

Министерство образования и науки Украины
Государственное учреждение
«Луганский национальный университет имени Тараса Шевченко»
Кафедра всемирной истории и международных отношений
Научно-исследовательский центр имени В.М.Бейлиса
«Восток-Запад: теория и история межкультурных взаимоотношений»

**ПОЛИТИКА РОССИИ
ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ МЕЖДУНАРОДНОМУ
ТЕРРОРИЗМУ, 2000 – 2008 гг.**

СБОРНИК ДОКУМЕНТОВ

Луганск
ГУ "ЛНУ имени Тараса Шевченко"
2010

УДК [323.28 (470+571):327] «2000/2008» (061)
ББК 66.4, 304 (2Рос)
П50

Рецензенты:

Качараба С.П. – доктор исторических наук, профессор, заведующий кафедры новой и новейшей истории Львовского национального университета имени Ивана Франко.

Фисанов В.П. – доктор исторических наук, профессор, заведующий кафедры международной информации Черновицкого национального университета имени Юрия Федьковича.

Фомин А.И. – доктор исторических наук, профессор, заведующий кафедры истории государства и права Восточноукраинского национального университета имени Владимира Даля.

П50 **Политика** России по противодействию международному терроризму, 2000 – 2008 гг.: сборник документов / сост.: И. В. Грицких, Н. Н. Третьяченко, М. И. Шлеймович; под общ. ред. М.С.Бурьяна. – Луганск : Изд-во ГУ «ЛНУ имени Тараса Шевченка», 2010. – 379 с.

Не для коммерческого использования. Распространяется свободно.

В сборнике представлены материалы, иллюстрирующие контртеррористическую составляющую внешней политики Российской Федерации в 2000 – 2008 гг. Источником послужил официальный сайт МИД России (<http://www.mid.ru>), ресурсы которого открыты для свободного использования. Материалы взяты со страниц «Деятельность России по противодействию международной преступности (терроризму, организованной преступности, торговле наркотиками и т.п.)» /<http://www.mid.ru/ns-rkonfl.nsf/konfprest/> и «Документы по противодействию терроризму, другим вызовам и угрозам» /<http://www.mid.ru/ns-rkonfl.nsf/konfdoc/>.

Данное издание, в первую очередь, должно способствовать формированию информационной базы для самостоятельных исследований студентов и аспирантов социально-гуманитарных специальностей.

Для студентов высших учебных заведений, исследователей и всех интересующихся историей международных отношений.

УДК [323.28 (470+571):327] «2000/2008» (061)
ББК 66.4, 304 (2Рос)

*Рекомендовано к печати Ученым советом
Луганского национального университета имени Тараса Шевченко
(протокол № 10 от 30 апреля 2010 года)*

© Коллектив составителей, 2010
© ГУ "ЛНУ имени Тараса Шевченко", 2010

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие (М.С.Бурьян, И.В.Грицких)	15
Грицких И.В., Шлеймович М.И. Проблема борьбы с международным терроризмом во внешней политике России, 2000 – 2008 гг.	17

Документы

О подписании Россией Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма.	22
О Конвенции о борьбе с финансированием терроризма (справочная информация)	22
О внесении и.о. Президента России В.В. Путиным в Госдуму России на ратификацию Международной конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом	23
Комитет Госдумы по безопасности за ратификацию Европейской конвенции о пресечении терроризма	24
Состав Федеральной антитеррористической комиссии	24
О ратификации Европейской конвенции о пресечении терроризма	25
О заключении Соглашения между министерствами внутренних дел государств-участников Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в борьбе с терроризмом	26
Выступление представителя Российской Федерации С.Н.Карева в VI Комитете 55-й сессии ГА ООН по пункту 166 повестки дня “Меры по ликвидации международного терроризма” 13 ноября 2000 года	26
Выступление Представителя Российской Федерации при ООН С.В.Лаврова в Совете Безопасности ООН 6 декабря 2000 года по проблеме терроризма	28
О необходимости объединения усилий мирового сообщества в борьбе против международного терроризма	29
О “круглом столе” в Дипакадемии МИД России на тему “Международное сотрудничество в борьбе с терроризмом (проблемы и задачи)” (справочная информация)	29
О выступлении первого заместителя Министра иностранных дел России В.И.Трубникова на международной научно-практической конференции “Международный терроризм: истоки и противодействие” в Санкт-Петербурге 18 апреля 2001 года	30
О сдаче на хранение Россией ратификационной грамоты международной конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом	30
О преступлениях боевиков в Чечне и некоторых результатах, проводимой в Республике контртеррористической операции (справочная информация)	31
Выступление представителя Российской Федерации в Совете Безопасности ООН по Афганистану 5 июня 2001 года	32
Шанхайская конвенция О борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом	33
Выступление Президента Российской Федерации В.В.Путина в расположении российского воинского контингента в составе Международных миротворческих сил в Косово	39
В связи с деятельностью диверсионно-террористических групп в Абхазии	41
Ситуация в Чеченской Республике (справочная информация).	42
Ситуация в Чеченской Республике (Справочная информация)	44

К вопросу о финансировании из-за рубежа незаконных бандформирований в Чеченской Республике	47
Выступление Постоянного представителя Российской Федерации при ООН С.В.Лаврова на официальном заседании СБ ООН по вопросу о положении в Косово 28 августа 2001 года	47
О противоправной вербовочной работе граждан иностранных государств в Чеченской Республике	48
О телеграмме соболезнования Президента России В.В.Путина Президенту США Дж.Бушу.	49
О заявлении Совета Безопасности ООН в связи с террористическими актами в США	49
Заявление Президента России В.В.Путина по поводу террористических актов в США 11 сентября 2001 года	50
Об объявлении минуты молчания в знак траура в связи с трагическими последствиями террористических актов в Соединённых Штатах Америки	50
Об Обращении Совета Государственной Думы Федерального Собрания России к Конгрессу Соединённых Штатов Америки и американскому народу	51
О телефонном разговоре Президента России В.В.Путина с Президентом США Дж.Бушем	51
О необходимости создания единого международного фронта борьбы с терроризмом	52
Выступление Постоянного представителя Российской Федерации при ООН С.В.Лаврова на заседании Совета Безопасности ООН 12 сентября 2001 года	53
ООН наращивает усилия по борьбе с международным терроризмом	53
О российско-югославских консультациях по проблематике ООН	54
Интервью начальника Управления программ содействия ФСБ России генерал-лейтенанта А.А.Здановича «Бессилие силы. Американская трагедия с точки зрения ФСБ», опубликованное в «Парламентской газете» 13 сентября 2001 года	54
О телефонном разговоре Министра иностранных дел России И.С.Иванова с Министром иностранных дел и обороны Индии Дж.Сингхом	56
О телефонном разговоре Президента России В.В.Путина с Президентом Франции Ж.Шираком	57
О телефонном разговоре Президента России В.В.Путина с Председателем КНР Цзян Цзэминем	57
Заявление Святейшего Патриарха Московского и всея Руси Алексия II и Священного Синода Русской Православной Церкви в связи с террористическими актами в Америке. .	58
О телефонном разговоре Президента России В.В.Путина с Президентом Ирана С.М.Хатами	59
СОВМЕСТНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ по международному терроризму Президента Российской Федерации В.В.Путина, Председателя Европейского совета Г.Верхофстадта, при содействии Генерального секретаря Совета ЕС/Высокого представителя по вопросам общей внешней политики и политики безопасности ЕС Х.Соланы, и Председателя Комиссии Европейских сообществ Р.Проди	59
О телефонном разговоре Президента России В.В.Путина с Премьер-министром Японии Дз.Коидзуми	60
О встрече Министра иностранных дел России И.С.Иванова с послом США в Москве А.Вершбоу	61

О встрече Министра иностранных дел России И.С.Иванова с Министром обороны и поддержки вооруженных сил Ирана А.Шамхани	61
О телефонном разговоре Президента Российской Федерации В.В.Путина с Премьер-министром Великобритании Т.Блэром	61
О телефонном разговоре Президента Российской Федерации В.В.Путина с Президентом США Дж.Бушем	62
О наращивании Генеральной Ассамблеей ООН усилий в противодействии международному терроризму	62
О Контртеррористическом комитете СБ ООН	63
Заявление МИД России в связи с началом контртеррористической операции США и Великобритании на территории Афганистана	63
О резолюции Генеральной конференции ЮНЕСКО в связи с актами международного терроризма	64
О телефонном разговоре Президента России В.В.Путина с Премьер-министром Великобритании Э.Блэйром	64
О телефонном разговоре Министра иностранных дел России И.С.Иванова с Министром иностранных дел Ирана К.Харрази	65
Выступление Министра иностранных дел России И.С.Иванова на заседании Совета Безопасности ООН, посвящённом борьбе с терроризмом	65
Выступление представителя России В.Е.Тарабрина в VI Комитете Генеральной Ассамблеи ООН по пункту 164 повестки дня «Международный уголовный суд» 12 ноября 2001 года	67
Выступление Постоянного представителя России при ООН С.В.Лаврова на заседании Совета Безопасности по ситуации в Афганистане 13 ноября 2001 года	68
Заявление министров иностранных дел «восьмёрки» по Афганистану	69
Заявление глав государств-участников Содружества Независимых Государств о ситуации вокруг Афганистана	70
Совместное российско-итальянское заявление о сотрудничестве в области противодействия финансированию международного терроризма	71
О Бишкекской международной конференции по вопросам борьбы с терроризмом	71
В связи с принятием Советом Безопасности ООН резолюции о создании международных сил содействия безопасности (МССБ) в Афганистане	72
Интервью Директора ФСБ России Н.П.Патрушева «Борьба с терроризмом. Какой, на Ваш взгляд, она должна быть?», опубликованное в журнале «Политика», № 53, 2001 год	73
Об итогах основной части 56-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН	74
О заседании Правительственной комиссии по вопросам восстановления экономики и социальной сферы Чеченской республики	75
О финансировании Федеральной целевой программы восстановления экономики и социальной сферы Чеченской Республики в 2001 году	76
О телефонном разговоре Министра иностранных дел России И.С.Иванова с Министром иностранных дел Индии Дж.Сингхом	76
О консультациях Полномочных представителей государств-участников Договора о коллективной безопасности (ДКБ)	77
В связи с представлением Россией доклада о выполнении резолюции Совета Безопасности ООН 1373 о борьбе с международным терроризмом	77

Текст выступления Временного поверенного в делах России в Афганистане В.И.Иваненко на пресс-конференции в Посольстве Российской Федерации в Кабуле	78
Доклад Российской Федерации Контртеррористическому комитету Совета Безопасности ООН в соответствии с пунктом 6 резолюции Совета Безопасности ООН 1373 (2001) 27 декабря 2001 года	79
Совместное заявление министров иностранных дел государств-участников Шанхайской организации сотрудничества (Пекин, 7 января 2002 года)	86
Об итогах внеочередного совещания министров иностранных дел государств-участников Шанхайской организации сотрудничества	89
Выступление Министра иностранных дел России И.С.Иванова на совместной пресс-конференции министров иностранных дел государств-участников ШОС (Пекин, 7 января 2002 года)	90
Об итогах официального визита Министра иностранных дел России И.С.Иванова в Узбекистан	91
Об итогах визита Министра иностранных дел России И.С.Иванова в Туркменистан	92
Вступительное слово Министра иностранных дел России И.С.Иванова на пресс-конференции по итогам встречи с Министром иностранных дел Туркменистана Р.О.Мередовым (Ашхабад, 9 января 2002 г.)	93
О телефонном разговоре Президента России В.В.Путина с премьер-министром Великобритании Э.Блэйром	93
О брифинге директора ФПС России К.В.Тоцкого	94
О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1373 от 28 сентября 2001 года	95
О заявлении Совета Безопасности ООН по Афганистану	97
О принятии Советом Безопасности ООН резолюции о продолжении режима санкций против талибов, «Аль-Каиды» и связанных с ними террористических организаций	97
Об обсуждении в СБ ООН вопросов борьбы с международным терроризмом	98
Выступление заместителя Постоянного представителя России при ООН С.Н.Карева на официальном заседании Совета Безопасности ООН по вопросу о деятельности Контртеррористического комитета СБ ООН 18 января 2002 года	99
Интервью помощника Президента России С.В. Ястржембского «В Чечню возвращается "Свобода" газете «Газета» 28 января 2002 года	100
Заявление для прессы по сотрудничеству Россия – НАТО в борьбе с терроризмом, принятое на заседании СПС Россия – НАТО 28 января 2002 года	103
К итогам международных конференций по проблемам терроризма в Мюнхене и Риме	103
Интервью заместителя директора ФСБ России, руководителя департамента по защите конституционного строя и борьбе с терроризмом генерал-майора А.И. Жданькова «Главное упредить террористов»	104
О конференции "Международный терроризм: истоки и противодействие"	108
О заседании Федеральной антитеррористической комиссии	109
Международный терроризм: позиция России (справочная информация)	109
О заявлении Госдумы России "Об угрозах глобальной безопасности в связи с международной антитеррористической операцией	110

Интервью заместителя министра иностранных дел России А.Е.Сафонова «У терроризма нет национальности или вероисповедания» главному редактору журнала «Дипломат» Юрию Тавровскому, опубликованное в журнале «Дипломат» № 12 (92) 2001	111
О российско-грузинском взаимодействии в борьбе с международным террористом	113
О заседании оргкомитета Санкт-Петербургского межпарламентского форума по борьбе с терроризмом (по материалам бюллетеня «Думское обозрение» № 27 (1181) 5 марта 2002 года)	114
Стенограмма интервью Министра иностранных дел России И.С.Иванова английской газете «Таймс» 13 марта 2002 года, Москва	114
О приветствии Президента России В.В.Путина участникам международной конференции "Международный терроризм: истоки и противодействие"	119
В связи с прошедшим в Париже семинаром «Чечня между Европой и Россией»	119
Об изучении опыта создания антитеррористической коалиции в Афганистане	120
Ответ директора Департамента международных организаций МИД России Ю.В.Федотова на вопрос агентства "Интерфакс" в связи с председательством России в Совете Безопасности ООН	120
К вопросу о создании глобальной системы противодействия терроризму	121
На межпарламентском форуме по борьбе с терроризмом	122
О совещании представителей ФСБ России и Службы безопасности Украины в Луганске	122
Выступление Постоянного представителя России при ООН С.В.Лаврова на заседании Совета Безопасности ООН по вопросу о выполнении резолюции 1373 СБ ООН 15 апреля 2002 года	122
О мерах по выполнению резолюций Совета Безопасности ООН 1388 от 15 января 2002 года и 1390 от 16 января 2002 года	123
Выступление заместителя Министра иностранных дел России А.Е.Сафонова на совместном заседании Постоянного Совета ОБСЕ и форума по сотрудничеству в области безопасности 17 апреля 2002 года, Вена.	125
К вопросу о борьбе с международным терроризмом	127
Совместное заявление для печати российско-американской Рабочей группы по Афганистану	128
О сотрудничестве между спецслужбами России и США в рамках борьбы с терроризмом	129
О проекте федерального закона "О ратификации Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма"	129
Выступление начальника отдела Департамента по вопросам военной безопасности и разоружения МИД России И.Д.Солтановского на Совещании экспертов на тему борьбы с терроризмом в рамках военно-политического измерения ОБСЕ на Рабочей сессии II, 15 мая 2002 года, Вена	130
Выступление Представителя России В.А.Иосифова в Пятом комитете 56-й сессии ГА ООН по п.123 повестки дня "Бюджет по программам на двухлетний период 2002 – 2003 гг." 23 мая 2002 года	132
О представлении Президенту России для внесения на ратификацию в Государственную Думу Федерального Собрания России Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма от 9 декабря 1999 г.	133

Выступление директора Департамента по вопросам новых вызовов и угроз МИД России А.В.Змеевского на симпозиуме “Борьба с международным терроризмом: вклад ООН” по вопросу: “Терроризм и отмывание денег: деятельность по предотвращению и борьбе с терроризмом Глобальной Программы по отмыванию денег Управления ООН по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (УКНПП)” 4 июня 2002 года, Вена	134
О встрече заместителя Министра иностранных дел России А.Е.Сафонова с личным представителем Действующего председателя ОБСЕ по вопросам координации действий в борьбе с терроризмом Я.Тройборгом	137
Рекомендации «Группы восьми» по противодействию терроризму (встреча министров иностранных дел "Группа восьми", Уистлер, Британская Колумбия, 12-13 июня 2002 года)	137
Инициатива «группы восьми» по предупреждению конфликтов - "Разоружение, демобилизация и реинтеграция"	142
Доклад о ходе работы по борьбе с терроризмом (Уистлер, Канада, встреча министров иностранных дел “Группы восьми”)	144
Выступление заместителя Министра иностранных дел России А.Е.Сафонова на встрече генеральных секретарей и руководителей ключевых международных организаций по координации антитеррористической деятельности (Лиссабон, 12 июня 2002 года)	146
Совместное заявление для печати по итогам заседания российско-британской Рабочей группы по борьбе с международным терроризмом	149
Заключительный документ «Предотвращение терроризма и борьба с ним» Лиссабонской международной конференции о глобальных усилиях по противодействию международному терроризму, Лиссабон, 12 июня 2002 года	150
Интервью официального представителя МИД России А.В.Яковенко РИА «Новости» в связи с предстоящим заседанием российско-американской Рабочей группы по борьбе с терроризмом	153
Вступительное слово Президента Российской Федерации В.В.Путина на встрече с журналистами и ответы на вопросы по окончании российско-французских переговоров, Сочи, 19 июля 2002 года	154
Совместное заявление для печати по итогам заседания российско-китайской Рабочей группы по борьбе с терроризмом	157
Совместное заявление для печати российско-американской рабочей группы по борьбе с терроризмом	158
О резолюции Совета Безопасности ООН по Грузии	159
О внесении на ратификацию в Государственную Думу Федерального Собрания России Шанхайской конвенции о борьбе терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, подписанной от имени Российской Федерации в г.Шанхае 15 июня 2001 года	160
К вопросу о взаимодействии в борьбе с терроризмом в рамках "двадцатки" Россия-НАТО	161
О ситуации в Чеченской Республике (справочная информация)	161
Выступление представителя России Д.А.Лобача по пункту 160 повестки дня 57-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН "Меры по ликвидации международного терроризма" 2 октября 2002 года	164
О заседании Совета Безопасности ООН по проблеме борьбы с международным терроризмом	166
Выступление заместителя Постоянного представителя России при ООН С.Н.Карева на заседании Совета Безопасности ООН по вопросу о выполнении резолюции 1373 СБ ООН 4 октября 2002 года	166

Об итогах Международной конференции по борьбе с терроризмом (по материалам Бюллетеня «Думское обозрение» № 112 (1266) 12 октября 2002 года)	167
К вопросу о существовании в Грузии спецлагерей по подготовке террористов	168
О резолюции Совета Безопасности ООН в связи с террористическим актом в Москве	169
О внесении изменений в федеральные законы "О средствах массовой информации" и "О борьбе с терроризмом"	169
Интервью Постоянного представителя России при ООН С.В.Лаврова телекомпании «Первый канал» относительно принятия резолюции СБ ООН в связи с террористическим актом в Москве	170
Интервью Министра иностранных дел России И.С.Иванова российским СМИ в ходе министерской встречи Организации Азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) (Лос-Кабос, Мексика, 24 октября 2002 года)	170
Заявление МИД России в связи с террористической акцией в Москве	171
Постановление Государственной Думы Федерального Собрания России «О ситуации, сложившейся в связи с захватом террористами большой группы заложников в городе Москве» (по материалам Бюллетеня «Думское обозрение» № 121 (1275) 25 октября 2002 года)	172
Обращение Президента России В.В.Путина 26 октября 2002 года, Москва, Кремль	173
О телефонном разговоре Президента России В.В.Путина с Генеральным секретарём ООН К.Аннаном	173
О решительном протесте правительству Дании в связи с планируемым проведением в Копенгагене «Всемирного чеченского конгресса»	174
Заявление МИД России в связи проведением в Копенгагене «Всемирного чеченского конгресса»	174
Интервью Специального представителя Президента России по обеспечению прав и свобод человека и гражданина в Чеченской Республике Абдул-Хакима Султыгова газете "Время новостей", опубликованное 29 октября 2002 года под заголовком «Политическое прикрытие террористов»	175
Заявление Министерства иностранных дел Российской Федерации в связи с позицией датских властей относительно проведения в Копенгагене "Всемирного чеченского конгресса"	176
Ответ официального представителя МИД России А.В.Яковенко на вопрос телеканала «Россия» в связи с отказом албанских властей пустить в страну У.Ханбиева	177
Ответ официального представителя МИД России А.В.Яковенко на вопрос российских СМИ в связи с сообщениями американских СМИ о включении сепаратистских группировок Чечни в список террористических организаций Госдепартамента США	177
О выделении дополнительных средств на борьбу с терроризмом в 2003 году	177
В связи с показом на чешских общественных телеканалах фильма в поддержку чеченских террористов	178
Ответ официального представителя МИД России А.В.Яковенко на вопрос российских СМИ относительно выдворения из Турции чеченского террориста Б.З.Арслангереева	178
Статья Министра иностранных дел России И.С.Иванова «Россия и Индия: вместе в борьбе с международным терроризмом. Стратегическое партнёрство в действии», опубликованная в «Российской газете» 2 декабря 2002 года	179
О приветствии Президента России В.В.Путина участникам конференции «О роли военных в борьбе с терроризмом»	181

Статья посла России в Японии А.Н.Панова “Международный терроризм и Чечня”, опубликованная в газете “Иомиури” 18 декабря 2002 года	181
Об одобрении Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом	183
О ратификации Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом	183
О предстоящем участии Министра иностранных дел России И.С.Иванова в заседании Совета Безопасности ООН по вопросам борьбы с международным терроризмом	184
По итогам заседания российско-американской Рабочей группы по борьбе с терроризмом	184
О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма	184
Совместное заявление российско-британской рабочей группы по борьбе с терроризмом	186
Обращение Государственной Думы к парламентам государств мира в связи с необходимостью развития международного сотрудничества в вопросах экстрадиции лиц, причастных к террористической деятельности	186
Статья Министра иностранных дел России И.С.Иванова, опубликованная в журнале "Россия в глобальной политике" № 1/2003 (январь-март) под заголовком “Международная безопасность в эпоху глобализации”	187
О заседании коллегии МИД России по вопросу «Новые ответы на глобальные вызовы и внешняя политика России»	193
О решении американской стороны квалифицировать три чеченских бандформирования как международные террористические организации	194
О включении трех чеченских экстремистских группировок в санкционный список Совета Безопасности ООН	195
Интервью Министра иностранных дел России И.С.Иванова газете “Коммерсант”, опубликованное 5 марта 2003 года под заголовком "Нельзя силой навязывать демократические ценности"	195
О включении трёх чеченских экстремистских группировок в санкционный список Совета Безопасности ООН	198
О заседании Контртеррористического комитета Совета Безопасности ООН (КТК) с участием международных, региональных и субрегиональных организаций	198
Ответ официального представителя МИД России А.В.Яковенко на вопрос российских СМИ в связи с решением районного суда Тбилиси относительно экстрадиции в Россию задержанных на грузино-российской границе чеченских террористов.	199
Стенограмма выступления Министра иностранных дел Российской Федерации И.С.Иванова на Всероссийской общественной конференции «Национальная безопасность России - новые вызовы. Роль институтов гражданского общества», Москва, 18 марта 2003 года	199
Выступление Президента Российской Федерации В.В.Путина на встрече с секретарями советов безопасности государств-участников Организации Договора о коллективной безопасности, Москва, Кремль, 21 марта 2003 года	202
Статья Министра иностранных дел Российской Федерации И.С. Иванова, опубликованная в "Российской газете" 25 марта 2003 года под заголовком "Новые угрозы и вызовы: приоритеты России"	203
Заявление совета федерации Федерального собрания российской федерации в связи с военной акцией против Республики Ирак	205

Выступление Министра иностранных дел Российской Федерации И.С.Иванова на заседании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Москва, 26 марта 2003 года	206
Совместное заявление по итогам VI заседания совместной российско-индийской рабочей группы по противодействию терроризму и наркоугрозе, исходящим из Афганистана (28 марта 2003 года)	208
Выступление Постоянного представителя России при ООН С.В.Лаврова на официальном заседании Совета Безопасности по иракскому вопросу 27 марта 2003 года	210
СООБЩЕНИЕ ДЛЯ ПЕЧАТИ О принятых 2 апреля 2003 года решениях ПАСЕ по Чечне	211
Антитеррористическая конвенция (правила поведения СМИ в случаях террористического акта и контртеррористической операции)	212
Статья Министра иностранных дел России И.С.Иванова, опубликованная в «Дипломатическом ежегоднике – 2002» под заголовком «На пути к созданию системы противодействия современным вызовам и угрозам»	213
Интервью первого заместителя Министра иностранных дел России, сопредседателя российско-американской рабочей группы по борьбе с терроризмом В.И.Трубникова РИА «Новости» о нынешней ситуации в Афганистане.	216
Комментарий Департамента информации и печати МИД России по вопросу российских СМИ в связи с попытками развязывания антироссийской кампании по чеченской теме в Италии	218
О центральных компетентных органах Российской Федерации, ответственных за выполнение Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом»	219
К итогам международного «круглого стола» "Законодательное обеспечение борьбы с терроризмом: предупреждение, ответственность, правовая помощь"	219
Выступление Постоянного представителя России при ООН С.В.Лаврова на заседании Совета Безопасности ООН по Афганистану 17 июня 2003 года	220
Стенограмма интервью заместителя Министра иностранных дел России А.Е.Сафонова телекомпании «Первый канал» в связи с решением Комитета Совета Безопасности ООН в отношении З.Яндарбиева, Москва, 26 июня 2003 года	222
Ответ официального представителя МИД России А.В.Яковенко на вопрос ИТАР-ТАСС и агентства «РосБизнесКонсалтинг» о работе МИД России по выдаче террористов, находящихся за рубежом	223
Интервью заместителя Министра иностранных дел Российской Федерации А.Е.Сафонова, опубликованное в "Российской газете" от 18.07.2003 года под заголовком "Лишить террористов их "трубопровода"	224
О предстоящем заседании российско-американской рабочей группы по борьбе с международным терроризмом	225
Совместное заявление для прессы по итогам заседания Российско-Американской рабочей группы по борьбе с терроризмом, 22-23 июля, Вильямсбург, шт.Вирджиния	225
Выступление заместителя Постоянного представителя России при ООН С.Н.Карева на заседании Совета Безопасности ООН по вопросу о выполнении резолюции 1373 СБ ООН 23 июля 2003 года	226
О включении Ш.Басаева в антитеррористический список ООН	227
Интервью заместителя Министра иностранных дел России Ю.В.Федотова программе «Время» в связи с совместным внесением Россией и США Ш.Басаева в антитеррористический санкционный список ООН	228

О подписании Соглашения между Российской Федерацией и Содружеством Независимых Государств об условиях пребывания на территории Российской Федерации Антитеррористического центра Государств-участников Содружества Независимых Государств	228
О задержании сторонников и членов ячейки, входящей в список террористической организации «Партия исламского освобождения»	229
О создании в рамках Главного управления по борьбе с организованной преступностью МВД России Центра по борьбе с терроризмом	229
Статья заместителя Секретаря Совета Безопасности России О.Д.Чернова «Россия-НАТО-ЕС: вместе против новых угроз международной безопасности»	230
Ответ официального представителя МИД России А.В.Яковенко на вопрос российских СМИ в связи с предстоящей 22 сентября в Нью-Йорке Международной конференцией «Борьба против терроризма во имя человечности»	235
Об участии Министра иностранных дел России И.С.Иванова в Международной конференции «Борьба против терроризма во имя человечности»	235
Выступление Министра иностранных дел России И.С.Иванова на международной конференции "Борьба против терроризма во имя человечности", Нью-Йорк, 22 сентября, 2003 года	236
Интервью Президента России В.В.Путина американским телеканалам, Ново-Огарёво, 20 сентября 2003 года	238
Совместное заявление российско-индийской Рабочей группы по борьбе с международным терроризмом, Москва, 29-30 сентября 2003 года	243
Совместное заявление российско-британской Рабочей группы по борьбе с терроризмом .	244
Выступление Постоянного представителя России при ООН С.В.Лаврова в Первом комитете 58-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН 9 октября 2003 года	245
Ответ официального представителя МИД России А.В.Яковенко на вопрос СМИ относительно обсуждения на саммите АТЭС проблем борьбы с терроризмом	247
Выступление Представителя России при ООН С.Н.Карева на заседании Совета Безопасности ООН по вопросам деятельности Контртеррористического комитета 16 октября 2003 года	249
Выступление Министра иностранных дел России И.С.Иванова на министерской встрече АТЭС в Бангкоке на тему: «Терроризм и антитеррористическое сотрудничество» (18 октября 2003 года)	250
Выступление Представителя России в VI комитете 58-й сессии ГА ООН по п.156 повестки дня (Меры по ликвидации международного терроризма) 17 октября 2003 года .	251
К вопросу о ходе контртеррористической операции на Северном Кавказе	252
Об итогах конференции «Права человека и борьба с терроризмом: международные механизмы мониторинга»	252
Интервью Президента России В.В.Путина итальянским информационному агентству АНСА, газете "Коррьере делла сера" и телекомпании РАИ, Москва, Кремль, 3 ноября 2003 года	253
Декларация Российской Федерации и Республики Индия о глобальных вызовах и угрозах международной безопасности и стабильности, Москва, Кремль, 12 ноября 2003 года	260
Статья Министра иностранных дел России И.С.Иванова, опубликованная в газете «Время новостей» 24 ноября 2003 года под заголовком «Перед лицом общих вызовов» . .	263
Сообщение на брифинге в ДИП МИД России в связи с принятием в III Комитете 58-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН проекта резолюции «Права человека и терроризм»	265

О проекте федерального закона "О ратификации Соглашения между государствами - членами Шанхайской организации сотрудничества о Региональной антитеррористической структуре"	265
К вопросу о ратификации Соглашения между государствами - членами Шанхайской организации сотрудничества о Региональной антитеррористической структуре	266
Из стенограммы интервью Министра иностранных дел России И.С.Иванова корреспонденту газеты "Таймс" М.Биньону, Москва, 28 ноября 2003 года	267
О принятии резолюции Генеральной Ассамблеи ООН о противодействии новым угрозам и вызовам	267
Выступление Постоянного представителя России при ООН С.В.Лаврова при официальном внесении на рассмотрение 58-й сессии ГА ООН проекта резолюции «Реагирование на глобальные угрозы и вызовы» 3 декабря 2003 года	268
Статья первого заместителя Министра иностранных дел России В.И.Трубникова, опубликованная в журнале "Право и безопасность" № 3-4, декабрь 2003 года под рубрикой "Терроризм – кто кого?"	269
Статья заместителя Министра иностранных дел России А.Е.Сафонова, опубликованная в журнале "Право и безопасность" (№3-4, декабрь 2003 года) под заголовком "О международном сотрудничестве в борьбе с терроризмом"	271
Совместное заявление для печати по итогам заседания российско-китайской Рабочей группы по борьбе с терроризмом	273
О ратификации Протокола об утверждении Положения о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территориях государств-участников Содружества Независимых Государств	274
Интервью первого заместителя Министра иностранных дел России В.И.Трубникова агентству «Интерфакс» по вопросам борьбы с международным терроризмом	274
О противодействии проявлениям терроризма и экстремизма в России и деятельности Центра «Т» при ГУБОП СКМ МВД России (справочная информация)	278
Совместное коммюнике заместителя министра иностранных дел России А.Е.Сафонова и заместителя министра иностранных дел Южно-Африканской Республики А.Пахада по итогам российско-южноафриканских консультаций по вопросам борьбы с международным терроризмом	281
Ответы заместителя Министра иностранных дел России А.Е.Сафонова на вопросы итальянской газеты «Опиньоне делле либерта» по проблематике терроризма	282
О Министерской конференции по борьбе с терроризмом в Азиатско-тихоокеанском регионе	286
О четвёртой сессии Межамериканского комитета по борьбе с терроризмом	287
Письмо Постоянного представителя Таджикистана при Организации Объединенных Наций от 3 декабря 2003 года на имя Генерального секретаря ООН	287
О заседании российско-пакистанской Рабочей группы по противодействию международному терроризму и другим новым вызовам международной безопасности ...	289
Ответ официального представителя МИД России А.В.Яковенко на вопрос российских СМИ относительно передачи России российских граждан, содержащихся на военной базе США Гуантанамо	289
Ответы заместителя Министра иностранных дел России Ю.В.Федотова на вопросы "ИТАР-ТАСС" в связи с принятием Советом Безопасности ООН резолюции о реформе Контртеррористического комитета ООН	290
Выступление Министра обороны Российской Федерации С.Б.Иванова на открытии международной конференции под эгидой Совета Россия – НАТО «Роль военных в борьбе с терроризмом» 5 апреля 2004 года	291

Россия в борьбе с международным терроризмом (Справочная информация)	292
Ответ официального представителя МИД России А.В.Яковенко на вопрос российских СМИ относительно активности чеченских террористов на территориях сопредельных государств	297
В связи с прибытием в Норвегию А. Закаева	297
Ответы Министра иностранных дел России С.В.Лаврова на вопросы московского корреспондента китайской газеты «Гуанмин жибао», 15 июня 2004 года	298
Интервью и.о. Постоянного Представителя Российской Федерации при ООН А.В.Конузина по вопросам КТК, Нью-Йорк, июнь 2004 года	299
Совместная декларация российской федерации и АСЕАН сотрудничестве в борьбе с международным терроризмом	301
Стенограмма интервью Министра иностранных дел Российской Федерации С.В.Лаврова российским СМИ по итогам подписания в Джакарте Совместной декларации Российской Федерации и АСЕАН о сотрудничестве в борьбе с международным терроризмом 2 июля 2004 года	304
Выступление и.о. Постоянного представителя Российской Федерации при ООН А.В.Конузина на заседании Совета Безопасности по вопросам деятельности КТК, 19 июля 2004 года	304
Российская Федерация в борьбе с международным терроризмом Справочная информация)	307
Интервью Постоянного представителя Российской Федерации при ООН А.И.Денисова газете “Время новостей”, опубликованные 13 и 18 августа 2004 года	311
О заседании российско-французской межведомственной Рабочей группы по вопросам борьбы с терроризмом	314
Заявление Государственной Думы о международном взаимодействии в борьбе с терроризмом	314
Ответ официального представителя МИД России А.В.Яковенко на вопрос российских СМИ в связи с предложенным Россией проектом резолюции СБ ООН о дополнительных мерах по борьбе с терроризмом	315
Выступление Постоянного Представителя Российской Федерации при ООН А.И.Денисова на заседании Совета Безопасности по пункту повестки дня “Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами”	316
Резолюция Совета Безопасности № 1566 (2004), принятая на его 5053-м заседании 8 октября 2004 года (О международной борьбе с террористической угрозой)	317
Совместное российско-канадское заявление о сотрудничестве в борьбе с терроризмом	318
О специальном представителе Президента Российской Федерации по вопросам международного сотрудничества в борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью	319
Выступление Постоянного представителя Российской Федерации при ООН А.И.Денисова на заседании Шестого (правового) комитета 59-й сессии ГА ООН по пункту повестки дня “Меры по ликвидации международного терроризма”, 18 октября 2004 года	320
Статья официального представителя МИД России А.В.Яковенко "Россия: курсом миролюбия и прогресса", опубликованная в журнале "Внешнеэкономические связи" №10, октябрь 2004 года	322
О российско-японских межмидовских консультациях по проблеме борьбы с терроризмом	331

Интервью Председателя Совета Федерации России С.М.Миронова в связи с началом международной конференции "Правовое обеспечение вопросов борьбы с терроризмом", Брюссель, 25-26 октября 2004 года	331
Интервью Специального представителя Президента России по вопросам международного сотрудничества в борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью, Посла по особым поручениям А.Е.Сафонова, опубликованное в "Парламентской газете" 2 ноября 2004 года.	333
О представлении Пресс-центра МИД России московскому корпункту канадской газеты "Глоб энд Мейл" в связи с публикацией интервью с террористом Ш.Басаевым.	334
О консультациях Специального представителя Президента России по вопросам международного сотрудничества в борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью А.Е.Сафонова с Координатором Европейского союза по вопросам борьбы с терроризмом Гийсом де Фрисом.	335
Ответы официального представителя МИД России А.В.Яковенко на вопросы российских СМИ в связи с заседанием СМВД Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ).	335
О переговорах Секретаря Совета Безопасности России И.С.Иванова и Специального представителя Президента России по вопросам международного сотрудничества в борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью А.Е.Сафонова с Генеральным секретарем по вопросам национальной обороны Франции Ф.Делоном.	336
Совместное заявление по итогам третьего заседания российско-индийской Рабочей группы по борьбе с международным терроризмом, Москва, 19-20 января 2005 года.	337
Об открытом заседании Совета Безопасности ООН по деятельности возглавляемого Россией Контртеррористического комитета (КТК) СБ ООН.	337
Интервью Специального представителя Президента России по вопросам международного сотрудничества в борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью А.Е.Сафонова агентству "Интерфакс", 20 января 2005 года.	338
Ответы официального представителя МИД России А.В.Яковенко на вопросы СМИ в связи с четвертой специальной встречей Контртеррористического комитета СБ ООН с международными, региональными и субрегиональными организациями в Алма-Ате	341
О российско-малайских консультациях по вопросам борьбы с международным терроризмом.	343
Комментарий Департамента информации и печати МИД России в связи с вопросом российских СМИ относительно возможности нанесения превентивных ударов по базам террористов.	343
Эр-Риядская декларация Международной конференции по борьбе с терроризмом.	344
Статья Министра иностранных дел России С.В.Лаврова "Перед лицом общей угрозы", "Дипломатический ежегодник - 2004", Дипакадемия МИД России.	349
Комментарий Департамента информации и печати МИД России в связи с реакцией официального представителя МИД Польши на ликвидацию А.Масхадова.	353
Заявление Министра иностранных дел России С.В.Лаврова в связи с принятием Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма.	353
Выступление директора ДНВ МИД России А.В.Змеевского на Конференции "60 лет Великой Победы, создания ООН и международное право" на тему "Особенности международно-правового регулирования сотрудничества по противодействию терроризму на современном этапе", Москва, 28 июня 2005 года.	354
Статья директора Департамента по вопросам новых вызовов и угроз МИД России А.В.Змеевского «Упреждающий шаг международного сообщества в борьбе с ядерным терроризмом», опубликованная в Московском журнале международного права, №2 (62) 2006 г.	357

Ответ официального представителя МИД России М.Л.Камынина на вопросы “Дойчланд Радио”.....	362
Интервью Специального представителя Президента России по вопросам международного сотрудничества в борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью А.Е.Сафонова, опубликованное в журнале “Политический класс” № 1 (13), январь 2006 года.	364
О неформальных консультациях экспертов Российской Федерации и Группы Рио по вопросам сотрудничества в противодействии терроризму.	366
Выступление Специального представителя Президента Российской Федерации по вопросам международного сотрудничества в борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью А.Е.Сафонова на первом пленарном заседании Семинара по конкретным предложениям по укреплению партнерства государств и бизнеса в противодействии терроризму, Москва, 11 октября 2006 года.	367
Выступление вице-председателя Комитета экспертов Совета Европы по борьбе с терроризмом (CODEXTER), Постоянного представителя Российской Федерации при международных организациях в Вене А.В.Змеевского на политической конференции ОБСЕ по партнерству государств, гражданского общества и бизнеса в противодействии терроризму, Вена, 31 мая - 1 июня 2007 года.	369
Совместное заявление для печати по итогам 16-го заседания Российско-Американской рабочей группы по борьбе с терроризмом.	371
Стенограмма выступления Министра иностранных дел России С.В.Лаврова на открытии Международной конференции по партнерству государств и бизнеса в противодействии терроризму, г. Москва, 21 ноября 2007 года.	372
О специальном мероприятии в ООН по тематике российской инициативы укрепления антитеррористического партнерства государств и бизнеса.	373
Выступление Специального представителя Президента России по вопросам международного сотрудничества в борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью А.Е.Сафонова на сессии открытия Конференции ОБСЕ по антитеррористическому партнерству государств, бизнеса и гражданского общества, Вена, 15 сентября 2008 года.	374
О российской международной инициативе укрепления антитеррористического партнерства государств и бизнеса (справочная информация).	377

Предисловие

Научные публикации последних лет демонстрируют стойкую тенденцию к распространению практики ссылок на электронные материалы, размещенные в глобальной сети. Появились электронные версии печатных журналов, а за ними и журналы, которым никогда не обрести печатный облик.

Эти тексты были практически уравнины в правах с их «твердыми» собратьями. Электронные копии официальных и других документов, созданные и размещенные в Интернет с целью расширения транспарентности научно-исследовательского и информационно-политического пространства, по своей ценности не уступают копиям, которые делаются нами в архивах или библиотеках.

Тем не мене, на разных уровнях неоднократно поднимался вопрос о степени доверия к подобного рода материалам. Ведь, несмотря на свою доступность и простоту в использовании, они, все же, отличаются от традиционных, принятых в научно-исследовательской практике, документов. Не следует забывать, что в споре о правомочности той или иной копии «последней инстанцией» всегда будет выступать оригинал. Таким образом, доступ к нему остается главной предпосылкой для доверия копии.

Еще сложнее обстоит дело в случае, когда исходным выступает электронный документ. Ограничение доступа к подобному классу материалов в глобальной сети вообще сводит к минимуму значимость ссылок или созданных копий.

В то же время глобальная сеть, прежде всего – плод техногенной цивилизации. Ее существование сразу в нескольких отношениях можно признать нестабильным. В первую очередь это касается всеобщей зависимости от электроэнергии. Но и без данного осложнения система Интернет очень шатка. Ее существование предполагает, по большому счету, произвольное открытие и прекращения доступа к базам данных. Форс-мажорные обстоятельства (вирусные атаки, техногенные катастрофы, аварии и т.д.) и непостоянство собственников с одинаковой степенью фатальности способны отразиться на судьбе важнейших фрагментов глобальной паутины (по крайней мере в плане публичного доступа к этим данным).

Еще вчера действующая на свободных принципах база данных, сегодня может оказаться платной, закрыться для широкого круга исследователей или даже погибнуть. Таким образом, ссылки на электронный ресурс де-факто оборвутся, лишив научное произведение его души, которая заключена в связях с метанарративом, как глобальной совокупностью старых текстов, из которых строится мозаика нового. Правда, и традиционные (архивные) хранилища документов могут оказаться под угрозой уничтожения, как это уже бывало, и не раз. К любым материалам может быть закрыт или ограничен доступ (по произвольному решению собственника), любые библиотеки могут оказаться во власти огня, способного уничтожить книги или документы, существующие в единственном экземпляре.

В таком случае останется лишь принимать «на веру» положения исследователей, опирающихся на утраченные материалы. Конечно, доказательный потенциал таких текстов пострадает.

Тиражирование баз данных и чрезвычайные меры по регулированию информационной политики способны ослабить, но не могут полностью устранить опасность утраты информации, часть которой никогда не была зафиксирована в традиционном виде.

Все эти соображения подталкивают к необходимости не только накапливать электронные базы данных, но и создавать их резервные версии, а также библиотеки «твердых» копий собранных материалов. Для смягчения угрозы утраты доступа к источникам в сети Интернет, без чего, к примеру, не может мыслиться качественная экспертиза результатов квалификационных работ, важно создавать печатные издания документов и материалов, доступных в электронных библиотеках.

В этом, собственно говоря, и состоит главная ценность и практическая значимость данного издания.

* * *

Начиная знакомство со сборником, необходимо обратить внимание на несколько обстоятельств, учет которых, на наш взгляд, позволит правильно определить возможности применения представленного в ней корпуса документальных материалов.

Представленные в сборнике документы позволяют составить общее представление о контртеррористической дипломатии России в охваченный период, однако *лишь в том виде, как она отразилась в опубликованных на официальном сайте МИД РФ, сообщениях.*

Это, однако, не умаляет ценности собранных материалов, поскольку позиция российского руководства по столь важному вопросу, так же, как и неофициальная позиция архитекторов внешней политики РФ, или, к примеру, внешняя оценка российской политики имеют одинаковую ценность для исследователя.

Усиленные дополнительными материалами, представленные документы вполне могут войти в круг источников, на которых можно базировать комплексное изучение данной проблематики.

Множество документов, содержащихся на том же сайте и освещающих позиции Российской Федерации в отношении проблем борьбы с организованной преступностью, отмыванием денег, полученных незаконным путем, незаконным оборотом наркотиков и т.п. в данный сборник включены не были. И это несмотря на то, что проблематика сборника, учитывая все возрастающую роль международных экономических связей, опосредованно (а по некоторым оценкам – и непосредственно !) касается проблемы борьбы с международным терроризмом, как комплексным явлением. Не будем забывать, что терроризм внесен в список видов преступной деятельности и дополняет собой приведенный выше перечень. Поэтому при организации исследований читатель должен учесть данное обстоятельство, понимая, что за счет «пропущенных» материалов также можно расширить представления о контртеррористической политике России.

Не вошедшие в данное издание материалы сайта МИД России, вполне возможно, будут опубликованы в рамках других изданий.

Несмотря на то, что данный сборник не содержит всех без исключения документов, размещенных в соответствующем разделе на сайте МИД России, материалы, собранные в данном издании, поданные в хронологической последовательности и освещающие те или иные события, характеризуются высокой степенью количественной и качественной представительности.

Это означает, что собранные документы имеют самое непосредственное отношение к антитеррористической политике России в 2000 – 2008 годах. И, кроме того, они в своей совокупности создают настолько плотную сетку освещения исследуемых событий, что вполне могут послужить основой даже для *базовой* хроники исследуемого фрагмента исторической действительности или для первичного обоснования рабочей версии периодизации.

Сообщения для печати, информационные сообщения министерств и ведомств Российской Федерации, статьи и интервью официальных лиц, итоговые документы международных форумов (в том числе и с участием России) и другие материалы поданы в данном издании без внесения каких-либо изменений, добавлений или искажений их содержания (иногда даже вместе с опечатками). Для реализации этой задачи составители даже отказались от перевода материалов на украинский язык. Изменено лишь форматирование текста с учетом избранного для данного издания стиля оформления материалов.

Размещенные на официальном сайте МИД России материалы обычно датируются. Дата сообщения размещается в левом верхнем углу текста над заголовком. Этот принцип сохранен и в данном сборнике. В тех немногочисленных случаях, когда оформленная в описанном виде датировка в документе, размещенном на сайте, отсутствовала, мы на ее месте размещали текст «[без даты]», что необходимо рассматривать исключительно как комментарии, принадлежащие составителям сборника, а не МИД России.

Кроме того, стоит упомянуть и о том, что размещенные сразу после заголовка сообщения цифровой код является уникальным маркером для данного документа в базе данных МИД России. Он содержит порядковый номер и дату его создания. Ввод номера документа в строку поиска поискового сайта или поисковой формы на сайте www.mid.ru на текущий момент позволяет оперативно получить к нему доступ «онлайн».

М.С. Бурьян, И.В. Грицких

И.В.Грицких, М.И.Шлеймович

**Проблема борьбы с международным терроризмом во внешней политике России,
2000 – 2008 гг.**

Проблема противодействия международному терроризму, с которой столкнулось российское руководство еще в период президентства Б.Н.Ельцина, во многом определило лицо Российской Федерации на мировой арене, стала, на наш взгляд, одним из важнейших факторов пробуждения российского международно-политического самосознания. Данная проблема имела (и во многом сохраняет) сложную, многослойную структуру, разворачиваясь как во внутривнутриполитическом, приграничном, так и в глобальном масштабах. И главное – в своей полноте террористическая волна угрожала новым, еще более сокрушительным в сравнении с ситуацией распада СССР, ударом по территориальной целостности России как многонациональной державы.

Вместе с тем, с окончанием холодной войны российская дипломатия оказалась перед задачей сохранения – а затем и укрепления – Организации Объединенных Наций, санкционированной ею системы международного права, создающих некие формальные правила выживания даже для самых слабых держав. А Россия, даже к концу первого десятилетия XXI века все еще демонстрирующая признаки системного недомогания, на закате XX века с огромным усилием справлялась даже с ролью регионального лидера, фактически выйдя из борьбы за мировое господство.

Таким образом, политика связывания произвола ведущих держав мира нормами и процедурами единственной легитимной международной организации с одной стороны, и необходимость сохранить определенную свободу действий в решении проблемы сохранения территориального единства – с другой, ставили российскую дипломатию в довольно узкие рамки. Даже пример бывшей Югославии, на наш взгляд, красноречиво свидетельствовал о большой проблематичности (в определенных условиях) одновременного признания права наций на самоопределение и осуществления силового сценария подтверждения территориальной целостности многонационального государства.

Именно в таких обстоятельствах выработывалась формула, способная примирить противоположные практики в рамках одной внешнеполитической стратегии.

В отношении упомянутых проблем весьма показательным является содержание официальных документов, отражающих разные этапы в эволюции видения Москвой собственных внешнеполитических задач. Речь идет о *Концепции внешней политики Российской Федерации*, утвержденной Б.Н.Ельциным 23 апреля 1993 года, *Концепции внешней политики Российской Федерации*, утвержденной 28 июня 2000 года В.В.Путиным, и, наконец, о *Концепции внешней политики Российской Федерации* от 12 июля 2008 года, утвержденной Д.А.Медведевым.

По своему содержанию, Концепция внешней политики образца 1993 года носила, пожалуй, самый оптимистичный характер. Россия позиционировалась, в первую очередь, как государство, ушедшее от тоталитарного прошлого – «демократическая Россия», «обновленная Россия», Россия, прекратившая «политику, проходившую под знаком борьбы двух систем»¹. Российская Федерация в меняющемся мире, по мнению авторов этого документа, должна была ориентироваться на «конструктивное сотрудничество стран на региональном и глобальном уровне, в ООН и других международных организациях»². В разделе «Контроль над вооружениями и международная безопасность» в качестве основной была поставлена задача перевести «международную систему безопасности... с принципов блокового противостояния на кооперационные начала»³. Конечно, окончание холодной войны не означало для российских лидеров автоматическую стабилизацию международных отношений. Сила, как инструмент урегулирования международных

¹ *Концепция внешней политики Российской Федерации*, утвержденная Распоряжением Президента Российской Федерации Б. Н. Ельциным 23 апреля 1993 г. // *Внешняя политика и безопасность современной России. 1991 – 2002. Хрестоматия в четырех томах / редактор-составитель Т. А. Шаклеина. Том IV. Документы.* – М., МГИМО (У) МИД России, Российская ассоциация международных исследований, АНО «ИНО-Центр (Информация. Наука. Образование)», 2002. – С.19-21.

² Там же. – С.19.

³ Там же. – С.27.

проблем, признавалась все еще востребованной – но только «в строгом соответствии с Уставом ООН»⁴.

Вместе с признанием претензий США сохранить мировое лидерство как некоего обещающего отмереть атавизма «холодной войны», основным источником глобальных и региональных угроз российские дипломаты видели «третий мир», «с его глубокими социально-экономическими, национальными и цивилизационными проблемами»⁵. Именно «третий мир», по утвержденной Концепции 1993 года, был для России средоточием «вооруженных конфликтов ..., гонки вооружений, включая попытки получить доступ к оружию массового поражения и средствам его доставки, социальных и этнических взрывов, терроризма, наркобизнеса, массового голода, эпидемий», что не могло не затрагивать интересов России и ее безопасности.

Интересно, что ООН упоминается в документе в довольно абстрактной формулировке. В разделе «Приоритеты и принципы внешней политики» после объявления гуманистических целей и задач (обеспечение прав и свобод, равных отношений и т.д.), объявлялось, что внешнеполитические действия России «строятся строго на основе международного права, приверженности целям и принципам Устава ООН и СБСЕ, включая нерушимость границ и территориальную целостность государств»⁶.

Что же касается терроризма, то из документа можно понять, что Россия не рассматривала необходимость решения этой проблемы в качестве приоритетной. Вообще термин «терроризм» упоминается в контексте борьбы с «ультралевым экстремизмом и терроризмом» в странах АСЕАН. Проблема «международного терроризма» проявляется в документе в связи с обрисовкой «решительной и принципиальной позиции» России в урегулировании на Ближнем Востоке и борьбой с терроризмом и наркобизнесом в Латинской Америке⁷.

Даже в отношении проблематики отношений со странами СНГ упоминалось, что участие России в ООН даст возможность облегчить решение стоящих перед ней проблем, «в том числе ... включая охрану окружающей среды, борьбу с терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и др.»⁸.

В выработанной четырьмя годами позже Концепции национальной безопасности РФ также упоминается проблема борьбы с терроризмом, и, в том числе – международным. Терроризм встречается в длинном списке проблем наряду с противодействием распространению оружия массового поражения, предотвращения региональных конфликтов, наркобизнесу, решению экологических проблем, борьбой с организованной преступностью, коррупцией и т.д.⁹.

Таким образом, в последнем десятилетии XX века «обновленная Россия» адресовала мировому сообществу своеобразный манифест «обновленного видения» не столько своей внешней политики, сколько собственного отношения к эволюционирующей системе международных отношений. В целом, как представляется, оборонительная тональность документа резко контрастировала с его главным предназначением – проложить курс наступления на международной арене. Т.о., в Концепции внешней политики РФ 1993 года угроза международного терроризма и противодействия этому злу прослеживается крайне невыразительно.

Значительно более предметно данная проблематика отражена в Концепции внешней политики Российской Федерации, подписанной В. В. Путиным в 2000 году¹⁰. В документе отмечалось, что «существенное влияние на глобальную и региональную стабильность начинает оказывать рост международного терроризма...»¹¹. Кроме того, российская дипломатия констатировала, что «... в международной сфере зарождаются

⁴ Там же. – С.22, 23.

⁵ Там же. – С.21

⁶ Там же. – С.23.

⁷ Там же. – С.40, 48

⁸ Там же. – С.48.

⁹ **Концепция национальной безопасности Российской Федерации (1997 г.)** // Внешняя политика и безопасность современной России. 1991 – 2002. Хрестоматия в четырех томах / редактор-составитель Т. А. Шаклеина. Том IV. Документы. – М., МГИМО (У) МИД России, Российская ассоциация международных исследований, АНО «ИНО-Центр (Информация. Наука. Образование)», 2002. – С.52.

¹⁰ **Концепция внешней политики Российской Федерации**, утвержденная Президентом Российской Федерации В.В.Путиным 28 июня 2000 г. // Внешняя политика и безопасность современной России. 1991 – 2002. Хрестоматия в четырех томах / редактор-составитель Т. А. Шаклеина. Том IV. Документы. – М., МГИМО (У) МИД России, Российская ассоциация международных исследований, АНО «ИНО-Центр (Информация. Наука. Образование)», 2002. – С.109 – 121.

¹¹ Там же. – С.112.

новые вызовы и угрозы национальным интересам России. Среди таких угроз авторы документа называют тенденцию к созданию однополярной структуры мира при экономическом и силовом доминировании США, а также тот факт, что при решении принципиальных вопросов международной безопасности ставка делается на западные институты и форумы ограниченного состава, на ослабление роли Совета Безопасности ООН»¹². В качестве ответной реакции, в разделе «Формирование нового мироустройства» подчеркивается, что: «Главным центром регулирования международных отношений в XXI веке должна оставаться ООН...»¹³. Усиление консолидирующей роли ООН в мире виделось через «неуклонное соблюдение основополагающих принципов Устава ООН, включая сохранение статуса постоянных членов Совета Безопасности ООН, рациональное реформирование Организации, дальнейшее повышение эффективности ее функционирования...»¹⁴.

В рамках мероприятий по укреплению международной безопасности также прослеживается особая роль, отводимая Россией ООН, в рамках которой она и видит свое участие в решении глобальных проблем. Целиком предсказуемо в этом контексте возникает и заявление о том, что Россия «рассматривает как важнейшую внешнеполитическую задачу борьбу с международным терроризмом...» и выступает за разработку мер по «усилению взаимодействия государств в этой области»¹⁵.

Изменения проявились и в разделе «Региональные приоритеты», где было отмечено, что «Приоритетное значение будут иметь усилия по ... развитию сотрудничества ... в борьбе с международным терроризмом»¹⁶. В опубликованной в 2000 году Концепции национальной безопасности РФ среди угроз национальной безопасности Российской Федерации в числе главных признается увеличение масштабов терроризма, а важнейшей составляющей национальных интересов России признавалась «защита личности, общества и государства от терроризма, в том числе международного»¹⁷.

Очевидно, что к 2000 году российское видение проблемы противодействия международному терроризму изменилось. Приобрела и большую определенность российская воля к укреплению ООН как главного арбитра международных споров.

Однако в Концепции внешней политики РФ 2008 года все эти положения обрели наибольшую четкость.

Новый документ писался в совершенно новой тональности. Впервые, характеризуя современный мир и внешнюю политику России, авторы Концепции заявляли о том, что «Новая Россия, встав на твердую почву национальных интересов, обрела полноценную роль в глобальных делах»¹⁸.

Бесспорно признавая, что международный терроризм возглавляет список новых вызовов и угроз, Россия, тем не менее, осудила тактику «сдерживания» Москвы, избранную историческим Западом с целью сохранения своей монополии на руководство глобализационными процессами. Официальная Москва твердо заявила о необходимости обращения к «общему нравственному знаменателю», а следовательно – исключила любые формы клубного или частного решения общезначимых проблем¹⁹. «Стратегия односторонних действий, – по убежденности российской дипломатии, – дестабилизирует международную обстановку, провоцирует напряженность и гонку вооружений... Применение принудительных мер с использованием вооруженной силы в обход Устава ООН и ее Совета Безопасности не способно устранить существующие противоречия»²⁰.

Новым словом в содержательной части Концепции 2008 года стало появление отдельного пункта в части «Приоритеты Российской Федерации в решении глобальных проблем». Практически тождественные по своей структуре концепции 1993 и 2000 годов не несли в себе пункта «Верховенство права в международных отношениях». А пункт «Укрепление международной безопасности» получил наиболее емкое описание российского видения устранения угрозы международного терроризма.

¹² Там же. – С.111.

¹³ Там же. – С.113.

¹⁴ Там же. – С.113.

¹⁵ Там же. – С.114

¹⁶ Там же. – С.115.

¹⁷ Концепция национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации 24 января 2000 года. // Дипломатический вестник. – 2000. – №2. – С.3-13.

¹⁸ Там же.

¹⁹ Там же.

²⁰ Там же.

Контртеррористическая деятельность впервые непосредственно была отнесена к компетенции ООН. Россия привлекла внимание к тому, что она рассматривает 51 статью Устава ООН как «адекватную и не подлежащую ревизии основу для применения силы в порядке самообороны, в том числе в условиях существования таких угроз миру и безопасности, как международный терроризм...»²¹.

Борьба с международным терроризмом, таким образом, была обозначена как «важнейшая национальная и внешнеполитическая задача...», решение которой необходимо осуществлять «путем дальнейшей разработки мер по сплочению глобальной антитеррористической коалиции под эгидой ООН с участием региональных организаций, без двойных стандартов и на основе универсальных антитеррористических конвенций и решений Совета Безопасности ООН»²².

В дальнейшем положения, закрепленные в последней редакции Концепции внешней политики РФ, нашли свое место и в Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации²³. В разделе IV необходимым условием эффективности противодействия терроризму признается международное сотрудничество. Кроме того подчеркивается, что «Российская Федерация ведет работу, направленную на подтверждение центральной, координирующей роли ООН в деле международного сотрудничества в области противодействия терроризму...»²⁴.

Таким образом, концептуализация российской дипломатией системного взгляда на проблему борьбы с международным терроризмом заняла более 15 лет. Для этого было необходимо убедиться самим и убедить мир в международно-террористической природе сепаратистских явлений, столкновение с которыми впервые в новейшей истории поставило Россию перед необходимостью применять силу для восстановления законности и правопорядка на собственной территории. Кроме того, на многочисленных примерах и Россия, и все мировое сообщество имели возможность убедиться, с одной стороны – в бессилии даже самых могучих держав в единоборстве с международным терроризмом (пример – теракт 11 сентября 2001 года), а с другой – в реальности угрозы обострения нестабильности вследствие произвольного применения силы. Одновременно и сама ООН пережила некоторую эволюцию, обретя нового генерального секретаря и новую стратегию, ориентированную на повышение эффективности принимаемых мер.

Годы, отделяющие разные версии Концепции внешней политики России, были наполнены событиями, подталкивающими российскую дипломатию к переосмыслению политических ориентиров. Данный аспект истории внешней политики России нуждается в специальном исследовании. Не меньший интерес привлекает и вопрос о том, насколько полно задекларированные в официальных документах принципы были реализованы российскими дипломатами в действительности.

На основании изученных официальных документов можно лишь утверждать, что в 1993 – 2008 годах российская дипломатия выработала Концепцию внешней политики, утверждающую главенствующую роль ООН в противодействии международному терроризму.

Более подробно эволюцию контртеррористической политики России, ее фактическое наполнение в 2000 – 2008 годах необходимо исследовать с привлечением дополнительных материалов, в том числе и представленных в данном сборнике документов с официального сайта Министерства иностранных дел Российской Федерации.

* * *

²¹ Там же.

²² Там же.

²³ Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденная Президентом Российской Федерации Д. Медведевым 5 октября 2009 года // Российская газета. – 20 октября 2009 г.

²⁴ Там же.

ДОКУМЕНТЫ

05 апреля 2000 г.

**СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О подписании Россией Международной конвенции
о борьбе с финансированием терроризма**

245-4-4-2000

3 апреля с.г. Постоянный представитель Российской Федерации при ООН С.В. Лавров подписал от имени Российской Федерации Международную конвенцию о борьбе с финансированием терроризма. Конвенция была принята Генеральной Ассамблеей ООН 9 декабря 1999 года и открыта для подписания с 10 января с.г.

Кроме России Конвенцию на настоящий момент подписали также Великобритания, Финляндия, Франция, США, Италия, Канада, Мальта, Нидерланды, Шри-Ланка.

Конвенция может стать одним из самых действенных факторов в совместных усилиях международного сообщества по предотвращению и устранению опасности терроризма. Конвенция восполняет пробел в международно-правовом режиме борьбы с терроризмом, поскольку впервые на универсальном уровне закрепляется обязательство государств квалифицировать финансирование террористической деятельности как уголовное преступление. Она призвана установить надежные правовые барьеры на пути доступа террористов к источникам финансирования, стимулировать принятие действенных упреждающих мер на международном и национальном уровне в предотвращении и пресечении финансовой поддержки терроризма.

При подписании Конвенции нами было сделано следующее заявление:

"Российская Федерация исходит из того, что положения статьи 15 Конвенции должны применяться таким образом, чтобы обеспечить неотвратимость ответственности за совершение преступлений, подпадающих под действие Конвенции, без ущерба для эффективности международного сотрудничества по вопросам выдачи и правовой помощи".

Конвенция имеет весьма актуальное значение для России, в частности, в контексте борьбы с финансированием чеченских террористов со стороны их зарубежных пособников.

12 апреля 2000 г.

**СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Конвенции о борьбе с финансированием терроризма
(Справочная информация)**

276-11-4-2000

Жизнеспособность нынешнего терроризма и возможность наращивания его активности коренится в наличии крупных источников его финансирования. Поэтому вопросы борьбы с финансированием терроризма находятся в настоящее время в центре внимания мирового сообщества

9 декабря 1999 года ГА ООН приняла Международную конвенцию о борьбе с финансированием терроризма. С 10 января с.г. она открыта для подписания. 3 апреля с.г. Постоянный представитель Российской Федерации при ООН С.В.Лавров подписал Конвенцию от имени Российской Федерации. При подписании Конвенции нами было сделано следующее заявление:

"Российская Федерация исходит из того, что положения статьи 15 Конвенции должны применяться таким образом, чтобы обеспечить неотвратимость ответственности за совершение преступлений, подпадающих под действие Конвенции, без ущерба для эффективности международного сотрудничества по вопросам выдачи и правовой помощи".

Кроме России этот важный документ подписали Финляндия, Франция, Мальта, Нидерланды, Шри-Ланка, Великобритания, США, Италия и Канада.

Конвенция восполняет пробел в международно-правовом режиме борьбы с терроризмом. Впервые на универсальном уровне закрепляется обязательство государств квалифицировать

финансирование террористической деятельности как уголовное преступление. Она призвана установить надежные правовые барьеры на пути доступа террористов к источникам финансирования, стимулировать принятие действенных упреждающих мер на международном и национальном уровне в предотвращении и пресечении финансовой поддержки терроризма.

Ключевой для Конвенции является статья, которая устанавливает, что лицо совершает преступление, если оно любым способом незаконно и умышленно предоставляет денежные средства или осуществляет их сбор для совершения деяния, представляющего собой преступление по смыслу ряда действующих антитеррористических конвенций, или любого другого деяния, направленного на причинение смерти или тяжкого телесного повреждения гражданскому лицу "в период вооруженного конфликта, когда цель такого деяния заключается в том, чтобы запугать население или принудить правительство или международную организацию совершить какое-либо действие или воздержаться от его совершения".

Конвенция содержит целый ряд инструментов для предотвращения и пресечения финансовой подготовки терактов, включая:

- введение уголовной ответственности, в том числе для юридических лиц, за предоставление или сбор средств с целью их использования для совершения актов терроризма;
- обнаружение и блокировку любых средств, используемых террористами, для целей возможной конфискации;
- обеспечение неотвратимости наказания террористов, в том числе посредством применения принципа "выдай либо суди";
- выдачу террористов, в том числе на основании самой данной Конвенции;
- запрет на отклонение просьб о взаимной правовой помощи со ссылкой на банковскую тайну и т.д.

Конвенция имеет весьма актуальное значение для России, в частности, в контексте борьбы с финансированием чеченских террористов со стороны их зарубежных пособников.

14 апреля 2000 г.

**СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О внесении и.о.Президента России В.В. Путиным в Госдуму России на ратификацию
Международной конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом**

2000-04-13-001

Исполняющий обязанности Президента Российской Федерации В.В. Путин внес в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации на ратификацию Международную конвенцию о борьбе с бомбовым терроризмом, принятую на 52-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 15 декабря 1997 года. Конвенция была подписана от имени Российской Федерации в г.Нью-Йорке 12 января 1998 года.

Конвенция разработана на основе совместной инициативы государств "восьмерки". Потребность в ней обусловлена очевидной недостаточностью международно-правовой базы, регулирующей вопросы, связанные с противодействием террористическим актам с использованием взрывных устройств, особенно в условиях приобретения этим явлением угрожающих масштабов во всем мире. Она предусматривает установление государствами уголовной ответственности за такие деяния, обеспечивает неотвратимость наказания преступников на основе широкого спектра положений, регулирующих вопросы правовой помощи и выдачи.

В сопроводительном письме на имя Председателя Государственной Думы глава государства, в частности, отмечает, что "Конвенция призвана укрепить международное сотрудничество между государствами в разработке и принятии эффективных мер по предупреждению актов терроризма с использованием взрывных устройств и уголовному преследованию виновных в совершении таких деяний".

Исполняющий обязанности Президента Российской Федерации предлагает сделать при ратификации заявления, которые "обусловлены необходимостью расширить сферу действия Конвенции для Российской Федерации и исключить возможность неоправданного отказа в выдаче или оказании правовой помощи".

Своим распоряжением В.В.Путин назначил заместителя Министра иностранных дел Российской Федерации С.А.Орджоникидзе официальным представителем Президента Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации вопроса о ратификации Международной конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом.

Москва, Кремль, 13 апреля 2000 г.

25 мая 2000 г.

**СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Комитет Госдумы по безопасности за ратификацию
Европейской конвенции о пресечении терроризма**

2000-05-24-002

На заседании Комитета по безопасности рассмотрен проект федерального закона "О ратификации Европейской конвенции о пресечении терроризма", внесенный Президентом. Выступивший на заседании заместитель министра иностранных дел С.А. Орджоникидзе отметил, что присоединение к конвенции стало возможным только после того, как Россия была принята в Совет Европы. В конвенцию включены составы преступлений по борьбе с незаконным захватом воздушных судов, с акциями, направленными против безопасности гражданской авиации и целый ряд других преступлений. Члены Комитета сошлись во мнении, что конвенция укрепляет правовую основу взаимодействия европейских государств по обеспечению неотвратимости наказания террористов на основе принципа "выдай либо суди". Таким образом, Европейская конвенция не входит в противоречие с Конституцией РФ, которая устанавливает, что гражданин Российской Федерации не может быть выдан другому государству. Чтобы избежать ситуацию, при которой возможен неоправданный отказ в выдаче преступника или оказании правовой помощи, предложено при ратификации поддержать предложение Президента РФ о внесении в текст законопроекта соответствующего заявления о неотвратимости ответственности за совершение преступлений, подпадающих под действие Конвенции. Комитет высказался за ратификацию Европейской конвенции. На заседании Комитета были рассмотрены также законопроект "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об оружии" и внесенный Правительством законопроект "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации, регламентирующие оборот оружия, частную детективную и охранную деятельность". Одобрив первый законопроект, члены Комитета решили вернуть второй законопроект в Правительство на доработку в связи с большим количеством замечаний концептуального характера. Комитет принял решение провести 24 октября открытые парламентские слушания "Негосударственные охранные и сыскные организации: правовое регулирование их деятельности, перспективы развития."

20 июня 2000 г.

**СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Состав Федеральной антитеррористической комиссии

№423

Правительство Российской Федерации утвердило состав Федеральной антитеррористической комиссии.

Согласно постановлению №455 Правительства Российской Федерации, Комиссию возглавляет Председатель Правительства Российской Федерации М.М.Касьянов. Заместителями председателя Комиссии утверждены директор ФСБ России Патрушев Н.П. и Министр внутренних дел Российской Федерации Рушайло В.Б.

В состав Комиссии вошли:

Авдеев А.А.	первый заместитель Министра иностранных дел Российской Федерации
Воробьев Ю.Л.	первый заместитель Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
Герасимов Ю.М.	заместитель Министра путей сообщения Российской Федерации
Голик Ю.В.	советник Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
Ерин В.Ф.	заместитель директора СВР России
Квашнин А.В.	начальник Генерального штаба Вооруженных Сил - первый заместитель Министра обороны Российской Федерации
Кожевников А.В.	заместитель директора ФПС России
Куделина Л.К.	заместитель Министра финансов Российской Федерации
Никитин В.А.	первый заместитель руководителя ФСО России
Сидоренко Е.Н.	заместитель Министра юстиции Российской Федерации
Соболев В.А.	заместитель Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации, а также Кобыляков В.И., Козлов В.С., Лайкам К.Э., Насонов А.П., Онищенко Г.Г., Островский Э.Г., Пинчук Н.П., Ромашин В.М., Сотников Ф.И., Угрюмов Г.А., Ходкин С.С.

Москва, 19 июня 2000г.

09 августа 2000 г.

СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О ратификации Европейской конвенции о пресечении терроризма

2000-08-09-003

Президент Российской Федерации В.В.Путин подписал Федеральный закон “О ратификации Европейской конвенции о пресечении терроризма”, принятый Государственной Думой 7 июля 2000 г. и одобренный Советом Федерации 26 июля 2000 г.

“Российская Федерация исходит из того, что положения статьи 5 и пункта 2 статьи 8 Конвенции должны применяться таким образом, чтобы обеспечить неотвратимость ответственности за совершение преступлений, подпадающих под действие Конвенции, без ущерба для эффективности международного сотрудничества по вопросам выдачи и правовой помощи”, - отметил Президент.

08 сентября 2000 г.

СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О заключении Соглашения между министерствами внутренних дел государств- участников
Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в борьбе с терроризмом**

№ 669

Правительство Российской Федерации распоряжением №1249-р приняло предложение МВД России, согласованное с МИДом России и ФСБ России, о проведении переговоров о заключении Соглашения между министерствами внутренних дел государств - участников Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в борьбе с терроризмом.

Москва, 7 сентября 2000 г.

15 ноября 2000 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Выступление представителя Российской Федерации С.Н.Карева в VI Комитете 55-й сессии ГА
ООН по пункту 166 повестки дня “Меры по ликвидации международного терроризма” 13
ноября 2000 года**

1251-15-11-2000

Господин Председатель,

В современном мире уже не требует особых доказательств тот факт, что терроризм является одним из наиболее опасных вызовов человечеству. Особую тревогу вызывает то, что все чаще жертвами его проявлений становятся ни в чем не повинные люди, а питательной средой служат наркоторговля, незаконный оборот оружия, отмывание преступных капиталов и другие негативные явления.

Было бы крайне наивным считать, что какое-либо отдельное государство может отгородиться стеной от этого явления. Воспользовавшись в своих неблагоприятных целях плодами прогресса в международных отношениях и всевозрастающей открытости обществ, экстремисты разных мастей уже сформировали свой “террористический интернационал”. Сегодня по сути одни и те же террористические организации организуют, и зачастую одни и те же люди участвуют в террористических актах в самых разных регионах планеты. Не может не вызывать серьезной обеспокоенности возникновение новой дуги террористической активности: Балканы – Ближний Восток – Кавказ – Центральная Азия – Афганистан. При этом афганские территории, находящиеся под контролем талибов, оказались основным регионом мира, откуда исходит угроза международного терроризма. Очевидно, что принятие адекватных контрмер для пресечения расползания “террористической опухоли” невозможно без сложения усилий всех государств, без создания коллективного фронта борьбы с международным терроризмом.

Господин Председатель,

Уникальная роль координатора глобального антитеррористического сотрудничества принадлежит Организации Объединенных Наций. Именно ООН заложила фундамент взаимодействия стран в борьбе с терроризмом, раз и навсегда развенчала его псевдо-справедливый характер, когда в Декларации о мерах по ликвидации международного терроризма 1994 года прямо заявила, что действия террористов – это преступные акты, “которые ни при каких обстоятельствах не могут быть оправданы, какими бы ни были соображения политического, философского, идеологического, расового, этнического, религиозного или любого другого характера, которые могут приводиться в их оправдание”.

В условиях нарастающей консолидации террористических структур по всему миру, на ООН возлагается еще большая ответственность по мобилизации международного потенциала противодействия терроризму. Эта работа должна основываться на твердых принципах, заложенных, в частности, в резолюции 1269 Совета Безопасности: не должно быть никакой поддержки или убежища террористам, наказание за каждый террористический акт должно быть неотвратимым.

Господин Председатель,

Важнейшим условием эффективности антитеррористического сотрудничества государств является наличие широкой и надежной международно-правовой базы. Чрезвычайно важно обеспечить максимально широкое участие государств в имеющихся международных соглашениях в данной сфере. Настоятельно призываем все страны присоединиться к существующим универсальным антитеррористическим конвенциям. Россия со своей стороны предпринимает соответствующие энергичные меры. В нынешнем году наша страна ратифицировала Европейскую конвенцию о пресечении терроризма, подписала Международную конвенцию о борьбе с финансированием терроризма и намерена ратифицировать её. На рассмотрении Государственной Думы находятся предложения о ратификации Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства 1988 г., Протокола о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе 1988 г. и Международной конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом 1997 г.

Необходимо также уделять неослабевающее внимание пополнению антитеррористического арсенала государств новыми инструментами. Мы придаем первостепенное значение успешному завершению работы над проектом Конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма. Сейчас уже всем очевидно, что ключ к окончанию работы над этим практически готовым документом находится в политической, а не в правовой области. Надеемся, что в дальнейшем заинтересованные делегации проявят конструктивный настрой, гибкость и готовность к разумным компромиссам.

Приветствуем начало практического обсуждения представленного Индией проекта Всеобъемлющей конвенции о борьбе с терроризмом, призванной восполнить имеющиеся пробелы в правовом режиме антитеррористического сотрудничества. Готовы конструктивно участвовать в работе над текстом будущей конвенции.

Господин Председатель,

В последние годы Россия столкнулась с ужасающими по своей жестокости проявлениями терроризма. В результате терактов, совершенных в российских городах, включая столицу, сотни людей погибли под обломками взорванных домов, получили тяжчайшие ранения. Основным “террористическим очагом” на территории нашей страны остается Северо-Кавказский регион. Негативное воздействие на ситуацию оказывает пропагандистская, материальная и финансовая подпитка действующих там преступников со стороны различных зарубежных террористических и экстремистских организаций. Не прекращается направление в Чеченскую Республику Российской Федерации наемников. Факты свидетельствуют о том, что силами международного терроризма была предпринята попытка превратить этот субъект Российской Федерации в свой форпост, плацдарм для новых атак и не только против России.

В этих условиях руководством страны уделяется первостепенное внимание вопросам разработки и реализации мер по борьбе с терроризмом. Правительство Российской Федерации приняло ряд постановлений в сфере обеспечения защиты населения и объектов особой важности от террористических проявлений, выявления и уничтожения террористических групп и бандформирований, недопущения их проникновения на российскую территорию, пресечения торговли оружием, боеприпасами и взрывчатыми веществами и т.п. С учетом объективных реалий должным образом скорректированы положения Федеральной целевой программы по усилению борьбы с преступностью на 1999-2000 годы, касающиеся вопросов организации борьбы с терроризмом.

Господин Председатель,

Приоритетное значение в области борьбы с терроризмом для нас имеет сотрудничество в рамках Содружества Независимых Государств. В 1999 году государствами – участниками СНГ был заключен Договор о сотрудничестве в борьбе с терроризмом. В июне этого года Совет Глав Государств СНГ утвердил Программу по борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма на период до 2003 г. и принял решение о создании Антитеррористического Центра государств – участников СНГ. Помимо этого Совет Глав Государств Содружества утвердил Межгосударственную программу совместных мер борьбы с преступностью на период с 2000 по 2003 год, предусматривающую комплекс мероприятий антитеррористической направленности.

Наша страна предпринимает шаги по налаживанию двустороннего сотрудничества в данной области. В 1999-2000 г.г. Россией в дополнение к имеющимся заключены соглашения о сотрудничестве в борьбе с преступностью с Португалией, Ирландией и ФРГ. Все эти договоры содержат положения, посвященные координации усилий по противодействию терроризму на двустороннем уровне.

В заключение, господин Председатель, хотели бы еще раз подтвердить, что Россия твердо выступает за постоянное наращивание международного сотрудничества в области борьбы с терроризмом под эгидой Организации Объединенных Наций.

07 декабря 2000 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Выступление Представителя Российской Федерации при ООН С.В.Лаврова в Совете
Безопасности ООН 6 декабря 2000 года
по проблеме терроризма**

1416-06-12-2000

Благодарим заместителя Генерального секретаря г-на Ханса Корелла за обстоятельный доклад относительно усилий ООН в антитеррористической области.

Данный вопрос имеет непосредственное отношение к мандату Совета Безопасности. Терроризм превратился в одну из опаснейших угроз международному миру и безопасности, катализатор конфликтов.

Ни одно государство не может позволить себе игнорировать проблему терроризма, либо всерьез рассчитывать на её решение только своими силами. “Террористический интернационал” в целом ряде случаев уже обогнал противодействующее ему мировое сообщество и наладил широкую сеть трансграничного взаимодействия для реализации своих неблагоприятных целей. Особую тревогу вызывает возникновение новой дуги террористической активности: Балканы – Ближний Восток – Кавказ – Центральная Азия – Афганистан. Адекватный отпор опасности такого масштаба невозможен без сплочения всех без исключения государств.

Основным регионом, откуда исходит угроза международного терроризма, является территория Афганистана, находящаяся под контролем талибов. Несмотря на настойчивые обращения мирового сообщества, движение “Талибан” не выполняет предъявленные ему в резолюциях Совета Безопасности требования прекратить укрывательство и обучение международных террористов, запретить использование подконтрольных ему территорий для организации лагерей террористов или подготовки террористических актов против других государств. Мы становимся свидетелями того, как метастазы этой “террористической опухоли” достигают государств всех континентов.

В ходе Саммита и Ассамблеи тысячелетия ООН Президент Российской Федерации В.В.Путин и российский Министр иностранных дел И.С.Иванов вновь подтвердили принципиальную позицию нашей страны о том, что в условиях нарастающей консолидации террористических структур по всему миру, на ООН возлагается еще большая ответственность по мобилизации международного потенциала противодействия терроризму. Эта работа должна, в частности, способствовать претворению в жизнь принципов, заложенных в резолюции 1269 Совета Безопасности: не должно быть никакой поддержки или убежища террористам, наказание за каждый террористический акт должно быть неотвратимым. Важно также отладить эффективную систему взаимодействия в решении проблемы терроризма органов самой ООН, прежде всего Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Секретариата, которые должны работать сообща, взаимодополняя друг друга на основе своих соответствующих уставных полномочий, а также в сотрудничестве с региональными механизмами.

Важнейшим условием эффективности антитеррористического сотрудничества государств является наличие широкой и надежной международно-правовой базы. Настоятельно призываем все страны присоединиться к существующим универсальным антитеррористическим конвенциям, а также обеспечить скорейшее завершение разработки необходимых дополнительных инструментов, призванных восполнить имеющиеся пробелы в правовом режиме антитеррористического сотрудничества. Мы придаем в этой связи особое значение проекту Конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма. Приветствуем начало практического обсуждения представленного Индией проекта Всеобъемлющей конвенции о борьбе с международным терроризмом.

Россия твердо выступает за наращивание международного сотрудничества в области борьбы с терроризмом под эгидой ООН.

13 декабря 2000 г.

**СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О необходимости объединения усилий мирового сообщества в борьбе против международного терроризма

2000-12-11-001

Организованной преступности, вышедшей в последние годы на глобальный уровень, должна быть противопоставлена решимость цивилизованных государств сообща покончить с этим злом. Россия готова к конструктивному взаимодействию на антикриминальном фронте со всеми государствами и международными организациями. Особенно важным в этой связи представляется объединение усилий мирового сообщества в борьбе против международного терроризма.

Об этом заявил 11 декабря секретарь Совета Безопасности Российской Федерации Сергей Иванов перед вылетом в Италию. Он возглавил российскую делегацию, которая примет участие в открывающейся 12 декабря в Палермо Политической конференции высокого уровня, созываемой для подписания Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности.

28 декабря 2000 г.

**СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О “круглом столе” в Дипакадемии МИД России на тему “Международное сотрудничество в борьбе с терроризмом (проблемы и задачи)”
(справочная информация)

1541-28-12-2000

19-20 декабря с.г. в Дипломатической академии МИД России состоялся “круглый стол” на тему “Международное сотрудничество в борьбе с терроризмом (проблемы и задачи)”. В “круглом столе” приняли участие представители Совета Безопасности России, Главного государственного правового управления Президента России, Верховного Суда России, Генпрокуратуры России, Минобороны, МВД, ФСБ, СВР, Минатома России, НЦБ Интерпола в России, ряда институтов РАН, а также Академии ФСБ, Академии управления МВД и Дипакадемии.

С основным докладом “Состояние и пути усиления международного сотрудничества в борьбе с терроризмом” выступил первый заместитель Министра иностранных дел России В.И.Трубников. Он отметил, что на пороге третьего тысячелетия терроризм превратился в один из опаснейших глобальных вызовов. Ни одно государство не может позволить себе игнорировать эту проблему. Россия придает первостепенное значение развитию международного сотрудничества в борьбе с этим злом. Нельзя всерьез рассчитывать на ее решение только своими силами в условиях, когда “террористический интернационал” превратился в реальную угрозу нормальному развитию международных отношений, безопасности стран и регионов. Наша позиция, неоднократно излагавшаяся в выступлениях и заявлениях руководителей страны, заключается в необходимости скоординированных действий всего мирового сообщества на глобальном, региональном и национальном уровнях.

В ходе заседаний “круглого стола” обсуждались такие вопросы, как:

- состояние и пути усиления международного сотрудничества в борьбе с терроризмом;
- составляющие терроризма и критерии объявления организаций террористическими;
- пресечение финансирования терроризма;
- предотвращение использования ядерных, химических и бактериологических материалов (включая ОМУ) с целью совершения актов терроризма;

- самозащитные меры государства против террористов, находящихся за пределами его территории;

- повышение эффективности международного сотрудничества в области уголовного преследования террористов и совершенствования российского законодательства.

Докладчики и выступившие в ходе дискуссии сформулировали рекомендации, направленные на повышение эффективности борьбы с терроризмом.

Материалы “круглого стола” будут опубликованы в журнале “Международная жизнь”.

19 апреля 2001 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О выступлении первого заместителя Министра иностранных дел России В.И.Трубникова на международной научно-практической конференции "Международный терроризм: истоки и противодействие" в Санкт-Петербурге 18 апреля 2001 года

683-18-04-2001

18 апреля в Санкт-Петербурге первый заместитель Министра иностранных дел Российской Федерации В.И.Трубников выступил на международной научно-практической конференции "Международный терроризм: истоки и противодействие", проходившей в рамках заседания Межпарламентской Ассамблеи государств-участников Содружества Независимых Государств. В докладе было особо подчеркнуто, что сегодня терроризм превратился в опаснейшую глобальную угрозу, борьба с которой требует общности подходов и максимальной мобилизации усилий всех стран.

11 мая 2001 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О сдаче на хранение Россией ратификационной грамоты международной конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом

844-10-05-2001

8 мая Постоянный представитель Российской Федерации при ООН в Нью-Йорке С.В.Лавров сдал на хранение Генеральному секретарю ООН грамоту о ратификации Россией Международной конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом 1997 года. Таким образом, Россия стала 19-м государством-участником этого важного международного договора (среди государств уже его ратифицировавших - Франция, Испания, Индия). Конвенция вступит в силу после сдачи депозитарию документов о ее ратификации 22 государствами.

Россия была одним из инициаторов разработки Конвенции и активно участвовала в процессе согласования и принятия ее Генассамблеей ООН.

Конвенция требует от государств принятия широкого комплекса мер, необходимых для предотвращения террористических актов с применением взрывчатых веществ; направлена на обеспечение неотвратимости наказания за эти преступления, регламентируя, в том числе, вопросы правовой помощи и выдачи.

Важность этого документа для России, особенно в плане противодействия террористическим нападениям с применением взрывных устройств, как это было в Москве, Волгодонске и Буйнакске, - очевидна. Мы выступаем за скорейшее вступление Конвенции в силу.

21 мая 2001 г.

СООБЩЕНИЯ ЦЕНТРА ОБЩЕСТВЕННЫХ СВЯЗЕЙ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О преступлениях боевиков в Чечне и некоторых результатах, проводимой в Республике
контртеррористической операции (справочная информация)**

2001-05-15

От рук боевиков погибает большое количество мирного населения. Их жертвами становятся представители всех слоев населения Чеченской Республики.

4 мая убит мулла н.п. Новые Атаги Матушев Н.О., 17 марта - член Совета старейшин Джамалиев С.С.

6 февраля в г. Аргун убит учитель местной школы № 4 Шахидов В., а 3 февраля - директор районного объединения "Сельхозтехника" Ушаев Р.

20 марта в н.п. Ведено убит председатель Пенсионного фонда Веденского района Мишиев С.М.

Особенно часто в последнее время совершаются покушения на сотрудников органов власти Чеченской Республики.

25 января - убит заместитель главы администрации Курчалоевского района Касумов А.Б.; 12 апреля в результате взрыва в здании администрации н.п. Автуры Шалинского района погиб заместитель главы Администрации Чеченской Республики Дениев Ш.; 14 апреля в центре г. Грозного убит 1-й заместитель прокурора города Морозов; 1 мая в 2,5 км северо-восточнее н.п. Автуры обнаружены со следами огнестрельных ранений тела главы администрации н.п. Новые Атаги и его заместителя; 9 мая от полученных ранений (был подорван автомобиль с последующим обстрелом из стрелкового оружия) скончался работник комендатуры Шалинского района Омаев В.

10 марта в Старопромысловском районе г. Грозный обнаружены тела трехместных жителей со следами насильственной смерти; 14 апреля в центре г. Грозного в середине дня из огнестрельного оружия были убиты три женщины (преступниками произведены контрольные выстрелы в голову); 10 мая в Ленинском районе г. Грозного обнаружены тела трех мужчин с многочисленными огнестрельными ранениями, в том числе в голову.

Результаты проведенных мероприятий (за период с 22 января по 15 мая 2001 года):

Предотвращено свыше 110 террористических акций, задержано по подозрению в принадлежности к бандформированиям около 1200 лиц, из них 12 полевых командиров, проведено свыше 150 специальных операций, в результате которых уничтожено более 250 боевиков, в т.ч. 6 лидеров незаконных вооруженных формирований, свыше 20 полевых командиров среднего звена.

В ходе проведения оперативно-розыскных и разведывательно-поисковых мероприятий ликвидировано 30 бандитских баз и 212 блиндажей, 9 крупных складов боеприпасов, 207 схронов (тайников), обезврежено около 300 фугасов, изъято более 2 тысяч единиц стрелкового оружия и гранатометов, ручных противотанковых гранатометов и огнеметов - около 600, переносных зенитно-ракетных комплексов - 5, радиоуправляемых ракет - 17, орудий - 3, гранат - более 5000, боеприпасов к стрелковому оружию - около 700000, боеприпасов к артиллерийским системам и минометам - свыше 5500, выстрелов к различным типам гранатометов - более 6000, различных типов мин - около 400, взрывчатых веществ (кг.) - более 800, радиостанций (радиопередающих устройств) - свыше 80, большое количество других средств вооружения и автомобильной техники, уничтожено свыше 3000 мини-заводов по переработке нефти.

07 июня 2001 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Выступление представителя Российской Федерации в Совете Безопасности ООН по
Афганистану 5 июня 2001 года**

1085-07-06-2001

Признательны Группе экспертов под председательством посла Хайле Менкериоса за подготовку в соответствии с резолюцией 1333 доклада относительно способов контроля за эмбарго на поставки оружия и закрытием лагерей по подготовке террористов на территории Афганистана, контролируемой талибами. Мы внимательно изучили содержание данного доклада и поддерживаем главный его вывод о необходимости создания мониторингового механизма по контролю за осуществлением требований резолюции 1333.

Совет Безопасности принял резолюцию 1333 в декабре прошлого года. С момента ее вступления в силу прошло почти полгода. Следует констатировать, что талибы полностью игнорируют требования резолюции и не предприняли каких-либо мер по выдаче Усамы бен Ладена и закрытию на подконтрольной им территории Афганистана баз по подготовке международных террористов.

В более широком контексте они продолжают открытый курс на силовое решение афганского конфликта, опираясь при этом на военную помощь со стороны. Кроме того, в последнее время мы стали свидетелями новых действий талибов, которые противоречат всем нормам человеческой морали и нравственности. Продолжаются грубейшие нарушения прав женщин и девочек. Разрушены буддистские статуи в Бамиане. Совсем недавно руководство Движения талибов ввело дискриминационные меры в отношении проживающих в Афганистане последователей неисламских конфессий, схожие с теми, которые применялись в гетто. Как и прежде, полностью игнорируются требования СБ о прекращении поддержки талибами международного терроризма.

В этих условиях последовательное осуществление резолюций 1267 и 1333 приобретает особое значение. Важным шагом на этом пути, на наш взгляд, должно стать решение Совета по созданию мониторингового механизма, как это предлагается в докладе экспертов.

Разумеется, никакой контроль за соблюдением санкций не будет эффективным, если не будет проявлено полной приверженности этому делу со стороны государств-членов. В первую очередь это касается граничащих с Афганистаном государств. Мы приветствуем заявленную готовность шести сопредельных с Афганистаном стран выполнять требования резолюций 1267 и 1333.

Полагаем, что на первоначальном этапе основное внимание в деятельности мониторингового механизма должно быть сосредоточено на выполнении ключевых требований: эмбарго на поставки оружия и закрытие лагерей по подготовке террористов. Предлагаемая экспертами схема, предусматривающая создание координирующего центра по контролю за соблюдением санкций и групп по оказанию помощи в обеспечении соблюдения санкций в регионе, в целом представляется приемлемой. Разумеется, следовало бы уточнить конкретные функции каждого из ее звеньев, особенно предполагаемых групп в приграничных странах, провести необходимые консультации с заинтересованными государствами.

Предпочтительно расположить мониторинговый механизм в Нью-Йорке. Очевидно, что в своей работе он должен оперативно взаимодействовать с Комитетом по санкциям, а также регулярно докладывать СБ. В случае создания мониторингового механизма в другом месте такая оперативная связь, на наш взгляд, была бы ослаблена.

Важно тщательно рассмотреть возможные варианты финансирования механизма, чтобы его деятельность была реально обеспечена ресурсами.

В докладе экспертов содержится много других практических предложений, в частности по расширению перечня товаров, подпадающих под эмбарго, унификации национальных законодательств государств в области торговли оружием, таможенной политики и т.п. Разумеется, данные вопросы требуют дальнейшего изучения и проработки, и их можно было бы рассмотреть на последующих этапах. Сейчас же нам следует сконцентрироваться на подготовке и принятии резолюции, которая позволила бы быстро запустить работу мониторингового механизма.

