производств, ориентированных на экспорт, преодоления отсталости развития регионов, использования собственных сырьевых и трудовых ресурсов для производства экспортной продукции создаются зоны совместного предпринимательства. **Зоны совместного предпринимательства** отделяются с помощью таможенного режима от основной территории страны и функционируют за счет беспошлинного ввоза товаров. Например, морские порты, железнодорожные узлы, аэропорты.

Всего в мире *есть 23 вида ЗСП*, основными из которых являются:

- 1.беспошлинные многие профильные зоны, расположенные на перекрестках внутренних систем;
2. экспортные промышленные зоны, ориентированные на внешнюю торговлю;
3. зоны экономического и научно-технического развития, то есть "технополисы";
- 4.зоны страховых и банковских услуг, которые характерны для определенных стран;
5. импорто-промышленные зоны и зоны по замещению импорта, которые обеспечивают одну сторону современными товарами, а местные предприятия - передовой технологии;
- 6.складские (консигнационные) зоны, которые формируются в районах международных морских перевозок и авиатранспорте;
7. зоны свободной торговли, где нет пошлины на ввоз и вывоз товаров для их продажи.

Необходимость коренной технической и технологической модернизации промышленного производства, сельского хозяйства и других отраслей хозяйственного комплекса Украины, его переориентации на высшие мировые стандарты с целью обеспечения

конкурентоспособности отечественной продукции требует максимально эффективного использования имеющихся научно-технического и экономического потенциалов страны, широкого развития международной кооперации в области науки, образования и производства. Производительные силы Украины характеризуются довольно большими возможностями, однако на их современное состояние значительной степени влияют последствия социально-экономического кризиса.

Ведущими **формами экономического сотрудничества** со странами ближнего зарубежья являются:

1. взаимный обмен различными видами сырья;
2. взаимоторговля готовой продукцией и услугами;
3. научно-техническое сотрудничество.

Украина **экспортирует** в страны - республик бывшего Союза следующую продукцию: каменный уголь, чугун, сталь, прокат черных металлов, железную руду, марганцевую руду, цемент, соль, промышленное оборудование, автобусы, тепловозы, экскаваторы, грузовые и легковые автомобили, тракторы, зерноуборочные комбайны, свеклоуборочные комбайны, продукцию химической промышленности, сахар, масло, фрукты, консервы и ряд других товаров и услуг.

Коксующийся уголь и черные металлы составляют наибольшую долю в экспорте Украины. 72% данных поставок получает Россия, в частности Центральный район России. Поволжье, Северный Кавказ потребляют украинский железную руду и марганцевую руду, Санкт-Петербург - черные металлы. Все республики бывшего Союза, кроме Молдовы, импортируют сахар. Другие виды продовольствия в основном импортирует Россия.

70% импорта в Украину из республик бывшего Союза приходится на Россию: нефть, газ, лес, бумага,

некоторые марки черных и цветных металлов, машины, оборудование и другая продукция.

Украина импортирует из Белоруссии: тракторы, грузовые автомобили, минеральные удобрения, лес, бумагу.

Казахстан экспортирует в Украину: цветные металлы, кожсырье, концентраты цветных металлов.

Молдова поставляет в Украину: продукцию приборостроения, продукции винодельческой и консервной промышленности, ковры, виноград.

Страны Средней Азии поставляют на украинский рынок: газ, хлопок, концентраты цветных металлов, ткани, каракуль.

Из Закавказья поступают: нефть, автомобили, алюминиевый прокат, чай, фрукты, вино, табак.

Государства Балтии поставляют на украинский рынок следующие товары: электротовары, трамваи, стиральные машины, холодильники, радиоприемники, микроавтобусы, рыбу и рыбопродукты, трикотажные и галантерейные изделия и другие товары широкого потребления.

3. Экспортный потенциал Украины и его региональные особенности.

Вхождение хозяйства Украины в систему мирохозяйственных отношений, его перестройка с использованием опыта других стран по внедрению рыночных принципов определяют необходимость определения и принципов, на которых должна развиваться экспортный потенциал Украины.

Экспортный потенциал государства определяется объемами товаров и услуг, которые могут быть произведены в экономической и социальной сферах и реализованы на мировом рынке с максимальной пользой. Ведущее место в экспортном потенциале Украины

занимает продукция черной металлургии, обуславливает определенную монокультурность, которая повышает уязвимость страны в сфере внешнеэкономических связей. Экспортный потенциал машиностроения используется лишь в незначительной степени. К основным факторам, которые в определенной степени сдерживают развитие украинского экспорта, можно отнести:

1. негативные тенденции роста в экспорте доли сырьевых товаров;
2. значительно затруднен выход на мировые рынки украинских предприятий вследствие протекционистских мер со стороны ряда стран мира по защите своих рынков;
3. недостаточное развитие системы сертификации и контроля качества экспортной продукции в условиях роста на мировых рынках требований не только к научно-техническим параметрам, но и к потребительским и экологическим характеристикам продукции;
4. отсутствие опыта и специальных знаний по выходу на мировые рынки в большинстве отечественных предприятий, низкий уровень маркетинговой деятельности, нескоординированность действий;
5. критически недостаточное инвестирование в перспективные экспортно-ориентированные проекты за счет внутренних и внешних ресурсов;
6. ограниченные возможности использования иностранных инвестиций и кредитов для развития украинского экспорта вследствие низкого международного рейтинга надежности Украины.

Развитие экспортного потенциала Украины сдерживается также следующими факторами: низкой эффективностью производства, высокой энерго- и материалоемкостью продукции, высокой степенью износа основных производственных фондов, отсталостью технологической базы большинства отраслей народного

хозяйства. Последнее обстоятельство не позволяет переносить конкурентоспособные технологии военно-промышленного комплекса (ВПК) в гражданские отрасли. К этому следует добавить большую зависимость от импорта энергоносителей, промежуточной продукции, машин и оборудования, экономически неоправданный ввоз значительных объемов потребительских товаров, слабый экспортный и валютный контроль.

Современные возможности экспортного потенциала Украины в известной мере зависят от уровня развития отдельных экономических районов и областей.

В Украине существует дифференцированный подход к развитию внешнеэкономических связей в экономических районах, административных областях, крупных городах. Западные районы Украины имеют все предпосылки, чтобы стать лидерами экономической интеграции со странами Центральной и Западной Европы, восточные - прежде всего с Российской Федерацией, южные - со странами Причерноморья.

На долю таких областей, как Донецкая, Луганская, Днепропетровская, Запорожская приходится более половины украинского экспорта. Основа экспорта - черные металлы, металлопродукция, машины и оборудование. В последние годы вследствие высокой себестоимости добычи значительно сократился экспорт угля.

Западные области Украины характеризуются значительным количеством участников внешнеэкономической деятельности и совместных предприятий (35% СП страны). При условии создания благоприятных условий (в том числе за счет внедрения здесь свободных экономических зон, и вообще более широких региональных полномочий в области внешнеэкономической деятельности и усиления государственного протекционизма в отношении

отечественных экспортеров-производителей) в перспективе следует ожидать увеличения экспорта продукции из этого региона. В западных областях Украины распространены тенденции к дальнейшей либерализации внешнеэкономической деятельности, ускорения рыночной трансформации хозяйства, создание преференциального режима в приграничных областях.

Среди южных областей Украины по объемам экспорта товаров выделяются Николаевская и Одесская области за счет, соответственно, поставок судов и химической продукции. В Причерноморье стратегической задачей является установление преференциального режима свободной торговли и совместного предпринимательства на пересечении основных коммуникационных направлений Север-Юг и Запад-Восток.

По объемам внешней торговли (в том числе экспорта) наибольший удельный вес во внешнеэкономическом обороте страны приходится на Днепропетровскую, Донецкую, Запорожскую, Луганскую области и Киев, которые вместе обеспечивают более 60% всего экспорта и завозят более 50% импорта. Аутсайдерами во внешней торговле такие области, как: Волынская, Закарпатская и Черновицкая, Ровенская, Тернопольская и Кировоградская. Несмотря на декларируемые приоритеты открытой экономики, теряет позиции во внешнеэкономической сфере АР Крым. Значительную активность во внешнеэкономической деятельности проявляют большие города - Киев и главный порт страны - Одесса. Столица государства становится наиболее привлекательной для совместного предпринимательства, иностранных инвестиций и как импортер товаров. Только за последние годы количество участников внешнеэкономической деятельности в Киеве

увеличилось более чем в 5 раз, что значительно выше, чем в среднем по стране.

Росту внешнеторгового оборота способствовать расширение сотрудничества приграничных областей Украины и России, евро-регионов Буг и Карпаты. Дальнейшее развитие должно получить межрегиональное сотрудничество с регионами главного торгового партнера Украины - Российской Федерации.

Взвешенная государственная региональная внешнеэкономическая политика будет способствовать ускорению рыночных преобразований и дальнейшему развитию экономики Украины, реализации приоритетных региональных задач, рациональному территориальному разделению труда, развития межрегиональных и внешнеэкономических связей, выравниванию уровней социально-экономического развития регионов.

Для этого необходимо:

1. принятие Закона Украины о развитии приграничных областей, который определяет правовой статус, обеспечивает гармонизация украинского законодательства с международным законодательством других стран;

2. развитие инфраструктуры внешнеэкономических связей, совершенствование механизмов управления экономическими зонами, реализацию конкретных инвестиционных проектов на их территории;

3. упрощения процедуры пограничного, таможенного, миграционного и других видов контроля для граждан, постоянно проживающих на территориях приграничных областей;

4. разработка системы развития пограничной торговли и совместной предпринимательской деятельности;

5. введение упрощенного порядка таможенного

оформления экспортно-импортных операций между субъектами внешнеэкономической деятельности, расположенными на территориях приграничных областей;

6. заключения межгосударственных соглашений и создание соответствующих структур управления;

7. активное сотрудничество по вопросам предупреждения и ликвидации на территориях приграничных областей чрезвычайных ситуаций техногенного характера;

8. развитие европейских транспортно-коммуникационных коридоров.

Украина имеет возможности для улучшения своих позиций на мировой хозяйственной арене, однако добиться этого можно лишь при условии проведения обоснованной национальной политики по наращиванию экспорта. Эффективное участие страны в международном разделении труда в дальнейшем будет зависеть не только от природных факторов, но и от «качества» национального экономического и научно-технического потенциала и надежных гарантированных условий сотрудничества с Украиной иностранных фирм и организаций.

Экономические связи Украины со странами СНГ и мира.

На современном этапе социально-экономического развития Украина имеет тесные экономические связи со многими странами мира. Ведущую роль в развитии внешних экономических связей Украины играют страны СНГ и бывшего Советского Союза. Важнейшими торговыми партнерами Украины сейчас является Россия, Туркменистан, Беларусь, Молдова, Казахстан, Литва, Узбекистан, Грузия, Азербайджан и др.

Введение режима свободной торговли со странами СНГ и Балтии позволило улучшить внешнеторговый баланс с этими странами. Сейчас удельный вес

внешнеторгового оборота с этими странами составляет почти 46% от общего товарооборота, в том числе по экспорту этот показатель несколько ниже и составляет 31%, а по импорту - почти 58%.

Основным торговым партнером Украины остается Российская Федерация, на которую сейчас приходится почти треть (36%) общих объемов торговли Украины. Россия сейчас удовлетворяет почти на 100% потребности Украины в часах, швейных машинах, поставляет значительную часть легковых автомобилей и грузовых автомобилей, радиоприемных устройств, проигрывателей, видеомагнитофонов, персональных компьютеров, одежды, обуви, тканей, целлюлозы, синтетического каучука, продукции цветной металлургии, рыбы и рыбопродуктов; удовлетворяет почти 80% потребности в лесоматериалах, почти 90% потребности в нефти и нефтепродуктах, более половины потребности в природном газе, частично поставляет электроэнергию и некоторые сорта черного проката.

В экспорте из Украины в Россию, где наметился некоторый рост в последние годы, преобладают черные металлы, которые удовлетворяют почти половину потребности в них со стороны России, а также трубы, марганцевая руда, тракторы, сельскохозяйственная техника, прокатное оборудование (в том числе доменное и сталеплавильное), металлорежущие и деревообрабатывающие станки, экскаваторы, автомобильные краны, аммиак, цемент, автобусы, стекло, телевизоры, кассетные магнитофоны, холодильники, изделия из золота, платины и серебра, сахар, масло, мясо и мясопродукты, молочные продукты и др.

Растет экспорт Украины в других республик бывшего Советского Союза, в том числе в Азербайджан, Казахстан, Молдову, Таджикистан, Туркменистан,

Узбекистан.

Состоялась географическая переориентация внешней торговли Украины из стран бывшего СССР на другие регионы, что в целом является положительным фактором. Однако сокращение экспорта в страны СНГ частично компенсировалось наращиванием экспорта на новые рынки. Но прибыль от торговли с западными странами используется в Украине не на модернизацию экономики, а главным образом на закупку энергоносителей в России, Туркменистане и других странах.

Кроме стран СНГ и Балтии, Украина расширяет внешнеэкономические связи со многими развитыми странами мира. Украина со странами дальнего зарубежья входит в партнерские взаимоотношения, в основном как сырьевой придаток из массы субъективных и объективных причин.

В последние годы крупнейшие экспортные поставки Украина осуществляет в Турции (60% общего объема экспорта), Германии (5,1%), США (4,5%), Италии (2,9%), Болгарии (2,6%), Алжира (1,6%) и Словакии (1,8%).