Мы поддерживаем мнение о том, что санкции в отношении талибов должны осуществляться в неразрывной связи с другими решениями ООН, нацеленными на обеспечение

мира и стабильности в Афганистане. Самое серьезное внимание уделяем необходимости и далее сохранить адресный характер санкций, чтобы они не вели к ухудшению жизни простых афганцев, не препятствовали предоставлению гуманитарной помощи.

Стратегия мирного урегулирования в Афганистане достаточно детально выписана в соответствующих консенсусных резолюциях Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности ООН, предусматривающих как поиск политического урегулирования конфликта путем диалога сторон, так и обширный комплекс мер по оказанию содействия в гуманитарной и экономической областях. Все эти решения остаются в силе. Санкции в отношении талибов введены по весьма конкретной причине – из-за полного игнорирования лидерами ДТ неоднократных требований мирового сообщества о прекращении поддержки ими международного терроризма. Если эти требования будут выполнены, то это позволит не только снять санкции, но и сделать важный шаг к достижению под эгидой ООН мирного урегулирования конфликта, обеспечения мира и стабильности как в Афганистане, так и в регионе в целом.

[Без даты]

ШАНХАЙСКАЯ КОНВЕНЦИЯ О БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ, СЕПАРАТИЗМОМ И ЭКСТРЕМИЗМОМ

15.06.2001

Республика Казахстан, Китайская Народная Республика, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан и Республика Узбекистан (далее - Стороны), руководствуясь целями и принципами Устава ООН, прежде всего касающимися поддержания международного мира и безопасности, развития между государствами дружественных отношений и сотрудничества;

осознавая, что терроризм, сепаратизм и экстремизм представляют угрозу международному миру и безопасности, развитию дружественных отношений между государствами, а также осуществлению основных прав и свобод человека;

признавая, что указанные явления серьезно угрожают территориальной целостности и безопасности Сторон, а также их политической, экономической и социальной стабильности;

руководствуясь принципами Алма-Атинского совместного заявления от 3 июля 1998 года, Бишкекской декларации от 25 августа 1999 года, Душанбинской декларации от 5 июля 2000 года и Декларации о создании "Шанхайской организации сотрудничества" от 15 июня 2001 года;

будучи твердо убеждены в том, что терроризм, сепаратизм и экстремизм, как они определены в настоящей Конвенции, вне зависимости от их мотивов, не могут быть оправданы ни при каких обстоятельствах, а лица, виновные в совершении таких деяний, должны быть привлечены к ответственности в соответствии с законом;

будучи убежденными в том, что совместные усилия Сторон в рамках настоящей Конвенции являются эффективной формой борьбы с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом,

согласились о нижеследующем:

Статья 1

1. Для целей настоящей Конвенции используемые в ней термины означают:

1) "терроризм":

а) какое-либо деяние, признаваемое как преступление в одном из договоров, перечисленных в Приложении к настоящей Конвенции (далее - Приложение), и как оно определено в этом договоре;

б) любое другое деяние, направленное на то, чтобы вызвать смерть какого-либо гражданского лица или любого другого лица, не принимающего активного участия в военных действиях в ситуации вооруженного конфликта, или причинить ему тяжкое телесное повреждение, а также нанести значительный ущерб какому-либо материальному объекту, равно как организация, планирование такого деяния, пособничество его совершению, подстрекательство к нему, когда цель такого деяния в силу его характера или контекста заключается в том, чтобы запугать население, нарушить общественную безопасность или заставить органы власти либо международную организацию совершить какое-либо действие или воздержаться от его совершения,

и преследуемые в уголовном порядке в соответствии с национальным законодательством Сторон;

2) "сепаратизм" - какое-либо деяние, направленное на нарушение территориальной целостности государства, в том числе на отделение от него части его территории, или дезинтеграцию государства, совершаемое насильственным путем, а равно планирование и подготовка такого деяния, пособничество его совершению, подстрекательство к нему,

и преследуемые в уголовном порядке в соответствии с национальным законодательством Сторон;

3) "экстремизм" - какое-либо деяние, направленное на насильственный захват власти или насильственное удержание власти, а также на насильственное изменение конституционного строя государства, а равно насильственное посягательство на общественную безопасность, в том числе организация в вышеуказанных целях незаконных вооруженных формирований или участие в них,

и преследуемые в уголовном порядке в соответствии с национальным законодательством Сторон.

2. Настоящая статья не наносит ущерба какому-либо международному договору или какому-либо национальному законодательству Сторон, которые содержат или могут содержать положение о более широком применении терминов, используемых в настоящей статье.

Статья 2

1. Стороны в соответствии с настоящей Конвенцией, другими международными обязательствами, а также с учетом их национального законодательства осуществляют сотрудничество в области предупреждения, выявления и пресечения деяний, указанных в пункте 1 статьи 1 настоящей Конвенции.

2. В отношениях между собой Стороны рассматривают деяния, указанные в пункте 1 статьи 1 настоящей Конвенции, в качестве преступлений, влекущих выдачу.

3. В ходе реализации настоящей Конвенции в вопросах, связанных с выдачей и оказанием правовой помощи по уголовным делам, Стороны осуществляют сотрудничество в соответствии с международными договорами, участниками которых они являются, и с учетом национального законодательства Сторон.

Статья 3

Стороны принимают такие меры, которые могут оказаться необходимыми, в том числе в соответствующих случаях в области национального законодательства, для обеспечения того, чтобы деяния, указанные в пункте 1 статьи 1 настоящей Конвенции, ни при каких обстоятельствах не подлежали оправданию по соображениям исключительно политического, философского, идеологического, расового, этнического, религиозного или иного аналогичного характера и влекли наказание сообразно степени их тяжести.

Статья 4

1. В течение 60 дней после уведомления депозитария о выполнении внутригосударственных процедур, необходимых для вступления настоящей Конвенции в силу. Сторона предоставляет депозитарию по дипломатическим каналам в письменной форме перечень своих центральных компетентных органов, ответственных за выполнение настоящей Конвенции, который депозитарий препровождает другим Сторонам.

2. Центральные компетентные органы Сторон по вопросам, связанным с выполнением положений настоящей Конвенции, сносятся и взаимодействуют между собой непосредственно.

3. В случае внесения изменений в перечень центральных компетентных органов какой-либо Стороны она извещает об этом депозитария, который доводит данную информацию до других Сторон.

Статья 5

Стороны по взаимному согласию могут проводить консультации, обмениваться мнениями, согласовывать позиции по вопросам борьбы с деяниями, указанными в пункте 1 статьи 1 настоящей Конвенции, в том числе в международных организациях и на международных форумах.

Статья 6

Центральные компетентные органы Сторон в соответствии с настоящей Конвенцией осуществляют сотрудничество и оказывают друг другу содействие путем:

- 1) обмена информацией;
- 2) выполнения запросов о проведении оперативно-розыскных мероприятий;
- 3) разработки и принятия согласованных мер для предупреждения, выявления и пресечения деяний, указанных в пункте 1 статьи 1 настоящей Конвенции, и взаимоуведомления о результатах их осуществления;
- 4) принятия мер по предупреждению, выявлению и пресечению на территории своего государства деяний, указанных в пункте 1 статьи 1 настоящей Конвенции, направленных против других Сторон;
- 5) принятия мер по предупреждению, выявлению и пресечению финансирования, поставок вооружения и боеприпасов, оказания иного содействия любым лицам и (или) организациям для совершения деяний, указанных в пункте 1 статьи 1 настоящей Конвенции;
- 6) принятия мер по предупреждению, выявлению, пресечению, запрещению и прекращению деятельности по подготовке лиц к совершению деяний, указанных в пункте 1 статьи 1 настоящей Конвенции;
- 7) обмена нормативными правовыми актами и материалами о практике их применения;
- 8) обмена опытом работы по предупреждению, выявлению и пресечению деяний, указанных в пункте 1 статьи 1 настоящей Конвенции;
- 9) подготовки, переподготовки и повышения квалификации своих специалистов в различных формах;
- 10) достижения по взаимному согласию Сторон договоренностей об иных формах сотрудничества, включая, в случае необходимости, оказание практической помощи по пресечению деяний, указанных в пункте 1 статьи 1 настоящей Конвенции, и ликвидации их последствий. Такие договоренности оформляются соответствующими протоколами, которые составляют неотъемлемую часть настоящей Конвенции.

Статья 7

Центральные компетентные органы Сторон обмениваются информацией, представляющей взаимный интерес, в частности, о:

- 1) готовящихся и совершенных деяниях, указанных в пункте 1 статьи 1 настоящей Конвенции, выявленных, а также пресеченных попытках их совершения;
- 2) подготовке к совершению деяний, указанных в пункте 1 статьи 1 настоящей Конвенции, в отношении глав государств и иных государственных деятелей, сотрудников дипломатических представительств, консульских учреждений и международных организаций, других лиц, пользующихся международной защитой, а также участников государственных визитов, международных и государственных политических, спортивных и иных мероприятий;
- 3) организациях, группах и лицах, готовящих и (или) совершающих деяния, указанные в пункте 1 статьи 1 настоящей Конвенции, а также иным образом участвующих в этих деяниях, включая их цели, задачи, связи и иные сведения;
- 4) незаконном изготовлении, приобретении, хранении, передаче, перемещении, сбыте и использовании сильнодействующих ядовитых, отравляющих, взрывчатых веществ, радиоактивных материалов, вооружения, взрывных устройств, огнестрельного оружия, боеприпасов, ядерного, химического, биологического и других видов оружия массового уничтожения, материалов и оборудования, которые могут быть использованы при его создании, с целью совершения деяний, указанных в пункте 1 статьи 1 настоящей Конвенции;
- 5) выявленных или предполагаемых источниках финансирования деяний, указанных в пункте 1 статьи 1 настоящей Конвенции;
- 6) формах, методах и средствах совершения деяний, указанных в пункте 1 статьи 1 настоящей Конвенции.

Статья 8

1. Взаимодействие между центральными компетентными органами Сторон в рамках настоящей Конвенции осуществляется в двустороннем и многостороннем форматах на основании запроса об оказании содействия, а также путем информирования по инициативе центрального компетентного органа одной из Сторон.

2. Запрос или информация направляются в письменной форме. В безотлагательных случаях запрос или информация могут передаваться устно, но не позднее чем через 72 часа они должны

быть подтверждены письменно, при необходимости с использованием технических средств передачи текста.

В случае возникновения сомнений в подлинности запроса или информации либо их содержания может быть запрошено дополнительное подтверждение или разъяснение указанных документов.

3. Запрос должен содержать:

а) наименование запрашивающего и запрашиваемого центральных компетентных органов;

б) цели и обоснования запроса;

в) описание содержания запрашиваемого содействия;

г) другую информацию, которая может быть полезна для своевременного и надлежащего исполнения запроса;

д) указание степени его закрытости, если это необходимо.

4. Запрос или информация, переданные в письменной форме, подписываются руководителем направляющего центрального компетентного органа или его заместителями или удостоверяются гербовой печатью этого центрального компетентного органа.

5. Запрос и сопровождаемые им документы, а также информация направляются центральным компетентным органом на одном из рабочих языков, указанных в статье 15 настоящей Конвенции.

Статья 9

1. Запрашиваемый центральный компетентный орган принимает все необходимые меры для обеспечения быстрого и возможно более полного исполнения запроса и в возможно короткие сроки информирует о результатах его рассмотрения.

2. Запрашивающий центральный компетентный орган незамедлительно уведомляется об обстоятельствах, препятствующих исполнению запроса или существенно задерживающих его исполнение.

3. Если исполнение запроса не входит в компетенцию запрашиваемого центрального компетентного органа, то он передает запрос другому центральному компетентному органу своего государства, компетентному его исполнить, и незамедлительно уведомляет об этом запрашивающий центральный компетентный орган.

4. Запрашиваемый центральный компетентный орган может запросить дополнительные сведения, необходимые, по его мнению, для исполнения запроса.

5. При исполнении запроса применяется законодательство запрашиваемой Стороны. По просьбе запрашивающего центрального компетентного органа может быть применено законодательство запрашивающей Стороны, если это не противоречит основным принципам законодательства или международным обязательствам запрашиваемой Стороны.

6. Исполнение запроса может быть отложено или в его исполнении может быть отказано полностью или частично, если запрашиваемый центральный компетентный орган полагает, что его исполнение может нанести ущерб суверенитету, безопасности, общественному порядку или другим существенным интересам его государства либо противоречит законодательству или международным обязательствам запрашиваемой Стороны.

7. В исполнении запроса может быть отказано, если деяние, в связи с которым он поступил, не является преступлением по законодательству запрашивающей Стороны.

8. Если в соответствии с пунктами 6 или 7 настоящей статьи полностью или частично отказывается в исполнении запроса или его исполнение откладывается, об этом в письменной форме уведомляется запрашивающий центральный компетентный орган.

Статья 10

Стороны заключают отдельное соглашение и примут другие необходимые документы с целью создания и обеспечения функционирования региональной антитеррористической структуры Сторон с месторасположением в г.Бишкеке для эффективной борьбы с деяниями, указанными в пункте 1 статьи 1 настоящей Конвенции.

Статья 11

1. В целях реализации настоящей Конвенции центральные компетентные органы Сторон могут создавать линии экстренной связи и проводить очередные или внеочередные встречи.

2. В целях осуществления положений настоящей Конвенции Стороны могут в случае необходимости предоставлять друг другу техническую и материальную помощь.

3. Материалы, специальные средства, оборудование и техника, полученные одной Стороной на основании настоящей Конвенции от другой Стороны, без предварительного письменного согласия Стороны, их предоставившей, передаче не подлежат.

4. Не подлежат разглашению сведения о методах проведения оперативно-розыскных мероприятий, характеристиках специальных сил и средств, материалов обеспечения, используемых центральными компетентными органами Сторон для оказания помощи в рамках настоящей Конвенции.

Статья 12

Центральные компетентные органы Сторон могут заключать между собой соглашения, более детально регламентирующие порядок исполнения настоящей Конвенции.

Статья 13

1. Каждая Сторона обеспечивает конфиденциальность полученной информации и документов, если они носят закрытый характер или передающая Сторона считает их разглашение нежелательным. Степень закрытости информации и документов определяется передающей Стороной.

2. Информация или результаты исполнения запроса, полученные на основании настоящей Конвенции, без письменного согласия предоставившей их Стороны не могут быть использованы в иных целях, чем те, в которых они запрашивались или были предоставлены.

3. Информация и документы, полученные одной Стороной на основании настоящей Конвенции от другой Стороны, без предварительного письменного согласия Стороны, их предоставившей, передаче не подлежат.

Статья 14

Стороны самостоятельно несут расходы, связанные с выполнением ими настоящей Конвенции, если не будет согласован иной порядок.

Статья 15

Рабочими языками при осуществлении центральными компетентными органами Сторон сотрудничества в рамках настоящей Конвенции являются китайский и русский языки.

Статья 16

Настоящая Конвенция не ограничивает права Сторон заключать другие международные договоры по вопросам, являющимся предметом настоящей Конвенции и не противоречащим ее целям и объекту, а также не затрагивает права и обязательства Сторон, вытекающие из иных международных соглашений, участниками которых они являются.

Статья 17

Спорные вопросы, возникающие при толковании или применении настоящей Конвенции, решаются путем консультаций и переговоров между заинтересованными Сторонами.

Статья 18

1. Депозитарием настоящей Конвенции является Китайская Народная Республика. Официальные копии настоящей Конвенции рассылаются депозитарием другим Сторонам в течение 15 дней после ее подписания.

2. Настоящая Конвенция вступает в силу на 30-й день после получения депозитарием последнего из уведомлений в письменной форме Республики Казахстан, Китайской Народной Республики, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан о выполнении ими внутригосударственных процедур, необходимых для вступления настоящей Конвенции в силу.

Статья 19

1. После вступления настоящей Конвенции в силу с согласия всех Сторон к ней могут присоединяться другие государства.

2. Для присоединяющегося государства настоящая Конвенция вступает в силу на 30-й день после получения депозитарием уведомления о выполнении им внутригосударственных процедур, необходимых для вступления настоящей Конвенции в силу. С этой даты присоединяющееся государство становится Стороной настоящей Конвенции.

Статья 20

1. В текст настоящей Конвенции с согласия всех Сторон могут вноситься изменения и дополнения, которые оформляются Протоколами, являющимися неотъемлемой частью настоящей Конвенции.

2. Любая Сторона может выйти из настоящей Конвенции, направив письменное уведомление об этом депозитарию за 12 месяцев до предполагаемой даты выхода. Депозитарий известит другие Стороны о данном намерении в течение 30 дней с момента получения уведомления о выходе.

Статья 21

1. При вручении депозитарию уведомления о выполнении внутригосударственных процедур, необходимых для вступления настоящей Конвенции в силу, Сторона, не участвующая в одном из договоров, перечисленных в Приложении, может заявить, что при применении настоящей Конвенции к данной Стороне считается, что этот договор не включен в Приложение. Такое заявление утрачивает силу после уведомления депозитария о вступлении этого договора в силу для данной Стороны.

2. Когда Сторона перестает быть участником одного из договоров, перечисленных в Приложении, она делает заявление, как это предусматривается пунктом 1 настоящей статьи.

3. Приложение может быть дополнено договорами, которые отвечают следующим условиям:

- 1) открыты для участия всех государств;
- 2) вступили в силу;
- 3) ратифицированы, приняты, утверждены или к которым присоединились, по крайней мере, три Стороны настоящей Конвенции.

4. После вступления в силу настоящей Конвенции любая Сторона может предложить поправку к Приложению. Предложение о внесении указанной поправки к Приложению препровождается депозитарию в письменном виде. Депозитарий уведомляет обо всех предложениях, отвечающих требованиям пункта 3 настоящей статьи, остальные Стороны и запрашивает их мнение в отношении того, следует ли принимать предлагаемую поправку.

5. Предлагаемая поправка считается принятой и вступает в силу для всех Сторон через 180 дней после распространения депозитарием предложения об этой поправке, за исключением случаев, когда одна треть Сторон настоящей Конвенции возражает против нее, письменно уведомив об этом депозитария.

Совершено в Шанхае "15" июня 2001 года в одном подлинном экземпляре на китайском и русском языках, причем оба текста имеют одинаковую силу.

Приложение к Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом

1. Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов, совершенная в Гааге 16 декабря 1970 года.

2. Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, совершенная в Монреале 23 сентября 1971 года.

3. Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 14 декабря 1973 года.

4. Международная конвенция о борьбе с захватом заложников, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 17 декабря 1979 года.

5. Конвенция о физической защите ядерного материала, принятая в Вене 3 марта 1980 года.

6. Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами,

направленными против безопасности гражданской авиации, совершенный в Монреале 24 февраля 1988 года.

7. Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, совершенная в Риме 10 марта 1988 года.

8. Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе, совершенный в Риме 10 марта 1988 года.

9. Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 15 декабря 1997 года.

10. Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 9 декабря 1999 года.

19 июня 2001 г.

**СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Выступление Президента Российской Федерации В.В.Путина в расположении российского воинского контингента в составе Международных миротворческих сил в Косово

17 июня 2001 года
Приштина

Дорогие друзья!

Я хотел бы несколько слов сказать о политике России в этом регионе в целом, а потом поговорить о вещах более конкретных.

Стратегическое значение Юго-Восточной Европы определяется для России не только геополитическими факторами, но и историческими традициями, культурной, религиозной близостью наших народов, а также географической близостью этого региона к российской границе.

Свою политику на балканском направлении Россия вписывает в общий контекст создания стабильной демократической системы общеевропейской безопасности. Главная задача - достижение в регионе прочного, справедливого мира, надежной безопасности и стабильности на базе фундаментальных принципов международного права и, разумеется, решений международного сообщества. Прежде всего, я имею в виду дейтонские соглашения и резолюцию Совета Безопасности Организации Объединенных Наций 1244. Хотел бы подчеркнуть, что последовательное осуществление этой принципиальной линии имеет решающее значение для обеспечения прочных позиций России в Юго-Восточной Европе и сейчас, и в перспективе.

В этом регионе заметна роль Российской Федерации. Наши партнеры призывают нас к еще более активному участию в делах региона. Это во многом вопрос эффективности наших действий и конкретного вклада России в стабильную ситуацию на Балканах. В политическом плане важно продвигать применение нового, комплексного подхода при урегулировании ситуации на Балканах. Именно его мы положили в основу выдвинутой российской инициативы о заключении со странами региона соглашения, которое обеспечило бы неукоснительное соблюдение общепринятых базовых принципов межгосударственных отношений. Прежде всего - взаимного признания суверенитета и территориальной целостности.

Другая приоритетная задача - упрочение российского экономического присутствия здесь. Возможности для этого имеются, и неплохие. Сегодня в Белграде, да и вчера в Любляне, мы с руководством обоих государств об этом подробно говорили.

Обстановка на Балканах остается сложной. Переплетение политических, экономических, национальных, конфессиональных проблем создает благоприятную почву для серьезных кризисов. Кризисов, которые способны создать реальную угрозу не только для европейской, но и для глобальной безопасности. Так было в истории человечества уже не один раз. Несмотря на массированное международное гражданское и военное присутствие, процесс примирения как здесь, в Косово, так и в Боснии и Герцеговине идет, к сожалению, крайне медленно. В Боснии и Герцеговине вот уже 5,5 лет войны нет, но мирный процесс, определенный дейтонским соглашением, "пробуксовывает". Националистические партии продолжают реально влиять на ход политической жизни страны. Попытки же международных структур силовыми методами

переломить ситуацию в регионе - и вы понимаете, что я имею в виду - дали, к сожалению, результат, обратный ожидаемому.

Серьезной угрозой стабильности страны стала кризисная ситуация вокруг так называемого хорватского вопроса. Я имею в виду, в первую очередь, вывод почти всего личного состава хорватской армии из-под контроля гражданской власти. Это тревожный симптом. На всем европейском пространстве происходит как раз обратный процесс. Армия должна быть поставлена под контроль гражданских властей. Здесь почему-то наоборот. И реакции со стороны международного сообщества, которая требуется, мы пока не видим.

В результате несогласованных действий международных организаций в Боснии и Герцеговине мирное урегулирование может быть вообще отброшено назад. Однако до сих пор согласованного плана действий по разрешению хорватской проблемы не существует.

В сербских городах Бане Луке и Пребине произошли столкновения на религиозной почве. Пострадали десятки людей. Действия экстремистов, которые грозят подорвать и без того хрупкую стабильность в стране, должны получить решительный отпор. В противном случае подобные инциденты могут привести к новому вооруженному противостоянию.

Недостаток взаимосвязей между различными международными структурами, их постоянное вмешательство в деятельность органов власти всех уровней приводит к дублированию ими функций друг друга, не позволяет боснийским политикам самостоятельно искать пути решения конкретных проблем и подчас даже снимает с них ответственность за происходящие события, что, на наш взгляд, абсолютно недопустимо.

Такое развитие событий нетерпимо, оно неизбежно ведет в тупик. Задачей международного сообщества в Боснии и Герцеговине должно быть создание условий для самостоятельного обеспечения политическими силами страны мира, демократии, экономического и социального развития, интеграции в европейские структуры. Хочу подчеркнуть, - самостоятельно.

У нашей Отдельной воздушно-десантной бригады в Боснии и Герцеговине протяженный и весьма ответственный участок. И мы знаем, что вам повсеместно приходится сталкиваться с проявлениями вражды, нетерпимости, насилия, обусловленного пролитой кровью, проблемами, которые возникли не вчера и не сегодня. Мы знаем, как профессионально российские военнослужащие в этих условиях выполняют свой долг.

Теперь несколько слов о Косово. Все знают, что в России негативно восприняли ускоренное принятие конституционных рамок самоуправления Косово. Слишком много уступок сделано радикалам. Документ имеет целый ряд существенных недостатков, на которые российская сторона неоднократно обращала внимание. В нем, прежде всего, отсутствует ссылка на неукоснительное соблюдение резолюции 1244 Совета Безопасности ООН, включая основополагающие концепции - уважение суверенитета и территориальной целостности Югославии.

Сохранены те положения, против которых справедливо выступает Белград (и вчера и сегодня с Президентом В.Коштуницей мы об этом достаточно подробно говорили). В частности, вводятся посты президента и председателя правительства края, создается собственная судебная система. Правовые рамки будущего самоуправления края возводятся почти до уровня Конституции.

Документ принят в обход Совета Безопасности ООН и вопреки нашим настойчивым рекомендациям рассмотреть его в Совете Безопасности и одобрить соответствующими решениями. Мы неоднократно излагали свое отрицательное отношение и к проведению общекраевых выборов в Косово, намеченных на 17 ноября сего года. В условиях, когда из края изгнано более 300 тысяч неалбанских жителей, их итоги могут привести практически к нейтрализации результатов. На практике это приведет к легализации этнической чистки. Хочу подчеркнуть, что Россия не выступает против выборов вообще. Мы за выборы. Но за выборы справедливые, которые обеспечили бы участие всех групп населения, проживающих в этом районе.

В последние месяцы мы стали свидетелями перемещения экстремизма из Косово на юг Сербии и в Македонию. То есть последовательно предпринимаются попытки реализации идеи создания "великой Албании", государства, которое включало бы все территории, населенные албанцами. Дошло даже до угроз в адрес Греции, члена ЕС и НАТО, в северо-западной части которой также проживают этнические албанцы.

Хочу обратить на это ваше внимание. Наш опыт на Северном Кавказе подсказывает, что люди, которые выступают с идеями подобного рода, меньше всего заинтересованы в создании прочной государственности какой бы то ни было - албанской, либо сербской, либо любой другой. Потому что это ставит их под контроль международного сообщества и будет мешать проводить преступную деятельность, связанную с наркотиками, с распространением оружия, проституцией и так далее. Люди, которые вынашивают и открыто говорят об этих идеях заинтересованы в сохранении "мутной воды", в которой можно вылавливать преступные доходы.

Международному сообществу необходимо предпринять меры для изоляции вооруженных экстремистов. На юге Сербии это пока сделать удастся, но и там мир достаточно хрупок. С учетом того, что с этим районом граничит зона ответственности подразделений 13 тактической группы российского воинского контингента, от вас во многом зависит и процесс стабилизации на юге Сербии.

В Македонии события развиваются по крайне тревожному сценарию. Еще раз хочу вспомнить, что мы предупреждали об этом несколько месяцев назад. Сбываются, к сожалению, наши самые плохие прогнозы. На руководство этой страны оказывается сильнейшее давление с целью максимального удовлетворения требований экстремистов. Это практически косовский вариант. К чему это приводит, мы очень хорошо знаем.

Да, если межэтнические, межрелигиозные проблемы есть, их нужно решать. Но это требует такта, терпения, ни в коем случае недопустимо применение оружия. Сажать за стол переговоров экстремистов абсолютно недопустимо. Нужны меры по изоляции вооруженных экстремистов и террористов. Нужно надежно пресечь подпитку боевиков оружием и новыми рекрутами, для чего должна быть плотно перекрыта граница Македонии с Югославией на косовском участке, а также македонско-албанской границе. Следует предпринять неотложные действия по ликвидации каналов финансирования боевиков.

Наконец, - в политическом плане это крайне важно, - чтобы никто в регионе не питал иллюзий относительно того, что международное сообщество смирится с попытками решать политические проблемы силой. Обеспечение мира и стабильности в Косово, Боснии и Герцеговине - это важнейшая предпосылка для продвижения мирного процесса в районе в целом. Его основой, как я уже отметил, является резолюция Совета Безопасности ООН 1244 и дейтонские договоренности, которые стали результатом непростых компромиссов. Только полное и неизбирательное выполнение положений этих документов в соответствии с их буквой и духом способно создать условия для мира и стабильности в регионе, содействовать превращению Балкан из "пороховой бочки" Европы в зону мира, стабильности и взаимовыгодного сотрудничества.

Высокопрофессиональные и эффективные действия российских военных в сложных условиях межэтнических и межрелигиозных конфликтов продемонстрировали, что Россия является государством, без которого невозможно обеспечить мир и стабильность в этом взрывоопасном регионе. Без всякого преувеличения могу сказать, что вся страна внимательно следит за вашей деятельностью и высоко оценивает то, как вы выполняете стоящие перед вами задачи. Мы решительно отвергаем имевшие место попытки запятнать наших миротворцев, представить их в глазах мировой общественности настроенными антиалбански и антимусульмански. Наши контингенты действуют здесь в строгом соответствии с принятыми международными обязательствами. Мы уверены, что наши миротворческие контингенты, действуя в крайне сложной обстановке, испытывая трудности, связанные с объективной необходимостью активизации нашего военного присутствия в этом регионе, будут и впредь достойно выполнять поставленные задачи, что будет способствовать укреплению авторитета России и на Балканах, и на международной арене в целом.

Что касается тех вопросов, которые были здесь поставлены только что командирами, мы в оперативном режиме постараемся их решить. Я имею в виду вопросы, связанные со снабжением и обеспечением нормального вывода частей и подразделений.

19 июля 2001 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**В связи с деятельностью диверсионно-террористических групп
в Абхазии**

1354-18-07-2001

В Москве с большой озабоченностью восприняты поступающие из Абхазии новые сообщения о продолжающейся там деятельности диверсионно-террористических групп. На днях одна из таких групп совершила нападение на мирных жителей, убив четырех из них и захватив шестерых в качестве заложников. В связи с инцидентом абхазские власти заявили решительный протест грузинской стороне и отказались от участия в заседании грузино-абхазского Координационного совета, которое должно было состояться 17 июля в Тбилиси.

В МИД России считают, что продолжение деятельности диверсионно-террористических групп должно быть не только осуждено, но и решительно пресечено. Их нападения, объектами которых зачастую становятся и персонал Коллективных сил по поддержанию мира СНГ, еще более усложняют атмосферу в отношениях между Тбилиси и Сухуми, во многом подрывают попытки международного сообщества, включая и усилия Российской Федерации, по выработке контуров всеобъемлющего урегулирования грузино-абхазского конфликта.

08 августа 2001 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Ситуация в Чеченской Республике
(справочная информация)**

1448-08-08-2001

Главную угрозу ситуации на Северном Кавказе по-прежнему представляет международный терроризм. Боевики и их сторонники продолжают получать финансовую, организационную и техническую поддержку извне, что способствует сохранению нестабильности в регионе, затрудняет решение основной задачи - возвращения Чечни в политико-правовое и социально-экономическое пространство России.

Боевики, после разгрома их основных сил, разбились на мелкие группы и поменяли тактику. Они проводят террористические акты и диверсии, направленные не только против военнослужащих, но и мирных жителей, не исключая представителей духовенства. По данным республиканской прокуратуры, только в текущем году погибли 12 руководителей органов местной власти, 24 милиционера и 3 священнослужителя. Страдают и местное русскоязычное население, среди которого имеются многочисленные жертвы (свыше 40 человек).

Федеральные силы продолжают мероприятия по предотвращению диверсионных актов, поимке и уничтожению главарей бандформирований.

Решаются вопросы политического урегулирования ситуации, нормализации жизни в республике, перевода акцентов на мирное строительство, что становится важнейшим и, в конечном счете, определяющим элементом завершающего этапа контртеррористической операции.

Практически в полном объеме восстановлены республиканские и местные органы власти, судебная система, заработали правоохранительные структуры. При главе администрации Чечни создан Консультативный совет, одной из задач которого станет разработка проекта Конституции Чеченской Республики и нормативно - правовой базы для проведения выборов.

Продолжается паспортизация населения Чечни. К началу 2001 г. выдано 70 тыс. паспортов. Временные удостоверения личности получили 114 тыс. человек. Оформлено более 2 тысяч общегражданских загранпаспортов.

Работает Правительственная комиссия по вопросам восстановления социальной сферы и экономики Чеченской Республики, возглавляемая В.Б.Христенко, а также министр, отвечающий за координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти по социально-экономическому развитию Чеченской Республики, - В.В.Елагин.

Правительство России реализует утвержденную 25 января с.г. Программу восстановления экономики и социальной сферы Чеченской Республики. Для этих целей на 2001 год выделена сумма 14,4 млрд. рублей. Из федерального бюджета поступит 4,5 млрд., остальные суммы - из внебюджетных источников и социальных фондов. На сегодняшний день перечислено свыше 2 млрд. руб. бюджетных средств. В августе-сентябре будет выделено еще 1,5 млрд. руб.

Федеральные органы, Департамент государственной службы занятости по Чеченской Республике совместно с местными властями организовали 69 тыс. временных рабочих мест для 45 тыс. человек в основном на расчистке дорог и завалов, строительстве жилья. Ведется строительство двух теплоэлектроцентралей, кирпичного завода, заводов по переработке сельхозпродукции, хлебопекарен в сельских районах. В Грозном начато восстановление завода по переработке нефти, добыча которой пока ведется по временной схеме (до 700 т. в сутки).

Построено свыше 20 тыс. кв. метров жилой площади, что несколько продвинуло решение вопросов, связанных с возвращением временно перемещенных лиц (ВПЛ) в Чечню, обеспечением их жильем и рабочими местами в соответствии с планом мероприятий, утвержденным

распоряжением Правительства от 30 ноября 1999г. (В настоящее время в сопредельных с Чечней регионах продолжают находиться около 150 тыс. ВПЛ.)

Восстанавливается транспортная инфраструктура: обеспечено движение поездов на участках Моздок - Червленная - Кизляр, Червленная - Хасавюрт, Гудермес - Грозный, Грозный - Алды, увеличена пропускная способность станций Грозный, Аргун, Ханкала. До конца нынешнего года планируется восстановить 8 железнодорожных мостов, ввести в действие участок железной дороги Грозный - Слепцовская. С апреля 2001 г. открыто регулярное (еженедельное) сообщение пассажирских поездов по маршруту Гудермес - Москва. Открытие авиасообщения Грозный - Москва пока отложено.

Восстанавливается топливно-энергетический комплекс республики. Введены в строй 1232 км высоковольтных воздушных линий электропередач из 2436 ранее действовавших, а также 70 из 108 трансформаторных подстанций, напряжение подано в 212 населенных пунктов. В 105 населенных пунктах и ряде районов восстановлено газоснабжение.

Налаживается междугородная телефонная связь. Установлено 9 наземных спутниковых станций. Развертывается сеть сотовой связи. Введено в эксплуатацию 186 отделений и 11 узлов почтовой связи.

В 2000/2001 учебном году в Чечне работало 357 школ, три высших учебных заведения, 12 техникумов и профессионально-технических училищ. По линии Минобразования России для выпускников чеченских школ на 2001/2002 годы выделено 500 льготных мест для поступления в российские вузы, в том числе 70 мест в учебных заведениях Москвы и Санкт-Петербурга.

К июню 2001 г. правительство Чечни полностью погасило выплату задолженности работникам бюджетной сферы за 2000 год. Восстановлена работа всех 19 районных отделов труда и социального развития. Ежемесячно выплачиваются пособия на детей.

Ведутся ремонтные и восстановительные работы на объектах здравоохранения, образования, культуры и спорта. Свыше 50 тысяч детей из Чеченской Республики выехали на лечение и отдых в другие регионы страны.

На сегодняшний день в Чечне зарегистрировано около 2000 юридических лиц, в том числе 120 общественных и религиозных объединений.

В республике распространяется свыше 10 наименований газет, которые печатаются, однако, за пределами республики. Налажен прием программ ОРТ, НТВ, канала «Культура». Телевещанием охвачено 70% территории и 80% населения Чечни.

Для работы в зоне проведения антитеррористической операции аккредитацию получили более 1500 журналистов, почти половину из которых представляют зарубежные СМИ.

В Чечне работают 26 судей в 12 районных судах в четырех районах и 6 судей Верховного суда. Все судьи из числа местных жителей. С момента восстановления судебной системы было рассмотрено более 150 уголовных, гражданских и административных дел. Расследовано 76 дел по преступлениям военнослужащих против гражданского населения, в том числе 26 дел, связанных с умышленными убийствами.

Генеральная прокуратура России завела 293 уголовных дела по фактам преступлений, совершенных в отношении гражданского населения в ходе проведения антитеррористической операции в Чеченской Республике в 1999-2001 гг. Предварительное расследование проводится по 57 делам, оперативно-розыскные мероприятия - по 179 делам. 53 дела переданы в военные прокуратуры для дальнейшего расследования.

Что касается т.н. "зачисток", прошедших на территории Чечни в населенных пунктах Ассиновская, Серноводск и Курчалой, то, по сведениям из прокуратуры Чечни, на сегодняшний день задержаны 6 военнослужащих федеральных сил. В то же время следователи располагают документальными свидетельствами того, что в ряде случаев жесткие действия федеральных военнослужащих провоцировались самими местными жителями.

Всего, по информации Главной прокуратуры России, за время проведения контртеррористической операции в Чечне возбуждено 82 уголовных дела по преступлениям, совершенным военнослужащими, из них 30 - по фактам убийства. В военные суды направлено 25 уголовных дел, в которых 11 военнослужащих уже признаны виновными и приговорены к различным срокам лишения свободы.

Остается актуальной проблема захвата заложников. По официальным данным, с 1992 года по май 2001 года в Чечне были похищены 1980 человек, а освобождены пока 1083.

В международный розыск по линии Интерпола с августа 1995 г. объявлено 87 участников незаконных военных формирований (НВФ) и еще около 60 - в федеральный, включая А.Масхадова, в отношении которого 18 февраля 2000 г. возбуждено уголовное дело по статье 279 Уголовного кодекса: "Организация вооруженного мятежа". 26 января с.г. истек легитимный срок его полномочий. Розыск 25 человек прекращен в связи с их задержанием.

Работает специальный представитель Президента Российской Федерации по обеспечению прав и свобод человека и гражданина в Чеченской Республике В.А.Каламанов. В состав его Бюро (село Знаменское, Чечня) входят три эксперта Совета Европы, срок полномочий которых продлен до октября 2001 г. Открыто 11 общественных приемных Бюро. Поступило 930 заявлений об исчезновении людей. Установлено местонахождение 384 человек, из которых 18 погибло. По фактам исчезновения людей заведено 546 уголовных и розыскных дел. Создана специальная группа по розыску без вести пропавших мирных граждан Чечни. Бюро подготовило три отчета (опубликованы в Интернете).

Подписано соглашение о создании совместной рабочей группы "Бюро В.А.Каламанова - Генеральная прокуратура" для координации деятельности по рассмотрению жалоб и заявлений жителей Чечни о неправомерных действиях военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов.

В марте - июне 2001 г. в Москве, Праге и Страсбурге прошли очередные заседания рабочей группы по Чечне, в состав которой входят 7 представителей Парламентской Ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ) и 10 депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

15 июня 2001 г. в Чеченскую Республику на постоянное пребывание вернулась Группа содействия ОБСЕ в Чечне, находившаяся с декабря 1998 г. в Москве по соображениям личной безопасности ее сотрудников.

В июле Комиссия Государственной Думы по содействию нормализации общественно-политической и социально-экономической обстановки и соблюдению прав человека в Чеченской Республике преобразована в Комиссию Государственной Думы по содействию политическому урегулированию и соблюдению прав человека в Чеченской Республике

В первом полугодии 2001 г. Северный Кавказ, включая Чечню, посетили 16 иностранных делегаций (в 2000 г. - 36).

29 августа 2001 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ситуация в Чеченской Республике
(Справочная информация)

1523-29-08-2001

Главную угрозу по-прежнему представляет международный терроризм. Боевики продолжают получать финансовую, организационную и техническую поддержку из-за рубежа, что способствует сохранению нестабильности.

Не прекращаются террористические акты и диверсии, направленные не только против военнослужащих, но и мирных жителей, не исключая представителей духовенства. Страдает и местное русскоязычное население, среди которого имеются многочисленные жертвы.

Объединенной группировкой сил проводятся мероприятия по предотвращению диверсионных актов, поимке или уничтожению бандитов.

Федеральный центр продолжает решать вопросы политического урегулирования ситуации, нормализации жизни в республике, переводя усилия на мирное строительство, что в конечном счете является определяющим элементом завершающего этапа контртеррористической операции.

Правительство России реализует утвержденную 25 января с.г. Программу восстановления экономики и социальной сферы Чеченской Республики. Для этих целей на 2001 год выделена сумма 14,4 млрд. рублей. Из федерального бюджета поступит 4,5 млрд., остальное - из внебюджетных источников. На сегодняшний день перечислено свыше 2 млрд. руб. бюджетных средств. В августе-сентябре будет выделено еще 1,5 млрд. руб. Для практической реализации Программы при Госстрое России создано Федеральное государственное унитарное предприятие "Дирекция по строительно-восстановительным работам в Чеченской Республике". 23 августа с.г. Правительством одобрена аналогичная программа на 2002 и последующие годы.

Работает Правительственная комиссия по вопросам восстановления социальной сферы и экономики Чеченской Республики, возглавляемая В.Б.Христенко; его заместитель В.В.Елагин - министр, отвечающий за координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти по социально-экономическому развитию Чеченской Республики.

Работает правительство Чеченской Республики. Практически в полном объеме восстановлены республиканские и местные органы власти, судебная система, правоохранительные структуры. При главе администрации Чечни создан Консультативный совет, одной из задач которого является разработка проекта Конституции Чеченской Республики и нормативно-правовой базы для проведения выборов.

Совместно с федеральными органами местные власти решают вопросы укрепления экономики республики. Ведется строительство двух теплоцентралей, домостроительного, цементного и кирпичного заводов, предприятий по переработке сельхозпродукции, хлебопекарен. Планируется восстановление некоторых линий на ряде промышленных объектов республики: заводах "Красный молот", "Оргтехника", "Автоматпром", радиотехническом заводе "Синтар". До конца года будут запущены два нефтеперерабатывающих завода. Уже работают асфальтовые заводы.

По мнению Минфина России, в 2002 году в республике будет сформирован собственный бюджет.

На восстановление жилья в Чечне в 2001 году выделено 1,8 млрд. рублей. Построено свыше 20 тыс. кв. метров жилой площади. Более 60 % работ в жилищно-коммунальной сфере приходится на Грозный.

Увеличивается занятость населения. Создано 100 тыс. рабочих мест.

Жилье и рабочие места способствуют решению вопросов, связанных с возвращением временно перемещенных лиц (ВПЛ) к местам своего проживания. Сегодня на территории самой Чечни находятся свыше 220 тыс. ВПЛ, в Ингушетии - около 160 тыс. человек, из них 30 тыс. - в шести палаточных городках. В Дагестане, Северной Осетии-Алании, Ставропольском крае - 12 тыс. и еще 5 тыс. - в других регионах России.

Предполагается, что до конца 2001 года в республику на добровольной основе смогут вернуться до 90 тыс. человек. 39,5 тыс. переселенцев-ингушей не собираются обратно в Чечню. Еще 30 тыс. не хотят возвращаться по соображениям безопасности: родственники многих из них находятся в рядах боевиков.

Восстанавливаются сельское хозяйство и предприятия по переработке сельхозпродукции. К сентябрю заработает сахарный завод. Собрано 230 тыс. т. зерна, что позволит обеспечить население хлебом до следующего урожая.

Налаживается транспортная инфраструктура. До конца нынешнего года планируется возобновить движение по 8 железнодорожным мостам, ввести в действие участок железной дороги Грозный - Слепцовская. С апреля 2001 г. открыто регулярное (еженедельное) сообщение пассажирских поездов по маршруту Гудермес - Москва. Открытие авиасообщения Грозный - Москва пока отложено.

Восстанавливается топливно-энергетический комплекс республики. Увеличивается добыча нефти. Введены в строй 1232 км (533 км - в 2001 г.) воздушных высоковольтных линий электропередачи (из 2436 км), а также 70 (19 - в 2001 г.) из 108 трансформаторных подстанций, напряжение подано в 212 населенных пунктов. В 105 населенных пунктах, и частично в Грозном, восстановлено газоснабжение. Добывается 2 тыс. т. нефти в сутки, к концу года планируется довести суточную добычу до 3 тыс. тонн.

Налаживается междугородная телефонная связь. Установлено 9 наземных спутниковых станций. Развертывается сеть сотовой связи. Введено в эксплуатацию 186 отделений и 11 узлов почтовой связи.

В 2001/2002 учебном году в Чечне будут обучаться 190 тыс. детей в 447 школах и 15 тыс. студентов в трех высших учебных заведениях, 6 техникумах и 12 профессионально-технических училищах. По линии Минобразования для выпускников чеченских школ на 2001/2002 годы выделено 500 льготных мест для поступления в другие российские вузы (415 студентов уже зачислены на дневные отделения), в том числе 70 мест - в вузах Москвы и Санкт-Петербурга.

К июню с.г. полностью погашены задолженности работникам бюджетной сферы. Восстановлена работа всех 18 районных отделов труда и социального развития. Выплачиваются пособия на детей. Свыше 50 тыс. детей из Чеченской Республики выезжали на лечение и отдых в другие регионы России.

В системе здравоохранения Чечни 53 больницы (4202 койки), 32 поликлиники, 46 врачебных амбулаторий и 175 фельдшерско-акушерских пунктов. В Грозном - 9 больниц, 16 поликлиник. Всего в медицинских учреждениях Чеченской Республики работают 1754 врача и 4350 средних медицинских работников.

На сегодняшний день в Чечне зарегистрировано около 2000 юридических лиц, в том числе 120 общественных и религиозных объединений.

В республике распространяется одна общереспубликанская, "Вести республики", и десять районных газет: "Маршо" (Урус-Мартановский район), "Возрождение" (Старопромысловский

район Грозного), "Зов земли" (Грозненский район), "Притеречье" (Надтеречный район), "Терская правда" (Наурский район), "Терская новь" (Шелковской район), "Зама" (Шалинский район), "Вести Грозного" (городская газета чеченской столицы), "Орга" (Аргун), "Гумс" (Гудермесский район). Все 10 газет имеют не менее чем полувековую историю, а "Маршо" на днях даже отметила свое 70-летие. Издания распространяются бесплатно. Тираж 3-10 тысяч экземпляров.

Телевещанием охвачено до 70% территории и 80% населения Чечни.

В Чечне работают 26 судей в 12 районных судах в четырех районах и 6 судей Верховного суда. Все судьи из числа местных жителей. С момента восстановления судебной системы рассмотрено более 150 уголовных, гражданских и административных дел. Расследовано 76 дел по преступлениям военнослужащих против гражданского населения, в том числе 26 дел, связанных с умышленными убийствами.

Генеральная прокуратура России завела 293 уголовных дела по фактам преступлений, совершенных в отношении гражданского населения в ходе проведения антитеррористической операции в Чеченской Республике в 1999-2001 гг. Предварительное расследование проводится по 57 делам, оперативно-розыскные мероприятия - по 179 делам. 53 дела переданы в военные прокуратуры для дальнейшего расследования.

Что касается т.н. "зачисток" 2 - 4 июля в населенных пунктах Ассиновская, Серноводск, Курчалой, то, по сведениям прокуратуры Чечни, более 60 жителей официально признаны потерпевшими от неправомерных действий представителей федеральных сил. Задержано 6 военнослужащих.

Всего, по информации Главной прокуратуры России, за время проведения контртеррористической операции в Чечне возбуждено 82 уголовных дела по преступлениям, совершенным военнослужащими, из них 30 - по фактам убийства. В военные суды направлено 25 уголовных дел, в которых 11 обвиняемых уже признаны виновными и приговорены к различным срокам лишения свободы. В прокуратуре Чечни находится свыше 50 дел по фактам преступлений, совершенных сотрудниками органов внутренних дел.

Остается актуальной проблема захвата заложников. По официальным данным, в 1992 - 2001 гг. в Чечне похищено 1980 человек, освобождено - 1083.

Работает специальный представитель Президента Российской Федерации по обеспечению прав и свобод человека и гражданина в Чеченской Республике В.А.Каламанов. В состав его Бюро (с. Знаменское, Чечня) входят три эксперта Совета Европы, срок полномочий которых продлен до октября 2001 г. Открыто 12 общественных приемных Бюро. Поступило 930 заявлений об исчезновении людей. Установлено местонахождение 384 человек, из которых 18 погибли. По фактам исчезновения людей заведено 577 уголовных и розыскных дел. Создана специальная группа по розыску без вести пропавших мирных граждан Чечни.

Подписано соглашение о создании совместной рабочей группы "Бюро В.А.Каламанова - Генеральная прокуратура" для координации деятельности по рассмотрению жалоб и заявлений жителей Чечни о неправомерных действиях военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов. Распоряжением главы администрации Чеченской Республики назначен уполномоченный по защите прав детей Чеченской Республики.

В марте - июне с.г. в Москве, Праге и Страсбурге прошли очередные заседания рабочей группы по Чечне, в состав которой входят 7 представителей ПАСЕ и 10 депутатов Государственной Думы.

15 июня с.г. в Чеченскую Республику на постоянную работу вернулись сотрудники Группы содействия ОБСЕ, находившиеся с декабря 1998 г. в Москве по соображениям личной безопасности.

В июле Комиссия Государственной Думы по содействию нормализации общественно-политической и социально-экономической обстановки и соблюдению прав человека в Чеченской Республике преобразована в Комиссию Государственной Думы по содействию политическому урегулированию и соблюдению прав человека в Чеченской Республике

В первом полугодии с.г. Северный Кавказ, включая Чечню, посетили 16 иностранных делегаций (в 2000 г. - 36).

30 августа 2001 г.

**СООБЩЕНИЯ ЦЕНТРА ОБЩЕСТВЕННЫХ СВЯЗЕЙ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**К вопросу о финансировании из-за рубежа незаконных бандформирований в Чеченской
Республике**

2001-08-27

В ходе спецоперации в чеченском селении Аллерой обнаружен журнал учёта поступающих из-за рубежа денег боевикам.

Журнал учёта поступления валюты от международных террористических организаций для бандформирования, которое действовало на территории Курчалоевского района Чечни, изъят в селении Аллерой в ходе спецоперации федеральных сил. Об этом представитель ЦОС УПС ФСБ Илья Шабалкин сообщил журналистам в Ханкале, комментируя итоги завершившейся в воскресенье спецоперации.

По его словам, обнаружены записи, что известный террорист Ериханов получил из Турции для бандгруппы \$700 тыс., ещё \$397 тыс. поступили в Чечню от организации "Европейское исламское общество". Кроме того, данные журнала говорят о поступлении денег боевикам из Германии, Малайзии, Кувейта, Объединённых Арабских Эмиратов.

05 сентября 2001 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Выступление Постоянного представителя Российской Федерации при ООН С.В.Лаврова на
официальном заседании СБ ООН по вопросу о положении в Косово 28 августа 2001 года**

1558-05-09-2001

Сегодняшняя дискуссия проходит на весьма важном этапе подготовки к проведению выборов в Косово. Приходится констатировать, что, хотя в этом процессе есть некоторые успехи, сумма отрицательных факторов, к сожалению, не уменьшается.

Наглядное тому свидетельство – ход регистрации представителей сербской и других неалбанских общин края. На 17 августа, т.е. за 3 месяца до выборов, в Косово зарегистрировалось чуть больше 2 тыс.чел. из числа сербов, цыган, турок и других меньшинств.

Причины этого во многом заключаются в том, что должным образом не решена проблема безопасности в крае. Не обеспечено возвращение беженцев, безопасность и свобода передвижения неалбанского населения. Без этого трудно говорить о действительно демократическом характере выборного процесса. Проведение в этих условиях выборов в ноябре с.г. может обернуться усилением косовского сепаратизма.

МООНК предпринимает определенные шаги для налаживания диалога с правительством СРЮ. Однако они не являются достаточными. В то же время глава Миссии принимает решения, которые создают дополнительные раздражители в отношениях между МООНК и Белградом. Я имею в виду, в частности, создание налоговых постов на административной границе с Сербией, введение 96-часового нотификационного режима на поездки в Косово официальных лиц и политических деятелей из СРЮ. МООНК пока не может наладить нормальные отношения с Комитетом правительства СРЮ по Косово.

Мы разделяем надежды, связанные с назначением Н.Човича руководителем Координационного центра СРЮ и Республики Сербии по Косово. Однако одно это обстоятельство не способно решить сохраняющиеся серьезные проблемы. В конечном счете главный залог успеха – это неукоснительное и всеобъемлющее выполнение всеми резолюции 1244 СБ ООН, которое может быть обеспечено только при надлежащем сотрудничестве Миссии ООН с Белградом.

Все участники процесса урегулирования должны проявлять максимальную ответственность. В этой связи не добавляет оптимизма решение главы Миссии ОБСЕ

сертифицировать для участия в выборах экстремистскую партию "Народное движение Косово". Это – очевидная ошибка, и ее необходимо исправить. Иначе может сложиться впечатление, что ОБСЕ официально признает легитимность структуры, представляющей албанских экстремистов, и фактически их поощряет.

Положение в Косово нельзя рассматривать в отрыве от положения в регионе в целом. Налицо взаимосвязь между конфликтом в Македонии и ситуацией в Косово, которое фактически стало базой тылового обеспечения албанских вооруженных формирований в Македонии.

Все это со всей остротой вновь высвечивает нерешённость проблемы разоружения косовских боевиков и ликвидации их незаконных вооруженных формирований. Убеждены, что МООНК и Силы для Косово должны предпринять дополнительные энергичные шаги в этом направлении.

Не вызывает сомнений актуальность задачи пресечения "перекачки" экстремистов из одной части региона в другую и использования ими разных "крыш" для прикрытия своей террористической деятельности. Проиллюстрирую это на конкретном примере. 13 августа российские военнослужащие СДК арестовали двух косовских албанцев в районе Косовской Каменицы на административной границе с Сербией. Один из задержанных имел при себе автоматическое оружие, боеприпасы, бронежилет и форму НОА. Он признал, что входит в состав роты 111 бригады НОА, которая вела боевые действия в Македонии в районе Арачиново. В июне с.г. он был в числе боевиков, которым позволили уйти из блокированных македонцами автобусов в районе этого населенного пункта.

Как известно, в ходе операции "Основной урожай" НОА должна сдать имеющееся у боевиков оружие. Те, кто осуществляет эту операцию, обязаны обеспечить, чтобы она не повторила печальный косовский опыт, когда было торжественно объявлено о разоружении и расформировании ОАК, хотя эта незаконная армия сохранила и свою организационную структуру, и оружие, и доступ к новым поставкам вооружений, и способность дестабилизировать различные части балканского региона.

Кроме того, появилась информация об усилиях по формированию в Македонии "Албанской национальной армии", которая пытается объединить под своими знаменами наиболее воинственных боевиков и сохранить боеготовое ядро экстремистов. Этого нельзя допустить.

Российская делегация уже неоднократно высказывала свое мнение относительно необходимости отмены военного эмбарго, введенного резолюцией 1160 СБ в отношении правительства СРЮ. Подтверждая эту свою позицию, считаем необходимым вновь подчеркнуть, что одновременно международные присутствия в Косово должны будут принять решительные меры по перекрытию возможных потоков оружия, адресованных албанским террористическим группировкам.

Это необходимо, чтобы перекрыть каналы материальной и финансовой подпитки с территории Косово экстремизма, терроризма и сепаратизма на Балканах. Убеждены, что прочное урегулирование косовского, македонского и других очагов напряженности в регионе может быть достигнуто лишь в общепалканском контексте. На достижение этой цели направлена российская инициатива о заключении юридически обязывающего соглашения по укреплению безопасности и суверенитета всех стран региона и созыва с этой целью балканского саммита с международным участием.

11 сентября 2001 г.

**СООБЩЕНИЯ ЦЕНТРА ОБЩЕСТВЕННЫХ СВЯЗЕЙ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О противоправной вербовочной работе граждан иностранных государств в Чеченской
Республике**

2001-09-08

ФСБ России располагает достоверными данными об участии в деятельности НВФ на территории Чеченской Республики не только чеченцев, но и граждан иностранных государств, в том числе граждан СНГ. Для пополнения личного состава бандгрупп представители НВФ развернули активную вербовочную работу как в Чечне, так и за её пределами.

4 сентября с.г. в г.Грозном был задержан гражданин Украины Кусей Андрей. В своих показаниях он сообщил, что, проживая на территории Львовской области, совершил тяжкое преступление, после чего скрылся за пределами государства. В мае-июне 2001 года на основе материальной зависимости Кусей А. был завербован представителем бандформирований Ахметовым для участия в боевых действиях на территории Чечни. При этом ему было обещано крупное ежемесячное денежное содержание в долларах США.

В настоящее время в отношении задержанного по подозрению в участии в деятельности НВФ проводятся следственные действия и оперативные мероприятия, в том числе совместно с украинскими правоохранительными органами.

Указанный факт свидетельствует о том, что НВФ Чечни являются местом сбора преступников со всего мира, скрывающихся от правоохранительных органов.

12 сентября 2001 г.

**СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О телеграмме соболезнования Президента России В.В.Путина
Президенту США Дж.Бушу**

2001-09-11-02

Президент Российской Федерации В.В.Путин был немедленно проинформирован о происшедших в США терактах.

Президент России выразил глубокое соболезнование народу США в связи с этими страшными трагедиями.

После сообщения о террористической атаке на США Президент Российской Федерации В.В.Путин провел экстренное совещание с силовыми министрами. Президент дал министрам соответствующие указания.

Президент Российской Федерации В.В.Путин направил телеграмму Президенту США Дж.Бушу.

Передаем полный текст телеграммы:

"Глубоко потрясён сообщениями о трагических событиях, произошедших сегодня на территории США. Серия варварских террористических актов, направленных против невинных людей, вызывает у нас негодование и возмущение.

Прошу передать наши самые искренние соболезнования родственникам жертв этой трагедии, а также всем пострадавшим, всему американскому народу. Мы хорошо понимаем ваше горе и боль. Россияне на себе испытали ужас террора.

Нет сомнения, что подобные бесчеловечные акции не должны оставаться безнаказанными. Всё международное сообщество должно сплотиться в борьбе с терроризмом".

Москва, Кремль, 11 сентября 2001 г.

12 сентября 2001 г.

**СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О заявлении Совета Безопасности ООН
в связи с террористическими актами в США**

1604-12-09-2001

Сразу вслед за террористическими актами в Нью-Йорке и Вашингтоне 11 сентября Россия совместно с председательствующей в Совете Безопасности ООН Францией инициировала принятие заявления Председателя Совета. В этом документе нашли отражение оценки, высказанные Президентом Российской Федерации В.В.Путиным в связи с этими трагическими событиями.

Члены Совета Безопасности самым жёстким образом осудили ужасающие террористические акты, расценив их как общую трагедию и вызов всему человечеству. Они подчеркнули, что ни этим, ни любым другим террористическим действиям не может быть никакого оправдания и что все государства должны совместно добиться предания правосудию исполнителей и организаторов этих зверств. Подтверждена задача предотвращения и подавления террористических актов путём активизации многостороннего сотрудничества и полного осуществления всех антитеррористических конвенций и соответствующих резолюций СБ ООН по борьбе с терроризмом.

Члены Совета Безопасности выразили готовность предпринять дальнейшие срочные шаги в соответствии с Уставом ООН в связи с преступлениями террористов в США.

Россия считает важным принять специальную резолюцию по борьбе с терроризмом в духе оценок Совета Безопасности на открывающейся сегодня 56-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

12 сентября 2001 г.

**СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Заявление Президента России В.В.Путина
по поводу террористических актов в США 11 сентября 2001 года**

Сегодня США столкнулись с беспрецедентным актом агрессии со стороны международного терроризма.

Прежде всего, я выражаю искреннее глубокое соболезнование всем пострадавшим и семьям погибших.

Сегодняшнее событие в Соединённых Штатах выходит за рамки национальных границ. Наглый вызов всему человечеству, по крайней мере, всему цивилизованному человечеству. И то, что произошло сегодня, лишний раз подчёркивает актуальность предложения России объединить усилия международного сообщества в борьбе с террором, этой чумой XXI века.

Россия не понаслышке знает, что такое террор. И поэтому мы лучше всего понимаем чувства американского народа и, обращаясь от имени России к народу Соединённых Штатов, хочу сказать, что мы с Вами, мы целиком и полностью разделяем и чувствуем Вашу боль. Мы поддерживаем Вас.

13 сентября 2001 г.

**СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Об объявлении минуты молчания в знак траура в связи с трагическими последствиями
террористических актов в Соединённых Штатах Америки**

2001-09-12-02

Президент Российской Федерации В.В.Путин подписал Указ «Об объявлении минуты молчания в знак траура в связи с трагическими последствиями террористических актов в Соединённых Штатах Америки».

Передаём полный текст Указа:

В результате террористических актов, совершенных 11 сентября 2001 года в Соединённых Штатах Америки имеются многочисленные жертвы и пострадавшие. Это беспрецедентное преступление против народа США и всего человечества.

Народ России разделяет скорбь американского народа и соболезнует родным и близким погибших во время этих трагических событий.

Выражая солидарность с народом США, постановляю:

1. Объявить в Российской Федерации в знак траура минуту молчания 13 сентября 2001 года в 12 часов по московскому времени.

2. Приспустить 13 сентября 2001 года на всей территории Российской Федерации Государственные флаги Российской Федерации.

3. Предложить телерадиокомпаниям и учреждениям культуры приостановить 13 сентября 2001 года в 12 часов по московскому времени передачи и развлекательные мероприятия на 1 минуту.

4. Настоящий Указ вступает в силу со дня подписания.

Москва, Кремль, 12 сентября 2001

13 сентября 2001 г.

**СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Об обращении Совета Государственной Думы Федерального Собрания России к Конгрессу
Соединённых Штатов Америки и американскому народу**

2001-09-12-03

Совет Государственной Думы Федерального Собрания России на внеочередном заседании, проходившем под председательством Артура Чилингарова, принял обращение Совета Государственной Думы к Конгрессу Соединённых Штатов Америки и американскому народу, в котором говорится:

«От имени депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации выражаем наши искренние соболезнования родным и близким пострадавших от жестокой трагедии в США, разделяем боль и страдание со всем американским народом.

Российские люди глубоко потрясены варварскими террористическими акциями, приведшими к многочисленным человеческим жертвам в США. Выражаем свое негодование и возмущение в связи с этими бесчеловечными действиями международного терроризма.

Испытав на себе ужас террористических атак, россияне хорошо понимают горе американского народа.

Случившееся является вызовом всему человечеству. Подтвердился тот факт, что терроризм не знает границ, и его мишенью может стать каждый. Произошедшая трагедия убеждает, что эта самая страшная угроза мировому сообществу в XXI веке может быть устранена только совместными усилиями всех без исключения государств. Государственная Дума выражает готовность сотрудничать с Конгрессом США, Парламентами других стран в этом направлении.

Разделяем оценку трагическим событиям в США, данную Президентом Российской Федерации В.В. Путиным».

13 сентября 2001 г.

СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О телефонном разговоре Президента России В.В.Путина
с Президентом США Дж.Бушем**

2001-09-12-04

Сегодня состоялся телефонный разговор Президента Российской Федерации В.В.Путина с Президентом США Дж.Бушем.

Джордж Буш выразил признательность за то, что Россия первой отреагировала на трагедию в США, за искренние слова сочувствия американскому народу.

Лидеры России и США подчеркнули необходимость укрепления взаимодействия международного сообщества в борьбе с общей угрозой - международным терроризмом. Лейтмотивом разговора была мысль о том, что последние события лишней раз доказывают необходимость для России и США быть ближе друг к другу.

В.В.Путин и Дж.Буш договорились о продолжении контактов.

Москва, Кремль, 12 сентября 2001 г.

13 сентября 2001 г.

СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О необходимости создания единого международного фронта борьбы с терроризмом

2001-09-13-001

Трагедия, постигшая Соединенные Штаты Америки, чудовишна по своим масштабам, сказал 12 сентября журналистам секретарь Совета Безопасности Российской Федерации В.Б.Рушайло. То, что вчера произошло в Америке, требует от нас трезвого осмысления и глубокого анализа причин случившегося и возможных последствий для нашей национальной безопасности, подчеркнул он. По словам секретаря Совета Безопасности, следует четко выделить два основных направления осмысления произошедшего - внутреннее и внешнее.

Основной набор мер по противодействию терроризму внутри страны в принципе хорошо отработан как в нормативном, так и в практическом плане. Этот механизм уже работает, прежде всего, в рамках контртеррористических операций в Чеченской Республике. В сложившейся ситуации он будет задействован и в других регионах страны, сказал В.Б.Рушайло. Речь тут идет в первую очередь о повышении мобилизационной готовности, усилении охраны жизненно важных объектов, ключевых государственных структур. Об этом, в частности, шла речь на совещании у Президента России, в котором участвовали руководители силовых министерств. Необходимо, подчеркнул секретарь Совета Безопасности, чтобы силовые министерства и ведомства взяли эти меры под строгий контроль. При этом, по его словам, особое значение имеет четкая координация деятельности всех силовых структур, решающих задачи по обеспечению безопасности. Это должна быть не ограниченная по времени кампания, а образ действий на длительную перспективу. Борьба за искоренение терроризма и его идеологии должна стать общенародным делом, подчеркнул В.Б.Рушайло.

Если говорить о внешнем направлении, отметил В.Б.Рушайло, то можно констатировать, что жестокие террористические акты привели к серьезному потрясению всей системы координат международных отношений. В этой связи исключительно важную роль сегодня играет непрерывный мониторинг международной ситуации, который наряду с другими российскими государственными структурами ведет и аппарат Совета Безопасности. Необходимо сделать все, для того чтобы не позволить событиям выйти из-под контроля, за пределы рамок международного права.

Российское руководство уже предприняло первые шаги в этом направлении как в отношениях с США, так и с другими странами мирового сообщества. Необходимо сделать эту работу планомерной и целенаправленной. Ведущая роль тут, бесспорно, принадлежит министерству иностранных дел, сказал В.Б.Рушайло, отметив при этом, что аппарат Совета Безопасности со своей стороны уже начал предпринимать энергичные меры в этом направлении по линии партнёрства с аналогичными структурами в государствах-участниках Договора о коллективной безопасности, других государствах СНГ, а также тех стран, с которыми подписаны протоколы о сотрудничестве по линии советов безопасности.

По мнению секретаря Совета Безопасности Российской Федерации, необходим единый международный фронт борьбы с терроризмом. По инициативе России в последние годы сделаны важные шаги по созданию такого фронта.

Международному терроризму и поддерживающим его силам должна быть объявлена бескомпромиссная война, назрела необходимость формирования настоящего антитеррористического интернационала. Особое значение в этом контексте приобретают предстоящие международные встречи на высшем уровне в Шанхае и США, а также встречи Президента России с руководителями стран СНГ и других государств мира, отметил Владимир Рушайло.

В первые же часы после поступления сообщения о произошедших террористических акциях в Вашингтоне и Нью-Йорке, Владимир Рушайло разговаривал по телефону с помощником Президента США по национальной безопасности Кондолизой Райс. Так же, как и Президент России, он выразил глубочайшие соболезнования американскому народу в связи с произошедшей трагедией и предложил оказать любую возможную помощь. Были также обсуждены некоторые аспекты совершенствования российско-американского сотрудничества в сфере безопасности,

особенно в деле борьбы с терроризмом. Секретарь Совета Безопасности России поддерживает постоянный телефонный контакт с помощником Президента США по национальной безопасности.

В эти дни В.Б.Рушайло ведёт интенсивный обмен мнениями со своими коллегами в дальнем и ближнем зарубежье о совместных усилиях по противодействию террористической угрозе. Состоялись телефонные разговоры секретаря Совета Безопасности Российской Федерации с государственным секретарём Совета Безопасности Белоруссии Уралом Латыповым, а также с Секретарём Совета национальной безопасности и обороны Украины Евгением Марчуком.

13 сентября 2001 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Выступление Постоянного представителя Российской Федерации при ООН С.В.Лаврова на заседании Совета Безопасности ООН 12 сентября 2001 года

1616-13-09-2001

США столкнулись с беспрецедентным актом агрессии со стороны международного терроризма.

От имени российского руководства мы выражаем искреннее глубокое соболезнование всем пострадавшим и семьям погибших, народу и правительству США.

Вчерашнее событие в Соединённых Штатах выходит за рамки национальных границ. Это – наглый вызов всему человечеству. И то, что произошло 11 сентября, лишний раз подчёркивает актуальность задачи объединить усилия международного сообщества в борьбе с террором, этой чумой XXI века. Эта задача была поставлена в резолюции Совета Безопасности ООН 1269, единогласно принятой по инициативе России. Вчерашнее заявление Совета и принимаемая сегодня резолюция недвусмысленно подтверждают решимость его членов сделать всё от них зависящее, чтобы не оставить безнаказанным ни один террористический акт, умножить усилия по предотвращению и искоренению терроризма.

В своём заявлении 11 сентября Президент России В.В.Путин сказал: "Россия не понаслышке знает, что такое террор. И поэтому мы лучше всего понимаем чувства американского народа и, обращаясь от имени России к народу Соединённых Штатов, хочу сказать, что мы с вами, мы целиком и полностью разделяем и чувствуем вашу боль. Мы поддерживаем вас."

14 сентября 2001 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ООН наращивает усилия по борьбе с международным терроризмом

1617-13-09-2001

В контексте качественно новой ситуации в сфере международной безопасности в США ООН при активном участии России продолжает наращивать усилия по противодействию международному терроризму.

12 сентября Совет Безопасности ООН единогласно принял резолюцию 1368, в которой наряду с жёстким осуждением терактов в США подчёркивается решимость Совбеза всеми средствами бороться с террористическими угрозами международному миру и безопасности. Задача активизации коллективных усилий мирового сообщества по предотвращению и пресечению терактов увязана с необходимостью полного выполнения международных антитеррористических конвенций и резолюций Совета Безопасности ООН.

В тот же день на открывшейся 56-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН консенсусом принята резолюция, в которой также решительно осуждаются нападения террористов на США и другие страны. По инициативе ряда государств, включая Россию, в резолюцию включено положение о неотвратимости наказания виновных в организации, подготовке, совершении и поддержке террористических действий.

Эффективное выполнение этих решений Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи станет важным практическим вкладом в повышение действенности борьбы с терроризмом, которая прочно закрепилась в качестве одного из главных направлений деятельности ООН и всего международного сообщества.

14 сентября 2001 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О российско-югославских консультациях по проблематике ООН

1623-13-09-2001

13 сентября состоялись консультации заместителя Министра иностранных дел России С.А.Орджоникидзе с заместителем Министра иностранных дел Югославии В.Жугичем, в ходе которых был обсуждён широкий круг вопросов, входящих в повестку дня открывшейся 56-й сессии Генассамблеи ООН.

Основное внимание в ходе консультаций было уделено вопросам, касающимся ситуации на Балканах. Стороны согласились, что одной из главных причин нынешней нестабильности в регионе являются активизация в регионе сил международного терроризма и распространение албанского экстремизма из Косово на другие районы СРЮ и на территорию Македонии. В.Жугич выразил признательность за последовательные российские усилия по снятию оружейного эмбарго в отношении СРЮ, приведшие к принятию резолюции 1367 СБ ООН.

В свете террористических актов в США стороны пришли к единому мнению о том, что в ходе 56-й сессии ГА ООН мировому сообществу предстоит обсудить дальнейшие шаги по активизации международных усилий в борьбе со всеми проявлениями терроризма.

Участники консультаций обменялись мнениями по целому ряду других актуальных международных проблем, в том числе по разоружению, реформе ООН, ситуации на Ближнем Востоке.

17 сентября 2001 г.

СООБЩЕНИЯ ЦЕНТРА ОБЩЕСТВЕННЫХ СВЯЗЕЙ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Интервью начальника Управления программ содействия ФСБ России генерал-лейтенанта
А.А.Здановича «Бессилie силы. Американская трагедия с точки зрения ФСБ»,
опубликованное в «Парламентской газете» 13 сентября 2001 года**

Трагедия. Только так можно охарактеризовать события, происшедшие в результате террористической акции в США. Еще не утихла боль по погибшим и рано делать окончательные выводы, но подобные террористические акции могут повториться в любую минуту и в любой точке земного шара. Именно поэтому в повышенную боевую готовность приведены спецслужбы многих государств. Прокомментировать события, потрясшие весь мир, и ответить на вопросы корреспондента "Парламентской газеты" согласился начальник Управления программ содействия ФСБ России генерал-лейтенант Александр Зданович.

Вопрос: Александр Александрович, первый и самый главный вопрос, который волнует всех. Кто это сделал?

Ответ: Вопреки устоявшейся традиции, когда ответственность за террористическую акцию берёт на себя конкретная экстремистская организация, в данной ситуации никто не приписывает себе авторство трагедии - уж чересчур ужасны её последствия. Признания Японской красной армии не могут рассматриваться достаточно серьезно. С большой долей уверенности можно говорить о ближневосточном следе.

Вопрос: Но исламские фундаменталисты, Фронт освобождения Палестины, афганские и алжирские радикалы и даже террорист номер один Усама бен Ладен опровергли свою причастность к теракту.

Ответ: Естественно. Все они прекрасно понимают, что ответные меры со стороны США и всего мирового сообщества будут беспощадными. Вспомните ситуацию 1972 года, когда на Олимпиаде в Мюнхене исламские экстремисты расстреляли спортивную делегацию Израиля. В течение нескольких лет Моссад методично уничтожал одного боевика за другим, пока не расправился со всеми злоумышленниками. Цена нынешней трагедии неизмеримо выше. Поэтому вряд ли виновная террористическая организация открыто признается в содеянном. И еще. Терроризм - это оружие слабых. К нему прибегают в том случае, когда нет иных мер. И акция фанатично настроенных смертников - явное тому доказательство. Не возьмет на себя ответственность за совершенную трагедию и ни один государственный режим стран-изгоев, поскольку тут же испытает на себе всю мощь ракетных ударов и авиационных бомбардировок США с последующими политическими и экономическими санкциями.

Вопрос: Однако Усама бен Ладен замыслил подобный теракт в Генуе, а три недели назад грозил крупными неприятностями Америке...

Ответ: Сейчас все силы ФБР и ЦРУ брошены на выяснение всех обстоятельств трагедии. Задача, на мой взгляд, состоит в том, чтобы найти не только соучастников этой крупномасштабной акции, но, прежде всего, заказчиков.

Вопрос: На ваш взгляд, какова была технология этой операции? Как долго она готовилась?

Ответ: Безусловно, это была тщательно продуманная и заранее подготовленная акция, в которой на различных этапах принимали участие не один десяток человек. Не исключено, что многие из них использовали "втемную". Что касается самих исполнителей, террористов-камикадзе, то их, судя по всему, было не менее 10-12 человек. Всё было расписано по минутам. Чтобы подготовить и осуществить всю операцию, начиная от замысла, подбора исполнителей, их обучения и оснащения, потребовалось несколько месяцев. Происходило это на территории какой-либо страны, находящейся вне пределов контроля мирового сообщества и спецслужб. Что касается закупки билетов, проникновения в самолеты, а затем и в пилотские кабины - то это дело нескольких часов. Сейчас никто не может сказать точно, как происходил захват всех самолетов, но анализ угона воздушных судов в нашей стране подсказывает общую схему: проникновение в пассажиропотоке на борт по заранее купленным билетам и скрытая доставка оружия, на подлете к цели убедительный предлог (или угроза), заставивший экипаж открыть дверь в пилотскую кабину, отстранение летчиков от управления воздушным судном (при этом не исключается их уничтожение) и, наконец, изменение курса самолета со всеми трагическими последствиями.

Вопрос: Можно ли сказать, что спецслужбы США оказались не готовы к подобным террористическим акциям?

Ответ: Аналитики ЦРУ ещё несколько лет назад прогнозировали возможность захвата воздушного судна террористами-фанатиками, но возможность одновременного захвата нескольких воздушных судов не предугадал никто. Главное - у американских спецслужб, судя по всему, не было никакой информации о подготовке данного теракта. Нельзя сказать о слабости разведсообщества США. Одна из многих причин состоит в том, что нужно правильно выбирать цели и средства разведдеятельности. У американцев наблюдается явный перекос в сторону технических средств, а вот агентурных источников среди террористов, как показали события последних дней, у них нет. Именно поэтому ЦРУ не имело упреждающей информации. Знаете, есть такая старая оперативная мудрость: профессиональные спецслужбы предупреждают преступление, а все остальные расследуют тяжкие последствия трагедии.

Вопрос: Возможны ли аналогичные удары по России?

Ответ: К сожалению, терроризму подвержены все страны. Трагедии были и у нас. Взрывы жилых домов, захваты заложников... Мы постоянно имеем в виду подобные акции и не один год готовимся к возможным крупномасштабным террористическим проявлениям. Вспомните наши антитеррористические учения, которые проводились на воздушных судах, атомных электростанциях и даже на атомных подводных лодках, условно захваченных противником.

Обратите внимание, мы отрабатывали не только силовые действия по освобождению захваченных объектов от террористов, но и оперативно-поисковую составляющую, направленную именно на предотвращение захвата диверсионно-уязвимых предприятий, и выявление террористов на ранней стадии подготовки преступления.

Вопрос: Каким может быть ответ США? Не станет ли национальная трагедия оправданием любых действий по принципу: цель оправдывает средства? И могут ли эти события стать прологом третьей мировой войны.

Ответ: Мне не хотелось бы вторгаться в проблемы большой политики, но по поводу третьей мировой войны, по-моему, явное преувеличение. Нужно выявить мозговой центр злоумышленников, а уж потом решать проблемы с акциями возмездия, хотя правильнее было бы сказать - правосудия. На мой взгляд, самый оптимальный вариант - это целенаправленные ответные меры с помощью оперативных сил и средств по конкретным объектам, но ни в коем случае не ковровое бомбометание по городам и селам стран-изгоев. Кроме эскалации напряженности это ни к чему не приведёт.

Вопрос: Но ведь США могут не найти реального виновника, а объявить кого-либо таковым, сосредоточив на нём весь свой праведный гнев.

Ответ: Думаю, у американцев хватит политической выдержки и мудрости и они будут действовать активно, настойчиво, целеустремленно, но в рамках здравого смысла и международных законов. Другая, не менее важная сторона проблемы - создание комплекса защитных мер по недопущению подобных террористических акций.

Вопрос: Станет ли этот страшный для Америки урок стимулом для активизации сотрудничества спецслужб наших стран в борьбе с терроризмом?

Ответ: Хочу в это верить. Федеральная служба безопасности России уже не один год поддерживает деловые контакты со спецслужбами других стран, в том числе и США, по совместному противодействию незаконному обращению наркотиков, оружия, материалов двойного назначения и терроризму. Прошедшая трагедия показала, что эти контакты должны быть ещё более активными и касаться не только обмена информацией, но и возможности совместного проведения оперативных мероприятий против террористов. Хотя, безусловно, найти преступников - дело чести для США и вряд ли они захотят уступать кому-то приоритет в этой работе. Уверен, что теперь они по-иному посмотрят и на проблемы терроризма, с которыми мы постоянно имеем дело в Чечне.

Корр.: Александр Александрович, спасибо большое, что в этой сложной ситуации вы нашли время и рассказали читателям "Парламентской газеты" о трагических событиях этих дней.

17 сентября 2001 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О телефонном разговоре Министра иностранных дел России И.С.Иванова с Министром иностранных дел и обороны Индии Дж.Сингхом

1636-17-09-2001

16 сентября состоялся телефонный разговор между Министром иностранных дел Российской Федерации И.С.Ивановым и Министром иностранных дел и обороны Республики Индии Дж.Сингхом.

В ходе беседы обсуждался ряд актуальных вопросов двусторонних отношений в контексте подготовки к предстоящему визиту в Россию Премьер-министра Республики Индии А.Б.Ваджапаи, некоторые аспекты международной политики.

Стороны обменялись мнениями в связи с недавними варварскими террористическими актами в Нью-Йорке и Вашингтоне. Была подтверждена готовность России и Индии и далее, в духе стратегического партнёрства, тесно координировать совместные усилия, направленные на обуздание угрозы терроризма и религиозного экстремизма.

19 сентября 2001 г.

**СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О телефонном разговоре Президента России В.В.Путина
с Президентом Франции Ж.Шираком**

2001-09-18-01

17 сентября 2001 года поздно вечером состоялся телефонный разговор Президента Российской Федерации В.В.Путина с Президентом Франции Ж.Шираком. Этот разговор продолжил серию контактов Президента России с лидерами стран Запада и СНГ после трагических событий в США.

В свете начинающегося сегодня визита Ж.Ширака в Вашингтон и его предстоящих переговоров с Дж.Бушем Президенты России и Франции обменялись мнениями относительно оптимальных методов и средств реакции международного сообщества на вызов террористов. В.В.Путин подчеркнул, что при всей многовариантности имеющихся решений необходимо выбрать те из них, которые будут наиболее эффективны с точки зрения долговременной борьбы с международным терроризмом, ликвидации источников его политической и финансовой подпитки.

В.В.Путин и Ж.Ширак договорились о продолжении консультаций, как в двустороннем, так и в многостороннем форматах, включая Совет Безопасности ООН, ЕС, "Восьмёрку" и другие авторитетные международные организации и объединения.

Москва, Кремль, 18 сентября 2001 г.

19 сентября 2001 г.

**СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О телефонном разговоре Президента России В.В.Путина с Председателем КНР Цзян
Цзэмином**

2001-09-18-05

В ходе состоявшегося телефонного разговора лидеры России и Китая обсудили развитие ситуации в мире после известных террористических актов в США. Была подтверждена жесткая позиция обеих стран по противодействию терроризму во всех его проявлениях.

В.В.Путин и Цзян Цзэминь высказались за необходимость скорейшей выработки международных механизмов борьбы с террористической угрозой. В этих целях Россия и Китай продолжают тесное взаимодействие в рамках ООН, её Совета Безопасности, других международных организаций и объединений. Будут предприняты меры для совершенствования механизма борьбы с терроризмом на двустороннем уровне.

В.В.Путин и Цзян Цзэминь затронули также вопросы предстоящего в октябре с.г. в Шанхае саммита АТЭС, обменялись мнениями о ситуации в межкорейском урегулировании. При обсуждении двусторонних отношений была дана высокая оценка недавно завершившегося визита в Россию Премьера Госсовета КНР Чжу Жунцзи, отмечена необходимость реализации практических договорённостей, достигнутых в ходе этого визита.

Москва, Кремль, 18 сентября 2001 г.

19 сентября 2001 г.

СООБЩЕНИЯ СЛУЖБЫ КОММУНИКАЦИЙ ОТДЕЛА ВНЕШНИХ ЦЕРКОВНЫХ СВЯЗЕЙ
МОСКОВСКОГО ПАТРИАРХАТА

**Заявление Святейшего Патриарха Московского и всея Руси Алексия II и Священного Синода
Русской Православной Церкви в связи с террористическими актами в Америке**

1649-18-09-2001

Вчера в Соединённых Штатах Америки произошла страшная трагедия. Невиданный в истории террористический акт унёс жизни тысяч мирных граждан. Люди всего мира созерцали на телеэкранах чудовищную картину, отказываясь верить в реальность происходящего. Мы видели горящие и разрушенные дома, окровавленные тела раненых, слёзы на глазах простых американцев – и плакали вместе с ними.

Наш народ знает, что такое война, террор и насилие. Российские города также потрясли взрывы жилых домов, унёсшие жизни многих наших соотечественников. В Чечне были замучены и зверски убиты сотни ни в чём не повинных людей, включая православных и мусульманских священнослужителей. В Косове и Македонии до сих пор разрушаются православные святыни и подвергается террору мирное население.

Мы оплакиваем невинно убиенных людей, молимся об их упокоении. Особая наша молитва – о тех, кто получил ранения, кто потерял родных и близких, кто пребывает в страхе и отчаянии. Да поможет Господь нашим американским братьям и сёстрам в постигшем их страшном испытании.

Русская Православная Церковь решительно осуждает совершивших варварское преступление. Чем бы ни попытались кощунственно оправдать его злоумышленники, оно навсегда останется грехом против Бога и людей, нарушением заповедей любой религии. Произошедшее в Америке вновь напомнило всему миру, что терроризм не может быть остановлен в рамках лишь одной страны или одного региона. Это зло стало общечеловеческой бедой, и борьба с ним должна вестись сообща.

Произошедшая трагедия должна отрезвить мир. Правительствам и народам нужно навсегда выучить важнейший урок: нельзя опираться на террор и беззаконие ради достижения политических целей, нельзя оправдывать и поддерживать преступные силы рассуждениями о человеческих правах тех, кто не только не уважает права и свободы других, но и сеет вокруг себя смерть и разрушение. Исполнение преступной воли должно быть пресечено или наказано самым строгим образом.

После вчерашней катастрофы мир стал иным. Мы со всей ужасающей ясностью увидели призраки войны XXI века, ибо столкнулись с ещё одной, особенно дерзкой попыткой насильственно навязать другим своё видение мирового порядка, опираясь на собственные мировоззренческие или религиозные убеждения, абсолютизируя свою культуру и свой образ жизни. Пусть эти трагические дни побудят нас переосмыслить современное мироустройство и начать создавать его так, чтобы народы мира могли жить согласно своим традициям и устремлениям, без эксплуатации и подавления, но в гармонии друг с другом. Только так мы сможем избежать развития мировой истории по самым пессимистическим сценариям, которые вспоминаются сегодня.

Наши мысли и молитвы – с народом Америки. Мы желаем ему как можно скорее залечить нанесённые раны, вернуться к мирной и благоденственной жизни. Пусть вчерашняя трагедия никогда и нигде не повторится. Дай Бог всем народам мира победить зло террора и вместе, в доверии и взаимной поддержке, трудиться на общее благо. Мы верим, что так будет, ибо Священное Писание говорит: "Делающие зло истребятся, уповающие же на Господа наследуют землю" (Пс.36.9).

25 сентября 2001 г.

СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О телефонном разговоре Президента России В.В.Путина с Президентом Ирана С.М.Хатами

2001-09-24-02

Сегодня состоялся телефонный разговор Президента Российской Федерации В.В.Путина с Президентом Ирана С.М.Хатами.

В.В.Путин и С.М.Хатами подчеркнули готовность к продолжению тесного взаимодействия двух стран в борьбе с международным терроризмом. В частности, в связи с развитием событий в Афганистане, где Россия и Иран неоднократно демонстрировали способность к эффективному сотрудничеству в интересах регионального мира и стабильности.

С.М.Хатами подтвердил однозначное осуждение и неприятие Ираном терроризма в любых его проявлениях.

В ходе беседы В.В.Путин и С.М.Хатами обсудили также актуальные вопросы российско-иранских отношений.

04 октября 2001 г.

ИТОГОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ САММИТА РОССИЯ – ЕС
(БРЮССЕЛЬ, 3 ОКТЯБРЯ 2001 ГОДА)

СОВМЕСТНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

по международному терроризму Президента Российской Федерации В.В.Путина, Председателя Европейского совета Г.Верхофстадта, при содействии Генерального секретаря Совета ЕС/Высокого представителя по вопросам общей внешней политики и политики безопасности ЕС Х.Соланы, и Председателя Комиссии Европейских сообществ Р.Проди

Мы обсудили весь комплекс проблем, связанных с международным терроризмом, особенно в контексте трагических событий, обрушившихся на Соединенные Штаты 11 сентября 2001 года. В этом контексте мы вновь выразили свои чувства искреннего соболезнования и солидарности американскому народу.

Мы подчеркнули, что международный терроризм, каким бы ни были его мотивация и происхождение, не имеет оправдания.

Необходимо привлекать к ответственности организаторов, ответственных лиц, непосредственных исполнителей и сообщников этих варварских актов. Необходимо также предупреждать и препятствовать планированию и осуществлению подобных актов.

Мы решили наращивать наше сотрудничество в борьбе с международным терроризмом и найти ответ на многочисленные причины этого зла. Мы будем активно участвовать в усилиях международного сообщества в целях предотвращения и разрешения региональных конфликтов.

Мы будем развивать наше сотрудничество в рамках коалиции, которую мы хотим видеть максимально широкой. Борьба против международного терроризма не будет эффективной, если не будет основываться на последовательных усилиях в рамках международного права и Устава ООН.

Мы будем работать вместе над дальнейшим развитием сотрудничества в рамках международных институтов, а также в целях скорейшей реализации всех существующих международных конвенций в области борьбы с терроризмом.

В ООН мы поддерживаем принятую 28 сентября 2001 г. резолюцию № 1373 СБ ООН о борьбе с терроризмом, а также выработку в рамках ООН генеральной конвенции по борьбе с международным терроризмом, с инициативой о которой выступила Индия, и внесем свой вклад в завершение выработки проекта международной конвенции по предотвращению актов ядерного терроризма для предоставления его на рассмотрение Генеральной Ассамблеи. Мы призываем государства, которые еще не стали участниками 12 универсальных антитеррористических

конвенций, сделать это как можно быстрее и способствовать тем самым ответу на вызов, брошенный человечеству и демократическим ценностям.

Мы будем решительно действовать в целях блокирования любого источника финансирования террористических организаций.

Мы полны решимости защитить наших граждан от актов терроризма, оберегая в то же время правовое государство, личные свободы и право на справедливое правосудие.

Мы решительно отвергаем любое отождествление терроризма с какой-либо национальностью или религией.

Россия и Европейский союз, каждый на своей территории и в рамках правового государства и уважения демократических принципов, отвергают любое попустительство в отношении лиц и организаций, причастных к террористической деятельности, и будут следить за тем, чтобы их территории не использовались в качестве базы или же зоны поддержки террористических операций и действий.

Мы приняли решение изучить условия и модальности обмена информацией касательно:

- деятельности и перемещений физических лиц и групп, принадлежащих к террористическим сетям или поддерживающих связи с ними;
- транспортных документов, подлинность которых вызывает сомнение;
- поставок оружия, взрывчатых веществ и материалов двойного назначения;
- финансовых операций, которые могут быть использованы в качестве поддержки деятельности террористов;
- новых форм террористической деятельности, включая химическую, биологическую и ядерную угрозы.

Мы примем комплексный подход и будем максимально использовать органы и инструменты, предусмотренные Соглашением о партнерстве и сотрудничестве, в частности, посредством диалога между экспертами, по борьбе с терроризмом и в области борьбы с отмыванием денег, борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, оказания взаимного административного содействия в таможенной области, а также во всех других соответствующих областях.

Сотрудничество в области безопасности в широком смысле также важно, что включает хорошо регламентированное экономическое сотрудничество, ориентирующееся на четкие правовые стандарты, сотрудничество между полицейскими службами и в подготовке кадров.

Международный терроризм является темой, которая представляет явный интерес в контексте нашего политического диалога. Мы продолжим этот анализ в рамках двусторонних и многосторонних форумов, где мы будем развивать этот диалог.

05 октября 2001 г.

**СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О телефонном разговоре Президента России В.В.Путина с Премьер-министром Японии
Дз.Коидзуми**

2001-10-04-05

4 октября с.г. состоялся телефонный разговор Президента Российской Федерации В.В.Путин с Премьер-министром Японии Дз.Коидзуми.

В ходе беседы обсуждались практические вопросы взаимодействия России и Японии в антитеррористической области. В этой связи с обеих сторон подтверждена готовность к углублению сотрудничеству по всем направлениям.

Состоялся также обмен мнениями по двусторонним российско-японским отношениям.

В.В.Путин и Дз.Коидзуми договорились продолжить диалог в Шанхае, в рамках форума АТЭС.

Москва, Кремль, 4 октября 2001 г.

05 октября 2001 г.

**СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О встрече Министра иностранных дел России И.С.Иванова
с послом США в Москве А.Вершбоу**

1773-04-10-2001

4 октября Министр иностранных дел Российской Федерации И.С.Иванов принял посла США в Москве А.Вершбоу по его просьбе. В ходе беседы были затронуты вопросы, касающиеся формирования широкой международной коалиции государств в борьбе с международным терроризмом. Подтверждено намерение России и США тесно координировать свои действия на этом направлении. Были обсуждены также некоторые текущие вопросы повестки дня российско-американских отношений.

05 октября 2001 г.

**СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О встрече Министра иностранных дел России И.С.Иванова с Министром обороны и
поддержки вооруженных сил Ирана А.Шамхани**

1785-05-10-2001

5 октября состоялась встреча Министра иностранных дел Российской Федерации И.С.Иванова с Министром обороны и поддержки вооруженных сил Исламской Республики Иран А.Шамхани, находящимся в России с официальным визитом.

Стороны констатировали, что российско-иранские переговоры на высшем уровне в марте с.г. в Москве вывели отношения между двумя странами на новый уровень, придали взаимодействию России и Ирана динамичный и разносторонний характер. По всем ключевым направлениям двустороннего сотрудничества в политической, торгово-экономической и других областях осуществляются интенсивные контакты, создается задел для масштабного развития взаимовыгодных связей.

Было отмечено, что развитие военно-технического сотрудничества между Россией и Ираном осуществляется в строгом соответствии с действующими международно-правовыми нормами и направлено на укрепление общерегиональной безопасности и международной стабильности.

При обсуждении актуальных вопросов мировой политики министры подчеркнули важность активизации международных усилий по искоренению терроризма и экстремизма, выступили за упрочение международных институтов, призванных укреплять безопасность и стабильность в мире. Состоялось обстоятельное обсуждение ситуации, складывающейся сейчас в Афганистане и вокруг него, выявившее значительное совпадение взглядов.

08 октября 2001 г.

**СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О телефонном разговоре Президента Российской Федерации В.В.Путина с Премьер-министром Великобритании Т.Блэром

2001-10-07-02

Сегодня вечером состоялся телефонный разговор Президента Российской Федерации В.В.Путина с Премьер-министром Великобритании Т.Блэром.

Премьер-министр Великобритании информировал Президента России о ходе антитеррористической операции в Афганистане, а также об итогах своих поездок в Пакистан и Индию.

08 октября 2001 г.

**СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О телефонном разговоре Президента Российской Федерации В.В.Путина
с Президентом США Дж.Бушем**

2001-10-07-01

Сегодня в 20.00 по инициативе Президента США состоялся телефонный разговор Президента Российской Федерации В.В.Путина с Дж.Бушем.

Президент США информировал Президента России о начале антитеррористической операции в Афганистане.

08 октября 2001 г.

**СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О наращивании Генеральной Ассамблеей ООН усилий в противодействии международному
терроризму**

1795-06-10-2001

Состоявшаяся 1-5 октября антитеррористическая дискуссия в рамках 56-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН с участием рекордного числа делегаций - более 170 - наглядно продемонстрировала решительный настрой мирового сообщества на борьбу с этим смертоносным вызовом. Стержневой стала мысль о необходимости солидарного отпора терроризму на основе международного права и Устава ООН.

Дискуссия в ООН содействовала сплочению международной антитеррористической коалиции. Подчеркивалась, в частности, важность дополнения глобального взаимодействия в борьбе с терроризмом усилиями на региональном и субрегиональном уровнях. В этом контексте большинство стран СНГ высказались за совместные усилия, в т.ч. в рамках работы антитеррористического центра Содружества. Отмечалось, что предпринимаемые в борьбе с терроризмом решительные действия должны носить адресный характер и не приводить к дестабилизации обстановки, в частности в регионе Центральной Азии.

Практически все государства считают недопустимым отождествлять терроризм с какой-либо религией или национальностью, выступают в поддержку налаживания под эгидой ООН подлинного диалога между цивилизациями.

В ООН начато согласование развернутой антитеррористической резолюции Генеральной Ассамблеи. На повестке дня - скорейшее завершение работы над российским проектом конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма и индийским проектом всеобъемлющей конвенции о борьбе с международным терроризмом, которые призваны - в дополнение к уже действующим 12 конвенциям - укрепить правовую базу взаимодействия международного сообщества в борьбе с терроризмом.

Россия решительно поддерживает предпринимаемые Генеральной Ассамблеей вместе с Советом Безопасности усилия по формированию под эгидой ООН глобальной системы противодействия терроризму.

08 октября 2001 г.

**СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О Контртеррористическом комитете СБ ООН

1789-05-10-2001

В соответствии с принятой Советом Безопасности ООН резолюцией 1373 по борьбе с международным терроризмом в СБ учрежден и начал работу специальный Контртеррористический комитет. Задачи этого органа, одним из руководителей которого является Постоянный представитель России при ООН, заключаются в осуществлении контроля за выполнением резолюции 1373, предусматривающей обязательное принятие всеми государствами широкого набора практических мер по предотвращению и пресечению террористической деятельности с акцентом на блокирование ее подпитки, в т.ч. финансовыми средствами.

Комитет будет обобщать предоставляемую ему государствами информацию о предпринимаемых ими в соответствии с резолюцией 1373 контртеррористическими мерами и представлять соответствующие рекомендации Совету Безопасности ООН. Важной функцией Комитета будет также оказание необходимого консультативного содействия государствам в целях эффективного выполнения ими обязательств по резолюции 1373.

Деятельность Контртеррористического комитета призвана способствовать действенному осуществлению Советом Безопасности и ООН в целом центральной координирующей роли в сфере борьбы с терроризмом. Россия будет всемерно способствовать решению этой задачи.

08 октября 2001 г.

**СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Заявление МИД России в связи с началом контртеррористической операции США и
Великобритании на территории Афганистана**

1796-7-10-2001

В ответ на террористические акты 11 сентября в Нью-Йорке и Вашингтоне США совместно с Великобританией нанесли удары по объектам террористов на территории Афганистана. Российская сторона была проинформирована о начале этой контртеррористической операции.

Сегодня международное сообщество едино в том, что угрозе международному миру и безопасности, создаваемой террористическими актами, необходимо противостоять - в соответствии с Уставом ООН - всеми средствами.

Мир уже на протяжении ряда лет с глубокой озабоченностью следит за событиями в Афганистане. То, что происходит в этой стране, - прямое следствие политики режима талибов. Именно эта политика привела к тому, что Афганистан превратился в мировой центр международного терроризма и экстремизма, производства и незаконного оборота наркотиков. Талибский режим не просто ведет войну против собственного народа и законного правительства, но и противопоставил себя международному сообществу. На территории, контролируемой талибами, нашли убежище террористы, на счету которых преступления во многих государствах, в том числе и в России.

В эти тяжелые для афганского народа дни Россия, как и все международное сообщество, призывает ответственные политические силы страны объединить усилия ради вывода Афганистана из глубочайшего кризиса и обеспечения его демократического будущего.

Для этого потребуются широкий внутриафганский диалог, развитию которого мы готовы оказать всяческое содействие. Россия предоставляла и будет предоставлять помощь международно признанному правительству Афганистана и его вооруженным силам. В полной мере это относится и к гуманитарной помощи, которую мы уже оказываем афганскому народу.

Россия неоднократно призывала к объединению международных усилий в борьбе с терроризмом, бросившим вызов всему цивилизованному человечеству. Единогласно принятая резолюция Совета Безопасности ООН 1373 - важный шаг в правильном направлении. Пришло время решительных действий в борьбе с этим злом.

Террористы, где бы они ни находились, - в Афганистане, Чечне, на Ближнем Востоке или Балканах должны знать, что правосудие их настигнет.

24 октября 2001 г.

**СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О резолюции Генеральной конференции ЮНЕСКО в связи с актами международного терроризма

1913-24-10-2001

На проходящей в Париже 31-й сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО принята резолюция в связи с актами международного терроризма. Делегаты единогласно поддержали её проект, в разработке которого активное участие приняла Россия.

Выразив «скорбь и негодование» в связи с трагическими событиями 11 сентября в США, делегаты конференции осудили акты терроризма, расценив их как «нападение на человечество в целом». В резолюции в этой связи особо отмечается «новая актуальность» работы по утверждению ценностей толерантности, взаимопонимания, культуры мира и диалога между цивилизациями.

Подчеркнув, что ЮНЕСКО обязана внести свой вклад в искоренение терроризма, Генеральная конференция высказалась за принятие соответствующих мер в рамках компетенции организации.

В ходе работы сессии многие делегаты выражали мнение о необходимости чётко определить позицию ЮНЕСКО в связи с актами международного терроризма, характеризуя их как вызов фундаментальным ценностям этой организации. Большой резонанс получило в этой связи выступление главы российской делегации заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.И.Матвиенко, заявившей, что вклад ЮНЕСКО, объединяющей элиту мирового интеллектуального сообщества, должен заключаться в том, чтобы «последовательно формировать всеобщую атмосферу тотального неприятия терроризма, в каких бы формах он ни выступал и какими бы лозунгами ни прикрывался».

25 октября 2001 г.

**СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О телефонном разговоре Президента России В.В.Путина с Премьер-министром
Великобритании Э.Блэйром**

2001-10-24-02

В рамках регулярных консультаций с мировыми лидерами в сфере координации усилий международного сообщества по борьбе с терроризмом Президент Российской Федерации В.В.Путин провёл телефонный разговор с Премьер-министром Великобритании Э.Блэйром.

В.В.Путин и Э.Блэйр в ходе обстоятельной получасовой беседы обсудили развитие ситуации в регионе проведения антитеррористической операции, связанные с этим вопросы практического взаимодействия России и Великобритании, многостороннего сотрудничества.

В ходе беседы были затронуты также актуальные аспекты двусторонних отношений, планы российско-британских контактов на различных уровнях.

Москва, Кремль, 24 октября 2001 г.

25 октября 2001 г.

**СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О телефонном разговоре Министра иностранных дел России И.С.Иванова
с Министром иностранных дел Ирана К.Харрази**

1915-24-10-2001

23 октября состоялся телефонный разговор Министра иностранных дел Российской Федерации И.С.Иванова с Министром иностранных дел Исламской Республики Иран К.Харрази.

Министры отметили близость позиций по афганскому урегулированию, высказались за продолжение активного взаимодействия России и Ирана на этом направлении. Была подчеркнута важность всемерного укрепления Объединённого фронта как ведущей силы, противостоящей режиму талибов, содействия приходу к власти в Афганистане руководства, представляющего все основные этнические группы, опирающегося на широкую международную поддержку, способного положить конец деятельности террористов и вывести страну из кризиса.

13 ноября 2001 г.

**СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Выступление Министра иностранных дел России И.С.Иванова на заседании Совета
Безопасности ООН, посвящённом борьбе с терроризмом**

2082-12-11-2001

Уважаемый г-н Председатель,
Уважаемый г-н Генеральный секретарь,
Уважаемые коллеги,

Сегодняшнее заседание Совета Безопасности ООН глубоко символично: главный орган нашей Организации, наделенный высшей ответственностью в поддержании мира и безопасности, демонстрирует свою центральную координирующую роль в объединении усилий мирового сообщества в борьбе с острейшей угрозой глобальной стабильности - международным терроризмом.

Такая роль Совета Безопасности, разумеется, не случайна. Еще в 1999 году по инициативе России, подвергшейся массированным нападениям международных террористов, Совет впервые приступил к комплексному рассмотрению проблемы терроризма как угрозы международному миру и безопасности.

Трагические события 11 сентября в Соединенных Штатах Америки, как и преступления террористов в других государствах, наглядно свидетельствуют, что во взаимозависимом мире эпохи глобализации беда одной страны становится бедой для всего мирового сообщества. В ответ на злодеяния террористов крепнет осознание простой истины - солидарность и взаимная поддержка в борьбе с общим злом помогает защитить от него свою страну и ее граждан.

Наступил момент, когда нужно, отбросив колебания и стереотипы прошлых лет, четко определить стратегию дальнейших шагов в совместной борьбе с международным терроризмом. Начало формирования международной антитеррористической коалиции стало первым и весьма важным таким шагом.

Почему необходима именно глобальная, комплексная система противодействия новым угрозам и вызовам?

Мы хорошо знаем, как опасен международный терроризм в его нынешнем обличье, как широко разбросаны его сети по всему миру. Это - коварный, порой неуловимый враг, у него не существует ни национальности, ни четкой территориальной принадлежности. В последние годы он

все теснее срастается с наркотрафиком и организованной преступностью, манипулирует огромными финансовыми потоками.

Все это ставит перед международной антитеррористической коалицией широкий круг сложных и масштабных задач. Принципиально важно, чтобы ее деятельность и дальше развертывалась на прочном фундаменте международного права, при направляющей роли ООН.

Принятые Советом Безопасности ООН в последние месяцы беспрецедентные по своим масштабам решения, в первую очередь резолюция 1373, закладывают прочную политико-правовую основу для нейтрализации террористической угрозы. Речь идёт о конкретных действенных мерах: полном запрете финансирования и любой другой поддержки терроризма, незамедлительном прекращении деятельности по вербовке террористов, усилении мер пограничного контроля для пресечения незаконного проникновения террористов, об обмене информацией и сотрудничестве между всеми государствами по вопросам координации антитеррористической борьбы. Мы исходим из того, что специально созданный Контртеррористический комитет Совета Безопасности ООН обеспечит адекватное осуществление этих обязательных для всех государств решений. Россия самым активным образом включилась в эту работу.

В борьбе с терроризмом не может быть двойных стандартов. Не может быть "плохих" и "хороших" террористов, какими бы лозунгами они ни прикрывались. Война с ними в любой точке земного шара должна вестись твердо и решительно,

Вместе с тем, было бы непростительной ошибкой отождествлять терроризм с какой-либо религией, национальностью или культурой. Весь многовековой исторический опыт России как многонациональной и многоконфессиональной страны подтверждает эту истину. Необходимо налаживать диалог и взаимопонимание различных цивилизаций на базе общих ценностей защиты жизни и достоинства человека.

Не менее актуальная задача - создание единого международно-правового поля борьбы с терроризмом. Для этого нужно обеспечить скорейшее присоединение всех стран к действующим международным антитеррористическим конвенциям, завершить работу в ООН над проектом Всеобъемлющей конвенции по борьбе с терроризмом и проектом Международной конвенции о борьбе с ядерным терроризмом.

Убеждён, что именно Совет Безопасности, несущий главную ответственность за стабильность в мире, должен обратиться с призывом к Генассамблее ООН принять уже в ходе своей нынешней сессии первый договор в истории этой Организации, нацеленный на борьбу против терроризма с использованием средств массового уничтожения. Нельзя ждать, пока новые, ещё более чудовищные преступления террористов откроют глаза тем, кто ещё не осознал важности скорейшего завершения работы над этим документом. Я имею в виду Международную конвенцию о борьбе с актами ядерного терроризма.

Есть и другая сторона дела. Чем эффективнее Совет Безопасности ООН будет выполнять свои задачи по предотвращению и урегулированию региональных конфликтов, являющихся зачастую питательной средой для разного рода экстремистов, тем успешнее можно будет противодействовать террористической угрозе. Для этого следует кардинально улучшить миротворческие рычаги ООН, оснастить ее современным арсеналом средств для оперативного антикризисного реагирования. Ясно также, что любые усилия по предотвращению и урегулированию конфликтных ситуаций не принесут искомым результатов, пока не будут надёжно перекрыты каналы внешней подпитки конфликтов. Здесь важна комплексная стратегия, разработать которую мы предлагаем также в рамках Совета Безопасности ООН.

Всеобъемлющий подход к искоренению международного терроризма предполагает задействование всего спектра мер политического, экономического, финансового, гуманитарного характера. Только военными средствами здесь не обойтись. Ведь нищета, неграмотность, безработица, отсутствие равноправного доступа к благам научно-технического прогресса толкают обездоленных людей в ряды экстремистов. ООН и ведущие финансово-экономические организации и институты должны удвоить усилия в целях обеспечения более сбалансированных недискриминационных условий мирового социально-экономического развития.

Г-н Председатель,

Для того чтобы предотвратить конкретный террористический акт, порой достаточно считанных часов и даже минут. Для того чтобы вычеркнуть терроризм как явление из будущего человечества, потребуются интенсивная всесторонняя работа всех членов международного сообщества. На нее нельзя жалеть никаких средств - ведь на карту поставлены жизнь, свобода и безопасность наших граждан. Россия - с теми, кто включился в эту работу и кто обязательно доведёт её до конца.

16 ноября 2001 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Выступление представителя России В.Е.Тарабрина в VI Комитете Генеральной Ассамблеи ООН по пункту 164 повестки дня «Международный уголовный суд» 12 ноября 2001 года

2115-16-11-2001

Уважаемый господин Председатель,

Российская Федерация уделяет приоритетное значение вопросу создания первого универсального международного уголовного суда в истории международных отношений. Вступление Римского статута в силу, дата которого быстро приближается, по праву откроет новую страницу в развитии международного права.

Мы убеждены в том, что деятельность будущего Суда должна способствовать утверждению справедливости, соблюдению прав человека и верховенства права, а также созданию эффективного механизма сотрудничества государств с целью предотвращения самых серьезных и бесчеловечных преступлений. МУС, по нашему убеждению, станет надёжным гарантом осуществления правосудия и одновременно предостережением для потенциальных преступников. Российская делегация исходит из того, что Статут МУС, будучи комплексным и сбалансированным документом, призван внести существенный вклад в реализацию целей и принципов Устава ООН.

Важная и масштабная работа проведена в рамках Подготовительной комиссии по учреждению Суда. Результаты ее деятельности во многом определяют способность будущего Суда эффективно и беспрепятственно выполнять возложенные на него функции. Мы в целом удовлетворены итогами работы Подготовительной комиссии и принятыми на ее последней сессии проектами Соглашения о взаимоотношениях между Судом и ООН, Соглашения о привилегиях и иммунитетах Суда, Правил процедуры Ассамблеи государств-участников и Финансовых положений.

Эти документы соответствуют духу и букве Римского статута и отражают практику заключения аналогичных соглашений другими международными организациями. В то же время, принятые документы учитывают специфику МУС как независимого международного судебного органа и детализируют все основные вопросы, необходимые для обеспечения эффективного функционирования будущего Суда.

В особенности примечательно, что принятые Подготовительной комиссией тексты представляют общеприемлемое решение, принятое на основе консенсуса.

Пользуясь этой возможностью, хотели бы выразить признательность Председателю ПК Послу Филиппу Киршу, координаторам рабочих групп и эффективно работающему секретариату за их крупный вклад в успешное проведение работы Комиссии.

Считаем, что конструктивная атмосфера работы ПК и в дальнейшем позволит государствам совместно решать сложные вопросы и находить общеприемлемые решения. Такой подход особенно важен на заключительной стадии работы Комиссии.

В рамках обсуждений Подготовительной Комиссии мы особое значение придаём вопросу об определении преступления агрессии. По нашему твёрдому убеждению, следует неукоснительно исходить из того, что определение преступления агрессии не может обсуждаться отдельно от условий осуществления Судом его юрисдикции. Решение Совета Безопасности должно стать необходимым элементом как определения, так и условий осуществления Судом юрисдикции.

Особенность определения преступления агрессии заключается в том, что для установления уголовной ответственности индивида необходимо юридически установить факт агрессии со стороны государства. В соответствии с Уставом ООН квалифицировать действия государства в качестве агрессии может только Совет Безопасности. Таким образом, в случае предполагаемого совершения преступления агрессии Суд может быть правомерно задействован только после того, как существование акта агрессии будет установлено решением Совета Безопасности.

В связи с предлагаемыми схемами запуска механизма Суда в отсутствие решения Совета Безопасности о наличии акта агрессии со стороны государства хотели бы отметить следующее.

Мы не разделяем предложения, наделяющие Суд юрисдикцией в отношении преступления агрессии в силу истечения временного фактора (6 месяцев с момента передачи Судом ситуации Совету Безопасности). Устав ООН не обуславливает прерогативы Совета Безопасности по главе VII никакими временными ограничениями.

Кроме того, сам факт запроса Судом Совета Безопасности о квалификации действий государства в качестве агрессии вряд ли вписывается в Устав ООН. Статьи 10, 35 и 99 Устава содержат исчерпывающий перечень тех, кто может обращаться к Совету Безопасности. Никаким другим договором этот перечень расширен быть не может.

В ходе состоявшейся в рамках ПК дискуссии предлагалось сделать Международный Суд запускаящим механизм для осуществления юрисдикции МУС в отношении преступления агрессии. В этой связи предлагалось уполномочить Суд, в отсутствие решения Совета Безопасности, запрашивать через Генеральную Ассамблею ООН консультативное заключение Международного Суда.

Мы не поддерживаем эту схему по следующей причине.

Неправомерна сама постановка вопроса о возможности Международного Суда давать консультативное заключение о существовании факта агрессии. В соответствии со своим Статутом Международный Суд правомочен устанавливать факты исключительно при разбирательстве межгосударственных споров. В случае консультативного заключения, полномочия Суда ограничиваются только юридическими вопросами.

Резюмируя, мы не видим правовых возможностей, вытекающих из Устава ООН, либо из Статута Международного Суда сделать этот орган запускаящим механизм для осуществления юрисдикции МУС в отношении преступления агрессии.

Хотели бы также отметить, что никак не могут быть поставлены под сомнение prerogative Совета Безопасности ООН устанавливать наличие акта агрессии и рассматривать должным образом любые ситуации, связанные с наличием угрозы миру или нарушением мира. Убеждены, что деятельность МУС в этом смысле должна осуществляться в тесном взаимодействии и при строгом соблюдении prerogative Совета Безопасности в данной сфере.

Г-н Председатель,

Широкая поддержка Статута и растущее количество ратификаций внушают нам оптимизм. Это позволяет надеяться на перспективу универсального признания будущего Суда в качестве органа, призванного содействовать укреплению международного правопорядка в соответствии с целями и принципами Устава ООН.

19 ноября 2001 г.

**СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Выступление Постоянного представителя России при ООН С.В.Лаврова на заседании Совета
Безопасности по ситуации в Афганистане 13 ноября 2001 года**

2135-19-11-2001

Сегодняшнее обсуждение положения в Афганистане чрезвычайно своевременно.

Контртеррористическая операция международной коалиции и серьезные военные успехи Объединённого Фронта, сумевшего в последние дни освободить от талибов значительную часть территории Афганистана, придают особую актуальность и даже срочность определению задач по оказанию международным сообществом помощи афганцам в деле постконфликтного миростроительства, в частности, в политическом обустройстве их страны.

Конечно же, решать их – дело прежде всего самих афганцев. В этом двух мнений быть не может.

Вместе с тем очевидно и то, что без активной помощи международного сообщества самим афганцам справиться с этими задачами будет нелегко. А их эффективное решение необходимо не только афганскому народу, но и всему международному сообществу. Иначе не нейтрализовать исходящую из Афганистана террористическую, наркотическую и другие угрозы, затрагивающие интересы всего человечества.

Убеждены, что центральная роль в содействии превращению Афганистана в нормальное, стабильное и процветающее государство должна сыграть ООН. И не только потому, что предотвращение угрозы региональной и международной безопасности, исходящей с контролируемой талибами территории, непосредственно относится к компетенции её Совета Безопасности и Генассамблеи. Мы считаем, что только в рамках ООН можно найти такие практические решения, которые были бы приемлемы для всех сторон в мирном процессе и, соответственно, обеспечивали бы сотрудничество участников в их осуществлении.

Какими нам видятся принципы будущего политического устройства Афганистана?

Во-первых, это должно быть мирное, действительно независимое государство, имеющее дружественные отношения со своими соседями и международным сообществом в целом. Его правительство не должно быть про-каким-то кроме проафганского. Необходимо, чтобы в будущем из этой страны никогда не исходили угрозы региональной и международной безопасности.

Во-вторых, дееспособность будущей политической системы Афганистана непосредственно зависит от придания новому правительству подлинно широкопредставительного и многоэтнического характера с учетом исторических афганских реалий. Важно избежать доминирования в новом политическом раскладе какой-либо этнической группы над другими. Абсолютно необходимо выработать приемлемые формы партнерства афганских пуштунов, таджиков, хазарейцев и узбеков. Только на этой основе можно обеспечить стабильный политический режим.

В-третьих, Движению талибов, запятнавшему себя поддержкой международного терроризма, не может быть места во властных структурах Афганистана. Без ликвидации этой антинародной и преступной силы нельзя рассчитывать на окончательное искоренение терроризма в Афганистане.

При этом следует четко разграничивать талибов с пуштунами и традиционным афганским духовенством, которые в своей массе не разделяют их радикалистские воззрения.

Видимо, пришло время серьезно задуматься о созыве под эгидой ООН международной конференции по Афганистану, которая выступила бы в качестве гаранта постконфликтного государственного устройства страны и разработала широкую программу ее экономического восстановления.

Мы считаем «Группу 6 + 2» важным форматом, в рамках которого можно эффективно найти тонкий баланс интересов различных заинтересованных сторон. При этом считаем безальтернативным, чтобы работа в ней шла на путях тесного партнерства в поиске вариантов постконфликтного политического устройства Афганистана, которые устраивали бы международное сообщество в целом и страны региона, в частности.

Придаем большое значение проведенной накануне встрече этой группы с участием министров иностранных дел, на которой состоялся обстоятельный обмен мнениями относительно задач международного сообщества по содействию афганскому народу в строительстве новой жизни.

Считаем, что совместное заявление, принятое по итогам встречи, дает адекватные и субстантивные оценки ситуации в Афганистане и путей ее исправления. Важно, в частности, что министры осудили связи талибов с международным терроризмом и поддержали усилия афганского народа по избавлению от этого режима.

Г-н Председатель,

Приоритетной немедленной задачей мы считаем активизацию гуманитарной помощи афганскому народу. Россия будет и впредь эффективно координировать свои масштабные усилия в этой области с международной работой, прежде всего по линии ООН. Одновременно следует начинать планирование на базе ООН долговременной стратегии международного содействия реабилитации и развитию Афганистана в подкрепление политических усилий по развязыванию афганского конфликтного узла.

В заключение хотел бы еще раз приветствовать решение Генерального секретаря о назначении посла Лахбара Брахими своим специальным представителем по Афганистану с широкими полномочиями. Подтверждаем готовность к самому тесному сотрудничеству с ним по всему комплексу афганской проблематики.

27 ноября 2001 г.

**СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Заявление министров иностранных дел «восьмёрки» по Афганистану

2180-26-11-2001

Мы приветствуем инициативу Генерального секретаря ООН и его Специального представителя посла Брахими о созыве на этой неделе в Бонне встречи афганских представителей для работы в направлении полного выполнения резолюции 1378 Совета Безопасности ООН и срочного формирования новой, переходной, администрации Афганистана. Мы надеемся, что этот шаг будет способствовать достижению политического решения в интересах установления мира и

стабильности в Афганистане и в окружающем регионе. Выражая полную поддержку усилий посла Брахими, мы призываем афганских участников в полной мере воспользоваться этой возможностью.

Мы подчёркиваем, что цель этого процесса должна состоять в создании в Афганистане многоэтнического правительства национального единства, которое опиралось бы на широкую основу, обеспечивало полную независимость и территориальную целостность страны и было привержено отношениям мира с соседями Афганистана.

Мы особо отмечаем, что уважение новым афганским руководством прав человека независимо от пола, этнической или религиозной принадлежности, а также соблюдение им международного гуманитарного права станет решающим фактором для осуществления программ международной помощи в реконструкции страны. Мы приветствуем недавнюю встречу старших должностных лиц по содействию реконструкции Афганистана в Вашингтоне. Мы возлагаем надежды на встречу, организуемую на этой неделе в Исламабаде Всемирным банком, Программой развития ООН и Азиатским банком развития, а также на расширенную встречу на министерском уровне по содействию реконструкции, которая будет проведена в январе в Японии.

Мы подчеркиваем безотлагательность и серьезность вопроса о гуманитарной ситуации, а также необходимость продолжать содействие в срочной доставке гуманитарной помощи, в особенности беженцам и перемещенным лицам. Мы призываем правительства, международные институты и неправительственные организации к более тесной координации в деле мобилизации ресурсов и предоставления гуманитарной помощи. В этой связи мы поддерживаем действия, предпринимаемые Группой поддержки Афганистана, которая соберётся в начале декабря в Берлине.

03 декабря 2001 г.

**ИТОГОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГЛАВ ГОСУДАРСТВ СОДРУЖЕСТВА
НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

**Заявление глав государств-участников Содружества Независимых Государств о ситуации
вокруг Афганистана**

Принято 30 ноября 2001 года

Мы, главы государств-участников Содружества Независимых Государств, позитивно оцениваем ход антитеррористической операции международной коалиции в Афганистане. Констатируем, что ее координация с успешными военными действиями сил Объединенного фронта позволила нанести серьезный удар по инфраструктуре глобального терроризма и экстремизма на территории Афганистана, включая талибов, и способствует укреплению общерегиональной безопасности и международной стабильности.

Мы твердо выступаем за то, чтобы борьба мирового сообщества против глобального терроризма велась на комплексной и долгосрочной основе в соответствии с международным правом и, в первую очередь, Уставом ООН. Для искоренения очага нестабильности в Афганистане необходимо гибкое сочетание силовых, политических, правовых и экономических мер воздействия на источники террористической, экстремистской и наркотической угроз. Подчеркиваем, что противостояние терроризму, который не имеет конкретного национального или религиозного лица, не является борьбой против ислама или отдельных стран.

Мы заявляем о своей поддержке процесса политического урегулирования в Афганистане под эгидой ООН, ведущего к замене режима "Талибан", который потерял право быть представленным во властных структурах, и формированию в стране полиэтнического и широкопредставительного правительства, в соответствии с резолюцией СБ ООН 1378. Подчеркиваем, что определение будущего Афганистана является исключительным и неотъемлемым правом самих афганцев, которым предстоит построить обновленное государство, живущее в мире и гармонии со своими соседями и международным сообществом в целом, и призываем к наращиванию гуманитарной помощи афганскому народу и разработке широкой международной программы послевоенного восстановления национальной экономики Афганистана.

Мы подтверждаем твердое намерение наших государств предпринимать все необходимые шаги для обеспечения безопасности на территории государств-участников СНГ, активно участвовать в создании глобальной системы противодействия терроризму в тесном сотрудничестве

со всеми заинтересованными странами и международными организациями при ведущей роли ООН и ее Совета Безопасности.

19 декабря 2001 г.

**СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Совместное российско-итальянское заявление о сотрудничестве в области противодействия
финансированию международного терроризма**

2380-18-12-2001

Трагические события 11 сентября подтвердили, что международный терроризм представляет одну из главных угроз мировой стабильности, демократии, верховенству закона и перспективам благополучного развития человеческой цивилизации.

Российская Федерация и Итальянская Республика считают, что противодействие финансированию терроризма во всех его формах является одной из важнейших задач международного сотрудничества и требует совместных и скоординированных усилий, в том числе в контексте борьбы с транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков. Они исходят из того, что эти усилия должны быть направлены не только против исполнителей, но и против тех, кто организует и финансирует осуществление террористических актов.

Ссылаясь на резолюции 1373 (2001) и 1377 (2001) Совета Безопасности ООН, Совместное заявление лидеров "восьмёрки" по борьбе с международным терроризмом от 19 сентября 2001 года, Заявление по международному терроризму, принятое на саммите Россия-ЕС в Брюсселе 3 октября 2001 года, а также План действий по борьбе с финансированием терроризма, принятый на встрече министров финансов и управляющих центральными банками "Группы двадцати" в Оттаве 16-17 ноября 2001 года, Стороны подтверждают необходимость координировать усилия в борьбе с терроризмом, полностью соблюдать действующие международно-правовые нормы и всемерно содействовать разработке новых юридических инструментов в этой области.

Они также придают особое значение налаживанию конструктивного и взаимопользующего диалога по антитеррористической проблематике в рамках расширяющегося диалога Россия-НАТО.

Основываясь на положениях, предусмотренных статьей 19 Договора о дружбе и сотрудничестве между Российской Федерацией и Итальянской Республикой от 14 октября 1994 года, а также пунктом 5 раздела "Политическое сотрудничество и диалог" Плана действий в отношениях между Российской Федерацией и Итальянской Республикой от 10 февраля 1998 года, Стороны подтверждают готовность распространить двустороннее сотрудничество на сферу противодействия финансированию террористических организаций и углубить сотрудничество в сфере борьбы с "отмыванием" доходов, полученных преступным путём, и способствовать развитию необходимых контактов между заинтересованными ведомствами двух стран.

19 декабря 2001 г.

**СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Бишкекской международной конференции
по вопросам борьбы с терроризмом**

2378-18-12-2001

13-14 декабря в Бишкеке по инициативе руководства Киргизии и при содействии ОБСЕ и Управления по контролю над наркотическими средствами и предупреждению преступности (УКНПП) ООН состоялась международная конференция "Укрепление безопасности и стабильности в Центральной Азии: наращивание всесторонних усилий по противодействию терроризму". В

работе Бишкекского форума приняла участие межведомственная российская делегация во главе с заместителем Министра иностранных дел А.Е.Сафоновым.

В центре обсуждения стояли приоритеты ОБСЕ в антитеррористической сфере в контексте принятых недавно на Бухарестском СМВД решения и Плана действий по подключению Организации к международным усилиям по противодействию терроризму.

Разговор проходил по широкому спектру проблем, касающихся определения направлений стратегии ОБСЕ по наращиванию коллективных мер международного сообщества в области борьбы с терроризмом и другими вызовами безопасности при главенствующей роли ООН. Эту философию отражают итоговые документы конференции - Декларация и Программа действий.

В выступлениях руководителя Антитеррористического центра СНГ и представителя Совета коллективной безопасности была подтверждена востребованность появившихся на пространстве СНГ механизмов в укреплении международного антитеррористического сотрудничества.

В Программе действий Бишкекской конференции нашло отражение российское предложение о рассмотрении в Постсовете ОБСЕ возможности проведения в Вене в 2002 году встречи экспертов правоохранительных органов государств-членов ОБСЕ и ООН для усиления взаимодействия и координации в вопросах противодействия терроризму.

Бишкекская конференция стала первым практическим шагом в осуществлении согласованных на СМВД ОБСЕ в Бухаресте мер по подключению потенциала этой уникальной организации к международным антитеррористическим действиям под эгидой ООН. Превалировал общий настрой на комплексный подход к тематике борьбы с терроризмом и другими угрозами и вызовами безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ, включая Центральную Азию, что позволило развить бухарестские договоренности министров в соответствии с принятой в ОБСЕ концепцией общей, всеобъемлющей и неделимой безопасности.

24 декабря 2001 г.

**СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

В связи с принятием Советом Безопасности ООН резолюции о создании международных сил содействия безопасности (МССБ) в Афганистане

2406-21-12-2001

20 декабря Совет Безопасности ООН единогласно принял резолюцию 1386, санкционирующую создание международных сил содействия безопасности (МССБ) в Афганистане.

Операция, которую будет проводить группа государств при лидирующей роли Великобритании, учреждается на период в 6 месяцев для оказания помощи временной афганской администрации в обеспечении безопасности в Кабуле и прилегающих к нему районах с тем, чтобы эта администрация и персонал ООН могли действовать в условиях безопасности. По истечении указанного срока Совет Безопасности рассмотрит ситуацию и примет решение о целесообразности дальнейшего пребывания МССБ в Афганистане.

Данное решение Совета Безопасности принято в соответствии с заключённым в Бонне под эгидой ООН межафганским соглашением и в ответ на официальную просьбу руководства Афганистана. Важно, что в резолюции чётко зафиксирована необходимость осуществления мандата МССБ в консультациях с временной афганской администрацией.

Совет Безопасности ООН будет необходимым образом контролировать ход операции МССБ на основе представляемых ему её командованием периодических докладов.

В Москве рассматривают принятую при активном участии России резолюцию Совета Безопасности в качестве важного элемента обеспечения безопасности и стабилизации обстановки в Афганистане, что призвано способствовать скорейшему и эффективному постконфликтному обустройству этой страны. Россия продолжит вносить практический вклад в усилия международного сообщества на этом направлении под эгидой ООН.

25 декабря 2001 г.

СООБЩЕНИЯ ЦЕНТРА ОБЩЕСТВЕННЫХ СВЯЗЕЙ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Интервью Директора ФСБ России Н.П.Патрушева «Борьба с терроризмом. Какой, на Ваш взгляд, она должна быть?», опубликованное в журнале «Политика», № 53, 2001 год

2001-12-24

Борьба с терроризмом является одной из приоритетных задач органов ФСБ России. В настоящее время доминирующую угрозу для нашего общества, для мира в целом представляют силы международного терроризма. После трагических событий 11 сентября уходящего года это стало очевидным для всех здравомыслящих людей планеты. Россия, столкнувшись с проявлениями международного терроризма на своей территории, своевременно предупреждала мировое сообщество о грядущих опасностях. К сожалению, это не нашло должного понимания у некоторых стран, их спецслужб и правоохранительных органов.

На Северном Кавказе, в Дагестане, летом 1999 года международный терроризм попытался проверить на прочность нашу государственность, если хотите, силу духа нашей многонациональной Федерации. Обнаглевшие и поверившие в свою безнаказанность вооружённые банды намеревались продолжить экспансию сил международного терроризма не только на Дагестан, но и другие регионы Российской Федерации и сопредельные государства. Руководство страны, выражая интересы народа России, проявило политическую волю и адекватно ответило на вызов, но надо признать - борьба ещё не завершена. Сейчас она перешла в другую фазу. Уверен, мы всё преодолеем, сохраним целостность страны, обеспечим мир и спокойствие людей, если объединим усилия государства и общества в борьбе с этим злом. Спецслужбы и правоохранительные органы без поддержки и всемерной помощи граждан, органов исполнительной, законодательной и судебной власти, - в одиночку эту задачу не решат.

В контексте проведения антитеррористической операции в Афганистане, сложных процессов, разворачивающихся в мусульманском мире, хотел бы подчеркнуть ещё один момент, имеющий самое серьёзное значение для судеб многоконфессиональной России. В борьбе с международными террористами речь не идёт о противодействии исламу как одной из уважаемых мировых религий. Наша принципиальная позиция по этому вопросу ясна и однозначна.

Носители террористической угрозы, совершающие преступные действия, приводящие к массовой гибели ни в чем не повинных людей, не имеют ни национальности, ни вероисповедания. Терроризм по своей сути глубоко асоциален, какими бы политическими и религиозными лозунгами он не прикрывался. Причина их использования лидерами и идеологами международного терроризма банальна. За ними они пытаются скрыть свою криминальную сущность, жажду власти и влияния, свои корыстные интересы. При этом в ход идёт всё - и спекуляция на объективно существующих общественных противоречиях, и игра на нуждах и чаяниях простых людей. Апеллирование к религиозным чувствам верующих - это лишь средство получения поддержки населения ряда мусульманских стран, а также способ привлечения финансовых ресурсов для своего преступного "бизнеса".

Именно поэтому активными участниками борьбы с международным терроризмом должны стать, на мой взгляд, авторитетные лидеры мусульманского духовенства. Не могут остаться в стороне и серьёзные, обладающие гражданской позицией лидеры общественных объединений и политических партий, учёные-обществоведы, юристы.

Ключевое значение в борьбе с терроризмом имеет адекватная реальным времени нормативная правовая база. Демократическое государство должно уметь защищаться.

Непосредственно проблему законодательного регулирования противодействия терроризму, в том числе международному, можно было бы разбить на два больших блока. Первый - это формирование самого правового массива, т.е. принятие законодательных актов, необходимых тем же спецслужбам и правоохранительным органам для повышения эффективности борьбы с терроризмом. Второй - это создание условий для повышения качества международного сотрудничества спецслужб по противодействию этому злу. При этом, на наш взгляд, приоритетные усилия законодателей должны быть направлены на выработку правовых мер ликвидации материальной базы терроризма.

Одним из основных его финансовых источников является наркобизнес. В настоящее время действуют устойчивые каналы транзита наркотиков из Афганистана в страны СНГ и Европы. Этим

же путём осуществляются контрабанда оружия и проникновение нелегальных мигрантов, среди которых присутствуют эмиссары экстремистских исламских организаций, а также лица, завербованные для пополнения незаконных вооружённых формирований в Чечне. Имея в своём распоряжении постоянные источники доходов, террористы способны к активной деятельности не только на национальной территории, но и в трансграничном режиме. Её развёртывание возможно только при наличии сети структур для отмывания денег в виде контролируемых банков, фирм и организаций.

В этой связи считаю уместным упомянуть подписанный в рамках СНГ Договор о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных незаконным путём, - важный документ, способный стать основным договором Содружества в этой сфере. Сейчас необходимо, чтобы во всех странах СНГ были приняты меры по ратификации данного Договора, а также разработке на его основе национальных законов, как, например, в Беларуси. В России и Казахстане работа над такими законопроектами уже ведётся.

Вопросам унификации законодательства государств СНГ, касающегося деятельности спецслужб в области борьбы с терроризмом, нами уделяется большое внимание. Так, на одном из заседаний Совета руководителей органов безопасности и специальных служб государств-участников СНГ (СОРБ) в качестве одной из первоочередных задач выделено сближение национальных законодательств стран Содружества в сфере борьбы с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма, незаконным международным оборотом наркотиков и организованной преступностью. Летом прошлого года было подписано Соглашение о взаимодействии с Советом Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ (МПА СНГ). С этого момента деловые конструктивные отношения с МПА были закреплены нормативно. В настоящее время специалисты СОРБ принимают самое активное участие в работе постоянных комиссий Ассамблеи. Предложения СОРБ внесены в план законопроектной работы МПА на период до 2005 года.

В апреле 2001 года МПА и СОРБ СНГ была проведена первая международная научно-практическая конференция «Международный терроризм: истоки и противодействие». Вторая конференция планируется на март 2002 года.

Унифицированное законодательство будет содействовать более качественному проведению согласованных и совместных оперативно-розыскных мероприятий на территории наших стран.

В решении задач противодействия терроризму необходимо более активное участие средств массовой информации, потенциал которых в этой области используется еще недостаточно. А ведь это - одно из серьёзнейших направлений деятельности по разрушению идейно-пропагандистской основы терроризма.

Сегодня налицо масштабное использование экстремистами информационных технологий манипулирования и деструктивного воздействия на сознание людей. При этом они активно используют методы и приёмы психологической войны. В то же время, тенденциозное освещение некоторыми средствами массовой информации конкретных террористических акций порой представляет собой не меньшую угрозу, чем сами террористы.

Вступив в XXI век, мы всё еще слабо используем информационное пространство, возможности медиа-структур в борьбе с терроризмом, в обеспечении безопасности личности, общества и государства, хотя такой опыт уже есть и будет активно применяться.

26 декабря 2001 г.

**СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Об итогах основной части 56-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН

2431-25-12-2001

В Нью-Йорке завершилась основная часть 56-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Она прошла под знаком консолидации мирового сообщества в борьбе с терроризмом и другими опасными вызовами XXI века.

Широкую поддержку получили выдвинутые в двух выступлениях Министра иностранных дел России И.С.Иванова на сессии инициативы, направленные на создание под эгидой ООН глобальной системы противодействия новым угрозам. Эти инициативы отражены в масштабных

решениях Совета Безопасности и Генассамблеи, в которых сформулирована программа первоочередных коллективных действий в борьбе с терроризмом на основе международного права. В них закреплена центральная координирующая роль ООН и её СБ, в том числе в решении вопросов, связанных с использованием силовых, политических, экономических и финансовых методов противодействия терроризму.

Созданный в соответствии с резолюцией СБ 1373 Контртеррористический комитет СБ, одним из вице-председателей которого избрана Россия, призван стать действенным центром мониторинга выполнения всеми государствами своих обязательств по антитеррористическим решениям Совета Безопасности ООН.

Растущую поддержку в рамках ООН встречают российские предложения о разработке под эгидой Организации всеобъемлющей стратегии пресечения внешней подпитки вооружённых конфликтов, а также по активизации деятельности Военно-штабного комитета СБ ООН в целях совершенствования ооновской миротворческой деятельности.

Большинство государств-членов ООН разделяют принципиальную позицию России о необходимости укрепления стратегической стабильности в мире и задействования в этих целях возможностей всемирной Организации. Это проявилось, в частности, в широкой поддержке инициированной Россией совместно с Белоруссией и Китаем резолюции в поддержку Договора по ПРО 1972 года.

Созданию благоприятных условий для ускоренного вхождения России в мировую экономику будут способствовать решения Генассамблеи, касающиеся оказания по линии ООН технического содействия странам с переходной экономикой, развития широкого международного научно-технического сотрудничества, предупреждения коррупции и репатриации незаконно вывезенных капиталов в страны их происхождения.

В целом сессия подтвердила безальтернативность ООН как уникального многостороннего механизма регулирования международных отношений в условиях современного мира. Россия продолжит проводить последовательный курс на дальнейшее укрепление авторитета и эффективности ООН во взаимодействии со всеми заинтересованными государствами.

27 декабря 2001 г.

**СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О заседании Правительственной комиссии по вопросам восстановления экономики и
социальной сферы Чеченской республики**

2001-12-26-0004

Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации В.Б.Христенко проводит в Доме Правительства очередное заседание Правительственной комиссии по вопросам восстановления экономики и социальной сферы Чеченской Республики.

Правительственная комиссия рассматривает предварительные итоги выполнения федеральной целевой программы по восстановлению экономики и социальной сферы Чечни на 2001 год и обсуждает план действий в республике на 2002 год.

Члены комиссии заслушают отчёты отдельных госзаказчиков о ходе восстановительных работ в 2001 году. В ходе заседания будет рассмотрен проект "Порядка оказания государственной помощи гражданам Российской Федерации лишившимся жилья и/или имущества в ходе проведения контртеррористических операций в Чеченской Республике" и предложения по его реализации.

В повестку дня заседания включены также вопросы о создании условий для возвращения граждан, временно покинувшим Чеченскую Республику, к местам их постоянного проживания, а также их проживания на территории Ингушетии в зимний период 2001-2002 годов.

Участники заседания рассмотрят итоги текущего финансирования объектов здравоохранения, образования, культуры, а также осуществление социальных выплат.

28 декабря 2001 г.

СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О финансировании Федеральной целевой программы восстановления экономики и
социальной сферы Чеченской Республики в 2001 году**

№ 1801
РАСПОРЯЖЕНИЕ от 25 декабря 2001 г. № 1707-р

Минфину России в соответствии со статьей 42' Федерального закона "О федеральном бюджете на 2001 год" выделить Правительству Чеченской Республики в декабре 2001 г. на выполнение Федеральной целевой программы восстановления экономики и социальной сферы Чеченской Республики в 2001 году, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2001 г. № 96, дотацию в размере 412 млн.рублей за счёт поступлений в федеральный бюджет налоговых и неналоговых доходов с территории Чеченской Республики (по нормативам (ставкам), установленным для консолидированных бюджетов Российской Федерации) в 2000 году в размере 68 млн.рублей и в 2001 году - в размере 344 млн.рублей.

Председатель Правительства
Российской Федерации М.Касьянов

Москва, 26 декабря 2001 г.

28 декабря 2001 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О телефонном разговоре Министра иностранных дел России И.С.Иванова с Министром
иностраннных дел Индии Дж.Сингхом**

2442-27-12-2001

26 декабря состоялся телефонный разговор Министра иностранных дел Российской Федерации И.С.Иванова с Министром иностранных дел Индии Дж.Сингхом.

В ходе обсуждения обстановки в Южной Азии Дж.Сингх подчеркнул, что причиной резкого роста напряжённости является нахождение на территории Пакистана баз кашмирских сепаратистов, совершивших 13 декабря нападение на здание Парламента Индии.

Глава МИД России высказал решительное осуждение нападения на здание Парламента Индии и заявил, что организаторы этой акции должны быть привлечены к ответственности и сурово наказаны.

И.С.Иванов и Дж.Сингх подтвердили убеждённость в том, что терроризм превратился в один из самых опасных вызовов современности и в подходах к борьбе с ним не должно быть двойных стандартов.

Было затронуто также развитие событий в Афганистане. Российский и индийский министры приветствовали приведение к присяге в Кабуле временной администрации во главе с Х.Карзаем и подтвердили стремление своих стран взаимодействовать с целью всеобъемлющего афганского урегулирования, совместно с другими государствами способствовать социальному и хозяйственному возрождению Афганистана.

28 декабря 2001 г.

СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ СЕКРЕТАРИАТА СОВЕТА
КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

**О консультациях Полномочных представителей государств-участников Договора о
коллективной безопасности (ДКБ)**

2444-28-12-2001

27 декабря в Москве под председательством Генерального секретаря Совета коллективной безопасности (СКБ) В.Д.Николаенко состоялись очередные консультации Полномочных представителей государств-участников Договора о коллективной безопасности (ДКБ) с участием представителей межгосударственных и отраслевых органов СНГ, а также министерств и ведомств Российской Федерации.

Участники консультаций подвели итоги работы в истекшем году по реализации решений Ереванской сессии СКБ (май 2001 года), консультативных органов СКБ.

Намечен ряд мероприятий, направленных на углубление интеграции в рамках Договора, повышение его роли в борьбе против международного терроризма.

При этом было отмечено, что особое значение в деле укрепления стабильности в Центральноазиатском регионе приобретают Коллективные силы быстрого развертывания, налаживание управления ими и повышение их боеготовности.

Подчеркивалась актуальная необходимость активно развернуть работу по реализации Соглашения о военно-техническом сотрудничестве между государствами-участниками ДКБ.

Были рассмотрены вопросы организации работы по подготовке и проведению мероприятий, посвящённых 10-й годовщине подписания Договора (май 2002 г.), их должного политического и информационного обеспечения.

На консультациях отмечалась заметная активизация усилий органов ДКБ и самих государств-участников в деле координации внешнеполитической деятельности. С учётом складывающейся международной ситуации было высказано мнение о необходимости уделять приоритетное внимание вопросам согласования позиций государств-участников Договора по актуальным вопросам безопасности и стабильности, противодействия международному терроризму.

28 декабря 2001 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**В связи с представлением Россией доклада о выполнении резолюции Совета Безопасности
ООН 1373 о борьбе с международным терроризмом**

2443-27-12-2001

26 декабря Российская Федерация представила в Контртеррористический комитет Совета Безопасности ООН, созданный в соответствии с резолюцией СБ 1373, национальный доклад, в котором подробно излагаются предпринимаемые ею шаги по обеспечению выполнения требований резолюции СБ 1373, а также в целом по противодействию терроризму.

В этом документе, подготовленном МИД России при участии ряда российских министерств, ведомств и организаций, в том числе ФСБ, СВР, Минобороны, МВД, Минфина, Верховного суда, Минюстиции, Генпрокуратуры, Банка России, Федеральной пограничной службы и Государственного таможенного комитета Российской Федерации, содержится информация о широком комплексе мер, осуществляемых в России по борьбе с терроризмом, в том числе в поддержку усилий международного сообщества в этой области, включающих, в частности, совершенствование внутреннего законодательства, практическое взаимодействие и сотрудничество с другими государствами.

В докладе также отражены масштабные мероприятия, осуществляемые российскими органами законодательной и исполнительной власти в области противодействия терроризму, в

частности, в сфере пресечения его финансовой подпитки. При этом особый акцент сделан на укреплении международно-правовой базы антитеррористической борьбы, включая обеспечение универсальности всех глобальных конвенций в этой области, а также необходимость скорейшего завершения работы в ООН над всеобъемлющей конвенцией о борьбе с терроризмом и международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма.

Российская Федерация, рассматривая международный терроризм как одну из главных угроз международному миру и безопасности, выступает за объединение усилий всех государств при центральной координирующей роли ООН и её Совета Безопасности в борьбе с этим универсальным злом.

В Москве высоко оценивают резолюцию Совета Безопасности 1373 и намерены внести весомый вклад в реализацию содержащихся в ней обязательств всеми государствами-членами ООН.

29 декабря 2001 г.

**СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Текст выступления Временного поверенного в делах России в Афганистане В.И.Иваненко на
пресс-конференции в Посольстве Российской Федерации в Кабуле**

2449-28-12-2001

Позвольте приветствовать всех Вас во вновь открытом временном пункте Посольства Российской Федерации в Кабуле.

Должен подчеркнуть, что российско-афганские отношения имеют долгую историю и никогда не прерывались. Что же касается деятельности в Кабуле российских дипломатов в последнее время, то она также начинается не сегодня, а осуществляется на ротационной основе после освобождения Кабула от талибов. В течение определённого времени интересы России здесь представлял специальный представитель Министра иностранных дел Российской Федерации Александр Облов, в Кабуле работали другие высокопоставленные российские дипломаты.

Дипломатическое присутствие России в Афганистане имеет большое значение для внешней политики России, мира, стабильности и процветания в регионе. В истории отношений между Россией и Афганистаном есть очень много светлых страниц сотрудничества и взаимопонимания. Убеждены, что в условиях, сложившихся после приведения к присяге в Афганистане переходной администрации во главе с Х.Карзаем, российская и афганская стороны совместными усилиями смогут вписать в летопись наших связей ещё одну главу дружбы и взаимопонимания.

С самого начала Россия поддерживала все здоровые силы афганского общества в их борьбе против терроризма, экстремизма и обскурантизма, олицетворявшихся режимом талибов. Россия, как и многие другие государства, на собственном опыте знает, какую угрозу всему мировому сообществу несёт международный терроризм и поэтому без колебаний и активно подключилась к антитеррористической коалиции, внося ощутимый вклад в её успех. Действуя совместно с другими государствами в рамках миротворческих усилий Организации Объединённых Наций, наша страна делала всё необходимое для содействия поиску путей скорейшего и прочного политического урегулирования в Афганистане, исходя при этом из той непреложной истины, что лишь сами афганцы, и никто иной, способны добиться установления таких структур власти, которые обеспечат политическую стабильность, необходимую для мирного развития страны.

Пользуясь случаем, хочу подтвердить, что Россия готова к продолжению и дальнейшему наращиванию масштабной гуманитарной помощи, которая уже поступает в значительных объёмах в Афганистан, в том числе непосредственно в Кабул. Готовы мы и к оказанию содействия в восстановлении разрушенных за долгие годы войны экономики, инфраструктуры, энергетики и социальной сферы Афганистана, исходя из того, что будем участвовать в решении этих задач как самостоятельно, так и совместно с мировым сообществом. Недавнее открытие в афганской столице российского гуманитарного центра и мобильного госпиталя стало конкретным подтверждением нашего стремления не на словах, а делом помочь Афганистану.

Хочу ещё раз подчеркнуть, что Россия и её руководство сделают всё необходимое для того, чтобы отношения между нашей страной и Афганистаном были бы воистину дружескими и взаимовыгодными, стали бы образцом межгосударственного взаимопонимания и поддержки.

03 января 2002 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Доклад Российской Федерации Контртеррористическому комитету Совета Безопасности ООН
в соответствии с пунктом 6 резолюции Совета Безопасности ООН 1373 (2001) 27 декабря 2001
года**

2-01-01-2002

ВВЕДЕНИЕ

Российская Федерация активно поддерживает предпринимаемые международным сообществом при центральной координирующей роли ООН и её Совета Безопасности усилия по борьбе с терроризмом. Рассматривая международный терроризм как одну из главных опасностей, угрожающих человечеству, Российская Федерация выступает за объединение усилий всех государств в борьбе с этим универсальным злом.

В Москве высоко оценивают резолюцию Совета Безопасности 1373 от 28 сентября 2001 года, в соответствии с которой создан и успешно функционирует Контртеррористический комитет (КТК) Совета Безопасности, являющийся уникальным инструментом мониторинга выполнения всеми государствами своих обязательств в сфере противодействия международному терроризму.

Актуальной является задача укрепления международно-правовой базы для эффективного антитеррористического сотрудничества государств. Ключевым приоритетом является обеспечение универсальности всех 12-ти глобальных конвенций в этой области. Кроме того, Россия выступает за скорейшее завершение согласования проектов Всеобъемлющей конвенции о борьбе с терроризмом и Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма.

Успех войны, объявленной терроризму международным сообществом, связан с необходимостью принятия целого ряда непростых решений, среди которых - отказ от двойных стандартов. Борьбу с террористами необходимо вести одинаково твердо и последовательно во всех регионах мира.

Борьба с терроризмом не должна рассматриваться как столкновение цивилизаций. Россия как многонациональное и поликонфессиональное государство убеждена, что категорически недопустимо отождествлять терроризм с какой-либо национальностью, религией или культурой. Борьба с терроризмом должна сплотить всех членов международного сообщества и стать катализатором создания под эгидой ООН глобальной системы противодействия новым вызовам и угрозам, базирующейся на принципах Устава ООН и основополагающих нормах международного права.

Финансирование терроризма - самое его уязвимое место. Надежно перекрыть каналы его финансовой подпитки - значит нанести сокрушительный удар по всей инфраструктуре терроризма.

Среди приоритетных задач - лишение терроризма социальной опоры. Это предполагает наращивание усилий по ликвидации нищеты, безработицы, неграмотности, дискриминации по расовым, этническим, религиозным и другим признакам. Сегодня, как никогда, актуальна задача обеспечения устойчивого развития всех регионов мира, углубление социальной направленности процесса глобализации.

Питательной средой терроризма являются конфликты. В этой связи Россия выдвинула предложение о разработке под эгидой ООН всеобъемлющей стратегии пресечения внешней подпитки вооруженных конфликтов. Готовы к продолжению сотрудничества со всеми заинтересованными государствами по реализации этой инициативы.

Важно вести дело к формированию в мире активного неприятия терроризма. Существенный вклад в эту работу должны внести не только государства, но и гражданское общество, в том числе неправительственные организации. Актуальным представляется предложение России о созыве под эгидой ООН всемирного форума, который обсудил бы вклад гражданского общества и, в частности, средств массовой информации в борьбу с терроризмом.

Будучи приверженной цели искоренения терроризма во всех его формах и проявлениях, Российская Федерация в соответствии с обязательствами по резолюции Совета Безопасности ООН 1373, представляет свой национальный доклад о принятых мерах по выполнению требований указанной резолюции. Доклад составлен с учетом рекомендаций, разработанных КТК.

Пункт 1 постановляющей части резолюции СБ ООН 1373

1 (а). Какие меры были приняты для предотвращения и пресечения финансирования террористических актов в дополнении к мерам, перечисленным в Ваших ответах на вопрос по п.1 (b)-(d)?

В соответствии с Федеральным законом № 115 ФЗ "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем" от 7 августа 2001 года Президентом Российской Федерации 1 ноября 2001 года подписан Указ № 1263 "Об уполномоченном органе по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем", которым предусматривается создание Комитета Российской Федерации по финансовому мониторингу, подотчетного Министерству финансов России. Ведется работа по выработке действенного механизма поиска и блокирования источников финансирования терроризма.

При Министерстве финансов Российской Федерации из числа представителей Федеральной службы безопасности (ФСБ), Министерства внутренних дел (МВД), Министерства иностранных дел (МИД), Федеральной службы налоговой полиции (ФСНП), Службы внешней разведки (СВР), Банка России и Генеральной прокуратуры Российской Федерации создана межведомственная рабочая группа по принятию мер в области борьбы с финансированием терроризма. На период создания и начала эффективного функционирования Комитета Российской Федерации по финансовому мониторингу на эту группу возложены следующие вопросы:

- взаимодействие с зарубежными партнерами в сфере пресечения финансирования терроризма;
- координация деятельности правоохранительных органов и контролирующих организаций;
- взаимодействие с Федеральной антитеррористической комиссией.

В декабре текущего года Государственная Дума Российской Федерации приняла Федеральный закон № 95528-3 "О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации", предусматривающий внесение ряда дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации, устанавливающих повышенную ответственность за создание террористических организаций, руководство ими, вербовку в террористические группы, поставки оружия и обучение лиц для совершения преступлений террористического характера, а также финансирование террористических организаций.

Согласно этому закону, сам факт сбора средств для совершения террористических преступлений является достаточным основанием для привлечения виновного к уголовной ответственности. В законе также предусматривается внесение дополнения в Уголовно-процессуальный кодекс, направленного на обеспечение безопасности судей и свидетелей, участвующих в уголовных процессах по "террористическим" делам.

Банк России проводит активную работу по реализации Федерального закона № 115 ФЗ "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем" от 7 августа 2001 года. Им принят пакет нормативных и иных актов, в том числе определяющих:

- рекомендации по разработке кредитными организациями правил внутреннего контроля в соответствии с Федеральным законом, включая документальное фиксирование необходимой информации, обеспечение конфиденциальности информации, квалификационные требования к подготовке и обучению кадров, критерии выявления и признаки необычных сделок;
- порядок представления кредитными организациями в уполномоченный орган сведений по операциям с денежными средствами или иным имуществом, подлежащим обязательному контролю в соответствии с Федеральным законом, а также иным операциям с денежными средствами или иным имуществом, связанным с отмыванием преступных доходов;
- порядок осуществления Банком России контроля за исполнением кредитными организациями Федерального закона в части фиксирования, хранения и представления информации об операциях, подлежащих обязательному контролю, а также за налаживанием в кредитных организациях внутреннего контроля в целях противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем.

В качестве первоочередных мер по предотвращению финансирования терроризма Банк России проинформировал в октябре 2001 года российскую банковскую систему о мерах, предпринимаемых США по предотвращению финансирования терроризма, а также довел до сведения кредитных организаций опубликованный США список организаций и лиц, подозреваемых в причастности к финансированию терроризма.

С учетом того, что одним из основных источников финансовой подпитки террористических и экстремистских организаций является незаконный оборот оружия и наркотиков, МИД России, ФПС России и ГТК России активизируют практическую деятельность в этих сферах. В частности, в 2000-2001 гг. правоохранительными службами Российской Федерации было пресечено 296 попыток контрабанды оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств. В ходе этих

мероприятий изъято свыше 31 млн. единиц боеприпасов, 97 единиц огнестрельного оружия, около 9 тыс. взрывчатых веществ и 11 взрывных устройств. Вскрыты факты контрабанды более 14 тонн наркотических веществ, в том числе около 3 тонн героина; изъято из незаконного оборота свыше 300 тонн прекурсоров.

С началом контртеррористической операции в Афганистане для прикрытия основного "наркоопасного" таджикско-афганского участка границы были направлены дополнительные резервы ФПС. За 11 месяцев текущего года подразделениями ФПС на таджикско-афганской границе было изъято свыше 5 тонн наркотических веществ, включая 2,4 тонны героина.

1 (b). Какие из перечисленных в этом подпункте действий считаются преступлениями и какие формы наказания предусмотрены за них в Вашей стране?

Согласно ст. 3 Федерального закона от 25 июля 1998 года "О борьбе с терроризмом" финансирование заведомо террористической организации или террористической группы или иное содействие им является разновидностью террористической деятельности. Лица, виновные в предоставлении или сборе средств для совершения террористических акций, несут уголовную ответственность за преступления, совершенные террористами, в качестве соучастников данных преступлений в порядке, предусмотренном статьями 32-34 Уголовного кодекса (УК) Российской Федерации. Согласно части пятой статьи 33 УК, они рассматриваются как пособники и отвечают за совершение конкретных преступлений по той же статье Особенной части УК, что исполнитель акта терроризма. Мера их ответственности определяется характером и степенью фактического участия каждого из них в совершении преступления (часть первая статьи 34 Уголовного кодекса).

Необходимостью усиления уголовной ответственности лиц, виновных в сборе средств для совершения актов терроризма, обусловлена подготовка законопроекта, упомянутого в ответе по подпункту "а" пункта 1. Согласно этому проекту, сам факт сбора средств для совершения таких преступлений является достаточным основанием привлечения виновного к уголовной ответственности.

1 (с). Какие существуют законы или процедуры для замораживания счетов или активов в банках и финансовых учреждениях?

Процедура наложения ареста на имущество, в том числе денежные вклады физических лиц, в связи с совершением преступлений установлена ст. 175 применяющегося в Российской Федерации Уголовно-процессуального кодекса РСФСР. Арест налагается на имущество как обвиняемых/подозреваемых в совершении преступлений, так и лиц, несущих по закону материальную ответственность за их действия, а также иных лиц, у которых находится имущество, приобретенное преступным путем. Целями наложения ареста является обеспечение гражданского иска или возможной конфискации имущества.

Ситуация с блокированием имущества организаций, связанных с терроризмом, гораздо более сложна. Ст. 25 Федерального закона "О борьбе с терроризмом" предусматривает возможность признания по решению суда организации террористической и ее ликвидации. При этом её имущество подлежит конфискации и обращению в доход государства. Ст. 27 Федерального закона "О банках и банковской деятельности" от 3 февраля 1996 года устанавливает процедуру наложения ареста на денежные средства юридических лиц, находящиеся на счетах и во вкладах или на хранении в кредитной организации.

В настоящее время российские министерства и ведомства ведут активную подготовку законопроектов, которые позволяли бы более оперативно привлекать организации к ответственности за поддержку террористической деятельности.

1 (d). Какие меры принимаются для запрещения действий, перечисленных в этом подпункте?

В Российской Федерации общим запретом на предоставление физическими и юридическими лицами средств для осуществления террористических актов является установление уголовной ответственности для физических лиц за соучастие в преступлениях террористического характера (Уголовный кодекс Российской Федерации) и ответственности в форме ликвидации организаций, поддерживающих терроризм (Федеральный закон "О борьбе с терроризмом"). Однако такое лицо должно осознавать, что предоставляет средства именно для террористических целей, так как в противном случае его привлечение к какой-либо ответственности противоречило бы международным обязательствам Российской Федерации в области защиты прав человека (например, ст. 11 Всеобщей декларации прав человека, ст. 6 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод), а также принципу презумпции невиновности, закрепленному в ст. 49 Конституции Российской Федерации.

В целях перекрытия каналов финансирования деятельности незаконных вооруженных формирований правоохранительными службами Российской Федерации в течение 2000-2001 гг. были выявлены свыше 150 коммерческих структур - участников внешнеэкономической деятельности, которые находились под контролем организованных преступных группировок. В

контакте с соответствующими службами других стран установлены зарубежные контрагенты этих преступных структур. Информация о деятельности указанных структур используется российскими правоохранительными службами для пресечения их противоправной деятельности и проведение в этих целях необходимых мероприятий.

Пункт 2 постановляющей части резолюции СБ ООН 1373

2 (а). Какие законодательные или иные меры принимаются для осуществления этого подпункта? В частности, какие действующие в Вашей стране положения запрещают вербовку в террористические группы и поставки оружия террористам? Какие другие меры помогают пресекать подобную деятельность?

Частично ответы на эти вопросы содержатся в комментарии к п. 1 (а). Кроме того, необходимо учитывать, что в настоящее время вербовка в террористические группы и поставки оружия террористам, осуществляемые физическими лицами, рассматриваются в качестве соучастия в совершаемых террористами преступлениях. Лица, виновные в вербовке террористов, могут привлекаться к уголовной ответственности в соответствии со ст. 209 "Бандитизм" и ст. 210 "Организация преступного сообщества" (преступной организации) УК Российской Федерации. Поставщики оружия террористам несут ответственность по ст. 222 УК "Незаконное приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение оружия, его основных частей, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств". Организации, осуществляющие аналогичные действия, подлежат ликвидации в соответствии со ст. 25 Федерального закона "О борьбе с терроризмом".

В связи с резолюцией СБ ООН 1373 в Государственную Думу Российской Федерации внесен проект Федерального закона № 152289-3 "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О борьбе с терроризмом", касающийся вопросов обмена оперативной информацией, возмещение причиненного террористическими актами ущерба, дополнительных мер по борьбе с незаконным оборотом оружия, взрывчатки и боеприпасов.

2 (б). Какие другие меры предпринимаются для предотвращения совершения террористических актов и, в особенности, какие существуют механизмы раннего предупреждения, позволяющие осуществлять обмен информацией с другими государствами?

В настоящее время Федеральной службой безопасности России поддерживаются официальные контакты более чем с 80 правоохранительными органами и спецслужбами иностранных государств. Практически со всеми из них осуществляется взаимодействие по линии борьбы с международным терроризмом как важной составляющей этого сотрудничества.

В 2001 году новым важным направлением практического взаимодействия с зарубежными партнерами явилось сотрудничество по отслеживанию финансовой деятельности террористических формирований (в первую очередь, чеченских "непримиримых"), выявлению различных банковских структур, неправительственных организаций и субсидирующих их фондов. Созданы предпосылки для проведения с некоторыми спецслужбами совместных активных мероприятий, направленных на выявление фирм-спонсоров чеченских террористов, каналов заброски оружия, наемников и лагерей подготовки боевиков.

В целях раннего предупреждения терроризма налажено оперативное отслеживание деятельности экстремистских организаций в России, а также - совместно с правоохранительными структурами стран СНГ - в этих государствах. В настоящее время, в частности, под пристальным вниманием российских властей находится шесть международных религиозных организаций экстремистского толка. Недавно властями Азербайджана в сотрудничестве с российскими правоохранительными органами прекращена деятельность Центра, осуществлявшего финансирование религиозных экстремистов, и установлены 27 членов организаций - активных участников боевых действий в Дагестане, 9 из которых задержаны.

В ходе контртеррористической операции в Северо-Кавказском регионе предпринимаются превентивные меры по обеспечению безопасности населения и местных органов власти, пресекаются попытки поступления финансовых, материально-технических средств, поставок вооружения и боеприпасов незаконным вооруженным формированиям с целью недопущения совершения террористических актов как на территории России, так и за ее пределами.

Для повышения эффективности международного и межведомственного сотрудничества, в том числе в целях обмена информацией для раннего предупреждения в области борьбы с терроризмом, Совет руководителей таможенных служб стран СНГ по инициативе России создал специальный региональный узел связи Всемирной таможенной организации по СНГ (KILO-Москва).

2 (с). Какие существуют законы или процедуры для отказа в убежище террористам, например, законы о недопущении или выдворении лиц, перечисленных в этом подпункте?

Федеральный закон Российской Федерации "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" устанавливает, что въезд в Российскую Федерацию иностранцам и лицам без гражданства не разрешается в случаях, если это необходимо для обеспечения безопасности государства, и если в период всего предыдущего пребывания в стране они были осуждены в соответствии с российским законодательством за совершение тяжких или особо тяжких преступлений, к числу которых относится терроризм.

В соответствии со ст.2 и ст.5 Федерального закона "О беженцах" от 28 июля 1996 года террористы не могут быть признаны беженцами.

Согласно п.5 Положения о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 1997 года, политическое убежище на территории Российской Федерации не предоставляется лицу, которое преследуется за действия (бездействие), признаваемые в Российской Федерации преступлением, или виновным в совершении действий, противоречащих целям и принципам ООН. Таким образом, российское законодательство исключает возможность предоставления убежища террористам и их соучастникам.

В рамках совместной борьбы с терроризмом и организованной преступностью в СНГ в ходе операций, проведенных с начала текущего года, на территории России разыскано для экстрадиции в страны СНГ 2013 преступников, выдано - 1443 чел. За этот же период органы МВД стран СНГ и прибалтийских государств выявили для экстрадиции в Россию 236 преступников, из них выдано 109. В 2001 году МВД России передало в соответствующие министерства стран-участников СНГ 75 документов, касающихся антитеррористической деятельности.

2 (d). Какие существуют законы или процедуры, призванные воспрепятствовать действиям террористов с Вашей территории, в отношении других государств или граждан?

Упомянуто в комментарии к п.п. 1(b) и 2 (а).

2 (e). Какие меры были приняты для квалификации террористических актов в качестве серьезных уголовных преступлений и обеспечения соответствия наказания серьезности подобных террористических актов?

Согласно ст. 15 Уголовного кодекса Российской Федерации, такими преступлениями признаются умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание не превышает 10 лет лишения свободы, и особо тяжкие умышленные деяния, максимальные наказания за которые составляют свыше 10 лет лишения свободы или более строгое наказание. Ст. 205 Уголовного кодекса "терроризм" устанавливает наказание в виде лишения свободы на срок от 5 до 10 лет, по квалифицированному составу - на срок от 8 до 15 лет, а по особо квалифицированному составу - на срок от 10 до 20 лет.

Таким образом, террористические акты являются тяжкими или особо тяжкими преступлениями, что имеет особое значение при назначении максимального наказания при рецидиве преступлений (ст. 18, 68 Уголовного кодекса).

См. также в комментарии к п. 3 (а).

2 (f). Какие существуют процедуры и механизмы для оказания помощи другим государствам? Просьба сообщить любые подробные сведения об их практическом применении.

Действующее российское законодательство допускает возможность наложения по просьбе иностранных партнеров ареста на имущество и средства физических и юридических лиц лишь на основании подготовленных надлежащим образом ходатайств об оказании правовой помощи по расследуемым ими уголовным делам.

Для ускорения процедуры исполнения таких ходатайств по делам, связанным с преступлениями террористического характера, с представителями отдельных стран достигнуты договоренности о назначении с обеих сторон координаторов по вопросам взаимодействия на этом направлении.

Координация исполнения правоохранительными органами Российской Федерации поручений об оказании правовой помощи по уголовным делам о преступлениях террористического характера поручена Генеральной прокуратуре.

Правоохранительными органами Российской Федерации в октябре-ноябре 2001 года по просьбе компетентных органов США осуществлялся поиск на территории России финансовых средств и активов ряда представителей террористических организаций и связанных с ними юридических лиц.

См. также комментарии к п.3 (с), а также в разделе "Дополнительная информация".

2 (g). Каким образом службы пограничного контроля в Вашей стране препятствуют передвижению террористов? Каким образом Ваши процедуры оформления удостоверений личности и проездных документов способствуют этому?

Руководствуясь положениями п. 2 резолюции СБ 1373 о предотвращении беспрепятственного передвижения террористов или террористических групп по своей территории, Федеральная пограничная служба Российской Федерации осуществляла эффективный пограничный контроль за лицами, которым в установленном порядке закрыт въезд в страну.

ФПС России выполнялись поручения правоохранительных органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность в отношении лиц, которым в установленном законами Российской Федерации порядке запрещен въезд и выезд из России.

Проводились фильтрационные мероприятия в отношении лиц, которые, как предполагалось, причастны к деятельности террористических групп.

Осуществлялись выборочные опросы иностранных граждан и лиц, не имеющих гражданства, на предмет выяснения соответствия целей поездок данной категории лиц в Российскую Федерацию тем, которые были ими указаны при получении российских виз в зарубежных консульских представительствах МИД России.

В ходе этой работы за период с сентября по декабрь 2001 г. органами пограничного контроля Российской Федерации было выявлено 32292 граждан (из них 27078 - иностранных), не имеющих соответствующих документов или с не надлежащим образом оформленными документами на право пересечения государственной границы.

Пункт 3 постановляющей части резолюции СБ ООН 1373

3 (а). Какие шаги были предприняты для активизации и ускорения обмена оперативной информацией в областях, указанных в этом подпункте?

В целях предотвращения совершения террористических актов Федеральная пограничная служба Российской Федерации осуществляла регулярный обмен информацией с сопредельными государствами на основе двусторонних и многосторонних соглашений о взаимодействии в сфере охраны государственных границ.

В интересах активизации и ускорения обмена информацией в Москве и С.-Петербурге была проведена вторая встреча руководителей пограничных ведомств Канады, Республики Корея, США, Японии и России, в ходе которой были определены конкретные сферы взаимодействия в согласованных областях сотрудничества.

По итогам встречи принято решение об учреждении в каждой из упомянутых стран национальных пограничных координационных центров, которые будут отвечать за поддержание связей на двустороннем и многостороннем уровнях. В контексте формирования системы информационного обеспечения участников встречи определены каналы обмена информацией и методы сохранения ее конфиденциальности. Принято решение провести двусторонний обмен информацией - в порядке эксперимента - между северо-восточным региональным Управлением ФПС России и 17-м районом Береговой охраны США.

3 (b). Какие шаги были предприняты для обмена информацией и сотрудничества в областях, указанных в этом подпункте?

Министерством обороны Российской Федерации организован на регулярной основе обмен информацией с военными ведомствами государств-участников антитеррористической коалиции о деятельности вооруженных террористических группировок. Регулярный обмен информацией с партнерами по антитеррористической коалиции осуществляется и другими российскими министерствами и ведомствами, прежде всего по линии спецслужб.

В целях активизации и ускорения обмена оперативной информацией, предусмотренных в резолюции Совета Безопасности 1373, целесообразно создать международную базу данных о лицах и структурах, оказывающих финансовую поддержку терроризму, а также методах оказания такой поддержки. Важно было бы также организовать регулярный обмен информацией об источниках и каналах контрабандного ввоза и вывоза валюты, представляющих повышенную опасность ядерных материалов, химических и биологических веществ, оружия, наркотиков, а также о таможенных и иных правонарушениях в оффшорных зонах. Эффективной мерой выявления и пресечения преступлений могло бы стать проведение встречных проверок экспортно-импортных контрактов в целях предотвращения хищений валютных средств и сокрытия их в иностранных банках. Этому также способствовала бы разработка механизма обмена информацией между таможенными органами Российской Федерации и соответствующими органами других стран в отношении всех видов банковских операций по возбужденным уголовным делам и проводимым проверкам.

См. также комментарии к п.3 (а).

3 (с). Какие шаги были предприняты для сотрудничества в областях, указанных в этом подпункте?

Ответ на этот вопрос содержится в комментариях к пп.3 (а) и 3 (b).

Кроме того, в соответствии с решением Ереванской сессии Совета коллективной безопасности (25 мая 2001 года) к 1 августа 2001 года сформированы Коллективные силы быстрого развертывания (КСБР) Договора о коллективной безопасности (ДКБ) в Центрально-Азиатском регионе, в состав которых вошли части и подразделения вооруженных сил четырех государств СНГ (Казахстан, Киргизия, Таджикистан и Россия). КСБР предназначены для выполнения задач по обеспечению военной безопасности государств-участников ДКБ Центрально-Азиатского региона, в том числе для участия в отражении внешней военной агрессии и проведении совместных контртеррористических операций.

Кроме того, при проведении конкретных мероприятий (с учётом антитеррористической операции "Несгибаемая свобода") в соответствии с решением Президента Российской Федерации и указаниями Министра обороны Российской Федерации от 23 сентября 2001 года была создана и приступила к работе межведомственная система управления и взаимодействия, а именно - Координационная группа (КГ) во главе с Министром обороны Российской Федерации, Оперативный штаб (ОШ) во главе с начальником Главного оперативного управления Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации как рабочий орган КГ и Оперативная группа (ОГ) с дислокацией в г. Душанбе.

Активно ведется формирование антитеррористического взаимодействия в рамках Шанхайской организации сотрудничества (ШОС). В частности, 15 июля 2001 года лидерами шести государств-участников ШОС подписана Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом. Продолжается разработка учредительных документов региональной антитеррористической структуры ШОС.

3 (d, e). Каковы намерения Вашего правительства в отношении подписания и/или ратификации конвенций, протоколов, упомянутых в этих подпунктах? Представьте всю имеющуюся соответствующую информацию об осуществлении конвенций, протоколов и резолюций, упомянутых в этих подпунктах.

Российская Федерация является участницей 10 из 12 глобальных антитеррористических конвенций. На продвинутой стадии находится процесс подготовки к ратификации подписанных Российской Федерацией Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма (1999 г.) и Конвенции о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения (1990 г.).

В целях содействия осуществлению резолюций СБ ООН 1267 от 15 октября 1999 года и 1333 от 19 декабря 2000 года Президентом Российской Федерации были подписаны Указы о мерах по выполнению данных резолюций, предусматривающие, в частности, немедленное замораживание средств и других финансовых активов террористических групп и физических лиц, связанных с деятельностью Движения талибов и организации Аль-Каида.

3 (f). Какие имеются законодательные положения, процедуры и механизмы, позволяющие удостовериться в том, что лица, ищущие убежища, не были причастны к террористической деятельности до предоставления им статуса беженца?

Упомянуто в комментарии к п.3 (g).

3 (g). Какие имеются процедуры, позволяющие помешать тому, чтобы террористы злоупотребляли статусом беженца? Представьте подробную информацию о законодательных и/или административных процедурах, которые обеспечивают, чтобы ссылки на политические мотивы не признавались в качестве основания для отклонения просьб о выдаче подозреваемых в причастности к терроризму лиц?

Реализация данных пунктов резолюции обеспечена процедурами признания лица беженцем либо нуждающимся в предоставлении политического убежища, установленными Федеральным законом "О беженцах" и Положением о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища. В Российской Федерации не существует понятия "политические преступления". Ссылки на политические мотивы совершения деяний, признаваемых преступлениями согласно российскому законодательству и международным договорам Российской Федерации (к числу таких деяний относится терроризм), также делаться не могут, в том числе в контексте выдачи лиц, виновных в совершении террористических актов или причастных к этому.

Дополнительная информация

1. Во исполнение пункта 4 резолюции 1373, отмечающего тесную связь между международным терроризмом и транснациональной преступностью, и в связи с необходимостью улучшения координации усилий в этой сфере на национальном уровне в России создана Федеральная антитеррористическая комиссия во главе с Председателем Правительства Российской Федерации, в состав которой входят руководители соответствующих ведомств. Аналогичные комиссии создаются в субъектах Российской Федерации.

2. В целях более полной реализации требований резолюции СБ ООН 1373 Россия осуществляет активное многостороннее и двустороннее сотрудничество по борьбе с терроризмом на основе:

- двусторонних межправительственных соглашений о воздушном сообщении, в которых содержится специальная статья об обеспечении авиационной безопасности;
- универсальных и региональных договоров о борьбе с преступностью, содержащих положения о борьбе с терроризмом, в частности Соглашения между правительствами государств - участников Черноморского экономического сотрудничества о сотрудничестве в борьбе с преступностью, особенно в ее организованных формах, 1998 года, Соглашения о сотрудничестве государств - участников СНГ в борьбе с преступностью 1998 года;
- двусторонних межправительственных договоров о сотрудничестве в борьбе с преступностью (заключены с Бельгией, Великобританией, Венгрией, Германией, Египтом, Израилем, Ирландией, Испанией, Норвегией, Португалией, Узбекистаном, Финляндией, Швецией, ЮАР). В 1996 году вступило в силу Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Соединенных Штатов Америки о сотрудничестве по уголовно правовым вопросам;
- двусторонних межведомственных соглашений о сотрудничестве с компетентными зарубежными ведомствами (заключены с ведомствами стран СНГ, а также Австрии, Албании, Аргентины, Болгарии, Венгрии, Вьетнама, Индии, Ирана, Италии, Ирландии, Канады, Кипра, Кореи, Кубы, КНР, Латвии, Литвы, Македонии, Монголии, Польши, Румынии, Словакии, Турции, Франции, Чехии, Швейцарии, Швеции, Эстонии и др.);
- межгосударственных договоров о выдаче и правовой помощи по уголовным делам (в настоящее время Российская Федерация является участником трех многосторонних конвенций, заключенных в рамках Совета Европы и СНГ, и 33 двусторонних договоров о выдаче и правовой помощи по уголовным делам);
- других международных договорённостей (например, Меморандума о взаимопонимании между министерствами внутренних дел Азербайджанской Республики, Республики Армения, Грузии и Российской Федерации ("Боржомской четвёрки") в области борьбы с терроризмом и иными проявлениями экстремизма от 11 марта 2000 года, меморандумов о взаимопонимании между МВД России и министерствами внутренних дел Азербайджанской Республики и Грузии в области борьбы с терроризмом);
- Программы государств - участников СНГ по борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма на период до 2003 года, Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на период с 2000 до 2003 года.

08 января 2002 г.

**СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Совместное заявление министров иностранных дел государств-участников Шанхайской
организации сотрудничества (Пекин, 7 января 2002 года)**

18-07-01-2002

Министры иностранных дел государств-участников Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) провели 7 января 2002 года в Пекине внеочередную встречу, в ходе которой, обсудив текущие актуальные проблемы региональной безопасности и сотрудничества, перспективы развития ШОС, достигли широкого взаимопонимания и приняли следующее совместное заявление:

I

1. Развитие последних событий в Афганистане убедительно свидетельствует о верности и дальновидности выбранной ШОС линии на приоритетное налаживание сотрудничества между её государствами-участниками в области поддержания региональной безопасности и стабильности, а также борьбы с тремя угрозами - терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом.

После событий 11 сентября 2001 года главы правительств государств-участников ШОС оперативно выступили со специальным заявлением, резко осудив этот террористический акт. ШОС была одной из первых международных организаций, отреагировавших на события 11 сентября.

2. Будучи близкими соседями Афганистана, мы в течение продолжительного времени непосредственно подвергались исходившим с его территории террористической и наркоугрозе

задолго до событий 11 сентября и неоднократно предупреждали международное сообщество об опасности этих угроз. Именно поэтому государства-участники ШОС приняли активное участие в антитеррористической коалиции и предприняли меры по дальнейшей интенсификации работы ШОС на антитеррористическом направлении.

3. Государства-участники ШОС полностью поддерживают меры, предусмотренные резолюциями СБ ООН 1373, 1377, 1383 и 1386 и полномасштабно сотрудничают с учреждённым резолюцией 1373 Контртеррористическим комитетом Совета Безопасности.

II

1. Государства-участники ШОС приветствуют избавление афганского народа от режима талибов, тесно связанного с международным терроризмом, и поддерживают усилия Афганистана, государств региона и всего международного сообщества по обеспечению надежных гарантий того, что Афганистан никогда больше не будет очагом распространения терроризма, сепаратизма, экстремизма и наркотиков.

2. Мы хотим, чтобы Афганистан стал мирным и нейтральным государством, уважающим и соблюдающим права и основные свободы человека, поддерживающим дружественные отношения со всеми соседними странами и выполняющим свои международные обязательства.

3. Государства-участники ШОС поддерживают Боннское соглашение от 5 декабря 2001 года и усилия афганского народа по созданию широкопредставительной власти с участием различных этнических групп. Мы будем оказывать активную поддержку временной администрации Афганистана.

В то же время мы считаем, что сделан лишь первый шаг на трудном пути посткризисного обустройства Афганистана. Мы призываем международное сообщество к взаимодействию в рамках ООН в целях недопущения новой дестабилизации обстановки в Афганистане, которая могла бы поставить под угрозу процесс политического урегулирования. Мы призываем всех афганцев, участвующих в этом процессе, действовать на основе сотрудничества, а не противоборства.

4. Определение будущего политического устройства Афганистана, выбор структуры и характера органов власти является неотъемлемым правом самого афганского народа. Все члены международного сообщества должны уважать суверенитет, территориальную целостность и государственное единство Афганистана, не допускать вмешательства в его внутренние дела, создавая тем самым благоприятные внешние условия для нормального развития афганского общества. Любые попытки навязать Афганистану те или иные формы правления, втягивание этой страны в сферу чьего-либо влияния могут привести к новому кризису в Афганистане и вокруг него.

5. Мы подчёркиваем необходимость тесного сотрудничества международных сил содействия безопасности с временной администрацией Афганистана. Деятельность международных сил содействия безопасности должна осуществляться в соответствии с мандатом СБ ООН и при согласии законных властей Афганистана.

6. Государства-участники ШОС поддерживают оказание широкой международной гуманитарной помощи афганскому народу и намерены внести свой вклад в эти усилия как собственными поставками помощи, так и предоставлением транспортных коридоров для поставок других стран и международных организаций.

7. Государства-участники ШОС выступают за продолжение широких международных усилий под эгидой ООН, направленных на экономическое восстановление Афганистана. Мы также согласились, что государства-участники ШОС как самостоятельно, так и действуя в рамках ООН, будут принимать участие в проектах экономической реконструкции Афганистана.

III

1. Крах режима талибов в Афганистане не означает автоматической ликвидации формирований и групп международного терроризма. Мы осуждаем и решительно боремся с терроризмом во всех его проявлениях, выступаем против использования террористических методов для достижения политических целей. Мы полны решимости продолжить усилия с тем, чтобы максимально нейтрализовать существующую террористическую угрозу, в том числе на территории наших стран, и призываем международное сообщество оказывать нам соответствующую поддержку.

2. Государства-участники ШОС твёрдо выступают за то, чтобы противодействие терроризму, который не имеет конкретной национальной или религиозной принадлежности, не отождествлялось с борьбой против какой-либо религии, свободы вероисповедания, отдельных стран и национальностей. Следует обеспечить эффективную борьбу с угрозой терроризма на всех уровнях - глобальном, региональном и национальном. Эта борьба должна быть лишена тенденциозности и «двойных стандартов». Все государства-участники ШОС в равной степени озабочены террористической угрозой и с пониманием относятся к действиям государств-

участников по борьбе с ней, считают их важной составной частью международной борьбы с терроризмом.

3. Государства-участники ШОС едины в том, что ведущая роль в международной борьбе против терроризма принадлежит ООН и её Совету Безопасности. Все антитеррористические операции должны отвечать целям и принципам Устава ООН и другим общепризнанным нормам международного права, их рамки не могут расширяться произвольно, они не должны сопровождаться вмешательством во внутренние дела суверенных государств. В целом они должны отвечать долгосрочным интересам поддержания мира в регионе и во всём мире.

4. Мы считаем, что нынешнее развитие ситуации настоятельно требует от международного сообщества скорейшей разработки приемлемых для всех сторон Всеобъемлющей конвенции о борьбе с международным терроризмом и Конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма.

5. Государства-участники ШОС считают, что глобальная система противодействия терроризму должна опираться на региональные, субрегиональные и национальные структуры, и твёрдо намерены в ближайшее время завершить создание антитеррористической структуры ШОС в г. Бишкеке. Они выражают надежду, что аналогичные структуры будут также созданы в рамках других региональных и субрегиональных объединений, что будет способствовать международной борьбе против терроризма.

6. Мы призываем международное сообщество к созданию концепции безопасности нового типа на принципах взаимного доверия, взаимной выгоды, равенства и взаимодействия, способствующей разрешению вопросов развития и проблем региональных конфликтов, радикальному ослаблению факторов, подрывающих безопасность, и искоренению источников терроризма.

7. Государства-участники ШОС выражают серьёзную озабоченность по поводу роста напряжённости между Индией и Пакистаном. Мы надеемся, что обе страны проявят сдержанность, не допустят дальнейшего обострения ситуации, возобновят политический диалог в целях надлежащего урегулирования проблемы и объединят свои усилия в борьбе против глобальной террористической угрозы.

IV

1. ШОС является открытой структурой. Мы готовы к тесному взаимодействию с соседними государствами, а также с внерегиональными государствами и объединениями в деле обеспечения безопасности и стабильности в нашем регионе. ШОС готова к конструктивному диалогу и сотрудничеству с временной администрацией Афганистана и будущими афганскими властными структурами и призывает законных афганских руководителей к тесному взаимодействию с ШОС.

2. Процесс афганского урегулирования предоставляет уникальный исторический шанс для достижения долговременного мира и стабильности в регионе. ШОС преисполнена решимости внести существенный вклад в достижение этой благородной цели.

3. Министры иностранных дел государств-участников ШОС подробно обсудили перспективы развития деятельности Организации по всем приоритетным направлениям.

Мы считаем, что расширение мер доверия, политического взаимодействия, торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества и культурно-гуманитарных связей в рамках ШОС является одной из наиболее важных предпосылок для укрепления региональной безопасности и стабильности

4. Исходя из этого, мы будем прилагать практические усилия для решения задач региональной безопасности и развития и одновременно ускорим организационное становление ШОС и её структур к следующему саммиту Организации в Санкт-Петербурге в июне 2002 года в соответствии с поручениями глав государств и правительств. Уверены, что это будет содействовать превращению ШОС в важный элемент поддержания региональной безопасности и развития.

МИНИСТР ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
МИНИСТР ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ
МИНИСТР ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ КИРГИЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
МИНИСТР ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
МИНИСТР ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН
МИНИСТР ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

08 января 2002 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Об итогах внеочередного совещания министров иностранных дел государств-участников
Шанхайской организации сотрудничества**

16-07-01-2002

7 января в Пекине состоялось внеочередное совещание министров иностранных дел государств-участников Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), в которую входят Казахстан, Китай, Киргизия, Россия, Таджикистан и Узбекистан.

В контексте нынешней международной обстановки министры подробно обсудили проблематику афганского урегулирования и борьбы с международным терроризмом. Особое внимание уделено развитию ситуации в Афганистане и вокруг него, роли и значению ШОС в этих процессах, а также вопросам подготовки уставных документов Организации и повышения оперативности её деятельности с прицелом на проведение саммита ШОС в июне 2002 года в Санкт-Петербурге.

Итоги встречи зафиксированы в подписанном министрами Совместном заявлении. В этом документе отражены согласованные позиции государств-участников ШОС по складывающейся в Центральноазиатском регионе обстановке, определены конкретные направления совместной работы в сферах безопасности и развития.

Отмечалась, в частности, верность взятой ещё до событий 11 сентября 2001 года линии ШОС на бескомпромиссную борьбу с террористической угрозой. Полностью поддержаны меры, предусмотренные резолюциями Совета Безопасности ООН 1373 и 1477, а также Боннское соглашение от 5 декабря 2001 года, усилившие самих афганцев по созданию широкопредставительной, многоэтнической системы власти. Подчёркнута необходимость создания надёжных гарантий того, чтобы Афганистан никогда больше не становился очагом распространения терроризма, сепаратизма, экстремизма и наркоторговли. Выражена готовность оказывать активную всестороннюю поддержку временной администрации Афганистана.

Подтверждено единое мнение государств-участников ШОС в том, что центральная координирующая роль в борьбе с международным терроризмом принадлежит ООН и её Совету Безопасности.

Согласованы конкретные меры по повышению роли ШОС в решении задач региональной безопасности и развития, а также по ускорению её организационного становления, в том числе по подготовке Хартии (устава) Организации и Соглашения о Региональной антитеррористической структуре для их подписания на саммите в Санкт-Петербурге.

И.С.Иванов в своём выступлении на совещании подчеркнул, что задачи обеспечения стабильности в мире, безопасности и устойчивого развития в Центральной Азии и процесс афганского урегулирования тесно взаимосвязаны. Высказанные российским министром предложения по обеспечению скоординированной линии стран ШОС в отношении Афганистана, а также повышению эффективности Организации были поддержаны участниками встречи.