Наибольшие импортные поставки в Украину поступают с Германии (8,1% общего импорта), США (2,6%), Италии (5%), Польше (2,2%), Франции (1,7%), Швейцарии (1,5%), Великобритании (1,7%), Австралии (1,3%), Турции (1,1%), Швеции (1,1%), Нидерландов (1,1%), Литвы (1,0%), Бельгии (1,0%) и Китай (0,9%).

Современная внешнеэкономическая политика Украины направлена на формирование нового торгового режима с последующей интеграцией в мировое экономическое пространство путем постепенного и взвешенного увеличения степени открытости национальной экономики. Прежде всего, предусматривается:

1. поддержка национальных товаропроизводителей путем использования возможностей международно-правового механизма защиты их интересов на мировом рынке;

2. ускорение экономических реформ путем гармонизации экономического законодательства в соответствии с мировой системой торговли (ГАТТ / ВТО);

3. снятие технических барьеров в торговле с ведущими странами - членами СОТ (США, ЕС), расширение торговли с которыми обеспечивает поступление валюты, стимулирует развитие и техническое обновление промышленности, способствует углублению производственной кооперации, обеспечивает существенное увеличение иностранных инвестиций.

Одной из главных задач по развитию внешних экономических связей Украины является обеспечение продвижения товаров украинского производства на новые зарубежные рынки. Одновременно будет делаться все возможное для сохранения традиционных рынков Украины с государствами, которые образовались на территории бывшего Советского Союза. Именно эти страны в ближайшей перспективе должны быть привлекательными для украинского экспорта. Развитие достойного торгово-экономического сотрудничества с ними является одним из приоритетов Украины во внешнеэкономических связях.

Анализ структуры и объемов внешней торговли Украины за последние годы свидетельствует о том, что именно со странами СНГ и Балтии больше всего вырос товарооборот при опережающем увеличении объемов экспорта.

Важным для развития взаимовыгодных торгово-экономических связей со странами СНГ и другими странами мира является смещение акцента с

сотрудничества на государственном уровне к сотрудничеству на уровне хозяйствующих субъектов путем создания совместных предприятий, транснациональных промышленно-финансовых групп, производственных корпораций.

Контрольные вопросы и задания

1. Раскройте сущность внешнеэкономических связей и назовите их основные формы. Какие новые формы связей вы знаете?
2. В чем проявляется влияние международного территориального разделения труда на формирование международных экономических связей?
3. Раскройте сущность механизма внешнеэкономической деятельности и назовите основные ее принципы.
4. Назовите общие объемы экспорта и импорта Украины. Какие изменения произошли в структуре экспорта и импорта Украины? Как выглядит внешнеторговый баланс?
5. В чем заключаются особенности внешнеэкономических связей со странами СНГ?
6. Проведите исследование основных проблем во внешнеэкономической деятельности Украины.
7. Проведите исследование основных направлений развития внешнеэкономической деятельности Украины.
8. Определите основные проблемы и перспективы развития внешнеэкономических связей Украины.
9. Охарактеризуйте внешнеэкономические связи Украины со странами «Большой семерки», странами Европы, странами Азии, странами Америки.

Лекция 13.

ФАКТОРЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНЫХ СИЛ

План

1. Понятие об устойчивом развитии производительных сил.

2. Экономическая и социальные факторы, которые обеспечивают устойчивое развитие производительных сил.

3. Концепция устойчивого развития производительных сил Украины.

Литература: [8,43,47,49,52,54,55,56,69].

1. Понятие об устойчивом развитии производительных сил

Развитие производительных сил определяется четырьмя факторами: трудовыми ресурсами, искусственно созданными средствами производства, природными ресурсами, капиталов. Экономическая наука мало обращала внимание на экологические проблемы, что и стало одной из причин формирования *техногенного* типа экономического развития. Этот тип можно охарактеризовать как природно-разрушительный, основанный на использовании искусственных средств производства, созданных без учета экологических ограничений.

Для предотвращения глобальной и локальной экологических кризисов необходимо изменять *техногенный* тип развития на *устойчивый*. Последний позволяет удовлетворить потребности современных поколений, но не ставит под угрозу существование последующих. Концепция устойчивого развития получила

признание как в экономической науке, так и в международной практике. Проблема устойчивого развития важна как для всей страны, так и для ее регионов. Влияние объектов региональной экономики, их территориальной организации на социально-экономическое положение регионов обуславливает региональный аспект устойчивого развития производительных сил. Выясним вопрос о соотношении категорий "рост" и "развитие". Некоторые ученые под *ростом* понимают развитие, и даже употребляют словосочетание "устойчивое развитие" и "устойчивый рост" как синонимы. Но это, по нашему мнению, является механическим сравнением.

По определению подавляющего большинства ученых под *экономическим ростом* следует понимать, прежде всего, количественный рост производства, приводит к огромным потерям и искажениям природной среды и может угрожать существованию человечества. Поэтому существует необходимость другого способа измерения, который учитывал бы определенные препятствия, обусловленное истощением ресурсов деградацией окружающей среды.

Постоянный рост порождает экологические, энергетические и другие как глобальные, так и региональные проблемы. Возникает так называемый экологический барьер (барьер роста). Поэтому современные подходы к показателям экономического роста добавляют социальную и экологическую составляющие и, таким образом, создают основу для оценки устойчивости и развития производительных сил. Основанием для такой оценки является стремление к динамическому равновесию между обществом и природой, к рациональному и адекватному состоянию и развитию производительных сил структуры. *Под устойчивым*

развитием следует понимать развитие, который обеспечивает воспроизводство всех факторов производства и экономической системы в целом. *Устойчивым* следует считать такой экономическое развитие, которое сохраняет стабильные воспроизводственные пропорции и обеспечивает динамическое развитие всей экономической системы в заданном направлении на определенное время.

Стержнем устойчивого развития является проблема ресурсов. Мы должны оставить, по крайней мере такие же ресурсы будущим поколениям, которыми обладает наше поколение. Другим важным моментом устойчивого развития являются природно-ресурсная рента. В процессе приватизации воспроизводимых активов предприятий их новым хозяевам была предоставлена возможность приватизации и рентного дохода, то есть то, что должно принадлежать всему обществу. И третьей особенностью устойчивого развития есть проблемы техногенной, экологической, национальной безопасности страны.

Проблема устойчивого развития была сформулирована еще в конце 60-х годов XX в. и сейчас приобрела угрожающий характер и требует равновесия между экономическим ростом и справедливым развитием человечества, человеческого потенциала производительных сил. В наше время к успехам человечества можно отнести, пока, относительную ликвидацию нищеты, голода, безграмотности, дискриминации нации, защита некоторых природных ресурсов. Качество окружающей среды несколько улучшилась в развитых странах, но ухудшилась и продолжает ухудшаться в новых индустриальных странах. Хуже всего то, что к основной проблеме истощения возобновляемых ресурсов, прибавилась и стала главной деградация возобновляемых ресурсов - почв, лесов,

водных ресурсов, атмосферы. Если существующая тенденция сохранится, то желаемого равновесия мы не дождемся, а устойчивое развитие останется призраком.

Существует достаточно пессимистический вывод ООН о том, что устойчивое развитие и достижение желаемого равновесия между экономическим ростом, справедливым развитием человеческого потенциала и производительными силами не выполнимы. Дальнейшая эволюция развития производительных сил, по мнению аналитиков ООН, возможна только с расширением возможностей планеты, привлечения в сферу жизнедеятельности возможностей космоса, ресурсов других планет и астероидов, освоение месяца, перевод туда ресурсодобывающих отраслей. Но это еще больше призрак, чем самоустойчивое развитие.

Другой путь - это внедрение методов, которые позволят реализовать жизнедеятельность общества путем внедрения естественных биохимических циклов, что приведет к минимизации вы использования природных ресурсов, сохранению необходимых ресурсов и условий для будущих поколений. Для создания такой экономической стратегии устойчивого развития необходимо ограничить потребление. Общество должно ограничить свое существование необходимыми полезными потребностями, обеспечивающими часть бескризисного существования. Престижные и пагубные потребности должны быть ликвидированы. *Критериями устойчивого развития* должны быть - минимальная себестоимость и высокое качество полезной и необходимой продукции и услуг, невысокая дифференциация при распределении среди членов общества материальных благ, которые создаются в сфере общественного производства.

Существенные положения как высокие *ориентиры устойчивого развития предполагают:*

- обеспечение социальных потребностей находящихся в пределах, не подрывают будущих возможностей;
- сохранение устойчивости природных систем как основы будущего общественного прогресса;
- сохранение производительности региональных систем производства, как источника создания богатств.

Вследствие этого общественный прогресс должен предполагать такое качественное повышение социального и экологического уровней развития общества, которые достигаются при сохранении постоянства биосоциальной системы, ее способности двигаться вперед без сдвигов и катастроф.

Исходя из этих положений, *основными направлениями перехода Украины к устойчивому развитию являются:*

- создание правовых основ перехода к устойчивому развитию;
- оценка хозяйственной емкости локальных и региональных экосистем страны, определение предельного антропогенного воздействия в каждом регионе;
- разработка такой хозяйственной деятельности, по которой биосфера воспринималась бы не только как поставщик ресурсов, но и как фундамент жизни, сохранение которого должно быть обязательным условием;
- формирование организационного обеспечения устойчивого развития страны, создание соответствующей системы воспитания и обучения.

В Украине еще в 1996 году Указом Президента была утверждена "Концепция перехода Украины к устойчивому развитию", а в 1997 году правительство Украины утвердил "Государственную стратегию устойчивого развития Украины".

В этих документах говорится о поэтапном переходе к устойчивому развитию. Основными этапами должны быть:

- решение сложных социальных и экономических проблем;
- оздоровление окружающей среды, особенно в зонах экологического бедствия;
- развернутая экологизация производительных сил и всего процесса экономического развития;
- гармонизация взаимодействия с природой и искоренения стереотипов мышления, которые критикуют возможности биосферы формирование осознания людей в том, что продвижение их к устойчивому развитию то есть путь к формированию предусмотренной В.И. Вернадским сферы разума (ноосферы). [47].

2. Экономические и социальные факторы, которые обеспечивают устойчивое развитие производительных сил

Определение "*устойчивое развитие*" для производительных сил постиндустриального развития означает экономический рост на основе новых технологий, перехода от товаропроизводителей к обслуживающей экономике. Производство услуг и информации при устойчивом развитии играют ведущую, доминирующую роль. Знания и информация становятся ведущей производительной силой. На практике это имеет вид части общества - интеллектуального общества, которая через информацию контролирует процесс материального производства и создания высоких технологий и, таким образом, обеспечивает устойчивое развитие.

Исходным в терминологическом понятии "*устойчивое развитие*" является слово развитие. "Философский энциклопедический словарь" толкует это слово, как "необратимое, направленное, качественное

изменение объектов любой природы" [9, 651]. Есть две разновидности развития: *эволюция* и *революция*. Эволюционный метод развития медленный, постепенный, а революционный - резкий излом, внезапный переход в новое качество. Как эволюционный, так и революционный процессы имеют два направления: *прогресс* и *регресс*. *Прогресс* - это движение объекта развивается вперед, по восходящей траектории от худшего к лучшему, от нижнего к высшему, от несовершенного к совершенному. *Регресс* - движение назад, по нисходящей траектории от высшего к нижнему, от лучшей в к худшему. Следовательно, развитие может иметь разные уровни по направленности тенденции - прогрессивную и регрессивную. Проблема прогрессивности или регрессивности в экономико-экологическом смысле имеет существенное и принципиальное значение. Очень часто прогрессивные изменения в научно-техническом процессе развития производительных сил проявляют свою регрессивность в экологическом аспекте, или вопросах морали, культуры, права.

В связи с этим важным является вопрос о преимуществе тех или иных факторов развития. Мы привыкли к тому, что доминантой развития должны быть факторы экономического характера: уровень развития производительных сил, валовой национальный продукт, производительность труда, себестоимость продукции, производство продукции на душу населения и т.д. Но эти факторы довольно часто вступают в противоречие с качеством природной среды. Даже в случае, когда эти факторы мы приводим в полную слаженность с экологией, то остается угроза культурной деградации и политическое снижение морального уровня общества. Не может быть устойчивого развития производительных сил и при наличии конфликтов между политическими силами, в

условиях международного терроризма. Итак, *устойчивое развитие* не следует воспринимать только через экономический или экологический оборот в производстве и потреблении. *Устойчивое развитие* - это органичное сочетание трех видов факторов экономических, социальных и экологических.

Впервые термин "устойчивое развитие" было предложено Евой Больфур и Весом Джексоном в 1980 году. Позже в переводах появились национальные варианты этого слова, которые имели несколько иные оттенки "устойчивое развитие", "устойчивое развитие". Слово "*устойчивое*" в толковом словаре украинского языка означает постоянное, неизменное. Рядом со значением постоянства и неизменности в этом же словаре приводятся и такие аспекты слова "устойчивое", как непрерывность. То есть в целом словосочетание "устойчивое развитие" является наиболее удачным термином, сочетающий в себе поддерживаемый, регулируемый, сбалансированный, оптимизированный, гармонизированный, непрерывный течение ряда человеческих поколений.

Многие ученые считают устойчивое развитие идеальной моделью производительных сил, содержанием которой является преодоление и корректировки таких опасных качеств человека, как накопление, ненасытность, чрезмерная жадность к жизненным благам.

Устойчивое развитие производительных сил региона - это стремление достичь желаемого уровня их развития за счет мобилизации внутренних и внешних возможностей региональной экономики. Желаемого уровня можно достичь при условии не только наращивания производства материальных благ (материальный фактор остается одним из основных условий существования людей), но и изменением

ценностных приоритетов человека. Если раньше речь шла о социально-экономической стабильности, то сейчас речь идет о "экологии духа", о духовно-информационных параметрах развития производительных сил.