Министры иностранных дел государств-участников ШОС были приняты Председателем КНР Цзян Цзэминем. Состоялся конструктивный, полезный разговор по важнейшим вопросам повестки дня внеочередного СМВД ШОС.

И.С.Иванов провёл также встречу с министром иностранных дел КНР Тан Цзясюанем, в ходе которой были обсуждены наиболее актуальные вопросы международной обстановки и двусторонних российско-китайских отношений.

Внеочередная встреча министров иностранных дел государств ШОС на этапе серьёзных подвижек в мировой и региональной ситуации дала, по мнению её участников, серьёзный импульс превращению Организации в системообразующий элемент обеспечения региональной безопасности и развития.

08 января 2002 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Выступление Министра иностранных дел России И.С.Иванова на совместной пресс-конференции министров иностранных дел государств-участников ШОС (Пекин, 7 января 2002 года)

14-07-01-2002

Мы полностью удовлетворены итогами состоявшейся сегодня встречи.

В этот переломный для нашего региона, да и международной стабильности в целом, момент государства-участники ШОС продемонстрировали свое единство во взглядах на ситуацию в регионе, наметили конкретные меры по её последовательной нормализации, что отвечает нашим общим интересам.

В этом - главный и важнейший результат нашей встречи. Он отражён в подписанном только что нами Совместном заявлении. В более широком плане хотел бы обратить ваше внимание на следующие моменты.

Главы государств-участников ШОС, учреждая нашу организацию в июне прошлого года в Шанхае, твёрдо заявили о своей приверженности борьбе с террористической угрозой и призвали международное сообщество объединить усилия в этой борьбе. Наши страны решительно осудили теракты в Нью-Йорке и Вашингтоне 11 сентября и активно поддержали создание международной антитеррористической коалиции.

В отношении Афганистана государства-участники ШОС выступают за создание надёжных гарантий того, чтобы эта страна никогда больше не угрожала соседям и мировому сообществу распространением терроризма, сепаратизма и экстремизма. Афганистан должен стать мирным, нейтральным государством, поддерживающим дружественные отношения со всеми соседями, уважающим свои международные обязательства и права своих граждан.

С этой целью, помимо военных мер по избавлению афганского народа от преступного режима талибов, сейчас необходимы комплексные политико-дипломатические и экономические усилия, которые должны осуществляться под эгидой ООН.

Вместе с тем, борьба с международным терроризмом, разумеется, не может ограничиваться Афганистаном. Она должна носить комплексный, последовательный и повсеместный характер. Здесь не может быть двойных стандартов. Центральная координирующая роль в этой борьбе принадлежит ООН и её Совету Безопасности.

Одновременно мы убеждены, что глобальная система противодействия терроризму должна опираться на соответствующие региональные, субрегиональные и национальные структуры. Именно с этой целью в ШОС создается Региональная антитеррористическая структура. Мы призываем к формированию подобных механизмов и в других регионах мира.

Наконец, мы подробно рассмотрели вопросы подготовки к предстоящему саммиту ШОС в Санкт-Петербурге в середине нынешнего года. Принятие на этом саммите важных документов, прежде всего Хартии нашей Организации, позволит ей стать одним из важнейших элементов обеспечения региональной безопасности и сотрудничества.

В завершение хотел бы выразить признательность нашим китайским партнёрам за эффективную организацию нашей встречи в столь короткий срок.

10 января 2002 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Об итогах официального визита Министра иностранных дел России И.С.Иванова в
Узбекистан**

38-10-01-2002

9-10 января Министр иностранных дел Российской Федерации И.С.Иванов посетил с официальным визитом Республику Узбекистан. Во время пребывания в Ташкенте И.С.Иванов был принят Президентом Узбекистана И.А.Каримовым, провел переговоры с Министром иностранных дел А.Х.Камиловым. Встречи прошли в обстановке взаимопонимания и откровенности, присущей российско-узбекскому диалогу.

Состоялся углублённый обмен мнениями о военно-политической ситуации в регионе в связи с событиями в Афганистане, перспективах афганского урегулирования. Стороны подтвердили свою приверженность цели становления мирного, независимого Афганистана, свободного от терроризма и наркотиков, живущего в гармонии со своими соседями и международным сообществом в целом. Была высказана поддержка созданной под эгидой ООН широкопредставительной временной афганской администрации, подчеркнута важность объединения усилий мирового сообщества в оказании гуманитарной помощи афганскому населению, содействия в послевоенном обустройстве и восстановлении этой страны.

Обсуждены вопросы двустороннего и многостороннего взаимодействия двух стран в сфере борьбы с международным терроризмом и наркопреступностью. Стороны отметили важность налаживания эффективного сотрудничества государств региона в борьбе с этим злом, в том числе скорейшего запуска антитеррористического механизма в рамках Шанхайской организации сотрудничества.

Министры согласились с важностью тесного взаимодействия России и Узбекистана в интересах сохранения и укрепления стратегической стабильности в мире.

Стороны высказались за координацию действий в рамках международных организаций, в первую очередь в ООН, в интересах сохранения и укрепления механизмов разоружения и контроля над вооружениями. Российский Министр поддержал инициативу Узбекистана относительно создания в Центральной Азии зоны, свободной от ядерного оружия.

Обстоятельно рассмотрены вопросы российско-узбекского сотрудничества в различных областях, в первую очередь в контексте реализации договорённостей, достигнутых в ходе государственного визита Президента Республики Узбекистан в Российскую Федерацию в мае 2001 г. Было с удовлетворением констатировано расширение взаимного товарооборота между двумя странами, укрепление военно-технических связей, развитие договорно-правовой базы двусторонних отношений. Вместе с тем было признано, что по ряду направлений, в частности, в области взаимодействия в авиастроении, в сфере взаимопоставок продукции практическое решение вопросов продвигается неудовлетворительно. Стороны полагают, что эти и другие вопросы найдут своё решение в ходе шестого заседания Межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству между Россией и Узбекистаном.

В целом в ходе состоявшихся переговоров стороны подтвердили стремление своих стран к дальнейшему всестороннему развитию взаимовыгодного сотрудничества в духе реального стратегического партнёрства, отвечающего коренным интересам народов России и Узбекистана, целям обеспечения стабильности и безопасности в Центральной Азии.

И.С.Иванов и А.Х.Камилов подписали Программу сотрудничества между министерствами иностранных дел Российской Федерации и Республики Узбекистан на 2002 г.

10 января 2002 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Об итогах визита Министра иностранных дел России И.С.Иванова в Туркменистан

25-09-01-2002

8-9 января Министр иностранных дел Российской Федерации И.С.Иванов посетил с официальным визитом Туркменистан. Во время пребывания в Ашхабаде И.С.Иванов был принят Президентом Туркменистана С.А.Ниязовым, провёл переговоры с Министром иностранных дел Р.О.Мередовым.

В ходе российско-туркменских переговоров, прошедших в открытой и дружественной атмосфере, состоялся обстоятельный обмен мнениями по ключевым международным и региональным проблемам, вопросам российско-туркменских отношений. Было подчёркнуто, что важное значение для развития всего комплекса двустороннего взаимодействия будет иметь предстоящий 21 января рабочий визит Президента Туркменистана С.А.Ниязова в Москву.

При рассмотрении международной проблематики особое внимание было уделено ситуации в Афганистане и перспективам политического урегулирования в этой стране. Стороны подтвердили свою приверженность цели возрождения мирного и независимого Афганистана, свободного от терроризма и наркотиков, живущего в гармонии со своими соседями и международным сообществом в целом. Была высказана поддержка созданной под эгидой ООН временной афганской администрации, подчеркнута важность объединения усилий мирового сообщества в оказании гуманитарной помощи населению Афганистана, содействия постконфликтному восстановлению этой страны. Центральную роль в международных усилиях по урегулированию афганского конфликта, по убеждению сторон, должна играть Организация Объединённых Наций.

Стороны высказались за всемерную активизацию усилий мирового сообщества в борьбе с международным терроризмом, наркопреступностью и другими глобальными вызовами современности.

Стороны подчеркнули исключительно важное значение встречи глав прикаспийских государств, проведение которой намечается в Туркменистане. Они подтвердили стремление своих стран к скорейшему определению нового правового статуса Каспийского моря.

Было подчёркнуто взаимное стремление России и Туркменистана к укреплению политического диалога между двумя странами, дальнейшему развитию многопланового двустороннего сотрудничества, в том числе в торгово-экономической области. Стороны высказались за налаживание крупномасштабного и долгосрочного взаимодействия в сфере топливно-энергетического комплекса. Отмечена важность планируемого подписания межправительственного соглашения о сотрудничестве в газовой отрасли как отвечающего перспективным интересам обеих стран. По мнению сторон, ключевую роль в активизации торгово-экономических связей призвана играть Межправительственная комиссия по экономическому сотрудничеству, первое заседание которой будет проведено в ближайшее время.

В ходе переговоров была дана высокая оценка взаимодействию между внешнеполитическими ведомствами двух стран. Стороны подписали Программу сотрудничества между Министерством иностранных дел Российской Федерации и Министерством иностранных дел Туркменистана на 2002 год.

Министр иностранных дел Российской Федерации И.С.Иванов подтвердил приглашение Министру иностранных дел Туркменистана Р.О.Мередову осуществить официальный визит в Российскую Федерацию. Дата визита будет согласована по дипломатическим каналам.

10 января 2002 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Вступительное слово Министра иностранных дел России И.С.Иванова на пресс-конференции по итогам встречи с Министром иностранных дел Туркменистана Р.О.Мередовым (Ашхабад, 9 января 2002 г.)

30-09-01-2002

Уважаемый Рашид Овельгедыевич,

Хотел бы ещё раз выразить признательность руководству Туркменистана за приглашение посетить Ашхабад с официальным визитом. У нас вчера с Вами уже прошло обсуждение принципиальных вопросов двустороннего сотрудничества, прежде всего под углом зрения предстоящего визита Президента Туркменистана в Москву. Руководство России придаёт этому визиту большое значение с точки зрения укрепления и придания дополнительного динамизма развитию наших двусторонних отношений. Мы считаем, что они развиваются в целом динамично, позитивно. Однако есть, конечно, и дополнительные возможности, чтобы эти отношения наращивать в интересах наших двух государств и народов. Поэтому наша задача в оставшееся до визита время максимально использовать его для того, чтобы предстоящий визит завершился конкретными результатами. Мы уверены, что так оно и будет. Готовится совместное коммюнике по итогам визита Президента Туркменистана и предстоящих переговоров с Президентом России. Работаем над рядом других документов. Надеемся, что сможем совместно с другими министерствами и ведомствами завершить их согласование до встречи на высшем уровне.

Начали также обсуждение актуальных международных проблем, прежде всего касающихся нашего региона. У нас общие позиции в отношении того, что касается урегулирования в Афганистане и борьбы с международным терроризмом. И Россия, и Туркменистан участвуют в международной коалиции по борьбе с терроризмом. Это - зло, которое необходимо совместными усилиями искоренять везде, где бы оно ни появлялось.

Считаем, что международное сообщество должно и дальше предпринимать максимальные усилия, чтобы помочь афганскому народу вернуться к нормальной жизни, чтобы Афганистан был правовым, демократическим государством, поддерживающим добрые отношения со своими соседями, с территории которого не исходила бы угроза региональной стабильности и безопасности. Мы будем и дальше тесно взаимодействовать как в плане оказания Афганистану гуманитарной помощи, так и содействия ему в экономическом и социальном возрождении страны.

Мы рассмотрели вопросы, связанные с совместной работой наших двух государств, министерств иностранных дел на международной арене. В этой связи мы подпишем сегодня соответствующую программу межмидовских консультаций.

Удовлетворены тем, как развивается сотрудничество между министерствами иностранных дел двух стран. Готовы и дальше расширять обмен мнениями и проводить консультации по ключевым международным проблемам, оказывать содействие в подготовке дипломатических кадров в Московском институте международных отношений и Дипломатической академии.

Ещё раз хочу выразить признательность за тёплый и радушный приём, за содержательный и откровенный разговор.

11 января 2002 г.

СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О телефонном разговоре Президента России В.В.Путина с премьер-министром
Великобритании Э.Блэйром**

2002-01-10-04

Сегодня по инициативе британской стороны состоялся телефонный разговор Президента Российской Федерации В.В.Путина с премьер-министром Великобритании Э.Блэйром.

Э.Блэйр поделился с В.В.Путиным оценками итогов визитов в страны южно-азиатского региона, включая Афганистан. Глава российского государства поздравил премьер-министра с успешным завершением его непростой миссии, оценив её как крайне своевременную и внесшую

существенный вклад в совместные действия в рамках международной антитеррористической коалиции.

В.В.Путин и Э.Блэйр в ходе состоявшегося обмена мнениями о развитии ситуации в регионе констатировали близость подходов в вопросах стабилизации ситуации в Афганистане, а также содействия политическому урегулированию проблем в отношениях Индии и Пакистана. При этом с обеих сторон было подчеркнуто ключевое значение пресечения всех видов террористической деятельности, исходящих с территории Пакистана, для восстановления диалога между Дели и Исламабадом.

В ходе беседы В.В.Путин и Э.Блэйр обсудили также некоторые другие вопросы российско-британского взаимодействия в международных делах.

Москва, Кремль, 10 января 2002 г.

11 января 2002 г.

ИНФОРМАЦИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РОССИИ

О брифинге директора ФПС России К.В.Тоцкого

42-11-01-2002

10 января директор Федеральной пограничной службы (ФПС) России генерал-полковник К.В.Тоцкий провел брифинг для официальных представителей пограничной службы и береговой охраны, а также для военно-дипломатического корпуса иностранных посольств, аккредитованных в России. Участники брифинга были ознакомлены с итогами служебно-боевой деятельности войск и органов Пограничной службы Российской Федерации в 2001 году, а также вкладом российских пограничников в борьбу с международным терроризмом и наркобизнесом.

По словам директора ФПС России, такие встречи становятся доброй приметой нашего времени, способствуют окончательной ликвидации наследия «холодной» войны, выработке доверия, единых подходов и координации усилий мирового сообщества по противодействию угрозам, с которыми человечество вошло в новое тысячелетие. В числе основных угроз названы международный терроризм и деятельность организованной преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств и нелегальной миграции.

Генерал Тоцкий отметил, что проблема терроризма проявляется не только в т.н. «горячих» точках, которые фактически являются сконцентрированным проявлением террористических сообществ. Мир стал свидетелем их сплочения и координации усилий. Сегодня для террористов уже не существует запретных зон, государств и границ.

По словам директора ФПС России, благодаря коллективным усилиям государств-участников Договора о коллективной безопасности СНГ, присутствию российских пограничников и военнослужащих российской 201-й мотострелковой дивизии в Таджикистане талибам не удалось серьезные провокации на южных рубежах Содружества, в частности, против Таджикистана и Киргизии. Изолирующая функция российских пограничников была дополнена рядом решений Совета Безопасности ООН, согласно которым реализуется разработанная и финансируемая международным сообществом программа по созданию двух «поясов безопасности» вокруг Афганистана, был введен ряд санкций в отношении правительства талибов.

По мнению генерала Тоцкого, необходимы неотложные меры для создания глобальной системы противодействия международному терроризму. Наиболее подходящим форумом поиска совместных подходов к решению этой задачи является ООН, обладающая универсальностью для организации коллективного и комплексного отпора терроризму на прочном фундаменте международного права.

С терроризмом в регионе Центральной Азии самым тесным образом связан наркобизнес - один из основных источников его финансовой подпитки. Директор ФПС России сообщил, что в 2001 году на таджикско-афганской границе российскими пограничниками было задержано около 5,5 тонн наркотических средств, причем половину из них составляет героин.

Практически ни одна попытка перехода через границу наркокурьеров не обходится без вооруженных столкновений. Только в 2001 году российские пограничники около 60 раз вступали в

боестолкновения, в ходе которых 1 российский пограничник погиб, 4 было ранено. Таджикско-афганская граница на протяжении нескольких последних лет является своего рода линией фронта мирового сообщества с наркомафией. По словам директора Федеральной пограничной службы, Россия в силу своего геополитического положения, являясь своеобразным пограничным рубежом и мостом между Азией и Европой, испытывает на себе все возрастающий напор нелегальной миграции, а российские пограничники, несущие службу на таджикско-афганской границе, стали первым эшелоном защиты безопасности Европы от наркотической угрозы, исходящей из Афганистана.

В числе важнейших факторов укрепления пограничной безопасности России и борьбы с трансграничной преступной деятельностью и международным терроризмом директор ФПС России назвал развитие международного пограничного сотрудничества. В настоящее время российские пограничники осуществляют его с погранслужбами 35 стран.

В заключение генерал-полковник К.В.Тощий отметил, что Пограничная служба Российской Федерации в своей деятельности исходит из того, что предназначение Государственной границы - не разъединять, а соединять народы. Это является главной причиной открытости Пограничной службы России. По мнению главы российского пограничного ведомства, «у пограничников всего мира общий враг и общие цели, а успешная борьба с международным терроризмом и организованной преступностью невозможна без объединения усилий всего мирового сообщества».

14 января 2002 г.

СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1373 от 28 сентября 2001 года

2002-01-11-01

Президент Российской Федерации В.В.Путин подписал Указ "О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1373 от 28 сентября 2001 г."

Передаём полный текст Указа:

"В связи с резолюцией Совета Безопасности ООН 1373 от 28 сентября 2001 г., согласно которой акты международного терроризма представляют собой угрозу для международного мира и безопасности и в которой подтверждается необходимость бороться всеми средствами в соответствии с Уставом Организации Объединённых Наций с угрозами для международного мира и безопасности, создаваемыми террористическими актами, постановляю:

1. Федеральным органам государственной власти и органам государственной власти субъектов Российской Федерации в своей деятельности в пределах соответствующих полномочий исходить из необходимости:

- а) предотвращать и пресекать финансирование террористических актов;
- б) ввести в соответствии с законодательством Российской Федерации уголовную ответственность за умышленное предоставление или сбор средств, любыми методами, прямо или косвенно, гражданами Российской Федерации или на территории Российской Федерации с намерением, чтобы такие средства использовались - или при осознании того, что они будут использованы, - для совершения террористических актов;
- в) обеспечить безотлагательное блокирование средств и других финансовых активов или экономических ресурсов лиц, которые совершают или пытаются совершить террористические акты, или участвуют в совершении террористических актов, или содействуют их совершению; организаций, прямо или косвенно находящихся в собственности или под контролем таких лиц, а также и лиц, и организаций, действующих от имени или по указанию таких лиц и организаций, включая средства, полученные или приобретенные с помощью собственности, прямо или косвенно находящейся во владении или под контролем таких лиц и связанных с ними лиц и организаций;
- г) принять меры, с тем, чтобы запретить гражданам Российской Федерации или любым лицам и организациям на территории Российской Федерации предоставление любых средств, финансовых активов или экономических ресурсов либо финансовых или иных соответствующих

услуг, прямо или косвенно, для использования в интересах лиц, которые совершают или пытаются совершить террористические акты либо содействуют им или участвуют в их совершении, организаций, прямо или косвенно находящихся в собственности или под контролем таких лиц, а также лиц и организаций, действующих от имени или по указанию таких лиц;

д) осуществить дополнительные мероприятия, с тем чтобы исключить предоставление в любой форме поддержки - активной или пассивной - организациям или лицам, замешанным в террористических актах, в том числе путем пресечения вербовки членов террористических групп и ликвидации каналов поставок оружия террористам;

е) принять необходимые меры в целях предотвращения совершения террористических актов, в том числе путём раннего предупреждения других государств с помощью обмена информацией;

ж) отказывать в убежище тем, кто финансирует, планирует, поддерживает или совершает террористические акты либо предоставляет убежище;

з) не допускать, чтобы те, кто финансирует, планирует, оказывает содействие в совершении террористических актов или совершает террористические акты, использовали территорию Российской Федерации в этих целях против других государств или их граждан;

и) обеспечивать, чтобы любое лицо, принимающее участие в финансировании, планировании, подготовке или совершении террористических актов либо в поддержке террористических актов, привлекалось к судебной ответственности, и обеспечить, чтобы помимо любых других мер в отношении этих лиц такие террористические акты квалифицировались как серьёзные уголовные правонарушения во внутригосударственных законах и положениях и чтобы наказание должным образом отражало серьёзность таких террористических актов;

к) оказывать компетентным органам власти других государств всемерное содействие в связи с уголовными расследованиями или уголовным преследованием, которые имеют отношение к финансированию или поддержке террористических актов, включая содействие в получении имеющихся у них доказательств, необходимых для такого преследования;

л) предотвращать передвижение террористов или террористических групп с помощью эффективного пограничного контроля и контроля за выдачей документов, удостоверяющих личность, и проездных документов, а также с помощью мер предупреждения фальсификации, подделки или незаконного использования документов, удостоверяющих личность, и проездных документов.

2. Министерству юстиции Российской Федерации осуществить совместно с другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и с участием Верховного Суда Российской Федерации и Генеральной прокуратуры Российской Федерации анализ законодательства Российской Федерации на предмет его соответствия обязательствам, содержащимся в резолюции Совета Безопасности ООН 1373 от 28 сентября 2001 г., и необходимые предложения представить в 2-месячный срок в Правительство Российской Федерации.

3. Федеральной службе безопасности Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации, Министерству юстиции Российской Федерации, Министерству иностранных дел Российской Федерации, Министерству обороны Российской Федерации, Министерству внутренних дел Российской Федерации, Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации, Службе внешней разведки Российской Федерации, Федеральной пограничной службе Российской Федерации, Государственному таможенному комитету Российской Федерации в соответствии с их компетенцией обеспечить с участием Центрального банка Российской Федерации выполнение мер, предусмотренных настоящим Указом, а по вопросам, требующим решения Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, представить предложения в установленном порядке.

4. Федеральным органам исполнительной власти, упомянутым в пункте 3 настоящего Указа, в целях предотвращения совершения террористических актов:

а) осуществлять в соответствии с международным правом и законодательством Российской Федерации обмен информацией с компетентными органами заинтересованных государств и сотрудничать с этими органами в административных и судебных вопросах;

б) активизировать и ускорить обмен оперативной информацией, особенно о действиях или передвижениях террористов или террористических групп (сетей); о подделанных или фальсифицированных проездных документах; о торговле оружием, взрывчатыми веществами или материалами двойного назначения; об использовании террористическими группами коммуникационных технологий, а также об угрозе, которую представляет владение террористическими группами оружием массового уничтожения.

5. Правительству Российской Федерации представить в 2-месячный срок доклад о ходе реализации настоящего Указа.

6. Федеральным органам исполнительной власти, упомянутым в пункте 3 настоящего Указа, направить в 2-месячный срок в Министерство иностранных дел Российской Федерации информацию о принятых или принимаемых мерах по обеспечению выполнения резолюции Совета Безопасности ООН 1373 от 28 сентября 2001 г.

7. Министерству иностранных дел Российской Федерации осуществлять своевременное информирование Совета Безопасности ООН о мерах, принимаемых Российской Федерацией по реализации резолюции Совета Безопасности ООН 1373 от 28 сентября 2001 г."

Москва, Кремль, 11 января 2002 г.

15 января 2002 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О заявлении Совета Безопасности ООН по Афганистану

57-14-01-2002

По итогам очередного рассмотрения ситуации в Афганистане члены Совета Безопасности ООН по инициативе России выступили с заявлением, в котором приветствуются позитивные изменения в этой стране, происшедшие в результате краха режима талибов. Высказывается поддержка Временной афганской администрации в ее усилиях по возвращению страны к миру и стабильности и продвижению политических процессов в соответствии с боннскими договорённостями.

Члены Совета Безопасности ООН подтвердили поддержку центральной роли ООН в процессе мирного строительства в Афганистане.

Совет Безопасности принял к сведению заключение военно-технического соглашения с Временной афганской администрацией о развёртывании Международных сил содействия безопасности в Афганистане (МССБ) и подтвердил содержащееся в резолюции СБ 1386, санкционировавшей операцию МССБ, требование о периодической отчетности Международных сил перед Советом Безопасности о выполнении своего мандата.

В заявлении высказана глубокая озабоченность тяжёлой гуманитарной ситуацией в Афганистане и содержатся призывы ко всем донорам продолжать оказание этой стране гуманитарной помощи.

Члены СБ отметили, что санкционные меры в отношении Движения талибов следует адаптировать в соответствии с новыми политическими реалиями в Афганистане. В настоящее время в Совете идет согласование соответствующего решения.

Исходим из того, что состоявшееся в СБ обсуждение ситуации в Афганистане будет способствовать повышению эффективности осуществляемых под эгидой ООН международных усилий по стабилизации обстановки и восстановлению этой страны.

18 января 2002 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О принятии Советом Безопасности ООН резолюции о продолжении режима санкций против талибов, «Аль-Каиды» и связанных с ними террористических организаций

78-17-01-2002

16 января Совет Безопасности ООН единогласно принял новую антитеррористическую резолюцию 1390, активную роль в продвижении которой сыграла Россия.

Главный политический сигнал, посылаемый этим решением СБ, - террористам не будет пощады, где бы они не пытались укрываться.

Резолюция жёстко осуждает талибов за предоставление территории Афганистана в качестве базы для экспорта терроризма "Аль-Каидой" и другими террористическими группами. "Аль-Каиде" и её пособникам вменяются в вину многочисленные преступные акты, включая убийства большого числа ни в чём не повинных людей, а также использование иностранных наёмников во враждебных действиях с территории Афганистана.

В соответствии с этим решением Совета Безопасности ООН обеспечено продление таких сохраняющих свою актуальность санкционных мер против всех ранее действовавших в Афганистане террористов, независимо от того, где они могут находиться сейчас, как недопущение прямой или косвенной поставки, продажи или передачи им оружия, запрет на передвижение и замораживание финансовых и экономических ресурсов террористов и их пособников. Предусматривается дальнейшее расширение списка лиц, в отношении которых осуществляются чётко выверенные, адресные санкции.

Принятие этой резолюции подтверждает решительный настрой международного сообщества на то, чтобы довести до конца дело ликвидации преступного режима талибов, "Аль-Каиды" и связанных с ними террористических организаций.

В Москве исходят из того, что принятое Советом Безопасности решение будет способствовать закреплению предпринимаемых при активном участии России международных усилий по стабилизации обстановки в Афганистане и обеспечению эффективного постконфликтного обустройства этой страны.

22 января 2002 г.

**СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Об обсуждении в СБ ООН вопросов борьбы
с международным терроризмом**

91-21-01-2002

18 января Совет Безопасности ООН рассмотрел практические вопросы борьбы с международным терроризмом и, в частности, деятельность Контртеррористического комитета СБ в этой сфере.

В центре дискуссии были вопросы укрепления международного сотрудничества в противодействии терроризму, повышения эффективности осуществляемых антитеррористических мероприятий на глобальном, региональном и национальном уровнях.

В ходе обсуждения подчёркивалась необходимость наладить чёткое функционирование Контртеррористического комитета СБ (КТК), учреждённого резолюцией 1373 и играющего лидирующую роль в мобилизации и координации под эгидой ООН международных усилий в области борьбы с международным терроризмом.

Рассматривая терроризм как одну из главных угроз международному миру и безопасности, Россия предпринимает все необходимые шаги по противодействию этому универсальному злу. Указом Президента России В.В.Путина российским государственным структурам поручено обеспечить принятие комплекса конкретных действенных шагов для выполнения резолюции 1373 СБ ООН, направленной на борьбу с терроризмом. В частности, будут заблокированы счета лиц и организаций, подозреваемых в террористической деятельности, усилены меры пограничного контроля для пресечения проникновения террористов, внесены необходимые изменения в действующее российское законодательство.

В Москве высоко оценивают деятельность Совета Безопасности ООН в области борьбы с терроризмом и намерены и впредь вносить свой весомый вклад в общие усилия по нейтрализации угрозы терроризма при соблюдении норм международного права, в том числе и в рамках ООН.

23 января 2002 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Выступление заместителя Постоянного представителя России при ООН С.Н.Карева на
официальном заседании Совета Безопасности ООН по вопросу о деятельности
Контртеррористического комитета СБ ООН 18 января 2002 года**

104-23-01-2002

Трагические события 11 сентября во многом изменили картину мира. Сегодня как никогда члены мирового сообщества едины в осознании необходимости бескомпромиссной борьбы с международным терроризмом.

Мы с удовлетворением отмечаем, что Совет Безопасности взял на себя лидирующую роль в формировании глобальной системы противодействия терроризму. Принятая им резолюция 1373 безусловно является крупнейшим, историческим документом. Данная резолюция – отнюдь не декларативный призыв. Она вменяет в обязанность каждому государству вести решительную борьбу с международным терроризмом на основе универсальных конвенций. Столько времени, сколько для этого потребуется. Последовательно и, если это необходимо жестко, при соблюдении норм международного права и Устава ООН.

Учрежденный резолюцией 1373 Контртеррористический комитет призван стать эффективным механизмом международного мониторинга за соблюдением всеми государствами решений Совета Безопасности и ООН в целом в области борьбы с терроризмом. Мы удовлетворены его энергичной деятельностью, и во многом это заслуга председателя комитета посла Дж.Гринстока.

Разделяем мнение о том, что Контртеррористический комитет ни в коем случае не должен функционировать в качестве "репрессивного" органа. Он никогда таковым не задумывался и не должен таковым являться. Основная задача КТК заключается в том, чтобы обобщать и анализировать с помощью соответствующих экспертов предоставляемую государствами информацию о предпринимаемых ими антитеррористических мерах и представлять соответствующие рекомендации. Важной функцией Комитета будет также оказание необходимого консультативного и технического содействия государствам в целях эффективного выполнения ими обязательств по резолюции 1373. Россия будет всемерно содействовать решению этих задач.

С удовлетворением отмечаем, что 123 государства представили, как того требует резолюция, свои национальные доклады о шагах в сфере борьбы с терроризмом. В то же время не может не вызвать озабоченность тот факт, что почти треть государств – членов ООН этого еще не сделали.

Что касается России, в настоящее время уже приняты и принимаются все необходимые меры в ответ на резолюцию 1373. Президент России В.В.Путин подписал Указ, специально посвященный ее выполнению, в котором государственным структурам Российской Федерации предписано обеспечить комплекс конкретных действенных шагов: заблокировать счета лиц и организаций, подозреваемых в террористической деятельности, усилить меры пограничного контроля для пресечения проникновения террористов, внести необходимые изменения в действующее законодательство, развивать международное сотрудничество и обмен информацией на антитеррористическом направлении. Россия является участником 10 из 12 универсальных конвенций в области борьбы с терроризмом. Две остающиеся находятся на завершающем этапе процедуры ратификации.

Мы намерены и впредь не на словах, а на деле вносить свой вклад в общие усилия по нейтрализации угрозы терроризма, в том числе в рамках ООН.

29 января 2002 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Интервью помощника Президента России С.В. Ястржембского «В Чечню возвращается
"Свобода" газете «Газета» 28 января 2002 года**

152-29-01-2002

Радио "Свобода" с сегодняшнего дня начинает вещание на языках Северного Кавказа из Праги. Год назад планы "Свободы" заговорить на чеченском языке вызвали скандал. Тогда министр печати Михаил Лесин назвал это "очень серьёзной редакционной ошибкой", а лондонская The Sunday Times написала, что Кремль санкционировал закрытие корпункта радио "Свобода" в Москве. Помощник президента России С.В. Ястржембский рассказал корреспонденту "ГАЗЕТЫ" о планах Кремля в отношении радиостанции, а также о том, как идёт работа над сменой имиджа России в западных СМИ.

"СВОБОДА" НАСТОРАЖИВАЕТ

Вопрос: Радио «Свобода» планирует начать вещание на республики Кавказа на аварском, чеченском и черкесском языках. Как вы оцениваете это?

Ответ: Это решение было принято ещё задолго до событий 11 сентября прошлого года в США. На какое-то время о нём «забыли». Но сейчас появилась информация, что 28 января «Свобода» начинает вещать на нескольких языках Северного Кавказа. Определить какую-то позицию априори сложно, надо судить по факту: по содержанию вещания, тональности, подбору ньюсмейкеров, частоте появления в радиозэфире людей, которые находятся в списке разыскиваемых Интерполом и подозреваемых в совершении преступлений в России.

Вопрос: Но предыдущий опыт работы с радиостанцией, наверное, позволяет делать какие-то выводы?

Ответ: Мы относимся с настороженностью к этим планам. Ещё свежи в памяти репортажи «Свободы» в отношении чеченской кампании или контртеррористической операции в Чечне 1999-2000 годов (я не говорю о более раннем периоде). Мы ещё помним репортажи Андрея Бабицкого: мы считаем, что он допускал и оправдывал расправы над российскими военнослужащими со стороны чеченских боевиков. Линия «Свободы» в 1999-2000 годах была, на наш взгляд, однобокой в освещении чеченских событий, пристрастной и далеко не нейтральной: радиостанция оправдывала действия сепаратистов.

"СВОБОДА" НЕ ДОЛЖНА НАРУШАТЬ ЗАКОН

Вопрос: Каковы инструменты давления на радио «Свобода», если оно будет нарушать российские законы?

Ответ: У них сохраняется лицензия, которую они получили в свое время от Министерства печати. В случае нарушения закона против представительства радиостанции в России могут быть применены предусмотренные этим законом меры.

Первая мера – предупреждение. После вторичного нарушения – отзыв лицензии на вещание в России и закрытие корпункта. Никаких иных возможностей, кроме правовых, у нас нет.

Вопрос: Будет ли отслеживаться содержание передач?

Ответ: Мы будем следить за содержанием вещания и анализировать его с позиций российского законодательства. Если мы увидим, что в нём содержатся призывы к разжиганию религиозной, национальной, межнациональной розни, оправдания пропаганды терроризма, хотя сейчас с этим будет сложнее, то мы будем действовать в рамках закона.

"СВОБОДУ" БЛАГОСЛОВИЛ КОНГРЕСС

Вопрос: Решение о начале вещания «Свободы» на Северный Кавказ принимал конгресс США. Были ли какие-то официальные обращения к России по этому вопросу? И как конгресс мотивировал своё решение?

Ответ: Никаких обращений не было, за исключением одного короткого контакта с известным американским журналистом Дж. Тримблом, который возглавляет радиостанцию «Свобода».

А насчёт мотивации лучше к ним обратиться. Я уверен, что вы услышите в ответ что-то типа «мы хотим сеять разумное, доброе, вечное...», только по-американски выраженное.

Вопрос: Но решение принято на официальном уровне и противоречит духу российско-американских отношений в последнее время...

Ответ: Мы бы не хотели, чтобы вещание «Радио Свобода» на Северный Кавказ превратилось в яблоко раздора в российско-американских отношениях. Следует помнить, что бюджет «Свободы» определяется конгрессом, а руководство утверждается президентом. Мы надеемся, что люди, которые будут вещать, помнят об этом и не создадут дополнительных проблем в российско-американских отношениях.

БЛЭР, БУШ И ШРЁДЕР ВЗГЛЯНУЛИ НА ЧЕЧНЮ ИНАЧЕ

Вопрос: Конгресс принял решение до 11 сентября. Достаточно ли изменилась ситуация, чтобы сейчас подобное решение не было принято?

Ответ: Мне трудно сказать за американских конгрессменов. Но я могу утверждать, что после 11 сентября произошла коррекция в отношении Запада и лидеров ведущих западных стран к тому, что происходит в Чечне.

Вот несколько примеров. 21 декабря прошлого года Блэр впервые сказал, что «до событий 11 сентября в терактах погибли сотни людей от действий террористов в России». Это принципиальный поворот в позиции Блэра и признание того, что действия террористов в Москве, унесшие многие десятки жизней, сопоставимы с тем, что произошло 11 сентября при атаке на Всемирный торговый центр.

Джордж Буш: «Чеченские террористы, связанные с бен Ладеном, должны предстать перед судом». Это 27 сентября. Администрация США действительно убеждена в том, что в России есть люди "Аль-Кайеды", в том числе арабские террористы. Госпожа Райс тоже сделала заявление по этому поводу: «Мы не можем выступать против терроризма в Афганистане и благоприятствовать ему в Чечне».

И, наконец, Герхард Шрёдер: «Что касается Чечни, то мировое сообщество должно прийти и придет к дифференцированной оценке этой проблемы».

Суммируя эти высказывания, можно уверенно сказать, что в оценке Западом ситуации в Чечне появились совершенно новые моменты. К чему они свелись: а) к признанию того, что из Чечни исходит террористическая угроза; б) часть бандформирований, боевиков в Чечне связана с разветвленной сетью "Аль-Кайеды"; в) нет террористов хороших и плохих.

Эти нюансы многого стоят, потому что это явно шаг к признанию тех проблем, о которых мы долго говорили и к которым не прислушивались. Но при этом остались и прежние сегменты политики: призывы к политическому урегулированию в Чечне, к переговорам с Масхадовым и обеспокоенность так называемым «непропорциональным применением силы в Чечне». Этот призыв на фоне аналогичных действий американцев в Афганистане трудно воспринимать серьезно.

МАСХАДОВ – "ЧЕЛОВЕК С УЛИЦЫ"

Вопрос: Лорд Джадд на сессии ПАСЕ вновь предложил начать мирные переговоры в Чечне и даже упомянул о «желании президента В.В.Путина начать переговоры с чеченской стороной».

Ответ: Это попытка вновь заострить проблему Чечни, сопровождаемую неправильными интерпретациями. Известное заявление В.В.Путина, которое открывало возможность для контактов с представителями Масхадова, расценено как чуть ли не стремление России вести переговоры. Мы считаем, что Масхадов не является законно избранным президентом Чечни.

Даже по конституции так называемой Ичкерии срок полномочий Масхадова заканчивается в январе. По всем параметрам он просто человек с улицы.

Но лобби чеченских сепаратистов в ПАСЕ время от времени активизируется, чтобы напомнить миру на фоне происходящего в Афганистане: мол, не забывайте о Чечне.

"ПРОЗРЕНИЕ ЧЕРЕЗ ШОК"

Вопрос: Отношение Запада к России и к проблеме Чечни, наверное, не могло измениться само собой только из-за событий 11 сентября. Это результат работы, в том числе и вашей. Как улучшается имидж России? Что сделано, чтобы добиться успеха?

Ответ: До успеха, до полного понимания особенностей ситуации в Чечне и позиции России ещё далеко. Дебаты в ПАСЕ это показали. Ключевую роль сыграло «прозрение через шок», которое ощутили миллионы людей на Западе, прежде всего правящий класс, после 11 сентября. Люди увидели то, о чём и российское руководство, и представители Кремля твердили на протяжении

нескольких лет. Мы предупреждали, предлагали информацию, факты сообщали – на все закрывали глаза. Потому что политический курс Запада в отношении Чечни не предполагал признания того, что там происходит, борьбой с терроризмом.

Мы предъявляли пленки с подданными Великобритании, которые приехали в Чечню и призывали к джихаду. Мы называли много адресов и лагерей по подготовке боевиков в Афганистане. Говорили о десятках организаций, которые собирают средства для боевиков в Лондоне. Но всего этого на Западе не замечали, потому что их это напрямую не касалось. Эгоизм свойствен не только простым людям, но и нациям и политикам.

В итоге оказалось невозможно закрывать глаза на беды соседа, потому что это не только его, но и твои собственные беды. Не случайно появились пленки, доказывающие, что один из угонщиков самолета, атаковавшего Всемирный торговый центр, прошел через Чечню. У нас не было этой информации, это сообщили западные СМИ.

Последняя находка репортеров в Афганистане, купивших кассету за 500 долларов, на 100% свидетельствует о связи Басаева и Хаттаба с одной стороны и людьми бен Ладена с другой. От этих свидетельств трудно отвертеться, их приходится признавать.

Мы со своей стороны делали то же, что делало бы любое другое государство, - предлагали различного рода информацию и доказательства. МИД активно представлял нашу позицию на международных форумах, депутаты Госдумы работали в ПАСЕ.

Но я думаю, что без событий 11 сентября мы бы до сих пор стучались в эти двери с тем же успехом, поскольку вся информация, которая от нас исходила, воспринималась как пропаганда Кремля.

Вопрос: Значит, подобные кассеты уже были?

Ответ: В своё время мы получили кассету с обращением темнокожего британского террориста, который призывал своих собратьев по вере приезжать бороться (тогда ещё с Клинтонем и Путиным) в Чечню. Ещё до того как я это показал российской прессе, мы устроили брифинг для английских журналистов. Отдали им эти кассеты и дали несколько дней (только английским журналистам), чтобы сохранить эксклюзив. Естественно, ни ВВС, ни кто другой не обратили внимания на всё, что они получили. Но после 11 сентября все выстроились к нам в очередь за информацией такого рода: покажите, докажите, дайте нам дополнительные сведения о связях между "Аль-Кайедой" с одной стороны и чеченскими боевиками с другой. Поступили уже десятки просьб.

Вопрос: Вы им даёте такие сведения?

Ответ: Всё, что есть, даём.

РАНО ИЛИ ПОЗДНО ЧЕЧНЕЙ ЗАЙМЁТСЯ МВД

Вопрос: Недавно заговорили о передаче управления операцией в Чечне от ФСБ к МВД.

Ответ: Пока это слухи. Но сама постановка вопроса законна. Очевидно, что цель контртеррористической операции в Чечне – уничтожение терроризма и передача гражданской власти, в том числе МВД, обязанностей поддержания порядка. Но это не вопрос сегодняшнего или завтрашнего дня – нужно до конца решить задачу, которую МВД не под силу решить в одиночку.

Вопрос: Когда ФСБ может закончить свою миссию?

Ответ: Я бы не стал говорить о сроках, потому что процессы в Чечне носят затяжной характер. Изменения могут произойти только в пользу адресности, конкретной направленности операций. К операциям будут привлекаться представители прокуратуры и местных органов власти с тем, чтобы избежать распространения слухов, нарушения законности и нарушения прав гражданского населения.

ОСТАТКИ "КУРСКА" ПОДНИМУТ ЛЕТОМ

Вопрос: Отвлекаясь от Чечни, позвольте затронуть ещё одну тему, на которой вы «специализируетесь». Сейчас решается вопрос о подъёме первого отсека «Курска». Приняты ли конкретные решения?

Ответ: Сейчас можно говорить только о принятом решении поднять фрагменты первого отсека. Операция будет осуществляться собственными силами ВМФ и российских специалистов. В ближайший месяц И.И.Клебанов объявит решение правительственной комиссии о подъёме фрагментов первого отсека. Тогда должны назвать и приблизительную дату. С учётом неблагоприятной погоды в регионе это может произойти только летом, как было и в минувшем году.

31 января 2002 г.

**СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Заявление для прессы по сотрудничеству Россия – НАТО в борьбе с терроризмом, принятое
на заседании СПС Россия – НАТО 28 января 2002 года**

172-30-01-2002

Россия и страны-члены НАТО осуждают терроризм во всех, его проявлениях и заявили о намерении не пожалеть усилий для того, чтобы привлечь к ответу исполнителей, организаторов и спонсоров таких действий и победить это зло. Они договорились укрепить сотрудничество в рамках Основопологающего Акта для достижения этой цели.

Сегодня высокопоставленные представители России и НАТО провели новую встречу для того, чтобы проанализировать свои усилия по сотрудничеству и подтвердить приверженность дальнейшей активизации совместной борьбы против террористической угрозы. После их встречи в октябре (2001г.) Россия и НАТО уже запустили широкий набор инициатив в этой области. Они включают, среди прочего, регулярный обмен информацией и углублённые консультации по вопросам, относящимся к террористическим угрозам, предотвращению использования террористами ракетных технологий, ядерного, биологического и химического оружия, чрезвычайному гражданскому планированию и рассмотрению роли военных в борьбе с терроризмом. Совместная работа по этим и другим направлениям искоренения терроризма, будет развиваться и дальше через соответствующие каналы Россия-НАТО на регулярной и всеобъемлющей основе.

Россия и НАТО остаются приверженными дальнейшей активизации их усилий по сотрудничеству в уничтожении угрозы терроризма.

06 февраля 2002 г.

**СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

К итогам международных конференций по проблемам терроризма в Мюнхене и Риме

2002-02-04-01

На состоявшихся 1-3 февраля в Мюнхене и 4 февраля в Риме международных конференциях по проблемам терроризма у России, НАТО и западных стран выявилось гораздо больше общих точек соприкосновения, чем разобщающих моментов. Об этом заявил заместитель секретаря Совета безопасности России О.Д.Чернов.

По его словам, "идёт взаимопользней процесс согласования сотрудничества в сфере безопасности, и особенно в сфере борьбы с международным терроризмом, в соответствии с решениями, принятыми на высшем государственном уровне".

О.Д.Чернов отметил, что диалог Россия-НАТО становится всё более полезным и содержательным и уже наметились совместные мероприятия на уровне сотрудничества. "Серая зона" недоверия становится всё уже", - подчеркнул заместитель секретаря Совета безопасности.

О.Д.Чернов оптимистично расценивает дальнейшее взаимодействие России с НАТО в вопросах завершения антитеррористической операции в Афганистане, установления нового правительства, а также нормализации ситуации в этой стране.

07 февраля 2002 г.

СООБЩЕНИЯ ЦЕНТРА ОБЩЕСТВЕННЫХ СВЯЗЕЙ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Интервью заместителя директора ФСБ России, руководителя департамента по защите конституционного строя и борьбе с терроризмом генерал-майора А.И. Жданькова «Главное упредить террористов»

2002-02-06

В 2001 году ФСБ России существенно расширила контакты с зарубежными спецслужбами. После 11 сентября 2001 года в мире произошли кардинальные изменения. Впервые после второй мировой войны у России и стран запада появился общий враг - международный терроризм. Россия первой оказалась на переднем крае противостояния террору. Опыт, накопленный российскими спецслужбами, может и должен быть востребован мировым сообществом. Об усилиях и успехах в борьбе с терроризмом рассказывает заместитель директора ФСБ Российской Федерации, руководитель департамента по защите конституционного строя и борьбе с терроризмом генерал-майор Александр Иванович Жданьков

Вопрос: Александр Иванович, трагические события в США 11 сентября всколыхнули всё международное сообщество. За прошедшие с того момента три месяца мир стал другим. Как бы Вы охарактеризовали военно-политическую обстановку накануне 2002 года?

Ответ: Одной из доминирующих угроз для безопасности мирового сообщества, и в том числе Российской Федерации, является международный терроризм, борьба с которым, как и прежде, является важнейшим аспектом деятельности Федеральной службы безопасности. Хотелось бы подчеркнуть, что в силу разных причин Российская Федерация одной из первых столкнулась на своей территории с реальными проявлениями экспансии исламского экстремизма и его крайней формы - международного терроризма. Это события в Чечне, вторжение ваххабитов в Дагестан, взрывы жилых домов в Москве, Буйнакске, Волгодонске, покушения на жизнь государственных и общественных деятелей. Печальный список может быть продолжен. Но объединяет все преступления, входящие в него, связь с религиозным экстремизмом и международным терроризмом.

Основываясь на своём опыте, мы неоднократно предлагали развитым государствам Запада объединить свои усилия в борьбе с этим злом. Однако, к сожалению, потребовались огромные человеческие жертвы для того, чтобы после трагических событий в США 11 сентября 2001 г. наши призывы были услышаны и масштабы этой угрозы стали очевидными для всех здравомыслящих людей планеты.

Если говорить об основных факторах, характеризующих обстановку в области борьбы с терроризмом и экстремизмом, то я бы разбил существующие в этой области угрозы безопасности Российской Федерации на две группы.

Внутренние угрозы, как и ранее, обусловлены событиями на Северном Кавказе, причём не только в Чеченской Республике, о чём будет сказано ниже.

Внешние факторы, влияющие на обстановку в мире, связаны с проведением международной контртеррористической операции в Афганистане, которую Россия активно поддерживает. При этом рамки операции могут быть расширены, и в этих условиях нами принимаются меры к тому, чтобы интересы Российской Федерации были в достаточной степени учтены.

Большую тревогу вызывают события на Ближнем Востоке, палестино-израильский конфликт, который продолжает разрастаться.

Не до конца урегулирована ситуация на территории бывшей Югославии.

В последние дни мы внимательно отслеживаем ситуацию в области противостояния Индии и Пакистана. Эти государства обладают ядерным оружием. При этом в Пакистане очень сильные позиции религиозного экстремизма.

Все эти события имеют не только реальное значение, но и при неблагоприятном развитии способны стать угрозой для безопасности всех государств мира.

Органами федеральной службы безопасности во взаимодействии с другими субъектами антитеррористической деятельности, зарубежными партнерами принимаются необходимые меры для того чтобы своевременно информировать руководство Российской Федерации о проходящих в мире процессах, не допустить ущерба интересам страны.

Вопрос: Как Вы оцениваете проблему глобального терроризма?

Ответ: Как уже отмечалось, современный международный терроризм превратился в фактор, серьезно дестабилизирующий обстановку не только в отдельных стране регионах, но и в мире в целом. На сегодняшний день более чем в 70 странах считается свыше 500 групп и организаций, использующих в своей деятельности методы террора. За последнее время наметилась негативная тенденция количественного роста террористических акций влекущих за собой многочисленные человеческие жертвы и наносящих значительный материальный и моральный ущерб.

Добываемые органами безопасности материалы наглядно свидетельствуют, что члены международных террористических организаций, наряду с совершением жестоких, циничных преступлений против мирных граждан, стремятся установить контроль над территориями с богатейшими запасами энергоносителей и полезных ископаемых, оказать влияние на происходящие политические процессы в различных регионах мира. Для достижения своих корыстных целей они активно стремятся получить доступ и к оружию массового уничтожения.

Понимая всю опасность нарастающей угрозы международного терроризма, Россия осуществила ряд конкретных шагов по объединению усилий различных государств в борьбе с этой угрозой.

Федеральная служба безопасности в 2001 г. существенно расширила контакты с зарубежными спецслужбами для обмена информацией по противодействию международному терроризму. Одним из главных направлений этой деятельности является укрепление нашего взаимодействия со спецслужбами государств-участников СНГ, которое осуществляется как на двусторонней, так и на многосторонней основе.

Проводятся совместные специальные операции и мероприятия по пресечению террористической деятельности, контрабанды, незаконного оборота оружия, взрывчатых веществ, наркотиков.

При активном участии ФСБ России создан антитеррористический центр государств-участников СНГ, разработаны и реализуются межгосударственные программы по борьбе с международным терроризмом и преступностью на пространстве Содружества.

Кроме того, для обеспечения постоянного взаимодействия с иностранными партнерами достаточно эффективно действуют аппараты официальных представителей. В настоящее время ФСБ России имеет своих официальных представителей в 25 странах. Одновременно в Москве на постоянной основе работают около 80 представительств спецслужб 56 стран.

Вопрос: Что, на Ваш взгляд, следует предпринять России для недопущения впредь террористических актов? Какие шаги инициирует при этом руководство нашего государства?

Ответ: Наряду с деятельностью правоохранительных органов и силовых структур, о которых говорилось выше, наиболее важным фактором борьбы с терроризмом должно стать предотвращение условий, способствующих его дальнейшему развитию. Действия правоохранительных органов зачастую носят не упреждающий характер, а являются реакцией на уже совершённые противоправные действия. Борьба с терроризмом в основном сводится к пресечению террористической деятельности, в то время как главным направлением этой деятельности должна стать их профилактика. Ведь даже прекрасно проведенная контртеррористическая операция является свидетельством упущенных возможностей по предупреждению акций терроризма. Чтобы изменить существующее положение дел и не плестись в хвосте событий, нужно при формировании идеологии борьбы с терроризмом ориентировать её в первую очередь на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению террористических проявлений. При этом должны быть задействованы все рычаги оказания профилактического воздействия на обстановку: политические, социальные, экономические, правовые, воспитательные, информационные, пропагандистские и т. д. Государственный подход в этой области состоит в том, что для конкретного человека более гуманно, а для общества более предпочтительно и экономично не допустить совершения преступления, чем задействовать громадную государственную машину для ликвидации последствий, раскрытия преступлений и наказания лиц, их совершивших.

Учитывая, что терроризм не только не сложил оружия, но принимает всё более изощрённые, тщательно замаскированные формы, особо опасными в подобных условиях становятся недостатки режимно-охранных мер, слабая противодиверсионная защищенность объектов повышенной опасности, а также безответственное отношение к хранению огнестрельного оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ.

Весьма существенным представляется идеологический аспект проблемы борьбы с терроризмом. Формы терроризма и экстремизма, которые еще недавно были для нас экзотическими, сегодня становятся основными факторами дестабилизации обстановки. В качестве эффективного средства размягчения государственности Российской Федерации широко использовалась исламская фундаменталистская идеология в ее крайних, экстремистских проявлениях. Следует подчеркнуть,

речь идет не об одной из мировых религий как таковой, а о тех ее проявлениях, которые позволяют под прикрытием исламских догм проводить враждебную России подрывную деятельность, создавать, расширять очаги сепаратизма, инспирировать межнациональную вражду, меконфессиональную рознь, вооруженные столкновения, воспроизводить экстремизм, насилие и терроризм. В связи с этим при построении современной концепции противодействия терроризму нужно активнее пересматривать принятый в обществе, но, по нашему убеждению, глубоко неверный подход, согласно которому вся тяжесть организации противодействия терроризму и, следовательно, ответственность должна лежать только на правоохранительных структурах. Акции терроризма зарождаются и вызревают, как правило, в сфере отношений на которые мы не можем оказывать непосредственного воздействия.

Отсюда, система, призванная активизировать борьбу с терроризмом, должна включать в себя не только правоохранительный, но и социальный, экономический, политический и пропагандистский аспекты. В ней должны найти свое место и федеральные органы исполнительной власти, и законодатели, и органы местного самоуправления, и общественно-политические объединения, и средства массовой информации, и церковь.

Вопрос: Как известно, Москва и Вашингтон договорились о более тесной координации усилий по борьбе с терроризмом. По возможности, расскажите об этом подробнее.

Ответ: За прошедший год с началом проведения контртеррористической операции в Афганистане был активизирован обмен информационными сообщениями, в первую очередь с партнерами из США. Им оказывается необходимое, в том числе практическое содействие в организации и проведении мероприятий.

Для этого в режиме реального времени налажено информационное сотрудничество, прежде всего с ЦРУ и ФБР США, а также с рядом других ведущих иностранных спецслужб.

В 1999 году ФСБ России и ДЕА США подписан Меморандум о сотрудничестве в области борьбы с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ, который, несомненно, будет способствовать дальнейшему развитию и укреплению связей и позволит, по нашему мнению, придать им более целенаправленный характер и поднять взаимодействие на качественно новый уровень.

Партнерство уже сейчас позволяет разрабатывать и проводить результативные мероприятия в отношении наркодельцов международного масштаба. В частности, обе наши страны являются активными участниками международного сотрудничества по борьбе с наркобизнесом в рамках программ ООН.

Вопрос: Одной из очевидных угроз является контрабанда наркотиков, немалая часть доходов от которой идет на финансирование террористической деятельности. Что предпринимается Федеральной службой безопасности для противодействия дальнейшему распространению наркотиков на территории России?

Ответ: Действительно, результаты анализа процессов, характеризующих причины развития терроризма и политического экстремизма на территории Российской Федерации, а также опыта антитеррористической деятельности российских органов безопасности позволяют сделать вывод о том, что материальной основой, обеспечивающей наличие этих угроз, являются, прежде всего, незаконный оборот наркотиков и их контрабанда.

Всё более отчётливо просматривается связь наркотраффика с международными террористическими группировками, которые используются как для охраны производства наркотиков и их транспортировки, так и для воздействия на властные структуры. По оценкам экспертов, на долю наркодельцов, контролировавшихся организацией "Аль-Кайда", до последнего времени приходилось свыше половины опиума, выращиваемого на территории Афганистана. По заявлению самого У. бен Ладена, наркотики являются неотъемлемой частью "борьбы против неверных". Выручаемые от их продажи средства на протяжении ряда лет использовались для финансирования чеченских сепаратистов.

Кроме того, огромные денежные суммы, получаемые и "отмываемые" путём незаконного наркопромысла, становятся одним из основных источников финансирования организованной преступности.

В 2001 году Федеральной службе безопасности во взаимодействии с ФПС, ПК России и спецслужбами некоторых иностранных государств проведены операции по перекрытию отдельных международных каналов контрабанды наркотиков. Так, в декабре 2001 года была пресечена деятельность таджикской организованной преступной группировки, действовавшей в г. Рязани. Из незаконного оборота изъято свыше 40 кг героина.

Особую озабоченность вызывает использования наркобизнеса как одного из факторов возникновения региональных конфликтов, международного террора. Экономические интересы наркоманов противоречат идее политической стабильности. События в ряде стран Южной Америки, Ближнего и Среднего Востока свидетельствуют о том, что наркобизнес в последнее время

является если не истоком, то, во всяком случае, не последней движущей силой в региональных конфликтах какими бы внешними причинами, религиозными или этническими, они не вызывались. Учитывая тенденцию расширения влияния "исламского фактора" на субъектов Российской Федерации, в нынешних условиях нельзя, к сожалению, гарантировать защищенность и территории Российской Федерации от аналогичных событий.

При оценке масштабов угрозы, с учетом российской специфики (отсутствие собственного производства "жестких" наркотиков растительного и синтетического происхождения), ФСБ, прежде всего, принимается во внимание внешний фактор - ориентированное на российский рынок производство наркотиков в сопредельных странах, а также направление деятельности наркогруппировок.

Вопрос: Расскажите, насколько это можно, о складывающейся на сегодня ситуации в Чечне и мерах, предпринимаемых Федеральной службой безопасности и другими силовыми структурами по оздоровлению обстановки в республике и прилегающих к ней районах.

Ответ: В соответствии с Указом Президента Российской Федерации "О мерах по борьбе с терроризмом на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации", на органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации была возложена координирующая роль в организации проведения очередного этапа контртеррористической операции на Северном Кавказе. Решение этой задачи в 2001 г. осуществлялось на качественно новом уровне. Создание Оперативного штаба по управлению контртеррористическими операциями на Северном Кавказе, Регионального оперативного штаба по проведению КТО позволили сконцентрировать имеющиеся силы и средства на достижении главных целей, повысить уровень взаимодействия федеральных органов исполнительной власти. Все результаты - информация о состоянии и изменениях в оперативной обстановке в Чеченской Республике, мерах, принимаемых по ее стабилизации взаимодействующими министерствами и ведомствами, регулярно докладываются Президенту Российской Федерации, Председателю Правительства Российской Федерации, руководителям соответствующих субъектов антитеррористической деятельности.

В ходе проведения КТО в боестолкновениях получили смертельные ранения ряд главарей бандформирований, арабских наёмников, среди которых отмечу такие фамилии как Абу Бакар, Абу Дарр, Абу-Саях, Абу Умар, Абу Якуб, Арби Бараев, Магомед Цагараев и многие другие.

В 2001 году федеральными силами в ходе КТО изъято значительное количество стрелкового оружия, гранатометов, боеприпасов, мин, взрывчатых веществ. Обнаружено и уничтожено 76 баз боевиков, 664 схрона, 212 блиндажей, свыше 90 иных объектов инфраструктуры бандформирований, включая ретрансляторы, склады, подземные коммуникации. Предотвращены десятки диверсионно-террористических актов, несанкционированных митингов и шествий, а также около пяти с половиной тысяч нелегальных минизаводов по переработке нефти. На маршрутах следования федеральных сил предотвращено более 230 диверсионно-террористических актов.

Многие из тех, кто причастен к совершению преступлений террористического характера, деятельности НВФ, предстали перед судом. Так, ранее арестованные члены террористической группы (в составе М. Байрамукова, М. Бостанова, А. Бостанова, Х. Туганбаева, Т. Французова и А. Каппушева), направлявшейся лидерами сепаратистов для совершения террористических акций на юге России, приговорены судом, прошедшим в Ставрополе, к различным срокам заключения от 5 до 15 лет. Закончившийся к настоящему времени судебный процесс над С. Радуевым, приговорённым к пожизненному заключению, наглядно продемонстрировал общественности антинародные цели и задачи, которые были поставлены сепаратистами в период их пребывания у власти в Чечне.

Арестованы лица, давшие признательные показания по фактам взрывов в марте 2001 году в Кавказских Минеральных Водах, Пятигорске, Невинномысске. Пресечена попытка организации вооруженного мятежа на территории Карачаево-Черкессии и Кабардино-Балкарии.

Продолжается работа по выявлению иностранных наемников, действующих на территории России. Так, в Чеченской Республике был задержан уроженец Ирака Мухаммед Абдель Азиз Абдель Вахаб, принимавший участие в боевых действиях против федеральных сил. В 2001 году он был осужден на 12 лет лишения свободы. В ходе оперативно-розыскных мероприятий в Республике Северная Осетия-Алания задержаны три наемника из Турции и жительница республики С. Сиукаева, причастная к переправке через государственную границу России в Чеченскую Республику иностранных наемников.

Проведены мероприятия по перекрытию каналов финансирования деятельности боевиков, сковыванию возможности их передвижения по территории республики, а также организации надежной обороны и обороны жизненно важных народно-хозяйственных объектов.

Перечень полученных результатов может быть продолжен, однако следует констатировать, что не все цели, поставленные руководством страны перед органами безопасности были достигнуты. Имеющиеся материалы за 2001 свидетельствуют о том, что от открытых вооруженных

столкновений с федеральными силами боевики перешли к тактике тщательной подготовки и проведения отдельных террористических акций против представителей вновь формируемых органов власти. Отмечаются попытки экстремистов дестабилизировать обстановку в сопредельных с Чеченской Республикой субъектах Российской Федерации, что особенно опасно сейчас, в период подготовки выборов в ряде республик. Таким образом, исходя из анализа складывающейся обстановки, основные усилия федеральных сил в Северо-Кавказском регионе в 2002 году необходимо направить на закрепление позитивных результатов в восстановлении конституционного строя и социально-экономической сферы Чеченской Республики, придания им необратимого характера.

11 февраля 2002 г.

**СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О конференции "Международный терроризм: истоки и противодействие"

Одним из основных вопросов стало обсуждение подготовки к конференции "Международный терроризм: истоки и противодействие", которая пройдет 27-28 марта в Санкт-Петербурге. Инициатором форума выступила МПА государств - участников СНГ. В нём примут участие представители ПАСЕ, Парламентской ассамблеи ОБСЕ, главы спецслужб и министерств внутренних дел стран СНГ и ряда стран мира. Ожидается, что итогом конференции станет выработка единых подходов к всеобщей конвенции по борьбе с международным терроризмом, и в том числе с ядерным терроризмом.

Избранный председателем Совета Межпарламентской ассамблеи спикер Совета Федерации России С.М.Миронов в числе первоочередных задач МПА выделил противодействие международному терроризму. Он убежден, что борьба с этим явлением предстоит не на один год. В этой связи необходимо активизировать деятельность в этом направлении. С.М.Миронов подчеркнул, что призыв парламентариев МПА к мировому сообществу об объединении усилий в борьбе с международным терроризмом был услышан парламентариями Парламентской Ассамблеи Совета Европы и Парламентской Ассамблеи ОБСЕ.

Страны Содружества оказались на переднем рубеже борьбы с международным терроризмом, бросившим вызов всему миру. Такое заявление сделал спикер Совета Федерации С.М.Миронов, избранный председателем Совета Межпарламентской Ассамблеи стран-участниц СНГ. "Именно поэтому, отметил он, необходимо использовать весь опыт, накопленный в МПА по миротворческим усилиям, который применялся в различных горячих точках Содружества". С.М.Миронов призвал также учитывать опыт старейших парламентских организаций мира, отметив, что парламенты государств СНГ еще довольно молоды. "Нужно не слепо использовать этот опыт, а знать его, чтобы лишний раз не наступать на грабли", - пояснил председатель Совета МПА.

"Думаю, что поступим правильно, если будем продолжать осуществление на правовой основе комплекса совместных мер по борьбе с этой чумой 21 века, - заявил С.М.Миронов. - Межпарламентская Ассамблея не должна снижать свою активность в усилиях мирового сообщества по формированию глобальной системы безопасности, способной противостоять новым угрозам и вызовам".

11 февраля 2002 г.

СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ
ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О заседании Федеральной антитеррористической комиссии

2002-02-08-0003

8 февраля в Доме Правительства под председательством М.М.Касьянова прошло заседание Федеральной антитеррористической комиссии.

В ходе заседания обсуждались меры по борьбе с применением компьютерных технологий террористами.

Рассмотрены также ход реализации программы противодействия незаконному обороту ядерных материалов и российский проект Конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма.

Члены комиссии рассмотрели также комплекс вопросов, касающихся предотвращения хищений взрывчатых веществ и материалов в процессе их производства и оборота.

На заседании Федеральной антитеррористической комиссии, которая собралась в первый раз в этом году, был намечен план работы на 2002 год. Среди вопросов, которые будут обсуждаться комиссией, - противодействие биологическому и химическому терроризму, меры по предотвращению терактов на транспорте и обеспечению безопасности российских граждан и представительств за рубежом.

14 февраля 2002 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Международный терроризм: позиция России
(справочная информация)

250-13-02-2002

Россия рассматривает международный терроризм, как одну из самых серьёзных угроз безопасности мирового сообщества и вела борьбу с этой опасностью ещё до начала нынешней антитеррористической операции, зная об этой угрозе не понаслышке. Поэтому после трагических событий 11 сентября она без колебаний вступила в международную антитеррористическую коалицию. Опираясь на свой собственный опыт, Россия хорошо понимает, что бороться с этой опасностью можно только сообща, и призывает все страны к объединению усилий.

Решительная борьба с международным терроризмом должна вестись в строгом соответствии с международным правом, Уставом ООН. По инициативе России Совет Безопасности принял важнейшие решения, которые квалифицировали любой акт международного терроризма как угрозу международному миру и безопасности и подтвердили необходимость бороться с угрозами, создаваемыми терроризмом, всеми средствами. Важно, что именно решения ООН дали «зелёный свет» антитеррористической операции в Афганистане. Не менее важно то, что они предусматривают практические меры по борьбе с международным терроризмом. Это единственный цивилизованный образ действий, который и отличает коренным образом борьбу членов антитеррористической коалиции от преступной деятельности террористов.

После терактов 11 сентября в США Россия поддержала в решимости дать отпор террористам не только американский народ, но и афганцев, которым нужно было помочь освободиться от засилья талибов. Последовательно на протяжении длительного времени она оказывала помощь и поддержку объединённому антиталибскому фронту, который вёл упорную борьбу с талибами и наёмниками из числа международных террористов.

Борьба с терроризмом - не одноразовая акция или операция. Она носит долговременный и многоплановый характер. Нельзя одержать победу в этом противостоянии исключительно военными методами. Предстоит длительная и кропотливая работа, в том числе по уничтожению в Афганистане инфраструктуры мирового наркобизнеса - основного финансового источника терроризма.

Необходимо полностью «перекрыть кислород» террористическому интернационалу, повсеместно лишив его (финансовой подпитки и иной поддержки. Россия приветствует создание под эгидой ООН механизма международного мониторинга за выполнением этого решения мирового сообщества. Это говорит о серьёзности намерений в борьбе с терроризмом.

Не может не беспокоить то, что эффект 11 сентября, заставивший сплотиться всех ради достижения общей цели - борьбы с терроризмом, начинает ослабевать. Вновь поднимают голову те, кто проповедовал идеи холодной войны и геополитического противостояния, в том числе с опорой на различные террористические группировки, действующие в различных регионах мира. Для сохранения единства антитеррористической коалиции, придания большей эффективности проводимой под её эгидой борьбе необходимо исключить в подходах её членов «двойные стандарты», перестать делить террористов на «хороших и плохих». В ходе операции в Афганистане среди наёмников оказались и боевики из Чечни. А в Чечне есть представители «Аль-Каиды».

В более широком плане сегодня необходимо сохранить и укрепить антитеррористический фронт, наладить в его рамках практическое взаимодействие. Россия готова сотрудничать в этом с международным сообществом, с новым Афганистаном и его руководством.

19 февраля 2002 г.

**СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О заявлении Госдумы России "Об угрозах глобальной безопасности в связи с международной
антитеррористической операцией**

2002-02-18-003

Комитет по международным делам Государственной Думы Федерального Собрания России подготовил проект заявления «Об угрозах глобальной безопасности в связи с международной антитеррористической операцией», в котором отмечается, что развитие ситуации в мире после событий 11 сентября 2001 года стало приобретать всё более тревожный характер. Депутаты указывают на то, что вследствие искажения принципов и целей борьбы против международного терроризма и проявления тенденций к милитаризации международных отношений возникли серьёзные угрозы региональной и глобальной безопасности.

Комитет считает, что обусловленное беспрецедентными человеческими жертвами лидерство США в антитеррористической коалиции привело к тому, что борьба стала вестись не столько против реальных террористических организаций, сколько против традиционно неугодных Вашингтону режимов, чья причастность к "Аль-Каиде" не установлена. Депутаты предлагают палате решительно осудить практику бездоказательного навешивания ярлыков и установления искусственных барьеров в развитии международного сотрудничества.

По мнению членов Комитета, призывы к свержению политических режимов в Иране, Корейской Народно-Демократической Республике и Ираке под любыми предлогами являются вмешательством во внутренние дела этих государств, чреватые непредсказуемыми последствиями и должны быть осуждены Госдумой.

Авторы проекта заявления полагают, что США не в праве игнорировать мнение союзников по антитеррористической коалиции о необходимости активизации контактов с представителями умеренных политических сил в Иране в целях поощрения там демократических тенденций. Они обращают внимание на то, что КНДР неуклонно соблюдает обязательства по рамочному соглашению 1994 года о замораживании ядерной программы, а также мораторий на проведение испытаний баллистических ракет большой дальности. Члены Комитета приветствуют готовность Ирака к возобновлению без всяких условий диалога ООН, а также продолжающееся сотрудничество Багдада с Международным агентством по атомной энергии, отмечают, что за недвусмысленными угрозами США последовала новая вспышка насилия на Ближнем Востоке.

Комитет обращает внимание на недопустимость конъюнктурного отношения к резолюции Совета Безопасности ООН 1372 (2001), вольной интерпретации её положений, в результате чего обесценивается одна из главных составляющих этого документа - призыв к активизации всестороннего сотрудничества между государствами в целях предотвращения террористических актов, перекрытия каналов финансирования международного терроризма. По мнению Комитета, именно такое сотрудничество, а не военный шантаж, должно стать основой коллективных усилий в борьбе против международного терроризма.

21 февраля 2002 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Интервью заместителя министра иностранных дел России А.Е.Сафонова «У терроризма нет национальности или вероисповедания» главному редактору журнала «Дипломат» Юрию Тавровскому, опубликованное в журнале «Дипломат» № 12 (92) 2001

305-21-02-2002

Вопрос: Уважаемый Анатолий Ефимович, Вы стали первым в истории российского МИД заместителем министра, чьей главной задачей стала координация усилий по борьбе с международным терроризмом...

Ответ: Надо сказать, что в принципе Министерство иностранных дел никогда не принижало актуальность этой проблемы, существовали серьёзные аналитические наработки на этом направлении. Ещё весной в Министерстве было создано Управление по новым вызовам и угрозам. В его ведении были сосредоточены проблемы борьбы с международным терроризмом, всё, что касается производства и распространения наркотиков, а также вопросы противостояния наиболее опасным формам организованной преступности и особенно перемещения и отмывания «грязных денег», торговли оружием.

Когда произошли трагические события в сентябре 2001 года, был сделан следующий шаг. Управление трансформировалось в Департамент под тем же названием, а курировать эту проблематику было решено на уровне заместителя министра иностранных дел. Произошло это очень быстро, очень динамично. Решение было подготовлено в недрах Министерства иностранных дел, а поддержано оно было, прежде всего, Президентом, заинтересованными министерствами и ведомствами.

Вы знаете, что традиционно основой структуры Министерства иностранных дел являются региональные департаменты: Америки, Европы, Азии, Африки, Дальнего и Ближнего Востока и так далее. Но есть департаменты функциональные, которые пронизывают деятельность всех региональных. Департамент по новым вызовам и угрозам как раз относится к функциональным. Мы не должны терять из вида террористов на стыке континентов, на границах государств. Сегодня нет ни одного континента (за исключением Антарктиды) где отсутствуют проявления международного терроризма. У этого страшного зла нет государственной принадлежности, национальности, вероисповедания, а значит бороться с ним надо в глобальных масштабах.

Мне думается, что успешно противостоять терроризму можно только сочетая два подхода. С одной стороны, видеть специфику того или иного очага международного терроризма, выработать методику тушения для этого конкретного случая. С другой стороны, необходимо вычлнять общемировые составляющие, типичные «технологии», выявлять их всемирные каналы связи, финансирования, системы учебных центров, баз восстановления. Интеграцией этих двух подходов занимается новый департамент и новый заместитель министра. Причем, мы создаем не только систему внутренней кооперации в системе Министерства иностранных дел, но и между другими российскими ведомствами.

Есть ещё один аспект проблемы, еще одна функция департамента и его куратора. Очень многое для борьбы с международным терроризмом означает сотрудничество спецслужб, которые своей информацией приводят в действие очень много механизмов: государственных, правовых, репрессивных, финансовых и других. Эта информация должна быть основой для действия, а не оставаться потенцией. Для того чтобы информация стала действием, очень важно, чтобы деятельность Министерства иностранных дел хорошо кооперировалась, сочленялась с информацией спецслужб, прежде всего российских. Всю ту информацию, которая поступает из разных источников, надо использовать для выработки целостного взгляда, не ведомственного и не только МИДовского, а общегосударственного.

Очень хорошо, что наша разведка, контрразведка, пограничная служба, разные структуры Министерства обороны, другие ведомства сотрудничают со своими зарубежными коллегами. У них наработан хороший потенциал, но все они остаются в своей полосе взаимодействия. А вот совместить эти сегменты в целостную картину сложнее. Это задача и Министерства иностранных дел. Таким образом поставил её Президент перед МИД, а министр — передо мной, с учётом моей прежней деятельности в спецслужбах.

Вопрос: Вы упомянули о своей предыдущей работе. Что это за работа?

Ответ: За последние 10 лет я занимал посты заместителя министра безопасности России, заместителя и первого заместителя начальника Федеральной службы контрразведки, затем

Федеральной службы безопасности. В том числе долгое время занимался вопросами международного сотрудничества спецслужб и непосредственно курировал вопросы борьбы с международным терроризмом.

Вопрос: Кто работает в новом Департаменте?

Ответ: Работают профессионалы, которые длительное время занимались проблемами, о которых мы говорили, на различных участках, в том числе в посольствах и в международных организациях по линии Министерства иностранных дел или других ведомств. Как в любой стране, российский МИД в своей работе часто взаимодействует со спецслужбами. Поэтому с некоторыми сотрудниками Департамента у меня уже было знакомство, в том числе в «горячих точках». У многих наших сотрудников и в Москве, и в загранучреждениях я, насколько мне уместно выступать в качестве эксперта-оценщика, с удовлетворением обнаружил серьезный запас профессиональных знаний в широком диапазоне антитеррористической проблематики.

Вопрос: Анатолий Ефимович, когда Вы пришли на новый пост и «проинвентаризовали» международно-правовую базу, удовлетворила ли она Вас?

Ответ: На сегодня имеется 12 крупных международных конвенций по тематике международного терроризма. Кстати, Россия абсолютное большинство из них ратифицировала. Но сейчас необходимо посмотреть на имеющиеся международные и национальные законы под несколько другим углом. Последние события показали, что преступники, включая непосредственных исполнителей террористического акта в Америке, свободно передвигались и по США, и по странам Западной Европы, в принципе не нарушая законы. Видно было, что кто-то из них получает крупные деньги, кто-то занимается созданием кружков, тайных фондов. Это было не совсем стандартное поведение, но формально оно не противоречит законам. Ныне у законодателей и у правоохранительных органов возникает крупная проблема: как создать дополнительные антитеррористические юридические нормы, чтобы они, с одной стороны, не опрокидывали завоевания в области защиты прав человека, но в то же самое время давали возможность эффективно бороться с террористами.

Вряд ли я открою что-то новое, сказав, что международный терроризм действует на двух столпах: идеях и деньгах. С идеями проблема тяжелее, потому что проникнуть в идейное поле достаточно непросто. На этом поле всё равно будет идти противоборство, будут происходить сложные процессы: гуманитарные, нравственные. А вот финансовая составляющая более предметна. Движение денег, их применение, их получение и передача оставляют следы. По этим следам можно выйти на закулисных покровителей, перекрыть кран финансирования исполнителей. Без денег костер терроризма гореть просто не сможет. Это мы по Чечне особенно хорошо знаем. Как только там получают большие переводы из-за рубежа, то в течение буквально дней происходит активная вспышка покушений, подрывов, демонстраций.

Вопрос: Мы здесь очень близко подошли к проблеме двойных стандартов, о которой в этом же номере «Дипломата» говорит и Посол Турции.

Ответ: Да, эта проблема стала острее чувствоваться. Теперь почти все поняли, что «крокодил», которого я приведу на свой участок, чтобы поугаать соседей, может не только их поугаать, но и съесть. Скорее всего, «крокодил» съест соседа первым, но хозяина всё равно тоже съест, хотя и потом. Зло не может быть адресным, в конечном счёте, оно найдёт и накажет даже своего творца-родителя. Напомню истину, выстраданную русской интеллигенцией времен народовольческого террора конце XIX века: присутствовать при совершении подлости и не реагировать — это значит соучаствовать в ней. Но взглянем на реалии XX и нового XXI веков — мир многих десятилетий был соткан из этих двойных стандартов. Это было следствием конфронтации двух общественно-политических систем и «холодной войны» между ними.

Сейчас мы только пытаемся «вернуться с холода». Поэтому двойные стандарты ещё живучи. Думаю, однако, что всё-таки идёт избавление от этой двусмысленности. Россия поднимает эту тему на двусторонних и многосторонних переговорах, причём многие наши собеседники признают: предпринимая попытки облагородить одних преступников и очернить других, мы теряем врага, даем ему возможность, так сказать, просочиться на стыках боевых порядков.

Надо ещё учитывать, что сама форма воздействия на мир у террористов в последнее время заметно изменилась. Их мишенью, объектом воздействия стали не только конкретные жертвы, как бы многочисленны они ни были. Подлинный объект воздействия — это те, кто остаётся в живых, то есть мы с вами. Пребывая в страхе, прозябая в панике, существуешь в постоянной тревоге за себя, за детей, за родителей, и бойся, всё время бойся. Вот цель современного терроризма. В Российской империи объектами террористов становилось конкретное лицо: градоначальник, царский министр, сам царь. Вера Засулич стреляла в генерал-губернатора с мотивировкой мести за якобы конкретное зло — оскорбление студента. Сейчас мы сталкиваемся с «обезличенным», безадресным террором. Никто из жертв взрывов в Москве, Буйнакске, Будённовске или Нью-Йорке не совершил ничего «дурного» против исполнителей и вдохновителей терактов.

Ключ к избавлению от двойных стандартов один: унификация мировых юридических норм и организация контроля за их выполнением, сведение позиций мирового общественного мнения к формулировке: терроризму нет оправданий. Давайте подумаем, как много могут сделать, например, религии, все без исключения. В России, кстати, в ближайшее время должна пройти конференция «Ислам против терроризма». Было бы хорошо провести такие конференции священнослужителей и богословов других конфессий: иудаизма, буддизма, христианства, возможно, совместные. Многие бы могли сделать и деловые круги, определив свою позицию не только в части пресечения «отмывания денег», но и создав моральный кодекс неприятия любых сомнительных средств, отказа от сотрудничества с теневыми дельцами. Своё слово могли бы сказать объединения писателей, журналистов, молодежные и женские организации, студенты.

Я хочу напомнить одну известную историю. Когда у одного из узников нацистских концлагерей после войны спросили: как же так получилось, что в Германии, с ее сильными демократическими традициями, пришел к власти Гитлер? Этот человек, репрессированный за пацифистскую деятельность, ответил: «Все очень просто. Когда Гитлер оказался у власти, первыми, за кем пришли нацисты, были евреи. Я не беспокоился, я ведь не еврей. Затем они пришли за коммунистами. Но я ведь не был коммунистом. Следом пришли за социал-демократами. Я тоже особенно не переживал. Когда же постучали в двери ко мне, то протестовать было уже некому». Мне кажется, 11 сентября пробудилось всемирное ощущение беды. Но пока это чувство ещё не преобразовалось во всемирное же действие. Надеюсь, что только пока.

Вопрос: Как профессионал, насколько оптимистично Вы настроены в отношении международного взаимодействия в борьбе с терроризмом? Есть ли шанс на успех?

Ответ: Да, у международного сообщества есть готовность бороться. В то же время я понимаю, что путь нам предстоит пройти очень длинный. С философской точки зрения, это ведь очередное проявление извечной борьбы добра со злом. Эта борьба заложена в фундамент всех существующих цивилизаций, всех религий.

Очень интересную тему поднял, очень аккуратно поднял король Иордании. Он в недавних своих выступлениях также отверг трактовку событий последних месяцев как борьбу ислама с христианством, борьбу цивилизаций Востока и Запада. Король высказался так: мы присутствуем при битве за ислам. Кучка политических и религиозных фанатиков пытается говорить от имени всего исламского мира и противопоставить его остальному человечеству. Да, выброс демонической пассионарной фигуры произошёл сейчас в исламском мире, но раньше это случалось и у христиан (крестовые походы), у других религий и цивилизаций. Поэтому нам всем, всему человечеству надо подтвердить свою приверженность добру и определить новые формы общей борьбы с вечным злом в его очередном обличье. Что касается России, то на международном уровне свой вклад, в том числе координирующий и интеллектуальный, будет вносить и Министерство иностранных дел России.

28 февраля 2002 г.

СООБЩЕНИЯ ЦЕНТРА ОБЩЕСТВЕННЫХ СВЯЗЕЙ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О российско-грузинском взаимодействии в борьбе с международным террористом

2002-02-21

Российские спецслужбы не располагают информацией о нахождении террориста Усамы бен Ладена в Панкисском ущелье, заявил в четверг на пресс-конференции в Тбилиси директор ФСБ России Н.П.Патрушев.

Касаясь ситуации в Панкисском ущелье, Н.П.Патрушев подчеркнул, что Грузия является суверенным государством, и другие страны обязаны согласовывать с её руководством любые акции по борьбе с терроризмом. По мнению директора ФСБ, если США планируют проведение каких-либо акций в Панкисском ущелье, то и они обязаны согласовывать эти действия с грузинским руководством.

Н.П.Патрушев сообщил, что на его встречах в Тбилиси с представителями грузинского руководства рассматривались вопросы, касающиеся борьбы с международным террористом бен Ладеном и "Аль-Каидой". При этом директор ФСБ отметил, что "в Чечне и Панкисском ущелье есть люди "Аль-Каиды", связанные с бен Ладеном.

Директор ФСБ также сказал, что российские спецслужбы готовы оказать грузинским коллегам помощь в борьбе с международными террористами в плане предоставления информации и оказании технической помощи. По его словам, грузинская сторона "высказывает заинтересованность в сотрудничестве с российскими спецслужбами".

13 марта 2002 г.

СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О заседании оргкомитета Санкт-Петербургского межпарламентского форума по борьбе с терроризмом (по материалам бюллетеня «Думское обозрение» № 27 (1181) 5 марта 2002 года)

Председатель Государственной Думы Федерального Собрания России, председатель Организационного комитета Санкт-Петербургского межпарламентского форума по борьбе с терроризмом Г.Н.Селезнев сказал, что 25 марта открывается в Санкт-Петербурге организованный по инициативе Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ представительный форум, посвящённый актуальным вопросам борьбы с терроризмом. По его словам, инициатива Межпарламентской Ассамблеи вызвала положительную реакцию. Об этом свидетельствует участие в форуме представителей Парламентской Ассамблеи Совета Европы, Ассамблеи Западно-Европейского Союза, Парламентской Ассамблеи ОБСЕ, ПАСЕ, Европарламента, Межпарламентской ассамблеи, Северного Совета.

“Такое представительное участие в работе форума накладывает особые обязанности на его организаторов. Уже определены чёткие контуры программы форума, темы «круглых столов». 25-26 февраля депутаты обсудили проекты итоговых документов и приняли их за основу. “Осталось главное - наполнить их содержанием”, - сказал Г.Н.Селезнев.

Среди основных докладов, представленных для обсуждения участников форума, - противодействие финансированию организованной преступности и терроризма, антитеррористическая профилактика объектов повышенной опасности, а также Россия-НАТО: общие интересы в борьбе с международным терроризмом. На «круглых столах» состоится обмен мнениями по вопросам укрепления и гармонизации существующего законодательства в сфере борьбы с терроризмом и соблюдения прав человека.

Участники заседания обсудили вопросы, связанные с ходом подготовки и необходимыми мерами для успешного проведения Форума, рассмотрели проект декларации Форума и повестку дня Санкт-Петербургского межпарламентского форума по борьбе с терроризмом.

18 марта 2002 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Стенограмма интервью Министра иностранных дел России И.С.Иванова английской газете «Таймс» 13 марта 2002 года, Москва

475-15-03-2002

Вопрос: Какие темы будут обсуждаться в ходе Вашего визита в Лондон?

И.С.Иванов: Мы удовлетворены высоким уровнем и насыщенностью нашего политического диалога. За последние два года состоялось 9 российско-британских саммитов, обсуждался широкий спектр двусторонних и международных вопросов. В ходе предстоящих переговоров в Лондоне мы проанализируем состояние двустороннего сотрудничества, но основное внимание уделим международным проблемам. Прежде всего, это такие вопросы, как борьба с международным терроризмом и другими угрозами и вызовами. Важное значение имеет обмен мнениями по вопросам стратегической стабильности, в том числе с учетом переговоров, которые мы ведем сейчас с США, и решения американской администрации об одностороннем выходе из Договора по ПРО.

Будет обсуждаться важный блок вопросов, связанный с европейской безопасностью и сотрудничеством. Ведутся активные переговоры с Европейским союзом по самому широкому кругу проблем – от торгово-экономического сотрудничества до внешней политики и безопасности. Придаём важное значение предстоящему обмену мнениями по вопросам взаимоотношений России с НАТО. Наши две страны являются членами Совета Безопасности ООН, поэтому проблематика ООН также представляет для нас интерес.

Особое внимание будет уделено обсуждению проблем, связанных с урегулированием ситуации на Ближнем Востоке, Балканах и вокруг Ирака. По всем этим вопросам мы поддерживаем

постоянный диалог, но личные контакты позволяют лучше знать позиции друг друга и учитывать их в нашей практической деятельности.

Вопрос: Россия присоединилась к международной коалиции по борьбе с терроризмом. Однако многие считают, что Россия не была достаточно за это вознаграждена и не признается США в качестве основного союзника. Как Вы можете прокомментировать это мнение?

И.С.Иванов: Россия столкнулась с международным терроризмом задолго до трагедии 11 сентября. Поэтому присоединение к международной коалиции было нашей естественной реакцией на объединение усилий в борьбе с общим злом. Мы давно призывали к этому. Хочу напомнить, что уже давно на различных форумах Россия привлекала внимание наших партнёров к угрозе, исходящей из Афганистана. Этот вопрос мы ставили и перед нашими партнёрами в Великобритании, обращали их внимание на то, что основная часть потребляемого здесь героина, 80–90 %, поступает из Афганистана и что лучше совместно бороться с этой угрозой. К сожалению, наши призывы часто не встречали понимания западных партнёров. А некоторые интерпретировали это как попытку отвлечь внимание от событий в Чеченской Республике.

Несколько лет temu назад Президент России В.В.Путин говорил об угрозе формирования так называемой «дуги нестабильности» от Филиппин до Кавказа. Сегодня руководство США признаёт наличие такой угрозы, начиная от Филиппин и кончая Грузией. Таким образом, участие в антитеррористической коалиции отвечает нашим собственным интересам. Россия никогда не увязывала его с каким-то вознаграждением или компенсацией. Вместе с тем мы считаем, что формирование антитеррористической коалиции является новым явлением в международных отношениях в послевоенную эпоху. Международное сообщество впервые объединилось в борьбе с угрозами XXI, как это было в годы Второй мировой войны, когда оно объединилось в борьбе с нацизмом. Считаем, что все участники антитеррористической коалиции должны этим дорожить. Россия активно и искренне участвует в ней, и мы вправе рассчитывать, что никто не будет это использовать для получения односторонних выгод в ущерб интересам России. Говорю это не потому, что мы кого-то подозреваем, во всех действиях должна быть максимальная транспарентность. Тогда будут сниматься любые опасения.

Вопрос: В начале этого года администрация США предприняла ряд шагов, которые были болезненно восприняты общественным мнением России. Я имею в виду не только Договор по ПРО, но и другие демарши. Как Вы считаете, понимает ли руководство США обеспокоенность России?

И.С.Иванов: Определённые шаги, предпринимаемые администрацией США, непонятны в российском обществе. В их числе и односторонний выход США из Договора по ПРО, и последний ядерный обзор, представленный Пентагоном, где Россия в классическом духе «холодной войны» упоминается как объект для возможного ядерного удара. Конечно, такого рода факты на практике расходятся с политическими заявлениями, которые делает Президент США Дж.Буш и которые были зафиксированы в совместных российско-американских документах относительно нового характера взаимоотношений между нашими странами.

Президент России В.В.Путин ясно заявил о том, что наша страна заинтересована строить партнёрские, конструктивные и предсказуемые отношения с США. Считаем, что это важно не только для наших двух стран, но и для всего мирового сообщества. Президент Дж.Буш также выступает за построение именно таких отношений. Но политические заявления должны подкрепляться практическими делами. Вопросы безопасности чувствительны для общественного мнения любой страны, в том числе и России. Поэтому у нас внимательно следят за российско-американскими переговорами о сокращении стратегических наступательных вооружений, а также переговорным процессом между Россией и НАТО о выработке нового механизма взаимоотношений. Их результаты должны демонстрировать, действительно ли мы вышли на новый этап взаимоотношений, перевернута ли страница «холодной войны». По этим конфликтным делам общественность и будет судить о реальном положении взаимоотношений.

Вопрос: Вы говорили о том, что Россия хотела бы строить предсказуемые отношения с США. Но многие в Европе обеспокоены непредсказуемостью политики США. Что Вы думаете о возможных односторонних действиях США в отношении Ирака?

И.С.Иванов: Нас не могут не беспокоить односторонние действия, предпринимаемые кем бы то ни было, в том числе и США. Когда мы говорим о предсказуемости, важное значение имеют транспарентность и взаимное доверие. Если США договариваются с суверенной Грузией о направлении туда военных инструкторов для борьбы с терроризмом, то, учитывая близость этого государства к России и то, что террористы действуют с территории Грузии против России, нужно нас об этом информировать и консультироваться с нами. Это не ущемляет ни суверенитета Грузии, ни суверенитета США.

Вопрос: Как Вы думаете, почему американцы не консультировались с Россией?

И.С.Иванов: Думаю, что здесь сработали стереотипы прошлого и недооценка чувствительности российского общества как к ситуации на Кавказе, так и к такого рода действиям.

А может быть у кого-то сработали чувства национализма. Это приводит к тому, что у участников борьбы с терроризмом могут возникнуть обеспокоенность или подозрения.

Теперь, что касается ситуации вокруг Ирака. В США и Великобритании в последнее время много говорится о возможности использования силовой акции против Ирака. При этом ссылаются на информацию о том, что Ирак располагает оружием массового уничтожения и, возможно, средствами их доставки. Считаю, что если кто-то располагает такими фактами, то они должны быть представлены международному сообществу. А Совет Безопасности должен принимать решение, как действовать в таком случае. Никто не имеет права действовать от имени международного сообщества в обход СБ ООН. Только он уполномочен принимать соответствующие решения.

С нашей точки зрения, односторонняя силовая акция в отношении Ирака ещё больше осложнила бы не только иракское урегулирование, но и ситуацию в регионе в целом. С другой стороны, такие действия нанесли бы серьёзный удар по самой антитеррористической коалиции. Думаю, что никто в этом не заинтересован. Возможности политического урегулирования далеко не исчерпаны. Мы работаем активно с иракским руководством с тем, чтобы Ирак полностью выполнил все положения соответствующих резолюций СБ ООН. Возобновление диалога между Багдадом и Генеральным секретарем ООН оцениваем как обнадеживающий признак. Хочу подчеркнуть, что Россия твердо выступает за сохранение режима нераспространения оружия массового уничтожения. Ирак должен принять решение о возвращении международных инспекторов, которые дадут заключение о том, что в этой стране нет оружия массового уничтожения и потенциала для его производства. В свою очередь это должно открыть путь для снятия санкций с Ирака.

Вопрос: Похоже, что Великобритания готова поддержать возможную акцию США в Ираке. По этому вопросу ведутся консультации. Попытайтесь ли Вы убедить Великобританию в том, чтобы она не поддерживала действия американцев? Предупредите ли Вы Лондон о выходе России из антитеррористической коалиции в случае проведения акции против Ирака?