Факторами устойчивости развития производительных сил региональной экономики является также ряд угроз и возможностей внешней и внутренней среды. Важными показателями являются: политическое положение, рациональное использование природно-ресурсного производственного потенциала региона, результаты рыночного реформирования отношений собственности, улучшение условий и среды жизнедеятельности населения, сохранения экологической безопасности территории региона.

Вывод об устойчивости развития производительных сил нельзя делать на основе анализа лишь одного из факторов. Требованиям устойчивости должна соответствовать вся система производительных сил региона. Необходимо, поэтому, анализировать действие всех факторов по определенным направлениям течение нескольких лет. Итак, вышеперечисленные факторы устойчивого развития производительных сил следует изучать в таких агрегированных направлениях:

- овеществленный, физический капитал (количество и качество земли, объем, структура, состояние и эффективность основных фондов и т.д.);
- человеческий капитал (численность и структура населения, структура занятости, культурный и профессиональный уровень населения);
- финансовые ресурсы региона;
- совершенство рыночных отношений (уровень концентрации, инфраструктура рынка, уровень приватизации, уровень государственного регулирования);

- неэкономические факторы (политическая, социально-культурная среда);
- глобальные условия (состояние мирового хозяйства).

Глобализация экономики, внешние угрозы, участие в трансграничном и мировом сотрудничестве, региональная интеграция).

Изучение влияния ресурсного фактора занимает особое место в концепции устойчивого развития. *Ресурс развития* - это любой фактор, который необходим для развития, делает его возможным, способен содействовать ему. К ресурсам развития или средствам развития относят материальные и духовные ресурсы. Материальные ресурсы бывают вещественные и энергетические. Существует разделение всех ресурсов на *природные* (содержащиеся в природе) и *искусственные*, созданные или преобразованные человеком. При этом именно человек является исключительным, основным ресурсом развития, способным приводить в действие все другие виды ресурсов. Человеческий фактор в современных работах обозначается как человеческий капитал, или как интеллектуальный потенциал производительных сил общества, страны, региона. Материальные ресурсы, которые всегда были мерилем развития общества, уступают ценностью человеческого интеллекта. В условиях устойчивого развития господствующей является сфера услуг, особенно: *информация, наука, образование, культура*. Развитие этих направлений человеческой деятельности означает наращивание интеллектуального потенциала общества, который в свою очередь, определяет устойчивое развитие производительных сил. Собственно, основной целью устойчивого развития является *обеспечение высокого качества жизни нынешнего и будущих поколений*.

В устойчивом развитии *информация* становится особенно важным фактором. Информация является вяжущим материалом, как цемент в строительстве, который объединяет различные формы производительных сил в единое целое на уровне страны и ее регионов. Еще в начале идеи стабильного развития было достаточно оценено значение интеграции различных отраслей человеческой деятельности, в ходе которой усиливается их взаимовлияние и оплодотворения идеями, полученной информации, средствами накопления информационного потенциала, как необходимого ресурса развития производительных сил. Информация влияет на устойчивость развития на всех уровнях человеческой деятельности. От ее содержания зависит повышение или понижение устойчивости развития производительных сил.

Способность получать информацию и использовать ее становится решающим условием удержания на рынке мировой конкуренции, сохранения и укрепление геополитического положения страны, вхождение в информационную эпоху. Однако следует сказать, что существует угроза *информационной опасности*. Это возможное негативное влияние новейшей информационной техники на здоровье человека, серьезная опасность несанкционированного проникновения в информационные системы и сети, компьютерные преступления, создания электронных досье на членов общества, информационный шпионаж. Без надлежащей системы защиты от негативного воздействия информационного ресурса устойчивое развитие не мыслимо.

Политическим фактором устойчивого развития являются потребности людей. Степень удовлетворения потребностей зависит от уровня развития производительных сил. Понятие *потребность* означает

внутреннее требование чего-то со стороны организма, личности, социальной группы или общества как целостности: это отсутствие или недостаток чего-то необходимого для жизнедеятельности и развития. Существует деление потребностей на биологические и социальные, материальные, экономические и духовные, потребления и производства. Важнейшая особенность потребностей - динамизм и изменчивость. Одни потребности сменяют другие, они растут и расширяются. Этот рост имеет как количественный, так и качественный характер. Потребности человека давно вышли за пределы жизненно необходимых и становятся все неуправляемыми, что грозит разбалансированием системы производства и потребления.

Потребности являются показателем уровня качества жизни населения, а также процесса устойчивого развития производительных сил. Потребности растут и это подталкивает к интенсификации производства, она, в свою очередь, неизбежно порождает новые потребности, снова побуждает наращивание производства. Именно такой процесс наращивания производства и потребления потребностей в значительной мере породили идею устойчивого развития. Это означает, что *человеческие потребности являются главным фактором устойчивого развития* производительных сил.

С точки зрения устойчивого развития непрерывный рост и неуправляемость потребностей можно оптимизировать только благодаря переходу к формированию и удовлетворению оптимальных или разумных потребностей. Но оптимальные или разумные пределы потребностей почти невозможно определить, а тем более соблюдать их. К образцовым с точки зрения ограничения потребностей нельзя отнести ни одну из стран мира. Если нашу и подобную ей страны можно обвинить в

расточительстве природных и других материальных ресурсов (высокая материалоемкость многих производств), то развитые страны напрасно тратят огромные средства и ресурсы на дорогую рекламу, не говоря уже о военных расходах, бюрократический аппарат. Если человек не сведет свои потребности до уровня разумности, то следующие поколения останутся без ресурсов.

Важное значение для устойчивого экономического развития и прогрессивных структурных преобразований приобретают требования закона межрегиональной экономической интеграции и укрепления экономических основ государственности. Тенденциями интеграции являются процессы развития производственной и научно-технической кооперации регионов, их хозяйственных, торговых, финансовых и других связей.

Межрегиональная экономическая интеграция - закономерное явление современности. Интеграционные процессы развиваются параллельно со стремлением регионов к суверенизации (федерализации) и поэтому важное значение приобретает изучение региональной экономики и политики не только Украины но и стран СНГ. Экономические преимущества интеграции определяются прежде всего тем, что она является рычагом преодоления сепаратистской центробежной тенденции отдельных территорий, средством укрепления экономических и политических основ государственности и является гарантией территориальной целостности Украины, ее экономической и национальной безопасности.

В целом все *ограничения* устойчивого развития производительных сил страны и ее регионов состоят из трех групп. К *первой* группе следует отнести все факторы экономического и научно-технического потенциала. Любые субъекты экономики, например региона, не решат экологическую проблему, или проблему

совершенствования научно-технического процесса без значительных финансовых ресурсов. Поэтому этот фактор может надолго затормозить процесс устойчивого развития производительных сил в этом регионе.

Второй группой сдерживающих факторов устойчивого развития является дефицит или низкое качество отечественного экологического оборудования.

Третьей группой - является несовершенная методология и методы определения экономического ущерба и убытков, обусловленных загрязнением и деградацией окружающей среды. Нейтрализовать эту группу факторов сдерживания устойчивого развития производительных сил региона возможно лишь путем применения принципиально нового экономического механизма природопользования [52].

4. Концепция устойчивого развития производительных сил Украины

Оптимизация развития производительных сил является проблемой мирового масштаба. Но не существует единой модели развития для всех стран. Поэтому каждая страна определяет как подойти к подготовке и реализации собственной национальной концепции устойчивого развития производительных сил и создания собственной стратегической модели.

Концепция исходит из стратегических интересов устойчивого развития Украины, которые заключаются в обеспечении стабильного социально-экономического роста. Стратегия устойчивого развития производительных сил - это изначально разработка соответствующей национальной концепции.

В Украине государственная концепция устойчивого развития в первой редакции разработана еще в 1998 году, а проект концепции (вторая редакция) - в 2000 году. Предпосылками появления концепции устойчивого

развития Украины были соответствующие решения международной конференции в Рио-де-Жанейро (1992 год), а также глубокие системные кризисные явления в нашем украинском обществе, по крайней мере в течение 90-х годов. Исходное положение "*устойчивое развитие*" состоит во второй концепции как "процесс развития государства на основе согласования и гармонизации социальной, экономической и экологической составляющих с целью удовлетворения потребностей современных и будущих поколений". В *первой* редакции устойчивое развитие - это "процесс гармонизации производительных сил, обеспечение удовлетворения необходимых потребностей всех членов общества при условии сохранения и поэтапного воссоздания целостности природной среды, создание возможностей для равновесия между его потенциалом и требованиями людей всех поколений". Такая редакция больше соответствует мировым подходам к устойчивому развитию производительных сил. Концепция устойчивого развития производительных сил Украины имеет целью сориентировать общество на социально-гуманитарные аспекты устойчивого развития. В документе указывается на то, что "устойчивое развитие обобщает в себе процесс выживания и воспроизведения генофонда нации, активизацию роли каждого отдельного человека в обществе, обеспечение его прав и свобод, сохранения окружающей среды, формирование условий для восстановления биосферы и ее локальных экосистем, ориентацию на снижение уровня антропогенного воздействия на природную среду и гармонизацию развития человека в природе". *Главной целью перехода Украины к устойчивому развитию* является обеспечение высокого качества жизни нынешнего и будущего поколений украинского народа на основе экономического

роста, формирования социально ориентированной рыночной экономики, обеспечение возможностей, мотивов и гарантий труда граждан, рационального потребления материальных ресурсов. К этой цели следует отнести также охрану окружающей среды, благосостояние, справедливость, эффективное использование природных ресурсов, стабилизацию численности населения, образование, сохранение интеллектуального потенциала страны, международное сотрудничество.

Главными принципами устойчивого развития Украины, согласно Концепции является гармонизация сосуществования человека и природы, реализация права на справедливое удовлетворение потребностей и равенство возможностей современных и будущих поколений, ответственность государства за ухудшение состояния окружающей среды, уменьшение разницы в жизненных уровнях, различных слоев населения и преодоления бедности, привлечения всех слоев населения страны к достижению цели устойчивого развития производительных сил.

Национальные приоритеты устойчивого развития реализуются через:

- подготовку и реализацию совокупности стратегий (экономической, экологической и социальной) в их взаимосвязи и взаимосогласованности;
- формирование механизма интеграции экологических компонентов в стратегию социально-экономических реформ;
- создание системы устойчивого управления развитием общества, способного обеспечить надлежащее регулирование использования природных ресурсов и развития производительных сил страны;
- учет предпосылок и возможностей устойчивого развития разных регионов, разных слоев населения,

национальных меньшинств и этнических групп; введение в практику системы интегральных индикаторов устойчивого развития.

Интегрированные индикаторы устойчивого развития делятся на три вида: экологические, социальные и экономические.

Для адаптации Концепции устойчивого развития производительных сил к конкретным условиям Украины необходимо пройти три состояния.

1. преодоление эколого-экономического кризиса, обеспечение макроэкономической стабилизации и создание условий для восстановления экономического роста, переход к мировым стандартам экологической безопасности;
2. завершение структурной перестройки экономики, всестороннее обеспечение высокого качества жизни населения и равноправного партнерства Украины в мировом сообществе;
3. создание новых секторов и отраслей экономики, экологически чистых производств, участие в глобальной системе экологической безопасности.

Устойчивое развитие производительных сил Украины тесно связано с:

- созданием современных технологий и технических средств, направленных на решение проблем экологической и техногенной безопасности;
- технологическим обновлением производственного потенциала и выпуском экологически безопасной продукции максимальным привлечением научно-технического потенциала страны к решению всего цикла проблем ресурсосбережения;
- снижением природо- и материалоемкости (продукции; повышением ее надежности, долговечности и конкурентоспособности.

Важное место в концепции устойчивого развития производительных сил Украины занимает образование, подготовка кадров, *как составляющие социального капитала общества*, под которым понимают "совокупность ресурсов, используемых человеком для достижения цели". Помимо образования, социальный капитал сочетает в себе такие показатели, как уровень развития гражданского общества, менталитет нации, развитие информационных каналов, социальное согласие, духовность общества. Именно благодаря социальному капиталу, который считается самым прибыльным в мире, успешно развиваются многие страны мира: США, Япония, Швеция, Южная Корея и т. д. И именно дефицит социального капитала является сдерживающим фактором развития постсоветских стран, в том числе и Украины.

В Украине теряется такое положительное завоевание советского общества, как всеобщее среднее образование: многие дети в Украине в наше время по разным причинам не в состоянии ее получить. И это в то время, когда, например, Япония, США, Швеция, Южная Корея стремится к введению обязательного высшего образования и когда во всем развитом мире царит доктрина обучения в течение всей жизни. Этот процесс в развитых странах поддерживается постоянно растущими инвестициями, там считается, что таким образом обогащается социальный капитал, значит обеспечивается эффективность общества, облегчается координированность действий, стимулируется развитие производительных сил. Социальный капитал, по мнению многих ученых не просто облегчает производственную деятельность, а он становится определяющим фактором, и самое главное, обладает значительно большим потенциалом по сравнению с природно-ресурсным или финансовым потенциалом.

Устойчивое развитие производительных сил

действительно связано со сферой *национальных интересов*. Украина как и любая страна мира имеет свои национальные интересы и они полностью совпадают с основными направлениями Концепции устойчивого развития национальным интересам Украины относятся: территориальная целостность, свобода, политическая и экономическая независимость; оптимизация структуры производительных сил, обеспечение качества жизни населения, ликвидация экономических полюсов - сверхбогачей и лентяев; доброжелательность во взаимоотношениях всех социальных слоев населения, обеспечение прав и свобод граждан, внедрение принципов и механизмов подлинной демократии и социальной справедливости; предотвращения конфликтов на национальном, религиозном, социальном, идеологическом или любом другом почве; развитие гражданского открытого общества; оптимизация демографической ситуации в Украине; забота о здоровье всех слоев населения, обеспечение дружественных отношений со всеми странами мира, особенно с ближайшими соседями; надлежащий уровень обороноспособности и надежное обеспечение государственной безопасности; минимизация преступности и коррупции, сохранение и восстановление окружающей среды, развитие культуры; оптимизация информационного пространства; накопления социального капитала.

В целом все, что охватывает Концепция устойчивого развития производительных сил Украины, отвечает ее национальным интересам, а, с другой стороны, сами национальные интересы могут быть достигнуты лишь на пути к устойчивому развитию. Отношение к разработке и внедрению стратегии устойчивого развития остается формальным, создание и укрепление межсекторальных связей осложняется политической инерцией и бедностью

имеющейся методологической базы. Восприятие же экологической политики как таковой не поднимается до ее осознания как изначально важного, центрального компонента стратегии устойчивого развития. Зато, экологическая политика для широкой общественности и большинства чиновников до сих пор остается особым комплексом определенных принципов и мер, направленных не на обеспечение жизненно важных объективных глобальных потребностей, а на обслуживание определенной сферы деятельности, осуществляются вне социально-экономическим контекстом, отягощает общество дополнительными ограничениями и обязательствами, реализуется вынужденно, а обеспечивается окончательно. Соответственно и профильное министерство воспринимается фактически как отраслевое, хотя его сфера ответственности не является обособленной и никак не может считаться «отраслью».

Такое отношение к охране окружающей среды объясняется прежде всего инерции экстенсивного подхода к хозяйствованию, свойственного тоталитарному социалистическому строю, однако унаследованного современной отечественной системой рыночных отношений с псевдопрозрачными демократическими механизмами.

Характер, наполнение и направленность национальной экологической политики определяют способы и механизмы государственного управления охраной окружающей среды, а основным критерием оценки его эффективности является соответствие практикуемых подходов принципам устойчивого развития.

Участие Украины в международных договорах об устойчивом развитии оказывает положительное влияние на определение приоритетов формирования национальной социально-экономической и экологической политики в

условиях перехода к рыночным отношениям, дальнейшую интеграцию Украины в мировое и европейское сообщество, оценку и возрастание ее роли и авторитета, способствует решению в том числе при финансовой поддержке международных организаций и развитых стран, конкретных проблем сохранения окружающей среды в регионах, дальнейшему развитию научно-технологического и интеллектуального потенциала Украины, расширению возможностей использования в украинской и мировой практике наработанного национального опыта по вопросам, подпадающим под действие договоров, использованию потенциала имеющихся национальных учреждений и экспертов для научного и технологического международного сотрудничества.

Вместе с общегосударственной Концепцией устойчивого развития производительных сил должна формироваться стратегия устойчивого развития производительных сил для территориально-административных единиц, отраслей, отдельных предприятий и фирм. При этом следует придерживаться следующих принципов:

1. Развитие экономики региона и субъектов региональной экономики подчинено удовлетворению основных жизненных потребностей как нынешнего, так и будущих поколений при сохранении окружающей среды.

2. Подчинение региональных и локальных задач глобальным и задачам устойчивого развития.

3. Приоритет целей устойчивого развития производительных сил по отношению к их экономическому росту и экономической выгоды (принцип экологического императива).

4. Гармоничное сочетание производственной деятельности и природных циклов. Соответствие

размещения и развития материального производства ассимилируя потенциал среды (принцип эколого-экономической сбалансированности).

5. Увеличение объемов производства чистой продукции, переход к малоотходным, наукоемким, эколого безопасным производствам и технологиям (принцип экологизации производства).

6. Создание эффективного экономического механизма природопользования (принцип экономизации взаимодействия природы и общества).

7. Прогнозирование экологических рисков, предотвращение и оперативная ликвидация чрезвычайных ситуаций, минимизация ущерба (принцип предупреждения).

8. Формирование оптимальной организационной структуры экологизации экономики региона.

9. Разграничение прав и обязанностей по управлению природными ресурсами и экологическим контролем и надзором между различными учреждениями.

В условиях транзитивной экономики отдельные регионы разрабатывают свои модели поведения относительно путей и методов перехода к устойчивому развитию. Целям сбалансированного регионального развития наиболее соответствуют программы регионального социально-экономического и экологического развития, известные как программы устойчивого развития. Такие программы рассчитаны на средний срок и предусматривают поэтапную реализацию целей перехода на принципы устойчивого развития. [69].

Контрольные вопросы и задания

1. Какой смысл категории устойчивого развития?
2. Перечислить факторы устойчивого развития производительных сил.

3. Дайте характеристику ресурсного фактора устойчивого развития.
4. Человеческие потребности, как фактор устойчивого развития производительных сил. Верно ли что формирование разумных потребностей является оптимизацией развития производительных сил?
5. Какова роль информационного фактора в устойчивом развитии.
6. Какие предпосылки устойчивого развития производительных сил Украины.
7. Где была создана Концепция устойчивого развития Украины, ее цели и задача которого основные направления и приоритеты обеспечения устойчивого развития Украины.
8. Сравните Концепцию устойчивого развития и национальные интересы Украины.

Лекция 14

ЭКОЛОГИЯ В СИСТЕМЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

План

1. Рациональное природопользование и ресурсосбережение. Главные направления использования ПРП

2. Экологический мониторинг и система экологической информации.

3. Экономический механизм природопользования и охраны окружающей среды.

4. Экономическая и социальная эффективность природоохранной деятельности.

Литература: [1,4,19,39,46,57,58,59,60,67].

Современное развитие региональной экономики непременно должно учитывать меры сбалансированного соотношения человека, производства и природы.

Сбалансированное развитие является сложной экологической и социально-экономической проблемой, которую нужно рассматривать целостно. Обострение экологических проблем ставит задачу по обеспечению механизмов адаптации экономической деятельности в регионах и воспроизводственных возможностей окружающей среды. В этом контексте развитие экологически сбалансированной региональной и национальной экономики в целом можно представить как оптимальную систему мышления и хозяйствования людей в регионах, что позволит гарантировать высокое качество окружающей среды и экономики. Возникает необходимость формировать естественно-экономическую научную концепцию, которая устранила бы традиционную оторванность естественных и экономических наук в изучении сложных производственных связей человека и природы.

1. Рациональное природопользование и ресурсосбережение. Главные направления использования ПРП.

Во второй половине 20 века действие общества на природу резко возросло, ускорилось преобразования природных ландшафтов на антропогенные, с ростом потребления ресурсов увеличилось количество отходов хозяйственной деятельности. Так возникли две взаимосвязанные проблемы:

1. Рациональное использование природных ресурсов;
2. Охрана окружающей среды.

Природопользование - это совокупность всех форм эксплуатации природно-ресурсного потенциала и способы его сохранения. Компонентами природопользования являются:

1. Ресурсосбережение;
2. Преобразование природной среды;

3. Воспроизводство природных ресурсов;

4. Охрана среды обитания.

Природопользование делят на рациональное и нерациональное. Под рациональным природопользованием понимают систему деятельности, направленную на экономную эксплуатацию природных условий и ресурсов, и наиболее эффективный режим их воспроизводства с учетом интересов хозяйства и сохранения здоровья людей, или высокоэффективное хозяйствование, не приводит к резким изменениям природно-ресурсного потенциала, к каким социально, экологически, экономически не готово человечество.

Принципами рационального природопользования являются: оптимальность, взаимозависимость природы и общества, экологизация производства, сохранение пространственной целостности природных систем и др.

Особое значение рационального природного пользования и ресурсосбережения имеют для Украины с ее ресурсоемкой экономикой.

Больших масштабов достигло в Украине загрязнение окружающей среды.

Под загрязнением окружающей среды понимают нежелательное изменение ее свойств в результате антропогенного поступления различных веществ и соединений. Неблагоприятная экологическая ситуация - результат развития природноёмких отраслей, преобладание ресурсных и энергоёмких технологий в производстве, сырьевой ориентации экспорта, отсталых методов природопользования, незавершенной природно-охранной политики.

Умеренно загрязненные территории составляют почти 150 тыс. км², т.е. примерно 24% площади Украины. Условно чистые и умеренно загрязненные ареалы составляют вместе чуть меньше трети территории страны.

Последние две трети - это территории загрязненные, очень загрязненные, чрезвычайно загрязненные и экологического бедствия.

Очень загрязненные (117 тыс. км²) и чрезвычайно загрязненные (61 тыс. км²) территории вместе взятые занимают также почти треть площади (29,5%). Выделяются четыре большие ареалы этого загрязнения:

Полесье, Среднее Приднепровье, Донбасс и Юг (кроме юго-запада Одесской и Запорожско-Донецкого Приазовья), а также несколько средних: северная Буковина (без горной части), юго-восточное Подолье, южная Киевщина и Черкасская, центральная Полтава. К малым ареалам этой степени загрязнения относятся многие центры горнодобывающей промышленности по всей Украине.

Наконец, к территории экологического бедствия и экологической катастрофы, которая составляет 7,4 тыс. км² (более одного процента площади Украины), принадлежат кроме тридцатикилометровой зоны Чернобыльской АЭС, также причерноморские районы интенсивного орошения. В последних загрязненность вод превышает нормативную в 5 - 45, а почв в 10 и более раз. Это районы юга Херсонской области и самая северная полоса Крыма.

Существенное влияние на ухудшение экологической обстановки Украины оказывает военно-промышленный комплекс.

В последние годы экологическая ситуация в Украине продолжает ухудшаться, несмотря на сокращение нагрузки на природу в связи с экономическим кризисом производства.

Основной ущерб, который наносился хозяйству Украины в результате ухудшения окружающей среды, включает:

- а) разрушение «человеческого капитала» страны

(ухудшение здоровья населения, снижение продолжительности жизни, увеличение смертности). По существующим оценкам, 20 - 50% продуктов питания содержат ядохимикаты, нитраты, тяжелые металлы в концентрациях, опасных для здоровья;

б) истощение ресурсной базы. Значительная часть поверхностных вод потеряла питьевое значение, около 30% подземных вод, пригодных к эксплуатации, опасно загрязнены. Под отвалами и отходами заняты большие площади земель, особенно в Донбассе и Приднепровье, где разрабатывается более 500 месторождений, накоплено около 6 млрд. тонн отходов в виде терриконов, отвалов;

в) экологическая деградация связана и с угрозой для международного положения Украины, особенно в связи с Чернобыльской катастрофой, масштабность которой сомнению не подлежит. Таким образом, национальную цель *устойчивого* развития Украины невозможно рассматривать от общемировой цели. Она может быть сформулирована так: достичь такого развития общества, при котором суммарное действие на окружающую среду остается в пределах общей хозяйственной емкости биосферы и в то же время удовлетворяются потребности как нынешнего, так и будущего поколения нации. Глобальный переход к устойчивому развитию, которая декларирует конференцией ООН по окружающей среде (Рио-де-Жанейро, 1992г.), «Объективная реальность человечества».

Необходимость изменения техногенного развития на *«устойчивое»* очевидна. Без «экологизации» оздоровления экономики и дальнейший экономический рост невозможны. Существуют три ограничения техногенного развития: а) экологическое, которое обусловлено исчерпанием и ухудшением природных ресурсов, загрязнением окружающей среды;

б) экономическое, связано с растущей диспропорцией между тем, что вкладывается в использование и добычу природных ресурсов средствами и получаемыми результатами. С каждым годом эксплуатация природных ресурсов требует все больше удельных затрат на единицу продукции;

в) социальное, связано с заболеваемостью населения, миграционными проблемами, вызываемыми деградацией окружающей среды.

Основные пути решения проблем экологизации экономического развития и формирования устойчивого типа экономического развития:

- структурная перестройка экономики, изменение сырьевой ориентации экспорта;

- разработка и применение природноберегающих или безотходных технологий, замкнутых циклов производства, глубоко продуманное, наиболее рациональное размещение «грязных» производств;

- прямые природоохранные мероприятия: строительство разного рода очистных сооружений, фильтров, создание охраняемых территорий, рекультивация.

Принципиальным для решения проблем формирования устойчивого типа развития является вопрос о механизмах реализации экологической политики. Существуют два возможных механизма экологического регулирования:

- прямое регулирование с помощью административно-законодательных рычагов (нормативно-правовые, административно-контрольные мероприятия, судебные преследования, административные санкции вплоть до закрытия предприятий);

- экономическое регулирование с помощью экономических рычагов (налоги, платежи за пользование

ресурсами, платежи за загрязнение окружающей среды, субсидии, займы, закладные вложения и страхования на случай непредвиденных экологических ситуаций и др.).

Для Украины переход к устойчивому развитию осложняется трудностями переходного периода - взломом административно-командной системы, тяжелым положением в экономике, социальными проблемами.

Однако, в 90-е годы в стране была создана нормативно-правовая база решения природоохранных проблем и система государственного управления охраной окружающей среды. Переход к рыночной экономике предполагает масштабное применение экономических рычагов охраны природы. В Украине с начала 90-х годов применяются платежи за загрязнение окружающей среды, платежи за природные ресурсы, экологическое страхование, создаются специализированные экологические банки, стал формироваться рынок экологических работ и услуг. Это дает основание для оптимистической оценки перспектив установления сбалансированных отношений между рынком и рациональным природопользованием, а, следовательно, и перспектив решения проблем экологизации экономики и перехода к устойчивому развитию.