И.С.Иванов: Конечно, мы проведем обстоятельный обмен мнениями по ситуации вокруг Ирака. Имею в виду изложить наши серьезные опасения последствиями односторонней военной акции США. В 1998 году мы пытались удержать США и Великобританию от военных действий против Ирака. К сожалению, это не удалось, военная акция не урегулировала, а осложнила ситуацию. Надеюсь, что США и Великобритания не совершат ту же ошибку. Вместе с тем, объединив наши усилия, мы сможем добиться главного – выполнения резолюций СБ ООН.

Что касается выхода России из антитеррористической коалиции, то вряд ли целесообразно на переговорах с Великобританией выдвигать какие-либо ультиматумы. Ещё раз хочу обратить внимание на то, что мы участвуем в ней исходя из собственных интересов. Здесь у нас с Великобританией общие позиции, надеемся сохранить их и в дальнейшем. Вместе с тем, высокий уровень политического диалога позволяет откровенно говорить и о том, с чем мы не согласны.

Вопрос: Не думаете ли Вы, что ситуация на Ближнем Востоке выйдет из под контроля, если США предпримут акцию против Ирака? Что может предпринять Россия для урегулирования ситуации?

И.С.Иванов: Как я уже сказал, односторонняя военная акция США в отношении Ирака стала бы дестабилизирующим фактором не только в Персидском заливе, но и на Ближнем Востоке. Оценивая ситуацию, мы также учитываем и мнение арабских государств. Поэтому в иракском урегулировании нужно действовать согласованно, как мы это делаем на Ближнем Востоке. К сожалению, пока нет реальных результатов. Но обнадеживает то, что Россия, США, Европейский союз, ООН действуют совместно в рамках «четвёрки». Резолюция по Ближнему Востоку, принятая сегодня Советом Безопасности ООН, где Израиль и Палестина признаются как государства, которые должны жить между собой в мире, является обнадеживающим сигналом. Эта резолюция была поддержана всеми членами Совета Безопасности и получила одобрение Израиля и Палестинской национальной администрации.

Считаю, что сейчас нет необходимости выдвигать какие-то новые инициативы. На столе переговоров находится достаточно инициатив. Стороны должны осознать, что насилие усугубляет трагедию. Необходимо совместными усилиями изолировать экстремистов и террористов и начать процесс политического урегулирования.

Второй важный элемент на данном этапе – усиление международного присутствия в регионе. К сожалению, взаимное недоверие между израильтянами и палестинцами достигло такого уровня, что без международного содействия будет трудно выйти из этого тупика. При этом Россия не претендует на какую-то особую роль. Стороны должны определить сами, каким должно быть международное присутствие.

Вопрос: Вы говорите, что Россия играет особую роль на Ближнем Востоке. В Израиле проживает миллион ваших соотечественников. Почему Вы не используете этот фактор для оказания влияния на политику Израиля?

И.С.Иванов: В последние годы уровень наших отношений с Израилем значительно повысился. В значительной мере это связано с тем, что в Израиле проживает большое количество наших соотечественников. Хотя они выехали по разным причинам, подавляющее большинство из них рассматривают Россию как свою вторую родину. Поэтому мы выступаем за развитие широкого сотрудничества с Израилем и удовлетворены их сегодняшним уровнем.

Отношения России с арабскими странами развиваются также динамично. Это позволяет нам играть активную роль в ближневосточном урегулировании. Россия пользуется сейчас доверием, как Израиля, так и палестинцев и арабских государств. Вместе с тем мы реально осознаем, что одна Россия не сможет добиться прогресса в урегулировании как израильско-палестинского конфликта, так и ближневосточной ситуации в целом.

Вопрос: Многие думают, что американцам нужно предоставить возможность самим урегулировать этот кризис. Как Вы относитесь к этому мнению?

И.С.Иванов: Считаем, что США не смогут в одиночку добиться заметных результатов в урегулировании. Мы убедились в этом в период деятельности предыдущей американской администрации. Россия неоднократно предлагала США совместными усилиями попытаться выйти на договоренности между правительством Барака и руководством Палестинской национальной администрации. Такое же содействие предлагали некоторые европейские и арабские страны. Тем не менее, в то время администрация попыталась добиться успеха самостоятельно. Вы знаете результаты.

Мы признаем важную роль США в урегулировании, но вместе с тем считаем, что усилия других участников урегулирования, в том числе России, могут быть полезными. Сейчас создается впечатление, что в Вашингтоне готовы к такому взаимодействию.

Вопрос: По историческим причинам Россия сейчас не может направлять в Афганистан воинский контингент. Вы оказываете афганцам гуманитарную помощь. Считаете ли Вы, что в будущем появится возможность участия российских военнослужащих в международных силах по поддержанию мира в Афганистане?

И.С.Иванов: Вы совершенно справедливо отметили, что в силу недавнего исторического прошлого афганская проблематика является чувствительной для нашей страны. Сейчас мы оказываем широкую помощь Афганистану и поддерживаем нынешнее афганское руководство. Вместе с тем, Россия не будет участвовать в военных операциях на территории Афганистана. С другой стороны, афганское руководство заинтересовано укрепить свои вооруженные силы как можно быстрее и самостоятельно решать проблемы обеспечения безопасности страны. И мы будем оказывать ему содействие в создании афганской армии и сил внутренней безопасности, в том числе в подготовке кадров, в военно-технической сфере и в решении других вопросов.

Вопрос: Недавно Вы встречались с Главой Временной администрации Афганистана Х.Карзаем. Считаете ли вы, что нынешняя ситуация в Афганистане является стабильной, и может ли афганское правительство контролировать обстановку за пределами Кабула?

И.С.Иванов: Нынешняя Временная администрация Афганистана проводит активную политику, направленную на межафганское урегулирование, и в основном контролирует ситуацию в стране. Вместе с тем совершенно очевидно, что в стране остались антиправительственные силы, которые попытаются воспользоваться любыми осложнениями, в чем мы убедились в последние дни.

На данном этапе международное содействие афганскому руководству имеет особое значение. Нельзя допустить, чтобы Афганистан опять стал ареной борьбы между отдельными государствами или группами государств за сферы влияния. Это привело бы к расколу внутри самого Афганистана. Поэтому Россия выступает за то, чтобы международное сообщество продолжало оказывать помощь Временной администрации Афганистана во главе с Х.Карзаем, которая была сформирована совместными усилиями под эгидой ООН. Кроме того, если мы хотим видеть единое, стабильное государство, с территории которого не будет исходить угроза терроризма, то международное сообщество должно оказывать содействие Афганистану в течение длительного времени.

Вопрос: Считаете ли Вы, что в регионе Центральной Азии может развернуться борьба за сферы влияния? Американцы создают там военные базы на краткосрочную или долгосрочную перспективу. Как это воспринимает российское общественное мнение?

И.С.Иванов: Общественное мнение восприняло с пониманием решение некоторых азиатских стран предоставить свою территорию для поддержки антитеррористической операции в Афганистане. На протяжении последних лет основная угроза для стабильности Таджикистана, Узбекистана и Киргизии исходила с территории Афганистана. Россия оказывала этим странам содействие в организации противодействия данной угрозе. Это была реальная угроза. Первыми жертвами талибов могли стать именно эти страны. Поэтому их сотрудничество с США и другими

западными странами в проведении антитеррористической операции на территории Афганистана является естественным и не может вызывать у нас какую-то аллергию.

Вместе с тем, Центральная Азия в силу исторических, геополитических, экономических и иных факторов является сферой наших особых интересов. И если мы говорим о недопустимости раздела сфер влияния в Афганистане, то это относится и к Центральной Азии. А если какие-либо государства желают оказывать центральноазиатским странам содействие в их экономическом развитии, то это нормальный процесс в двусторонних и многосторонних отношениях.

Вопрос: Волнует ли Вас возможность долговременного сохранения американских военных баз в государствах Центральной Азии?

И.С.Иванов: Исходя из последних заявлений представителя американской администрации, США не планируют размещать военные базы в Центральной Азии на длительную перспективу. Вопрос в том, если имеются базы, то для какой цели они предназначены? Отвечая на него, можно сделать вывод соответствует ли это нашим интересам. Сегодня присутствие военных США и других стран в Центральной Азии вписывается в русло наших совместных усилий по борьбе с терроризмом. Хотели бы надеяться на это и в дальнейшем.

Вопрос: Какова будет реакция России, если прибалтийские государства пригласят в НАТО?

И.С.Иванов: Прежде всего, я хотел бы коснуться отношений России с НАТО. С учётом многих обстоятельств, в том числе и событий 11 сентября, в мире стали реально осознавать, что международное сообщество должно действовать вместе против общих угроз. Неоднократно подчеркивалось, что НАТО не рассматривает Россию в качестве противника. Россия также заявила, что не рассматривает НАТО в качестве противника. У нас общий враг, поэтому мы должны действовать вместе. Это понимание нашло выражение, в частности, в послании Премьер-министра Великобритании Т.Блэйра, где выдвигается инициатива создания новых рамок отношений между Россией и НАТО. Эта инициатива была поддержана рядом других лидеров альянса. Премьер-министр точно сформулировал стоящую перед нами задачу – создать такой механизм, в рамках которого Россия и государства НАТО на равноправной основе принимали бы решения по вопросам, представляющим взаимный интерес. Считаем этот подход современным и единственно правильным. Если нам удастся создать такой механизм, а Россия к этому готова, то это могло бы во многом изменить ситуацию на евроатлантическом пространстве. Если мы не сможем его создать, а НАТО пойдёт по старому пути механического расширения блока, то это не добавит безопасности ни НАТО, ни тем странам, которые вступят в альянс.

Конечно, мы не можем запретить суверенным государствам, в том числе и прибалтийским, вступать в ту или иную организацию. Вместе с тем, если какие-либо решения будут затрагивать интересы национальной безопасности России, то мы будем вынуждены принимать адекватные меры. Это не угроза, а защита законных прав России, которая также является суверенным государством и имеет свои национальные интересы.

Вопрос: Возможно ли создание реального, а не формального механизма консультаций и принятия решений в формате Россия-НАТО?

И.С.Иванов: После подписания основополагающего акта в 1997 году был создан консультативный механизм. А сегодня необходимо создать механизм принятия решений. Такое предложение содержится и в послании г-на Т.Блэйра.

В настоящее время ведутся переговоры, которые, скажу откровенно, идут не просто. Не все преодолевают легко стереотипы «холодной войны». Некоторые предпочитают сохранить старые структуры. Но мы не теряем надежду, что сможем выйти на договоренности к встрече министров иностранных дел России и государств-членов НАТО в Рейкьявике 15 мая этого года. Со своей стороны мы сделаем всё необходимое.

Вопрос: Не будет ли российским общественным мнением легче восприниматься приём в НАТО новых членов, если Россия и НАТО создадут такой механизм?

И.С.Иванов: Если будет создан механизм, где Россия и члены НАТО будут равноправными партнерами, то, конечно, многие вопросы европейской безопасности будут восприниматься иначе.

28 марта 2002 г.

СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О приветствии Президента России В.В.Путина участникам международной конференции
"Международный терроризм: истоки и противодействие"**

2002-03-27-03

Президент Российской Федерации В.В.Путин направил приветствие участникам международной конференции "Международный терроризм: истоки и противодействие".

"Сегодня эта угроза приобретает транснациональный характер, и ни одна страна в мире не застрахована от возможных атак экстремистов. Весь цивилизованный мир решительно осуждает терроризм и расценивает его как преступление против человечества. Очевидно, что только совместными и согласованными действиями всего мирового сообщества можно эффективно бороться с этим общим злом, - отметил Президент. – И здесь особенно велика роль законодателей. Трудно переоценить значимость работы парламентских организаций СНГ и Европы по формированию правовой основы для борьбы с терроризмом. Любые его методы и проявления должны быть жёстко ограничены законодательным барьером".

"Уверен, конференция поможет выработать совместные подходы и станет важным этапом взаимопонимания между ее участниками", - подчеркнул в заключение В.В.Путин.

Москва, Кремль, 27 марта 2002 г.

27 марта 2002 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В связи с прошедшим в Париже семинаром «Чечня между Европой и Россией»

561-26-03-2002

С 22 по 25 марта в Париже прошёл семинар "Чечня между Европой и Россией", в котором приняла участие группа чеченских экстремистов, активно участвовавших в деяниях масхадовского режима.

В Москве твёрдо убеждены, что организаторы и покровители т.н. "семинара" играют на руку тем силам, главная цель которых - подорвать усилия федерального руководства России и чеченской администрации во главе с А.Кадыровым по восстановлению мира и согласия, политических и социально-экономических основ нормальной жизни в Чечне. Одним словом, сорвать процесс политического урегулирования ситуации в Республике.

Эта акция, по существу, идёт вразрез с усилиями мирового сообщества, направленными на искоренение международного терроризма.

Российская сторона неизменно выступала и выступает за последовательное развитие двустороннего сотрудничества с Францией в различных областях и рассчитывает, что официальный Париж впредь предпримет адекватные шаги, направленные на пресечение пропагандистских акций экстремистских сил, проводимых на французской земле.

29 марта 2002 г.

СООБЩЕНИЯ ЦЕНТРА ОБЩЕСТВЕННЫХ СВЯЗЕЙ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Об изучении опыта создания
антитеррористической коалиции в Афганистане**

2002-02-28

Директор ФСБ России Н.П.Патрушев предложил изучить опыт создания антитеррористической коалиции в Афганистане. Выступая в Санкт-Петербурге на Межпарламентском форуме по борьбе с терроризмом, Н.П.Патрушев отметил, что результаты этого анализа позволили бы принять решения по целому ряду направлений.

Во-первых, они помогли бы определить процедуру принятия государствам-участникам СНГ решения о направлении соответствующих формирований для участия в антитеррористических операциях.

Во-вторых, результаты анализа способствовали бы выработке порядка пересечения госграницы специальными формированиями, исследующими место проведения совместных антитеррористических операций, определению ввоза, ношения и применения оружия и спецсредств членами совместных антитеррористических групп.

В-третьих, мог бы быть решён вопрос о статусе и порядке пребывания сотрудников спецслужб одного государства на территории другого государства при проведении совместных антитеррористических мероприятий.

Результаты антитеррористической операции в Афганистане были бы более весомыми, если бы она проводилась под эгидой ООН. По словам Патрушева, обеспечение и выполнение всеми государствами решений ООН, касающихся борьбы с международным терроризмом, приводило, как правило, к положительным результатам. К примеру, исполнение резолюций Совета безопасности ООН номер 13-73 от 28 сентября 2001 года позволило существенно ограничить деятельность многочисленных благотворительных фондов, оказывающих финансовую поддержку различным организациям экстремистского и террористического толка, и наложить арест на их счета в международных банках.

01 апреля 2002 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Ответ директора Департамента международных организаций МИД России Ю.В.Федотова на
вопрос агентства "Интерфакс" в связи с председательством России в Совете Безопасности
ООН**

588-29-03-2002

Вопрос: С 1 апреля Россия будет председательствовать в Совете Безопасности ООН. Какие основные задачи Россия ставит перед собой на этом посту?

Ответ: Основным приоритетом России в ходе председательства в СБ ООН в апреле будет продолжение всемерного содействия повышению эффективности этого главного органа в сфере международной безопасности, совершенствованию его возможностей оперативно реагировать на кризисные ситуации и конфликты.

Разумеется, статус Председателя представляет определённые дополнительные возможности для акцентирования в деятельности Совета приоритетных для нас вопросов. В то же время в председательском кресле нужно будет ещё больше внимания уделять поиску работоспособных компромиссов.

Одним из ключевых направлений работы СБ останется борьба с международным терроризмом. Особое внимание будет уделяться обеспечению эффективной работы

Контртеррористического комитета СБ, тем более что Россия является сопредседателем этого органа. Важно, чтобы антитеррористический настрой международного сообщества воплотился в конкретные дела, предусмотренные резолюциями СБ ООН, а не расплылся на бюрократическое бумаготворчество.

В фокусе внимания СБ по-прежнему будет содействие политическому урегулированию и постконфликтной реабилитации в Афганистане при центральной роли ООН. Среди неотложных задач в этой области - налаживание в сотрудничестве с временной афганской администрацией продуктивной деятельности новой миссии ООН в Афганистане, а также обеспечение выполнения Международными силами по содействию безопасности выданного им СБ мандата.

Совет продолжит внимательно следить за развитием ситуации на Ближнем Востоке, в том числе с учётом итогов Бейрутского саммита Лиги арабских государств. Важно сохранить консолидированную позицию членов СБ в поддержку ближневосточного урегулирования в свете недавно принятой Советом резолюции 1397 по этой проблеме.

При активном участии России в рамках СБ будет продолжен поиск всеобъемлющего политического урегулирования иракского вопроса, включая продвижение диалога между Ираком и ООН и совершенствование иракской гуманитарной программы ООН.

Одним из приоритетов для Совета остается содействие укреплению стабильности на Балканах. Предстоит ещё многое сделать для полного выполнения соответствующих решений СБ, включая резолюцию 1244 по Косово.

Традиционно повышенное внимание будет уделяться в СБ урегулированию конфликтов в Африке, в том числе в Анголе, в Демократической Республике Конго, Сьерра-Леоне, Сомали, между Эфиопией и Эритреей, а также разрешению спора вокруг Западной Сахары.

Совет призван продолжать оказывать политическую поддержку переговорному процессу по урегулированию на Кипре под эгидой ООН.

Выполнять председательские функции в СБ будет постоянный представитель России при ООН С.В.Лавров - опытнейший российский дипломат, пользующийся заслуженным авторитетом в кругах ООН. В этом своём качестве он продолжит активно взаимодействовать с членами СБ и ООН в целом в целях дальнейшего укрепления авторитета и возможностей Совета Безопасности.

01 апреля 2002 г.

**СООБЩЕНИЯ ЦЕНТРА ОБЩЕСТВЕННЫХ СВЯЗЕЙ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

К вопросу о создании глобальной системы противодействия терроризму

2002-03-29

Глава ФСБ России Н.П.Патрушев высказался за создание эффективной, глобальной системы противодействия международному экстремизму и терроризму.

"Создание такой глобальной системы не имеет альтернативы на сегодняшний день", - заявил Н.П.Патрушев, выступая в Санкт-Петербурге на Международном форуме по борьбе с терроризмом. Он отметил, что ситуация в Чечне стала следствием экспансии международного терроризма. На территории республики сложились устойчивые группы боевиков, которые мигрируют из одного региона мира в другой. При этом глава ФСБ упомянул группировки, возглавляемые международными террористами Хаттабом, Абу Умаром, Абу Саяхом.

Н.П.Патрушев подчеркнул, что Россия предупреждала мировое сообщество о грядущих опасностях. "К сожалению, наши предостережения не нашли должного понимания в отдельных странах, политики которых делали все, чтобы обвинить Россию в нарушении прав человека в Чечне". Признав, что "сейчас такое понимание имеется", глава ФСБ связал это с тем, что "в основе борьбы с террором не может лежать практика двойных стандартов".

03 апреля 2002 г.

**СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

На межпарламентском форуме по борьбе с терроризмом

В Санкт-Петербурге открылся межпарламентский форум по вопросам борьбы с терроризмом, инициаторами которого выступили Межпарламентская ассамблея СНГ и Парламентская ассамблея Совета Европы.

С основными докладами на форуме выступили Председатели палат Федерального Собрания Российской Федерации С.М.Миронов и Г.Н.Селезнев, глава ПАСЕ Петер Шидер, директор ФСБ России Н.П.Патрушев.

В рамках пяти "круглых столов" рассмотрены проблемы, касающиеся противодействия финансированию организованной преступности и терроризму, антитеррористической профилактики объектов повышенной опасности, международного сотрудничества в борьбе с терроризмом.

04 апреля 2002 г.

**СООБЩЕНИЯ ЦЕНТРА ОБЩЕСТВЕННЫХ СВЯЗЕЙ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О совещании представителей ФСБ России и Службы безопасности Украины в Луганске

2002-03-31

В Луганске состоялось совещание представителей ФСБ России и Службы безопасности Украины. Об этом сообщили в группе общественных связей УФСБ по Воронежской области. В работе совещания приняла участие и делегация УФСБ по Воронежской области, возглавляемая начальником УФСБ Александром Андреевым.

В принятом по итогам совещания документе предусматривается проведение скоординированных мероприятий по выявлению лиц, причастных к зарубежным экстремистским и террористическим организациям, а также участников НВФ и "наёмников", пресечению каналов незаконной транснациональной миграции иностранных граждан через территорию России и Украины, контрабанды, незаконного оборота оружия и наркотиков.

17 апреля 2002 г.

**СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Выступление Постоянного представителя России при ООН С.В.Лаврова на заседании Совета
Безопасности ООН по вопросу о выполнении резолюции 1373 СБ ООН 15 апреля 2002 года**

761-17-04-2002

С удовлетворением отмечаем, что Контртеррористический комитет продолжает энергично работать по претворению в жизнь **резолюции 1373**.

Большая заслуга в этом принадлежит председателю КТК послу Джереми Гринстоку, всем членам Комитета, экспертам и Секретариату.

Важно, что КТК не ограничивается в своей деятельности лишь анализом поступающих в его распоряжение докладов государств о предпринимаемых ими мерах по борьбе с терроризмом. В

его поле зрения постоянно остаются вопросы оказания необходимого консультативного и технического содействия государствам в целях эффективного выполнения ими обязательств по резолюции 1373. Большое значение имеет и активная работа КТК по налаживанию тесного сотрудничества с другими международными структурами, занимающимися проблематикой антитерроризма. Думается, что с назначением дополнительного эксперта по этим вопросам деятельности Комитета на данном направлении будет придан новый импульс. Мы также поддерживаем предложение о том, чтобы при найме новых экспертов КТК должное внимание уделялось обеспечению представительства всех регионов.

Согласны с тем, что на нынешнем этапе особую значимость приобретает укрепление взаимодействия КТК с региональными организациями. От имени России как председателя Содружества Независимых Государств могу информировать, что СНГ придаёт первостепенное значение вопросам борьбы с терроризмом. Создана соответствующая правовая база – Договор о сотрудничестве государств-участников по борьбе с терроризмом. В Москве функционирует Антитеррористический центр СНГ, в работе которого принимает участие большинство правоохранительных органов и спецслужб стран Содружества. В июле 2001 г. в г.Бишкеке открыт филиал АТЦ СНГ, который будет проводить мониторинг обстановки в Центральной Азии и координировать действия соответствующих органов Содружества в борьбе с международным терроризмом в регионе.

Поддерживая Программу работы КТК на очередные 90 дней, считаем важным уже сейчас готовиться к следующему этапу в деятельности Комитета, на котором предстоит провести рассмотрение ответов государств на поставленные КТК дополнительные вопросы. Необходимо заранее наметить пути и методы, которыми должен руководствоваться КТК при вынесении соответствующих рекомендаций по устранению слабых мест в законодательстве и практических механизмах государств в противодействии терроризму. В Совете имеется твёрдое общее понимание о том, что Контртеррористический комитет не должен и не будет функционировать в качестве "репрессивного" органа или выходить за рамки своего мандата. В то же время не следует забывать и о том, что резолюция 1373 принята в ответ на один из опаснейших вызовов современности, квалифицированных Советом как угроза международному миру и безопасности. Поэтому сам Совет Безопасности несёт главную ответственность за пресечение этой угрозы в строгом соответствии с Уставом ООН, включая выполнение резолюции 1373.

Позитивная динамика в работе Контртеррористического комитета за прошедшие шесть месяцев заложила реальную основу для эффективного выполнения им своих ключевых функций по тщательному мониторингу за соблюдением всеми государствами решений Совета Безопасности и ООН в целом в области борьбы с терроризмом. Россия и впредь намерена активно участвовать в этой деятельности.

18 апреля 2002 г.

**СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О мерах по выполнению резолюций Совета Безопасности ООН 1388 от 15 января 2002 года и
1390 от 16 января 2002 года**

2002-04-17-01

Президент Российской Федерации В.В.Путин подписал Указ "О мерах по выполнению резолюций Совета Безопасности ООН 1388 от 15 января 2002 г. и 1390 от 16 января 2002 г".

Передаём полный текст Указа:

"В связи с принятием резолюций Совета Безопасности ООН 1388 от 15 января 2002 г. и 1390 от 16 января 2002 г. постановляю:

1. Всем государственным учреждениям, промышленным, торговым, финансовым, транспортным и другим предприятиям, фирмам, банкам, организациям, иным юридическим и физическим лицам, находящимся под юрисдикцией Российской Федерации, в своей деятельности исходить из того, что помимо остающихся в силе мер, предусмотренных подпунктом "б" пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 5 мая 2000 г. № 786 "О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1267 от 15 октября 1999 г." и подпунктом "д" пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 6 марта 2001 г. № 266 "О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1333 от 19 декабря 2000 г.", с 17 января 2002 г. до 17 января 2003 г.:

а) замораживаются средства и другие финансовые активы или экономические ресурсы Усамы бен Ладена, членов организации "Эль-Кайда" и движения "Талибан", а также других лиц, групп, предприятий и организаций, связанных с ними, включая средства, получаемые благодаря имуществу, находящемуся в их владении или под их прямым или косвенным контролем либо во владении или под прямым или косвенным контролем лиц, действующих от их имени или по их указанию, и обеспечивается, чтобы ни эти средства, ни любые другие средства, финансовые активы или экономические ресурсы не использовались прямо или косвенно в интересах таких лиц гражданами Российской Федерации или любыми лицами на территории Российской Федерации;

б) запрещается въезд на территорию Российской Федерации или транзит через нее лиц, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, за исключением граждан Российской Федерации, а также случаев, когда такой въезд или транзит необходим для осуществления судебного процесса или разрешён Комитетом Совета Безопасности ООН, учрежденным в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН 1267 от 15 октября 1999 г. (далее именуется -Комитет);

в) запрещаются прямая или косвенная поставка, продажа и передача лицам, группам, предприятиям и организациям, указанным в подпункте "а" настоящего пункта, с территории Российской Федерации или гражданами Российской Федерации вне территории Российской Федерации либо с использованием судов или летательных аппаратов под российским флагом продукции военного назначения, товаров и технологий двойного назначения, запасных частей, агрегатов и вспомогательного имущества к указанным продукции и товарам, оказание технических консультационных услуг и помощи, связанных с военной деятельностью, а также организация обучения в данной сфере.

2. Установить, что меры, предусмотренные настоящим Указом, а также подпунктом "б" пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 5 мая 2000 г. № 786 и подпунктом "д" пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 6 марта 2001 г. № 266, не распространяются на летательные аппараты афганской авиакомпании "Ариана" и на её средства и другие финансовые ресурсы.

3. Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации, Министерству обороны Российской Федерации, Министерству иностранных дел Российской Федерации, Федеральной службе безопасности Российской Федерации, Службе внешней разведки Российской Федерации, Министерству внутренних дел Российской Федерации, Федеральной пограничной службе Российской Федерации, Государственному таможенному комитету Российской Федерации, Министерству транспорта Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации, Министерству промышленности, науки и технологий Российской Федерации, Комитету Российской Федерации по военно-техническому сотрудничеству с иностранными государствами, Российскому авиационно-космическому агентству, Российскому агентству по боеприпасам, Российскому агентству по обычным вооружениям, Российскому агентству по системам управления, Российскому агентству по судостроению обеспечить в соответствии со своей компетенцией выполнение мер, предусмотренных настоящим Указом, имея в виду, что изъятия из этих мер допускаются лишь с разрешения Комитета.

4. Министерству иностранных дел Российской Федерации оперативно доводить до сведения федеральных органов исполнительной власти, названных в пункте 3 настоящего Указа, информацию Комитета, необходимую для реализации настоящего Указа.

5. Федеральным органам исполнительной власти, названным в пункте 3 настоящего Указа, направлять в Министерство иностранных дел Российской Федерации информацию о принятых или принимаемых мерах по обеспечению выполнения резолюций Совета Безопасности ООН 1388 от 15 января 2002 г. и 1390 от 16 января 2002 г. для передачи её в Комитет.

6. Признать утратившими силу:

подпункт "а" пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 5 мая 2000 г. № 786 "О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1267 от 15 октября 1999 г." (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 19, ст. 2059);

подпункты "а" - "г" и "е" - "з" пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 6 марта 2001 г. № 266 "О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1333 от 19 декабря 2000 г." (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 11, ст. 1008)".

Москва, Кремль, 17 апреля 2002 г.

19 апреля 2002 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Выступление заместителя Министра иностранных дел России А.Е.Сафонова на совместном заседании Постоянного Совета ОБСЕ и форума по сотрудничеству в области безопасности 17 апреля 2002 года, Вена

780-18-04-2002

Господа Председатели,

Прежде всего, позвольте поблагодарить Вас за предоставленную мне возможность выступить на сегодняшнем совместном заседании Постоянного Совета ОБСЕ и Форума по сотрудничеству в области безопасности и поделиться соображениями относительно подходов России к борьбе с международным терроризмом, а также видением возможного укрепления роли ОБСЕ в динамично развивающемся международном антитеррористическом сотрудничестве.

Для современной России международный терроризм давно перестал быть отвлечённо-теоретическим понятием. Это реальное зло, с которым наша страна ведёт тяжёлую бескомпромиссную борьбу. Поэтому решение поддержать и принять активное участие в формировании антитеррористической коалиции для нас было не случайным, а логическим продолжением проводимой в этой области политики.

Деятельность коалиции способствовала созданию благоприятных условий для политической стабилизации в Афганистане и одновременно для ослабления угроз безопасности на южных рубежах России. В то же время на основе наращивания сотрудничества по противодействию терроризму сложились предпосылки для качественного улучшения отношений России с государствами Евроатлантического региона, в более широком плане – для формирования международной системы безопасности, предназначенной для противодействия новым угрозам и вызовам. Их трансграничный, всепроникающий характер требует объединения усилий и, одновременно, гармонизации интересов государств, принадлежащих к разным цивилизациям, стоящих на разных ступенях развития социально-экономической сферы и демократических институтов.

По нашему мнению, чтобы быть успешной, продолжающаяся борьба с международным терроризмом должна опираться на следующие принципы:

сохранение единства и сплочённости антитеррористической коалиции на основе международного права при укреплении центральной координирующей роли ООН, недопустимость односторонних силовых действий против суверенных государств в обход решений СБ ООН;

усиление эффективного международного сотрудничества в борьбе с терроризмом, отказ от «двойных стандартов», попыток использовать в собственных политических интересах трудности, которые могут испытывать другие государства, ведущие борьбу с терроризмом;

неотвратимость ответственности террористов и их пособников независимо от мотивов совершенных ими преступных действий;

соблюдение прав человека в ходе антитеррористических мероприятий;

задействование потенциала гражданского общества, развитие демократических институтов, дальнейшее утверждение верховенства закона;

деятельность по преодолению глубинных причин терроризма, включая усилия по профилактике и урегулированию региональных конфликтов, устранению социально-экономических диспропорций, дискриминации по расовым, этническим, религиозным и иным признакам;

пресечение финансирования терроризма и, в целом, постепенный перенос акцента на превентивные меры.

Эти принципы в полной мере определяют наш подход и к развитию антитеррористического сотрудничества на региональном уровне. Действующая на принципах равноправного партнерства, солидарности и транспарентности, базирующаяся свою работу на правиле консенсуса и охватывающая обширное евроатлантическое и евроазиатское пространство, ОБСЕ способна сыграть важную роль в сплочении и повышении эффективности антитеррористической коалиции. Испытанный временем инструментарий Организации, включающий в себя меры доверия, контроль над вооружениями, Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности, и другие элементы, может быть по-новому востребован в нынешних условиях.

Неоспоримым достижением ОБСЕ является концепция общей, всеобъемлющей и неделимой безопасности, увязывающая военно-политическое, гуманитарное и экономическое

измерения. Это создаёт благоприятные предпосылки для нахождения государствами-участниками адекватных ответов не только на непосредственные террористические угрозы, но также на подпитывающие их региональные конфликты, социально-экономические, межэтнические, межконфессиональные проблемы. Организацией уже накоплен определённый опыт работы, который мог бы быть использован на антитеррористическом направлении. Это касается, прежде всего, механизмов раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления, включая подготовку полицейских кадров, осуществление полицейского и пограничного мониторинга. Вместе с тем, заложенные в документах и механизмах ОБСЕ возможности совместного противодействия международному терроризму, видимо, пока задействованы далеко не в полной мере.

Первым значительным шагом к реализации и наращиванию антитеррористического потенциала ОБСЕ считаем согласованные на министерской встрече в Бухаресте решение и План действий по борьбе с терроризмом. Дополнительный импульс этому процессу придала Бишкекская международная конференция, наметившая меры по наращиванию всесторонних усилий по противодействию комплексной угрозе со стороны терроризма, незаконного оборота наркотиков и оружия, других видов преступной деятельности с акцентом на центральноазиатский регион.

В целом позитивно оцениваем так называемые "маршрутные карты", подготовленные в целях конкретизации Бухарестского плана действий, особенно по линии Форума по сотрудничеству в области безопасности. Надеемся, что предстоящий 14-15 мая с.г. семинар экспертов в области борьбы с терроризмом в рамках военно-политического измерения позволит уточнить с участием практиков ориентиры движения, а также провести инвентаризацию имеющихся и требуемых ресурсов для достижения намеченных целей. Ожидаем, что встреча в целом поможет более чёткому определению роли ОБСЕ среди международных и региональных структур, координирующих усилия мирового сообщества на антитеррористическом направлении.

В то же время понимаем, как важно избегать дублирования международных механизмов координации антитеррористической деятельности и, прежде всего, подмены центральной роли ООН, её Совета Безопасности и его Контртеррористического комитета (КТК). С другой стороны, вряд ли было бы целесообразно искусственно ограничивать сферу деятельности ОБСЕ в условиях, когда острота и масштабность угроз нового поколения делают всё более актуальным объединение взаимодополняющих возможностей структур ООН, региональных и субрегиональных организаций. Другая, не менее актуальная и противоположная дублированию опасность – наличие пустых зон, отсутствие заполненных стыков, что делает любую систему неэффективной. Всё это следует учитывать при разработке стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке, которую Бухарестский СМВД поручил подготовить Постоянному Совету и Форуму.

ОБСЕ должна найти свою собственную нишу в международных усилиях по борьбе с терроризмом. В Бухаресте государства-участники приняли решение выполнить все обязательства, принятые ими в рамках соответствующих конвенций и протоколов, касающихся борьбы с терроризмом. Не стоило бы подумать над тем, чтобы создать в этих целях в рамках ОБСЕ механизм эффективного мониторинга за выполнением государствами-участниками данных обязательств? В этом контексте речь могла бы идти, прежде всего, о выполнении государствами необходимых мер по недопущению на своей территории противозаконной деятельности лиц, групп или организаций, которые поощряют, финансируют, организуют, способствуют или участвуют в совершении террористических актов или других противоправных действий, направленных на насильственное свержение политического режима другого государства – участника ОБСЕ.

Определённую практическую отдачу могло бы иметь и укрепление соответствующих полевых миссий ОБСЕ экспертами антитеррористического и иного смежного профиля. При этом эффективность полевого присутствия ОБСЕ, на наш взгляд, существенно возросла бы в случае ориентации на конкретные потребности заинтересованных государств, отказа от политической ангажированности и "двойных стандартов" в подходах к уточнению мандата той или иной миссии и при оценке достигнутых ею результатов. Мы удовлетворены широкой поддержкой на заседании Постсовета 12 апреля идеи создания в Секретариате ОБСЕ механизма учёта запросов государств-участников для подготовки на их основе целевых проектов или программ помощи с соответствующей донорской поддержкой.

В числе приоритетных задач по укреплению правовой базы антитеррористического сотрудничества в рамках ОБСЕ видим оказание государствам-участникам, по их просьбе, практического содействия в совершенствовании национальных законодательных и административных механизмов, в частности, в соответствии с рекомендациями КТК СБ ООН по выполнению резолюции 1373. Затянувшийся процесс согласования проекта Всеобъемлющей конвенции о борьбе с терроризмом дал толчок поискам компромиссных вариантов определения терроризма в региональных и многосторонних форматах, например, в рамках Евросоюза,

Организации Американских Государств, Шанхайской Организации Сотрудничества, в качестве необходимой отправной точки для налаживания межгосударственного взаимодействия в этой сфере. В связи с этим представляется важным найти максимум точек соприкосновения в имеющихся на пространстве ОБСЕ подходах к квалифицированию террористической деятельности как преступной. Считаем, что расширение обмена информацией о террористических организациях, действующих против государств-участников, формирование в Секретариате Организации общей базы данных на спонсоров террористов на основе критериев, установленных в Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма 1999 года, помогло бы обеспечить неотвратимость привлечения к ответственности террористов-боевиков, их пособников и спонсоров-покровителей.

Ключевым элементом антитеррористической стратегии ОБСЕ должна стать тесная координация усилий с ООН, другими организациями и структурами в целях перекрытия каналов финансовой подпитки терроризма. Мы полностью поддерживаем положение Бухарестского плана действий по борьбе с терроризмом о том, чтобы государства-участники взяли на себя катализирующую роль в организации для персонала национальных финансовых учреждений целевых проектов учебной подготовки по тематике борьбы с терроризмом, включая контроль за финансовыми потоками и недопущение «отмывания» денег. Настало время приступить к реализации этих решений.

Высоко оцениваем соответствующий инструментарий, заложенный в рекомендациях ФАТФ, пытаемся максимально задействовать его. Активный вклад в эти усилия вносит недавно созданный в нашей стране Комитет по финансовому мониторингу. Правовые и технические механизмы блокирования активов террористических организаций по стандартам ФАТФ должны, на наш взгляд, сочетаться с активным противодействием незаконному обороту наркотиков и оружия, незаконной торговле людьми и захвату заложников и другим преступлениям, которые в некоторых регионах являются основными источниками финансовой подпитки терроризма.

Г-н Председатель,

Позвольте выразить надежду, что ОБСЕ внесёт свой весомый вклад в международные усилия по борьбе с терроризмом, в том числе путём укрепления механизмов региональной безопасности. Наша страна готова в полной мере содействовать достижению этих целей. Рассчитываем в этой связи на серьёзный разговор в рамках запланированной на первую половину июня с.г. встречи в Лиссабоне генсекретарей ключевых универсальных, европейских и евроатлантических организаций, которую проводит португальское председательство. Надеемся и на энергичные усилия личного представителя Действующего председателя г-на Я.Тройборга.

В заключение хотел бы подчеркнуть: мы знаем потенциал ОБСЕ, собственные резервы и минусы, имеем солидный опыт, видим угрозу и осознаём её контуры. Наконец, мы знаем, перед кем мы в ответе – перед нашими народами, перед будущим, перед нашими детьми. Поэтому вряд ли нас поймут, если такие знания не побудят нас действовать - действовать профессионально, масштабно, уверенно, действовать своевременно и эффективно.

Благодарю вас за внимание.

25 апреля 2002 г.

**СООБЩЕНИЯ ЦЕНТРА ОБЩЕСТВЕННЫХ СВЯЗЕЙ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

К вопросу о борьбе с международным терроризмом

2002-04-24

По данным спецслужб, в настоящее время в 70 странах мира насчитывается около 500 групп и организаций, использующих в своей деятельности методы террора, сообщил заместитель начальника ЦОС ФСБ России Сергей Игнатченко. По его словам, для нынешнего терроризма характерны высокий уровень финансирования и большое количество террористических акций с многочисленными человеческими жертвами.

Кроме того, отметил С.Игнатченко, международные террористические организации в последнее время широко используют возможности электронных СМИ, особенно радио и телевидения. В частности, террористами подготавливаются специальные дезинформационные акции для продолжения привлечения финансовых средств.

Так, на территории Чечни международные террористы часто переодеваются в форму российских военнослужащих, после чего совершают убийства мирных жителей, а видеокadres своих преступлений впоследствии распространяют в странах Ближнего и Среднего Востока, отметил С.Игнатченко.

По его словам, "средствам массовой информации для оказания реальной помощи в борьбе с международным терроризмом необходимо предусмотреть меры, направленные на недопущение распространения и тиражирования идеологической пропаганды терроризма". "Здесь нужно осуществлять взаимодействие СМИ различных государств между собой", - пояснил представитель ЦОС.

С.Игнатченко считает, что "для более успешной борьбы с международным терроризмом необходимо в ближайшее время выработать единый для всех стран список международных террористов". "Это необходимо для того, чтобы террористы, совершившие преступления на территории какого-либо государства, преследовались на территориях стран, где они скрываются", - сказал он.

Кроме того, по его словам, необходимо способствовать практической реализации подписанных и ратифицированных Конвенций "о борьбе с бомбовым терроризмом" и "о борьбе с финансированием терроризма".

27 апреля 2002 г.

**СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Совместное заявление для печати российско-американской Рабочей группы по Афганистану

870-26-04-2002

26 апреля в Москве состоялось седьмое заседание российско-американской Рабочей группы по Афганистану под сопредседательством первого заместителя Министра иностранных дел России В.И.Трубникова и первого заместителя Государственного секретаря США Р.Армитеджа.

В ходе этой встречи состоялся детальный обмен мнениями по обстановке в Афганистане и вокруг него. В этой связи стороны подтвердили свою приверженность продолжению тесного сотрудничества в борьбе с террористическими угрозами, одной из задач которого является полное уничтожение террористической инфраструктуры в Афганистане. Стороны отметили, что с приближением созыва в июне с.г. Лойя Джирги Афганистан вступает в наиболее значимый политический период после прихода к власти в декабре прошлого года Временной администрации Афганистана. Сопредседатели приветствовали подготовку, проводимую к Лойя Джирге, и широкое участие представителей афганского общества в Лойя Джирге. Они вновь подтвердили приверженность России и Соединённых Штатов поддержке Временной администрации Афганистана (ВАА) и будущему переходному правительству, высказались за последовательное осуществление Боннского соглашения.

Стороны подчеркнули ключевую координирующую роль ООН в политическом урегулировании и постконфликтном восстановлении Афганистана, а также усилия ООН по мобилизации международной помощи и поддержки для новых правительственных структур Афганистана и афганского народа. Они подтвердили продуктивность состоявшихся 3 апреля с.г. в Женеве обсуждений вопросов оказания содействия в области безопасности и ждут их продолжения 17 мая с.г. в Женеве с участием ООН, афганских властей и доноров. Они приветствовали также учреждение миссии ООН по содействию Афганистану (МООНСА) и поддерживают эффективное осуществление мандата, предоставленного ей Советом Безопасности ООН. Они согласились продолжать тесное сотрудничество с ООН, а также одобрили её роль и усилия в Афганистане.

Делегации России и США обсудили также пути обеспечения безопасности в сопредельных с Афганистаном регионах, в частности, в Центральной Азии. В этой связи американская сторона вновь подтвердила, что Соединённые Штаты не намерены создавать постоянные военные базы в Центральной Азии. Сопредседатели подтвердили, что сотрудничество России и США со странами Центральной Азии и Закавказья развивается продуктивно после 11 сентября 2001 года. При обсуждении проблем Закавказья стороны вновь подтвердили свою убежденность в том, что урегулирование грузино-абхазского и грузино-южноосетинского конфликтов возможно лишь политическими методами и при помощи существующих переговорных механизмов, основанных на

решениях Совета Безопасности ООН и ОБСЕ. Они подчеркнули необходимость продолжения усилий по оказанию помощи правительству Грузии в развитии его потенциала по противодействию терроризму в рамках Антитеррористической коалиции. Стороны также рассмотрели вопрос о предстоящей контртеррористической конференции стран Центральной Азии и Закавказья, которая состоится в июне с.г.

Они согласились с тем, что одним из путей обеспечения стабильного и прочного мира в Центральной Азии является пресечение незаконного оборота наркотиков, основной поток которых поступает из Афганистана. Участники заседания рабочей группы приветствовали и решительно поддержали принимаемые ВАА меры, направленные на предотвращение культивирования мака и производства опиума. Они высказались за увеличение международной помощи этим усилиям ВАА. Они согласились с важностью продолжения усилий по созданию вокруг Афганистана антинаркотических "поясов безопасности". С этой целью Соединённые Штаты и Россия согласились возглавить региональные усилия, в том числе во взаимодействии с Программой Организации Объединённых Наций, по контролю над наркотиками (ЮНДКП), направленные на укрепление пограничного контроля и сотрудничества в правоохранительной области с целью прекращения потока незаконных опиатов из Афганистана в регион и за его пределы.

Они подчеркнули необходимость активизации усилий по расширению двусторонних и многосторонних мер по противодействию растущей угрозе приобретения террористами ядерного материала, химических и биологических веществ, а также средств их доставки.

Делегации рассмотрели также вопросы, связанные с их сотрудничеством в борьбе с террористическими угрозами в других регионах. Они вновь подтвердили необходимость продолжать укреплять антитеррористическое сотрудничество в рамках ООН, "восьмёрки" и ОБСЕ, а также с НАТО, ЕС, другими международными структурами и в двустороннем плане.

27 апреля 2002 г.

**СООБЩЕНИЯ ЦЕНТРА ОБЩЕСТВЕННЫХ СВЯЗЕЙ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О сотрудничестве между спецслужбами России и США в рамках борьбы с терроризмом

2002-04-23

Российские спецслужбы не в полной мере удовлетворены качеством и количеством получаемой от американских спецслужб информации в рамках обмена данными по борьбе с угрозой международного терроризма. "К примеру, в течение февраля мы предоставили ЦРУ США около 100 информации, они нам - 50. При этом мы предоставили им данные, которые затем были реализованы на практике, а мы от ЦРУ получили чисто фактологическую информацию", - заявил заместитель директора ФСБ Виктор Комогоров.

Информация российских спецслужб, подчеркнул он, носила аналитический характер, касалась планов и замыслов террористов, содержала прогнозы развития ситуации. "Мы полностью открыты, действовали и действуем адекватно обстановке", - отметил замдиректора ФСБ России. Американцы же не дали ответа ни на один уточняющий вопрос российских спецслужб. "Это не то сотрудничество в борьбе с международным терроризмом, на которое мы рассчитывали", - заявил В.Комогоров.

17 мая 2002 г.

**СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О проекте федерального закона "О ратификации Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма"

10 апреля 2002 года вступила в силу Конвенция о борьбе с финансированием терроризма. Данный международно-правовой инструмент призван восполнить пробел в существующем международно-правовом режиме антитеррористического сотрудничества государств. Конвенция

имеет актуальное значение для России, в частности, в контексте борьбы с финансированием из-за рубежа террористической деятельности на территории России.

Конвенция предусматривает установление как уголовной, так и гражданско-правовой и административной ответственности за деяния, связанные с финансированием терроризма; призвана обеспечить неотвратимость наказания преступников на основе широкого спектра положений, регулирующих вопросы правовой помощи и выдачи.

Кроме того, в соответствии с подпунктом (в) пункта 1 статьи 2 Конвенция устанавливает новый состав преступления, не предусмотренный предыдущими антитеррористическими конвенциями.

На заседании Правительства Российской Федерации был одобрен проект федерального закона "О ратификации Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма" и принято постановление по данному вопросу.

Москва, 16 мая 2002 г.

18 мая 2002 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Выступление начальника отдела Департамента по вопросам военной безопасности и разоружения МИД России И.Д.Солтановского на Совещании экспертов на тему борьбы с терроризмом в рамках военно-политического измерения ОБСЕ на Рабочей сессии II,
15 мая 2002 года, Вена**

1009-18-05-2002

Господин Председатель,

Российская сторона незамедлительно отреагировала на резолюции Совета Безопасности ООН 1373 от 28 сентября прошлого года, 1388 от 15 января 2002 г. и 1390 от 16 января 2002 года. О наращивании усилий России на антитеррористическом направлении наглядно свидетельствуют Указы Президента Российской Федерации В.В.Путина от 10 января 2002 года и 17 апреля 2002 года о мерах по выполнению указанных резолюций, тексты которых мы распространили сегодня среди государств-участников нынешней встречи по антитеррору. В самое ближайшее время вместе с нашими значительно обновленными ответами на вопросник по Кодексу поведения мы распространим текст Доклада Российской Федерации Контртеррористическому комитету СБ ООН в соответствии с пунктом 6 резолюции 1388. В мою задачу не входит подробное изложение предпринимаемых Россией мер по развёртыванию антитеррористической деятельности: об этом вас проинформируют входящие в состав нашей делегации специалисты.

Сейчас же я хотел бы кратко и в общем плане остановиться на роли ОБСЕ и её Форума по сотрудничеству в области безопасности в делах, связанных с борьбой против терроризма. Бухарестский план действий по борьбе с терроризмом прямо предписывает нам заняться этим вопросом.

В Бухаресте наши министры, говоря об укреплении усилий по борьбе с терроризмом, в качестве одной из главных задач указали на необходимость "полного и своевременного осуществления всех соответствующих мер, согласованных в ОБСЕ". Это – не случайно. Ведь неукоснительное соблюдение государствами-участниками принятых на себя обязательств не только противодействует террористической деятельности, но и создаёт в военно-политических делах атмосферу, крайне неудобную для терроризма. Конечно, эффективное осуществление антитеррористических мер иногда ведёт к ограничениям в применении тех или иных положений действующих договорённостей. Однако это не должно быть правилом и тем более не должно иметь своим следствием размывание действующих соглашений.

Бухарестский план говорит и об активизации действующих военно-политических обязательств, справедливо упоминая при этом Кодекс поведения, касающийся военно-политических

аспектов безопасности. По нашему мнению, пришло время повнимательнее взглянуть на эти документы в плане повышения их адекватности задачам борьбы с терроризмом. В этом контексте мы возлагаем серьёзные надежды на нынешнюю встречу по антитеррору, равно как и на предстоящую в этом году Конференцию в рамках дальнейших шагов по Кодексу поведения и следующий семинар-практикум по ЛСО. Видимо, пришло время подумать и над тем, каким

образом можно было бы использовать и багаж Венского документа на антитеррористическом направлении.

Мы в целом приветствуем и придаём большое значение разворачивающейся на Форуме работе, связанной с обзором действующих военно-политических документов и соглашений на предмет их возможной адаптации к современным потребностям коллективного противодействия терроризму на пространстве ОБСЕ. Это один путь нашего движения вперед. Но есть, по нашему мнению, и другой. Это путь разработки новых дополнительных методов и средств. Здесь можно было бы, на наш взгляд, подумать о развитии работы ФСБ по следующим направлениям:

1. Разработка в рамках ФСБ механизма консультаций и сотрудничества по противодействию угрозе терроризма (по аналогии с Главой III "Уменьшение опасности" Венского документа 1999 года). Такой механизм мог бы включать, например, направление запросов о предоставлении разъяснений в связи с возможной террористической деятельностью на их территории и проводимых в этой связи антитеррористических мероприятиях, организацию по эгидой Форума двусторонних и многосторонних встреч по прояснению ситуации и т.д.

2. Разработка Форумом (по аналогии с Главой X "Региональные меры" Венского документа 1999 года) "каталога" возможных дополнительных мер по борьбе с терроризмом на региональном уровне. К использованию этих мер государства-участники могли бы прибегать по своему усмотрению, с учётом конкретной ситуации в своём регионе.

3. Разработка в рамках Форума отдельного документа об организации расширенного информационного обмена между государствами-участниками, касающегося их антитеррористической деятельности (в её военно-политических аспектах) на пространстве ОБСЕ и национальной имплементации соответствующих положений резолюции СБ ООН № 1373.

4. Стоит также внимательно проанализировать, в полной ли мере отвечают вызовам со стороны международного терроризма положения статьи 6 Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности. Мы приветствовали бы предметную дискуссию по вопросу о том, как актуализировать эти важнейшие положения Кодекса.

В этом же контексте пора подумать и о совершенствовании Вопросника, на основании которого осуществляется ежегодный обмен информацией по Кодексу поведения. Речь, в первую очередь, идёт о разделе (вопросе), относящемся к антитеррористической деятельности государств – участников ОБСЕ. С учётом огромной важности данной международной проблематики, а главное – в связи с резким увеличением объёмов информации по ней, полагали бы целесообразным разработать отдельный Вопросник по антитеррору для региона ОБСЕ. Эту работу можно было бы начать на Форуме уже в ближайшее время, чтобы одобрить новый документ, который бы учитывал специфику антитеррористической деятельности в рамках ОБСЕ, а собственно ответы государств-участников представляли бы собой важное дополнение к их национальным докладам Контртеррористическому комитету Совета Безопасности ООН, представляемым в соответствии с пунктом 6 резолюции СБ ООН 1373.

Если эта идея получит одобрение государств-участников, её реализация во взаимодействии с Постсоветом пошла бы в русле инициативы португальского председательства о разработке Хартии ОБСЕ о предотвращении терроризма и борьбе с ним.

Господин Председатель,

Терроризм – это наша общая беда, и бороться с ней надо общими усилиями. Наша задача – поставить терроризм вне закона, добиваясь неотвратимой ответственности террористов за совершённые ими деяния. Террор есть террор, под каким бы флагом он ни совершался.

29 мая 2002 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Выступление Представителя России В.А.Иосифова в Пятом комитете 56-й сессии ГА ООН по п.123 повестки дня "Бюджет по программам на двухлетний период 2002 – 2003 гг." 23 мая 2002 года

1102-29-05-2002

Господин Председатель,

Прежде всего, позвольте поблагодарить Помощника Генсекретаря, Контролера ООН Ж.П.Халбвакса за представление докладов Генсекретаря об "Укреплении безопасности и охраны помещений ООН", о "Миссии ООН по содействию Афганистану", о "Конференционном и вспомогательном обслуживании Контртеррористического комитета в осуществлении резолюции 1373 Совета Безопасности ООН" и о "Отделении ООН по поддержке миротворчества в Таджикистане". Слова нашей благодарности адресованы также Председателю Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам (ККАБВ) послу К.Мселле за представление соответствующих докладов Комитета.

Несмотря на различные темы представленных Пятому комитету докладов, все они проходят под п.123 повестки дня "Бюджет по программам на 2002 – 2003 гг.", и особенностью их обсуждения будет то, что речь пойдёт о т.н. "добавлениях" к уже утверждённому и исполняемому бюджету. Для нас принципиально важно, что эти предложения Генерального секретаря ООН непосредственно связаны с необходимостью укрепления роли ООН как незаменимого инструмента поддержания международного мира и безопасности и мобилизации её уникальных возможностей для противодействия новым вызовам и угрозам. И создание Миссии ООН по содействию Афганистану, и работа Контртеррористического комитета, и укрепление безопасности и охраны помещений самой ООН отвечают общей задаче адекватного и солидарного ответа международного сообщества (под эгидой ООН) на вызовы нового времени, в первую очередь терроризм; укрепления международной безопасности во всех её измерениях.

Вместе с тем, мы имеем дело с существенными добавлениями к уже утверждённому бюджету, и в этой связи мы хотели бы отметить следующее. Дополнительные и вполне оправданные расходы в течение 2002 – 2003 гг., которые не были так очевидны ещё полгода назад, не должны привести к прецеденту существенного "роста" бюджета. Это может негативно сказаться на планировании в столицах государств-членов уровней взносов в бюджет ООН в течение двухлетнего периода. Поэтому, на наш взгляд, ключевое значение приобретут доклады (в частности, первый) об исполнении бюджета. Их предметное рассмотрение, с учётом колебаний валют и инфляции, позволит проанализировать реальные уровни расходов и предстоящие потребности. Уверены, что Секретариату необходимо принять давно назревшие меры (посредством приоритизации и повышением эффективности) по балансировке бюджета, ибо для нас нет сомнения в необходимости сохранения бюджетной дисциплины и дальнейшего поиска экономии в рамках исполнительных механизмов Организации.

Остановившись на отдельных докладах, хотелось бы отметить следующее. После событий 11 сентября вопрос об укреплении безопасности и охраны ООН встал особо остро, и мы приветствуем, помимо осуществлённых ещё в прошлом году краткосрочных мер, проведённый Секретариатом всеобъемлющий обзор и новые предложения Генсекретаря в этой связи. При этом нам представлены как новые долгосрочные потребности (в дополнение к уже утверждённому в бюджете 2002-2003 гг.), так и предложения, призванные восполнить давно имевшиеся пробелы в области безопасности в ряде ооновских "точек". К тому же, крупная часть общей суммы расходов включает и ассигнования для покрытия расходов на совершенствование системы охраны, первоначально предусмотренных в Генеральном плане капитального ремонта штаб-квартиры ООН. С учётом перечисленных факторов мы готовы положительно рассмотреть рекомендацию ККАБВ Генассамблее ассигновать сумму в размере более 57 млн.долл. на двухгодичный период 2002-2003 гг. на осуществление мер по укреплению безопасности и охраны помещений ООН при четком понимании, что вопрос о дополнительном начислении взносов, которое может понадобиться в этой связи, должен быть рассмотрен государствами-членами только в конце года в контексте первого доклада об исполнении бюджета 2002-2003 гг.

Что касается финансирования Миссии ООН по содействию Афганистану, то предлагаемый (на базе спецмиссии и офиса спецпредставителя Генсекретаря) бюджет интегрированной миссии

предлагается финансировать за счёт остатка имеющихся в регулярном бюджете средств на специальные политические миссии и за счёт дополнительных ассигнований. В этой связи мы поддерживаем соответствующую рекомендацию ККАБВ о механизме финансирования Миссии, а также замечания Комитета о необходимости анализа штатного расписания новой миссии и рекомендацию активно и более полно использовать, для снижения затрат, имущество, автотранспорт и оборудование сворачиваемых или сокращаемых международных миссий.

Господин Председатель,

После трагических событий 11 сентября прошлого года Совета Безопасности ООН принял резолюцию 1373 от 28 сентября 2001 г. о мерах по предотвращению терроризма и учредил Контртеррористический комитет, для нормального функционирования которого требуется не предусмотренное в бюджете 2002 – 2003 гг. конференционное и вспомогательное обслуживание. В связи с запросами, содержащимися в докладе Генсекретаря и основывающимися на уже накопленном опыте обслуживания Контртеррористического комитета и прогнозируемой рабочей нагрузке, мы поддерживаем рекомендации ККАБВ по повышению эффективности и экономичности обслуживания Контртеррористического комитета и готовы конструктивно рассмотреть предложения о наделении Генсекретаря полномочиями на принятие обязательств в пределах необходимых сумм для последующего детального рассмотрения произведенных расходов в рамках первого доклада об исполнении бюджета 2002 – 2003 гг.

Господин Председатель,

И, наконец, как страна, активно содействовавшая мирному урегулированию в Таджикистане, мы хотели бы подчеркнуть важную и позитивную роль Отделения ООН по поддержке миростроительства в Таджикистане после вывода Миссии наблюдателей ООН из этой страны. В связи с необходимостью продолжения поддержки со стороны ООН усилий по миростроительству мы полностью поддерживаем предложения Генсекретаря утвердить необходимые средства на нужды Отделения.

Благодарю, господин Председатель.

30 мая 2002 г.

**СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О представлении Президенту России для внесения на ратификацию в Государственную Думу
Федерального Собрания России Международной конвенции о борьбе с финансированием
терроризма от 9 декабря 1999 г.**

№ 862

ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 23 мая 2002 г. № 337

Правительство Российской Федерации постановляет:

Одобрить и представить Президенту Российской Федерации для внесения на ратификацию в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Международную конвенцию о борьбе с финансированием терроризма от 9 декабря 1999 г., подписанную от имени Российской Федерации в г. Нью-Йорке 3 апреля 2000 г.

Председатель Правительства
Российской Федерации М.М.Касьянов

Москва, 27 мая 2002 г.

10 июня 2002 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Выступление директора Департамента по вопросам новых вызовов и угроз МИД России А.В.Змеевского на симпозиуме “Борьба с международным терроризмом: вклад ООН” по вопросу: “Терроризм и отмывание денег: деятельность по предотвращению и борьбе с терроризмом Глобальной Программы по отмыванию денег Управления ООН по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (УКНПП)” 4 июня 2002 года, Вена

1190-07-06-2002

Уважаемая госпожа Председатель,

Прежде всего, хотел бы высказать слова благодарности австрийской стороне за инициативу проведения симпозиума и гостеприимство, а его организаторам - за возможность выступить по столь актуальной теме.

Терроризм, особенно после событий 11 сентября прошлого года, находится в центре внимания международной политики, является и долгое время, видимо, ещё будет предметом различных исследований учёных, специалистов-практиков, дипломатов. Серьёзному всестороннему анализу в последние годы подверглась и проблема отмывания “грязных денег”, т.е. доходов, полученных преступным путём.

Однако взаимосвязь этих двух опасных явлений, их сходство и различия исследованы пока в меньшей степени. Изучение их соотношения, переплетения составляющих их элементов могло бы представить практический интерес в плане поиска эффективных ответов на эти новые вызовы.

Масштабное отмывание денег, как и террористические акты нового поколения, невозможно без наличия соответствующей организации. Поэтому, когда мы говорим об отмывании доходов от преступной деятельности, то, видимо, должны рассматривать её как одно из проявлений организованной преступности, зачастую имеющей транснациональные очертания.

Оба эти явления несут в себе глобальную угрозу, и не только потому, что получили, по сути, повсеместное распространение, но и в силу масштабов опасности для государства и общества, в целом для нормального развития международных отношений. Не случайно мировое сообщество признало уголовно-правовой характер этих деяний, квалифицировав их в международно-правовых документах в качестве преступлений.

При наличии определенных сходных черт у этих явлений имеются и различия. Например, террористические объединения отличаются от других криминальных группировок (в т.ч. занимающихся отмыванием денег) в вопросах стратегии, отношения к государству, а также мотивами, которые лежат в основе совершаемых ими преступных деяний. Как правило, денежная прибыль не является самоцелью террористических структур. Для них финансы, скорее, являются средством достижения целей, которые в большей степени имеют политическую и идеологическую окраску. Для террористов деньги - это, прежде всего, возможность вербовать сторонников в свои ряды, обучать их, иметь доступ к СМИ, главным образом для продвижения своих взглядов.

Для определенных террористических группировок (как и для обычных криминальных структур) доходы, полученные преступным путем, - важная составляющая финансирования их террористической деятельности. Для этих целей они не гнушаются идти на ограбления, осуществлять похищения людей с целью выкупа, заниматься фальшивомонетничеством, контрабандой, участвовать в операциях незаконного оборота наркотиков, совершать другие приносящие финансовую прибыль преступления.

Так, в своё время движение “Талибан”, контролировавшее около 90 процентов посевных площадей опиумного мака в Афганистане, использовало получаемые от реализации наркотиков деньги на закупки современных видов вооружений, ведение боевых действий и подготовку боевиков. Часть этих наркодоходов расходовалась на оказание финансовой помощи экстремистским группировкам в Узбекистане (Исламское движение Узбекистан), Таджикистане (“непримиримые” полевые командиры Объединённой таджикской оппозиции), Синьцзян-Уйгурском автономном районе КНР (Фронт освобождения Восточного Туркестана), чеченским полевым командирам (Хаттаб, Басаев).

Пользуясь поддержкой талибов, У. бен Ладен превратил наркобизнес в один из источников поступления денежных средств для финансирования международной террористической деятельности. В специальных лабораториях вырабатывался высококачественный героин. Для этого

закупалось современное оборудование, приглашались специалисты-химики, в том числе из-за рубежа. Основные лаборатории находились в подземных убежищах в районе г. Хост, в г. Джелалабаде (провинция Нангархар).

В период 1999-2001 годов чеченские экстремисты активно использовали доходы от наркобизнеса для финансирования деятельности незаконных вооруженных формирований, закупки оружия и организации терактов. В Чеченской Республике на достаточно высоком уровне было организовано производство наркотиков, которые переправлялись в российские регионы и через территорию России в европейские страны.

Активно занимаются наркобизнесом террористические организации и в других регионах мира.

Однако значительная (а по оценкам некоторых экспертов, большая) часть финансовых средств поступает к террористам от “доноров”, причём не всегда имеющих представление, на какие цели идут их вклады, например, перечисленные на счета благотворительных фондов или религиозных структур. В отличие от отмыwania денег финансирование терроризма далеко не всегда осуществляется с использованием средств, полученных преступным путём. Террористические группы могут и реально получают доходы от вполне легитимной предпринимательской деятельности, в которой они участвуют непосредственно, в т.ч. как собственники строительных компаний, финансовых структур, владельцы ресторанов и магазинов и т.п.

Имеются различия и в путях движения денежных средств. По мнению экспертов, отслеживать финансовые операции террористических организаций, по крайней мере на данном этапе, гораздо сложнее, чем движение денежных средств обычных криминальных группировок. При этом приводятся следующие доводы: сравнительно небольшие размеры сумм, необходимых для совершения террористических актов, наличие целого спектра законных источников поступления денежных средств и пользователей финансовых фондов, часто имеющих вполне пристойное гуманитарное или политическое прикрытие. Хотя группировки организованной преступности имеют значительный опыт сокрытия в течение длительного периода времени своих доходов и денежных потоков, всё же их непосредственная вовлеченность в преступный бизнес часто помогает обнаруживать доходы и затраты, связанные с ведением этого грязного бизнеса.

Весьма специфичны и способы доставки террористических средств. По оценкам специалистов, наиболее сложно обнаружить средства, перевозимые доверенными физическими лицами, поскольку при этом методе не остается практически никаких документальных доказательств. Использование каналов финансовых учреждений террористы, как правило, осуществляют через подставных лиц, имеющие соответствующее прикрытие компании или религиозные структуры.

Ещё один активно используемый террористами канал - менялы. Они могут совершенно открыто направлять денежные средства практически в любую точку на земном шаре через свои счета в обычных банках. Такие операции весьма не просто отследить. Кроме того, менялы могут выступать и как посредники между террористами, структурами организованной преступности (в т.ч. занимающимися отмыwанием денег) и легитимными финансовыми институтами.

Среди иных каналов неформальной передачи финансовых средств террористам - “Система черного рынка по обмену песо” (The Black Market Peso Exchange System), используемая в основном наркоторговцами. Размер её доходов и структура ещё точно не установлены, считается, что эта система “отмывает” за год приблизительно от 3 до 6 миллиардов долларов. Действует она по следующей схеме: брокер помещает эквивалент в песо на счёт террористической организации в стране своего пребывания после реализации наркотиков за доллары его “подельниками” в другом государстве.

Ещё одна система международного трансферта капитала - “Хавала” - это традиционная нелегальная, основанная на доверии неформальная сеть. Она предусматривает быстрый тайный перевод денежных средств при отсутствии каких-либо документальных подтверждений: отправитель передает представителю сети (“брокеру”) денежную сумму наличными и просит, чтобы та же сумма была передана другому лицу в другом государстве. При этом он сообщает “брокеру” пароль, который представляет собой условную фразу, серийный номер банкноты или определённое послание, переданное по электронной почте. “Брокер”, получивший деньги, связывается (часто через Интернет или по электронной почте) с другим представителем “Хавалы” в названном отправителем государстве и просит его передать деньги получателю. Затем по предъявлении пароля получателю выдаётся эквивалент суммы в заранее оговоренной валюте или производится её зачисление на счёт в банке за вычетом стоимости оказанных услуг (примерно 1% от суммы перевода).

Несмотря на серьёзные различия в средствах, методах, целях и формах деятельности террористических и преступных организаций, все больше проявляется тенденция к сращиванию этих структур, которая может стать необратимой. Одним из признаков этой тенденции является

прямое использование преступными организациями тактики террора. Мафия и наркокартели, осуществляя террористические акты, направленные против государства и его представителей, пытаются помешать расследованиям и воспрепятствовать ведению жёсткой политики правительства в борьбе с ними. Отмечаются также попытки ликвидировать активных сотрудников правоохранительных органов, принудить судей к вынесению более лёгких приговоров, а также создать благоприятную для преступной деятельности обстановку.

Другим признаком является готовность преступных организаций устанавливать прямые связи с теми группами, которые прибегают к тактике массового насилия в политических целях.

Глобализация - один из факторов, способствующих сращиванию терроризма и оргпреступности. Террористические и криминальные структуры, по-своему используя её возможности, теснее кооперируются, особенно в вопросах получения финансовых доходов, получения доступа к средствам массового уничтожения.

Необходимо эффективное противодействие этой опасной тенденции. Мировому сообществу удалось создать систему международной антитеррористической защиты - уже действуют 12 глобальных договоров в этой области. На подходе разрабатываемые в ООН Всеобъемлющая конвенция о борьбе с терроризмом и Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма.

Серьёзным препятствием на пути транснациональной оргпреступности (в т.ч. операциям по отмыванию “грязных денег”) стало подписание в Палермо в 2000 г. Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности, Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г., Политической декларации и Плана действий по борьбе с отмыванием денег, принятых XX спецсессией Генассамблеи ООН в 1998 г., и других документов ООН и региональных структур.

По всей видимости, настало время комплексно посмотреть на противодействие терроризму и оргпреступности, в т.ч. в части, касающейся легализации доходов от преступной деятельности.

Практическим шагом на этом направлении могло бы стать проведение соответствующего исследования под эгидой Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности Секретариата ООН, подключение к этой работе её Глобальной Программы по отмыванию денег. В частности, речь могла бы идти об установлении характера связей между этими двумя глобальными явлениями: носит ли она также глобальный характер или имеет строго ограниченную страноведческую и региональную привязку и каковы ее характеристики в этих странах и регионах. Важно также установить, проецируется ли эта связь, и в каком виде, на другие проявления организованной преступности, включая наркобизнес, незаконную торговлю оружием и т.п. По итогам этой работы можно было бы сделать выводы о том, как наиболее эффективно организовать противодействие этим явлениям на глобальном, региональном и национальном уровнях. В частности, не вытекает ли из этого задача перераспределения сил и средств, включая финансовые, в т.ч. в рамках соответствующих ооновских программ? Не следует ли на национальном уровне подключить к борьбе с финансированием терроризма и органы, которые уже имеют опыт противодействия легализации доходов, полученных преступным путем? Определённые предпосылки к этому, по крайней мере на международном уровне, уже имеются. Не случайно, видимо, ФАТФ - самая авторитетная международная структура в вопросах противодействия отмыванию “грязных денег” - наиболее оперативно сформулировала восемь рекомендаций, нацеленных на борьбу с финансированием терроризма.

Важно было бы также установить, какие практические последствия вытекают из взаимосвязи терроризма и организованной преступности для возможных корректив национального законодательства, а возможно, и действующих международных договоров, в т.ч. на региональном уровне.

Полезно было бы провести такое исследование с учётом мнений государств, с привлечением к этой работе соответствующих региональных объединений и других организаций, имеющих опыт борьбы с терроризмом и отмыванием преступных доходов.

Практические рекомендации исследования серьёзно подкрепили бы усилия Глобальной Программы по отмыванию денег в борьбе с терроризмом, стали бы её важным вкладом в утверждение центральной роли ООН на антитеррористическом поле, дополнили бы шаги, предпринимаемые на этом направлении Контртеррористическим комитетом Совета Безопасности ООН, позволили бы избежать дублирования в этой области.

Итоги и возможные рекомендации нашего симпозиума по данному вопросу могли бы стать предметом последующего обсуждения на Комиссии ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию, а также других профильных органов ООН и соответствующих международных структур.

Благодарю за внимание.

11 июня 2002 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О встрече заместителя Министра иностранных дел России А.Е.Сафонова с личным представителем Действующего председателя ОБСЕ по вопросам координации действий в борьбе с терроризмом Я.Тройборгом

1202-10-06-2002

6 июня заместитель Министра иностранных дел России А.Е.Сафонов принял личного представителя Действующего председателя ОБСЕ по вопросам координации действий в борьбе с терроризмом Я.Тройборга. 7 июня состоялись консультации между директором Департамента по вопросам новых вызовов и угроз МИД А.В.Змеевского и Я.Тройборгом.

В ходе переговоров была, в частности, выражена поддержка российской стороны инициативы португальского председательства по подготовке Хартии ОБСЕ по вопросам предотвращения и борьбы с терроризмом. Стороны обменялись взглядами на приоритеты развития антитеррористического направления в деятельности ОБСЕ. Была высказана общая заинтересованность в результативном исходе предстоящей 12 июня в Лиссабоне специальной встречи руководителей основных международных, европейских и евроатлантических организаций (ООН, ОБСЕ, СЕ, ЕС, НАТО, СНГ), прежде всего в плане улучшения скоординированности контртеррористических усилий на базе общепризнанных норм международного права при центральной роли ООН.

Переговоры прошли конструктивно, в атмосфере взаимопонимания. Было условлено поддерживать регулярные контакты.

14 июня 2002 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Рекомендации «Группы восьми» по противодействию терроризму (встреча министров иностранных дел "Группа восьми", Уистлер, Британская Колумбия, 12-13 июня 2002 года)

1218-13-06-2002

Преамбула

"Группа восьми" придаёт самое большое значение усилиям по предупреждению терроризма и борьбе с ним. С целью оказания помощи в этих усилиях "Группа восьми" наметила ряд принципов, служащих руководством для расширения возможностей в области борьбы с терроризмом. Нижеследующие рекомендации представляют собой результат пересмотра выработанных Группой экспертов по борьбе с терроризмом 25 мер, которые были приняты в Париже в 1996 году. Этот пересмотр был начат Соединёнными Штатами, проводился Группой экспертов "восьмёрки" по борьбе с терроризмом (Римской группой) и координировался Канадой в период её председательства.

Эти рекомендации обновляют разработанные Группой экспертов по борьбе с терроризмом 25 мер с целью учёта новых террористических угроз, дополняя при этом 40 рекомендаций, подготовленных Группой "восьмёрки" по борьбе с преступностью, известной как Лионская группа (1990 год). В Лионские рекомендации также были внесены изменения для более эффективного реагирования на угрозы, связанные с транснациональной преступностью. Пересмотренные рекомендации Лионской группы, которые сегодня называются Рекомендациями "восьмёрки" по борьбе с транснациональной преступностью, были одобрены министрами юстиции и внутренних дел стран "Группы восьми" (Мон-Грамблан, 13 и 14 мая 2002 года).

Цель этих рекомендаций - дополнить работу экспертов в других региональных организациях и на международных форумах. К ним относятся другие группы экспертов "Группы

восьми" такие, как Группа экспертов по нераспространению, которой были разработаны принципы, направленные на недопущение доступа террористов или тех, кто их укрывает, к оружию массового уничтожения, радиологическому оружию и ракетам.

Приводимые ниже пересмотренные Рекомендации "восьмёрки" по борьбе с терроризмом включают в себя нормы, принципы, наилучшую практику, меры и взаимосвязи, которые, по мнению "Группы восьми", позволяют улучшить уже существующие механизмы, процедуры и сети защиты нашего общества от террористических угроз. Они призваны служить обязательствами «Группы восьми», которые мы рекомендуем в качестве руководящих принципов для всех государств.

Государства должны обеспечить, чтобы их стратегия борьбы с терроризмом была динамичной и достаточно гибкой и новаторской, что позволяло бы учитывать постоянно меняющиеся вызовы. Мы настоятельно призываем все государства присоединиться к "Группе восьми" в деле осуществления нижеследующих мер.

Раздел 1: Незамедлительное осуществление существующих инструментов, касающихся борьбы с терроризмом

Мы обязуемся и настоятельно призываем все другие государства:

1. принять меры для обеспечения по возможности в кратчайшие сроки полного присоединения к нижеследующим инструментам, касающимся предупреждения и пресечения терроризма:

а) 12 перечисленным в приложении конвенциям и протоколам Организации Объединённых Наций по вопросам борьбы с терроризмом;

б) всем соответствующим резолюциям Совета Безопасности Организации Объединённых Наций, в частности резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности Организации Объединённых Наций; и

2. стать участником, если на это имеется право, Конвенции Совета Европы о борьбе с киберпреступлениями (2001 год), обеспечив всестороннее и скорейшее осуществление всех ее положений, или обеспечить создание правовой основы, аналогичной тем мерам, к которым призывает эта Конвенция, поскольку в ней предусматриваются полезные меры борьбы с проникновением террористов и других преступных элементов в компьютерные системы, а также меры для сбора электронных данных о терроризме и других преступлениях.

Раздел 2: Поддержка дополнительных многосторонних инициатив и инструментов по борьбе с терроризмом

Мы обязуемся и призываем все другие государства:

1. совместно с системой Организации Объединённых Наций доработать проект Всеобъемлющей конвенции Организации Объединённых Наций о борьбе с международным терроризмом и координировать наши усилия в этой области;

2. оказать содействие соответствующей деятельности многосторонних организаций, членами которых мы являемся, в том числе на региональном уровне, с тем чтобы конструктивно дополнить меры по борьбе с терроризмом, которые уже принимаются или разрабатываются на глобальном уровне.

Раздел 3: Химическое, биологическое, радиологическое и ядерное оружие

Мы обязуемся и настоятельно призываем все другие государства:

1. а) в отношении обеспечения эффективных мер пресечения использования биологического оружия террористами - признать преступлениями правонарушения, предусмотренные в Конвенции о запрещении биологического и токсинного оружия (1972 год), предусмотреть, что лица, совершающие такие правонарушения, должны подлежать выдаче в соответствии с действующими договорами и законами и совместно работать над наилучшей практикой по выявлению и недопущению таких правонарушений;

б) принять меры по обеспечению совместной работы для налаживания эффективных механизмов выявления случаев незаконного владения отдельными видами биологических веществ и передачи их на национальном и международном уровнях, а также изучить дополнительные меры по предотвращению применения биологических веществ для совершения террористических нападений;

2. провести работу в рамках системы Организации Объединённых Наций по завершению подготовки проекта Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма и усилить нашу совместную деятельность на этом направлении;

3. в развитие Конвенции 1980 года о физической защите ядерных материалов совместно изучить возможные дополнительные международные меры для достижения целей Конвенции и

рассмотреть возможность принятия расширенных мер для решения проблемы контрабанды ядерных материалов;

4. совместно работать с целью определения на соответствующих международных форумах наилучшей практики для обеспечения защиты химических, биологических, радиологических, ядерных и других соответствующих объектов от террористического нападения и изучить пути предотвращения использования террористами чувствительной информации, связанной с такими объектами, для целей нападения на них;

5. координировать усилия и поощрять оказание поддержки на других форумах, в рамках которых осуществляются совместные превентивные программы в области химических, биологических, радиологических и ядерных материалов, например, в рамках Международного агентства до атомной энергии (МАГАТЭ);

6. разработать руководящие принципы, касающиеся наилучшей практики, для целей планирования на случай чрезвычайных ситуаций на национальном уровне и укрепить существующие механизмы реагирования на случай возникновения кризисных ситуаций.

Раздел 4: Взрывчатые вещества и огнестрельное оружие

Мы обязуемся и настоятельно призываем все другие государства:

1. ускорить изучение и разработку методов обнаружения взрывчатых веществ, огнестрельного оружия и других вредных веществ, вызывающих смерть и увечья, и провести консультаций относительно разработки стандартов маркировки взрывчатых веществ, с тем, чтобы можно было устанавливать их происхождение при проведении расследований после взрывов, и, в случае необходимости, оказать содействие сотрудничеству в этой области;

2. принять эффективные внутренние законы и положения, включая меры экспортного контроля, для регулирования производства, сбыта, перевозки и экспорта огнестрельного оружия, взрывчатых веществ и любых устройств, предназначенных для нанесения серьёзных увечий, ущерба или разрушений, с целью предотвращения их использования для террористических акций.

Раздел 5: Финансирование терроризма

Мы обязуемся и настоятельно призываем все другие государства:

1. по возможности в кратчайшие сроки обеспечить всестороннее осуществление резолюции 1373 Совета Безопасности Организации Объединённых Наций, Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма и принятых Целевой группой по финансовым операциям (ФАТФ) Специальных рекомендаций по борьбе с финансированием терроризма (2001 год), а также принять участие в осуществлении глобальных планов действия ФАТФ;

2. предпринять шаги по устранению препятствий на пути осуществления эффективных совместных мер по борьбе с финансированием террористических операций, которые изложены в докладе Совещания "Группы восьми" по правовым мерам борьбы с финансированием терроризма (2002 год), принятом министрами юстиции и внутренних дел "Группы восьми" (2002 год), и перейти от замораживания активов террористических организаций к их конфискации с целью полного лишения террористов их финансовых средств;

3. выполнить рекомендации по "отмыванию денег, связанному с этим финансированием террористической деятельности и конфискацией активов", которые содержатся в рекомендациях "Группы восьми" по борьбе с транснациональной преступностью (2002 год);

4. способствовать с помощью соответствующих внутренних мер обнаружению средств террористических организаций и обеспечивать, чтобы просьбы об оказании взаимной правовой помощи не отклонялись на основании необходимости соблюдения тайны банковских вкладов или же по той причине, что соответствующая просьба связана с нарушением налоговых правил.

Раздел 6: Безопасность перевозок

Мы обязуемся и настоятельно призываем все другие государства:

1. постоянно оказывать за счёт добровольных взносов существенную финансовую поддержку деятельности, осуществляемой Международной организацией гражданской авиации (ИКАО) в области обеспечения безопасности воздушных перевозок с целью соблюдения ее стандартов и рекомендованной практики в интересах недопущения терроризма и отслеживания террористической деятельности;

2. объединить усилия для оперативного проведения в ИКАО обзора конвенций, международных стандартов и рекомендованной практики в области обеспечения безопасности воздушных перевозок с целью обновления этих стандартов в интересах недопущения терроризма и отслеживания террористической деятельности, включая применение механизмов, указанных в рекомендациях "Группы восьми" по борьбе с транснациональной преступностью;

3. по возможности оперативно принять меры для введения общего глобального стандарта для сбора и передачи предварительной информации о пассажирах (ПИП);

4. расширить свои возможности по обмену информацией на международном уровне с правоохранительными органами других стран в том, что касается пассажиров, в отношении которых имеются конкретные серьезные основания полагать, что они могут участвовать в совершении террористического акта;

5. тесно сотрудничать друг с другом и Международной морской организацией (ИМО) с целью расширения возможностей правительств по недопущению террористических нападений на морские суда или использования таких судов для террористических операций и преследованию в судебном порядке за такие действия;

6. объединить усилия для оперативного проведения в ИМО обзора конвенций, международных стандартов и рекомендованной практики в области обеспечения безопасности морских перевозок с целью обновления этих стандартов в интересах недопущения терроризма и отслеживания террористической деятельности;

7. совместно с соответствующими международными организациями разработать и ввести в действие усовершенствованный глобальный режим обеспечения безопасности контейнерных перевозок с целью выявления и проверки контейнеров, связанных с повышенным риском, обеспечения их неприкосновенности во время транзита, а также ввести глобальные общие стандарты для электронной таможенной отчетности и совместно со Всемирной таможенной организацией проработать вопрос о предоставлении предварительной информации о контейнерах по возможности на самом раннем этапе перевозки;

8. в срочном порядке ускорить проведение консультаций между сотрудниками по обеспечению безопасности перевозок и другими соответствующими должностными лицами с целью расширения возможностей правительств по предупреждению, расследованию террористических нападений на такие виды массового наземного транспорта, как железные дороги, метро и автобусные транспортные системы, и принятию ответных мер, а также сотрудничать с другими правительствами в этой области.

Раздел 7: Внутренняя координация усилий по борьбе с терроризмом

Мы обязуемся и настоятельно призываем все другие государства:

укрепить внутреннее сотрудничество между различными национальными учреждениями и службами, в сферу компетенции которых могут входить различные аспекты противодействия терроризму.

Раздел 8: Международное сотрудничество

Мы обязуемся и настоятельно призываем все другие государства:

1. принимать все возможные меры, чтобы лишить убежищ тех, кто финансирует, планирует, поддерживает или совершает террористические акты, а также предоставляет убежище;

2. обеспечить, в соответствии с международным правом, и в частности Конвенцией о статусе беженцев 1951 года и Протоколом к ней 1967 года, чтобы не было злоупотреблением статусом беженцев исполнителями, организаторами или пособниками террористических актов;

3. выявлять и в максимальной степени устранять все препятствия для выдачи, включая те, которые упомянуты в Рекомендациях "Группы восьми" по транснациональной преступности, часть II: "Укрепление международного сотрудничества" (2002 год);

4. принимать строгие меры, включая, в случае необходимости, соответствующие законодательные меры, в сотрудничестве с другими странами для предупреждения террористических актов и международного передвижения террористов, усиливая, в частности, пограничный, иммиграционный контроль и контроль за проездными документами и расширяя обмен информацией;

5. отдавать особый приоритет взаимной правовой помощи и сотрудничеству в правоохранительной области в том, что касается террористических правонарушений, чтобы обеспечить быстрые и эффективные ответные действия, включая те, которые упомянуты в Рекомендациях "Группы восьми" по транснациональной преступности: "Взаимная правовая помощь и правоохранительные каналы" (2002 год);

6. разрабатывать эффективные меры для обеспечения быстрого замораживания, изъятия и конфискации активов, связанных с террористической деятельностью;

7. обеспечить, чтобы ссылки на политические мотивы не признавались в качестве основания для отказа в просьбе о выдаче предполагаемых террористов, и исключить или максимально ограничить применение оговорок в отношении политических преступлений в ответ на просьбу о взаимной правовой помощи в отношении широкого спектра террористических преступлений.

Раздел 9: Связи между терроризмом и транснациональной преступностью

Мы обязуемся и настоятельно призываем все другие государства:

1. а) обеспечить эффективную основу для борьбы с транснациональными преступлениями, которые могут поддерживать террористическую деятельность или способствовать ей, такую, как предусмотренная в Рекомендациях "Группы восьми" по транснациональной преступности (2002 год);

б) изучать информацию и обмениваться ею для определения природы связей между терроризмом и транснациональной преступностью, в особенности в отношении способов, с помощью которых террористические организации могут поддерживать свою деятельность, и разработать необходимую стратегию, позволяющую согласованными усилиями дезорганизовывать и нейтрализовывать подобную деятельность;

2. поддерживать усилия, предпринимаемые Программой ООН по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) и её донорами по координации предоставления помощи в рамках борьбы с торговлей наркотиками на, и с территории Афганистана, укреплению "поясов безопасности" вокруг него и обеспечению максимальной эффективности программ ЮНДКП в регионе.

Раздел 10: Работа с государствами - неучастниками "Группы восьми"

Мы обязуемся и настоятельно призывает все другие государства:

1. проводить работу с другими странами, включая предоставление технической помощи, в координации друг с другом и с другими частями структуры "Группы восьми", а также региональными организациями в интересах создания потенциала для осуществления резолюции 1373 Совета Безопасности ООН, 12 конвенций и протоколов ООН по вопросам борьбы с терроризмом, перечисленных в приложении, рекомендаций Римской группы по борьбе с терроризмом и Рекомендаций "Группы восьми" по транснациональной преступности (2002 год) в целях борьбы с деятельностью, связанной с терроризмом;

2. в случае необходимости разработать наилучшую практику, с тем чтобы облегчить такую работу и тесно взаимодействовать с Комитетом по борьбе с терроризмом Совета Безопасности ООН (КБТ СБ ООН) по созданию потенциала и усилению работы с государствами;

3. разрабатывать, в сотрудничестве с международными организациями и гражданским обществом, дополнительные меры для повышения всеобщего понимания того, что любой акт или угроза терроризма являются серьезным преступлением, влекущим за собой соответствующее наказание.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Конвенции и протоколы ООН по вопросам борьбы с терроризмом

1. Конвенция о правонарушениях и некоторых других актах, совершённых на борту самолёта, подписана в Токио 14 сентября 1963 года.

2. Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов, подписана в Гааге 16 декабря 1970 года,

3. Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, подписана в Монреале 23 сентября 1971 года.

4. Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, принята Генеральной Ассамблеей ООН 14 декабря 1973 года.

5. Международная конвенция о борьбе с захватом заложников, принята Генеральной Ассамблеей ООН 17 декабря 1979 года.

6. Конвенция о физической защите ядерных материалов, принята в Вене 3 марта 1980 года.

7. Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополнение к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, подписан в Монреале 24 февраля 1988 года.

8. Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, подписана в Риме 10 марта 1988 года.

9. Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе, подписан в Риме 10 марта 1988 года.

10. Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения, подписана в Монреале 1 марта 1991 года.

11. Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом, принята Генеральной Ассамблеей ООН 15 декабря 1997 года.

12. Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма, принята Генеральной Ассамблеей ООН 9 декабря 1999 года.

14 июня 2002 г.

**СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Инициатива «группы восьми» по предупреждению конфликтов - "Разоружение,
демобилизация и реинтеграция"**

1219-13-06-2002

1. Введение

В выдвинутой в ходе встречи «восьмёрки» в Миядзаки «Инициативе по лёгкому и стрелковому оружию» (ЛСО) основное внимание было уделено огромной важности компонента «Разоружение, демобилизация и реинтеграция» (РДР) в постконфликтных ситуациях. В рамках инициативы «Конфликты и развитие» признается, что мир и демократическая стабильность являются необходимыми предпосылками для экономического роста и устойчивого развития.

РДР служит важным примером того, как это может быть практически реализовано. Как только комбатанты прекращают свое участие в конфликте и реинтегрируются в общество, можно достичь существенного прогресса в создании безопасных и надёжных условий, позволяющих бедным слоям населения улучшить свою жизнь и выйти из нищеты. Таким образом, РДР вносит ключевой вклад в строительство мира и обеспечение устойчивого развития.

Однако реинтеграция является не только конечным результатом разоружения и демобилизации. Это - также основа обеспечения того, чтобы сначала были начаты процессы разоружения и демобилизации, а затем эти процессы сохранялись на протяжении многих лет. Как это отмечено в докладе Брахими, демобилизованные бойцы «стремятся вернуться к насилию в случае, если они не находят никаких законных средств для своего существования, т.е. если они не вовлечены снова в местную экономику». Для достижения здесь успеха необходимо, чтобы и бывшие комбатанты, и местная община чувствовали себя уверенно, а для этого должны иметься возможности долгосрочной занятости. В новых исследованиях по РДР признается, что РДР не только открывает путь к развитию, но и, чтобы быть успешным, сама зависит от долгосрочного развития.

2. Условия для успешной реализации РДР

Накопленный опыт показывает, что есть ряд основных предварительных условий обеспечения успешной реализации РДР: заключение мирного соглашения при искреннем намерении всех сторон в конфликте соблюдать его; надлежащая координация и четкое целенаправленное руководство в рамках сторон, связанных с РДР; и наличие кадровых, материальных и финансовых ресурсов, необходимых для осуществления этого. РДР может осуществляться в контексте операций по поддержанию мира, мандат на проведение которых дается Советом Безопасности ООН. В этом отношении доклад Брахими рекомендует улучшить координацию между соответствующими учреждениями ООН и усилить роль ДОПМ в рамках РДР. Однако могут также быть случаи, когда региональные организации и неправительственные организации сыграют важную роль в обеспечении РДР в рамках постконфликтного мирного строительства.

3.РДР

Доступность оружия и вытекающее отсюда отсутствие чувства безопасности могут иметь пагубные последствия (как гуманитарного, так и социально-экономического характера) для стабильности и развития той или иной страны. Основой любого процесса РДР является разоружение; вооружения должны находиться под самым строгим контролем и, когда это необходимо, быть уничтожены. Предыдущие инициативы в области разоружения были в различной степени успешными; часто их эффективность была ограниченной. Как часть своей выдвинутой в Миядзакэ инициативы по лёгкому и стрелковому вооружению «восьмёрка» признала, что наличие вооружений, особенно лёгкого и стрелкового оружия, представляет собой важный фактор усиления конфликтов, и что отсюда вытекает необходимость уделения первоочередного внимания вопросам разоружения. В отсутствие иных официальных решений о порядке утилизации оружия и его маркировки, в мирные соглашения должны включаться действенные положения относительно сбора, контроля, хранения и уничтожения ЛСО.

В то же время также крайне важно обеспечить, чтобы мирное урегулирование включало в себя достаточные, предпочтительно нефинансовые стимулы для сторон в конфликте, для того чтобы они в первую очередь с доверием отнеслись к процессу разоружения. В идеале реинтеграция должна предусматривать стимулирование возвращения солдат к гражданской жизни, в частности доступ к программам здравоохранения и образования. Особенно необходимо признать специфические потребности женщин и детей-комбатантов. В то же время многие из тех, кто вливается в постконфликтные процессы РДР, захотят поступить на работу в силы безопасности - либо в полицию, либо в армию. Поэтому более широкая реформа сферы безопасности зачастую имеет очень большое значение для того, чтобы можно было создать дисциплинированные силы безопасности, подотчетные гражданским властям. Необходимо также принять соответствующие положения относительно реабилитации жертв, многие из которых являются женщинами и детьми. В более широком смысле стимулы к реинтеграции должны быть сосредоточены на разработке зримой, успешной, долгосрочной программы реинтеграции, которая перерастала бы из военного вмешательства и чрезвычайной гуманитарной помощи в долгосрочную помощь развитию.