Научные основы рационального природопользования.

Одной из форм взаимодействия системы "человек - природа" является природопользование как сфера хозяйственной деятельности человека. То есть природопользование является объективной предпосылкой осуществления производственных процессов, поскольку без добычи, освоения тех или иных видов ресурсов невозможно осуществить любой процесс производства. Предметом взаимоотношений системы "человек - природа" является атмосферный воздух, водные ресурсы, земельные ресурсы, недра, биоресурсы, отходы. Результатом этих

отношений является состояние названных веществ природы и территории в целом.

Природопользование - система производственных отношений человека и природы, которая имеет цель использовать вещества природы для удовлетворения потребностей воспроизводства производства и жизни.

Каждая экономическая деятельность в широком смысле слова - это деятельность природопользования, поскольку привлекает некоторые сырьевые, материальные или энергетические ресурсы на входе производственного процесса. В узком смысле слова природопользованием следует считать деятельность, направленную на присвоение природных элементов окружающей среды, их использование и воспроизводство. Проблемы природопользования были и остаются предметом исследования ученых Украины в прошлом и сегодня. Известная "теория энергетической экономики" С. Подолинского, в которой он обосновывает труд человека и его отношение к распределению и использованию солнечной энергии, «Ноосферное учение» В. Вернадского, в котором он обосновывает особенности эволюции биосферы и важность ноосферы, то есть сферы разума, мышления человека в отношениях с природой в целом. Среди современных ученых известная "теория экологически сбалансированной экономики" Л. Гринив и др. Многие концепции природопользования развито в странах Запада. В экономической литературе сформировалось "несколько направлений исследования экономических вопросов природопользования:

1. анализируются особенности современных связей между природой и экономикой, роль человека и природы в этих связях;
2. проводится поиск оптимальных экономических механизмов рационального природопользования.

Подытоживая развитие соответствующих научных исследований на начало XXI в., можно сказать, что предыдущие исследования и экономические механизмы рационального природопользования не дали весомого результата. Об этом свидетельствуют практика современного природопользования и бурный рост природных кризисов и катастроф.

Такое положение в значительной мере является следствием отсутствия некоторых теоретических разработок и "белых пятен" в теории экономики экологии. Части эколого-экономическая теория рассматривала:

1. экономическую структуру природопользования как совокупность производственных отношений общества (коммунистическая "экономическая теория");

2. форму дармовых благ природы и полное абстрагирование от их экономической, а следовательно, стоимостной сущности (коммунистическая эколого-экономическая теория);

3. систему экономических оценок природных ресурсов (эколого-экономическая теория "эпохи развитого социализма");

4. рентный подход к экономической оценке природных ресурсов, что позволяет учитывать относительную ценность дефицитных природных ресурсов (эколого-экономическая теория развитых стран Запада).

Что же касается современной эколого-экономической науки на Западе в теории ценообразования на природный капитал, то здесь важны два аспекта:

1. во-первых, ценообразование на природные ресурсы, которые имеют свои рынки и механизмы образования цен;

2. во-вторых, ценообразование на природные ресурсы, которые не имеют своих рынков и механизмов формирования цены.

Итак, в современной теоретической экономике проблема адекватного ценообразования на природные ресурсы пока не решена. Традиционные рыночные цены не могут учесть фактора растущей редкости и дефицитности природных ресурсов.

Поэтому они направлены на снижение стоимости будущих расходов, связанных с этим. Что же касается чисто товарных видов природных ресурсов, то нерешенным остается вопрос об увеличении предложения природных ресурсов через соответствующий рост его оборотной функции $\mathbf{V} = \mathbf{aF}(\mathbf{O}, \mathbf{v})$ и уменьшение доли материальных ресурсов в стоимости созданного продукта ($\mathbf{V} = \mathbf{vO} + \mathbf{dB}$), поскольку естественная продуктивность зависима от природных факторов формирования ресурсов.

Экономисты склонны считать, что объектом природопользования являются два вида капитала:

1. созданный человеком капитал;
2. природный капитал.

Каждый из названных видов капитала имеет свои особенности и значение в системе производства. Эту проблему исследует профессор Львовского национального университета им. И. Франко отмечает: "Если речь идет о рукотворном капитал, то есть, созданный руками или машинами, то, конечно, поток его услуг будет иметь материальную форму. Однако если говорить о природный капитал, то здесь ситуация намного сложнее".

Как отмечает лауреат альтернативной Нобелевской премии Г. Дейли, "созданная людьми экономика обошла эпоху, когда фактором, ограничивающим экономическое развитие, был рукотворный капитал, и вступила в новую эпоху, когда таким фактором стал уцелевший природный капитал".

Этот капитал не создан с помощью производства. Однако без него невозможна производственная

деятельность. Если бы он играл только производственную функцию в экономике, то можно было бы так строить экономическую политику, чтобы увеличивать его предложение через искусственные процессы культивирования этого капитала (насаждения молодых лесов например). Однако помимо производственной функции в экономике, в которой природный капитал представлен в виде сырьевых, материальных и энергетических ресурсов, он обеспечивает функционирование обменных механизмов в биосфере. Итак, образован в результате самоорганизующихся процессов в природе, этот капитал играет двойную роль:

1. берет участие в осуществлении производственной функции экономики;

2. обеспечивает воспроизведение природы через обменные процессы энергией и веществом в пределах локальной территории. Поэтому он не должен быть идентифицирован с рукотворным капиталом, поскольку при таком подходе игнорируется его роль в обеспечении устойчивости природной среды через обменные механизмы".

Однако сейчас все более реальной становится угроза роста стоимости рукотворного капитала из-за увеличения редкости комплементарного фактора - природного капитала. Для того, чтобы сохранить стоимость рукотворного капитала, надо поддерживать на прежнем уровне поток природных ресурсов, питающих экономическую систему. Это приводит к истощению запасов природного капитала. Поэтому такой подход нельзя считать правомерным. Природный капитал и рукотворный капитал не являются субститутами, т.е. взаимозаменяемыми факторами. Подтверждением того, что фактор природного капитала истощается, может служить мировая статистика. Она свидетельствует, что из

всего количества минерального сырья, добыча из недр земли с начала XX в., более 40% добытого угля, почти 55% железной руды, 73% добычи нефти и 78% природного газа приходится на последние 20 лет этого века. Аналогичная тенденция характерна и для других видов полезных ископаемых. Тем более, как показывают расчеты и прогнозы, сделанные во многих странах мира, потребность в минеральном сырье и ее продуктах имеет тенденцию к дальнейшему увеличению. По расчетам Всемирного Банка Реконструкции и Развития, суммарная мировая добыча на предстоящие 20 лет в 1,2 - 2 раза превысит двадцатилетний период конца XX в., а добыча природного газа, бокситов, никеля, молибдена и других полезных ископаемых превысит суммарная добыча их из недр Земли за весь период XX в.

Неудовлетворительная ситуация с увеличением наращивания добычи различных видов природного капитала в мире требует выяснять такие вопросы:

1. адекватное отражение потенциальных возможностей природного капитала в обеспечении спроса глобальной экономики планеты;

2. об определении спроса биосферы в различных видах природного капитала и биологического разнообразия флоры и фауны для сохранения устойчивости ее существования;

3. об определении на основе двух предыдущих требований биологической продуктивности различных видов природного капитала, что бы обеспечивало устойчивость обменных механизмов энергией и веществом в экосистемах. Экономический рост, является приоритетным направлением определения уровня и структуры энергопотребления, приводит к тому, что производство всех видов первичной энергии имеет тенденцию к значительному росту. По расчетам ученых, в

2000 г. мировое энергопотребление составило 20 млрд. т условного топлива, в 2025 г. энергопотребление возрастет до 30 - 38 млрд. т условного топлива и к концу XXI в. достигнет величины 80 млрд. т условного топлива. Следует отметить, что с конца XX в. в мировой энергетике наметилась тенденция к снижению уровня использования органического топлива и дальнейшее развитие на основе приоритетного использования неисчерпаемых энергоресурсов.

Однако эти ресурсы (гидроэнергия, солнечная энергия и т.д.) смогут обеспечить, по оценкам специалистов, только 1/5 мирового потребления совокупной энергии. В такой ситуации нетрудно предположить, что большая часть энергопотребления в мире будет осуществляться за счет атомной энергии. Предполагается, что в 2025 г. уровень атомного топлива в структуре топливного баланса мира возрастет против 2000 года на 20% и составит 65%. А это приведет к увеличению техногенных нагрузок на окружающую среду.

Очень опасной в последние годы является эта тенденция для развивающихся стран. Здесь площади тропических лесов уменьшаются в среднем на 0,8% ежегодно. Вследствие заготовки древесины и для расчистки под пашню здесь ежегодно уничтожается до 200 тыс. кв. км влажных тропических лесов. Всего современные темпы уничтожения лесов оцениваются более 8,0 млн. га ежегодно, есть 16 га в минуту.

Современные природоохранные организации Запада считают, что одним из направлений решения проблем рационализации природопользования является увеличение инвестирования в развитие биосферной инфраструктуры. Например, страна, истощила свои естественные леса, должна соответственно насадить новые леса для сохранения стоимости комплементарного рукотворного

капитала - лесопилок, а также человеческого - столяров, плотников и т.п. Однако биосферный этап развития человечества ставит требования соблюдать не только экономические, но и биосферо-сберегающие ценности. Эти ценности должны найти адекватное отражение в макроэкономическом анализе. Лишь набрав монетарного "вид", они смогут быть эффективным предупреждением для дальнейшего развития человеческой цивилизации. Именно на человеческое сознание большие надежды возлагал Вернадский. По этому поводу он писал: "При изучении геохимического значения человечества как однородной живого вещества мы не можем сводить его только к весу, составу и энергии. Мы сталкиваемся с новым фактором - человеческим сознанием. Именно ноосферный этап развития, за В.Вернадским, - это такой этап состояния биосферы, в котором должны проявляться разум и руководимая им деятельность человека".

Однако может быть изменена экономическая политика природопользования в условиях, когда макроэкономический анализ, идентифицируя природный капитал с другими видами капитала, рассматривает его лишь как фактор производства и бизнеса, абстрагируясь от выполнения им чисто естественных функций, которые всегда являются пространственно-локализованными. Поэтому, что назрела необходимость исследовать проблемы экологической устойчивости природопользования с точки зрения его пространственно-экономической структуры. Это позволит объединить предмет макроэкономических исследований с соответствующими пространственно-экономическими исследованиями и обеспечит адекватность биофизических и экономических критериев устойчивости на мезо-и макроуровнях.

2. Экологический мониторинг и система экологической информации

Успешное управление и финансирование природоохранных мероприятий требует широкой достоверной информации об экологическом состоянии окружающей среды и нарушении экологического равновесия, если такое нарушение существует в действительности. То есть речь идет об осуществлении мониторинга природной, производственной и социальной среды и формирования соответствующей базы информации, анализ которой позволит осуществить оценку реального экологического состояния, принять определенные решения и принять надлежащие меры. Такая информационная база нужна также для предотвращения негативных воздействий со стороны человека и производства на природу и окружающую среду в целом.

Экологический мониторинг - непрерывное наблюдение за состоянием параметров атмосферного воздуха, водных, земельных, биологических ресурсов и отходов производства, с целью осуществления контроля и содержания их в пределах сбалансированного равновесия в процессе производительного и эффективного воспроизводства производства без ущерба здоровью людей.

Проведение экологического мониторинга является очень сложным мероприятием. Дело в том, что все виды производственной и социальной сфер деятельности человека тесно связаны с необходимостью использования определенной площади земельной поверхности, сырьевых, водных, энергетических ресурсов, транспортировки, складирования сырья, отходов, изделий. Это требует надлежащей инфраструктуры, системы контроля, хранения, перемещения, чтобы обеспечить

соблюдение научно обоснованных норм экологического равновесия и безопасности.

Объекты экологического мониторинга.

Практически вся территория страны и ее отдельных регионов является объектом наблюдения за процессом природопользования. Это вызвано необходимостью как сохранения в надлежащем состоянии природных ландшафтов, так и проведения мероприятий восстановления нарушенных техногенными процессами природных явлений и процессов. Объекты экологического мониторинга можно свести в несколько групп:

1. территория и объекты, подлежащие особой охране;

2. атмосферный воздух, водные, земельные и биологические ресурсы; населенные пункты и прилегающие к ним территории;

3. производственные объекты и концентрация отходов, выбросов, стоков в процессе технологической переработки сырья, воды и материалов.

Территории и объекты особой охраны. Одним из важнейших приоритетов долгосрочной государственной политики Украины признано, развитие природно-заповедного дела на основе системного управления природоохранных, экономических, социальных и других интересов общества, а также ее международных обязательств. Каждый регион Украины характеризуется широким спектром природных зон с отличными ландшафтами, в частности геолого-геоморфологическим строением, почвенно-климатическими условиями, флористическими и геоботаническими особенностями, фауной и другими природными формациями. Такие территории приобретают заповедный статус и заносятся в реестр к объектам природно-заповедного фонда (ПЗФ). Категории территорий и объектов ПЗФ имеют как местное,

так и региональное значение: природные заповедники; национальные природные парки; региональные ландшафтные парки; заказники общегосударственного и местного значения; памятники природы общегосударственного и местного значения; ботанические сады общегосударственного и местного значения; дендропарки общегосударственного и местного значения; зоологические парки местного значения; парки-памятники садово-паркового искусства общегосударственного и местного значения; заповедники [60].

Для предотвращения негативного воздействия производства и туризма на состояние этих объектов органы местного самоуправления, контролирующие органы, администрации природоохранных учреждений ведут постоянный контроль за соблюдением требований природоохранного законодательства и недопущения превышения рекреационной нагрузки и деградации окружающей среды.

Атмосферный воздух, водные, земельные и биологические ресурсы. Названные ресурсы являются неизменным естественным источником сырья для воспроизведения производства и жизни самого человека. Например, воздух и вода необходимы в чистом виде непрерывно. Если и воды человеку нужно 1,5 - 2 л / сутки, то воздух нужен ежесекундно. Без чистого воздуха человек не может находиться более 10 - 15 секунд.

С развитием производительных сил объем природных ресурсов, которые привлекают в производство, значительно возрастает. Для Украины и ее регионов проблема мониторинга и рационального использования природных ресурсов является одной из самых актуальных. Дело в том, что уровень и характер использования природных ресурсов в Украине определялся, с одной стороны, ее бывшим колониальным положением, с другой

- экстенсивным характером самой системы хозяйствования, которая осталась в наследство независимой Украине.

При строительстве новых заводов и фабрик уделяли мало внимания (в основном и вовсе пренебрегали) созданием режима экономии и экологически чистого использования природных богатств. Результатом является:

1. нарушение экологической системы и сильное загрязнение, обмеление многих рек бассейна Днепра результате построения многих ГЭС;

2. заболачивание тысячи гектаров высокопроизводительной земли вследствие создания большого количества водохранилищ в бассейне Днепра;

3. пересыхание и обмеление рек, исчезновение различных видов флоры и фауны в местах интенсивной мелиорации (осушения) территорий;

4. эрозия пахотных земель, уничтожение больших площадей лесов, загрязнения курортных зон и т.д. в районах стоков химических и металлургических заводов, выбор подземных недр. Общая техногенная нагрузка на природу Украины по своей интенсивности примерно в 10 раз превышает среднюю в сегодняшнем СНГ.

Населенные пункты и прилегающие к ним территории. Поселение как объекты экологического мониторинга привлекают внимание тем, что в них сконцентрированы жители со всей производственной и социальной инфраструктурой, коммуникациями, транспортной сетью и т.п. Чем больше поселения, тем выше уровень концентрации населения и объектов его обслуживания.

Предмет экологического мониторинга населенных пунктов:

- уровень экологического образования, культуры жителей населенных пунктов;

- эстетическое состояние жилых зданий, дворов, общественных учреждений, предприятий, улиц и др.

- состояние водоотводов, вывоз мусора, санитарное состояние улиц, дворов, парков, зеленых насаждений, прудов, озер и других водоемов внутри населенных пунктов и за их пределами;

- состояние свалок, резервуаров со стоками предприятий, канализации и т.п.

Важным является наблюдение за зонами отдыха жителей населенных пунктов, которые к ним прилегают: лес, луга, реки, пруды, озера и другие природные ландшафты.

Производственные объекты. Это промышленные предприятия с технологическими циклами обработки сырья, материалов, воды, использования топлива, энергии и т.д. Это в основном единственные источники выбросов в атмосферу продуктов сгорания, концентрированных химическими элементами стоков, отходов, мусора в больших масштабах, которые попадают в прилегающие территории, переносятся реками, дождевыми потоками, проникают в почву, грунтовые воды, водоемы и т.д. Предметом экологического мониторинга производственных предприятий является не только выбросы в атмосферу или стоки, но и состояние технологий обработки сырья и материалов в процессе изготовления продукции. Дело в том, что чем выше технико-технологический уровень производства, тем ниже уровень загрязнения окружающей среды. Так показывает практика высокоразвитых рыночных стран.

Система экологической информации. Выявление и решение экологических проблем требует объективной информации об источниках и масштабы негативного

воздействия человека на природу. Органы, контролирующие экологическое состояние утверждают, что во всех регионах Украины зафиксированы негативные экологические тенденции. К тому же, они становятся все более ощутимыми. В частности, растет загрязнение поверхностных вод вследствие сброса неочищенных стоков в водоемы, связанные с физическим и моральным износом водопроводно-канализационных систем, недостаточным финансированием их содержания, ремонта и реконструкции, увеличиваются объемы накопления промышленных и бытовых отходов, медленно, но стабильно растет загрязнение атмосферного воздуха заводами и автотранспортом, возрастает влияние трансграничного переноса загрязняющих веществ, сокращаются объемы капиталовложений в природоохранную сферу, региональные экологические программы испытывают большой дефицит средств.

Современная система экологического мониторинга должна формировать информационную базу по следующим группам показателей:

территория и расселение: площадь отдельного региона, страны, ландшафтов, лесов, водоемов, пахотных земель и других угодий; городские и сельские поселения, плотность населения - человек на 1 кв. км площади землепользователей, вывод земель из хозяйственного использования, эрозии и т.д.;

водные ресурсы: общий водосток в стране и регионе – км³, объемы ирригации и мелиорации - гектаров, забор воды из природных объектов – м³, общее отвода сточных вод – м³, в том числе загрязненных – м³, из них без очистки – м³, доля загрязненных вод в общем водоотведении -%, нормативно очищенных вод-м³, мощность очистных сооружений – м³;

- *атмосферный воздух*: вредные выбросы в атмосферу - тонн, в том числе стационарными источниками - тонн, автотранспортом - тонн, в Украине в целом - тонн, по регионам - тонн, промышленных городах в регионах - тонн.

- *обращения с отходами I - III классов опасности*: заготовка древесины в Украине и в регионах – м³, в том числе от рубок главного пользования – м³, воспроизводства лесов и земель лесного фонда - гектаров;
- *использование и охрана леса, животные ресурсы и заповедные территории*:

1. заготовка древесины, в том числе рубок главного пользования – м³ площади вырубки леса, потенциальных оползней, лавин, селевых потоков, наводнений - гектаров, воспроизводство лесов на землях лесного фонда и в местах потенциальной эрозии и разрушения поверхности земли - гектаров;

2. площадь охотничьих угодий - гектаров, общая численность голов - копытных животных, пушных зверей, пернатых в Украине и регионах:

3. заповидники, национальные природные парки - количество, площадь в гектарах.

концентрированные стоки химических предприятий
- площадь - гектаров и объем м³, площадь свалок - гектаров, складирования химических продуктов, боеприпасов – м³, гектаров.

Мониторинг экологического состояния территории и производства в Украине и ее регионах дает возможность развивать экологическое предпринимательство, в частности, расширения сферы деятельности и создания новых специализированных предпринимательских структур для переработки и утилизации промышленных отходов, альтернативной энергетики, развитие зеленого туризма и другие виды деятельности.

3. Экономический механизм природопользования и охраны окружающей среды

Деятельность в сфере природопользования и охраны окружающей среды является частью непрерывной экономической деятельности людей как на уровне региона, так и на уровне страны в целом.

Одной из актуальных проблем в сфере природопользования и охраны окружающей среды является сохранение, восстановление и рациональное использование природных ресурсов. Решение этой проблемы требует формирования и обеспечения надежной работы эколого-экономического механизма. Такой механизм должен предусматривать: *во-первых*, правовые основы природопользования; *во-вторых*, систему управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды со структурами регионального и национального значения и их функциями

в-третьих, систему финансирования как восстановление загрязненных объектов природы, так и совершенствование технологий производственных предприятий для недопущения загрязнения природных объектов или сведения уровня загрязнения до допустимых норм, которые не вредят природе и здоровью людей.

Правовую основу природопользования *составляют Конституция Украины и многие другие природоохранные законы. Они определяют функции управления государственных и региональных структур и отношения в сфере природопользования и охраны окружающей среды между предприятиями, организациями, населением.*

Управление природопользованием и охраной окружающей среды предусматривает *следующие субъекты:*

1. государственное управление, которому принадлежит основная часть управленческой деятельности в данной области - органы государственной власти и местного самоуправления;
2. общественное управление, направленное на полное содействие органам государственной власти и местного самоуправления в обеспечении процесса рационального природопользования и сохранения природной среды - общественные объединения и организации;
3. производственное управление, которое осуществляется владельцами природных ресурсов и их пользователями.

Государственное управление экологии и природных ресурсов в регионах осуществляет ряд функций, необходимых для оптимальной организации рационального использования природных объектов и их ресурсов, которые можно свести в несколько групп:

1. организационные функции управления - учет природных ресурсов, экологическое планирование, прогнозирование использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, пространственно-территориальное устройство объектов природы;
2. предупредительно-охранительные функции управления - наблюдение (мониторинг) за использованием природных ресурсов и охраной окружающей среды, экологическая экспертиза, экологический контроль;
3. природоохранные оптимизационные функции - информирование о состоянии природной среды, стандартизация и нормирование в сфере природопользования и охраны окружающей среды, решение экологических споров.

Государственная экологическая экспертиза, как и инспекционный экологический контроль, относится к контрольным методам управления природопользованием. Будучи одной из правовых форм экологической

экспертизы, государственная экологическая экспертиза является специализированным направлением аналитико-контрольной оценочной деятельности, выполняемой государственными служащими эколого-экспертного подразделения государственного управления в двух организационных формах:

1. в составе комплексной государственной экспертизы на договорной основе с областной службой Укргосинвестэкспертизы;
2. в уединенном порядке с письменного согласия областной службы Укргосинвестэкспертизы.

Кроме эколого-экспертной деятельности отдел государственной экологической экспертизы осуществляет:

1. рассмотрение проектных предложений, градостроительных обоснований, технической документации;
2. прием обращений Минприроды, областной государственной администрации, СБУ, прокуратуры, населения и общественных организаций;
3. экспертизу предпроектной и проектной документации и т.д.;
4. обеспечение соблюдения единых требований, правил, нормативов по использованию природных ресурсов, охраны окружающей среды, установление экологической безопасности;
5. рассмотрение отчетов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками;
6. предоставление разрешений на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками по результатам инвентаризации.

Основной проблемой в работе отделов государственной экологической экспертизы недостаточно разработаны и утверждены на государственном уровне

нормативно-правовые документы, регулирующие разрешительную деятельность.

Экономические основы механизма природопользования.

Экономическая составляющая механизма рационального природопользования предусматривает формирование природоохранных фондов в бюджетах всех уровней и инновационно-инвестиционных фондов в бюджетах и на предприятиях для перевода производств на экологически безопасные технологии.

Природоохранная практика в Украине показывает, что в экономической составляющей механизма доминирует подход *"ликвидации загрязнения"*, а не его предотвращения. Мероприятия ликвидации загрязнения финансируются из нескольких источников:

- из Государственного бюджета за соответствующими государственными программами;
- из средств местных бюджетов;
- из собственных средств предприятий по разработанным ими программам;
- из средств международных грантов - преимущественно институциональные проекты;
- из других средств.

В структуре источников финансирования природоохранной деятельности доминирующее значение имеют государственные, областные и местные бюджеты. Основную часть поступлений в бюджеты всех уровней составляет сбор за загрязнение окружающей среды. Государственное управление экологии и природных ресурсов, которое есть в каждой области, обеспечивает внедрение на своей территории экономической составляющей механизма следующими мерами:

1. формированием перечня плат / шкив сбора за загрязнение окружающей среды;

2. обеспечением обмена информацией между органами государственной власти и управления;

3. анализом поступления и использования средств фондов;

4. рассмотрением проектных предложений и финансированием из целевых фондов в составе бюджетов на соответствие их перечня природоохранных мероприятий.

Формирование перечня первоочередных природоохранных мероприятий, которые целесообразно финансировать как можно скорее, государственного управления по экологии осуществляет на основе результатов экологического мониторинга. Такие меры приобретают приоритетное значение.

Приоритетные меры в экономической сфере:

1. разработка и осуществление региональных программ охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов;

2. стабилизация экологического равновесия в горно-химических, горнодобывающих, металлургических регионах страны и области;

3. строительство, реконструкция и ремонт водопроводно-канализационных систем и очистных сооружений;

4. решение вопросов утилизации и захоронения промышленных и бытовых отходов, строительство, реконструкция полигонов твердых и бытовых отходов;

5. предотвращение и ликвидация аварийных экологических ситуаций;

6. сохранения биологического и ландшафтного разнообразия территорий, оптимизация и развитие природно-заповедной сети на территории региона, осуществление мероприятий, связанных с воспроизведением и охраной природных ресурсов;

7. организация системы экологического мониторинга и

информационного обеспечения природоохранной деятельности, повышения уровня экологического сознания населения;

8. повышение эффективности методов экономического регулирования состояния окружающей среды и использования природных ресурсов.

Анализ практики природоохранных мероприятий показывает, что **тенденция "загрязнение окружающей среды"** по темпам и масштабам превышает тенденцию **"ликвидация загрязнения"**. Это свидетельствует о том, что экономический механизм природопользования и охраны окружающей среды требует смещения в сторону **"предотвращения загрязнения"**. Современная концепция механизма экологической безопасности должна предусматривать инвестирование профилактических мероприятий в системе **"человек - природа"**. Сущность этих мероприятий заключается в проведении мониторинга технологий предприятий базового и социального комплекса, которые являются главным источником загрязнения окружающей среды. Практика рыночных стран свидетельствует, что введение наукоемких технологий, направленных на снижение удельных сырьевых материальных, энергетических, водных и других затрат, осуществление безотходного производства, развитие предпринимательства на базе отходов неизбежно приведет к резкому снижению потребности в средствах для ликвидации загрязнения природных объектов. Их опыт также показывает, что экономически выгоднее осуществлять даже масштабные капиталовложения в технологии производителей, чем потом собирать средства на формирование фондов для ликвидации загрязнения. Такой подход имеет не только экономическое преимущество, но и социальное, поскольку улучшается общее качество природной среды.