4. Выводы

Признавая, что РДР необходимо рассматривать в более широком контексте мирного строительства и развития, «восьмёрка» согласна с важностью РДР как основного шага вперёд в процессе перехода от конфликта к устойчивому развитию.

В конкретном плане:

- «Восьмёрка» решительно поддерживает Программу действий, принятую на Конференции ООН по незаконной торговле легким и стрелковым оружием во всех ее аспектах, которая состоялась в июле 2001 года в Нью-Йорке. «Восьмёрка» поддерживает усилия, направленные на обеспечение решительных обязательств и конкретных инициатив в рамках всеобъемлющего подхода в деле реализации обязательств, принятых в соответствии с Программой действий.

- «Восьмёрка» признаёт необходимость поддержки инициатив, призванных улучшить организационный и оперативный аспекты программ РДР и обеспечения того, чтобы такие инициативы способствовали устойчивому миру, безопасности и развитию.

- «Восьмёрка» признает необходимость обеспечения предварительных условий для успешной реализации РДР, а также поддерживает необходимость улучшения координации. Следует разработать всеобъемлющий план действий, охватывающий политические рамки, военные операции, экономическое восстановление, государственные службы и средства массовой информации, а также финансирование, как часть процесса улучшения координации.

- «Восьмёрка» признает, что операции по поддержанию мира, когда это необходимо, должны включать постконфликтный компонент разоружения и уничтожения лёгкого и стрелкового оружия.

- «Восьмёрка» признает важную роль, которую ООН может играть в оказании содействия осуществлению программ РДР с учётом своего опыта и своей деятельности в области поддержания мира и постконфликтного восстановления.

- «Восьмёрка» признает ту роль, которую должны играть региональные организации в поддержке РДР, как часть постконфликтного миротворчества, исходя из таких примеров, как ЭКОМОГ в Либерии и потенциальные возможности оказания такой поддержки со стороны ОБСЕ в Нагорном Карабахе.

- «Восьмёрка» признает, что такая деятельность по мирному строительству как РДР требует наличия опытного персонала для работы на местах в течение длительного времени и поддерживает

наращивание как в международных учреждениях, так и в неправительственных организациях потенциала, необходимого для достижения этой цели.

- «Восьмёрка» отмечает, что из предыдущих операций по поддержанию и укреплению мира были сделаны выводы, и обязуется поддерживать важные исследования и усиливать подготовку кадров, развиваемые ДОПМ и соответствующими миротворческими миссиями, включая ЮНТАЕТ. Лучшая практика по решению проблемы реинтеграции бывших комбатантов включает:

- Учёт широкого спектра политических, экономических и социальных вопросов, вопросов, связанных со СМИ, государственной службой, гражданским обществом, военные и другие вопросы;

- Скорейшая оценка потребностей бывших комбатантов и самого общества, пострадавшего от конфликта;

- Создание реальных стимулов, которые пойдут на пользу также гражданским лицам, пострадавшим от конфликта, но не участвовавшим в нем;

- Обеспечение лучшей координации деятельности доноров по поддержанию программ реинтеграции, включая соответствующее распределение фондов. «Восьмёрка» будет поддерживать программы РДР, в том числе путём обращения к международным институтам, участвующим в РДР, с тем, чтобы обеспечить получение мандатов на реализацию и разработку целостного и всеобъемлющего плана в отношении любых мероприятий РДР с учётом вышеупомянутых выводов. «Восьмёрка» будет предлагать услуги национальных экспертов, если это потребуется для укрепления планирования и реализации деятельности, являющейся составной частью целостного и всеобъемлющего плана РДР.

14 июня 2002 г.

**СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Доклад о ходе работы по борьбе с терроризмом (Уистлер, Канада, встреча министров
иностранных дел “Группы восьми”)**

1217-13-06-2002

Мы, министры иностранных дел стран "Группы восьми", собравшись под председательством Италии, пришли к заключению, что чудовищные террористические нападения, совершённые на Соединённые Штаты 11 сентября прошлого года, требуют принятия коллективных ответных мер. Мы также пришли к заключению и продолжаем придерживаться мнения о том, что опасность новых нападений остаётся весьма реальной, в связи с чем мы не должны терять своей бдительности. Поэтому с осени прошлого года мы по просьбе лидеров стран "восьмёрки", опираясь на наш 25-летний опыт сотрудничества в деле противостояния терроризму, приступили к выработке конкретных мер по борьбе с терроризмом. Наша цель - обеспечить, чтобы террористические атаки наподобие 11 сентября никогда не повторились.

Мы можем сообщить о том, что добились определённого прогресса в трёх основных областях этой работы: усилении мер безопасности в наших собственных странах и в отношениях друг с другом; осуществлении и усилении международных мер борьбы с терроризмом; оказании помощи другим странам в осуществлении мер по противодействию терроризму. Все эти усилия координировались с работой министров финансов, внутренних дел и юстиции стран "Группы восьми".

Усиление мер безопасности в наших собственных странах и в отношениях друг с другом

Мы начали с наведения порядка в наших собственных домах. Члены "восьмёрки" приняли новые законы и взяли курс на усиление своей политической, дипломатической, военной, правовой, разведывательной, правоохранительной и финансовой деятельности по противодействию терроризму. Все вместе мы вложили в сферу укрепления безопасности миллиарды долларов. Эти внутренние преобразования были призваны обеспечить сопоставимый уровень безопасности во всех странах "Группы восьми" и облегчить их повседневное сотрудничество друг с другом и сотрудничество в случае возникновения кризисных ситуаций.

Сотрудники полиции, судебных органов и все другие соответствующие эксперты стран "восьмёрки" теперь обмениваются более значительным объёмом информации и координируют свою деятельность по выявлению и - там, где они существуют, - пресечению связей между

незаконным оборотом наркотиков, организованной преступностью, незаконной перевозкой мигрантов и финансированием терроризма. Это имеет большое значение, поскольку террористы имеют хорошо налаженные связи с преступными сетями. Это существенно важно, поскольку террористы внедряются в криминальные сети.

Мы вводим также новые стандарты для обеспечения безопасности перевозки людей на национальном и международном уровнях, будь то по воздуху, суше или морю. На авиалиниях стран "Группы восьми" установлены жёсткие новые стандарты безопасности и предусмотрены строгие эксплуатационные испытания. Мы вносим существенные дополнительные добровольные взносы в Международную организацию гражданской авиации (ИКАО), в частности, на цели её программы обеспечения безопасности воздушных перевозок. Эти взносы пойдут на оплату проверки систем безопасности воздушных перевозок каждого государства с целью обеспечения соблюдения международных стандартов и содействия разработке новых гарантий безопасности.

Осуществление и усиление международных мер борьбы с терроризмом

Мы выполняем резолюцию 1373 Совета Безопасности ООН вместе со всеми антитеррористическими документами ООН и принимаем меры по дальнейшему усилению международных обязательств в этой области. Мы, в частности, работаем над обеспечением присоединения к этим антитеррористическим документам ООН, что требует от стран принятия конкретных мер по предотвращению и пресечению таких террористических угроз, как взрыв бомб, угон самолётов и захват заложников. Наряду с резолюцией 1373 СБ ООН такие документы требуют также от государств принятия мер по отказу в предоставлении убежища, а также по предотвращению финансирования терроризма, вербовки, поставки оружия и иной поддержки. ООН играет центральную роль в совместных усилиях по борьбе с терроризмом. Мы будем наращивать наши усилия в целях содействия достижению международного консенсуса по Всеобъемлющей конвенции ООН о борьбе с международным терроризмом и по Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма.

Нельзя допускать дезорганизации террористами мировой торговли путём нападения на морской, воздушный или дорожный транспорт. Нами разрабатываются процедуры обеспечения безопасности функционирования таких торговых сетей. Нельзя также допустить, чтобы террористы получили доступ к оружию массового уничтожения. Мы обсудили, что необходимо сделать для предотвращения доступа террористов или тех, кто их укрывает, к химическому, биологическому, радиологическому и ядерному оружию и ракетам. Страны "восьмёрки" призывают все страны мира присоединиться к таким многосторонним документам, как Договор о нераспространении ядерного оружия, Конвенция о запрещении химического оружия и Конвенция о запрещении биологического и токсинного оружия, полностью соблюдать их положения и, в случае необходимости, укреплять их. Мы осуществляем обмен информацией и опытом в отношении незаконных потоков чувствительных материалов, принимая меры для защиты материалов и объектов, и работаем над ужесточением как национального, так и международного экспортного контроля за сетями незаконной торговли. Мы поддерживаем повышение ответственности Международного агентства по атомной энергии в вопросах противодействия терроризму и выступаем за осуществление системы гарантий в большем числе государств. Мы также поддерживаем международные усилия в области нераспространения, включая инициативу, касающуюся утилизации плутония, более не требуемого для целей обороны.

Оказание помощи другим странам в осуществлении мер по противодействию терроризму

Вместе с тем, простого принятия мер на национальном уровне и укрепления международного режима недостаточно. Мы обязуемся оказать помощь другим странам в выполнении ими обязательств ООН по противостоянию терроризму. Мы помогаем им наращивать свой потенциал для борьбы с терроризмом путем подготовки специалистов, формирования соответствующих учреждений, налаживания сотрудничества между правоохранительными и разведывательными органами и обмена техническим опытом и знаниями. Мы тесно сотрудничаем с Контртеррористическим комитетом ООН в проведении этой работы и будем и впредь это делать. Мы разработали новые рекомендации "Группы восьми" по борьбе с терроризмом, которые намерены распространять в наших отношениях с другими странами. Эти рекомендации дополняют рекомендации "Группы восьми" по транснациональной оргпреступности, принятые министрами юстиции и внутренних дел "восьмёрки" 14 мая. Министры иностранных дел просят продолжить работу по антитеррористической практике и стандартам.

Деятельность по борьбе с терроризмом на этом не заканчивается. Необходимы дальнейшие усилия всех стран - как индивидуальные, так и коллективные, - чтобы осуществить по-настоящему эффективное глобальное наступление на терроризм. Мы обязуемся сотрудничать с международным сообществом в таких неустанных усилиях по созданию более безопасного мира.

14 июня 2002 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Выступление заместителя Министра иностранных дел России А.Е.Сафонова на встрече генеральных секретарей и руководителей ключевых международных организаций по координации антитеррористической деятельности (Лиссабон, 12 июня 2002 года)

1223-14-06-2002

Господин Председатель,

Прежде всего, позвольте выразить признательность португальскому председательству ОБСЕ за ценную инициативу провести сегодняшнюю встречу, которая, как мы надеемся, позволит точнее определить вектор общих усилий международного сообщества по борьбе с опаснейшим вызовом безопасности и стабильности в XXI в. – терроризмом.

Терроризм – явление многогранное, нелинейное. Очевидно, что совладать с ним только при помощи силы не удастся. Меч рубит головы, но не лечит души. Страх порождает отчаяние, а не надежду. Хирургу для удаления больного зуба нужны считанные минуты. Для реабилитации пациента лечащему врачу иногда требуются месяцы.

Важно, что в действиях антитеррористической коалиции на территории Афганистана ключевое слово не возмездие, а восстановление и возрождение этой многострадальной страны.

Убеждены, что путь к исцелению афганского общества лежит через реализацию тех принципов, которые обозначены в повестке дня нынешнего заседания – продвижение прав человека, терпимости и сосуществования культур.

Урок Афганистана поучителен и назидателен. Он показал, что питательной средой для взращивания терроризма является нужда, обездоленность и произвол. Афганистан убедил нас в том, что тотальное отрицание достоинства и прав человеческой личности оборачивается трансграничными трагедиями.

Сегодня слишком много стран и народов по-прежнему прозябают в нищете, голоде и болезнях. В наши дни произвол и бесчинства вновь плодят экстремизм. На заре нового века не утихают старые конфликты. Эти вызовы требуют каждодневного и безотлагательного ответа. Иначе глобальную угрозу терроризма нам не отвратить. Для нас очевидно, что наблюдаемая сегодня вспышка активизации международного терроризма, как это бывало и в прошлом, определяется в основном тремя ключевыми факторами:

- сдвигом в настроениях значительных слоев общества, острым ощущением несправедливости в условиях динамичных и глубоких социальных, экономических и иных перемен в мире, процессов глобализации;

- появлением разномастных идеологов-радикалов, активно и умело манипулирующих этими настроениями, готовых предложить "здесь и сейчас" предельно простые ответы на все проблемы;

- задействование в этих целях значительных финансовых средств.

После событий 11 сентября развернулась ожесточённая дискуссия относительно сочетаемости противостояния терроризму с международными стандартами прав человека. В неё вовлечены политические деятели, ООН, другие международные организации, гражданское общество, правозащитники. Не можем пройти мимо этой темы и мы. Весьма интересные выводы и оценки прозвучали из уст предыдущих ораторов: Министра иностранных дел Румынии, Генерального секретаря ОБСЕ и Генерального секретаря Совета Европы. Со своей стороны хотелось бы остановиться на следующих моментах.

В своей резолюции 1373 Совет Безопасности ООН подтвердил, что любой акт международного терроризма представляет собой угрозу для международного мира и безопасности. Можно добавить, что терроризм бросает прямой вызов и демократии. Следовательно, противодействие этой угрозе равнозначно вкладу в укрепление демократии. Однако борьба за демократию не должна вестись антидемократическими методами. Нельзя допустить охоты на ведьм, появления полицейских государств, зажима СМИ. Произвол никогда не был средством исцеления от социальных недугов, напротив, он их только обострял и усугублял. Сжатие демократии означает, что атака терроризма на неё удалась. Данный тезис правомерен и применительно к произвольному составлению различных "чёрных списков", попыткам ввести градацию государств на "праведников" и "изгоев", стремлению подменить силу права правом силы.

Считаем, что борьба с терроризмом должна основываться на прочном фундаменте международного права при центральной и координирующей роли ООН, с учётом полномочий и главной ответственности её Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности.

Безусловно важно, чтобы реагирование на террористическую угрозу не переходило тонкую грань, которая отделяет ответственность государств за безопасность страны и народа от соблюдения основополагающих прав и свобод человека. Сделать это бывает весьма сложно. Непросто и измерить цену, которую приходится платить за соответствие международным стандартам. И не следует думать, что в условиях чрезвычайной обстановки не обходится без издержек, а иногда и ошибок.

Россия осознаёт это и извлекает необходимые уроки. Именно здесь проявляется наша открытость к взаимодействию с международными организациями, в частности с ОБСЕ и Советом Европы по чеченской тематике. Для нас четкий урок из чеченского опыта состоит в том, что ответ на вызов террористов должен быть всегда адекватным и своевременным. Международному сообществу ещё предстоит найти ответ на вопрос, насколько неизбежно чрезвычайные меры борьбы с терроризмом влекут ограничения в сфере прав и свобод человека.

Необходимо всецело содействовать укреплению принципа верховенства права в международных отношениях, а не ослаблять его. В противном случае сообществу наций грозит кризис и анархия, возвращение к временам феодальных вассалитетов и междоусобиц. Понятно, что при такой перспективе об эффективном противодействии терроризму, продвижении прав человека, терпимости и сосуществовании культур надлежит забыть.

Формирующийся после 11 сентября новый политический ландшафт в мире и Европе требует проведения основательного пересмотра традиционных правочеловеческих схем и конструкций. Необходимо всерьёз задуматься над разработкой проблемы защиты прав человека, демократии и правопорядка от новых трансграничных вызовов и угроз, исходящих с негосударственного уровня. Процессы глобализации предполагают обновление понятия безопасности личности, когда главный источник угроз видится в лице терроризма, наркотрафика, организованной преступности и различных проявлений экстремизма.

По сути, вопрос стоит о формировании гуманитарной повестки дня мирового сообщества на этапе глобального противодействия терроризму, переосмыслении устоявшихся понятий и идеологических клише, окончательном преодолении наследия идеологической конфронтации.

Очевидно, что на Европу в этом плане выпадает особая миссия. Сыграв историческую роль в создании и развитии традиций гуманизма и демократии, она должна встать на защиту этих ценностей, внести свой вклад в создание системы безопасности, не противопоставляющей одни страны другим, а объединяющей их против тех угроз, которые нависли сегодня над человечеством и жизнью каждого человека. Результаты состоявшихся в мае этого года саммитов Россия – США, Россия – НАТО, Россия – ЕС подтвердили, что процессы формирования такой системы набирают все новые обороты и Россия намерена продолжать линию на самое активное участие в этой совместной работе. Мы оказываемся на принципиально новых политических и гуманитарно-правовых рубежах. Сама жизнь сегодня включает в повестку дня новые задачи, среди которых хотел бы отметить разработку и становление права человека на защиту от терроризма. При этом речь идёт не о противопоставлении неких новых норм "традиционным" правам человека, а о дополнении этой сферы новым содержанием.

В первом приближении это видится как право человека на защиту от любых посягательств – независимо от его гражданства и местонахождения - на основе принятия государствами адекватных мер, направленных, в частности, на:

- предупреждение и пресечение актов терроризма;
- противодействие финансированию терроризма;
- уголовное преследование лиц, совершивших акты терроризма или иным образом причастных к ним;
- обеспечение неотвратимости ответственности таких лиц;
- предоставление помощи лицам, пострадавшим от актов терроризма, в т.ч. путем финансового содействия, осуществления их социально-психологической реабилитации и реинтеграции в общество;
- обеспечение эффективного международного сотрудничества для достижения вышеперечисленных целей.

Совет Безопасности ООН сумел оперативно оценить последствия 11 сентября в контексте поддержания международного мира и безопасности. Важно сделать то же самое применительно к задаче по обеспечению человеческой безопасности.

Думается, что это направление могло бы стать одним из "сквозных" в деятельности европейских организаций и объединений, в том числе и парламентских, в сфере противодействия терроризму.

В частности, можно было бы подумать над тем, чтобы включить в той или иной форме принципы, обосновывающие право человека на защиту от терроризма в предложенную к разработке португальским председательством ОБСЕ Хартию о борьбе с терроризмом. Полагаем, что такая Хартия могла бы стать документом, действительно отражающим общеевропейский опыт и принципы противодействия новым вызовам и угрозам. При этом Хартия не должна быть чисто декларативным документом, а работу над ней, разумеется, не следует вести в отрыве или в ущерб многоплановой практической деятельности по реализации Бухарестского плана ОБСЕ по борьбе с терроризмом и Бишкекской антитеррористической программы. Считаем, что через подготовку подобного общеевропейского документа можно подойти к решению более масштабной задачи, поставленной на министерской встрече в Бухаресте, - согласованию стратегии реагирования ОБСЕ на новые угрозы стабильности и безопасности в XXI веке. Рассчитываем, что в этих усилиях ОБСЕ найдёт заинтересованную практическую поддержку и содействие всех партнёрских организаций, высокие представители которых участвуют в наших дискуссиях.

По нашему мнению, Совет Европы, который является своеобразным гарантом европейской демократии, прав человека и основных свобод, также мог бы активно подключиться к проработке новых аспектов безопасности человека перед лицом терроризма. В этом плане представляет несомненный интерес и германская инициатива по подготовке в рамках СЕ специальной Хартии обязанностей государств.

Борьба с терроризмом диктует необходимость развития и укрепления диалога между цивилизациями. Чем шире такой диалог, тем уже плацдарм для террористической экспансии. Диалог между цивилизациями следует укреплять и через диалог внутри цивилизаций. Важно содействовать исключению из общественной жизни любых проявлений расизма, ксенофобии, дискриминации, нетерпимости к иной религии, культуре и мировоззрению. Особый вклад в освобождение стран и народов от всевозможных фобий и деструктивных комплексов призваны внести средства массовой информации и система образования. Укреплять иммунитет от заразы экстремизма важно с малолетства.

Важным шагом, на наш взгляд, стало бы включение в учебные программы школ, вузов, других образовательных учреждений специального раздела, посвященного угрозе терроризма и борьбе с этим вызовом глобальной стабильности. Такой раздел должен быть написан чётким, доступным языком, чтобы стать своеобразной интеллектуальной антитеррористической "вакциной" для будущих поколений от опасной идеологии терроризма и насилия. Здесь есть поле для деятельности ЮНЕСКО, ООН в целом.

Господин Председатель,

В этом зале собрались представители демократических государств. Демократия означает взаимозависимость и взаимодействие в отстаивании общих принципов и ценностей. Из этого следует, что покушение на одну из демократий сказывается на всём демократическом сообществе. Именно в таком ключе мы восприняли события 11 сентября. Общая угроза требует консолидированного ответа на нее. Наш сегодняшний разговор – свидетельство готовности продолжать совместную работу по обузданию терроризма.

На этом фоне трудно понять и принять, а тем более объяснить общественному мнению России сохраняющуюся предвзятость к нашим усилиям на антитеррористическом фронте, обращение к практике пресловутых "двойных стандартов", разделение террористов на "плохих" (внутренних) и "хороших" (действующих в других странах). Бесплодность подобных попыток воочию показала 58-я сессия Комиссии ООН по правам человека, которая отвергла односторонний проект резолюции о положении в области прав человека в Чеченской Республике Российской Федерации.

В годы Второй мировой войны народы объединённых наций сумели преодолеть идеологические разногласия и разгромить общего врага. Сегодня между нами нет идеологических разногласий. Сегодня перед нами только общий враг. Но враг особый. Ведь международный терроризм, насильственный экстремизм, наркоторговля – всё это творения рук человека. Это делает борьбу с перечисленными глобальными вызовами и прстой и сложной. Прстой, потому что ясна общая цель наших усилий – совершенствование человека. Сложной, потому что процесс этот очень многогранный и долговременный. Как тут не вспомнить знаменитое печальное высказывание А.Эйнштейна: "Расколоть ядро атома оказалось легче, чем преодолеть предрассудки в мышлении людей".

В заключение хотелось бы ещё раз поблагодарить наших португальских коллег за гостеприимство и прекрасную организацию работы. Надеемся, что подобные встречи станут хорошей традицией взаимодополняющего сотрудничества в Европе в интересах укрепления нашей общей и неделимой безопасности.

17 июня 2002 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Совместное заявление для печати по итогам заседания российско-британской Рабочей группы
по борьбе с международным терроризмом**

1230-14-06-2002

В развитие российско-британских договорённостей об институционализации двустороннего диалога по антитеррористической проблематике 13 июня в Москве состоялось первое заседание российско-британской Рабочей группы по борьбе с международным терроризмом под сопредседательством первого заместителя Министра иностранных дел Российской Федерации В.И.Трубникова и заместителя Министра иностранных дел Соединённого Королевства Великобритании и Северной Ирландии С.Райта.

В ходе встречи сопредседатели подробно обсудили обстановку в Афганистане и вокруг него. В этой связи Стороны подтвердили свою приверженность продолжению сотрудничества в борьбе с террористическими угрозами, одной из задач которого является полное уничтожение террористической инфраструктуры в Афганистане. Стороны выразили надежду, что проведение Лоя Джирги заложит прочную основу для поступательного продвижения процесса государственного обустройства в Афганистане, формирования в стране ответственного представительного правительства. Они вновь подтвердили приверженность Российской Федерации и Соединённого Королевства Великобритании и Северной Ирландии последовательному осуществлению Боннского соглашения.

Стороны подчеркнули ключевую координирующую роль ООН в политическом урегулировании и постконфликтном восстановлении Афганистана, а также отметили вклад ООН в усилия по мобилизации международной помощи и поддержки новым правительственным структурам Афганистана и афганского народа. Они приветствовали развертывание Миссии ООН по содействию Афганистану (МООНСА), отметив, что учредившая данную Миссию резолюция Совета Безопасности ООН 1401 создаёт необходимые правовые и функциональные рамки, в которых международное сообщество будет помогать афганцам в обустройстве своего общества.

Имея в виду эту цель, обе стороны подчеркнули свою приверженность реформированию сферы безопасности в Афганистане и поддержке афганских властей в деле демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов, построении национальных вооружённых сил, создании национальной полиции и восстановлении системы правосудия.

Делегации России и Великобритании обсудили также ситуацию в сопредельных с Афганистаном регионах, в частности, в Центральной Азии. Было констатировано, что экономическое процветание и демократическое развитие государств Центральной Азии являются важным фактором безопасности в этом регионе.

Стороны согласились с тем, что одним из путей поддержания стабильности и прочного мира в Центральной Азии является пресечение незаконного оборота наркотиков, основной поток которых поступает из Афганистана. Они приветствовали принимаемые афганскими властями меры, направленные на предотвращение культивирования мака и производства опиума, и высказались за увеличение международной помощи этим усилиям.

При обсуждении проблем борьбы с терроризмом на Южном Кавказе Россия и Великобритания подчеркнули необходимость широкой международной поддержки Правительства Грузии в решении проблемы международных террористов, находящихся на её территории. Они вновь подтвердили свою убеждённость в том, что урегулирование грузино-абхазского и грузино-южноосетинского конфликтов возможно лишь политическими методами, при помощи существующих механизмов ООН и ОБСЕ; и других, в том числе из СНГ, способных оказать конструктивное влияние. Обе стороны приветствовали последние инициативы по интенсификации контактов между Россией и Грузией, направленные на улучшение двустороннего сотрудничества, особенно в области борьбы с терроризмом.

В отношении Северного Кавказа стороны согласились с необходимостью решительно преследовать террористов, обеспечивая при этом благополучие гражданского населения и верховенство права, имея в виду возвращение к нормальной жизни.

Стороны подчеркнули значение сотрудничества всех государств с Контртеррористическим комитетом Совета Безопасности ООН и необходимость выполнения ими всех требований резолюции 1373 в борьбе с терроризмом. Они отметили важную роль Комитета в оценке

потребностей государств в ходе выполнения резолюции Совета Безопасности ООН 1373 и в координации пула имеющихся источников помощи.

Одновременно подчеркивалась важность задачи по совершенствованию международно-правовой базы борьбы с терроризмом, опирающейся на Устав ООН и решения Совета Безопасности. В этой связи Стороны высказались за скорейшее завершение в ООН работы над индийским проектом Всеобъемлющей конвенции о борьбе с международным терроризмом и российским проектом Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма.

Они указали на необходимость активизации усилий по расширению двусторонних и многосторонних мер по противодействию угрозе приобретения террористами ядерного материала, химических и биологических веществ.

Обменявшись оценками нынешней ситуации на субконтиненте, группа согласилась в том, что спор между Индией и Пакистаном является двусторонней проблемой, которая может быть решена только путём прямого диалога между сторонами. Они приветствовали прогресс, достигнутый после встречи в Алма-Ате. Учитывая серьёзные последствия любого возможного конфликта, они согласились, что обязанностью международного сообщества является сделать всё возможное, чтобы добиться от обеих сторон принятия необходимых шагов по снижению напряжённости и вступлению в эффективный диалог.

Были рассмотрены также вопросы, связанные с сотрудничеством сторон в борьбе с новыми вызовами и угрозами в других регионах мира. Стороны вновь подтвердили необходимость консолидации антитеррористического сотрудничества в рамках ООН, "восьмёрки", ОБСЕ, а также с НАТО, ЕС, другими международными структурами и в двустороннем плане.

27 июня 2002 г.

СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА СНГ (ПО МАТЕРИАЛАМ
ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОГО ДЕПАРТАМЕНТА)

Заключительный документ «Предотвращение терроризма и борьба с ним» Лиссабонской международной конференции о глобальных усилиях по противодействию международному терроризму, Лиссабон, 12 июня 2002 года

I. Введение

Борьба с терроризмом всегда занимала важное место в деятельности ОБСЕ и является предметом дебатов, касающихся определения новых рисков и вызовов безопасности. Трагические события сентября прошлого года продемонстрировали международному сообществу и отдельным странам набор новых угроз и вызовов безопасности.

Сложная и глобальная природа терроризма требует скоординированного ответа и подхода всех заинтересованных сторон. В соответствии с Платформой безопасности, основанной на сотрудничестве, принятой на Стамбульском Саммите в 1999 г., ОБСЕ считает сотрудничество с другими организациями важнейшей сферой своей деятельности по предотвращению международного терроризма и борьбе с ним.

Признавая ведущую роль ООН (основывающуюся на правовых рамках двенадцати Конвенций и Протоколов ООН, а также резолюций Совета Безопасности ООН), страны-члены ОБСЕ подчёркивают свою приверженность "усилению и развитию двустороннего и многостороннего сотрудничества с ООН и другими международными и региональными организациями в сфере борьбы с терроризмом и всеми видами его проявлений".

Португальское председательство в Организации в 2002 г. на самом начальном этапе определило борьбу с терроризмом приоритетным пунктом программы своей работы (в связи с этим, а также в дополнение к реализации Бухарестского плана действий по борьбе с терроризмом и Бишкекской программы действий Председатель назначил Личного представителя Действующего Председателя и инициировал переговоры о Хартии ОБСЕ по предотвращению и борьбе с терроризмом).

Осознавая тот факт, что действия и инициативы ОБСЕ по борьбе с терроризмом принесут устойчивые результаты лишь при условии широкомасштабных действий, Португальское председательство глубоко убеждено, что координация, сотрудничество и развитие потребуют более активных усилий различных организаций, если мы хотим, чтобы борьба с нетерпимостью, экстремизмом и насилием была успешной. Именно таковой является цель нашей сегодняшней встречи.

II. Роль международных и региональных организаций

Участники обсудили роль различных международных и региональных организаций и дали оценку актуальной ситуации в реализации соответствующих стратегий и планов действий. Была подчеркнута необходимость предпринимать и наращивать усилия для обеспечения полноценного выполнения многочисленных обязательств, взятых на себя организациями.

Признавая важность ответственности международных и региональных организаций за продвижение вперед и содействие реализации инициатив по борьбе с терроризмом, отмечалась также роль государств в выполнении их индивидуальных и коллективных обязательств.

ООН

Резолюции 1368 и 1373 Совета Безопасности и последующая Министерская декларация, одобренная в резолюции 1377, заложили твёрдую основу для лидирующей роли ООН в борьбе с международным терроризмом. 12 конвенций и протоколов ООН, а также резолюции Совета Безопасности составляют правовые рамки для этого.

Органом, ответственным за выполнение положений резолюции 1373 Совета Безопасности, является Контртеррористический Комитет (КТК), возглавляемый сэром Джереми Гринстоком. ООН ведёт борьбу с терроризмом через различные агентства ООН, в частности, через Бюро по контролю за наркотиками и предотвращению преступности (БКНПП), которое осуществляет некоторые виды деятельности, касающиеся борьбы с терроризмом.

Остальные международные институты неоднократно подчеркивали ведущую роль ООН в создании эффективной международной системы. Именно в связи с этим мы приветствуем усилия по принятию всеобъемлющего договора против терроризма.

ОБСЕ

Ответом ОБСЕ на террористические акты 11 сентября 2001 г. стали Бухарестский план действий и Бишкекская программа действий. Кроме того, Действующий председатель ОБСЕ назначил бывшего министра иностранных дел Дании Яна Троеборга своим Личным представителем для координации деятельности ОБСЕ по борьбе с терроризмом и для выполнения инициатив, предусмотренных Бухарестским и Бишкекским документами, а также активизации деятельности по четырем стратегическим направлениям: поддержание общественного порядка, охрана границ, борьба с контрабандой и финансированием терроризма.

ОБСЕ через свои миссии и институты обязуется обеспечивать выполнение этих документов и оказывать поддержку ООН в осуществлении её деятельности. Кроме того, темой 11-ой ежегодной сессии Парламентской Ассамблеи ОБСЕ в Берлине 6-10 июля 2002 г. станет "Противодействие терроризму: глобальный вызов в XXI-ом веке". Доклады и декларации по этим вопросам будут рассмотрены в трёх Общих комитетах, а Заключительная декларация будет принята Ассамблеей. Между тем, Генеральный секретарь ОБСЕ 21 декабря 2001 г. сделал доклад Контртеррористическому комитету ООН о позиции ОБСЕ и её деятельности в рамках резолюции ООН 1373 (2001).

Европейский Союз

С целью повышения своей способности бороться с терроризмом и поддерживать международную антитеррористическую коалицию ЕС действует на нескольких фронтах - политическом, дипломатическом и законодательном. В своих обязательствах по борьбе с терроризмом ЕС предложил план действий, основывающийся на восьми критериях, определённых КТК ООН для создания реестра источников получения консультаций и экспертизы, которые, в свою очередь, основываются на сферах деятельности, предусмотренных резолюцией Совбеза ООН 1371.

НАТО

Впервые в истории НАТО ссылается на Статью 5 - положение о коллективной безопасности договора 1949 года. Реальное вмешательство выражается в развёртывании семи Систем контроля ПВО НАТО, Средиземноморской военно-морской группировки НАТО в Восточном Средиземноморье и участии союзников и партнеров НАТО в военных действиях против

талибов, а также их вкладе в восстановлении хозяйства и безопасности в Афганистане. На декабрьском (2001 г.) Совете министры иностранных дел и представители стран-членов Евро-Атлантического Совета по Партнёрству подчеркнули свою решимость максимально использовать рамки своей организации и Партнёрства ради мира, чтобы вести обмен информацией, координировать практическую деятельность и защищать своё население от терроризма.

Совет Европы

Также, как и другие международные организации, Совет Европы поставил борьбу с терроризмом во главу угла своей деятельности. На своей 109 сессии 8 ноября 2001 г. Комитет министров Совета решил немедленно повысить эффективность существующих международных документов по борьбе с терроризмом, принятых в рамках Совета Европы. В связи с этим он создал Многопрофильную группу по международным действиям против терроризма со всеобъемлющим подходом, включающим в себя уголовные, коммерческие, административные и другие правовые аспекты. В своей деятельности группа будет учитывать соответствующие декларации и решения Комитета министров, резолюции Парламентской Ассамблеи и Конференции министров юстиции по борьбе с терроризмом, а также законы и положения о правах человека.

Содружество Независимых Государств

21 июня 2000 г. Совет глав государств СНГ принял Программу по борьбе с терроризмом и другими проявлениями экстремизма на период до 2003 г. Цель Программы - координировать усилия стран СНГ в их борьбе с международным терроризмом и другими проявлениями экстремизма. В ней указывается, что она была разработана во исполнение решения Совета глав государств СНГ от 25 января 2000 г. о борьбе с международным терроризмом в свете решений Стамбульского Саммита ОБСЕ. Программа является общим рамочным документом, предусматривающим ряд мер по борьбе с терроризмом. В соответствии с Программой, 21 июня 2000 г. был создан Антитеррористический центр СНГ.

Участники обсудили также возможные дальнейшие инициативы и действия. Исходя из того, что будущие отношения должны строиться на основе Концепции безопасности, основанной на сотрудничестве, и сравнительных преимуществах всех участвующих международных организаций, участники были единогласны в том, что дальнейшее сотрудничество и координация должны развиваться по ряду направлений (см. ст. V).

III. Предотвращение и борьба с терроризмом/углубление сотрудничества международных и региональных организаций

- Участвующие организации не будут ни в коей мере поддерживать террористические акты и будут предпринимать соответствующие меры по предотвращению и борьбе с терроризмом.

- Любая глобальная стратегия по борьбе с терроризмом обязательно должна включать в себя меры по уничтожению благодатной почвы для экстремизма по всех его формах.

- Борьба с терроризмом должна также строиться на всеобъемлющем подходе к предотвращению терроризма, с соблюдением законности: эффективная охрана правопорядка; уважение прав человека и прав национальных меньшинств; терпимость; многообразие культур; контроль за вооружениями; мирное разрешение конфликтов и региональное сотрудничество.

- Организации должны вести совместную работу по контролю за ситуациями, которые могут быть использованы силами, выступающими за насилие и экстремизм. В этом контексте особое внимание следует уделить ликвидации бедности, соблюдению законности и основных прав, защите меньшинств, демократизации и мирному разрешению конфликтов.

Согласившись, что терроризм не может быть побеждён отдельно взятой страной или организацией, участники высказались в поддержку безопасности, основанной на сотрудничестве, и сделали следующие выводы:

- Особое внимание необходимо уделить выполнению правовых актов ООН и оказанию в этом помощи государствам - участникам. При необходимости должны быть пересмотрены национальные законодательства. Все присутствующие организации будут оказывать поддержку ООН по контролю за соблюдением 12-ти конвенций и протоколов ООН по борьбе с терроризмом.

- Участвующие организации установят рабочие отношения с КТК ООН с целью определения наиболее эффективных действий и технических потребностей отдельных государств в свете резолюции Совета Безопасности 1373.

- Будет организована связь через контактных лиц и создана общая база данных по различным аспектам с тем, чтобы быстро и эффективно обмениваться информацией между присутствующими международными организациями.

- Особое внимание следует уделить соблюдению порядка при перемещениях и идентификационным документам, борьбе с контрабандой, организованной преступностью, нелегальной иммиграцией и коррупцией. В этом смысле, особенно важным представляется обучение полиции, разведка, обмен информацией и опытом.

- Особые усилия следует приложить к осуществлению мер по пресечению попыток финансировать терроризм (отмывание денег, организованная преступность, контрабанда) и использовать в незаконных целях либерализацию капиталов и международной торговли. Такие меры должны соответствовать санкциям, определённым ООН и рекомендациям Специальной группы финансового реагирования.

- Организации, разделяющие принципы сравнительных преимуществ относительно борьбы с незаконной торговлей стрелковым оружием и лёгким вооружением и оружием массового поражения, рассмотрят вопрос разработки специальных проектов и акций по проблемам стрелкового оружия и лёгкого вооружения. В связи с этим организации должны способствовать реализации соответствующих документов (таких как Документ ОБСЕ по стрелковому оружию и лёгкому вооружению).

- Ещё одной жизненно важной проблемой является контроль за наркотиками и предупреждение преступности. Необходимо и в дальнейшем поддерживать реализацию проектов по оказанию помощи правоохранительным органам в развитии стратегии предупреждения конфликтов и программ воспитания молодёжи.

- ОБСЕ, через БДИПЧ и в тесном сотрудничестве с Советом Европы, будет оказывать поддержку странам-членам ОБСЕ в виде технической помощи в ратификации и выполнении 12-ти антитеррористических конвенций ООН.

- Через свои миссии ОБСЕ будет поддерживать усилия ООН в борьбе с терроризмом.

- ОБСЕ и ЕС будут укреплять сотрудничество по осуществлению проектов, относящихся к охране границ, таможенному и пограничному мониторингу.

- ОБСЕ будет способствовать выполнению Кодекса поведения по военно-политическим аспектам безопасности, который требует тесного взаимодействия между странами-участницами в борьбе с угрозой террористической деятельности через выполнение международных соглашений, достигнутых по этой проблеме, а также принятия мер по выполнению требований международных соглашений, которые обязуют их осуществлять преследование и экстрадицию террористов.

Участвующие организации обязуются продолжать усилия по беспощадной борьбе с терроризмом и помогать друг другу, а также обмениваться информацией в духе сотрудничества и открытости. Они договорились создать неформальный форум для регулярной координации своего сотрудничества. Португалия готова принять у себя второе совещание подобного формата в следующем году.

22 июля 2002 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Интервью официального представителя МИД России А.В.Яковенко РИА «Новости» в связи с предстоящим заседанием российско-американской Рабочей группы по борьбе с терроризмом

1490-22-07-2002

Вопрос: 26 июля под Вашингтоном запланировано проведение очередного заседания российско-американской Рабочей группы по борьбе с терроризмом. Как развивается сотрудничество России и США в рамках этого органа?

Ответ: Рабочая группа была создана в июне 2000 года по решению президентов России и США. Ее первоначальное название - российско-американская Рабочая группа по противодействию угрозам, исходящим из Афганистана. Деятельность Группы носит межведомственный характер - в ее заседаниях с обеих сторон принимают участие представители министерств иностранных дел, обороны, спецслужб. Состоялось 7 заседаний Группы. Последнее прошло в Москве 26 апреля с.г.

В соответствии с решением российско-американского саммита 23-26 мая с.г., зафиксированным в Совместном заявлении Президентов России и США об антитеррористическом

сотрудничестве, Группа была преобразована в российско-американскую Рабочую группу по борьбе с терроризмом. Ее мандат расширен и включает, в частности, вопросы противодействия террористической угрозе с применением ядерного материала и других средств массового поражения.

Группа стала одним из наиболее эффективных механизмов российско-американского сотрудничества в борьбе с международным терроризмом, противодействию другим новым угрозам и вызовам. Она, в частности, играет важную роль в координации действий России и США в контексте проводимой международной коалицией антитеррористической операции в Афганистане.

Вопрос: Какие вопросы запланированы к рассмотрению на предстоящем заседании Группы?

Ответ: В плане практической реализации договоренностей российско-американской встречи на высшем уровне в Москве и Санкт-Петербурге, а также решений саммита «восьмерки» в Кананаскисе, включая инициативу о Глобальном партнерстве против распространения оружия и материалов массового уничтожения, планируется рассмотреть весь комплекс вопросов дальнейшего наращивания взаимодействия России и США в сфере борьбы с терроризмом и другими глобальными угрозами и вызовами.

Будет продолжен обмен мнениями о положении в Афганистане, рассмотрена проблематика российско-американского взаимодействия в Центральной Азии и Закавказье, а также ситуация в Южной Азии, прежде всего в контексте противодействия терроризму в этих регионах, обсуждены вопросы координации антитеррористических действий России и США в международных организациях - Контртеррористическом комитете СБ ООН, НАТО, ОБСЕ, АРФ, а также укрепления правовых основ антитеррористической деятельности с опорой на международное право и Устав ООН.

22 июля 2002 г.

СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Вступительное слово Президента Российской Федерации В.В.Путина на встрече с журналистами и ответы на вопросы по окончании российско-французских переговоров, Сочи, 19 июля 2002 года

2002-07-19

Добрый вечер, дамы и господа! Я искренне рад встрече с Президентом Франции господином Жаком Шираком. В этом году мы встречались уже несколько раз. Для России добрые, партнерские отношения с Францией традиционно особенно значимы. И поэтому мы особо ценим то значение, которое Президент Жак Ширак придает их развитию.

Думаю, что здесь, в Сочи, нам удастся в достаточно неформальной обстановке обсудить весь комплекс двусторонних отношений. Я говорю - обсудить, потому что наши переговоры еще не закончены. Но нам уже удалось поговорить практически по всему комплексу двусторонних связей. Мы подтвердили, что в интересах наших стран - создание подлинно демократической системы международных отношений.

Переговоры показали практически совпадение или близость позиций Франции и России в отношении урегулирования региональных конфликтов. Мы считаем, что только объединенные усилия международного сообщества, последовательная и системная дипломатическая работа по разрешению кризисных ситуаций позволят сделать качественный шаг вперед, снизить степень опасности, которую эти конфликты представляют для отдельных континентов и для всего мира.

И Россия, и Франция придают большое значение сотрудничеству в рамках международных организаций, в Организации Объединенных Наций. Мы много говорили и о сотрудничестве между Россией и Европейским сообществом. В сфере безопасности мы намерены развивать сотрудничество и в рамках «двадцатки» НАТО.

Мы благодарны Президенту Франции за его поддержку, касающуюся полномасштабного, полноформатного участия России в «восьмерке», и рассчитываем на совместную, конструктивную работу во время председательства Франции.

Господин Президент считает, что нам нужно максимально «разбюрократить» взаимоотношения, создать эффективный механизм сотрудничества. Я с ним абсолютно согласен и уверен, что мы добьемся этого качества. У нас начинает работать Совет по вопросам безопасности с участием министров иностранных дел и министров обороны. Все более эффективно работает Комиссия по торгово-экономическому, научно-техническому и культурному сотрудничеству между Россией и Францией.

Особое внимание мы обратили на необходимость продвижения перспективных совместных проектов, в частности, в аэрокосмической сфере. Говорили и о гуманитарном сотрудничестве. Я горячо поддерживаю некоторые идеи, которые высказал господин Жак Ширак по поводу активизации сотрудничества в этой сфере.

Я надеюсь, что пребывание в Сочи нашего уважаемого гостя - Президента Франции будет и приятным, и полезным.

ВОПРОС: Господин Президент, Ваш представитель по правам человека в Чечне сделал очень резкое заявление. Он сказал, что ситуация там недопустима в связи «зачистками». Какова Ваша реакция на действия военных?

В.В.ПУТИН: Должен Вам сказать, что Президент Жак Ширак на каждой нашей встрече не только интересуется проблемами, которые связаны с Чечней и Северным Кавказом, но и высказывает свое мнение, свое видение решения этих проблем. Мнение французского руководства, французского Президента для нас является существенным фактором в определении собственной позиции по всему комплексу этих вопросов.

Во-вторых, хочу отметить, что то достаточно резкое заявление, о котором Вы сказали, сделал человек, которого я совсем недавно назначил представителем по правам человека в Чечне, и хочу отметить, что он чеченец по национальности. Как Вы понимаете, этот выбор сделан не случайно.

Хочу вместе с тем отметить и следующее: любой вид насильственных действий, вооруженной борьбы с террористами, конечно, связан с определенными проблемами с гражданским населением. Далеко ходить за примером не нужно - достаточно посмотреть на проблемы, с которыми мы сталкиваемся в Афганистане.

Это значит, что мы должны сделать все, чтобы минимизировать проблемы, связанные с гражданским населением. Хочу отметить между тем, что ответственность за это несут не Вооруженные Силы, не те, кто борется с террористами, а сами террористы. Они прикрываются гражданским населением как заложниками.

Наши действия в этом отношении будут заключаться в следующем. Мы должны постепенно отходить от всякого рода мероприятий силового характера, в том числе от так называемых «зачисток». И сделать это будет возможно по мере укрепления силовых структур Чеченской республики, в частности - министерства внутренних дел Чечни. То есть, по сути, надо дать чеченскому народу возможность защищать самого себя. Такая работа по созданию законных органов правопорядка в Чечне идет достаточно последовательно. Я затрудняюсь ставить какие-то окончательные сроки, но приблизительно к концу года этот процесс в основном будет закончен.

После этого, я надеюсь, будут созданы условия для проведения демократических процедур, связанных с референдумом, принятием Конституции и выборами легитимных органов власти.

Проблемы, конечно, есть. Они не такие ужасные, как кажется на первый взгляд, но мы их знаем и будем решать, используя как силовые структуры, так и тех людей, которые так чувствительно относятся ко всем проблемам подобного рода. В том числе таких, как и мой представитель по правам человека в Чечне.

ВОПРОС: Что нужно сделать для того, чтобы темпы роста экономического сотрудничества догнали темпы и уровень политических контактов между Россией и Францией?

В.В.ПУТИН: Должен сказать, что товарооборот у нас развивается достаточно позитивно, по сравнению с прошлым годом рост очевидный. Но уровень недостаточен, 3,7 миллиарда долларов для России и Франции - это небольшая цифра.

Из них 2,2 миллиарда приходится на Россию, а 1,5 - на Францию. Я абсолютно согласен с Жаком Шираком, что мы должны наращивать и делать структуру нашего товарообмена приемлемой для обеих стран за счет высокотехнологичных сфер и продуктов.

Здесь есть несколько направлений. Первое - переход от простого товарообмена к инвестиционной деятельности и кооперации. Франция занимает четвертое место по инвестициям, накопленным в России. Это очень хороший показатель, примерно 10 процентов от всех накопленных иностранных инвестиций.

Нужно создавать благоприятные административные условия. В этом отношении наши французские партнеры сделали ряд существенных шагов, за что я очень благодарен Президенту Франции. Россия переведена на более высокий уровень групп стран по рискам. Расширено

количество российских коммерческих банков, гарантии которых принимаются при заключении сделок.

Французское правительство достаточно активно развивает отношения в рамках Комиссии по экономическому сотрудничеству. Мы думаем, что новый министр науки - госпожа К.Эньере, которая очень известна в России, - французский космонавт, принимавшая участие в совместных экспедициях, знающая Россию, владеющая русским языком, - может сделать очень многое для продвижения двусторонних связей в торгово-экономической сфере.

ВОПРОС: В ходе визита М.Касьянова в Париж было объявлено о закупке «Аэрофлотом» нескольких Airbus. До сих пор эта сделка не была подтверждена. Что Вы можете сказать по этому поводу?

В.В.ПУТИН: По моему убеждению, российские авиаперевозчики должны прежде всего ориентироваться на отечественную технику.

То, о чем Вы сказали, следует трактовать следующим образом. «Аэрофлот» уже использует самолеты иностранного производства, и речь идет о замене парка иностранных самолетов. За эту сделку шла достаточно острая конкурентная борьба. Действительно, «Аэрофлот» принял решение в пользу Airbus 310. Это самолеты для линий средней протяженности.

Решение принято не в последнюю очередь благодаря содействию Президента Франции, в том числе и потому, что французское руководство предложило программу кооперации и сотрудничества между российскими и европейскими производителями авиационной техники. То есть это не просто сделка купли-продажи - за ней следует программа, которая предусматривает размещение заказов на российских авиационных предприятиях.

Приблизительная сумма сделки - чуть больше 600 миллионов долларов.

ВОПРОС: Было сказано, что на встрече обсуждалась проблема Калининграда. Скажите, какие выходы Вы видите из создавшегося положения, хотя бы в генеральном смысле?

В.В.ПУТИН: Вопрос Калининграда мы обсуждали достаточно подробно. Это тот случай, когда мне не пришлось долго мучить своего уважаемого коллегу, потому что у Президента Франции есть свое видение развития ситуации в мире, в Европе. Мы чувствуем поддержку Франции, рассчитываем на нее.

Должен сказать два слова по сути самой проблемы. Думаю, ни у кого не вызывает сомнения тот факт, что Советский Союз, а позднее Россия внесли решающий вклад в преодоление раскола Европы, в решение проблемы демонтажа берлинской стены, в прямом и переносном смысле этого слова.

Не думаю, что самым лучшим результатом этой политики было бы разделение суверенной российской территории, возведение новых разделительных линий, создание новых «стен» в Европе, на этот раз - вокруг российской территории.

Я исхожу из того, что ни у кого нет желания делить суверенную российскую территорию, несмотря на всю историю Калининградской области. Так же, как ни у кого в Европе нет желания пересматривать итоги Второй мировой войны. А если есть, то давайте пообсуждаем эту тему: почему только за счет России?

Думаю, что решение проблемы есть, какой бы сложной она ни казалась на первый взгляд. Есть, и не только в генеральном, общем, но и в совершенно конкретном, прикладном плане. Здесь ничего не нужно, кроме здравого смысла и политической воли. Я очень надеюсь, что это решение будет найдено. Спасибо большое.

25 июля 2002 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Совместное заявление для печати по итогам заседания российско-китайской Рабочей группы
по борьбе с терроризмом**

1516-24-07-2002

22 июля в Москве состоялось второе заседание российско-китайской Рабочей группы по борьбе с международным терроризмом. Российскую делегацию возглавлял заместитель Министра иностранных дел А.Е.Сафонов, китайскую - первый заместитель Министра иностранных дел Ли Чжаосин.

Стороны обменялись мнениями по всему комплексу международных и региональных вопросов в сфере борьбы с терроризмом. В частности, при рассмотрении хода антитеррористической операции в Афганистане и ситуации в этой стране стороны сошлись во мнениях, что состоявшаяся Лойя джирга стала этапным шагом на пути достижения национального согласия, формирования устойчивых институтов власти. Она также заложила основу для искоренения терроризма в Афганистане и полной ликвидации на его территории очагов международного терроризма.

Стороны подчеркнули центральную роль ООН и, прежде всего, ее Совета Безопасности в международных усилиях по борьбе с терроризмом. В данном контексте они подтвердили ключевую координирующую роль ООН и ее Совета Безопасности в деле постконфликтного урегулирования и социально-экономического восстановления Афганистана. Стороны отметили также особую роль ООН в укреплении универсальной международно-правовой базы борьбы с терроризмом. Они высказались за скорейшее завершение в ООН работы над проектом Всеобъемлющей конвенции о международном терроризме (инициатива Индии) и Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма (инициатива России). Группа подчеркнула, что стороны будут координировать свои усилия и содействовать скорейшему завершению работы над указанными проектами.

Одновременно было отмечено важное значение антитеррористического сотрудничества на региональном уровне. Были подробно обсуждены вопросы антитеррористического сотрудничества в рамках Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), и в этом контексте первоочередное внимание было уделено дальнейшим шагам по запуску практической работы Региональной антитеррористической структуры ШОС, соглашение о создании которой подписано на саммите ШОС в Санкт-Петербурге.

При обсуждении террористических угроз в Центральной Азии отмечена взаимная заинтересованность в укреплении стабильности, поддержании суверенитета и территориальной целостности государств этого региона. Важным шагом по обеспечению безопасности в Центральной Азии должно стать окончательное искоренение террористической деятельности в Афганистане и оказание необходимого содействия для предотвращения ее возобновления в будущем.

Заседание Группы прошло в конструктивной, дружественной атмосфере, характерной для отношений стратегического партнерства, существующих между Россией и Китаем.

Стороны договорились провести следующее заседание Рабочей группы до конца с.г. в г. Пекине.

29 июля 2002 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Совместное заявление для печати российско-американской рабочей группы по борьбе с терроризмом

1532-27-07-2002

Российско-американская Рабочая группа по борьбе с терроризмом, ранее известная как российско-американская Рабочая группа по Афганистану, провела свое VIII заседание 26 июля 2002 года в г.Аннаполисе, США. Заседание Рабочей группы проходило под сопредседательством первого заместителя Министра иностранных дел Российской Федерации В.И.Трубникова и первого заместителя Госсекретаря США Р.Армитеджа.

Это было первое заседание Группы с расширенным мандатом, который был одобрен президентами В.В.Путиным и Дж.Бушем в ходе российско-американского саммита в мае с.г. в Москве. Делегации обсудили ряд ключевых региональных вопросов, включая последние события в Афганистане, Центральной Азии, в отношении между Индией и Пакистаном, в Юго-Восточной Азии и Йемене. Была подчеркнута необходимость ликвидации источников финансирования террористической деятельности. Делегации обсудили также некоторые вопросы, касающиеся Ирана и Ирака.

Обе стороны дали положительную оценку развития событий в Афганистане, хода реализации Боннских договоренностей и итогов чрезвычайной Лоя Джирги. Они выразили твердую поддержку Переходной администрации Афганистана (ПАА) и Международных сил содействия безопасности (МССБ) в выполнении ими своего мандата. Стороны высказались за дальнейшее развитие процесса политического обустройства, социального и экономического возрождения Афганистана, искоренение терроризма и установление прочного мира и стабильности.

Была выражена озабоченность в связи с продолжением деятельности остатков движения Талибан и «Аль-Каиды» и недавним убийством вице-президента Афганистана Хаджи Абдул Кадыра. Обе стороны согласились с тем, что перегруппировка движения Талибан и «Аль-Каиды» в Афганистане, в частности, на его южных и юго-восточных границах, представляет собой серьезную угрозу как для самого Афганистана, так и для мира и стабильности в регионе.

Делегации также положительно оценили содействие, оказанное Афганистану ООН и другими международными институтами и донорами, действующими на двусторонней основе. Они согласились с необходимостью продолжать тесное сотрудничество с ООН и ее Миссией по содействию Афганистану (МООНСА) в контексте укрепления ключевой координирующей роли ООН в процессе мирного урегулирования и социально-экономического возрождения Афганистана. Обе делегации поддержали усилия Контртеррористического комитета СБ ООН, направленные на выполнение государствами-членами ООН резолюции 1373 СБ ООН, и его работу с международными и региональными организациями по содействию выполнению этой резолюции.

Делегации продолжили детальное обсуждение ситуации в других регионах, сталкивающихся с терроризмом и нестабильностью, в особенности на стратегических перекрестках Центральной Азии и Закавказья. Обе стороны провели обзор своих инициатив в сфере борьбы с терроризмом и безопасности и предложили новые области для возможного российско-американского сотрудничества в тесной координации со странами этих регионов. Делегация США проинформировала о ходе реализации программы «Обучи и оснасти» для Грузии. Обе стороны согласились поддерживать Грузию в ее практических усилиях по противодействию терроризму и сотрудничать в достижении этой цели.

Делегации рассмотрели развивающееся между Россией и США сотрудничество в Центральной Азии в рамках операции «Несокрушимая свобода». В этом контексте американская сторона подтвердила, что США не имеют намерений создавать постоянные военные базы в Центральной Азии, но планируют долгосрочные отношения в области безопасности с государствами региона. Делегации также сошлись во мнении, что политические и экономические реформы, а также уважение прав человека, являются необходимыми условиями для содействия стабильности и предотвращения роста терроризма и экстремизма в регионе.

Стороны договорились о ряде совместных мер по поддержке стабильности, безопасности и экономического развития в странах Центральной Азии и Закавказья.

Незаконное распространение наркотиков опийной группы из Афганистана в Центральную Азию продолжает подрывать контртеррористические усилия в регионе и подпитывает террористические организации. Стороны высоко оценили решительные шаги афганских властей, направленные на прекращение выращивания опийного мака в Афганистане. Обе стороны обязались продолжать оказывать поддержку усилиям ПАА и международного сообщества в деле искоренения наркоторговли в регионе. Стороны также согласились, что России и США необходимо сохранять лидерство в ужесточении запрета наркотиков и поощрять трансграничное сотрудничество в регионе по линии правоохранительных органов, как на двусторонней основе, так и в рамках Программы ООН по контролю над наркотиками (ЮНДКП) и других международных структур.

Стороны с глубокой озабоченностью отметили сохранение напряженности между Индией и Пакистаном несмотря на все усилия, предпринимаемые в последние месяцы для ее снижения международным сообществом, включая руководителей России и США.

Стороны обсудили продолжающиеся усилия по противодействию терроризму, предпринимаемые совместно с правительствами Филиппин и Йемена, а также угрозу, исходящую от «Аль-Каиды» в Сомали и других районах мира.

Во исполнение данного в Москве президентами В.В.Путиным и Дж.Бушем поручения стороны обсудили угрозу потенциального использования террористами оружия массового поражения. Они согласились в отношении важности укрепления российско-американского сотрудничества с целью противодействия угрозам ядерного, биологического и химического терроризма, включая сотрудничество по ликвидации последствий террористических актов. Они согласились в том, что эти вопросы требуют наиболее приоритетного внимания и привлечения всех разведывательных и правоохранительных ресурсов.

Делегации также рассмотрели вопросы, связанные с сотрудничеством России и США в борьбе с терроризмом в других регионах. Они вновь подтвердили необходимость продолжать укреплять такое сотрудничество рамках ОБСЕ, Совета Россия-НАТО, а также с другими международными структурами и в двустороннем формате.

Стороны договорились провести следующую встречу в Москве в декабре 2002 года.

31 июля 2002 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О резолюции Совета Безопасности ООН по Грузии

1546-30-07-2002

29 июля Совет Безопасности ООН единогласно принял резолюцию 1427, продлевающую мандат Миссии ООН по наблюдению в Грузии (МООННГ) до 31 января 2003 года.

В резолюции дана высокая оценка усилий, предпринимаемых ООН при содействии Российской Федерации в целях достижения всеобъемлющего политического урегулирования грузино-абхазского конфликта. Приветствуется тесное сотрудничество и важный вклад со стороны МООННГ и Коллективных миротворческих сил СНГ (КСПМ) в стабилизацию ситуации в зоне конфликта. В этой связи Совет Безопасности ООН положительно оценил соглашение о продлении мандата КСПМ до 31 декабря 2002 года.

Совет Безопасности настоятельно призвал абхазскую и грузинскую стороны предпринять все возможные усилия для преодоления сохраняющегося взаимного недоверия и приступить к конструктивным переговорам в интересах политического урегулирования, приемлемого для обеих сторон. К сторонам обращен призыв открыто заявить об отказе от воинственной риторики, выступлений в поддержку военных вариантов разрешения конфликта и действий незаконных вооруженных групп.

Важно, что Совет Безопасности указал Грузии на необходимость выполнения ее обязательства положить конец деятельности незаконных вооруженных групп. Требуемые в этой связи действия Тбилиси стали бы не только положительным фактором в контексте грузино-

абхазского урегулирования, но и внесли бы вклад в международные усилия по борьбе с терроризмом.

Совет осудил любые нарушения Московского соглашения о прекращении огня и разъединении сил 1994 года и потребовал их немедленного прекращения. Приветствуя снижение напряженности в Кодорском ущелье, Совет Безопасности призвал грузинскую сторону продолжать усилия по обеспечению безопасных условий для совместных патрулей МООННГ и КСПМ в этом районе.

В резолюции подчеркивается безотлагательная необходимость достижения прогресса в решении вопроса возвращения беженцев и перемещенных лиц в свои родные места в условиях безопасности.

В ходе заседания Россия подтвердила намерение продолжить активные усилия по содействию поиску мирного политического урегулирования грузино-абхазского конфликта. Российская делегация отметила, что этому могли бы содействовать меры по укреплению доверия и налаживанию позитивного взаимодействия между Тбилиси и Сухуми, в т.ч. в экономической сфере.

Резолюция Совета Безопасности призвана придать дополнительный импульс грузино-абхазскому урегулированию. Российская Федерация будет способствовать адекватному выполнению этой резолюции, а также продолжать миротворческие и посреднические усилия в интересах стабилизации обстановки в регионе, сближения позиций Тбилиси и Сухуми и выхода на работоспособные взаимоприемлемые решения этого конфликта.

30 сентября 2002 г.

**СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О внесении на ратификацию в Государственную Думу Федерального Собрания России
Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, подписанной
от имени Российской Федерации в г.Шанхае 15 июня 2001 года**

2002-09-27-01

Президент Российской Федерации В.В.Путин направил Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г.Н.Селезнёву послание, которым на основании пункта «г» статьи 84 Конституции Российской Федерации и в соответствии с Федеральным законом «О международных договорах Российской Федерации» внёс на ратификацию в Государственную Думу Шанхайскую конвенцию о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, подписанную от имени Российской Федерации в г.Шанхае 15 июня 2001 года.

В послании главы государства отмечается, что данная конвенция отвечает интересам Российской Федерации, направлена на расширение международного сотрудничества в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом и создаёт основу для практического взаимодействия государств-участников в области обмена информацией, пресечения поставок вооружения и боеприпасов террористическим группировкам и их финансирования.

* * *

Президент Российской Федерации В.В.Путин своим Распоряжением назначил первого заместителя Министра иностранных дел Российской Федерации Трубникова Вячеслава Ивановича официальным представителем Президента Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации вопроса о ратификации Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, подписанную от имени Российской Федерации в г.Шанхае 15 июня 2001 года.

30 сентября 2002 г.

**СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

К вопросу о взаимодействии в борьбе с терроризмом в рамках "двадцатки" Россия-НАТО
2002-09-27-05

Находясь в Вашингтоне, Министр обороны России С.Б.Иванов передал партнёрам по переговорам неопровержимые доказательства, свидетельствующие о связях грузинских властей с бандитами. Об этом он доложил Президенту России В.В.Путину.

Министр отчитался также об итогах неформальных бесед в Варшаве в рамках "двадцатки" Россия-НАТО. Участники встреч отметили, что за три месяца с момента образования политической "двадцатки" уже есть значительный прогресс, в частности, в вопросах сотрудничества в борьбе с терроризмом.

09 октября 2002 г.

**СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О ситуации в Чеченской Республике
(справочная информация)

2030-08-10-2002

Продолжают оставаться актуальными задачи по нейтрализации бандформирований, в том числе проникающих на территорию России из Грузии, перекрытию каналов поступления вооружений и денег, а также переброски на территорию Чечни наемников.

Однако основные усилия федеральных и местных властей в Чеченской Республике направлены на решение задач мирного времени. Их финансирование в основном осуществляется за счёт Федеральной целевой программы: "Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 и последующие годы)". В 2002г. предусмотрено выделение - 4,5 млрд. руб. (из них на ЖКХ 1,8 млрд., АПК - около 600 млн., электроэнергетику 250 млн., здравоохранение - 216 млн., образование 120 млн. руб.), в 2003 - 5175 млн. рублей. Исполнение поставленных задач возложено на Комиссию по вопросам восстановления социальной сферы и экономики Чеченской Республики во главе с заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.Б.Христенко.

Значительные средства поступают также из внебюджетных источников, в том числе из Пенсионного фонда Российской Федерации, который полностью выплатил пенсии за 2001г. в размере 1,6 млрд. рублей и погасил задолженность за предыдущие годы в объёме более 800 млн. рублей.

Другим внебюджетным источником поступлений стали направленные на развитие социальной сферы средства от продажи на экспорт добытой в Чечне нефти (в 2001 г. - 232 млн. руб.)

Третий источник - средства хозяйствующих субъектов (РАО "ЕЭС России", ОАО "Газпром" и МПС России), полученные на основе компенсации выпадающих доходов путём повышения тарифов на их услуги и регулирования оптовых цен на газ. Из этого источника направлено на восстановление объектов электроэнергетики, газоснабжения, нефтяной отрасли и транспорта (2,74 млрд. руб. - 52,2% от общей суммы).

Правительство России одобрило проект консолидированного бюджета Чеченской Республики на 2002 год, что позволяет регламентировать финансовую деятельность в республике и даёт хозяйствующим субъектам возможность работать на тех же принципах, что и на всей территории России.

Важнейшей задачей остается возвращение в Чечню внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), что является необходимым условием для нормализации политической и социальной обстановки.

Принят План действий федеральных органов исполнительной власти и Правительства Чеченской Республики по возвращению в Чечню данной категории лиц.

С начала антитеррористической операции (август 1999 года) Чечню покинули 380 тыс. жителей (57% - городское население, 43% - сельское). Причём, примерно 200 тыс. её пределы не покидали. Наибольшее число ВПЛ было сосредоточено в Ингушетии (около 150 тыс.). Из них 32 тыс. - в пунктах временного размещения (ПВР), а остальные - в частном секторе.

Правительство Чечни планирует до конца ноября 2002 г. полностью расселить людей из палаточных городков в жилые дома и пункты временного размещения. С этой целью количество стационарных ПВР на территории республики увеличилось до 18 (в гг. Аргун, Гудермес и Серноводск, станицах Ассиновская и селе Знаменское и др.), где проживает около 15 тыс. человек. Закончено восстановление 2000 индивидуальных домов. С начала года приняты в эксплуатацию 250 новых домов общей площадью 31 тыс. кв. метров и восемь муниципальных - площадью 11,7 тыс. кв. метров. В августе-сентябре этого года планируется введено в эксплуатацию ещё 11 домов на 22,5 тыс. кв. метров, 1194 индивидуальных дома общей площадью 131,4 тыс. кв. метров. Кроме того, свыше 16 тыс. семей (около 60 тыс. чел.), временно находящихся в Ингушетии, имеют уцелевшие собственные дома. В Грозном сдано в эксплуатацию 18 муниципальных домов (614 квартир). Кроме того, составлены списки домовладельцев, готовых разместить у себя лиц, возвращающихся в республику (до 50 тыс. человек).

Таким образом, предоставляется возможность добровольного возвращения домой практически всем, кто покинул места своего проживания. На сегодняшний день в Чечню из Ингушетии вернулось около 50 тыс. человек, причем только в июле-августе - 27 тысяч. Всего на территории Ингушетии в настоящее время осталось около 68 тыс. ВПЛ, причем до 30 тыс. по разным причинам возвращаться в Чечню не намерены. 19 тыс. проживают в палаточных лагерях, из которых 9 тыс. по данным правительства Чечни имеют собственное жилье на территории республики. Значительное количество людей возвращается к местам постоянного проживания самостоятельно, без подачи официальных заявлений.

Всего на восстановление жилья и коммунального хозяйства в 2002 г. федеральным центром предусмотрены затраты в сумме 1826,6 млн. рублей. При этом в августе освоено 510 миллионов рублей, а в сентябре - 620.

Ситуация осложняется последствиями летних стихийных бедствий. В Чечне от них пострадали свыше 20 тыс. человек. Частично разрушено 4000 домов, полностью - 1200. Пострадавшим предоставляется временное жилье. Кроме того, в Грозном сейчас достраивается пункт временного размещения на 10 тыс. мест.

Всего по данным правительства Чечни в республике по состоянию на август 2002 г. насчитывается 960 тыс. жителей, в том числе 501 тыс. женщин, 266 тыс. детей до 14 лет, 43 тыс. подростков, 26 тыс. младенцев. Рождаемость в республике составляет 18,1%, смертность - 14,7%.

Возвращению людей, кроме обеспечения жильем, способствует возрождение экономики республики, создание рабочих мест, решение социальных вопросов. Особое внимание уделяется вопросам трудоустройства жителей республики. Созданию инфраструктуры. С октября прошлого года действует 20 центров занятости населения. Создано более 60 тыс. новых рабочих мест. Всего на сегодняшний день их свыше 150 тыс.

Разворачивается сфера бытового обслуживания. Переводятся деньги от налогов в бюджет России. Выплачивается зарплата работникам бюджетной сферы, а также пенсии (175 тыс. человек) и пособия на детей (390 тыс.) и по безработице.

Чеченские призывники после длительного перерыва начали проходить службу в рядах российской армии.

Минэнерго России провело значительные работы на газотранспортной системе республики (в 2001г. на 130 млн. рублей). Достигнута договорённость с РАО "ЕЭС России" о строительстве электростанции в Аргуне за 400 млн. рублей. Сооружены высоковольтные линии электропередачи общей протяжённостью 544 км. Всего на восстановление объектов электроэнергетики затрачено почти 1 млрд. руб. В эксплуатации находится 20 нефтяных скважин. Чечня остаётся серьёзным очагом загрязнения нефтепродуктами: в 1996-2002 гг. около 20 тыс. тонн нефтепродуктов попали в почву и реки (данные Минэкологии от 19.4.02 г.).

Восстанавливается транспортная система - открыто 120 автобусных маршрутов. Возобновлено движение на всём 400-километровом участке республиканской железной дороги. Восстановлено 14 мостов и, в том числе большие мосты через реки Сунжа и Терек.

В Чечне заработал аграрный комплекс. Уже убрано более 350 тыс. т. зерна. Введены в строй Аргунский хлебоприёмный пункт и мелькомбинат. Таким образом, потребности республики в комбикормах и муке будут удовлетворены. Восстанавливаются консервные и винодельческие заводы. В этом году должны запустить цех фруктовых напитков и вод в Шалинском районе. Правда, многие виноградники придется восстанавливать.

Объём налоговых и неналоговых поступлений на территории Чеченской республики за семь месяцев 2002 года возрос по сравнению с аналогичным периодом прошлого года в 3,7 раза и составил 1,4 млрд. руб. При этом, федеральная доля поступлений составила в Чечне за прошедшие семь месяцев 785,3 млн. руб. (увеличилась в 10 раз), а республиканская - 626,5 млн. руб. (увеличение в 2 раза). В 2002 году поступления в Чеченской Республике "стали сопоставимы" с поступлениями других регионов Кавказа. В частности, поступления в бюджет в Дагестане составили более 2 млрд. руб. за полгода, в Ингушетии - 496 млн. руб., Республике Северная Осетия-Алания - 1,6 млрд. руб., Кабардино-Балкарской республике - почти 1,1 млрд. руб.

В системе здравоохранения Чечни 57 больниц (4800 коек), 32 поликлиники, 46 врачебных амбулаторий и 175 фельдшерско-акушерских пунктов. В Грозном - 9 больниц, 16 поликлиник. Работают более 2000 врачей и 4500 человек медперсонала. Значительный объём специализированной помощи, оказывается в лечебных учреждениях 30 субъектов Российской Федерации. В медицинские учреждения Чечни в соответствии с федеральными программами борьбы с туберкулезом, сахарным диабетом и т.п. были поставлены необходимые лекарственные средства. Налажена подготовка собственных кадров средних медицинских работников республиканским медицинским колледжем и его филиалами. Санаторно-курортное лечение в 2001г. прошли 51 тыс. детей из Чечни. В 2002 г. это число предполагается увеличить до 70 тыс. Правительство России постановило направить на эти цели средства обязательного соцстрахования в размере 150 млн. руб.

В настоящее время в Чечне действуют 455 общеобразовательных школ, (356 в сельской местности), в т.ч. 27 вечерних школ и 96 учебно-консультационных пунктов, 5 школ-интернатов, а также 3 вуза, 19 учреждений среднего специального образования. Кроме того, работают 60 спортивных и музыкальных школ, домов детского творчества, станций юных техников, где занимаются около 40 тыс. детей, работают 21,5 тыс. педагогов.

На всей территории Чечни организовано вещание федеральных каналов ОРТ, НТВ, программ "Радио России" и "Маяк", а также - радиостанции "Чечня свободная". Регулярно выходят 12 местных газет и 2 журнала, в том числе детский, общим тиражом 72 тыс. экз.

Воссоздана телефонная связь. Проложена волоконно-оптическая линия Кизляр-Гудермес-Аргун-Грозный. Аппарату правительства Чеченской Республики предоставлены услуги Интернет: В конце прошлого года открыт сайт Правительства Чеченской Республики.

Что касается формирования властных структур в республике, то, по данным Центризбиркома, самый реальный и оптимальный срок проведения выборов в Чечне - это конец 2003 года. Провести нормальные выборы главы республики сейчас невозможно по причинам правовой неподготовленности и продолжением контртеррористической операции. Необходимо сначала провести референдум и принять конституцию республики, работа над проектом которой завершена. На референдум надо вынести вопрос об основных принципах её государственного устройства: структуре парламента, количестве депутатов, способе их избрания. Указ о проведении референдума должен подписать Президент России. С учётом проведения всех необходимых подготовительных процедур, создания инициативной группы получается, что самый ранний срок проведения референдума - начало 2003 года.

Важную работу проводит Бюро Спецпредставителя Президента России по обеспечению прав и свобод человека и гражданина в Чеченской Республике А.-Х. А. Султыгова. В его составе с 4 апреля 2000 г. находятся три эксперта Совета Европы. Их пребывание продлено до 4 января 2003г.

С марта 2000 г. в Бюро рассмотрено более 21 тыс. обращений и принято 7039 заявлений жителей Чеченской Республики, касающихся нарушений прав человека. Из них: 2047 - права на свободу и личную неприкосновенность; 838 - права вынужденных переселенцев; 616 - права на жилище и его неприкосновенность; 473 - права на социальное обеспечение;

276 - права на вознаграждение за труд; 185 - права на труд; 166 - права на получение информации. Поступили обращения от 2142 человек по 646 фактам неправомερных, с точки зрения граждан, действий сотрудников федеральных силовых структур. Более половины обращений касаются незаконных арестов и содержания под стражей, обысков, исчезновений людей, розыска лиц, пропавших без вести. С августа 1999 по н.в. возбуждено более 450-ти уголовных дел по похищенным и без вести пропавшим гражданам. Совместно с Бюро разыскано 306 человек (из 1194 пропавших).

Создана совместная рабочая группа, состоящая из работников аппарата Спецпредставителя, Генеральной прокуратуры Российской Федерации и прокуратуры ЧР. На неё возложена координация совместных действий при рассмотрении жалоб и заявлений граждан Российской Федерации - жителей ЧР по поводу неправомερных действий военнослужащих и сотрудников других правоохранительных органов, а также оперативного решения вопросов обжалования их действий. Заседания группы проводятся с участием руководителей республики, министерств и ведомств, экспертов Совета Европы, представителей общественности.

По приказу Генерального прокурора Российской Федерации от 25.07.2001 г. № 46 с целью осуществления надзора и оперативного реагирования на нарушения законности при проведении спецмероприятий в республиканской прокуратуре создана группа, возглавляемая первым заместителем прокурора Чечни. С июля 2001г. группа приняла участие в более, чем 600 мероприятиях.

В Чечне работают Верховный суд и 12 районных судов. Налажена работа адвокатуры, отделов ЗАГСА, службы судебных приставов, действуют нотариальные конторы и учреждения регистрации прав на недвижимость.

С начала контртеррористической операции (август 1999 года) возбуждено свыше 2000 уголовных дел по фактам преступлений, совершённых участниками НВФ в отношении гражданского населения и федеральных сил. Из них направлено в суды - 133 дела (судами рассмотрено - 12), приостановлено по различным основаниям - 1052, прекращено - 182, передано по подследственности - 473, находится в производстве - 253 дела.

Органами военной прокуратуры принято к производству 132 уголовных дела о преступлениях, совершённых военнослужащими в отношении жителей Чеченской Республики. Направлены в военные суды 46 дел на 62 обвиняемых (в т.ч. 11 офицеров). 35 дел прекращено и 17 приостановлено по различным причинам, 15 дел находятся в производстве. Осуждено 33 человека (в т.ч. 8 за убийства).

Органами прокуратуры Чеченской Республики принято к рассмотрению 25 уголовных дел против сотрудников милиции. В суд было направлено 14, в т.ч. 4 - по преступлениям против граждан.

По данным прокурора Чечни, в 2002 г. на территории республики совершено 3400 преступлений, что на 11 % меньше, чем за соответствующий период прошлого года. Снизилось количество убийств - с 470 до 360. Меньше совершено терактов - 80 против 135 за семь месяцев в прошлом году. Половина зафиксированных преступлений, по данным прокуратуры, совершена на бытовой почве. Одной из основных, по оценке прокурора, является "работа по розыску лиц, пропавших без вести". По данным прокуратуры, в 2001 -2002 гг. похищены или пропали около тысячи человек.

В первом полугодии 2002 года Северный Кавказ, включая Чечню, посетили 22 зарубежные делегации (в 2001 г. - 27) и более 70 иностранных журналистов.

09 октября 2002 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Выступление представителя России Д.А.Лобача по пункту 160 повестки дня 57-й сессии
Генеральной Ассамблеи ООН "Меры по ликвидации международного терроризма" 2 октября
2002 года**

Одной из важнейших задач ООН остаётся обеспечение надёжного международно-правового фундамента для совместных действий государств в борьбе с терроризмом. Трудно переоценить наметившееся за прошедший год последовательное расширение круга участников 12 универсальных антитеррористических конвенций. Ратифицировав Конвенцию 1999 г. о борьбе с финансированием терроризма, Российская Федерация завершает процесс оформления участия в этих договорах.

2036-09-10-2002

Господин Председатель,

Прошло чуть более года со времени самого чудовищного террористического акта в истории, в одночасье унёсшего жизни тысяч людей из самых разных стран. 11 сентября прошлого года стало предельно очевидно, что международный терроризм является острейшей проблемой нового века, несущей смерть и разрушения во все концы нашей планеты, независимо от гражданства, расы или религии своих жертв. Мы отдаём дань памяти всем, кто погиб от рук фанатиков и экстремистов, действия которых не имеют никакого оправдания. Не осталось человека,

который бы не осознавал, что защититься от этой опасности возможно лишь сообща, лишив террористов прибежища где бы то ни было в мире.

Мировое сообщество уже сделало важнейшие шаги на пути к этой цели. Реальностью стала беспрецедентно широкая антитеррористическая коалиция, которая благодаря своему единству уничтожила осиное гнездо террористов, облюбовавших Афганистан. Наш долг сохранить приобретенный потенциал взаимодействия, приложив все усилия для избежания односторонних действий, угрожающих целостности коалиции. Это тем более важно, что сложившийся антитеррористический союз призван стать основой более широкой глобальной системы противодействия угрозам и вызовам нового тысячелетия. Центральная роль в построении данной универсальной системы, безусловно, принадлежит Организации Объединённых Наций.

В непростых условиях Совет Безопасности ООН полностью подтвердил свою готовность защищать международный мир и безопасность от террористической угрозы. Принятие Советом исторической резолюции 1373 позволило без промедления придать обязательный универсальный характер широкому комплексу мер, направленных на подрыв финансовой, материальной и кадровой подпитки террористических организаций. Созданный в соответствии с этой резолюцией Контртеррористический комитет прочно занял ключевое место в формирующейся системе пресечения терроризма. Динамика и уровень работы данного органа заслуживают высокой оценки. Уверены, что Комитет, придерживающийся конструктивного и неконфронтационного подхода в своей деятельности, будет приумножать свои достижения.

Господин Председатель,

Одной из важнейших задач ООН остаётся обеспечение надёжного международно-правового фундамента для совместных действий государств в борьбе с терроризмом. Трудно переоценить наметившееся за прошедший год последовательное расширение круга участников 12 универсальных антитеррористических конвенций. Ратифицировав Конвенцию 1999 г. о борьбе с финансированием терроризма, Российская Федерация завершает процесс оформления участия в этих договорах.

Вместе с тем на антитеррористическом направлении сохраняется ряд нерешённых задач. Не может не вызывать беспокойства застопорившийся процесс разработки проектов Конвенции по борьбе с актами ядерного терроризма и Всеобъемлющей конвенции по борьбе с международным терроризмом, находящихся в высокой степени готовности. Имеющиеся по данным документам разногласия, по нашему мнению, вполне преодолимые. Россия будет по-прежнему настойчиво добиваться завершения разработки указанных инструментов.

Господин Председатель,

Динамичное универсальное сотрудничество в борьбе с терроризмом должно дополняться соответствующими усилиями на региональном и субрегиональном уровне. России не понаслышке известны проблемы, возникающие при отсутствии должного уровня понимания в этой области на региональном уровне. В этой связи мы придаём первостепенное значение реализации Программы государств-участников СНГ по борьбе с международным терроризмом на период до 2003 года и соответствующей работе в рамках Антитеррористического центра СНГ. Набирает темпы и сотрудничество государств под эгидой Региональной антитеррористической структуры Шанхайской организации сотрудничества. На днях Президент России внёс в Парламент на ратификацию Шанхайскую конвенцию о борьбе с терроризмом.

Господин Председатель,

Нет сомнений в том, что нам предстоит ещё огромная работа по противодействию терроризму. Российская подтверждает свою готовность активно участвовать во всех предпринимаемых международным сообществом под руководством ООН усилиях, направленных на борьбу с терроризмом и искоренение его причин.

10 октября 2002 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О заседании Совета Безопасности ООН по проблеме борьбы с международным терроризмом
2043-09-10-2002

В Нью-Йорке состоялось заседание Совета Безопасности ООН по вопросу об осуществлении антитеррористической **резолюции 1373**, приуроченное к первой годовщине учреждения Контртеррористического комитета (КТК) СБ ООН.

В выступлениях членов Совета, а также Генсекретаря ООН акцентировалась ключевая роль Организации и её СБ в деле координации универсального антитеррористического сотрудничества. Была дана высокая оценка работе КТК, прочно занявшего центральное место в глобальной системе противодействия международному терроризму. Отмечалось, что сегодня КТК является уникальным механизмом мониторинга выполнения государствами своих обязательств в сфере борьбы с терроризмом и активное сотрудничество с ним всех стран - один из насущных приоритетов.

По итогам заседания принято официальное заявление Председателя Совета Безопасности ООН, в котором определяются приоритеты в деятельности КТК на ближайшую перспективу. Главные из них - оказание содействия государствам в выполнении резолюции 1373 и мобилизация усилий региональных и субрегиональных организаций на борьбу с международным терроризмом.

Со своей стороны Россия, являясь заместителем Председателя КТК и демонстрируя активное практическое сотрудничество с этим органом, будет и впредь вносить конструктивный вклад в общие усилия по нейтрализации под эгидой ООН угрозы терроризма.

10 октября 2002 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Выступление заместителя Постоянного представителя России при ООН С.Н.Карева на заседании Совета Безопасности ООН по вопросу о выполнении резолюции 1373 СБ ООН 4 октября 2002 года

2052-10-10-2002

Позвольте поздравить Вас со вступлением на пост Председателя СБ и пожелать успехов в Вашей работе. Хочу также выразить благодарность Вашему предшественнику послу С.Таврову за его успешное председательствование в Совете в сентябре.

Мы также благодарны Генеральному секретарю ООН за важное выступление.

За год, прошедший со времени его учреждения, Контртеррористический комитет надёжно зарекомендовал себя в качестве ключевого звена формирующейся системы противодействия новым угрозам и вызовам. Мы благодарны Председателю Контртеррористического комитета за всестороннюю информацию о достижениях возглавляемого им органа за период его существования. Высоко оцениваем итоги работы Комитета, а также сохраняющуюся позитивную динамику его деятельности. Ни для кого не секрет, что в этом большая доля заслуг лично посла Гринстока и его команды.

Нельзя обойти молчанием поистине героическую работу сотрудников Секретариата и экспертов Комитета. Мы выражаем и глубокую благодарность и с искренним сожалением говорим "до свидания" покидающим нас трем экспертам. Во многом благодаря энергичной работе КТК мы являемся свидетелями процесса создания под эгидой ООН не имеющей аналогов глобальной архитектуры противодействия террористической угрозе. Комитет призван сыграть центральную роль в обеспечении ее монолитности и ликвидации потенциально слабых звеньев. В этом контексте особое значение приобретает органичное сочетание основополагающих направлений его деятельности: объективного анализа антитеррористических мер, предпринимаемых различными

странами, и налаживания системы оказания консультативного и технического содействия государствам в целях выполнения ими обязательств по резолюции 1373.

Считаем правильным намерение Комитета сделать в своей дальнейшей работе особый акцент на взаимодействии с региональными и субрегиональными организациями в антитеррористической сфере. Достойные результаты обещает принести, в частности, зарождающееся взаимодействие КТК с Антитеррористическим центром Содружества Независимых Государств и Региональной антитеррористической структурой Шанхайской организации сотрудничества.

Поддерживаем недавно одобренную Программу работы КТК на пятый 90-дневный период. Завершение к концу этого года рассмотрения второй очереди докладов государств по резолюции 1373 представляется достаточно амбициозной целью. Её достижение позволит Комитету составить подробный атлас уязвимых мест антитерроризма и более предметно сконцентрироваться на вопросах оказания содействия нуждающимся в нём странам. В этой связи по-прежнему важна взвешенность при определении путей и методов, которыми будет руководствоваться КТК при вынесении рекомендаций для устранения выявленных изъянов. Неоценимое значение для эффективности соответствующих усилий имеет утвердившееся в Совете общее мнение относительно того, что Контртеррористический комитет не является "карательным" органом и чётко придерживается своего согласованного мандата.

В лице Контртеррористического комитета мы имеем конкретное подтверждение готовности и способности Совета Безопасности осуществлять свои уставные полномочия по защите международного мира и безопасности перед лицом угрозы терроризма. Российская Федерация будет по-прежнему прилагать все необходимые усилия для обеспечения эффективной и конструктивной деятельности КТК.

В заключении, говоря в широком плане о деятельности Совета по антитеррористическом направлении хотели бы отметить, что Совету Безопасности следует усилить внимание реализации государствами положений **резолюции 1390**, предусматривающей целый ряд практических санкционных мер в отношении международных террористов и их спонсоров. Серьёзную озабоченность у нас вызывает тот факт, что по состоянию на конец сентября текущего года лишь 70 государств-членов ООН отчитались о своих шагах по выполнению требований казанной резолюции, хотя все соответствующие доклады должны были быть представлены Совету ещё в апреле.

15 октября 2002 г.

СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Об итогах Международной конференции по борьбе с терроризмом (по материалам Бюллетеня
«Думское обозрение» № 112 (1266) 12 октября 2002 года)**

Делегация Государственной Думы Федерального Собрания России приняла участие в проходившей в Вашингтоне Международной конференции по вопросам сотрудничества в области борьбы с терроризмом в рамках рабочей группы "Дума-Конгресс" под эгидой Всемирного антикриминального, антитеррористического форума.

Говоря о ходе конференции, член Комитета по обороне Евгений Зеленов сообщил, что состоялся обстоятельный разговор по вопросам об изменениях, которые произошли в мире после 11 сентября, и проблемах борьбы с международным терроризмом, о российско-американских отношениях, проблемах предотвращения финансирования террористических операций, роли и значении Вооружённых Сил, разведки в борьбе с терроризмом.

Обсуждены несиловые методы и психологические аспекты борьбы с терроризмом, возможности возникновения новых химических и биологических угроз, сферы развития международного сотрудничества правоохранительных органов в области борьбы с терроризмом, разработка антитеррористического законодательства, а также вопросы благотворительной деятельности в поддержку борьбы против терроризма, новые данные по деятельности бен Ладена, участие СМИ в освещении проблем терроризма. Особо обсуждался вопрос о ситуации с Ираком.

Стороны высказали своё мнение по перечисленным вопросам. Согласованных выводов сделано не было. При этом американская сторона понятие "терроризм" однозначно связывает с

исламским фундаментализмом, мусульманским экстремизмом. Причины его возникновения видят в зависти мусульман к богатому американскому образу жизни, а также в неприятии американской культуры. США одну из причин активизации терроризма видят в последствиях развала СССР.

С этим нельзя согласиться, считает депутат. Недопустимо при характеристике экстремизма отождествлять его с понятиями "исламский" или "мусульманский". Эти понятия провоцируют и усиливают подозрения мусульманского сообщества относительно намерений Запада и, в то же время, усиливают симпатии и солидарность к экстремистам.

В настоящее время США взяли на себя роль локомотива, но истинной целью в борьбе с терроризмом для них является утверждение в экономически важных районах. Отсюда - беспрецедентное стремление уничтожить режим Хусейна в Ираке путём вооружённого вторжения. В ходе обсуждения этого вопроса ни один конгрессмен так и не смог доказать наличие оружия массового поражения в этой стране. На наше предложение создать совместную инспекцию конгрессменов и депутатов Госдумы последовал ответ: любая инспекция в Ираке невозможна без присутствия вооружённых сил других государств.

По словам Е.Зеленова, российская сторона была крайне удивлена, услышав слова представителя Конгресса Й.Бодански, что в Ираке готовят террористов по применению отравляющих веществ, переправляют их в Палестину и Чечню. На закономерный вопрос: почему США до сих пор скрывали эту важную информацию, не было получено вразумительного ответа.

Российская сторона предложила Конгрессу совместно подготовить модельный закон по борьбе с терроризмом, инициировать антитеррористическое законодательство. Большого оптимизма по этому вопросу американцы не высказали, да и при обсуждении других вопросов также прослеживались двойные стандарты, являющиеся по сути стержнем политики США, подчеркнул Е.Зеленов.

15 октября 2002 г.

**СООБЩЕНИЯ ЦЕНТРА ОБЩЕСТВЕННЫХ СВЯЗЕЙ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

К вопросу о существовании в Грузии спецлагерей по подготовке террористов

2002-10-14

ФСБ России подтверждает существование на территории Грузии спецлагерей по диверсионно-террористической подготовке. Об этом заявил заместитель руководителя Департамента по борьбе с терроризмом ФСБ России Аркадий Еделев, выступая на международной конференции по вопросам борьбы с терроризмом.

Согласно информации, которой располагают российские спецслужбы, лагеря по подготовке боевиков вплоть до сентября текущего года располагались на территории Ахметского района Грузии в селениях Цинобали и Дуиси. Там проводилось многоэтапное обучение владению стрелковым оружием, проведению диверсий, захвату заложников, военной топографии, отметил представитель ФСБ.

Финансирование международных террористов, находящихся на территории Грузии, осуществляет один из приближённых Бен Ладена - гражданин Иордании Абу Хафс, причастный к террористической сети "Аль-Каида".

25 октября 2002 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О резолюции Совета Безопасности ООН
в связи с террористическим актом в Москве**

2191-25-10-2002

24 октября Совет Безопасности ООН по инициативе России единогласно принял резолюцию 1440, в которой самым решительным образом осуждается варварский акт захвата заложников, совершенный 23 октября в Москве. Эти действия террористов, как и другие акты международного терроризма, однозначно квалифицированы СБ в качестве угрозы международному миру и безопасности. Совет Безопасности потребовал незамедлительного и безусловного освобождения всех захваченных террористами заложников и выразил самые глубокие соболезнования и сочувствие народу и правительству России, а также жертвам террористического нападения и их семьям.

Совет Безопасности настоятельно призвал все государства в соответствии с их обязательствами по резолюции СБ 1373 сотрудничать с российскими властями в их усилиях по нахождению и привлечению к ответственности исполнителей, организаторов и спонсоров этого террористического нападения.

В резолюции подтверждена решимость Совета Безопасности вести борьбу со всеми формами терроризма в соответствии со своими обязанностями по Уставу ООН.

В Москве высоко ценят поддержку, оказанную России Советом Безопасности ООН и всем международным сообществом, в том числе Генеральным секретарем ООН, в связи с очередной жестокой и подлой вылазкой террористов на российской территории. Опираясь на эту поддержку, Российская Федерация продолжит бескомпромиссную борьбу с международным терроризмом в тесном сотрудничестве со всеми заинтересованными государствами и международными организациями при центральной координирующей роли ООН.

25 октября 2002 г.

СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ
ПЕЧАТИ, ТЕЛерадиоВещания и СРЕДСТВ МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ

**О внесении изменений в федеральные законы "О средствах массовой информации" и "О
борьбе с терроризмом"**

2002-10-23

23 октября Государственная Дума Федерального Собрания России приняла на пленарном заседании во втором чтении изменения в действующие федеральные законы "О средствах массовой информации" и "О борьбе с терроризмом", которые предусматривают недопустимость пропаганды терроризма в российских СМИ.

Согласно законопроекту, не допускается использование средств массовой информации в целях совершения уголовных деяний, для разглашения государственной тайны, оправдание терроризма и экстремизма. В СМИ также не должно звучать призывов к захвату власти, насильственному изменению конституционного строя и целостности государства.

В законопроекте указывается, что СМИ не могут быть использованы для разжигания национальной, классовой, религиозной нетерпимости или розни и пропаганды войны.

Поправки также предусматривают, что через СМИ не может распространяться информация, раскрывающая технические приёмы и тактику проведения контртеррористической операции. В средствах информации не должны раскрываться персональные данные о сотрудниках специальных подразделений и членах оперативного штаба по управлению контртеррористической операции во время её проведения.

25 октября 2002 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Интервью Постоянного представителя России при ООН С.В.Лаврова телекомпании
«Первый канал» относительно принятия резолюции СБ ООН в связи с террористическим
актом в Москве**

2187-25-10-2002

Вопрос: Сергей Викторович, скажите пожалуйста, когда начнется обсуждение резолюции в Совете Безопасности ООН в связи с терактом в Москве?

Ответ: Мы проголосовали резолюцию буквально полчаса назад. Она была принята единогласно. Совет Безопасности ООН всеми 15-ю голосами решительно осудил захват заложников, квалифицировав его как акт международного терроризма. Совет Безопасности потребовал немедленного освобождения заложников без всяких условий и призвал все страны сотрудничать с Правительством Российской Федерации в предпринимаемых им усилиях по разблокированию этой ситуации и по обеспечению того, чтобы все виновные понесли наказание. Сегодня же Генеральный секретарь ООН К.Аннан выступил с сильным заявлением, в котором осудил этот террористический акт и подчеркнул лишний раз, что нет никакого оправдания актам международного терроризма, какими бы мотивами организаторы этих акций ни пытались бы прикрываться.

Вопрос: Сергей Викторович, Вы сказали, что резолюция была принята единогласно, а во время подготовки у Вас было какое мнение? Действительно ли так все единодушно поддерживают эту резолюцию, никого Вам не пришлось уговаривать?

Ответ: Нет, никто по сути этой резолюции даже и не пытался предлагать никаких поправок. Она принята в том виде, в каком Россия ее предложила. Все, кто выступил на заседании Совета Безопасности ООН перед принятием резолюции, выражали полную солидарность с российским правительством и народом. Речь шла только о том, когда ее можно принять. Кто-то хотел получить дополнительные подтверждения из своих столиц, но в итоге удалось договориться и принять ее немедленно. Что и было сделано.

25 октября 2002 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Интервью Министра иностранных дел России И.С.Иванова российским СМИ в ходе
министерской встречи Организации Азиатско-тихоокеанского экономического
сотрудничества
(АТЭС) (Лос-Кабос, Мексика, 24 октября 2002 года)**

2192-25-10-2002

Сегодня состоялись мои встречи с Госсекретарем США, Министрами иностранных дел Канады, Новой Зеландии, Мексики. В ходе них и Госсекретарь, и другие коллеги выразили решительное осуждение акции террористов в Москве и солидарность с мерами руководства России. Вы знаете, что наше предложение включить в Заявление по борьбе с терроризмом форума АТЭС раздел, касающийся теракта в России, было поддержано всеми.

В ходе состоявшихся контактов мы также обсудили ситуацию с резолюцией по Ираку в Совете Безопасности ООН. Мы условились с Госсекретарем США не форсировать голосование, а продолжить обсуждение с целью поиска возможного сближения позиций. В ближайшие дни наши специалисты в Совете продолжают работу над предложениями по упомянутому проекту резолюции.

Иракская тема была сквозной в беседах с К.Пауэллом, а также с министром Мексики. Учитывая, что Мексика – непостоянный член Совета Безопасности ООН, ее также волнует эта проблема.

Вторая проблема, которая здесь обсуждается, это ситуация на Корейском полуострове в связи с сообщениями о ядерных программах в КНДР. Мы отметили, что позиция России на этот

счет ясна. Мы против нарушения режима нераспространения, в т.ч. на Корейском полуострове. Мы против того, чтобы на Корейском полуострове размещалось ядерное оружие. Мы за то, чтобы соглашение между США и КНДР, подписанное в 1994 г., выполнялось сторонами в полном объеме. Таков наш принципиальный подход.

Вместе с тем, для того чтобы сделать какие-то выводы в связи с последними сообщениями, необходимо располагать всей полнотой информации, в т.ч. и со стороны КНДР. Мы сейчас этот вопрос внимательно изучаем, анализируем поступающую информацию и с ее учетом будем принимать решения в интересах поддержания стабильности на Корейском полуострове, укрепления доверия в этом регионе.

Мы призываем наших партнеров не делать скоропалительных выводов, исходя из отдельной, пока недостаточно подтвержденной информации, и не разрушать того, чего, благодаря совместным усилиям, удалось за последнее время добиться на Корейском полуострове, в том числе восстановления диалога между КНДР и Республикой Корея, начала диалога между Северной Кореей и Японией. Мы считаем, что консультации должны быть продолжены и в рамках диалога должны рассматриваться все возможные озабоченности.

25 октября 2002 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Заявление МИД России в связи с террористической акцией в Москве

2185-24-10-2002

В связи с террористической акцией в Москве Министерство иностранных дел Российской Федерации в рамках своей компетенции осуществляет необходимые международные контакты, проводит согласованную работу, непосредственно связанную с выполнением задачи по освобождению заложников, ведёт консультации с представителями посольств иностранных государств, чьи граждане находятся в руках террористов.

Одновременно МИД России обращает внимание всех граждан Российской Федерации, находящихся за рубежом, либо собирающихся выехать за границу, на необходимость проявлять в это сложное время бдительность и ответственность по обеспечению своей безопасности в условиях заграницы, а в случае возникновения каких-либо признаков террористической опасности - незамедлительно связываться с росзагранучреждениями.

Трагедия с захватом заложников в Москве, равно как и прокатившаяся по другим регионам мира волна террористических актов, показала, что мировое сообщество сталкивается не с разрозненными акциями, а с умело скоординированной масштабной агрессией ударных сил международного терроризма.

Московская драма - ещё одно подтверждение того, что у террористов нет нравственных устоев. Их кредо - кровь и насилие; их идея - транснациональная вражда и нетерпимость; их нравственность - человеконенавистничество. Их действия не могут быть оправданы никакими политическими, национальными или религиозными мотивами.

Сейчас под дулами автоматов бандитов в Москве находятся не только россияне, но и представители других государств и народов. Во имя их избавления из беды, недопущения подобных трагедий в будущем необходима консолидация мирового сообщества в борьбе с терроризмом. Единению убийц и насильников необходимо противопоставить единение всех тех, кто верит в достоинство и ценность человеческой личности. Важно, чтобы усилия сообщества наций в схватке с терроризмом имели конкретные формы и всеобъемлющий характер. Речь идёт об упрочении взаимодействия на политическом уровне, по линии спецслужб и правоохранительных органов, целенаправленной работе по выкорчевыванию финансовых корней терроризма. Россия жизненно заинтересована в таком сотрудничестве. В нём мы видим залог того, что террористам не удастся взять в заложники страха сообщество наций; в этом - уверенность в том, что в схватке с международным терроризмом победа будет за нами.

Массовый захват заложников в Москве, включая женщин и детей, должен стать также моментом истины для тех, кто ещё делит в Чечне террористов на "плохих" и "хороших". Он призван послужить категорическим императивом для всех государств, с территории которых

экстремистскими силами оказывается финансовая, материальная и информационная поддержка террористам в Чечне, принять должные меры для пресечения подобной противоправной деятельности.

Министерство иностранных дел искренне благодарно всем иностранным представителям, кто выразил возмущение наглой вылазкой террористов в Москве и солидарность с людьми, оказавшимися в заложниках.

28 октября 2002 г.

**СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Постановление Государственной Думы Федерального Собрания России «О ситуации, сложившейся в связи с захватом террористами большой группы заложников в городе Москве» (по материалам Бюллетеня «Думское обозрение № 121 (1275) 25 октября 2002 года)

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации выражает негодование в связи с захватом большой группы заложников в городе Москве 23 октября 2002 года и крайнюю тревогу за судьбу удерживаемых террористами граждан Российской Федерации и иностранных граждан.

Безусловным приоритетом в данной ситуации является сохранение жизни и здоровья заложников, и на решение этой задачи должны быть направлены все усилия органов государственной власти Российской Федерации, общественности и средств массовой информации.

Государственная Дума призывает тех, кто совершил захват заложников, проявить благоразумие и освободить невинных людей, в первую очередь детей и женщин. Никакие требования не могут быть удовлетворены под угрозой совершения противоправных действий в отношении мирных граждан Российской Федерации и иностранных граждан.

Нельзя допустить, чтобы драматические события в городе Москве вызвали панику среди российской общественности и спровоцировали рознь на этнической и религиозной почве. Это может повлечь серьёзные негативные последствия в сфере межнациональных отношений и в конечном счёте таит в себе угрозу российской государственности.

Государственная Дума заявляет о решительной поддержке консолидированных усилий по преодолению кризисной ситуации с заложниками и выражает уверенность в том, что в ходе их освобождения федеральными переговорщиками и силовыми структурами будут предприниматься профессиональные и ответственные действия, направленные на сохранение жизни захваченных людей, а все средства массовой информации будут давать исключительно выверенную, объективную и взвешенную информацию.

В этот тревожный и ответственный час депутаты Государственной Думы обращаются ко всем политическим партиям и общественно-политическим движениям с призывом осознать серьёзность вызова, брошенного российскому гражданскому обществу, и выступить против этого вызова совместно, невзирая на идеологические различия. В условиях, когда нужно преодолеть тяжелое испытание, каковым является массовый захват заложников, единство всех сил общества необходимо, как никогда.

28 октября 2002 г.

СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Обращение Президента России В.В.Путина 26 октября 2002 года,
Москва, Кремль**

Дорогие соотечественники!

В эти дни мы вместе пережили страшное испытание. Все наши мысли были о людях, оказавшихся в руках вооружённых подонков. Мы надеялись на освобождение попавших в беду, но каждый из нас понимал, что надо быть готовыми к самому худшему.

Сегодня рано утром проведена операция по освобождению заложников. Удалось сделать почти невозможное - спасти жизни сотен, сотен людей. Мы доказали, что Россию нельзя поставить на колени.

Но сейчас я, прежде всего, хочу обратиться к родным и близким тех, кто погиб.

Мы не смогли спасти всех.

Простите нас.

Память о погибших должна нас объединить.

Благодарю всех граждан России за выдержку и единство. Особая благодарность всем, кто участвовал в освобождении людей. Прежде всего, сотрудникам спецподразделений, которые без колебаний, рискуя собственной жизнью, боролись за спасение людей.

Мы признательны и нашим друзьям во всем мире за моральную и практическую поддержку в борьбе с общим врагом. Этот враг силен и опасен, бесчеловечен и жесток. Это - международный терроризм. Пока он не побеждён, нигде в мире люди не могут чувствовать себя в безопасности. Но он должен быть побеждён. И будет побеждён.

Сегодня в больнице я разговаривал с одним из пострадавших. Он сказал: «Страшно не было - была уверенность, что будущего у террористов всё равно нет».

И это - правда.

У них нет будущего.

А у нас - есть.

28 октября 2002 г.

СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О телефонном разговоре Президента России В.В.Путина с Генеральным секретарём ООН
К.Аннаном**

2002-10-26-03

Сегодня вечером Президенту Российской Федерации В.В.Путину позвонил Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан.

Он выразил чувства глубокой солидарности с российским народом, пережившим тяжёлое испытание. «Я испытываю чувство искреннего облегчения в связи с завершением операции по освобождению заложников», - сказал он. В.В.Путин высказал высокую оценку поддержке, оказанной России со стороны международного сообщества в сложнейшей ситуации, вызванной бесчеловечной террористической акцией в Москве. Президент России особо отметил оперативную реакцию на московские события Совета Безопасности ООН, принявшего резолюцию с чётким и недвусмысленным осуждением этого теракта.

В.В.Путин подчеркнул, что трагедия в Москве стала ещё одним жёстким и тревожным сигналом всему миру и доказала, что террористы, орудующие в Чечне, представляют собой ударный отряд «террористического интернационала». При этом В.В.Путин подчеркнул, что главари террористов - А.Масхадов и другие - поставили себя вне закона.

В.В.Путин и Кофи Аннан акцентировали важность самой активной координации усилий всех государств, всего мирового сообщества в бескомпромиссной борьбе с терроризмом. Президент России особо выделил ключевую роль ООН, которая с её уникальным опытом и потенциалом призвана обеспечить формирование под своей эгидой глобальной системы противодействия терроризму. ООН может и должна стать проводником принципиальной линии в борьбе с международным терроризмом как с общим и универсальным злом без каких-либо исключений, оговорок и двойных стандартов.

По инициативе Генсекретаря ООН состоялось также обсуждение ситуации вокруг Ирака. В.В.Путин и Кофи Аннан высказались в пользу продолжения консультаций в формате СБ ООН с целью выхода в этом чувствительном вопросе на взаимоприемлемый компромисс, направленный на обеспечение эффективной работы международных инспекторов в Ираке.

28 октября 2002 г.

**СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О решительном протесте правительству Дании в связи с планируемым проведением в
Копенгагене «Всемирного чеченского конгресса»**

2204-27-10-2002

27 октября 2002 года в МИД России бы приглашён посол Дании в Москве Л.Виссинг. Статс-секретарь - первый заместитель Министра иностранных дел Российской Федерации В.В.Лощинин вновь заявил решительный протест в связи с планируемым проведением в Копенгагене 28-29 октября при попустительстве датских властей «Всемирного чеченского конгресса». Было подчеркнуто, что эта провокационная антироссийская акция будет иметь самые серьёзные последствия для наших двусторонних отношений и отбросит их назад. По существу речь идёт о том, что датские власти солидаризируются с чеченскими террористами. Такая позиция Дании противоречит антитеррористической резолюции № 1373 СБ ООН.

Если сборище пособников террористов в Копенгагене состоится, проведение двустороннего визита, равно как и саммита Россия-ЕС в Дании, станет невозможным.

28 октября 2002 г.

**СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Заявление МИД России в связи проведением в Копенгагене “Всемирного чеченского
конгресса”**

2203-26-10-2002

На 28-29 октября в столице председательствующей в Евросоюзе Дании планируется проведение так называемого “Всемирного чеченского конгресса”, созываемого пропагандистским штабом чеченских террористов и их пособников за рубежом. По сути речь идёт о сборище, предназначенном для координации усилий и наращивания финансирования преступных акций боевиков в Чечне, да и за её пределами.

Сам факт разрешения датскими властями на проведение конгресса в Копенгагене - не что иное как недружественный акт в отношении Российской Федерации, и ему не может быть никаких оправданий. Датское председательство действует фактически вразрез с линией Евросоюза, неоднократно решительно заявлявшего об уважении территориальной целостности России и приверженности совместной борьбе против терроризма. Одним словом, налицо прямое нарушение

Данией своих международных обязательств, прежде всего, резолюции 1373 Совета Безопасности ООН, предусматривающей запрет на любую поддержку террористов.

В свете трагических событий последних дней в Москве, серии кровавых террористических актов в других регионах мира - непринятие официальным Копенгагеном мер по запрету провокационного собрания выглядит особенно кощунственно.

Серьёзные российские озабоченности на этот счёт неоднократно доводились до датской стороны. Однако адекватной реакции на них мы так и не дождались. С учётом этого со всей определённоностью заявляем: проведение на территории Дании собрания в поддержку чеченских террористов ставит под сомнение декларируемое датскими властями заинтересованность в развитии добрососедских отношений с Россией и целесообразность планируемой в Копенгагене двусторонней встречи на высшем уровне.

29 октября 2002 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Интервью Специального представителя Президента России по обеспечению прав и свобод человека и гражданина в Чеченской Республике Абдул-Хакима Султыгова газете "Время новостей", опубликованное 29 октября 2002 года под заголовком «Политическое прикрытие террористов»

Российские чеченцы, активно сотрудничающие с властью, игнорируют начавшийся в Копенгагене "всемирный чеченский конгресс". Специальный представитель Президента России по обеспечению прав и свобод человека и гражданина в Чечне Абдул-Хаким Султыгов в интервью газете "Время новостей" говорит, что считает его опасной пропагандистской акцией

Вопрос: Вчера вы выступили с заявлением, в котором предположили, что на конгрессе датские власти хотели выступить посредником между террористами и российскими властями...

Ответ: Я считаю, что форум в Копенгагене организовывался специально для международного сопровождения террористической акции в Москве. Связь между этими двумя событиями неразрывна. Если бы ситуация с заложниками в российской столице продлилась ещё некоторое время, собравшиеся в Копенгагене могли бы начать настоящий шабаш, требовать прекращения контртеррористической операции и организации международного трибунала. Успешное разрешение ситуации в Москве в известной мере сделало бессмысленным и начавшийся конгресс. Кроме того, многие серьезные люди, собиравшиеся туда ехать, отказались после трагедии в Москве, поскольку поняли, насколько это их может дискредитировать.

Вопрос: Кто же, по вашему мнению, всё-таки собрался на форум?

Ответ: Насколько мне известно, там находится представитель правительства Аслана Масхадова Ахмед Закаев. Уехал в Копенгаген и Руслан Имранович Хасбулатов - не буду комментировать его позицию. Депутат от Чечни Асламбек Аслаханов, насколько я знаю, в Данию не поехал. Как обычно, присутствуют представители ряда третьестепенных общественных организаций Европы.

Вопрос: Последние переговоры экс-секретаря Совбеза Ивана Рыбкина и г-на Аслаханова с представителями Аслана Масхадова прошли в Европе. В Дании присутствуют какие-то российские переговорщики?

Ответ: Никаких переговорщиков не существует. Гг. Рыбкин и Аслаханов в качестве частных лиц могут переговариваться о чём угодно и с кем угодно. Но официально вести переговоры с Масхадовым и его представителями уполномочено только одно лицо - генерал Казанцев. О том, чтобы они сложили оружие.

Вопрос: Кто стоит за созывом конгресса, который, как вы говорите, мог стать политическим прикрытием для операции по захвату заложников?

Ответ: Следует внимательно различать тех людей, кто технически поджег рейхстаг, тех, кто организовал поджог и был в нём заинтересован, и тех, кто долго и тщательно взращивал фашизм. Мы не придерживаемся точки зрения, что все участники конгресса связаны с международным терроризмом, - нельзя распространять это на всех чеченцев. Но организаторы - это те самые силы, которые организовали агрессию на территорию России в 1999 году. Те же люди, которые много лет методично оскверняют ислам, выдавая себя за поборников истинной религии. На самом деле у них нет религии, как нет родины и национальности. Я не отрицаю профессионализма сотрудников российских спецслужб, но в том, что операция в Театральном центре на Дубровке прошла успешно, есть доля божественного Провидения. Террористы подверглись Божьей каре. У них был совершенно реальный план, который угрожал национальной

безопасности нашей страны и катастрофическими последствиями для сотен людей. Это был дерзкий замысел, но он был изначально таким варварским и циничным, что не мог не провалиться.

Вопрос: Вы хотите сказать, что у политических лидеров чеченского сопротивления не осталось шансов сохранить признание и авторитет на Западе?

Ответ: Никакого признания и не было. Определённые силы просто не хотели признать, что в Чечне Россия столкнулась с агрессивней международного терроризма. Теперь это очевидно всем. После провала первого акта затеянного террористами чудовищного спектакля с захватом заложников на мюзикле "Норд-Ост" им вынесен соответствующий морально-этический приговор. У меня лично более чем двойственные чувства вызывает поведение датского правительства, которое с упорством, достойным лучшего применения, добивалось проведения этого мероприятия.

29 октября 2002 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Заявление Министерства иностранных дел Российской Федерации в связи с позицией датских властей относительно проведения в Копенгагене "Всемирного чеченского конгресса"

2211-28-10-2002

В России вызывает глубокое возмущение позиция датских властей, допустивших проведение на своей территории т.н. "Всемирного чеченского конгресса". Эта сходка организуется и финансируется чеченскими террористами, их пособниками и покровителями из "Аль-Каиды", которые, как теперь совершенно очевидно, стоят за чудовищным терактом в Москве.

Этому предшествовала антироссийская вакханалия в датских СМИ, которая, как это ни кощунственно, продолжилась даже в дни, когда весь мир следил за развитием драмы в театральном центре.

Ссылки датских властей в этой связи на свободу слова и свободу собраний не выдерживают никакой критики. Не может быть свободы слова, да и любой другой свободы для террористов, тех, кто взрывал Москву и Нью-Йорк.

Россия относительно недавно стала демократическим государством. Но для нас предельно ясно: демократия только тогда чего-нибудь стоит, когда умеет защищаться. Горько сознавать, что в Европе с её многолетней демократической традицией некоторые об этом забывают.

Чего хотят чеченские террористы? Независимости? Де-факто она была предоставлена Чечне в 1997 году после т.н. хасавюртовских соглашений.

За несколько лет Чечня превратилась в гнездо международного терроризма, где обучались и готовились к проведению террористических операций сотни фанатиков из многих стран мира. Стала обыденной информация из Чечни о массовых казнях людей на улицах, пытках заложников, работоторговле, вооружённых набегах на соседние регионы России. К началу контртеррористической операции, по минимальным данным, на территории Чечни находились несколько сот заложников, включая малолетних детей и иностранцев. За время правления Дудаева - Масхадова были похищены 53 иностранца. Многие из иностранных заложников были зверски убиты похитителями. Известно и чем закончилась "независимость" Ичкерии – нападением на соседнюю мусульманскую республику России – Дагестан.

Вслед за этим, по замыслам идеологов международного терроризма, экспансия должна была охватить обширную территорию от Каспийского до Чёрного морей, где планировалось создать т.н. «Исламский Халифат», квазигособразование, построенное на мракобесии, насилии и терроре.

Турция, где чеченские террористы в мае этого года планировали свою бандитскую сходку, отказала им в этом. Отказали и другие страны. За что мы им, безусловно, признательны.

Дания согласилась, что ставит под вопрос искренность её участия в международной антитеррористической коалиции, не говоря уже о будущем российско-датских отношений.

В этих условиях проведение запланированного ранее на 11-12 ноября с.г. визита Президента Российской Федерации в Данию не представляется возможным.

Вместе с тем в эти же сроки в Копенгагене намечалось проведение саммита Россия–ЕС. Будучи приверженной развитию и углублению сотрудничества с Европейским союзом, Россия подтверждает готовность к проведению этого важного мероприятия, в котором заинтересованы все стороны, и считает, что оно могло бы быть проведено в Брюсселе или любой другой европейской столице по взаимной договорённости.

04 ноября 2002 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ответ официального представителя МИД России А.В.Яковенко на вопрос телеканала «Россия» в связи с отказом албанских властей пустить в страну У.Ханбиева

2259-02-11-2002

Вопрос: Не могли бы Вы прокомментировать отказ албанских властей пустить в страну «министра здравоохранения» масхадовского правительства У.Ханбиева?

Ответ: В МИД России с удовлетворением восприняли принятые Албанией меры по недопущению участия представителей чеченских боевиков в работе организуемого в Тиране конгресса Транснациональной радикальной партии. Рассматриваем это как свидетельство растущей международной солидарности в борьбе против терроризма. Только в условиях сплоченности всех демократических государств и народов вылазкам террористов может быть положен конец.

Рассчитываем на дальнейшее развитие международного антитеррористического сотрудничества.

04 ноября 2002 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ответ официального представителя МИД России А.В.Яковенко на вопрос российских СМИ в связи с сообщениями американских СМИ о включении сепаратистских группировок Чечни в список террористических организаций Госдепартамента США

2255-02-11-2002

Вопрос: Как бы Вы могли прокомментировать сообщения американских СМИ о включении сепаратистских группировок Чечни в список террористических организаций Госдепартамента США?

Ответ: В МИД России позитивно восприняли сообщения о том, что администрация США рассматривает возможность включения чеченских группировок в список террористических организаций.

На наш взгляд, такое решение стало бы практическим выражением не только укрепляющегося российско-американского партнёрства, но и практическим свидетельством действенности международной антитеррористической коалиции.

05 ноября 2002 г.

СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О выделении дополнительных средств на борьбу с терроризмом в 2003 году

2002-11-04-02

Выделение дополнительных средств на борьбу с терроризмом в 2003 году не должно разрушать бюджет, заявил Президент России В.В.Путин на совещании с членами Правительства.

Глава государства поблагодарил депутатов Государственной Думы Федерального Собрания и руководство Правительства за решение выделить дополнительные средства на борьбу с терроризмом в 2003 году. Вместе с тем Президент обратил внимание Министерства финансов на то, что эти решения должны быть "взвешенными и аккуратными". Они не должны привести к сбоям

системного характера по выполнению социальных обязательств перед населением, отметил В.В.Путин.

В ходе совещания Президент попросил Министра внутренних дел Б.В.Грызлова доложить о текущей ситуации в Москве и других крупных городах России, а также о реализации мер, намеченных неделю назад в связи с захватом заложников в театральном центре на Дубровке.

Президент сообщил, что глава Правительства М.М.Касьянов улетает в Армению, чтобы завершить работу, начатую год назад при достижении договорённости между президентами России и Армении об урегулировании некоторых вопросов экономического характера. Речь идёт о передаче акций армянских предприятий в счёт погашения долга Армении перед Россией.

По мнению В.В.Путина, это позволит обеим странам начать взаимовыгодные экономические отношения с "чистого листа".

10 ноября 2002 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В связи с показом на чешских общественных телеканалах фильма в поддержку чеченских террористов

2289-06-11-2002

Чешское общественное телевидение показало 31 октября (канал ЧТ 2) и 6 ноября (канал ЧТ 1) «документальный» фильм о Чечне, фактически прославляющий чеченских террористов.

Российская сторона выражает обеспокоенность и недоумение по поводу демонстрации извлечённого из архивов фильма (его премьера состоялась 2 года назад) по горячим следам трагедии в Москве, связанной с захватом заложников. Данный факт трудно квалифицировать иначе, как публичную поддержку террористов.

В то время, как международное сообщество консолидирует свои силы в борьбе с терроризмом, в некоторых странах, в том числе, к сожалению, в Чехии, есть деятели, видимо, заинтересованные в пропаганде идей международного терроризма – этой одной из самых опасных угроз современности. Считаю это безнравственным и недопустимым.

11 ноября 2002 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ответ официального представителя МИД России А.В.Яковенко на вопрос российских СМИ относительно выдворения из Турции чеченского террориста Б.З.Арслангереева

2308-10-11-2002

Вопрос: По сообщениям турецких СМИ, Турция выдворила из страны представителя так называемой «Чеченской Республики Ичкерия» Бадрудина Зелымхана Арслангереева.

Как в Москве расценивают этот шаг Анкары?

Ответ: Выдворение из Турции человека, пытавшегося присвоить себе статус «представителя Ичкерии в Турции и на Среднем Востоке» и не постеснявшегося публично заявить о своих контактах с исполнителями варварского теракта в Москве, демонстрирует позицию Турции как одного из участников международного антитеррористического фронта. МИД Турции подтвердил, что на турецкой территории не было и нет организаций, рассматриваемых в качестве представительства «Чеченской Республики Ичкерия».

Рассчитываем, что власти Турции будут и впредь проявлять необходимую твёрдость в отношении террористов и их пособников.

02 декабря 2002 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья Министра иностранных дел России И.С.Иванова «Россия и Индия: вместе в борьбе с международным терроризмом. Стратегическое партнёрство в действии», опубликованная в «Российской газете» 2 декабря 2002 года

2477-02-12-2002

Визит Президента Российской Федерации В.В.Путина в Индию является важнейшим событием в отношениях между нашими странами.

Глава Российского государства уже во второй раз посещает Индию, с которой нас традиционно связывают тесные узы дружбы и сотрудничества, вышедшие в последние годы на уровень подлинного стратегического партнерства. Можно с удовлетворением констатировать, что договорённости, зафиксированные в Декларации о стратегическом партнёрстве, подписанной в октябре 2000 года, успешно выполняются. Наряду с регулярными встречами руководителей обеих стран расширились связи между парламентами, высшими судебными органами, советами безопасности, различными министерствами и ведомствами.

Россию и Индию объединяет общность подходов к ключевым международным проблемам современности. Наши страны выступают за формирование демократической многополярной системы международных отношений, в которой были бы надёжно обеспечены интересы безопасности и устойчивого развития всех государств. Такое взаимопонимание особенно важно в условиях, когда мировое сообщество сталкивается с новыми глобальными вызовами и угрозами, успешно противостоять которым можно только объединёнными усилиями, через механизмы многостороннего и двустороннего сотрудничества.

В первую очередь это относится к борьбе с терроризмом, которая выдвинулась сейчас в разряд важнейших международных приоритетов. Недавние террористические акты в Москве, Индонезии, Кении и ряде других стран мира ещё раз показали глобальный характер этой угрозы. Они подтверждают, что мировому сообществу предстоит сложная и длительная борьба с терроризмом, в которой необходимо задействовать самый широкий комплекс мер.

Для России и Индии международный терроризм никогда не был абстрактным теоретическим понятием. Ещё задолго до трагических событий 11 сентября 2001 года в США наши страны стремились привлечь внимание к этой проблеме, указывали на интернациональный характер террористических организаций.

Сегодня связи между террористами, действующими в Чечне, Афганистане, Кашмире, на Филиппинах и в других районах мира, стали общепризнанным фактом. Известно, что они проходили обучение в одних и тех же лагерях, используют сходную тактику и методы совершения преступлений. Достаточно вспомнить взрывы жилых домов в Москве и Волгодонске, у законодательного собрания штата Джамму и Кашмир в Сринагаре, нападения на парламент Индии в декабре 2001-го и индуистский храм в индийском штате Гуджарат в сентябре нынешнего года или недавний захват чеченскими террористами заложников в Москве.

Основные принципы российско-индийского взаимодействия отражены в Московской декларации о международном терроризме от 6 ноября 2001 года. Россия и Индия исходят из того, что центральная роль в борьбе с террористической угрозой должна принадлежать Организации Объединённых Наций. Мы выступаем за принятие на основе принципов и норм международного права, в первую очередь Устава ООН, решительных мер против террористов и тех государств, которые их поддерживают, укрывают, финансируют, подстрекают, ведут подготовку или каким-либо образом содействуют террористам. В то же время мы видим всю опасность и контрпродуктивность упрощённого подхода к проблеме терроризма, попыток отождествлять его с отдельными этническими группами или религиозными конфессиями.

Нас не может не беспокоить и стремление отдельных стран использовать лозунги борьбы с терроризмом для решения конъюнктурных внешне- и внутривосточных задач.

Проблема терроризма и возможные совместные действия в борьбе с этим злом активно обсуждаются между различными министерствами и ведомствами наших стран, в том числе между министерствами иностранных и внутренних дел, по линии Советов безопасности в рамках Рабочей группы по борьбе с международным терроризмом и т.д.

Россия и Индия активно способствовали ликвидации опасного очага нестабильности в Афганистане. Между нами ведётся постоянный доверительный диалог по афганской проблематике.

Важная роль в нём принадлежит созданной в 2000 году российско-индийской Рабочей группе по Афганистану. Наши взгляды на постконфликтное обустройство этой страны полностью совпадают. Несомненным приоритетом сейчас является восстановление экономики и обеспечение безопасности. Серьезную тревогу вызывает также поступающая информация о росте производства наркотиков на территории Афганистана. Хорошо известно, что доходы от нелегального оборота наркотиков составляют один из основных источников подпитки внутреннего конфликта в этой стране, а также международных террористических организаций.

Трансграничный терроризм является острой проблемой для многих стран. Для эффективной борьбы с этой угрозой необходимым условием является тесное сотрудничество соседних государств. В частности, для безопасности России серьезную угрозу представляет присутствие чеченских террористов и иностранных наемников в Панкисском ущелье на территории Грузии. В этой связи мы придаём особое значение скорейшей реализации договорённостей президентов России и Грузии об укреплении безопасности в районе российско-грузинской границы, достигнутых в ходе их недавней встречи в Кишинёве на саммите СНГ.

По тем же причинам Россия с пониманием относится к обеспокоенности Индии в связи с проникновением групп боевиков через линию контроля в штат Джамму и Кашмир. Она разделяет мнение о необходимости выполнения Пакистаном взятых на себя обязательств по ликвидации террористической инфраструктуры на подконтрольной ему территории.

Россия и Индия всегда выступали за широкое международное сотрудничество в борьбе с террористической угрозой. Они в числе первых активно поддержали создание международной антитеррористической коалиции. В настоящее время складываются благоприятные предпосылки для того, чтобы на базе этой коалиции приступить к формированию под эгидой ООН глобальной системы противодействия новым угрозам и вызовам. В рамках такой системы могут быть разработаны практические меры по пресечению международным сообществом любых проявлений терроризма, перекрытию каналов его подпитки и устранению порождающих его социально-экономических причин. Важными шагами в этом направлении, несомненно, было бы принятие Всеобъемлющей конвенции по борьбе с международным терроризмом и Конвенции по борьбе с ядерным терроризмом, а также последовательная реализация резолюции 1373 Совета Безопасности ООН, прежде всего через Контртеррористический комитет, специально созданный для осуществления надежного контроля за её выполнением. Все эти меры способствовали бы укреплению правовой основы борьбы с терроризмом, что является необходимым условием для её эффективности.

Именно глубокое убеждение в том, что борьба с терроризмом должна вестись в правовом поле, заставляет наши страны испытывать серьёзное беспокойство по поводу развития ситуации вокруг Ирака. Они исходят из того, что иракский кризис необходимо урегулировать политико-дипломатическими средствами, на базе соответствующих решений Совета Безопасности ООН.

Совершенно очевидно, что односторонние силовые действия могут привести к возникновению опасного кризиса, который способен создать питательную среду для нового витка террористической активности как в регионе, так и во всём мире.

Россия неизменно проводит курс на развитие конструктивного двустороннего сотрудничества с Индией во всех областях.

Она глубоко заинтересована в дальнейшей координации усилий наших стран в борьбе с международным терроризмом. Мы убеждены, что российско-индийское взаимодействие в этой области служит весомым вкладом в укрепление международной безопасности и стабильности и способствует становлению справедливого миропорядка, отвечающего чаяниям всех народов.

10 декабря 2002 г.

СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О приветствии Президента России В.В.Путина участникам конференции «О роли военных в борьбе с терроризмом»

2002-12-09-01

Президент Российской Федерации В.В.Путин направил приветствие участникам конференции «О роли военных в борьбе с терроризмом».

В послании, в частности, говорится:

«Сегодня будущее Европы невозможно рассматривать без учёта глобальных задач в сфере обеспечения безопасности, которые приходится решать всему мировому сообществу в XXI веке. Главная из них, безусловно, состоит в необходимости противостоять новым угрозам и вызовам - таким, как международный терроризм, который приобрёл глобальный характер.

Справиться с этими вызовами можно только путём объединения усилий в рамках широкого многостороннего сотрудничества и на основе комплексной стратегии. Несомненно, свою роль должны сыграть и военные, находящиеся на переднем крае в борьбе с террористической угрозой.

Убеждён, что у России и НАТО есть потенциал для взаимодействия в новых условиях безопасности. Именно это общее понимание необходимости совместных действий позволило добиться изменения качества отношений Россия - НАТО. Принципиально важно, что антитеррористическая сфера стала неотъемлемой частью нашего крепнущего сотрудничества с Североатлантическим альянсом.

Мы не должны останавливаться на достигнутом. Назрела необходимость выработать действенную систему мер по предупреждению актов терроризма, пресечению его финансовой подпитки, обеспечению неотвратимого наказания террористов и их пособников.

Наша общая задача на сегодняшний день - превратить Совет Россия - НАТО в эффективно работающий инструмент новой архитектуры безопасности и стабильности в Европе».

Президент Российской Федерации также пожелал участникам конференции успешной и продуктивной работы.

18 декабря 2002 г.

Статья посла России в Японии А.Н.Панова “Международный терроризм и Чечня”, опубликованная в газете “Иомиури” 18 декабря 2002 года

2612-18-12-2002

Терроризм - главная угроза, главное зло современности. Он особенно страшен тем, что его жертвами становятся не только тысячи ни в чем не повинных людей, ежегодно погибающих от рук террористов во многих странах мира, но и сотни миллионов жителей нашей планеты, вынужденных испытывать постоянный страх за свою жизнь, за жизнь своих родных и близких.

Чудовищный теракт 11 сентября прошлого года в США, менее масштабные, но не менее циничные и страшные недавние теракты на индонезийском острове Бали и в Москве показали, что, пока не ликвидированы бациллы международного терроризма, никто на земле не может чувствовать себя вне опасности.

Последнее заявление Бен Ладена явилось наглядным свидетельством того, то теракты и в США, и в Индонезии, и в столице России - звенья одной цепи и за всеми ими стоит один и тот же международный террористический центр - “Аль-Каида”. Из этого заявления стало абсолютно ясно, что чеченские террористы, организовавшие захват и убийство заложников в Москве, не просто связаны с “Аль-Каидой”, но и используются, направляются ею.

Победить международный терроризм можно только сообща, для победы над ним необходимы международная солидарность и сотрудничество. В России благодарны всем, кто в трудные для нас дни выразил поддержку в связи с трагическими событиями в Москве. Мы

признательны Премьер-министру Японии Дз.Коидзуми за послания, направленные в адрес Президента России В.В.Путина, в которых осуждаются действия террористов, совершивших захват заложников в Москве, выражается готовность к совместным шагам в борьбе с международным терроризмом, а также содержатся соболезнования пострадавшим и их близким. Президент В.В.Путин в своем ответном послании поблагодарил Дз.Коидзуми за проявленные понимание и сочувствие.

Нам кажется важным и обнадеживающим, что налаживается международное, в том числе российско-японское, сотрудничество в деле борьбы с терроризмом. Прошедшие недавно в Токио российско-японские консультации по антитеррористической проблематике на уровне заместителя Министра иностранных дел России и специального представителя Правительства Японии показали общность подходов Москвы и Токио по всем аспектам противодействия международному терроризму. Достигнута договоренность о сотрудничестве в этой области. И мы надеемся, что это сотрудничество будет плодотворным.

И Япония, и Россия имеют печальный опыт столкновений с проявлениями терроризма. Жители Японии хорошо помнят, как члены секты “Аум синрике” организовали “зариновую атаку” в токийском метро. Россияне в последние годы неоднократно испытывали на себе чеченский терроризм. У обеих сторон есть опыт, которым мы можем поделиться друг с другом. У нас есть силы и средства для эффективного взаимодействия в борьбе против международного терроризма.

Вместе с тем нельзя не учитывать и то, что в разных странах корни терроризма разные и их “удаление” имеет собственную специфику. В России проблема Чечни - внутророссийская проблема. Некоторые зарубежные, в том числе японские, СМИ пытаются представить происходящее в Чечне как агрессию России против маленькой независимой республики. Но это по меньшей мере неправда. Чеченская Республика является частью Российской Федерации, и российское руководство осуществляет там комплексные, в том числе силовые, меры по восстановлению конституционного порядка и просто нормальной жизни людей, уставших от спровоцированной террористами войны. Поддерживать конституционный порядок на собственной территории - неотъемлемое право любого суверенного государства, и мы не можем согласиться с теми, кто пытается нас этого права лишить.

Мы не можем согласиться и с теми, кто представляет происходящее в Чечне как войну русских с чеченцами. В Чечне не русские воюют против чеченцев, а русские вместе с мирными гражданами республики воюют с бандитами, террористами самых разных национальностей. До недавнего времени в рядах бандитов, наряду с чеченцами и арабами, воевал и японец.

Мы также не можем согласиться с теми, кто предлагает нам сесть за стол переговоров с террористами и “договориться”. Нам непонятно, почему авторы подобных “предложений” не призывают руководителей, например, США сесть за стол переговоров и договориться с Бен Ладеном или муллой Омаром. Ведь те тоже выдвигают “политические” требования.

Некоторые говорят, что так называемый “президент Ичкерии” А.Масхадов - не совсем террорист или даже совсем не террорист и мы должны вести переговоры с ним, в том числе о некоей “автономии”. Но при этом почему-то забывают, что по так называемому Хасавьюртовскому соглашению 1996 года Чечне была предоставлена фактическая независимость. Как тогдашнее руководство республики использовало полученный шанс? Оно привело Чечню к экономическому коллапсу, голоду, полному разрушению социальной и духовной сфер, к геноциду в отношении представителей других народов, ранее проживавших на территории республики. Власть в Чечне перешла в руки бандитов. Чечня превратилась в плацдарм международного терроризма, второй Афганистан, и именно чеченские вооруженные формирования, а не федеральный центр, как это часто пишут, начали в 1999 году вторую чеченскую войну, вторгнувшись в соседний Дагестан - также часть Российской Федерации. Так что же, снова садиться за стол переговоров с этими людьми? Или все-таки, как и в Афганистане, постараться исправить ситуацию, в том числе и военными методами, к которым мы вынуждены прибегать в условиях активизации террористической деятельности сепаратистов?

Мы - за мир в Чечне, и российское руководство много делает для того, чтобы в республику снова пришла спокойная, мирная жизнь. Эти усилия приносят положительные результаты. В Чечне спустя много лет снова заработали больницы, детские сады, школы, высшие учебные заведения. Восстанавливаются и начинают действовать промышленные предприятия. Люди стали получать зарплаты и пенсии. В этом году в республике собран рекордный урожай зерновых. Жители Чечни поверили в возможность нормальной жизни.

Российские власти стремятся к тому, чтобы сам чеченский народ решал насущные проблемы своей республики. Недавно создано МВД Чечни, и дело поддержания правопорядка в республике переходит в руки самих чеченцев. Идет подготовка к принятию конституция Чеченской Республики и избранию органов власти, осуществляется работа над проектом Договора об общественном согласии.

Хотелось бы, чтобы в публикациях японских СМИ о ситуации в Чечне и вокруг нее было меньше стереотипных и не отражающих действительность материалов, подготовленных, как правило, людьми, не бывавшими в Чечне и не понимающими происходящего там. Хотелось бы, чтобы было меньше умозаключений, сделанных на основе откровенно спекулятивных сведений. И было больше правды о реальной ситуации в Чечне, о тех позитивных процессах, которые происходят в республике, о возвращении ее населения к мирной жизни. А также больше правды о действиях террористов в Чечне и за ее пределами. И о борьбе российских властей с террористами. Ведь эта борьба - часть международных усилий по устранению угрозы терроризма в мире.

Хотелось бы надеяться, что в целом позиция России и по чеченской, и по другим проблемам будет находить более объективное отражение в японских СМИ.

05 января 2003 г.

**СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Об одобрении Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом

Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом одобрена 27 декабря 2002 года Советом Федерации на 101 заседании.

Россия ратифицирует его последней из шести государств (Россия, Казахстан, Киргизия, Китай, Таджикистан и Узбекистан), подписавших этот международный договор.

Конвенция регламентирует обмен информацией, оперативно-розыскные мероприятия и совместные меры по пресечению поставок вооружения террористическим организациям и их финансирование. Ратификация приблизит создание антитеррористической структуры в Центрально-Азиатском регионе и будет способствовать повышению эффективности борьбы с этой формой экстремизма.

По мнению парламентариев, ратификация этого документа соответствует принципам и нормам международного права и интересам России.

14 января 2003 г.

**СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О ратификации Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом

2003-01-10-05

Президент Российской Федерации В.В.Путин подписал Федеральный закон "О ратификации Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом", принятый Государственной Думой 20 декабря 2002 г. и одобренный Советом Федерации 27 декабря 2002 г.

Федеральным законом предусматривается ратификация Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, которой регламентируются взаимодействие правоохранительных ведомств и спецслужб государств - участников Шанхайской организации сотрудничества в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом.

14 января 2003 г.

**СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О предстоящем участии Министра иностранных дел России И.С.Иванова в заседании Совета Безопасности ООН по вопросам борьбы с международным терроризмом

55-13-01-2003

20 января Министр иностранных дел Российской Федерации И.С.Иванов примет участие в официальном заседании Совета Безопасности ООН по антитеррористической проблематике, которое пройдёт в Нью-Йорке на министерском уровне.

В ходе этого важного мероприятия, в котором будут участвовать высокопоставленные представители не только стран - членов СБ ООН, но и широкого круга других государств, будут рассмотрены практические задачи дальнейшего эффективного противодействия международному терроризму при центральной координирующей роли ООН и в соответствии с решениями её Совета Безопасности.

23 января 2004 г.

**СОВМЕСТНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ ДЛЯ ПЕЧАТИ
По итогам заседания российско-американской Рабочей группы по борьбе с терроризмом**

155-23-01-2003

22-23 января в Москве состоялось девятое заседание российско-американской Рабочей группы по борьбе с терроризмом под сопредседательством первого заместителя Министра иностранных дел Российской Федерации В.Трубникова и заместителя Государственного секретаря США Р.Армитеджа.

В ходе совещаний стороны обсудили ключевые сферы российско-американского сотрудничества в борьбе с терроризмом. Они проанализировали угрозу, создаваемую использованием террористами оружия массового уничтожения. Стороны рассмотрели прогресс в проведении контртеррористической операции в Афганистане и обсудили существующие угрозы безопасности там, а также пути борьбы с увеличивающимся незаконным производством и оборотом наркотиков. Российские и американские эксперты также обменялись мнениями по стратегии борьбы с террористической деятельностью в других регионах мира.

Обе делегации будут стремиться к наращиванию сотрудничества для того, чтобы покончить с террористическими операциями. Следующее заседание российско-американской Рабочей группы состоится в июле 2003 года в Соединенных Штатах.

23 января 2003 г.

**СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма

№ 0098

ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 17 января 2003 г. № 25

О внесении изменений и дополнений в постановления Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2002 г. № 245 и от 14 июня 2002 г. № 425

В соответствии с Федеральным законом "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма" (Собрание

законодательства Российской Федерации, 2001, № 33, ч.1, ст. 3418; 2002, № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4296) Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Внести в Положение о представлении информации в Комитет Российской Федерации по финансовому мониторингу организациями, осуществляющими операции с денежными средствами или иным имуществом, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2002 г. № 245 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 16, ст.1572), следующие изменения и дополнения:

а) пункты 1, 9 и 13 после слов: "преступным путем" дополнить словами: "и финансированию терроризма";

б) абзац первый пункта 2 изложить в следующей редакции:

2. Информация представляется организациями, осуществляющими операции с денежными средствами или иным имуществом (далее именуются - организации). К ним относятся:

кредитные организации;

профессиональные участники рынка ценных бумаг;

страховые и лизинговые компании;

организации федеральной почтовой связи;

ломбарды;

организации, осуществляющие скупку, куплю-продажу драгоценных металлов и драгоценных камней, ювелирных изделий из них и лома таких изделий;

организации, содержащие тотализаторы и букмекерские конторы, а также проводящие лотереи и иные игры, в которых организатор разыгрывает призовой фонд между участниками, в том числе в электронной форме;

организации, осуществляющие управление инвестиционными фондами или негосударственными пенсионными фондами";

в) пункты 4 и 8 после слов: "преступным путём" дополнить словами: "или финансирование терроризма" в соответствующем падеже;

г) в пункте 16 слова: "или коммерческую тайну" заменить словами: "коммерческую тайну или тайну связи".

2. Внести в постановление Правительства Российской Федерации от 14 июня 2002 г. № 425 "Об утверждении Положения о предоставлении информации и документов Комитету Российской Федерации по финансовому мониторингу органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 25, ст.2457) следующие изменения и дополнения:

а) преамбулу после слов: "преступным путём" дополнить словами: "и финансированию терроризма";

б) в Положении о предоставлении информации и документов Комитету Российской Федерации по финансовому мониторингу органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, утвержденном указанным постановлением:

пункты 2, 3, подпункты "б" и "в" пункта 5 после слов: "преступным путём" дополнить словами: "и финансированию терроризма";

подпункт "а" пункта 5 изложить в следующей редакции:

а) в органы государственной власти и органы местного самоуправления - в целях проверки информации, получаемой Комитетом от организаций, указанных в статье 5 Федерального закона "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма", и выявления операций (сделок), имеющих признаки связи с легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путём, или финансированием терроризма";

пункт 8 после слов: "преступным путём" дополнить словами: "или финансированием терроризма";

в пункте 10 слова: "или коммерческую тайну" заменить словами: "коммерческую тайну или тайну связи".

Председатель Правительства
Российской Федерации М.М.Касьянов
Москва, 21 января 2003 г.

05 февраля 2003 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Совместное заявление российско-британской рабочей группы по борьбе с терроризмом

284-05-02-2003

3-4 февраля в Лондоне состоялось второе заседание российско-британской Рабочей группы по борьбе с терроризмом под сопредседательством первого заместителя Министра иностранных дел Российской Федерации В.И.Трубникова и заместителя Министра иностранных дел Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии У.Эрмана.

На заседании был обсужден широкий круг вопросов, касающихся взаимодействия России и Великобритании в борьбе с международным терроризмом. Стороны рассмотрели актуальные оценки террористической угрозы, включая потенциальную угрозу использования террористами оружия массового поражения. Обе стороны достигли договоренности расширить взаимный обмен разведывательной информацией.

Рабочая группа согласилась с важностью выполнения всех соответствующих резолюций Совета Безопасности, включая положения резолюции 1373, для обеспечения привлечения к судебной ответственности любых лиц, причастных к планированию, финансированию и поддержке террористических актов. Стороны также обсудили технические аспекты противодействия финансированию терроризма и условились о проведении дальнейших переговоров по этому вопросу между представителями правоохранительных ведомств и банковскими экспертами.

Делегации обменялись мнениями о ситуации в сфере безопасности в Афганистане, а также о путях борьбы с незаконным производством и оборотом наркотиков в Афганистане и за его пределами. В этом контексте стороны согласились, чтобы их эксперты по наркотикам рассмотрели совместные действия, которые способствовали бы осуществлению международной стратегии по уничтожению наркотиков в Афганистане, согласованной главами государств на саммите "Группы восьми" в Кананаскисе. Международная конференция по маршрутам афганских наркотиков, которая состоится во Франции в мае с.г., и майский саммит Россия-ЕС в Санкт-Петербурге призваны внести важный вклад в эти усилия.

Делегации обменялись также оценками ситуации в индо-пакистанских отношениях и высказали общую озабоченность сохраняющейся напряженностью и риском ее эскалации.

Рабочая группа рассмотрела ситуацию в Центральной Азии и Закавказье с особым акцентом на террористическую активность и возможность роста экстремизма. Стороны подтвердили свою готовность продолжить обмен мнениями между своими дипломатическими представительствами в Центральной Азии.

В ходе обсуждения вопросов взаимодействия России и Великобритании в международных организациях и на различных международных форумах было вновь подчеркнуто, что обе стороны отводят Организации Объединенных Наций центральную координирующую роль в глобальных усилиях по противодействию новым вызовам и угрозам.

Следующее заседание Рабочей группы состоится осенью с.г. в Москве.

05 февраля 2003 г.

СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Обращение Государственной Думы к парламентам государств мира в связи с необходимостью развития международного сотрудничества в вопросах экстрадиции лиц, причастных к террористической деятельности

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, поддерживая усилия органов государственной власти Российской Федерации, направленные на укрепление и развитие международного сотрудничества в борьбе с международным терроризмом, выражает серьезную озабоченность в связи с неприемлемым характером решения вопросов экстрадиции в Российскую Федерацию лиц, причастных к совершению террористических актов на ее территории.

Депутаты Государственной Думы возмущены решением властей Дании отказать в экстрадиции в Российскую Федерацию А. Закаева - одного из лидеров чеченских бандформирований, обвиняемого в террористической деятельности и объявленного в международный розыск.

Депутаты Государственной Думы считают, что действия датских органов правосудия идут вразрез с резолюцией Совета Безопасности Организации Объединенных Наций 1373 (2001) и Совместным заявлением Российской Федерации и Европейского союза о борьбе с терроризмом от 11 ноября 2002 года.

Особо циничным выглядит и предоставление Данией своей территории для проведения так называемого всемирного чеченского конгресса в дни, когда весь мир с тревогой следил за чудовишной террористической акцией, организованной в Москве чеченскими экстремистами.

Государственная Дума решительно осуждает принятие Европейским парламентом 19 декабря 2002 года резолюции, в которой приветствуется решение Дании не выдавать Российской Федерации А. Закаева, названного в этой резолюции "ведущим чеченским политиком".

Депутаты Государственной Думы выражают уверенность в том, что органы юстиции Великобритании - государства, к сожалению на собственном опыте знакомого с терроризмом, - при решении вопроса об экстрадиции А. Закаева проявят объективность и последовательность.

В целом складывающаяся ситуация показывает, что серьезными препятствиями в сотрудничестве в борьбе с терроризмом становятся как процессуальные различия правовых систем отдельных государств, так и политическая предвзятость и двойные стандарты в подходах к проявлениям международного терроризма.

Депутаты Государственной Думы поддерживают идею скорейшей выработки универсальных международно-правовых механизмов борьбы с терроризмом, внесения соответствующих изменений в Европейскую конвенцию о пресечении терроризма 1977 года, с тем чтобы существенно расширить перечень составов преступлений, в отношении которых нельзя применять отказ в выдаче по политическим мотивам.

Государственная Дума призывает парламенты государств мира всемерно способствовать формированию в своих странах политической установки на более тесное и эффективное международное сотрудничество в борьбе с терроризмом, в том числе в вопросах экстрадиции лиц, причастных к террористической деятельности.

Принято постановлением
Государственной Думы
№3577-III ГД
24 января 2003 года

17 февраля 2003 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья Министра иностранных дел России И.С.Иванова, опубликованная в журнале "Россия в глобальной политике" № 1/2003 (январь-март) под заголовком "Международная безопасность в эпоху глобализации"

376-17-02-2003

Уже более десятилетия прошло с тех пор, как человечество освободилось от пресса идеологической, политической и военной конфронтации времён «холодной войны». Сообщество государств далеко отошло от смертельной пропасти ядерной войны, у края которой оно стояло сорок лет назад, в дни Карибского кризиса.

Вместе с тем приходится признать, что надежды на решительный рывок к новой, более безопасной системе мироустройства, столь большие в начале 1990-х годов, пока не оправдались. На смену угрозе тотального ядерного уничтожения цивилизации пришли новые опасности и вызовы. Это – терроризм и сепаратизм, национальный, религиозный и другие формы экстремизма, наркоторговля и организованная преступность, региональные конфликты и угроза распространения оружия массового уничтожения (ОМУ), финансово-экономические кризисы, экологические катастрофы и эпидемии. Все эти проблемы существовали и раньше, но в эпоху глобализации, когда мир стал намного более взаимосвязанным и взаимозависимым, они стали быстро приобретать

универсальный характер, реально угрожая региональной, а нередко и международной безопасности и стабильности. Одновременно – и это следует подчеркнуть особо – они в гораздо большей степени затрагивают повседневную жизнь миллиардов людей. Доказательство тому – волна беспрецедентных по масштабам и жестокости террористических актов, прокатившаяся от Нью-Йорка до острова Бали и Москвы.

Почему же создание новой системы международной безопасности, жизненно важной не только для государств, но и для их граждан, идёт столь медленно и трудно? Каковы главные факторы, определяющие динамику и существо новых опасностей и вызовов, с которыми сталкивается человечество в начале XXI века? А главное – что должно предпринять мировое сообщество для того, чтобы действительно надёжно защитить себя от этой новой волны угроз?

СВЕТ И ТЕНИ ГЛОБАЛЬНОГО МИРА

Всё более влиятельным “архитектором” новой повестки дня международной безопасности становится глобализация. Она оказывает противоречивое воздействие на эволюцию отношений государств в этой ключевой сфере.

С одной стороны, глобализация содействует ускоренному развитию производительных сил, научно-техническому прогрессу, всё более интенсивному общению государств и народов. Таким образом она объективно способствует созданию человечеством ресурсной базы и интеллектуального потенциала для обеспечения международной безопасности на качественно новом уровне. Рост взаимозависимости стран и народов во всех сферах бытия помогает и формированию новых политических подходов, нацеленных на создание демократических многосторонних механизмов управления международной системой, а значит, и надёжного решения проблем безопасности.

И в то же время процессы глобализации, в основном развивающиеся стихийно, без коллективного направляющего воздействия мирового сообщества, усугубляют целый ряд застарелых проблем международной безопасности, порождают новые риски и вызовы.

Резко повышается роль внешних факторов в развитии государств. При этом из-за различий в финансово-экономической мощи взаимозависимость между странами приобретает всё более асимметричный характер. Если узкая группа ведущих индустриальных государств играет в основном роль субъектов глобализации, то огромное большинство остальных превращается в её объекты, “дрейфующие” на волнах финансово-экономической конъюнктуры. В результате усугубляется неравномерность социально-экономического развития мира. Очевидно расслоение мировой экономики на “зоны роста” и “зоны застоя”. Так, в 1998 году на десять ведущих государств-получателей иностранных инвестиций приходилось 70% их общего объёма, а для стран с низким уровнем развития этот показатель составлял менее 7%. Если в 1960 году доходы богатейших 20% населения мира в 30 раз превышали доходы 20% беднейших, то к 2002-му этот разрыв увеличился ещё в три раза. В настоящее время доход половины населения Земли меньше двух долларов в день. Около миллиарда человек не имеет работы, а среди работающих почти 89% лишены социальных гарантий.

Нарастающая неравномерность развития различных стран и регионов способствует усугублению неустойчивости мирового экономического роста, накоплению кризисного потенциала в международной финансовой и торгово-экономической системе. Как отмечают авторитетные западные специалисты, пока мировому сообществу не удалось решить коренные проблемы в этой сфере: создать надёжные страховочные механизмы для предотвращения, локализации или тушения финансовых кризисов, преодолеть “раздробленность институциональной архитектуры международной экономической системы, которая, по сути, делает невозможным решение проблемы взаимозависимости эффективным и последовательным путём”.

Замедление темпов мирового экономического роста в последние годы привело и к торможению темпов глобализационных процессов. Потоки инвестиций, товаров, ресурсов, научных инноваций “локализуются” в узком кругу наиболее развитых стран. Это уменьшает и без того скромные экономические выгоды, которые получала от глобализации большая часть человечества. В то же время социальные, культурные, морально-психологические последствия глобализации уже приобрели собственную инерцию и всё глубже воздействуют на многие страны и общества. Происходит массивный “экспорт” негативных последствий глобализации в Третий мир. Так же, как эпидемия ударяет, прежде всего, по ослабленным людям, слабейшие члены мирового сообщества несут больший ущерб от роста негативных последствий глобализации, чем страны, защищённые своей финансово-экономической мощью. Таким образом, спад динамики глобализации ведёт к тому, что разрывы в темпах и направленности социально-экономического развития целых регионов мира не только не сокращаются, но и увеличиваются.

Закономерным результатом такой “модели” глобализации является усугубление ее негативных социальных и политических последствий для большей части человечества. Рост ксенофобии на одном, относительно благополучном, “полюсе” человеческого общества сопровождается радикализацией требований более справедливого мироустройства на другом, бедствующем. Возрождается – уже на новой основе – тенденция к глубокой идеологизации международных отношений, казалось бы отошедшая в прошлое вместе с холодной войной.

Усиливая взаимозависимость государств в сфере безопасности и экономики, глобализация ведёт к глубоким изменениям приоритетов их курса на мировой арене, заставляет по-новому взглянуть на арсенал внешнеполитических средств, способствует быстрым изменениям повестки дня мировой политики.

Меняется содержание понятия “мощь государства”. При сохранении значительной роли военно-силового компонента на первый план все больше выдвигаются экономические, финансовые, интеллектуальные и информационные ресурсы влияния на партнеров и оппонентов.

Факторы, облегчающие или, напротив, затрудняющие доступ государств к благам глобализации, всё активнее включаются в арсенал стратегий обеспечения национальной безопасности. Глобализация и манипулирование её ходом всё чаще используются в качестве орудия политического давления. На эту особенность нынешнего этапа развития международных отношений указывается в подготовленном в ООН докладе “Влияние глобализации на социальное развитие”. В документе, в частности, отмечается, что “обеспокоенность по поводу глобализации отчасти объясняется тем, что на национальную политику того или иного государства всё чаще сильное влияние оказывает политика, проводимая за его пределами”. Инструменты такого воздействия многообразны. Это и “инвестиционно-кредитная дипломатия”, использующая острую потребность большинства стран мира в зарубежных капиталовложениях и займах. И информационная дипломатия, нацеленная на доминирование в глобальном информационном пространстве. И “политическая инженерия” – комбинированное использование экономических, информационных и военно-политических рычагов для “конструирования” нужных “партнёров” – правительств, готовых принять навязываемые им извне условия решения международных и внутренних проблем.

В целом процесс формирования новой системы международных отношений после окончания холодной войны приобрёл затяжной и во многом неуправляемый характер. Создалась ситуация, несущая в себе большой кризисный потенциал и одновременно мало приспособленная к предотвращению и урегулированию глобальных проблем безопасности на коллективной основе. Отсутствие эффективных механизмов координации действий и учёта интересов широкого круга государств может быть использовано как повод или оправдание тезиса о том, что обзаведение оружием массового уничтожения, пусть даже в ограниченном количестве, становится чуть ли не единственным способом гарантировать свою безопасность в нестабильном и труднопредсказуемом мире. Опасность положения состоит в том, что, если не предпринять срочных мер, угрозы международному миру и безопасности могут разрастись до таких масштабов, когда мировое сообщество будет не в состоянии не только справиться с ними, но и удержать ситуацию под контролем.

УГРОЗЫ СТАРЫЕ И НОВЫЕ

Каковы наиболее острые проблемы международной безопасности на нынешнем этапе развития глобализации? Насколько эффективны усилия мирового сообщества по их решению?

Международный терроризм вырастает в стратегическую угрозу безопасности человечества. Грозным симптомом этой болезни стали чудовищные по жестокости и количеству жертв теракты, прокатившиеся по миру в последние месяцы.

Террористы различных мастей непрерывно меняют методы, средства и тактику борьбы, отыскивают новые цели для своих действий. Население крупнейших мегаполисов планеты и стратегически важные морские перевозки энергоресурсов, компьютерные системы жизнеобеспечения современного государства, транспортная, туристическая, банковская инфраструктура мира – это далеко не полный перечень целей уже состоявшихся и возможных в будущем атак. Главное же – лидеры экстремистских группировок всё активнее стремятся посеять рознь, играя на застарелых стереотипах насчёт “плохих” и “хороших” террористов. Они дестабилизируют обстановку в отдельных странах через разжигание религиозной и национальной вражды и сепаратизма, ищут – и порой находят – слабые звенья в глобальной цепи – правительства, которые по причине внутренней слабости или из-за близоруких внешнеполитических расчетов склонны заигрывать с международным терроризмом.

Реагируя на брошенный террористами вызов, мировое сообщество смогло сплотиться, чтобы сообща противостоять этой новой глобальной угрозе. Впервые со времён Второй мировой

войны создано столь широкое объединение государств – антитеррористическая коалиция, которая уже продемонстрировала свою эффективность в Афганистане, где был нанесён мощный удар по логову международного терроризма. Принципиально важно, что координирующую роль в этих усилиях играет Организация Объединённых Наций.

Набирают силу региональные механизмы антитеррористического взаимодействия, в том числе в рамках Содружества Независимых Государств и Шанхайской организации сотрудничества, призванные поставить серьёзный заслон распространению терроризма в Центральной Азии. Важный потенциал противодействия террору заложен в новом качестве партнерства России со странами НАТО и Евросоюзом. Общая задача мирового сообщества – сохранить и развить обретенный опыт взаимодействия в рамках коалиции, избегая таких односторонних действий, которые могли бы её подорвать.

Именно ООН призвана и дальше гарантировать, чтобы усилия в борьбе с новыми угрозами и вызовами опирались на прочную основу международного права.

Защита прав и свобод своих граждан – обязанность любого государства. Право на жизнь – главное из них. Но именно жизни простого человека угрожают террористы. Мировое сообщество обязано обеспечить гражданам право на надежную защиту от терроризма.

Решение данной задачи возможно, если под эгидой ООН удастся выработать действенный кодекс защиты прав человека от терроризма, направленный на:

- предупреждение и пресечение актов терроризма;
- противодействие финансированию терроризма;
- уголовное преследование лиц, совершивших акты терроризма или иным образом причастных к ним;
- обеспечение неотвратимой ответственности и наказания таких лиц;
- предоставление помощи лицам, пострадавшим от терроризма, в том числе путём финансового содействия, их социально-психологической реабилитации и реинтеграции в общество;
- эффективное международное сотрудничество для достижения перечисленных целей.

В условиях глобализации новое звучание приобретают многие “классические” проблемы международной безопасности.

Устойчивость и надёжность формирующейся международной системы XXI века напрямую зависят от поддержания и укрепления стратегической стабильности. В условиях глобализации роль этого фактора не только не уменьшается, но и, напротив, по многим параметрам возрастает.

С одной стороны, поддержание стабильных партнерских отношений между ядерными державами, недопущение возрождения гонки стратегических вооружений приобретают особое значение для укрепления атмосферы взаимного доверия и предсказуемости на мировой арене – ключевых предпосылок развития широкого международного экономического сотрудничества, основы процесса глобализации. В то же время ускорение научно-технического развития, стимулируемое глобализационными процессами, объективно формирует предпосылки для создания все более мощных систем оружия. Реализация этих возможностей обернулась бы для человечества возобновлением гонки самых разрушительных видов оружия, отвлечением все более значительных средств на непроизводительные цели. Разрастание стратегических арсеналов, весьма вероятно, спровоцировало бы новый раунд распространения оружия массового уничтожения и средств его доставки. Излишне говорить, какие последствия будет иметь эта “цепная реакция” для обстановки во многих районах мира и для перспектив международной безопасности в целом.

В этой связи особое значение – причём не только с военной, но и с политической точки зрения – имел Договор о сокращении стратегических наступательных потенциалов, подписанный президентами России и США в ходе их встречи в Москве в мае 2002 года. Принципиально важно, что в данном документе подтверждена объективно существующая взаимосвязь между стратегическими наступательными и оборонительными вооружениями. Таким образом, этот договор призван существенно восполнить правовой вакуум в сфере стратегической стабильности, образовавшийся в результате одностороннего выхода США из Договора по ПРО. Московский договор, заключенный в пакете с другими документами по стратегическим вопросам отношений России и США, нацелен на закрепление новых взаимоотношений между обеими странами, радикально изменившихся со времен холодной войны. Он обеспечивает необходимый уровень контроля, транспарентности и предсказуемости в развитии крупнейших стратегических арсеналов планеты, что исключительно важно для поддержания атмосферы доверия на глобальном уровне.

В то же время в сфере стратегической стабильности остается немало нерешенных вопросов, часть из которых, увы, усложняется вследствие односторонних действий Вашингтона. Речь идет в первую очередь о планах создания национальной системы противоракетной обороны США. Они способны спровоцировать ответные шаги со стороны ряда ядерных держав, вызвать “региональную” гонку ракетных и противоракетных вооружений.

Гораздо большую, чем прежде, остроту приобретает в условиях глобализации проблема нераспространения оружия массового уничтожения. Сама опасность попадания ядерных, химических, биологических вооружений или их компонентов в руки террористических или экстремистских группировок многократно повышает разрушительный потенциал международного терроризма. Отсюда – особая важность наращивания усилий по укреплению режимов нераспространения оружия массового уничтожения и средств его доставки.

При этом создание новых режимов в области нераспространения ОМУ и контроля над вооружениями отнюдь не означает отказа от действующих режимов и соглашений. Они – общий защитный механизм всех государств мира, причем весьма надежный и проверенный временем. Неоправданное разрушение ключевых элементов международно-правовой структуры нераспространения способно усугубить военно-стратегическую ситуацию в мире, подорвать глобальную безопасность.

Напротив, первоочередная задача сейчас – добиться “универсализации” важнейших договоров о нераспространении ядерного оружия и о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. В ракетной сфере необходимо развертывание устойчивого переговорного процесса, нацеленного на заключение международной договоренности о глобальном режиме нераспространения ракет и ракетных технологий.

Неотъемлемая часть процесса нераспространения – предотвращение вывода оружия в космическое пространство. Назрела необходимость разработки всеобъемлющей договоренности, цель которой – сохранить космос в качестве зоны, свободной от оружия любого рода.

Ещё одна извечная угроза международному миру, по-новому раскрывающаяся в условиях глобализации, – региональные и глобальные конфликты. Болезненная реакция значительной части общества в развивающихся странах на перекосы глобализационных процессов сказывается на динамике многих конфликтов. Подъем политического и религиозного экстремизма во многих “горячих точках” многократно затрудняет поиск компромиссов, ожесточает всех участников конфронтации, способствует формированию своего рода пояса нестабильности от Косово до Индонезии.

Мировое сообщество смогло в последние годы добиться прогресса в восстановлении мира и согласия в отдельных регионах мира. В первую очередь следует указать на осязаемое продвижение, достигнутое при весомом участии ООН в постафганском обустройстве Афганистана, а также на принятие Советом Безопасности ООН важнейших практических решений в поддержку всеобъемлющего урегулирования на Ближнем Востоке, на преодоление кризисов в ряде стран Африки.

И всё же до радикального снижения числа и интенсивности вооруженных конфликтов пока далеко. Прежде всего, это относится к ситуациям на Ближнем Востоке и вокруг Ирака. Этот комплекс связанных между собой конфликтов все явственнее превращается в невралгический центр не только глобальной безопасности, но и глобальной экономики – и из-за дестабилизирующего воздействия на международный рынок энергоносителей, и из-за негативного влияния на мировую экономическую конъюнктуру в целом. Перевод обоих конфликтов из сферы силовой конфронтации в плоскость политических переговоров на основе международного права – насущная задача укрепления уже не только региональной, но и глобальной безопасности.

Во все времена и по всему миру терроризм и экстремизм пытались искать себе оправдание в сохраняющейся социально-экономической нестабильности и бедности. Признавая наличие этих серьезных проблем, следует самым решительным образом подчеркнуть, что терроризму нет и не будет никаких оправданий. Вместе с тем построение устойчивой и справедливой мировой финансово-экономической структуры, несомненно, помогло бы в борьбе со многими опасными вызовами человечеству. В ходе недавней серии крупных международных форумов – Международной конференции по финансированию развития в Монтеррее, Всемирного продовольственного саммита в Риме, Всемирного саммита по устойчивому развитию в Йоханнесбурге – были приняты решения, призванные подрубить корни наиболее угрожающим диспропорциям в мире. Дело теперь за реализацией достигнутых договоренностей.

Не менее масштабные задачи стоят перед мировым сообществом в области охраны окружающей среды. Стихийные бедствия, обрушившиеся летом 2002 года на многие регионы нашей планеты, еще раз наглядно подтвердили, что решение экологических проблем нельзя откладывать, иначе под угрозой окажется само выживание грядущих поколений. И в сфере экологии будущее за многосторонними шагами, исключаящими эгоизм отдельных государств. Скоординировать международные усилия в этой области призвана инициатива президента России о проведении в Москве осенью 2003-го Всемирной конференции по изменению климата.

Подытоживая этот краткий анализ современных угроз и вызовов международной безопасности, можно сказать: человеческое общество заметно активизировало поиск новых, более эффективных ответов на проблемы, которые глобализация ставит перед ним в сфере безопасности.

Однако усилия эти пока во многом разрозненны, не сведены в единый комплекс мер, не покрывают весь спектр угроз и рисков. Что следует предпринять в этих условиях?

СОЛИДАРНЫЙ ОТВЕТ НА УГРОЗЫ И ВЫЗОВЫ

В принципиальном плане возможны два пути решения проблем безопасности в эпоху глобализации.

Первый – путь односторонних действий. Сторонники такого выбора отражают, как правило, мнения, бытующие в ведущих государствах Запада. Суть их рассуждений: масштаб проблем, рождаемых глобализацией, таков, что даже совокупных ресурсов развитых стран недостаточно для их решения. А раз так, то целесообразнее “выплывать в одиночку”, создавая с помощью протекционистских мер и односторонних, часто силовых, решений некие “островки экономической и политической стабильности”.

Как представляется, подобный вариант ответа на вызовы современности неприемлем ни по этическим, ни по чисто прагматическим соображениям. Соблазн односторонних действий для получения максимальных выгод от глобализации и для защиты от её негативных последствий провоцирует рост соперничества, пренебрежение международным правом и многосторонними институтами. Такой путь может дать краткосрочную выгоду, но ущерб будет долгосрочным: возрастет опасность расшатывания основ международного правопорядка, падения управляемости развития мировой политики, “расползания” гонки вооружений.

Другой путь – коллективный поиск решения двух взаимосвязанных задач. Первая, неотложная – обезопасить себя от множащихся угроз и рисков политического, экономического, криминально-террористического характера. Вторая, на длительную перспективу – разработка стратегии управления глобализацией, с тем чтобы расширить её позитивное воздействие на все народы, а не только на ограниченный круг “избранных”.

Ключ к поиску эффективных решений проблем безопасности видится в создании Глобальной системы противодействия современным угрозам и вызовам. Такая система должна быть предназначена для решения реальных проблем в сфере безопасности, отвечать жизненным интересам каждого государства, обеспечивать международную стабильность и устойчивое развитие на длительную перспективу.

Для эффективного функционирования подобной системы необходим общепризнанный координирующий центр, способный сплотить вокруг себя мировое сообщество. Такой центр уже есть – Организация Объединённых Наций с её уникальной легитимностью, универсальностью и опытом.

Сегодня можно констатировать, что процесс формирования Глобальной системы начался, и начался успешно. Её прообразом и одновременно важной несущей конструкцией является международная антитеррористическая коалиция, сеть механизмов и соглашений, созданных её участниками. Опыт создания и функционирования данной коалиции позволяет сформулировать ключевые параметры системы сотрудничества, которая призвана обезопасить человечество от гораздо более широкого спектра вызовов и рисков.

Совершенно очевидно, что создаваемая система должна быть:

- глобальной, так как современные вызовы представляют собой планетарную опасность, и ответы на них необходимо давать на общемировом уровне;
- всеобъемлющей по охвату, так как каждая из современных угроз несет в себе колоссальный разрушительный потенциал, поэтому все эти проблемы без исключений должны находиться в сфере деятельности системы;
- обеспечивающей принятие комплексных решений, так как между новыми угрозами и вызовами зачастую имеется прямая взаимосвязь;
- универсальной по составу участников, поскольку современные угрозы направлены против безопасности и благополучия всех членов мирового сообщества в целом и каждого в отдельности.

Наконец, создаваемая система должна стать эталоном международной законности, так как её сила – в опоре на принципы и нормы международного права, прежде всего Устава ООН.

Опыт, накопленный при решении первой, неотложной задачи, даст возможность надёжно решить вторую, перспективную: разработать международную стратегию управления глобализацией.

Президент России В.В.Путин определил суть российского подхода к проблеме создания такой стратегии в приветствии участникам международной конференции “Форум–2000”, проходившей в сентябре 2000 года в Нью-Йорке. Российский лидер подчеркнул: “На рубеже веков человечество нуждается в серьёзном осмыслении мощных глобальных тенденций, проявляющихся в экономике, в сфере культуры и информации. Будущее за теми, кто научится управлять этими

процессами, заставит их работать на благо людей. Мы должны позаботиться о том, чтобы глобализация стала социально ориентированной, чтобы народы мира в равной мере могли пользоваться плодами научно-технического и интеллектуального прогресса”.

Общей целью такой стратегии должно быть придание глобализации социально ответственного характера, обеспечение всем народам доступа к её преимуществам. Человечеству вполне под силу создать или укрепить механизмы, способные поддерживать стратегическую стабильность, предотвращать крупные региональные конфликты, ограничивать перерастание обычных колебаний финансовой и экономической конъюнктуры в катастрофические кризисы, предсказывать возможные “шоки”, быстро мобилизовывать ресурсы для ликвидации их последствий.

Принципиально важно заложить в основу такой стратегии морально-этические принципы, разделяемые всеми членами мирового сообщества, и в первую очередь идею социальной солидарности человечества. Сам процесс выработки такой стратегии должен носить широкопредставительный, коллективный характер, учитывать подходы и позиции как отдельных государств, так и ведущих региональных объединений при главенствующей роли Организации Объединённых Наций.

Без преувеличения можно сказать: от того, какой путь обеспечения своей безопасности изберёт мировое сообщество в условиях глобализации, будет зависеть облик нашей планеты в грядущие десятилетия. Надеюсь, что императив солидарных действий перед лицом общих опасностей возобладает над рефлексом “спасения в одиночку” и человечество сделает выбор в пользу демократического многополюсного миропорядка, гарантирующего поступательное развитие и равную безопасность для всех государств.

25 февраля 2003 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О заседании коллегии МИД России по вопросу «Новые ответы на глобальные вызовы и
внешняя политика России»**

444-21-02-2003

21 февраля под председательством Министра иностранных дел И.С.Иванова состоялось заседание Коллегии МИД России, на котором был рассмотрен вопрос “Новые ответы на глобальные вызовы и внешняя политика России”. В заседании приняли участие представители заинтересованных министерств и ведомств, которые занимаются проблемой новых угроз и вызовов.

Коллегия отметила, что для России борьба с международным терроризмом и связанным с ним комплексом новых вызовов и угроз в современных условиях выступает важнейшим фактором обеспечения внешней и внутренней безопасности страны, защиты прав и интересов её граждан. Значение этого направления работы возрастает ещё и потому, что именно в этой сфере в настоящее время фокусируется борьба за формирование нового правопорядка.

На заседании были предметно обсуждены вопросы российских подходов к ключевым проблемам борьбы с международным терроризмом, нелегальным оборотом наркотиков, транснациональной организованной преступностью. Подчёркивалась необходимость долгосрочной комплексной работы, нацеленной как на непосредственное противодействие этим угрозам, так и на ликвидацию порождающих их явлений путём задействования широкого диапазона политико-дипломатических, экономических и правоприменительных средств. С учётом многопрофильного характера внешнеполитической работы на этом приоритетном направлении особое внимание было уделено совершенствованию механизмов межведомственной координации, а также тесному взаимодействию различных подразделений Министерства. Подтверждён общий курс на укрепление международно-правовых основ противодействия новым вызовам и угрозам, консолидацию антитеррористической коалиции под эгидой ООН, практические шаги, нацеленные на дальнейшее утверждение центральной координирующей роли ООН в данной сфере.

Обстоятельно проанализированы задачи наращивания сотрудничества России с зарубежными партнерами по борьбе с новыми вызовами и угрозами как на двустороннем уровне, так и в рамках международных организаций с особым акцентом на выработку мер по противодействию опасности использования террористами ОМУ, комплексное решение проблемы

афганских наркотиков, пресечение каналов финансирования терроризма, других явлений, выдвинувшихся в разряд глобальных угроз.

Одной из важнейших задач определена работа по совершенствованию механизмов взаимной правовой помощи, в том числе в вопросах выдачи лиц, причастных к террористическим акциям, подчеркивалась необходимость продолжать принципиальную и последовательную линию на искоренение практики "двойных стандартов" в сфере борьбы с терроризмом, расширять работу с неправительственными организациями, СМИ, религиозными организациями с целью утверждения в обществе атмосферы активного неприятия терроризма и насилия.

01 марта 2003 г.

ЗАЯВЛЕНИЕ ОФИЦИАЛЬНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ МИД РОССИИ А.В.ЯКОВЕНКО

О решении американской стороны квалифицировать три чеченских бандформирования как международные террористические организации

490-01-03-2003

Американской стороной официально объявлено решение квалифицировать три чеченских бандформирования как международные террористические организации с внесением в соответствующий список и "замораживанием" их активов. Речь идет о незаконных вооруженных формированиях, известных под названиями "Разведывательно-диверсионный батальон чеченских мучеников Риядус-Салихин", "Исламский полк особого назначения", "Исламская интернациональная бригада".

Мы рассматриваем данное решение администрации США как важный шаг в правильном направлении. Оно отражает растущую озабоченность мирового сообщества фактом наличия на территории Чечни очага международного терроризма, воспринимается нами как практический вклад в совместную борьбу с террористическим интернационалом.

Считаем, что российско-американское взаимодействие в борьбе с терроризмом начинает обретать новое измерение. Мы готовы и впредь наращивать сотрудничество с американской стороной на этом ключевом направлении. Главное, чтобы террористы, которые наносили удары по Америке 11 сентября 2001 года, устраивали взрывы на Бали, захватывали людей и измывались над ними в театре на Дубровке, сеют смерть и разрушение, твердо знали - пощады и снисхождения им нигде не будет.

В данном контексте необходимо отметить, что российская сторона располагает весомыми доказательствами причастности к международной подрывной деятельности не только упомянутых, но и ряда других чеченских экстремистских группировок. Нами, в частности, передан американской стороне список пятнадцати радикальных исламистских организаций, которые признаны террористическими недавним решением Верховного Суда Российской Федерации.

Надеемся, что в Вашингтоне займут столь же принципиальную позицию и по другим орудуящим в Чеченской Республике террористическим организациям. Тем более, что, по нашей информации, они сейчас активно готовятся к новым преступлениям.

Очевидно, что международный терроризм, составной частью которого являются организации уже занесенные Госдепартаментом США в террористический список, представляет собой общую угрозу безопасности России, США, всего мирового сообщества. Для отпора этой угрозе нужны совместные усилия государств, развитие и укрепление международного антитеррористического сотрудничества. К этому нас призывает резолюция 1373 Совета Безопасности ООН. Россия готова к сотрудничеству с США и другими государствами в деле борьбы с международным терроризмом на двусторонней и многосторонней основе, в том числе в рамках ООН.

05 марта 2003 г.

СООБЩЕНИЕ ДЛЯ ПЕЧАТИ

О включении трех чеченских экстремистских группировок в санкционный список Совета Безопасности ООН

532-05-03-2003

4 марта Комитет Совета Безопасности ООН по санкциям в отношении "Исламского Движения Талибан", "Аль-Каиды" и связанных с ними лиц и организаций одобрил совместное предложение России, США, Китая, Испании, Великобритании и Франции о включении в список лиц и организаций, подпадающих под действие резолюций СБ ООН 1267 и 1390, следующих чеченских группировок: "Исламская интернациональная бригада", "Исламский полк специального назначения" и "Разведывательно-диверсионный батальон чеченских шахидов "Риядус-Салихин".

Данное решение ООН является убедительным признанием растущей озабоченности мирового сообщества фактом наличия на территории Чеченской Республики РФ очага международного терроризма. Три упомянутые организации отныне находятся под действием санкций ООН, предписывающих всем членам Организации заморозить принадлежащие этим группировкам финансовые и экономические ресурсы, а также препятствовать получению ими оружия, боеприпасов или военно-технических средств. Аналогичные ограничения распространяются и на членов вышеуказанных структур, подпадающих, помимо прочего, под запрет на въезд на территорию любого государства-члена ООН или на транзит через нее.

Российская сторона располагает доказательствами причастности к международной подрывной деятельности не только этих трех, но и других экстремистских чеченских группировок. Намерены продолжить в ООН работу на данном направлении.

Этим шагом Совет Безопасности ООН внес очередной практический вклад в осуществляемую на глобальном уровне под эгидой ООН борьбу с террористическим интернационалом, частью которого однозначно являются чеченские экстремисты.

5 марта 2002 года

Интервью Министра иностранных дел России И.С.Иванова газете "Коммерсант", опубликованное 5 марта 2003 года под заголовком "Нельзя силой навязывать демократические ценности"

521-05-03-2003

Вчера глава МИД России И.С.Иванов начал визит в Великобританию. Главной темой переговоров является ситуация вокруг Ирака. Накануне отъезда российский Министр прояснил позицию Москвы по этому вопросу в специальном интервью. Одновременно с Ъ материал публикует британская газета The Financial Times.

Вопрос: Какова позиция России в отношении возможной второй резолюции СБ ООН?

Ответ: Дело не в том, будет ли это вторая или третья резолюция. Главное в её содержании. Мы считаем, что сейчас необходимости в новой резолюции в принципе нет. У нас есть единогласно принятая резолюция 1441, которая работает, и в целом эффективно. Имеется резолюция 1284, которая, к слову сказать, была принята по инициативе Великобритании и США и содержит хорошую основу для работы инспекторов. Вместе с тем это не означает, что Россия полностью исключает возможность принятия СБ ООН новой резолюции. Если потребуется дополнительно поддержать усилия международных инспекторов, то мы будем готовы рассмотреть любые шаги, включая принятие новой резолюции.

С другой стороны, должно быть совершенно ясно, что если целью новой резолюции будет прямо или косвенно оправдать применение силы против Ирака, то такую резолюцию Россия не сможет пропустить. И мы говорим об этом откровенно, в духе партнёрства, чтобы здесь ни у кого не было недопонимания.

Вы спросите меня, почему Россия занимает такую позицию. Поясню. Россия всегда выступала за полное и неукоснительное выполнение всех резолюций СБ ООН по Ираку. И не только выступала, но и твёрдо добивалась этого. Кстати, если бы в декабре 1998 года предыдущий руководитель международных инспекторов господин Батлер самолично не отозвал из Ирака

инспекторов, после чего последовала военная акция США и Великобритании, то, может быть, сегодняшнего кризиса не было бы. Именно поэтому Россия добивалась скорейшего и безусловного возвращения международных инспекторов в Ирак, будучи уверенной, что именно через их работу мы сможем получить ясный ответ относительно ОМУ в Ираке.

Надо сказать, что эту нашу позицию до последнего времени разделяли практически все государства, в том числе в Совете Безопасности ООН. Именно этой цели служит единогласно принятая СБ резолюция 1441. Благодаря совместным усилиям (и здесь надо признать, что военное давление США сыграло очень большую роль) инспекторы беспрепятственно работают в Ираке. Они уже проделали большую полезную работу. Достаточно назвать начало ликвидации ракет "Ас-Самуд-2". Господин Х.Бликс и господин М.Эльбаррадеи заявляют, что сегодня имеются все необходимые условия для того, чтобы международные инспекторы могли выполнить свою миссию. Всё это реальные факты, которыми мы и должны руководствоваться. Именно опираясь на эти факты, Россия считает, что в Ираке сохраняется возможность политико-дипломатического урегулирования и работа инспекторов должна быть продолжена.

Теперь давайте вместе проанализируем логику и аргументы тех, кто отказывается полагаться на работу международных инспекторов и ратует за силовое решение. По мере того как работа инспекторов начала приносить реальные результаты, сторонники силового решения серьёзно сместили акценты в своей аргументации. Они стали заявлять, что дело не в инспекторах, а в том, что Ирак должен сам разоружиться и доказать это перед всем миром (хотя сами продвигали резолюцию 1441). За этим последовали заявления, что речь идет даже не о разоружении Ирака, а о смене режима в этой стране. И, наконец, в самое последнее время появился еще один аргумент: война против Ирака необходима для того, чтобы установить там демократический режим и таким образом начать процесс демократических преобразований во всем арабском мире.

В этой связи невольно возникает законный вопрос: а какое отношение всё это имеет к решениям Совета Безопасности ООН? Разве, требуя от других членов ООН выполнять резолюции СБ ООН, члены Совбеза не должны действовать таким образом?

Хочу повторить: в том, что касается необходимости завершить процесс разоружения Ирака, у нас в Совете Безопасности нет разногласий. И это очень важная предпосылка для наших совместных действий, но в строгом соответствии с резолюциями Совета Безопасности ООН.

Вместе с тем нас не могут не беспокоить планы с помощью силы навязывать демократические ценности целым народам. Это не только противоречит Уставу ООН, но и чревато опасными последствиями. Советский Союз имел свой печальный опыт насаждать удобные ему режимы, и мы знаем, к чему это привело. Насильственному "экспорту демократии", скорее всего, будет уготована судьба "экспорта революции". К сожалению, такого рода эксперименты дорого стоят, особенно тем народам, на которых они проводятся.

Попытки насильственно диктовать арабским государствам, олицетворяющим одну из величайших мировых цивилизаций с богатейшей культурой и собственным политическим самосознанием, те или иные модели государственного устройства на деле будут лишь играть на руку экстремистам, действующим под радикальными исламскими лозунгами. Ведь они только того и ждут, чтобы найти предлог для оправдания своей террористической деятельности в глазах мусульманского мира, вызывать там новый прилив ненависти к Америке, Европе, странам других цивилизаций. Всё это прямо противоречило бы целям, ради достижения которых была создана антитеррористическая коалиция.

Вопрос: При каких условиях Россия была бы готова поддержать применение силы против Ирака?

Ответ: Применение силы против одного из членов мирового сообщества регламентируется главой VII Устава ООН. Однако пойти на это СБ ООН может только в том случае, когда иных путей устранения угрозы международному миру и безопасности уже не осталось. Такой ситуации в связи с Ираком сейчас нет.

По нашему убеждению, политико-дипломатический ресурс пока далеко не исчерпан. Россия будет по-прежнему активно работать с Багдадом, добиваясь решительного сдвига в прояснении тех разоруженческих вопросов, которые ставят или планируют поставить ЮНМОВИК и МАГАТЭ. Считаем, что на поддержке деятельности международных инспекторов и надо сейчас сфокусировать наши общие усилия.

Вопрос: Насколько серьезны, по мнению России, нынешние разногласия вокруг Ирака в ООН?

Ответ: Разница, и подчас весьма заметная, в подходах к путям и методам решения иракского вопроса у государств-членов СБ ООН, безусловно, имеется. Однако делать акцент именно на разногласиях было бы, по моему мнению, неправильно. У всех нас общая цель – иметь надёжные гарантии того, что Ирак больше никогда не будет обладать потенциалом ОМУ и средств его доставки. Поэтому наша позиция основана на необходимости сохранения единства Совета Безопасности, его дееспособности и авторитета. Это принципиально важно для обеспечения

безусловного и полного сотрудничества Ирака в разоруженческой сфере в соответствии с имеющимися решениями СБ ООН, прежде всего, с единогласно принятой резолюцией 1441. Мы готовы обсуждать предложения наших партнеров и искать такой выход, который отвечал бы интересам международного сообщества. По нашему убеждению, объединяющей платформой должны стать дальнейшие усилия, нацеленные на разрешение вопроса об иракских программах ОМУ политико-дипломатическими средствами.

Вопрос: Насколько обеспокоена Россия возможностью того, что США пойдут на силовую акцию вне зависимости от решений ООН?

Ответ: Просчитывая различные варианты развития событий вокруг Ирака, мы, конечно же, не можем исключать и такого варианта. Нас это серьезно беспокоит. Россия, как и другие страны, твердо выступает против каких-либо действий, которые предпринимались бы в обход Совета Безопасности ООН. Они имели бы весьма негативные последствия для всей системы международных отношений и международного права. Вот почему так важно удержать решение иракского вопроса в рамках ООН.

Вопрос: В какой степени военные действия против Ирака могут нанести ущерб российским интересам в регионе?

Ответ: Наши интересы в Ираке и на Ближнем Востоке в целом носят глубинный и долгосрочный характер. Они возникли не вчера и не год назад. Экономическое взаимодействие СССР, а затем России с Ираком, Египтом, Сирией, Израилем и другими ближневосточными странами насчитывает не один десяток лет. И я убежден, что сотрудничество с ними будет продолжаться независимо от происходящих в регионе событий.

Вместе с тем совершенно очевидно, что применение силы в отношении Багдада не может не сказаться негативно на мировой экономической конъюнктуре. Здесь будут прямо затронуты интересы не только России, но и США, Великобритании, многих других государств. А если учесть, что экономику не оторвать от политики, то к чисто экономическим добавятся проблемы, связанные с борьбой с терроризмом, распространением ОМУ, урегулированием конфликтных ситуаций в мире. Словом, спокойнее и безопаснее мир не станет. Так стоит ли идти на такой риск?!

Вопрос: Могут ли продолжающиеся разногласия в ООН, по мнению России, нанести ущерб её долгосрочным отношениям с США и Великобританией?

Ответ: Различные мнения по тем или иным вопросам – дело совершенно естественное даже в отношениях между ближайшими союзниками и партнерами. Но это не должно вызывать конфронтацию или раскол между ними. Сейчас принципиально важно сохранить единство глобальной антитеррористической коалиции, ядром которой являются страны евроатлантического сообщества. Россия считает себя неотъемлемой частью этого сообщества и поэтому, вполне естественно, заинтересована в дальнейшем развитии партнерских отношений с США и Великобританией. Только на путях укрепления солидарности мы будем в состоянии дать эффективный ответ на общие для наших стран угрозы и вызовы. Поэтому скажу откровенно: нас беспокоят весьма жесткие высказывания, которые в последнее время звучат в США и Великобритании в адрес Франции, Германии и других стран, которые имеют отличные точки зрения. Вот это действительно может нанести ущерб нашему сотрудничеству.