5. *Экономическая и социальная эффективность природоохранной деятельности*

Экономическая и социальная составляющая природоохранной деятельности выражается общим состоянием производства и благосостояния людей в регионе и стране в целом. Речь идет о влиянии рационального природопользования на повышение производительности труда, эффективности производства продукции и повышение уровня социального развития. В процессе мероприятий природоохранной деятельности ожидают следующих результатов:

1. во-первых, соблюдение требований сохранения принятых параметров окружающей среды, соответствующие параметрам здоровья людей и охраны природы с учетом изменений, обусловленных развитием производства и потребностями людей;

2. во-вторых, получения необходимого к потребностям людей хозяйственного эффекта от улучшения состояния природной среды, сбережения и рационального использования природных ресурсов.

Уровень достижения этих результатов определяется системой эффектов и эффективности природоохранных мероприятий: > *экономического* > *экологического* > *социального*.

Остановимся сначала на понимании различия в терминах "эффект" и "эффективность". **Экологический эффект** - реальный позитивный результат, полученный в результате ликвидации или снижения уровня негативных характеристик природных объектов и дальнейшее их функционирование без вреда здоровью человека и природе. То есть это создание определенного вида продукта, услуги, выяснения, насколько положительно повлияли природоохранные мероприятия на результат производства, сохранения и восстановления природы,

насколько полученный результат удовлетворяет потребности человека и стоит эти меры повторять и распространять. **Экологическая эффективность** - это минимизация капитальных затрат, труда и других ресурсов на единицу экологического эффекта. То есть это соотношение затрат на природоохранные мероприятия в экологическом эффекте, другими словами - это "цена" за достижения единичного и общего экологического эффекта.

Экономические результаты:

эффект - уменьшение расхода сырья, материалов, энергии, отходов производства, труда, увеличения объемов производства продукции;

эффективность - снижение себестоимости единицы продукции, материалоемкости, энергоемкости, водоемкости единицы продукции, увеличение валового дохода в цене единицы продукции. Эти результаты достигаются за счет экономии или предотвращения потерь природных ресурсов, живого и овеществленного труда в материальной и социальной сферах. Природоохранные мероприятия дают возможность предотвратить экономический ущерб от загрязнения окружающей среды, обеспечить прирост стоимости (цены) природных ресурсов, прирост денежных доходов и прибылей, увеличение бюджетных поступлений.

Экологические результаты: они являются результатом экономического эффекта и эффективности в целом, поскольку отражают повышение качественных характеристик окружающей среды вследствие продуманной экономической деятельности:

1. уменьшение расходов природного вещества в процессе производства, повышения коэффициента полезного использования сырьевых ресурсов, уменьшение отходов;

2. уменьшение негативного влияния производства на прилегающие территории, повышение уровня экологической чистоты окружающей среды;

3. увеличение площадей, количества природных объектов, улучшение качества пригодных к использованию земельных, лесных и водных ресурсов.

Социальные результаты: выражают прямую положительную связь с экономическим эффектом и эффективностью, поскольку зависят от бюджетных поступлений в бюджеты всех уровней и денежных доходов населения. Конкретные формы социального эффекта выражают в прогнозах, планах, программах с помощью большого количества отдельных показателей и характеристик. К социальному эффекту относят также показатели охраны окружающей среды, непроизводственного капитального строительства, организационно-технических мероприятий, улучшения условий труда и производства. К социальным показателям относятся: улучшение физического развития населения, сокращение заболеваемости, увеличение продолжительности жизни и периода активной деятельности людей, улучшения условий труда и отдыха, поддержка экологического равновесия, сохранение генетического фонда, эстетической ценности природных и антропогенных ландшафтов; памятников природы, заповедных зон и других охраняемых территорий.

Расчеты эффекта и эффективности природоохранных мероприятий. При экономическом обосновании природоохранных мероприятий придерживаются принципа экономии ресурсов и отдачи капитальных затрат. *Чистый экономический эффект* определяется как разница между приведенными с учетом фактора времени к одинаковой размерности

экономическими результатами этих мероприятий и затратами на их осуществление:

$$B_{\text{ч}} = B_1 + B_2 - O_e \quad (14.1)$$

где. $B_{\text{ч}}$ - чистый экономический эффект, грн.; B_1 - доход за счет отвлеченного ущерба, грн.; B_2 - доход от дополнительной полученной продукции из бывших отходов, грн.; O_e - оборотные выиграть на предотвращение загрязнения окружающей среды и капитальные затраты на сооружение мощностей для переработки отходов, грн.

Различают фактический и ожидаемый чистый экономические эффекты:

1. фактический $B_{\text{ч}}$ определяется одновариантного на основе сопоставления достигнутого эффекта расходов;
2. ожидаемый $B_{\text{ч}}$ определяется па этапах формирования научно-исследовательских работ, проектирования, создания и освоения природоохранной техники.

Эффективность капитальных вложений. Определяется через распределение годового объема полного экономического эффекта $B_{\text{ч}}$ за исключением эксплуатационных расходов K_e на содержание и обслуживание природоохранных объектов на величину капитальных вложений K , обеспечивающих этот эффект:

$$B_{\text{п-к}} / B_{\text{к}} = K \quad (14.2)$$

где $B_{\text{к}}$ - отдача единицы капитальных вложений (эффективность), грн. Структуру капитальных вложений составляют одноразовые и эксплуатационные расходы. *Одноразовые* - на создание новых и реконструкцию существующих основных фондов, на модификацию технологии производства для снижения

загрязнения окружающей среды, на модификацию технологии производства в части, обеспечивающей достижение природоохранных мероприятий. *Эксплуатационные* - текущие затраты на строительство и обслуживание основных фондов природоохранного назначения; текущие расходы на улучшение качества природных объектов, дополнительные затраты на эксплуатацию основных фондов вследствие внедрения новых технологий; расходы на оплату услуг природоохранного значения. *Общая экономическая эффективность природоохранных затрат.* Рассчитывается отношением годового объема полного экономического эффекта V_n к сумме приведенных затрат $K + e_n K$, вызвавших этот эффект:

$$V_3 = \frac{V_n}{K + e_n * K} \quad (14.3)$$

где V_3 - общая экономическая эффективность, грн.; e_n - нормативный коэффициент отдачи единицы капитальных вложений, колеблется в пределах 0,1 - 0,2 грн.

Этот показатель определяется для установления общих расходов на охрану окружающей среды, динамики эффективности затрат и темпов их роста, оценки отраслевых и территориальных пропорций при разработке инвестиций, оценки уровня освоения инвестиций, соотношение фактической и плановой эффективности и др.

Эффект экономии минерального сырья. Характеризует относительное снижение потребности во вновь произведенной сырье и, соответственно, позволяет уменьшить негативное влияние на окружающую среду в процессе ее добычи и переработки, критерий которого можно использовать как величину экономической потери.

Эффект экономии минерального сырья V_c можно выразить такими составляющими:

$$V_c = V_1 + V_2 + V_3 + V_4, \quad (14.4)$$

где В1 - эффект экономии затрат на разведку, добычу и переработку сырья; В2 - снижение экономической потери от снижения загрязнения окружающей среды; В3 - снижение экономической потери вследствие относительного сокращения объема добычи и переработки минерального сырья; В4 - другие выгоды экономии сырья (эффект улучшения размещения производства, эффект внешней торговли и др.)

Эффект от сокращения заболеваемости населения. Этот эффект содержит как экономические, так и социальные составляющие. Меры предотвращения загрязнения окружающей среды приводят к сокращению количества заболеваний и больных и уменьшению финансово-материальных затрат на лечение или социальное страхование:

1. предотвращения потерь чистой продукции за время болезни людей труда в сфере материального производства: $V = V' - T_k (t_2 - t_1)$, (14.5)

где В - количество неиспользованной продукции вследствие природоохранных мероприятий; В' - средний размер чистой продукции на 1 чел / день; Тк - количество работников, принявших больничные бюллетени; t1, t2 - среднегодовой время болезни до и после природоохранных мероприятий;

2. сокращение суммы выплат из фондов социального страхования за период временной или постоянной нетрудоспособности людям, заболевшим в условиях загрязненной окружающей среды.

$$G_e = N_x \cdot G_n \cdot (t_2 - t_1), \quad (14.6)$$

где Ge - экономия фонда социального страхования, грн.; Nx - количество населения, болели в течение года, лиц; Gn - средний размер выплаты по факту нетрудоспособности на один день болезни, грн.;

1. сокращение расходов в сфере здравоохранения на лечения населения от болезней, вызванных загрязнением окружающей среды: $G_e = (G_o \cdot N_x \cdot t) + (G' \cdot N_x' \cdot t')$, (14.7) где G_o - экономия затрат в системе здравоохранения, грн.; G' - средние затраты на лечение в течение одного дня больного в стационаре или амбулатории, грн.; N_x, N_x' - количество больных, лечения продолжались в течение года, чел.; t, t' - среднее количество дней болезни одного больного при тех же условиях.

При расчетах затрат и эффекта от внедрения природоохранных мероприятий на длительную перспективу целесообразно учитывать фактор времени, вносить определенные изменения: состояния окружающей среды, численности населения, требований к качеству окружающей среды, рост вели городов, цен на инвестиционные товары, развития инноваций, рост эффективности производства, стоимости минерально-сырьевых ресурсов и рыночной конъюнктуры в целом.

Контрольные вопросы и задания

1. Дайте определение охраны природы и назовите ее принципы.
3. Что такое природопользования и каковы его основные направления и виды?
4. Назовите структурные элементы природопользования и определите их функции.
5. В чем заключается мониторинг окружающей среды и каковы его уровни?
6. Мировой опыт и международное сотрудничество в области охраны окружающей среды.

РЕКОМЕНДОВАНА ЛІТЕРАТУРА

Основна

1. Конституція України. - Ст. 42-46.
2. Закон України «Про зайнятість населення». Із змінами і доповненнями, внесеними Законами України від 3 квітня 2003 р. // Відомості Верховної Ради України. - 2003.-1V.- № 662.
3. Водний Кодекс України, 6 червня 1995 року // Голос України. - 1995. - 20 липня, №133.
4. Земельний Кодекс України, 25 жовтня 2001 року // Голос України. - 2001. - 20 листопада, №217-218.
5. Лісовий Кодекс України, 8 лютого 2006 року // Голос України. - 2006. - 31 березня, №59.
6. Закон України «Про оцінку земель» від 11.12.2003р. № 1378-IV.
7. Постанова кабінету міністрів «Про експертну грошову оцінку земельних ділянок» від 11.10.2002р. №531.
8. Постанова Верховної Ради України від 24.12.1999р. №1539 –XIV «Про концепцію сталого розвитку населених пунктів».
9. Алаев Э. Б. Социально-экономическая география: [Понятийно - терминологический словарь] / Э. Б. Алаев.- М.: Мысль, 1983. – 342 с.
10. Ахромкін Е. М. Аналіз проблем розвитку і використання людських ресурсів у Луганській області / Е. М. Ахромкін // Регіональна економіка. - 2008.- № 2.- С. 97-105.
11. Гаркавенко Н. А. Напрями вдосконалення політики зайнятості населення у ринкових умовах / Н. А. Гаркавенко // Україна: аспекти праці. - 2008. - №6.
12. Борейко В. Інновації як ресурс економічного зростання / В. Борейко // Актуальні проблеми економіки – 2008 - № 9. – С.42.

13. Данілішин Б. Україна в міжнародних рейтингах сталого розвитку/ Б. Данілішин // Економіка України. - 2008. - № 7. - С.13.

14. Демографія:[Учебное пособие] / Под ред. проф. В.Г. Глушковой. – М.:КНОРУС, 2004. – 304 с.

15. Дорогунцов С. І., Пітюренко Ю. І., Олійник С.Я. та ін. Розміщення продуктивних сил України та регіональна економіка. / С. І. Дорогунцов, Ю. І. Пітюренко, С. Я. Олійник та ін.- К.: КНЕУ, 2005. - С.23-36.

16. Дорогунцов С. І. и др. Теорії розміщення продуктивних сил і регіональної економіки: [Навч.посібник] / С. І. Дорогунцов НАН України; Рада по вивченню продуктивних сил; Київський національний економічний ун-т ім. Тараса Шевченка.-К.; СТАФЕД, 2001.- 143 с.

17. Доценко А.І., Зініч В.Т., Великохатько О.Т., Танцюра В.Л., Кравцова Т.Г. Регіональне розселення в Україні: стан і прогноз / За ред. Б.М. Данилишина - К: РВПС України НАНУ, Вид. «Фенікс», 2007. - 376 с.

18. Гукалова И.В., Лисовский С.А., Маруняк Е.А., Руденко Л.Г., Рященко С.В. Качество жизни населения: российский и украинский контекст / И.В. Гукалова, С.А. Лисовский, Е.А. Маруняк, Л.Г.Руденко, С.В. Рященко // Укр. географ. журн. - 2007. - № 4. - С. 27-38.

19. Голиков А. П. Математические модели в географии. / А. П. Голиков - Харьков: Высшая школа, 1986. - 197 с.

20. Голиков А. П. Размещение производительных сил и регионалистика / А. П. Голиков - Харьков: Олант, 2002. - 175 с.

21. Ефремов Н. Сталий чи гармонійний розвиток – чому віддати перемогу / Ефремов Н. // Економіка України. - 2008. - №2.- С. 85 - 87.

22. Заблоцький Б. Ф. Регіональна економіка / Б. Ф. Заблоцький. - Львів: «Новий світ-2000», 2007.- 258 с.
23. Зинь Є. А. Регіональна економіка./ Є. А. Зинь - К.: "ВД „Професіонал". 2007.- С. 22-27.
24. Липец Ю. Г. Географія мирового господарства/ Ю.Г. Липец -М.: Владос,1999.- с.18-90.
25. Лишиленко В. І. Розміщення продуктивних сил і регіональна економіка. / В. І. Лишиленко. -К.:ЦНЛ. - 2006.- 356 с.
26. Касабова І. Структурна політика України: шляхи удосконалення та напрями подальших зрушень / І. Касабова // Актуальні проблеми економіки - 2008. - № 3. - С.15-22.
27. Клиновий Д. В., Пепа Т.В. Розміщення продуктивних сил і регіональна економіка України / За ред. Л. Г.Чернюк: [Навч. посіб.]. К.:ЦНЛ, 2006.- 550 с.
28. Коротун І. М, Коротун Л. К., Коротун С. І. Природні ресурси України. / І. М. Коротун, Л. К. Коротун, С. І. Коротун - Рівне: УДАВГ, 2000. - 192с.
29. Куценко В. Чорнобильська зона: соціально-економічні проблеми та шляхи їх вирішення / В. Куценко //Економіка України . - 2008. - №8.- С.30.
30. Корнійчук Л. Сталий розвиток і глобальна місія України Л. / Корнійчук // Економіка України. - 2009. - № 4. - С.4-13; №5. - С 4-14.
31. Лишиленко В.І. Розміщення продуктивних сил і регіональна економіка / В. І. Лишиленко -К.:ЦНЛ.-2006.- 102 с.
32. Манів З. О. Луцький І.М., Манів С.З. Регіональна економіка / З. О. Манів, І.М. Луцький, С. З. Манів.- Львів: «Магнолія -2006», 2007.- 354 с.
33. Міщенко В. С. Економічні пріоритети розвитку й освоєння мінерально-сировинної бази України / В.С. Міщенко - К.: Наук. думка, 2007. - 360 с.

34. Олійник Я. Б. Регіональна економіка / Я. Б. Олійник. - К.: КНТ, Видавець Фурса С. Я., 2007. – 423 с.

35. Основы экологии и природопользования: Учебное пособие / В. Л. Дикань, А. Г. Дейнека, Л. А. Позднякова, И. Д. Михайлов, А.А. Каграманян - Харьков: ООО «Олант», 2005. – 384 с.

36. Папп В. Структурна трансформація економіки України в контексті євроінтеграційних процесів / В. Папп // Регіональна економіка. - 2008.- № 1. - С.23-31.

37. Попова В. Конкурентоспроможність економіки України: джерела формування та соціальні наслідки / В. Попова // Економіка України. - 2008. - № 8. - С.7.

38. Природно-ресурсна сфера України: проблеми сталого розвитку та трансформації / За заг. ред. Б.М. Данилишина. - К.: ЗАТ «Нічлава», 2006. - 706с.

39. Прибиткова И. М. Демографическое развитие Украины в 1990 годах / И. М. Прибиткова // Социология: теория, практика, методы. - 2000. - №3. - с.79-85.

40. Прибиткова И. Хроники миграционных событий в Украине до и после распада СССР / И. Прибиткова // Социология: теория, методы, маркетинг.- 2009.- №1.- С.41-77.

41. Про кількість та склад населення України за підсумками всеукраїнського перепису населення 2001 року // Урядовий кур'єр від 28 грудня 2002 року, № 244.

42. Регіональна економіка та природокористування / За ред. А. П. Голікова: [Навч. посіб.] - К.: Центр учбової літератури.- 2009.- 354 с.

43. Руденко В. О. Природно-ресурсний потенціал України. / В. О. Руденко - Львов: Світ, 1994.- 237с.

44. Стеченко Д.М. Розміщення продуктивних сил і регіоналістика. / Д. М. Стеченко -К.: Вікар, 2006.- 250 с.

45. Розміщення продуктивних сил України / За ред. Є. П. Качана. - К.: Вища шк., 2005.-705 с.

46. Родионова И. А. Макрогеография промышленности мира / И.А. Родионова.-М.: Московский Лицей,2009.-512 с.
47. Розміщення продуктивних сил України/ За ред. В. В. Ковалевського.-К.: Т-во „Знання”, КОО,2006.- 328 с.
48. Розселення в Україні: проблеми і перспективи / За заг. ред. Б. М. Данилишина. - К.: РВПС України НАН України, 2006. - 269 с.
49. Стеченко Д. М. Розміщення продуктивних сил і регіоналістика. / Стеченко Д. М. - К.:Вікар, 2001.- 425 с.
50. Сонько С. П. Ринок і регіоналістика. / Сонько С. П. - К.: Ельга, Ніка-Центр, 2002. - С.14-53.
51. Статистичний щорічник України.-К.: Консультант, 2010.
52. Терещ В. Тенденції депопуляції в Україні, її регіональні особливості та соціально-економічні наслідки В. Терещ // Україна: аспекти праці.- 2009.-№ 3.- С.45-49.
53. Федулова Л. Україна в міжнародних рейтингових оцінках: чинник інноваційно-технологічного розвитку / Л. Федулова // Актуальні проблеми економіки - 2009. - № 5. - С.25 -26.
54. Шегелда Б. Стратегія структурних зрушень у процесі розвитку економіки України / Б. Шегелда //Економіст.-2008.-№12.-С.38-42.
55. Шостак Л. Відкрита економіка: перспективи позиціонування України у світовій господарській системі / Л. Шостак // Економіка України. - 2009. - № 7. - С.38-48.
56. Хвесик М. А. Еколого-економічне регулювання природокористування в системі глобальних стратегій розвитку / М. А. Хвесик // Регіональна економіка.- 2008.- №1.- С.64 - 77.
57. Хвесик М. А. Розміщення продуктивних сил та регіональна економіка. / М. А. Хвесик -К.: Кондор, 2005.- 344 с.

58. Чернюк Л. Г. Розміщення продуктивних сил України / Чернюк Л. Г.- К.: ЦУЛ. 2002. –337 с.

59.Федоренко В. Г. Ринок праці в Україні та економічні тенденції в умовах світової кризи / В. Г. Федоренко //Економіка та держава.-2009.-№1.-С.4-5.

60.Інформаційний ресурс Інтернету:
<http://www.ecology.donbass.com>; <http://www.ecodem.com.ua>
<http://www.ecoworld.8m.com>
<http://www.ecolabel.org.ua>

Допоміжна

61.Пепа Т.В., Троян В.Л. Вплив глобалізації на розвиток економіки України та її регіонів / Т.В. Пепа, В.Л. Троян // Продуктивні сили і регіональна економіка. — 2008. — Ч. 1. — С. 12-17.

62.Лаврентьев, М.М. Державне регулювання соціально-економічного розвитку регіонів України / М.М. Лаврентьев // Продуктивні сили і регіональна економіка. — 2008. — Ч. 1. — С. 28-33.

63.Гощинський, А.В.; Бакушевич, Д.Я. Використання інформаційно-комунікаційних технологій в процесі забезпечення конкурентоспроможності прикордонних територій / А.В. Гощинський, Д.Я. Бакушевич // Регіон. економіка. — 2008. — № 4. — С. 63-71.

64.Тищенко О.П. Демографічні та міграційні чинники формування диспропорцій регіонального розвитку національної економіки / О.П. Тищенко // Статистика України. – 2012.-№ 1.- С.41-48.

65.Вершинина Л.П. Инструменты и методы комплексной социо-эколого-экономической оценки состояния территорий на примере Ростовской области / Л.П. Вершинина // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал, 2012. -

№ 4 (32). - № гос. рег. статьи 0421200035/. - Режим доступа:
<http://region.mcnip.ru>

66. Дулова Е.Н. Депрессивный регион: понятие и механизм управления / Е.Н Дулова // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал, 2011. - № 2 (26). - № рег. статьи 0091. - Режим доступа : <http://region.mcnip.ru>

67. Борталевич С. И. Методология управления энергобезопасностью регионов / С.И. Борталевич // Управление экономическими системами: электронный научный журнал ,2012.- № 11). - № рег. статьи 0421200034/ / режим доступа: www.uces.ru/regionalnaya-ekonomika/item/1690-2012-11-22-05-31-27.

68. Дубницький В. І., Ковальова Ю. М., Маковецький С. О. Напрямки удосконалення управління регіональною економікою на основі кластерного підходу / В. І. Дубницький, Ю. М. Ковальова, С. О. Маковецький. http://www.nbu.gov.ua/portal/Soc_Gum/Emp/2009_21/37DubKov.htm

69. Білорус. О.Г., Лук'яненко Д.Г., Гончаренко М.О. та ін. Глобалізація і безпека розвитку / О.Г. Білорус, Д.Г., Лук'яненко, М.О. Гончаренко та ін.. - К.: КНЕУ, 2012.- 798 с.

70. Варналія З.С. Регіони України: проблеми та пріоритети соціально-економічного розвитку: Монографія / За ред. З.С. Варналія.- К.: Знання України, 2005.- 498 с.

71. Павлюк А. щодо застосування механізмів стимулювання розвитку регіонів.- [Електронний ресурс].- Режим доступа:
<http://www.niss.gov.ua/Monitor/November/10.htm>

72. Людський розвиток в Україні: мінімізація соціальних ризиків [кол. Наук.-аналіт. моногр.]/ за ред. Е.М. Лібанової.- К.: Ін-т демографії та соціальних досліджень ім. М.В. Птухи НАН України: Держкомстат України, 2010.- 496 с.

73. Левисон Н.Л., Харитоновна Н.А. Формирование механизма антикризисного управления муниципальной экономикой / Н.Л. Левисон, Н.А. Харитоновна // Эффективное антикризисное управление.- 2011.- №1.- С. 72-79.

74. Битаров Л.Г. Особенности депрессивного региона как объекта финансирования инвестиционной деятельности / Л.Г. Битаров // Аудит и финансовый анализ.- 2009.- № 3.С.28-32.

75. Экономические проблемы регионов и отраслевых комплексов. Проблемы современной экономики, № 4 (40), 2011. [Электронный ресурс].- Электрон. Текстовые дан.- Режим доступа: <http://www/m-economy.ru/art.php?nArtId=3833>.

76. Кульнева Г.М. Технопарк і кластер як моделі розвитку регіонів / Г.М. Кульнева, Р.Г. Бобровниковп, Т.М. Тіховська // Держава та регіони.- 2006.- №1.-С.148-152.

77. Осадчук С.В. нові технології управління регіональним економічним розвитком / С.В. Осадчук // Вісник економічної науки України.- 2009.- № 1(7).-С.92-95.

Спорняк С. О., Федько Я. В. Региональна економіка. – Курс лекцій.

Вивчення регіональної економіки є необхідною складовою підготовки сучасного економіста для вирішення питань щодо організації регіональної політики. Методичні рекомендації укладено для використання студентами спеціальностей «Фінанси», «Маркетинг», «Прикладна статистика», «Менеджмент», «Професійна освіта» згідно з модульно-рейтинговою системою оцінки навчання.

Ключові слова: регіон, регіональна політика, екологія, продуктивні сили, народногосподарський комплекс.

Спорняк С. О., Федько Я. В. Региональная экономика. – Курс лекций.

Изучение региональной экономики является необходимой составляющей подготовки современного экономиста для решения вопросов относительно организации региональной политики. Методические рекомендации заключены для использования студентами специальностей «Финансы», «Маркетинг», «Прикладная статистика», «Менеджмент», «Профессиональное образование» согласно модульно-рейтинговой системы оценки обучения.

Ключевые слова: регион, региональная политика, экология, продуктивные силы, народнохозяйственный комплекс.

Spornyak S. O., Fedko Ya. V. Regional Economy. – Course of lectures.

Studying of regional economy is a necessary component of preparation of the modern economist for the solution of questions concerning the organization of regional policy. Methodical recommendations are concluded for use by students of the specialties «Finance», «Marketing», «Applied statistics», «Management», «Professional education» according to modular and rating system of an assessment of training.

Key words: Region, regional policy and ecology, the productive forces, economic complex.

Навчально-методичне видання

**СПОРНЯК Світлана Олександрівна
ФЕДЬКО Яна Вікторівна**

РЕГІОНАЛЬНА ЕКОНОМІКА

*Курс лекцій для студентів
денної та заочної форм навчання
напряму «Економіка та підприємництво»*

Вивчення регіональної економіки є необхідною складовою підготовки сучасного економіста для вирішення питань щодо організації регіональної політики. Методичні рекомендації укладено для використання студентами спеціальностей «Фінанси», «Маркетинг», «Прикладна статистика», «Менеджмент», «Професійна освіта» згідно з модульно-рейтингової системи оцінки навчання.

За редакцією авторів
Комп'ютерне макетування – С. О. Спорняк, Я. В. Федько

Здано до склад. 05.11.2012 р. Підп. до друку 05.12.2012 р.
Формат 60×84 1/16. Папір офсет. Гарнітура Times New Roman.
Друк ризографічний. Ум. друк. арк. 17,26. Накл. 100 прим. Зам № 14.

Видавець і виготовлювач
**Видавництво Державного закладу
«Луганський національний університет імені Тараса Шевченка»**
вул. Оборонна, 2, м. Луганськ, 91011. т/ф: (0642) 58-03-20.
e-mail: alma-mater@list.ru
Свідоцтво суб'єкта видавничої справи ДК 3459 від 09.04.2009 р.