Кроме того, необходимо учитывать, что Ирак – далеко не единственная и, скорее всего, не последняя кризисная ситуация, с которой нам придется иметь дело. Нам еще предстоит вместе работать в рамках СБ ООН, "восьмёрки" и других международных структур. Одним словом, нужно более терпимо относиться к мнениям друг друга, даже если они не во всём совпадают. Ведь мы уважаем точку зрения оппонентов в рамках демократического процесса в наших странах. Почему же в международных отношениях должно быть иначе?

Вопрос: Может ли в результате измениться баланс стратегических альянсов в мире?

Ответ: Думаю, что время стратегических альянсов в их традиционном понимании безвозвратно ушло. Сегодня на глобальном уровне нет противостояния между отдельными странами или группами стран. Нет больше и "блоковой дисциплины", которая в прошлом заставляла государства держаться общей линии, нередко вопреки собственным интересам.

Одновременно в международных отношениях появился такой мощный объединительный фактор, как необходимость противостоять глобальным угрозам и вызовам, которые затрагивают интересы безопасности всего мирового сообщества. Это создаёт предпосылки для формирования широких международных коалиций, которые направлены на решение конкретных проблем, а не на создание баланса или противостояние другим государствам.

Самое убедительное тому свидетельство – глобальная антитеррористическая коалиция, возникшая на волне солидарности с США после трагедии 11 сентября 2001 года. Думаю, что она вполне могла бы стать одним из элементов новой глобальной системы безопасности XXI века, разумеется, при условии, что её фундаментом будут международное право и центральная координирующая роль ООН.

5 марта 2003 года

06 марта 2003 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О включении трёх чеченских экстремистских группировок в санкционный список Совета
Безопасности ООН**

532-05-03-2003

4 марта Комитет Совета Безопасности ООН по санкциям в отношении "Исламского Движения Талибан", "Аль-Каиды" и связанных с ними лиц и организаций одобрил совместное предложение России, США, Китая, Испании, Великобритании и Франции о включении в список лиц и организаций, подпадающих под действие резолюций СБ ООН 1267 и 1390, следующих чеченских группировок: "Исламская интернациональная бригада", "Исламский полк специального назначения" и "Разведывательно-диверсионный батальон чеченских шахидов "Риядус-Салихин".

Данное решение ООН является убедительным признанием растущей озабоченности мирового сообщества фактом наличия на территории Чеченской Республики Российской Федерации очага международного терроризма. Три упомянутые организации отныне находятся под действием санкций ООН, предписывающих всем членам Организации заморозить принадлежащие этим группировкам финансовые и экономические ресурсы, а также препятствовать получению ими оружия, боеприпасов или военно-технических средств. Аналогичные ограничения распространяются и на членов вышеуказанных структур, подпадающих, помимо прочего, под запрет на въезд на территорию любого государства-члена ООН или на транзит через неё.

Российская сторона располагает доказательствами причастности к международной подрывной деятельности не только этих трех, но и других экстремистских чеченских группировок. Намерены продолжить в ООН работу на данном направлении.

Этим шагом Совет Безопасности ООН внёс очередной практический вклад в осуществляемую на глобальном уровне под эгидой ООН борьбу с террористическим интернационалом, частью которого однозначно являются чеченские экстремисты.

07 марта 2003 г.

СООБЩЕНИЕ ДЛЯ ПЕЧАТИ

**О заседании Контртеррористического комитета Совета Безопасности ООН (КТК) с участием
международных, региональных и субрегиональных организаций**

561-0703-2003

6 марта в Нью-Йорке состоялось специальное заседание КТК, в котором приняли участие представители около 60 международных организаций, включая Содружество Независимых Государств и Шанхайскую организацию сотрудничества. На заседании выступил Генеральный секретарь ООН К.Аннан.

В ходе заседания состоялся обстоятельный обмен мнениями по основным направлениям международного сотрудничества в борьбе с терроризмом, подтвердивший ведущую роль КТК в данной области. Существенная часть дискуссии была посвящена разработке региональными организациями антитеррористических стандартов и правил. С интересом восприняты выступление представителя Антитеррористического центра СНГ и распространенные Содружеством материалы о своей деятельности в этой области.

Итоги заседания были резюмированы в виде постановки целей на предстоящий год. Среди них - налаживание глобальной информационной сети по вопросам антитеррора. С этой целью было решено максимально стимулировать перевод политической воли государств в реальные действия по борьбе с терроризмом, в том числе посредством принятия региональными организациями соответствующих планов действий. Принято также решение о проведении на регулярной основе

аналогичных заседаний КТК для обеспечения непрерывного характера контактов Комитета с региональными антитеррористическими структурами.

Заседание КТК стало заметной вехой на пути к стратегической цели - качественному укреплению регионального уровня формируемой под эгидой ООН глобальной системы противодействия терроризму. Одновременно оно решало и важнейшую практическую задачу - наладить, в том числе по каналам Комитета, бесперебойный и оперативный обмен информацией между действующими во всех регионах планеты антитеррористическими структурами.

В Москве высоко оценивают результаты прошедшего заседания КТК. Оно подтвердило важность укрепления регионального измерения международной борьбы с терроризмом. Россия намерена и впредь активно способствовать работе КТК, в том числе через российского заместителя Председателя этого органа, внося свой вклад в укрепление рабочих контактов Комитета с антитеррористическими структурами СНГ и ШОС.

7 марта 2003 года

17 марта 2003 г.

Ответ официального представителя МИД России А.В.Яковенко на вопрос российских СМИ в связи с решением районного суда Тбилиси относительно экстрадиции в Россию задержанных на грузино-российской границе чеченских террористов

643-17-03-2003

Вопрос: Как Вы можете прокомментировать решение районного суда г.Тбилиси, касающееся чеченских террористов, задержанных в августе прошлого года на грузино-российской границе?

Ответ: 13 марта районный суд г.Тбилиси согласился с экстрадицией двоих чеченских боевиков, задержанных в августе 2002 года при переходе российско-грузинской границы. Это, естественно, вызывает удовлетворение. В то же время суд не вынес решения о выдаче третьего боевика на основании якобы «неопределенности» его статуса как беженца.

В Москве рассчитывают, что ранее достигнутые договоренности о выдаче боевиков, обвиняемых в совершении террористических актов на территории Российской Федерации, в самое ближайшее время будут выполнены в полном объеме.

17 марта 2003 года

18 марта 2003 г.

Стенограмма выступления Министра иностранных дел Российской Федерации И.С.Иванова на Всероссийской общественной конференции «Национальная безопасность России - новые вызовы. Роль институтов гражданского общества», Москва, 18 марта 2003 года

655-18-03-2003

Уважаемые участники и гости конференции,
Дорогие коллеги, друзья,

Прежде всего, хотел бы поблагодарить организаторов за возможность принять участие в сегодняшнем форуме, собравшем представителей столь широкого спектра общественного мнения нашей страны.

Укрепление социальной базы российской внешней политики является одним из приоритетных направлений работы нашего Министерства. Выступая в начале этого года на заседании Государственного Совета Российской Федерации, Президент России В.В.Путин говорил о возрастающей роли гражданского общества в международной деятельности нашего государства. Такая роль обусловлена самой природой современных международных отношений. Поэтому хочу с этой трибуны подчеркнуть, что Министерство иностранных дел России приветствует и готово поддерживать различные инициативы гражданских объединений и общественных организаций. Это

касается, в частности, инициативы о проведении осенью этого года российского гражданского форума в Нижнем Новгороде.

Наша сегодняшняя встреча проходит в исключительно сложный и ответственный момент в развитии мировой ситуации. Кризис вокруг Ирака поставил все мировое сообщество перед принципиальным выбором. Совершенно очевидно, что от того, как пойдет развитие событий в ближайшие часы и дни, во многом зависит не только судьба Ирака, но и будущее международных отношений на длительную перспективу. По существу главной ставкой в этом кризисе являются основы будущего мироустройства.

Поэтому не случайно мы являемся свидетелями беспрецедентных по масштабам и географическому охвату антивоенных выступлений мировой общественности. Они отражают не только неприятие силового решения иракской проблемы, но и растущее осознание неделимости международной безопасности, которая в современном мире может быть надежно обеспечена только солидарными усилиями всего мирового сообщества.

Именно в этом состоит ключ к решению проблем, связанных с формированием международной стратегии противодействия новым угрозам и вызовам.

На исходе XX столетия человечество окончательно закрыло страницу «холодной войны». Была решена задача поистине всемирно-исторического значения – практически ликвидирована угроза глобальной ядерной войны. С окончанием идеологической конфронтации и блокового противостояния открылись невиданные возможности решения международных проблем на путях широкого взаимодействия и сотрудничества между государствами. Тогда, в начале 90-х годов, многим казалось, что вот-вот военные конфликты окончательно уйдут в прошлое, и наступит эра всеобщего мира, спокойствия и процветания.

Сегодня мы видим, насколько далекими от реальности оказались, к сожалению, эти ожидания.

На смену угрозе мировой ядерной катастрофы пришли новые вызовы, такие как международный терроризм, организованная преступность, наркоторговля, распространение оружия массового уничтожения, глобальные финансово-экономические кризисы, экологические угрозы и массовые эпидемии. На волне сепаратизма и других проявлений национального и религиозного экстремизма возник целый ряд новых региональных конфликтов, жертвами которых становятся сотни тысяч людей, главным образом, среди мирного населения.

Масштаб этих угроз многократно возрос под воздействием такого сложного и противоречивого явления, как глобализация. С одной стороны, в условиях глобализации резко усилилась взаимозависимость государств, и региональные конфликты начали всерьез угрожать всеобщей безопасности и стабильности. С другой стороны, углубляя неравномерность экономического развития государств, глобализация создает питательную среду для накопления кризисного потенциала во многих странах мира. Именно на этой основе возникают и разрастаются разного рода экстремистские политические течения, сделавшие своим орудием насилие и террор.

Россия одной из первых столкнулась с реальной угрозой международного терроризма и начала ставить на глобальном уровне вопрос о необходимости коллективного отпора этому злу. Можно сказать, что, формируя нашу внешнеполитическую линию в последние годы, мы с самого начала закладывали в ее основу идею широкого многостороннего сотрудничества в борьбе с новыми угрозами и вызовами. Это – сердцевина нашей внешнеполитической концепции.

Вот почему для нашей страны не возникло вопроса, какую позицию занять в связи с трагическими событиями 11 сентября 2001 года в Соединенных Штатах. Мы были готовы к тому, чтобы стать одним из активных участников глобальной антитеррористической коалиции, а также приступить к быстрому и эффективному налаживанию взаимодействия в борьбе с терроризмом с Соединенными Штатами, НАТО, Европейским союзом, а также в рамках ООН, СНГ, «восьмерки» и других международных и региональных структур.

Антитеррористическая операция в Афганистане, несмотря на все трудности, показала, что эффективная борьба с международным терроризмом возможна. Более того, появился реальный шанс сделать глобальную антитеррористическую коалицию прообразом новой системы обеспечения безопасности в мире. Это тем более важно, если учесть тот очевидный факт, что полное искоренение терроризма потребует длительных усилий. А значит, международному сообществу необходима долгосрочная стратегия борьбы с терроризмом. Эта борьба должна носить комплексный характер, т.е. сочетать меры не только силового, но и политического, экономического и социального характера. Ясно, что антитеррористические мероприятия должны способствовать созданию в мире атмосферы неприятия терроризма, а не умножать ряды его сторонников. Особенно важно не переступать черту, за которой борьба с терроризмом может перерасти в конфронтацию с целыми народами, религиями и цивилизациями. И, наконец, самое главное – эта борьба должна вестись на четкой международно-правовой основе, при центральной и координирующей роли ООН.

К сожалению, в настоящее время в связи с нависшей угрозой военной операции против Ирака единство международной антитеррористической коалиции оказалось в большой опасности. Подавляющее большинство мирового сообщества отвергает военное решение проблемы разоружения Ирака, прекрасно понимая, что эта задача вполне может и должна быть решена политическим путем, на основе решений Совета Безопасности ООН. Об этом убедительно свидетельствуют доклады, представленные Совету Безопасности ООН руководителями ЮНМОВИК и МАГАТЭ г-ном Х.Бликсом и г-ном М.Эльбаррадеем.

Именно исходя из этого Россия, Франция и Германия, поддержанные Китаем, предложили провести 19 марта с.г. заседание Совета Безопасности на уровне министров иностранных дел для рассмотрения и оценки деятельности инспекционных групп. Такой подход полностью соответствует духу и букве резолюции 1441 Совета Безопасности ООН.

В целом же мы убеждены, что иракский кризис, который сегодня уже не представляет угрозы международному миру и безопасности, должен быть окончательно урегулирован на основе всех имеющихся на этот счет решений СБ ООН. В этих условиях использование силы в отношении Ирака, тем более со ссылками на предыдущие резолюции СБ ООН лишено оснований, в том числе правовых.

При этом хочу особо подчеркнуть, что и резолюция СБ ООН 1441 не дает никому права на автоматическое применение силы. Что касается дальнейшего развития ситуации, то мы будем исходить из того, что иракское урегулирование и дальше должно оставаться под контролем Совета Безопасности, несущего главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности.

Это - наша принципиальная позиция, поскольку мы твердо убеждены, что будущее – за коллективными усилиями в решении общих для всего мирового сообщества проблем.

Универсальным ключом к обеспечению безопасности в современном мире могло бы стать создание Глобальной системы противодействия современным угрозам и вызовам. Такая система должна отвечать жизненным интересам каждого государства, обеспечивать международную стабильность и устойчивое развитие на длительную перспективу.

Процесс формирования Глобальной системы по существу начался с момента образования международной антитеррористической коалиции, которая впервые после Второй мировой войны объединила мировое сообщество в борьбе против общей угрозы. Теперь принципиально важно использовать ее опыт для создания системы, которая была бы способна оградить безопасность человечества от гораздо более широкого спектра вызовов и угроз.

Основные параметры этой системы можно представить уже сейчас. Например, совершенно очевидно, что она должна носить глобальный характер, быть всеобъемлющей по охвату, а также обеспечивать принятие комплексных решений, так как между новыми угрозами и вызовами зачастую имеется прямая взаимосвязь. Такая система должна быть универсальной по составу участников, поскольку современные угрозы направлены против безопасности и благополучия всех членов мирового сообщества.

Для того, чтобы подобная система действовала эффективно, ей необходим общепризнанный координирующий центр. Такой центр сегодня уже существует. Это – Организация Объединенных Наций с ее универсальным характером и уникальным опытом в деле обеспечения международного мира и безопасности.

Наконец, Глобальная система должна строиться на прочной основе международной законности, так как ее сила – в опоре на принципы и нормы международного права, прежде всего Устава ООН.

Таково наше видение стратегии противодействия современным глобальным угрозам и вызовам. Глубоко убежден, что это – не благие пожелания, а вполне реальная перспектива развития международных отношений. Без преувеличения можно сказать: от того, какой путь обеспечения своей безопасности изберёт мировое сообщество, будет зависеть облик нашей планеты в грядущие десятилетия. Как бы ни развивались события, Россия будет действовать, исходя из того, что самым надежным из этих путей являются солидарные действия перед лицом общих угроз. Наш стратегический выбор – это демократический многополюсный миропорядок, гарантирующий поступательное развитие и равную безопасность для всех государств.

18 марта 2003 года

Выступление Президента Российской Федерации В.В.Путина на встрече с секретарями советов безопасности государств-участников Организации Договора о коллективной безопасности, Москва, Кремль, 21 марта 2003 года

Добрый день, уважаемые коллеги!

Очень рад вас видеть. Владимир Борисович сказал, что работу вы уже завершили. Надеюсь, что это была полезная работа.

Вы знаете, что ваша сессия проходит в драматические дни. Вторые сутки идут военные действия США против Ирака.

Россия свою позицию в отношении военной акции уже выразила. Хочу лишь подчеркнуть: кризис, на наш взгляд, вышел за рамки локального конфликта, и сегодня он является потенциальным источником нестабильности для других регионов мира, включая пространство СНГ.

Полагаю, что в сложившейся ситуации задача региональных организаций безопасности, включая Организацию Договора о коллективной безопасности - это минимизировать негативные последствия военной акции, сохранить стабильность в регионе и обеспечить безопасность наших граждан. И, что крайне важно - отстоять единство мирового сообщества в противодействии терроризму. Для Организации Договора о коллективной безопасности эта борьба - безусловный приоритет. Во всяком случае, один из базовых приоритетов.

Знаю, что вы уже подробно проанализировали сложившуюся ситуацию. И что касается реальной опасности международного терроризма, то партнеры по ОДКБ лучше многих других стран осознают подлинные масштабы этой угрозы.

Думаю, выскажу общее мнение: наши страны готовы предметно сотрудничать с другими государствами и международными организациями в борьбе с терроризмом.

Военная акция против Ирака - это решение, чреватое труднопредсказуемыми последствиями, в том числе, ростом экстремизма. И это обстоятельство мы - участники Организации Договора о коллективной безопасности - обязаны учитывать для обеспечения национальных интересов наших стран, для эффективной борьбы с международным терроризмом.

* * *

Позвольте сказать несколько слов по другим вопросам вашей повестки дня.

Знаю, что в работе вашего Комитета принимают участие не только члены ДКБ, но и в качестве наблюдателей - представители практически всех стран СНГ.

Прошлый год был этапным для развития СНГ как влиятельной региональной организации. Мы провели серьезную инвентаризацию механизмов Содружества, и сейчас в нашей совместной работе все больше прагматизма, больше вполне конкретных дел.

Считаю не только правильным, но абсолютно востребованным решение о преобразовании ДКБ в полномасштабную региональную организацию. Организацию, способную эффективно противодействовать новым угрозам безопасности. Сейчас надо оперативно сформировать действенные механизмы, четко обозначить направления практической работы.

Речь, в том числе, о взаимодействии с Антитеррористическим центром СНГ, а также о возможном использовании Коллективных сил быстрого развертывания в антитеррористических операциях. Мне думается, что само наличие такого центра и наличие таких сил - уже существенный фактор стабилизации ситуации в регионе. А также - о предложении наших казахстанских коллег, касающемся создания в Центральноазиатском регионе Антинаркотического центра.

В России, как вы наверняка знаете, только что создан Комитет по контролю за незаконным оборотом наркотиков. Одна из его задач - это активное развитие международного сотрудничества в борьбе с наркотрафиком. И конечно, в первую очередь - с партнерами по СНГ и ОДКБ.

Вам также предстоит обсудить проект соглашения о создании единой системы обеспечения безопасности железных дорог государств - участников ОДКБ. Думаю, что вопрос очень важен.

Необходимо подумать над решением других проблем, которые вызывают озабоченность и представляют общий интерес. Назову только некоторые из них.

Необходимо провести комплексный анализ антитеррористического законодательства наших стран. И было бы неплохо, если бы мы могли сформулировать свои предложения по его унификации и гармонизации. Это особенно важно с учетом тематики предстоящей встречи президентов стран - участников ОДКБ в Душанбе.

Кроме того, нужна инвентаризация сегодняшних проблем приграничного сотрудничества. И аппараты советов безопасности могли бы взять эту тематику под особый контроль. Ведь здесь фокусируются и вопросы обустройства границ, и развития законодательства, и противодействия наркотрафику, нелегальной миграции.

И, конечно, особенно актуальными являются проблемы борьбы с трансграничной преступностью и терроризмом. Проблемы, которые в эти кризисные дни вызывают особую озабоченность и тревогу.

Еще раз подчеркну: эффективная интеграция - только на пользу интересам наших стран. И она способна заметно укрепить как безопасность национальных государств, так и пространство, являющегося зоной ответственности Организации Договора о коллективной безопасности.

Абсолютно уверен, что ваша деятельность, деятельность структур, которые практически в каждой из стран занимаются координацией работы правоохранительной и силовой сферы, будет в этом случае крайне важна и очень востребована.

Благодарю за внимание.

[Без даты]

**Статья Министра иностранных дел Российской Федерации И.С. Иванова,
опубликованная в "Российской газете" 25 марта 2003 года под заголовком "Новые угрозы и
вызовы: приоритеты России"**

Война в Ираке и будущее мироустройства

В развитии мировой ситуации наступил исключительно сложный и ответственный момент. Война в Ираке поставила все мировое сообщество перед принципиальным выбором. Совершенно очевидно, что от того, как пойдет дальнейшее развитие событий, во многом зависит не только судьба Ирака, но и будущее международных отношений на длительную перспективу. По существу, главной ставкой в этом кризисе являются основы будущего мироустройства.

К сожалению, в настоящее время в связи с началом военной операции против Ирака, единство международной антитеррористической коалиции оказалось в большой опасности. Подавляющее большинство мирового сообщества отвергло и продолжает отвергать военное решение проблемы разоружения Ирака, прекрасно понимая, что эта задача вполне может и должна быть решена политическим путем. Поэтому не случайно мы являемся свидетелями беспрецедентных по масштабам и географическому охвату антивоенных выступлений мировой общественности. Они отражают не только неприятие силового решения иракской проблемы, но и растущее осознание неделимости международной безопасности, которая в современном мире может быть надежно обеспечена только солидарными усилиями всего мирового сообщества.

При этом хочу особо подчеркнуть, что и резолюция СБ ООН N 1441 никому не давала права на автоматическое применение силы. Что касается дальнейшего развития ситуации, то мы будем исходить из того, что иракское урегулирование и дальше должно оставаться под контролем Совета Безопасности, несущего главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности.

Это наша принципиальная позиция, поскольку мы твердо убеждены, что будущее - за коллективными усилиями в решении общих для всего мирового сообщества проблем.

Именно в этом состоит ключ к решению проблем, связанных с формированием международной стратегии противодействия новым угрозам и вызовам.

На исходе XX столетия человечество окончательно закрыло страницу "холодной войны". Была решена задача поистине всемирно-исторического значения - практически ликвидирована угроза глобальной ядерной войны. С окончанием идеологической конфронтации и блокового противостояния открылись невиданные возможности решения международных проблем на пути широкого взаимодействия и сотрудничества между государствами. Тогда, в начале 90-х годов, многим казалось, что вот-вот военные конфликты окончательно уйдут в прошлое и наступит эра всеобщего мира, спокойствия и процветания.

Сегодня мы видим, насколько далекими от реальности оказались, к сожалению, эти ожидания.

На смену угрозе мировой ядерной катастрофы пришли новые вызовы - такие как международный терроризм, организованная преступность, наркоторговля, распространение оружия массового уничтожения, глобальные финансово-экономические кризисы, экологические угрозы и

массовые эпидемии. На волне сепаратизма и других проявлений национального и религиозного экстремизма возник целый ряд новых региональных конфликтов, жертвами которых становятся сотни тысяч людей, главным образом среди мирного населения.

Масштаб этих угроз многократно возрос под воздействием такого сложного и противоречивого явления, как глобализация. С одной стороны, в условиях глобализации резко усилилась взаимозависимость государств и региональные конфликты начали всерьез угрожать всеобщей безопасности и стабильности. С другой стороны, углубляя неравномерность экономического развития государств, глобализация создает питательную среду для накопления кризисного потенциала во многих странах мира. Именно на этой основе возникают и разрастаются разного рода экстремистские политические течения, сделавшие своим орудием насилие и террор.

Россия одной из первых столкнулась с реальной угрозой международного терроризма и начала ставить на глобальном уровне вопрос о необходимости коллективного отпора этому злу.

Можно сказать, что, формируя нашу внешнеполитическую линию в последние годы, мы с самого начала закладывали в ее основу идею широкого многостороннего сотрудничества в борьбе с новыми угрозами и вызовами. Это - сердцевина нашей внешнеполитической концепции.

Вот почему для нашей страны не возникло вопроса, какую позицию занять в связи с трагическими событиями 11 сентября 2001 года в Соединенных Штатах. Мы были готовы к тому, чтобы стать одним из активных участников глобальной антитеррористической коалиции, а также приступить к быстрому и эффективному налаживанию взаимодействия в борьбе с терроризмом с Соединенными Штатами, НАТО, Европейским союзом, а также в рамках ООН, СНГ, "восьмерки" и других международных и региональных структур.

Антитеррористическая операция в Афганистане, несмотря на все трудности, показала, что эффективная борьба с международным терроризмом возможна. Более того, появился реальный шанс сделать глобальную антитеррористическую коалицию прообразом новой системы обеспечения безопасности в мире. Это тем более важно, если учесть тот очевидный факт, что полное искоренение терроризма потребует длительных усилий. А значит, международному сообществу необходима долгосрочная стратегия борьбы с терроризмом. Эта борьба должна носить комплексный характер, то есть сочетать меры не только силового, но и политического, экономического и социального характера. Ясно, что антитеррористические мероприятия должны способствовать созданию в мире атмосферы неприятия терроризма, а не умножать ряды его сторонников. Особенно важно не переступить черту, за которой борьба с терроризмом может перерасти в конфронтацию с целыми народами, религиями и цивилизациями. И, наконец, самое главное - эта борьба должна вестись на четкой международно-правовой основе, при центральной и координирующей роли ООН.

Мы по-прежнему убеждены, что иракский кризис должен быть окончательно урегулирован на основе всех имеющихся на этот счет решений СБ ООН. В этих условиях использование силы в отношении Ирака, тем более со ссылками на предыдущие резолюции СБ ООН, лишено оснований, в том числе правовых.

Универсальным ключом к обеспечению безопасности в современном мире могло бы стать создание глобальной системы противодействия современным угрозам и вызовам. Такая система должна отвечать жизненным интересам каждого государства, обеспечивать международную стабильность и устойчивое развитие на длительную перспективу.

Процесс формирования глобальной системы, по существу, начался с момента образования международной антитеррористической коалиции, которая впервые после Второй мировой войны объединила мировое сообщество в борьбе против общей угрозы. Теперь принципиально важно использовать ее опыт для создания системы, которая была бы способна оградить безопасность человечества от гораздо более широкого спектра вызовов и угроз.

Основные параметры этой системы можно представить уже сейчас. Например, совершенно очевидно, что она должна носить глобальный характер, быть всеобъемлющей по охвату, а также обеспечивать принятие комплексных решений, так как между новыми угрозами и вызовами зачастую имеется прямая взаимосвязь. Такая система должна быть универсальной по составу участников, поскольку современные угрозы направлены против безопасности и благополучия всех членов мирового сообщества.

Для того чтобы подобная система действовала эффективно, ей необходим общепризнанный координирующий центр. Такой центр сегодня уже существует. Это Организация Объединенных Наций с ее универсальным характером и уникальным опытом в деле обеспечения международного мира и безопасности.

Наконец, глобальная система должна строиться на прочной основе международной законности, так как ее сила - в опоре на принципы и нормы международного права, прежде всего Устава ООН.

Глубоко убежден, что это не благие пожелания, а вполне реальная перспектива развития международных отношений. Без преувеличения можно сказать: от того, какой путь обеспечения своей безопасности изберет мировое сообщество, будет зависеть облик нашей планеты в грядущие десятилетия. Как бы ни развивались события, Россия будет действовать исходя из того, что самым надежным из этих путей являются солидарные действия перед лицом общих угроз.

Рассчитываем, что этот продуманный и конструктивный внешнеполитический курс России будет неизменно опираться на широкую поддержку нашего гражданского общества. В современных условиях роль российской общественности, научных и культурных кругов в международной деятельности нашего государства растет с каждым днем. Появляются все новые и новые инициативы, заслуживающие изучения и поддержки. Полезную роль призван сыграть и Российский гражданский форум, проведение которого намечается на осень этого года.

Только сообща, объединив весь потенциал страны, мы сможем успешно реализовать наш стратегический выбор. Выбор в пользу демократического многополюсного миропорядка, гарантирующего поступательное развитие и равную безопасность для всех государств.

1 марта 2003 г.

**ЗАЯВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
в связи с военной акцией против Республики Ирак**

Соединенные Штаты Америки с 20 марта 2003 года осуществляют агрессию против Республики Ирак. Этими действиями нарушаются важнейшие положения Устава Организации Объединенных Наций, игнорируются международное право и мировое общественное мнение.

Вопреки заявлениям американского руководства эта военная операция каждый день приносит новые жертвы, в первую очередь среди мирного населения. Разрушается экономическая и социальная инфраструктуры государства, ухудшается экологическая обстановка. И это лишь первые результаты военной акции. Нарастает напряженность на Ближнем и Среднем Востоке, конфликт угрожает распространиться за пределы иракской территории.

Реализация односторонней силовой акции в отношении Республики Ирак нанесла серьезный ущерб общепризнанным принципам и нормам международного права, всей системе международной безопасности. Нарушено единство международной коалиции, призванной противостоять главным вызовам современной цивилизации - терроризму и распространению оружия массового поражения. Таким образом, кризис вокруг Республики Ирак и его негативные последствия представляют существенную угрозу национальной безопасности Российской Федерации и ее интересам.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации выражает глубокую озабоченность в связи с драматическим развитием событий в зоне Персидского залива и призывает Конгресс США, парламент Великобритании и парламентариев всего мира предпринять все от них зависящее для скорейшего прекращения конфликта и решения иракской проблемы в рамках Организации Объединенных Наций.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации полностью поддерживает взвешенную и последовательную линию российского руководства, направленную на урегулирование кризиса вокруг Республики Ирак политико-дипломатическими средствами на основе резолюций Совета Безопасности ООН.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации обращается к Президенту Российской Федерации В.В.Путину с предложением создать стратегическую кризисную группу с участием представителей Администрации Президента Российской Федерации, Совета Безопасности Российской Федерации, палат Федерального Собрания Российской Федерации, министерств и ведомств, деловых и научных кругов для выработки мер, направленных на обеспечение интересов Российской Федерации на Ближнем и Среднем Востоке.

Москва, 26 марта 2003 года

26 марта 2003 г.

Выступление Министра иностранных дел Российской Федерации И.С.Иванова на заседании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Москва, 26 марта 2003 года

734-26-03-2003

Уважаемый Сергей Михайлович,
Уважаемые члены Совета Федерации,
Благодарю вас за приглашение и возможность обменяться мнениями по такому острейшему международному вопросу, как ситуация в Ираке.

Вот уже шестые сутки там продолжаются широкомасштабные военные действия, развязанные в обход решений Совета Безопасности ООН и вопреки нормам международного права. Как подчеркнул Президент Российской Федерации В.В.Путин, иракский кризис вышел за рамки локального конфликта и сегодня является потенциальным источником нестабильности для других регионов мира.

Уже сейчас становится все более очевидным, насколько далеки от реальности попытки представить военную акцию против Ирака как триумфальный поход за «освобождение» иракского народа при минимальных жертвах и разрушениях. По Багдаду и другим иракским городам наносятся ракетно-бомбовые удары огромной разрушительной силы. В результате массированных бомбардировок растет число жертв, в том числе среди мирного населения. Безвозвратно гибнут памятники истории и культуры. Разрушается инфраструктура страны, население лишается электричества и воды. Увеличивается поток беженцев.

Пользуясь случаем, хотел бы проинформировать вас о том, что Россия развернула активную подготовку к оказанию гуманитарной помощи иракским беженцам, которые прибывают на территорию Ирана. На первом этапе имеется в виду создать там госпиталь на 5 тыс. человек с полным обеспечением, а затем еще два госпиталя и один лагерь на 5 тыс. человек. Кроме того, планируется создание лагерей беженцев на территории Турции.

Вместе с тем, надо отдавать себе отчет: если такие, как сейчас, мощные ракетно-бомбовые удары будут продолжаться, то можно уже в ближайшее время ожидать гуманитарной, экономической и экологической катастроф в Ираке, справиться с которыми будет очень нелегко. От последствий этих катастроф могут всерьез пострадать и другие страны региона.

Все это еще раз подтверждает обоснованность данной в заявлении Президента В.В.Путина от 20 марта с.г. оценки войны в Ираке как серьезной политической ошибки. Такая оценка продиктована всем ходом развития событий вокруг Ирака в последние месяцы и той принципиальной линией, которую настойчиво и последовательно проводит в этом вопросе наша страна.

Россия вместе с другими странами-членами Совета Безопасности ООН делала все для того, чтобы предотвратить силовое решение иракской проблемы. Мы считали и продолжаем считать, что для развязывания войны не было никаких веских причин. Никто так и не смог привести убедительных доказательств поддержки Ираком международного терроризма. Никто так и не доказал, что Ирак представляет военную угрозу для какого-либо государства.

В то же время центральная проблема иракского урегулирования, касающаяся оружия массового уничтожения, вполне могла быть решена мирным путем, через международные инспекции ЮНМОВИК и МАГАТЭ. Для этого были созданы все необходимые условия. Более того, был реальный шанс сделать политическое урегулирование ситуации вокруг Ирака важным прецедентом для решения и других аналогичных проблем в интересах укрепления стабильности в мире и продвижения к безопасному, справедливому и демократическому мироустройству.

К сожалению, этот шанс не был использован, поскольку Соединенные Штаты и Великобритания выдвинули на первый план не разоружение Ирака, а изменение политического режима в этой стране. Такой подход противоречит не только резолюциям Совета Безопасности ООН по Ираку, но и основополагающим принципам Устава ООН, в соответствии с которым применение силы одним государством в отношении другого возможно лишь в порядке самообороны. На это, в частности, обратила внимание в своей оценке военной акции против Ирака международная ассоциация юристов в Женеве.

Сейчас предпринимаются попытки задним числом найти юридическое оправдание применению силы против Ирака, в том числе путем ссылок на резолюцию 1441 Совета Безопасности ООН. Хочу в этой связи еще раз подчеркнуть, что пункт 14 этой резолюции исключает автоматизм в применении силы. Только сам Совет Безопасности был вправе оценить

степень сотрудничества Ирака с международными инспекторами и принять решение о дальнейших шагах по урегулированию кризиса.

Стремление силой навязать тот или иной политический строй суверенному государству не только неправомерно, но и заведомо обречено на неудачу. Поэтому вполне закономерно, что руководители арабских государств на саммите в Шарм аш-Шейхе прямо заявили 1 марта этого года, что "вопросы арабских стран и проблемы развития их режимов решаются народами региона в соответствии с их национальными и государственными интересами, исключая какое-либо внешнее вмешательство". Эта же мысль была подтверждена и на заседании Совета ЛАГ 24 марта с.г.

Опасность силового решения иракской проблемы также заключается в том, что одни противоправные действия неизбежно тянут за собой и другие. Как иначе можно расценить, например, требования США к другим государствам разорвать дипломатические отношения с Ираком и выслать иракских дипломатов, а также заморозить банковские счета иракских представительств? Ведь как бы ни относиться к режиму в Багдаде, речь идет о суверенном государстве – члене ООН. Кстати, мы официально запросили у США информацию о том, что, по их мнению, является правовым основанием для подобного рода требований.

Мы намерены и дальше выступать против попыток прямо или косвенно легитимизировать силовые действия в отношении Ирака, либо переложить ответственность за них на мировое сообщество в лице ООН. Именно с таких позиций мы будем подходить к рассмотрению проектов резолюций, которые будут вноситься в Совет Безопасности ООН в связи с иракским урегулированием.

Мы также считаем себя вправе добиваться уважения законных экономических интересов России в Ираке. Россия не делала в этой стране ничего такого, что противоречило бы международному праву. Наша страна осуществляла экономическое сотрудничество с Ираком в строгом соответствии с теми нормами, которые были установлены Советом Безопасности ООН в режиме санкций. Вот почему мы не ставили нашу позицию в иракском вопросе в зависимость от этих интересов и не превращали их в предмет какого бы то ни было торга. Кроме того, мы будем твердо выступать за то, чтобы заявления руководства США о том, что природные богатства Ирака принадлежат иракскому народу, не расходились с реальными делами.

Совершенно очевидно, что чем дольше будут продолжаться военные действия против Ирака, тем реальной будет угроза негативных последствий данного кризиса, в том числе для самих Соединенных Штатов. Уже сейчас цена односторонних действий выглядит непомерно высокой. Нарушено единство Совета Безопасности ООН и в целом мирового сообщества. Возник раскол в отношениях между США и некоторыми их ближайшими союзниками в Европе. Нарастает угроза дестабилизации обстановки на Ближнем и Среднем Востоке, а также дальнейшей радикализации настроений в исламском мире. Все это лишь на руку экстремистским силам, которые готовы воспользоваться иракским кризисом для пополнения своих рядов и оправдания новых актов международного терроризма. И такие акты уже начались в различных точках планеты.

Вот почему, по нашему мнению, сейчас нет более важной задачи, чем постараться как можно скорее остановить войну и вернуть ситуацию в русло политического урегулирования в рамках Совета Безопасности ООН. Именно этого мы намерены самым активным образом добиваться в сотрудничестве с нашими партнерами и единомышленниками на международной арене.

В настоящее время мы осуществляем интенсивные контакты с широким кругом государств, включая членов Совета Безопасности ООН, с целью найти политический выход из кризиса. Объективные условия для этого сохраняются. Напомню, что по решению Совета Безопасности ООН международные инспекции в Ираке не прекращены, а приостановлены. Руководители ЮНМОВИК и МАГАТЭ представили конкретную программу действий, реализация которой позволит решить ключевой вопрос об оружии массового уничтожения в Ираке. Это давало бы возможность вернуть иракскую проблему в Совет Безопасности и продолжить ту миссию, которую государства-члены Совета возложили на ЮНМОВИК и МАГАТЭ.

Остро встает вопрос о срочных шагах на гуманитарном направлении. По поручению Президента В.В.Путина мы поставили вопрос перед иракским руководством о гуманном обращении с военнопленными. Естественно, мы исходим из того, что Женевские конвенции должны соблюдаться всеми сторонами.

По нашему глубокому убеждению, возможности ООН в данном кризисе далеко не исчерпаны. Показательно, что даже сторонники силового решения заявляют о намерении вернуться в Совет Безопасности для решения вопросов послевоенного обустройства Ирака.

В целях урегулирования иракского кризиса мы по-прежнему открыты для диалога и конструктивного взаимодействия с Соединенными Штатами. Мы вообще считаем, хочу еще раз подчеркнуть, что наши разногласия с США по иракской проблеме не должны ставить под вопрос позитивную перспективу развития российско-американских отношений. Эти отношения имеют

самостоятельное значение как фактор глобальной безопасности и стабильности. Вот почему, не соглашаясь с теми или иными действиями Вашингтона, мы одновременно считаем недопустимым скатываться к взаимной конфронтации.

В этой связи вызывают серьезное беспокойство попытки определенных кругов в США втянуть Россию в «информационную войну» вокруг Ирака. Это касается, в частности, бездоказательных обвинений в адрес нашей страны по поводу якобы имевших место поставок российскими компаниями в Ирак изделий военного назначения. Как известно, Президент В.В.Путин в ходе телефонного разговора с Президентом Дж.Бушем напомнил, что российская сторона неоднократно предоставляла информацию об отсутствии таких поставок. Добавлю, что мы самым серьезным образом проверяли претензии американской стороны на этот счет, однако никаких фактов установлено не было.

Мы рассчитываем, что наши американские партнеры проявят чувство ответственности и не будут предпринимать шаги, которые могли бы нанести ущерб нашим отношениям в долгосрочной перспективе. Ведь как бы ни складывалась ситуация вокруг Ирака, нашим странам не уйти от необходимости совместно искать пути решения многих глобальных проблем, сотрудничать в борьбе с новыми угрозами и вызовами.

В интересах всего международного сообщества – согласованными усилиями постараться минимизировать ущерб от иракского кризиса. От этого напрямую зависит, в каком мире мы все будем жить в предстоящие годы и десятилетия – в мире, основанном на верховенстве международного права, либо в условиях хаоса и произвола военной силы.

В поисках ответа на этот фундаментальный вопрос большая роль принадлежит мировому общественному мнению, которое в своем огромном большинстве уже высказалось против силового решения иракской проблемы. Массовые антивоенные выступления общественности продолжаются по всему миру. Принципиально важно донести до сознания мировой общественности всю серьезность выбора, перед которым сейчас оказалось международное сообщество. Убежден, что диалог и взаимодействие парламентариев могут внести неоценимый вклад в утверждение таких ценностей, как приоритет международного права и многостороннего сотрудничества. Мы рассчитываем на тесное взаимодействие с Федеральным собранием в этих вопросах и со своей стороны готовы оказывать ему все необходимое содействие и поддержку.

Благодарю за внимание.

28 марта 2003 г.

**СОВМЕСТНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ ПО ИТОГАМ VI ЗАСЕДАНИЯ СОВМЕСТНОЙ
РОССИЙСКО-ИНДИЙСКОЙ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ
ТЕРРОРИЗМУ И НАРКОУГРОЗЕ, ИСХОДЯЩИМ ИЗ АФГАНИСТАНА
(28 марта 2003 года)**

772-28-03-2003

28 марта 2003 года в Москве состоялось шестое заседание Российско-Индийской Рабочей группы по Афганистану. Российскую делегацию возглавлял Первый заместитель Министра иностранных дел Российской Федерации В.И.Трубников, индийскую - Первый заместитель Министра иностранных дел Индии К.Сибал.

Стороны обсудили обстановку в Афганистане, включая ход выполнения Боннского соглашения, подписанного в декабре 2001 года, и координацию международных усилий по восстановлению страны. Они рассмотрели также угрозы миру и стабильности в регионе, которые создает террористическая деятельность в этой части мира, и меры по укреплению международных механизмов для борьбы с международным терроризмом. Состоялся обмен мнениями относительно роли ООН в формировании контуров экономического и государственного обустройства Афганистана.

Стороны подробно обсудили предпринимаемые ими шаги по содействию восстановлению и развитию афганских институтов государственной власти и структур безопасности.

Они полностью поддержали международные усилия по возрождению Афганистана как мирного, сильного, процветающего, единого и независимого государства.

Была достигнута договоренность о координации деятельности Сторон по Афганистану в рамках различных международных форумов.

Стороны положительно оценили развитие обстановки в Афганистане и отметили прогресс, достигнутый с момента образования Переходного Исламского Государства Афганистан в июне прошлого года. Они выразили поддержку широкопредставительной Переходной администрации, возглавляемой главой Переходного Исламского Государства Афганистан Хамидом Карзаем. Стороны высоко оценили усилия Х.Карзая, направленные на развитие процесса национального примирения и построение сильного, единого и независимого Афганистана. Они подтвердили решимость и впредь оказывать всемерную поддержку усилиям Переходного Исламского Государства Афганистан по государственному строительству, созданию новой армии и сил правопорядка, восстановлению национальной экономики.

Было подчеркнуто, что невмешательство во внутренние дела Афганистана служит определяющим условием возвращения к миру и стабильности в стране. В этой связи стороны призвали сопредельные Афганистану государства строго соблюдать свои обязательства, вытекающие из подписанной ими Кабульской декларации о добрососедстве от 22 декабря 2002 года.

Они также выразили обеспокоенность увеличением производства в Афганистане наркотиков и их нелегального оборота. Стороны подчеркнули необходимость разработки под эгидой ООН комплексной стратегии противодействия наркоопасности.

Они вновь подтвердили линию на укрепление центральной координирующей роли ООН в осуществлении Боннского соглашения, включая конституционное и демократическое государственное строительство, проведение конституционной Лойя джирги осенью 2003 года и всеобщих выборов в 2004 году.

Была выражена серьезная озабоченность в связи с усилением подрывной и террористической деятельности остатков талибов, Аль-Каиды и др., а также их попытками перегруппироваться, опираясь на помощь извне.

Стороны согласились, что сами афганцы должны играть ведущую роль в деле восстановления Афганистана и государственного строительства. Они отметили, что для того, чтобы программы восстановления Афганистана были эффективными и приемлемыми для афганского народа, они должны основываться на первоочередных нуждах страны. Формирование широкопредставительных собственных структур безопасности будет решающим для долгосрочного мира и стабильности. Этот процесс должен проходить на продуманной основе без ослабления имеющихся ресурсов и возможностей.

Стороны согласились с тем, что международная борьба с терроризмом не может быть избирательной, она должна быть всесторонней, комплексной, постоянной и многогранной. Они также подчеркнули необходимость предпринять меры против тех государств, организаций и отдельных лиц, которые поддерживают, финансируют или поощряют террористов, предоставляют им укрытие или убежище для совершения трансграничных террористических операций. Они выразили убежденность, что в борьбе против терроризма не должно быть двойных стандартов. Они вновь заявили, что терроризму не может быть оправдания - политического, религиозного или идеологического. В этой связи они призвали к строгому выполнению всеми членами ООН положений резолюций Совета Безопасности, включая Резолюцию 1373. Они указали на необходимость укрепления международных механизмов борьбы с международным терроризмом и в этой связи высказались в пользу скорейшей доработки и принятия ГА ООН проектов Всеобъемлющей конвенции о борьбе с международным терроризмом и Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма. Стороны подчеркнули, что сотрудничество России и Индии в борьбе с международным терроризмом представляет весомый компонент стратегического партнерства двух стран.

Стороны условились провести следующую встречу Рабочей группы в Нью-Дели во взаимоприемлемые сроки.

Москва, 28 марта 2003 года

28 марта 2003 г.

Выступление Постоянного представителя России при ООН С.В.Лаврова на официальном заседании Совета Безопасности по иракскому вопросу 27 марта 2003 года

763-28-03-2003

Против Ирака - суверенного государства и члена ООН – предпринята неспровоцированная военная акция в нарушение международного права и в обход Устава ООН. Растут человеческие жертвы и разрушения. Нависла угроза гуманитарной, экономической и экологической катастрофы. Негативные последствия этой противоправной военной акции уже сказываются на других странах региона, исламском мире и на общем состоянии международных отношений.

Россия вместе с другими государствами предпринимала энергичные усилия, направленные на то, чтобы не допустить войны и выйти на политическое урегулирование иракской проблемы. Единогласное принятие в ноябре 2002 года резолюции СБ 1441 в сочетании с другими мерами воздействия на Багдад открыло реальный путь к разоружению Ирака мирными средствами в полном соответствии с решениями ООН.

К глубокому сожалению, эта возможность была сорвана именно в тот момент, когда Ирак всё активнее сотрудничал с инспекторами и когда ЮНМОВИК и МАГАТЭ представили в СБ свои рабочие программы, выполнение которых позволяло дать окончательный и объективный ответ на вопрос о том, есть ли в Ираке оружие массового уничтожения.

Военные действия США и Великобритании против Ирака в нарушение резолюций СБ ничем не могут быть оправданы. Эти страны так и не смогли привести доказательств своих утверждений о наличии в Ираке ОМУ, о поддержке Багдадом международного терроризма, равно как и о какой-либо угрозе, исходящей из Ирака для стран региона и международной безопасности. В ходе проводимой военной акции также не найдено каких-либо свидетельств, подтверждающих упомянутые обвинения. Всем ясно, что применение силы против Ирака осуществляется с целью смены политического режима в суверенном государстве, что прямо противоречит основополагающим принципам Устава ООН.

Весь ход событий подтверждает сделанную российским руководством оценку войны в Ираке как серьёзной политической ошибки. Военная акция уже вышла за локальные рамки. От неё страдает население не только Ирака, но и соседних стран. Она стала потенциальным источником дестабилизации ситуации на Ближнем Востоке и в мире в целом.

Серьёзную тревогу вызывает гуманитарная ситуация в Ираке. Поддерживаем усилия, которые предпринимает Генсекретарь во взаимодействии с гуманитарными программами и фондами ООН по удовлетворению нужд иракского населения.

Россия вносит вклад в эти усилия. Во взаимодействии с правительствами соответствующих стран и УВКБ ООН принимаются меры для оказания гуманитарной помощи иракским беженцам. Имеется в виду развернуть на иранской территории госпиталь на 5 тыс. человек, а затем ещё два госпиталя и лагерь для беженцев. Кроме того, планируется создание лагерей беженцев на территории Турции.

Хотим особо подчеркнуть необходимость полного выполнения IV Женевской конвенции, согласно которой силы, оккупирующие территорию Ирака, несут ответственность за решение гуманитарных проблем находящегося на этой территории населения.

Разумеется, все стороны должны соблюдать и все другие нормы международного гуманитарного права, особенно касающиеся обращения с ранеными и военнопленными, защиты гражданских лиц, сохранения объектов жизнеобеспечения населения, предотвращения использования боевых средств, наносящих чрезмерный ущерб.

Учитывая исключительные обстоятельства, в которых оказалось иракское население, мы готовы вместе с другими членами СБ решить также вопрос о временном изменении процедур программы «Нефть в обмен на продовольствие» для удовлетворения гуманитарных нужд иракцев в ситуации, когда из-за войны международный персонал этой программы был эвакуирован. Но мы не поддержим попытки перестроить механизм гуманитарной программы под нужды военного сценария. Это – не технический вопрос.

При всей важности гуманитарных проблем сейчас нет более срочной задачи, чем постараться остановить войну, вернуть ситуацию в русло политического урегулирования в рамках Совета Безопасности. В пользу этого выступило подавляющее большинство участников нашей дискуссии.

Добиваясь этой цели, мы будем по-прежнему выступать против попыток прямо или косвенно легитимизировать силовые действия в отношении Ирака, либо переложить

ответственность за них на мировое сообщество в лице ООН. Именно с таких позиций мы будем подходить к работе над любыми решениями Совета Безопасности в связи с иракским урегулированием. Важнейшие принципы, которые должны лежать в основе всей этой работы, сформулировал вчера Генсекретарь: это – уважение суверенитета, территориальной целостности и независимости Ирака и права иракского народа самому определять своё политическое будущее и осуществлять контроль над своими природными ресурсами.

Российское руководство осуществляет интенсивные контакты с широким кругом государств, включая членов СБ, с целью найти политический выход из кризиса. Объективные условия для этого сохраняются. Возможности ООН далеко не исчерпаны, и это признают даже сторонники силового решения.

Мы открыты для диалога со всеми и убеждены, что разногласия по иракской проблеме не должны стать поводом для скатывания к конфронтации в мировых делах. Ведь как бы ни складывалась ситуация вокруг Ирака, нам не уйти от необходимости совместно искать эффективные ответы на новые угрозы и вызовы, укреплять необходимые для этого механизмы ООН. Объективная заинтересованность мирового сообщества во взаимовыгодном коллективном решении глобальных проблем не может стать заложницей ситуации вокруг Ирака. Однако от того, насколько мы все сможем согласованными усилиями минимизировать ущерб от иракского кризиса, напрямую зависит, в каком мире мы будем жить дальше – в мире, основанном на верховенстве международного права, либо в условиях хаоса и произвола военной силы.

[Без даты]

СООБЩЕНИЕ ДЛЯ ПЕЧАТИ
О принятых 2 апреля 2003 года решениях ПАСЕ по Чечне

817-03-04-2003

Принятые Парламентской ассамблеей СЕ резолюция и рекомендация по Чечне вызывают глубокое недоумение. Ведь, по сути, ПАСЕ, призванная стоять на позициях защиты демократических ценностей, проигнорировала результаты свободного и демократического волеизъявления жителей Чечни, сделавших свой выбор в пользу конституционного решения проблем Республики. Референдум поставил окончательную точку в разговоры о легитимности Масхадова и его преступного режима. Тем самым нанесен сокрушительный удар по устремлениям чеченских террористов и их пособников за рубежом. Трудно объяснить, чем продиктована близорукость тех европейских депутатов, которые даже не заметили прошедшего в ЧР референдума. Что здесь, непонимание или нежелание видеть, что в действительности происходит в Чечне?

Бросается в глаза и тот факт, что члены Ассамблеи отвергли предложение своих российских коллег включить в резолюцию параграф, приветствующий возможную амнистию в Республике.

Одним словом, те, кто толкнул Парламентскую ассамблею на принятие этого одиозного решения, по всей видимости, преследовали цель поставить ПАСЕ вне рамок политического процесса в Чечне.

Что же касается существа вопроса, то принятые ПАСЕ документы не будут да и не могут иметь практических последствий, т.к. любые ее решения носят лишь рекомендательный характер.

3 апреля 2003 года

14 апреля 2003 г.

СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ
ПЕЧАТИ, ТЕЛЕРАДИОВЕЩАНИЯ И СРЕДСТВ МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ

**Антитеррористическая конвенция (правила поведения СМИ в случаях террористического
акта и контртеррористической операции)**

2003-04-11

В целях обеспечения общества достоверной информацией СМИ имеют право и обязаны содействовать открытому обсуждению проблемы терроризма, информировать общество о ходе контртеррористических операций, проводить расследования, сообщать людям информацию о реальных проблемах и конфликтах.

Мы уверены, что угроза терроризма не должна использоваться как повод и оправдание для введения ограничений в отношении прав на свободу мнений и средств массовой информации.

Вместе с тем, осознавая опасность, связанную с терроризмом, а также ответственность работы с информацией в этих условиях, мы считаем необходимым добровольно принять следующие правила поведения СМИ и обязуемся руководствоваться ими в своей работе:

1. Работники СМИ обязаны понимать, что в период теракта и контртеррористической операции спасение людей и право человека на жизнь первичны по отношению к любым другим правам и свободам.

2. В случае получения информации о готовящемся теракте или о его начале до обнаружения данной информации журналист обязан сообщить её руководству своего СМИ.

3. Журналисты должны иметь при себе и по первому требованию предъявлять редакционное удостоверение или иной документ, удостоверяющий личность и профессиональную принадлежность.

4. Руководство СМИ обязано незамедлительно передавать в распоряжение Оперативного Штаба или официальных органов ставшую им известной информацию, которая могла бы быть использована для спасения жизни людей.

5. Исходя из того, что доступ к СМИ с целью изложения своей позиции в большинстве случаев является одной из главных целей террористов, СМИ не должны:

- брать у террористов интервью по своей инициативе во время теракта кроме как по просьбе или с санкции Оперативного Штаба;

- предоставлять террористам возможности выйти в прямой эфир без предварительных консультаций с Оперативным Штабом;

- самостоятельно брать на себя роль посредника (за исключением случаев, когда это санкционировано и сделано по просьбе Оперативного Штаба); если представитель СМИ оказался в числе переговорщиков, он должен воздерживаться от собственных публикаций до разрешения кризиса;

- брать в руки оружие и надевать камуфляжную или иную униформу; понимать, что взяв в руки оружие, работник СМИ перестает быть таковым;

- предлагать террористам, заложникам, другим вовлечённым в конфликт лицам предпринимать какие – либо действия для получения удачных видео – или фотокадров;

- оскорблять и унижать террористов, в руках которых жизнь заложников.

6. СМИ должны:

- помнить, что прямой теле- и радиоэфир может использоваться террористами для передачи условных сигналов сообщникам в других местах;

- избегать детальных подробностей о действиях профессионалов, занятых спасением людей;

- быть тактичными и внимательными к чувствам родных и близких жертв терроризма; проявлять особую чуткость к очевидцам событий как к источникам информации;

- избегать излишнего натурализма при показе места события и его участников, с уважением относиться к нравственным, национальным и религиозным чувствам своей аудитории;

- быть внимательным к употреблению тех или иных терминов в освещении событий; нельзя идти на поводу у террористов, использующих выгодные для себя самоназвания;

- отдавать себе отчет в том, что заложники террористов являются и заложниками ситуации, в определённый момент превращающимися в инструмент давления на общественное мнение;

- избегать идентификации родственников и друзей заложников и потенциальных жертв без их согласия.

7. Освещая теракты и антитеррористические операции нужно также:

- помнить о своей обязанности информировать общественность, а не сеять панику; следить не только за смыслом сказанного, но и за тоном;

- помнить, что сообщение в СМИ являются общедоступными, в том числе и для тех, кто намеренно создает критическую ситуацию;

- учитывать, что мировое сообщество отвергает связь терроризма с какой – либо конкретной религией, расой или национальностью;

- понимать, что информационные сообщения не должны содержать сведений, которые могли бы способствовать усилению позиций террористов, например, выступления в поддержку их требований. Подобные жёсткие требования могут распространяться исключительно на ситуации, связанные с непосредственной угрозой для жизни людей, и не могут распространяться на события политической, экономической или социальной борьбы, укладывающейся в рамки Конституции.

8. СМИ могут сообщать своей аудитории, что часть информации закрыта Оперативным Штабом на время проведения контртеррористической операции по соображениям безопасности для сохранения жизни людей.

* Исключение из данных правил возможны только во имя сохранения жизни людей по согласованию с Оперативным Штабом.

22 апреля 2003 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Статья Министра иностранных дел России И.С.Иванова, опубликованная в
«Дипломатическом ежегоднике – 2002» под заголовком «На пути к созданию системы
противодействия современным вызовам и угрозам»**

961-22-04-2003

Вот уже больше года прошло после трагических событий 11 сентября 2001 г. в США, потрясших мир масштабами и жестокостью глобальной угрозы международного терроризма.

Это был год, когда мир начал реально осознавать те вызовы, с которыми столкнулось человечество, вступив в XXI век.

Это был год, когда мировое сообщество объединилось и начало решительно действовать против терроризма.

Отдавая дань памяти всем жертвам терроризма, который оставил кровавый след в различных точках планеты, мировое сообщество должно подвести первые итоги совместной антитеррористической борьбы, а главное - наметить задачи по укреплению основ международной безопасности и стабильности.

Совершенно очевиден важнейший результат беспрецедентного со времён Второй мировой войны объединения государств для достижения общих целей. Создана и активно действует широкая международная антитеррористическая коалиция, которая уже продемонстрировала свою эффективность в Афганистане, превращенном международными террористами различных мастей в свое логово. Общая задача всех членов коалиции не только сохранить обретенный опыт взаимодействия, избегая таких односторонних действий, которые могли бы её подорвать, но и превратить антитеррористический союз в несущую конструкцию эффективной системы безопасности и сотрудничества нового тысячелетия.

Центральным элементом такой конструкции, несомненно, должна быть Организация Объединённых Наций. Именно ООН призвана и дальше гарантировать, чтобы усилия международного сообщества в борьбе с новыми угрозами и вызовами опирались на прочную основу международного права.

Мы должны признать, - и истекший год был здесь более чем поучительным, - что впереди нас ждёт долгая и трудная работа. Создать непреодолимые барьеры на пути фанатиков и экстремистов, сеющих смерть и разрушения, удастся только в том случае, если будет общее согласие по коренным вопросам мироустройства. Роль ООН здесь представляется незаменимой.

Принципиально важно, что на практические рельсы поставлен процесс выполнения основополагающей антитеррористической резолюции Совета Безопасности ООН № 1373. Эта

резолюция имеет обязательный для всех государств характер и необходимо добиваться её безусловного выполнения.

Приоритетная задача в борьбе с терроризмом — укрепление её международно-правовой базы. Прежде всего, надо обеспечить подлинно универсальный характер действующих антитеррористических конвенций.

Ратифицировав Конвенцию 1999 г. о борьбе с финансированием терроризма, Россия завершает процесс присоединения к указанным международным документам.

Вместе с тем нас серьёзно беспокоит отсутствие реального прогресса в согласовании Всеобщей конвенции по борьбе с терроризмом и Конвенции по борьбе с актами ядерного терроризма. Известные расхождения в подходах ряда государств к содержанию этих документов вполне преодолимы. Они не должны заслонять актуальную для всех задачу создания правовой основы противодействия терроризму во всех его проявлениях. Основы, отвечающей современным реалиям. Россия продолжит настойчивые усилия по достижению этой цели.

Обязанность любого государства - защищать права и свободы своих граждан. Право на жизнь - главное из них. Но именно жизни простого человека угрожают террористы. Каждый год списки их жертв пополняются новыми именами. Мировое сообщество не должно больше этого терпеть. Мы обязаны обеспечить нашим гражданам право на надежную защиту от терроризма.

Решить данную задачу можно, если все государства согласуют комплекс конкретных мер под эгидой ООН. Назрела необходимость выработать действенный Кодекс защиты прав человека от терроризма, направленный на:

- предупреждение и пресечение актов терроризма;
- противодействие финансированию терроризма;
- уголовное преследование лиц, совершивших акты терроризма или иным образом причастных к ним;
- обеспечение неотвратимой ответственности и наказания таких лиц;
- предоставление помощи лицам, пострадавшим от терроризма, в том числе путём финансового содействия, их социально-психологической реабилитации и реинтеграции в общество;
- эффективное международное сотрудничество для достижения перечисленных целей.

Часть этих мер уже обсуждается международным сообществом, в том числе в стенах ООН. Другие требуют рассмотрения в более широком контексте. Главное, однако, заключается в том, чтобы была создана единая, разделяемая всеми государствами система ценностей и мер.

Чтобы такой Кодекс стал работающим, а не декларативным, потребуются также конкретные решения и адекватные ресурсы.

Результаты в борьбе с терроризмом будут ощутимыми при согласованности действий членов международного сообщества на всех уровнях - всемирном, региональном и национальном. Наглядное свидетельство тому - набирающие силу механизмы антитеррористического сотрудничества, в том числе в рамках Содружества Независимых Государств и Шанхайской организации сотрудничества, призванные поставить серьёзный заслон распространению терроризма в Центральной Азии. Важный позитивный потенциал заложен в новом качестве партнёрства России со странами НАТО. Это позволит расширить наше равноправное взаимодействие по самым злободневным темам. Антитеррористическая сфера - неотъемлемая часть постоянного диалога и сотрудничества России с ведущими странами мира, в том числе США, Китаем, Индией, государствами-членами Европейского союза. Развитие такого многоуровневого взаимодействия идёт на пользу климату доверия, безопасности и сотрудничества во всех частях планеты.

Устойчивость и надёжность формирующейся международной системы XXI века напрямую зависит от поддержания и укрепления стратегической стабильности. Этой основополагающей цели служит подписание президентами России и США в ходе их майской встречи в Москве Договора о сокращении стратегических наступательных потенциалов, ставшего конкретным вкладом ведущих ядерных держав в процесс ядерного разоружения.

Другое важнейшее направление - обеспечение нераспространения оружия массового уничтожения. Сама опасность попадания ядерных, химических, биологических вооружений или их компонентов в безответственные руки, к террористам многократно повышает разрушительный потенциал международного терроризма. Значит, надо наращивать усилия по укреплению режимов нераспространения оружия массового уничтожения и средств его доставки.

Действуя решительно и ответственно, международное сообщество уже многого добилось. И когда мы говорим о создании новых режимов в области нераспространения ОМУ и контроля над вооружениями, речь отнюдь не идет об отказе от действующих режимов и соглашений. Они - наш общий защитный механизм, причем весьма надежный и проверенный временем. Неоправданное разрушение ключевых элементов международно-правовой структуры нераспространения способно усугубить военно-стратегическую ситуацию в мире, подорвать глобальную безопасность.

Более того, необходимо добиться «универсализации» важнейших договоров о нераспространении ядерного оружия и о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. В ракетной сфере необходим устойчивый переговорный процесс, нацеленный на заключение международной договоренности о глобальном режиме нераспространения ракет и ракетных технологий.

Неотъемлемая часть процесса нераспространения - предотвратить вывод оружия в космическое пространство. Совместно с рядом своих партнеров Россия предлагает разработать всеобъемлющую договоренность, цель которой - сохранить космос в качестве зоны, свободной от оружия любого рода. Это предложение, убежден, отвечает интересам всех государств, и мы, в России, рассчитываем на его широкую поддержку.

С момента своего основания ООН занимается урегулированием региональных конфликтов. Эти так называемые локальные проблемы давно превратились в одну из основных угроз международной стабильности. Их неизменные спутники - терроризм и политический экстремизм, экономическая и социальная деградация. Разумеется, главная ответственность в любом урегулировании лежит на самих сторонах, но и многосторонние механизмы не раз демонстрировали свою эффективность в восстановлении мира и согласия. В общем активе международного сообщества - ощутимый прогресс, при весомом участии ООН, в постталибском обустройстве Афганистана, а также - принятие Советом Безопасности ООН важнейших практических решений в поддержку всеобъемлющего урегулирования на Ближнем Востоке, преодоление кризиса в ряде стран Африки.

И все же до радикального снижения числа и интенсивности вооруженных конфликтов пока еще далеко. Впереди напряженная работа, требующая немалых людских, материально-финансовых ресурсов. Однако главное - наличие твердой политической воли воплощать на практике положения Устава ООН о мирном урегулировании споров.

Опыт учит нас: какими бы сложными ни были международные кризисы и конфликты, какие бы вызовы и угрозы они ни несли, им можно найти решение с помощью инструментов ООН и на основе международного права. Это в полной мере касается и ситуации вокруг Ирака, которая давно требует политического урегулирования в строгом соответствии с резолюциями Совета Безопасности.

Все международное сообщество выигрывает от неуклонного закрепления ведущей роли ООН в миротворчестве. Нельзя ослаблять внимание к этой задаче. Залог успеха здесь - в объединении усилий и потенциалов быстрого реагирования. Россия будет продолжать наращивать свой вклад в миротворческую деятельность под эгидой ООН.

Во все времена и по всему миру терроризм и экстремизм пытались искать себе оправдание в сохраняющейся социально-экономической нестабильности и бедности. Признавая наличие этих серьезных проблем, мы должны самым решительным образом заявить, что терроризму нет и не будет никаких оправданий. Вместе с тем построение устойчивой и справедливой мировой финансово-экономической структуры, несомненно, помогло бы борьбе со многими опасными вызовами человечеству. В ходе недавней серии крупных международных форумов - Международной конференции по финансированию развития в Монтеррее, Всемирного продовольственного саммита в Риме, Всемирного саммита по устойчивому развитию в Йоханнесбурге - приняты решения, призванные «подрубить корни» наиболее угрожающим диспропорциям в мире. Дело теперь за реализацией достигнутых договоренностей.

Не менее масштабные задачи стоят перед миром в области охраны окружающей среды. Стихийные бедствия, обрушившиеся этим летом на многие регионы нашей планеты, еще раз наглядно подтвердили, что решение экологических проблем нельзя откладывать, иначе под угрозой может оказаться само выживание грядущих поколений. И в сфере экологии будущее за многосторонними шагами, исключаящими эгоизм отдельных государств. Скоординировать международные усилия в этой области призвана инициатива Президента России В.В.Путина о проведении в Москве осенью 2003 г. Всемирной конференции по изменению климата.

В 2001 г. с трибуны Генеральной Ассамблеи ООН Российская Федерация призвала международное сообщество к созданию Глобальной системы противодействия современным угрозам и вызовам. Системы, которая была бы развернута к решению реальных проблем в сфере безопасности и отвечала жизненным интересам каждого государства. Системы, которая обеспечивала бы международную стабильность и устойчивое развитие на длительную перспективу.

Для эффективного функционирования такой системы необходим общепризнанный координирующий центр, способный сплотить вокруг себя мировое сообщество. И такой центр есть - Организация Объединённых Наций с её уникальной легитимностью, универсальностью и опытом. Наша общая задача - объединившись вокруг ООН, обеспечить её необходимым потенциалом и ресурсами, максимально раскрыть её внутренние резервы.

Прошел год. И сегодня можно с удовлетворением констатировать, что процесс формирования глобальной системы начался и начался успешно. В ходе 57-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН российская делегация предложила придать этому процессу дополнительный импульс и принять резолюцию в поддержку скорейшего создания Глобальной системы противодействия современным угрозам и вызовам. Это позволило бы нацелить все государства на совместную работу по определению ее контуров и основных параметров.

Тем более что некоторые из этих параметров просматриваются уже сегодня. Совершенно очевидно, что создаваемая система должна быть:

- Глобальной, так как современные вызовы в условиях глобализации представляют планетарную опасность, и ответы на них необходимо давать на общемировом уровне.

- Всеобъемлющей по охвату, так как каждая из современных угроз несёт в себе колоссальный разрушительный потенциал, поэтому все эти проблемы без исключений должны быть в сфере деятельности системы.

- Обеспечивающей принятие комплексных решений, так как между новыми угрозами и вызовами, зачастую, имеется прямая взаимосвязь.

- Универсальной по составу участников, так как современные угрозы направлены против безопасности и благополучия всех и каждого члена международного сообщества.

Наконец, создаваемая система должна стать эталоном международной законности, так как ее сила в опоре на принципы и нормы международного права, прежде всего, на Устав ООН.

Сейчас международное сообщество стоит перед ответственным выбором модели будущего мироустройства. И от того, каким будет этот выбор, зависит облик нашей планеты в грядущие десятилетия. Что касается России, то мы со своей позицией определились. Это выбор в пользу демократического многополюсного миропорядка, гарантирующего поступательное развитие и равную безопасность для всех государств. Миропорядка, опирающегося на разветвленную структуру многосторонних институтов при системообразующей роли Организации Объединённых Наций.

28 апреля 2003 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Интервью первого заместителя Министра иностранных дел России, сопредседателя
российско-американской рабочей группы по борьбе с терроризмом В.И.Трубникова РИА
«Новости» о нынешней ситуации в Афганистане**

1017-26-04-2003

Вопрос: Осенью Афганистану предстоит принятие новой конституции. Как Вы оцениваете нынешнюю ситуацию в этой стране в контексте проводимых там операций силами антитеррористической коалиции?

Ответ: На фоне военных действий в Ираке тематика Афганистана в СМИ существенно откатилась на задний план. Но с точки зрения геополитики Афганистан несколько не утратил своего значения и для антитеррористической коалиции, и для своих соседей.

На сегодняшний день в Афганистане талибы активно ведут перегруппировку сил. Признаками такой перегруппировки стали участвовавшие и хорошо организованные случаи обстрела и нападения на подразделения коалиционных сил и подразделения международных сил содействия стабильности (МССБ), на представителей неправительственных и международных организаций. Свидетельством тому - убийство представителя Красного Креста, потери коалиционных сил в результате ночных нападений и ракетных обстрелов. Всё это показатель того, что талибы остаются силой, которая требует постоянного внимания Запада, последовательного давления на них как военного, так и политического.

Результативность же операций, проводимых в Афганистане антитеррористической коалицией, пока ещё не очень высока. За прошедшее время с начала антитеррористической операции талибы и остатки Аль-Каиды сумели приспособиться к навязанным им условиям, выработать тактику ведения партизанских действий, научились играть на противоречиях полевых командиров и использовать определённые промахи временной администрации Афганистана.

Особенно тревожная ситуация складывается на Юге и Юго-Востоке Афганистана - в районах, которые примыкают к Пакистану.

Вопрос: Пакистан традиционно играл существенную роль в политической, экономической и социальной сферах Афганистана. Как оценивает его сегодняшние позиции на афганской сцене?

Ответ: Надо сказать, что со стороны Пакистана принимаются меры, которые не могут не тревожить нынешнюю администрацию Афганистана во главе с Хамидом Карзаем. Это связано, прежде всего, с тем, что на так называемую линию Дюранда, которая никогда не признавалась Афганистаном, выдвигаются пакистанские пограничные посты. Можно по разному расценивать намерения пакистанской стороны. Это может быть и как попытка де-факто установить границу по линии Дюранда, а может быть и попыткой оказания давления на администрацию Карзая с тем, чтобы она учитывала в большей мере интересы Пакистана, чем ряда других участников антитеррористической коалиции и соседей Афганистана. Исламабад излишне акцентирует внимание и на развитие связей администрации Карзая с Индией. У Индии с Афганистаном традиционно хорошие, достаточно развитые отношения. И нет ничего удивительного в том, что Индия стремится участвовать в экономическом оздоровлении Афганистана и делает это последовательно и очень прозрачно. Поэтому попытка определённых кругов Пакистана разыграть Афганистан в своей игре с Индией уже вызывает обеспокоенность не только России, но и других участников антитеррористической коалиции.

Вопрос: Как в Москве относятся к проводимым в Афганистане реформам и оценивают их перспективу?

Ответ: Россия полностью поддерживает администрацию Карзая и выступает за её единство. К сожалению, продолжают попытки разделить руководство Афганистана и представителей администрации на "панджшерцев", подразумевая под этим лидеров бывшего Северного альянса - маршала Фахима и его окружение, и на всех остальных. При этом акцентируется вопрос о пропорциональном этническом представительстве. Пропорциональное представительство теоретически возможно и верно, но на практике означало бы возвращение власти талибов, поскольку до сих пор система безопасности в Афганистане поддерживается по стране в основном боевыми подразделениями бывшего Северного альянса и в Кабуле международными силами содействия безопасности. Процесс же создания национальных вооружённых сил, которые призваны вытеснить вооружённые формирования полевых командиров и тем самым укрепить центральную власть в регионах, идёт сложно и требует значительных финансовых вложений. К тому же, этот процесс неизменно сталкивается с острой социальной проблемой - без работы остаются те, кто остаётся за пределами национальной армии. Поэтому амбициозные планы разоружения десятков тысяч вооружённых людей в условиях отсутствия рабочих мест, то есть гражданской альтернативы, не находят ни понимания, ни поддержки со стороны многих полевых командиров.

Вопрос: Как Вы оцениваете деятельность миссии ООН содействия Афганистану во главе с Лахдаром Брахими?

Ответ: Я лично с удовлетворением отмечаю, что специальный представитель Генсека ООН Лахдар Брахими предпринимает очень энергичные усилия для того, чтобы мировое сообщество и антитеррористическая коалиция не забыла о своих обязательствах перед Афганистаном. Возглавляемая им миссия делает всё необходимое, чтобы сохранить единство в нынешней афганской администрации, привести страну к принятию новой конституции, выборам новой Лояя джирги и созданию представительной и стабильной власти в Афганистане. Брахими выступает с реалистических позиций и полагает, что искусственное навязывание тех демократических традиций западного образца не вызовет никаких позитивных эмоций среди афганского населения.

Вопрос: На фоне того, как медленно восстанавливается реальная экономическая структура в Афганистане, быстрыми темпами растёт производство наркотиков. Для России афганский наркотрафик представляет непосредственную угрозу. Что думают в Москве в отношении этой проблемы?

Ответ: Это исключительно серьёзная проблема. Мы с тревогой отмечаем, что тенденция роста производства наркотиков снова находится на взлёте, и без реальных совместных усилий всего международного сообщества - и финансовых, и усилий правоохранительных органов - этой проблемы не решить. Необходимы новые подходы к тому, как вырвать афганское крестьянство из "наркозависимости" в экономическом и социальном смысле.

В мае месяце предстоит конференция в Париже по вопросу отслеживания маршрутов наркотрафика из Афганистана. Россия выступила с идеей выработки комплексного подхода в решении проблемы производства наркотиков в Афганистане - необходимости проведения мероприятий по борьбе с производством наркотиков начиная от момента высева зерен опийного мака до его конечного потребителя. Главою МИД России И.С.Ивановым направлены соответствующие послания представителям ЕС и руководству ООН в этой связи.

26 мая 2003 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Комментарий Департамента информации и печати МИД России по вопросу российских СМИ в связи с попытками развязывания антироссийской кампании по чеченской теме в Италии

1243-23-05-2003

Вопрос: Просьба прокомментировать публикацию 20 мая в итальянской газете «Република» антироссийской статьи по чеченской теме.

Комментарий: Действительно, в последние дни в Италии предпринимаются усилия по развязыванию антироссийской кампании по чеченской теме. Её старт был дан 20 мая с.г. публикацией в римской газете «Република» материала тенденциозного характера, в котором наряду с явным искажением фактов содержатся прямые выпады в адрес политики российского руководства.

Сама по себе эта статья не заслужила бы особого внимания, учитывая скандальную известность её автора, отбывающего срок за убийство представителя правоохранительных органов. Тревогу, однако, вызывает тот факт, что его тезисы подхватили некоторые политические деятели Италии.

Нельзя не высказать удивления, что эта кампания разворачивается в тот момент, когда в мировом сообществе растёт и укрепляется понимание происходящих в Чеченской Республике позитивных сдвигов, ширится осознание того, что чеченский народ сделал свой выбор в пользу мира и территориальной целостности России, решительно отвернулся от террористов и экстремистов. Яркое свидетельство тому - результаты референдума 23 марта с.г. в Чечне.

Что же касается принципиальных подходов России, то она и впредь будет твёрдо и последовательно проводить курс на возрождение законных демократических институтов власти и восстановление достойной жизни в Чеченской Республике. Это ещё раз убедительно подтвердило недавнее решение Президента Российской Федерации В.В.Путина внести на рассмотрение Государственной Думы проекты постановлений об объявлении амнистии в связи с принятием Конституции Чеченской Республики.

Не может не вызывать серьёзного беспокойства также то, что подобные акции некоторых итальянских политиков и СМИ объективно играют на руку террористическому интернационалу. Недавние чудовищные террористические акты, в том числе в Саудовской Аравии, Марокко и Чечне, ещё раз продемонстрировали единый почерк международной сети террора и вновь напомнили о необходимости максимальной консолидации усилий мирового сообщества в целях эффективной и последовательной борьбы с этим всеобщим злом, угрожающим стабильности и безопасности всех без исключения стран и народов.

Исходя из этого, в Москве надеются, что политические круги Италии проявят необходимое чувство ответственности и воздержатся от непродуманных шагов, чреватых негативными последствиями для дела борьбы с терроризмом и общей атмосферы российско-итальянских отношений.

19 июня 2003 г.

СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О центральных компетентных органах Российской Федерации, ответственных за выполнение
Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом»**

2003-06-18-02

Президент России В.В.Путин подписал Указ «О центральных компетентных органах Российской Федерации, ответственных за выполнение Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом».

В соответствии с Указом в качестве центральных компетентных органов Российской Федерации, ответственных за выполнение Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом определены Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации, Служба внешней разведки Российской Федерации, Федеральная служба охраны Российской Федерации, Министерство обороны Российской Федерации, Генеральная прокуратура Российской Федерации и Комитет Российской Федерации по финансовому мониторингу.

19 июня 2003 г.

СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**К итогам международного «круглого стола» "Законодательное обеспечение борьбы с
терроризмом: предупреждение, ответственность, правовая помощь"**

2003-06-17

Комитет по государственному строительству Государственной Думы Федерального Собрания России при поддержке Ассоциации работников правоохранительных органов, Института правовых и сравнительных исследований транснациональной коррупции и организационной преступности при АРПО РФ, Главного управления МВД по борьбе с организованной преступностью и коррупцией, Департамента юстиции Соединённых Штатов Америки, Регионального представительства по России и Беларуси, Управления ООН по контролю наркотиков и предупреждению преступности провели международный "круглый стол" "Законодательное обеспечение борьбы с терроризмом: предупреждение, ответственность, правовая помощь".

Заместитель председателя Комитета по государственному строительству, президент Ассоциации работников правоохранительных органов Российской Федерации Асламбек Аслаханов отметил, что терроризм превратился в целую систему, в которой задействовано огромное количество организованных и вооруженных людей, преследующих уже глобальные цели.

А.Аслаханов проинформировал участников "круглого стола" об основных проблемах законодательного обеспечения борьбы с терроризмом. По его мнению, Россия располагает сегодня развитой законодательной базой противодействия терроризму, включая ратифицированные международные правовые акты, Конвенцию ООН о борьбе с бомбовым терроризмом от 15 декабря 1997 года и Конвенцию Совета Европы о борьбе с терроризмом от 27 января 1977 года, Договор о сотрудничестве государств - участников СНГ в борьбе с терроризмом, УК РФ и новый УПК России, ряд федеральных законов. Однако, по его словам, сдерживающим моментом в борьбе с терроризмом является крайне слабая правовая основа профилактики борьбы с терроризмом.

Сегодня Россия не имеет ясных и понятных каждому гражданину критериев затрат на профилактику терроризма, в том числе на разработку технологий противодействия распространения терроризма. Отсутствуют стандарты антитеррористической политики, которые бы обязывали законодателя к тому, чтобы любой закон принимался с оценкой его влияния на известные очаги социальной напряженности, способствующие росту терроризма. Бюджет Федерального Собрания до настоящего времени не предусматривает обособленного

финансирования законопроектных работ в области борьбы с терроризмом и экспертизы антитеррористического законодательства.

Постоянный представитель Департамента юстиции США в Москве Томас Фаерстоун подчеркнул, что терроризм стал реальностью для США и России. Он сообщил, что с проявлениями терроризма ему уже приходилось сталкиваться и в Нью-Йорке и в Москве, когда в ноябре минувшего года террористами были захвачены заложники в концертном зале на Дубровке. Он отметил необходимость развития взаимной правовой помощи России и США в борьбе с терроризмом.

Заместитель Генерального прокурора Владимир Колесников отметил, что в 2002 году совершено 407 преступлений по статье "терроризм". Имеющиеся материалы свидетельствуют о том, что позитивных сдвигов в борьбе с терроризмом не произошло. Из общего числа преступлений 395 совершено на территории Южного федерального округа. Снизилось число раскрытых преступлений. Большинство терактов совершено с применением взрывчатых веществ и автоматического оружия.

В.Колесников проинформировал участников "круглого стола" о результатах спецопераций, направленных на ликвидацию террористических формирований, а также о разработке и формировании нормативных актов, направленных на противодействие терроризму.

Заведующий кафедрой уголовного права МГУ им. М.В. Ломоносова, доктор юридических наук, профессор Владимир Комиссаров рассказал о значении законодательного определения терроризма для правоприменительной деятельности.

На заседании "круглого стола" указывалось на недостаточно эффективную кооперацию стран, готовых вести борьбу с терроризмом. "Здание" правовых основ кооперации в этой области не достроено. Отсутствуют долговременные международные программы (за исключением СНГ) борьбы с терроризмом.

Принимая во внимание перечисленные проблемы, участники "круглого стола" отмечали целесообразность выдвижения Президентом инициативы разработки и принятия дополнительного антитеррористического протокола к Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности.

Правительству рекомендовано, в частности, принять комплексную Антитеррористическую программу на период до 2005 года, обеспечить обособленное финансирование разработки и реализации антитеррористических проектов и технологий общенационального и международного характера.

Государственной Думе рекомендовано ускорить рассмотрение и принятие поправок к действующим законам в части, относящейся к повышению эффективности борьбы с терроризмом.

Главам администраций субъектов Федерации рекомендовано принять комплексные региональные антитеррористические программы до 2005 года.

19 июня 2003 г.

**СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Выступление Постоянного представителя России при ООН С.В.Лаврова на заседании Совета
Безопасности ООН по Афганистану 17 июня 2003 года**

1429-19-06-2003

Успешное завершение исторической трансформации афганского общества - это ответственный вызов, стоящий сегодня перед ООН. Уже проделана значительная работа. В соответствии с Боннским соглашением в Афганистане постепенно строится нормальная жизнь, обретают силу национальные государственные институты. Вместе с тем говорить о том, что мирный процесс завершен, явно преждевременно. Мы все видим те сложности, с которыми сталкивается Переходная администрация Афганистана в преодолении наследия прошлого. Террористические акции против Международных сил содействия безопасности и Коалиционных сил наглядно свидетельствуют об опасности возрождения талибов и других экстремистски настроенных элементов. Необходимо продолжать оказывать всестороннюю поддержку центральному афганскому правительству, укреплять его способность самостоятельно обеспечивать управление страной.

Здесь, как мы убеждены, следует опираться на те афганские силы, которые зарекомендовали себя как последовательные борцы с режимом талибов и террористической сетью «Аль-Каида».

Важно также обеспечить невмешательство во внутренние дела Афганистана, в том числе через разработку конкретных мер по практическому выполнению Декларации о добрососедстве, принятой в Кабуле в декабре 2002 года.

Совет Безопасности регулярно отслеживает ситуацию в Афганистане. Обсуждались вопросы безопасности, политической реформы, экономической помощи. Важно продолжать целенаправленное обсуждение проблем Афганистана.

Россия предложила поставить в центр сегодняшнего обсуждения задачу борьбы с афганской наркоугрозой.

Россия исторически находится на перекрестке мировых торговых путей, с которыми сегодня совпадают каналы мирового наркотрафика. В силу её географического положения нашу страну пытаются использовать в качестве удобного транзитного моста для контрабанды афганских наркотиков. Особенно это касается героина афганского происхождения, который завоевывает всё новые и новые территории не только на европейском континенте, но и в Северной Америке, Японии, Австралии.

Отсюда - задача комплексного подхода к борьбе с афганской наркоугрозой. Нужна эффективная, комплексная и сбалансированная стратегия международных действий, в которой меры внутри Афганистана органично дополнялись бы усилиями за его пределами.

Высоко оцениваем деятельность Управления ООН по наркотикам и преступности и стран-доноров в соответствии с решениями Женевской конференции по Афганистану (апрель 2002 года) по решению наркопроблемы внутри этой страны. Россия поддерживает осуществляемые в рамках этого процесса меры по созданию афганских антинаркотических структур, укреплению их потенциала и возможностей правоохранительных органов, развитию альтернативной экономики.

Ясно, однако, что предпринимаемых усилий пока недостаточно. Требуется наладить систематический поиск и уничтожение на территории Афганистана нелегальных складов и подпольных лабораторий по производству наркотиков, перехват наркокурьеров. Здесь вновь видна неразрывная связь задач борьбы с наркоугрозой и установления в Афганистане безопасности и правопорядка. Рассчитываем, что этим всерьёз займутся провинциальные восстановительные команды.

Учитывая сохраняющуюся остроту проблемы, соседние с Афганистаном страны вынуждены предпринимать дополнительные, порой экстраординарные шаги по укреплению антинаркотического потенциала на своих границах.

Создание антинаркотических «пооясов безопасности»: первого - на границах Афганистана и второго - на границах его соседей - помогло бы существенно повысить эффективность усилий по пресечению потоков афганских опиатов на основные рынки сбыта. Российская Федерация активно взаимодействует на данном направлении со структурами ООН и странами региона.

Большая часть ежегодного добровольного взноса России в Фонд ЮНДКП используется именно на эти цели. Благодаря реализации в 2000-2001 годах под её эгидой проекта содействия группе Федеральной пограничной службы России в Таджикистане результативность борьбы с контрабандой на таджикско-афганской границе повысилась почти в девять раз. Российские пограничники в прошлом году задержали более 4 тонн наркотиков, в том числе свыше 2,3 тонн героина. С начала этого года задержано около 2 тонн наркотиков, из них 1,2 тонн - героина.

Всё более эффективным становится антинаркотическое сотрудничество через структуры СНГ, Организации Договора о коллективной безопасности, Шанхайской организации сотрудничества, в рамках которых в этих целях созданы специальные механизмы.

Проблема наркоугрозы из Афганистана не ограничивается региональными рамками, а затрагивает жизненно важные сферы безопасности всего международного сообщества. Незаконный оборот афганских наркотиков - явление глобальное и обоснованно относящееся к разряду «новых вызовов». Наркоугроза тесно увязана с отмыванием денег, она питает организованную преступность, предоставляет финансовые ресурсы для организаторов терактов. С полным основанием можно говорить о новой угрозе - наркотерроризме.

В этих условиях остро необходимо наращивать многостороннее сотрудничество в усилении пограничных, таможенных и правоохранительных служб стран, расположенных вдоль маршрутов незаконных перевозок афганских наркотиков. Важное значение имеет реализация мер, одобренных в министерском документе Комиссии ООН по наркотическим средствам и Парижском пакте. В интересах всего мирового сообщества обеспечить выявление и нейтрализацию всей цепочки транснациональных преступных группировок, занимающихся поставками и реализацией афганских наркотиков, включая шаги по пресечению отмывания наркодоходов. Следует разработать практические шаги по пресечению поставок в Афганистан прекурсоров для производства героина.

Это - тоже внешний, а не внутренний фактор афганской наркоугрозы.

От зарубежных правительств зависят и усилия по сокращению спроса на наркотики, включая профилактические меры, лечение и реабилитацию наркоманов.

Надеемся, что сегодняшнее всестороннее и заинтересованное обсуждение позволит принять решение СБ, нацеливающее на объединение под эгидой ООН усилий всех заинтересованных государств, международных финансовых и иных организаций с целью реализации на практике комплексного многостороннего подхода к борьбе с афганской наркоугрозой в интересах создания основ политической и социально-экономической стабильности в Афганистане, укрепления безопасности в регионе.

30 июня 2003 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Стенограмма интервью заместителя Министра иностранных дел России А.Е.Сафонова телекомпании «Первый канал» в связи с решением Комитета Совета Безопасности ООН в отношении З.Яндарбиева, Москва, 26 июня 2003 года

1507-27-06-2003

А.Е.Сафонов: Хотел бы прокомментировать информацию о том, что Комитет Совета Безопасности ООН по санкциям в отношении талибов, «Аль-Каиды» и связанных с ними лиц и организаций, подпадающих под действие резолюций СБ ООН 1267 (1999), 1390 (2002), 1455 (2003), включил З.Яндарбиева в список лиц, причастных к террористическим акциям.

Прежде всего нужно отметить, что принятое решение важно не только для России, но и для всех членов антитеррористической коалиции. Оно демонстрирует последовательность шагов в отношении лиц, причастных к терроризму. Общеизвестно, что З.Яндарбиев - зловещая фигура. После событий на Дубровке, во время которых были зафиксированы его прямые контакты с террористами, захватившими театральный центр, его личность предстала для мирового сообщества в новом свете. Не забыт и его послужной список в прошлом, его контакты с У.бен Ладеном и муллой М.Омаром. Так что принятие Комитетом СБ ООН решения о его включении в санкционный список – закономерный итог как деятельности З.Яндарбиева, так и совместных действий антитеррористической коалиции. Думаю, что это важно еще по одной причине. Мы видим, как на практике так называемые двойные стандарты уступают место единству в принципиальных оценках в той или иной области борьбы с терроризмом. Здесь я должен отметить партнерскую работу как на двустороннем уровне с США и рядом других ключевых стран-участников антитеррористической коалиции, так и в многостороннем формате – это согласованные действия в рамках выполнения резолюций СБ ООН, деятельность европейских структур, это согласование и масштабная антитеррористическая работа в рамках «восьмерки». Полагаю, сейчас происходят события, которые позволяют нам говорить, что принятое решение - это не «станция назначения», а «транзитная остановка». За этим последуют другие конкретные шаги в отношении организации террористической деятельности, лиц, причастных к этому, а также по ключевому направлению терроризма - его финансированию.

Вопрос: Можете ли Вы назвать кандидатуры, по которым планируется принятие аналогичных решений и по которым Россия вправе ожидать таких решений.

А.Е.Сафонов: Действительно, это не одна фигура З.Яндарбиева. Известно юридическое и политическое внимание к фигуре А.Закаева и к не менее одиозной личности М.Удугова. Это звенья одной цепи. Надеемся, что на этом предпринимаемые меры в отношении лиц, не просто скрывающихся за политическими лозунгами, а тех, у кого руки в крови и кто причастен к финансовым, идеологическим, организационным аспектам террористической деятельности, не исчерпываются.

Вопрос: Решения по этим лицам могут быть приняты?

А.Е.Сафонов: Решения могут быть приняты. Надо сказать, что решение по З.Яндарбиеву открывает путь к санкциям, касающимся замораживания счетов, иных материальных факторов. Оно полностью ограничивает его передвижение, оказание финансовой, политической и даже моральной поддержки. Но следующий шаг – это работа наших правоохранительных органов с участием МИД. Необходимо на двусторонней основе требовать выдачи З.Яндарбиева российскому правосудию за конкретные преступления. С одной стороны, принятие решения Комитетом СБ ООН в отношении

З.Яндарбиева - это конкретный, абсолютно реальный шаг, а с другой, за этим должны последовать многие другие политические и правовые меры. Отрадно, что таким образом демонстрируется общая позиция мирового сообщества, что терроризм является не только объектом познания. Он все более становится объектом воздействия. Предпринятый шаг – важная мера воздействия на терроризм и его идеологов, его финансовых казначеев, его политическое крыло, которое пытается уйти от ответственности.

09-07-2003 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Ответ официального представителя МИД России А.В.Яковенко на вопрос ИТАР-ТАСС и
агентства “РосБизнесКонсалтинг” о работе МИД России по выдаче террористов,
находящихся за рубежом**

1584-09-07-2003

Вопрос: На недавней встрече с руководством российского Правительства Президент Российской Федерации В.В.Путин дал поручение МИД России и ведомствам силового блока усилить работу по выдаче террористов, окопавшихся за рубежом. Что делается, в частности, по линии Министерства иностранных дел в связи с данным поручением?

Ответ: Вот уже на протяжении ряда лет МИД России активно участвует в работе по выдаче лиц, подозреваемых в совершении терактов на территории Российской Федерации. Это сложная и трудоемкая работа. Действуем мы в этом вопросе в тесном сотрудничестве с Генеральной прокуратурой и соответствующими российскими ведомствами. В подкрепление усилий российских правоохранительных органов по дипломатическим каналам до иностранных государств доводится информация о преступниках, объявленных в международный розыск, передаются запросы об их выдаче. Особое внимание уделяется вопросам выдачи главарей террористических групп. Как вы знаете, сейчас в Лондоне проходит судебный процесс по вопросу о выдаче России А.Закаева. Буквально на днях Комитетом Совета Безопасности ООН по санкциям в отношении талибов, "Аль-Каиды" и связанных с ними лиц и организаций включен в санкционный список один из лидеров чеченских террористов З.Яндарбиев. Тем самым международное сообщество официально подтвердило прямую связь одного из главарей чеченских террористов с авангардом международного терроризма в лице талибов и "Аль-Каиды". Это дает дополнительные основания для привлечения к суду З.Яндарбиева и ему подобных. Мы намерены продолжать работу по включению в санкционные списки ООН руководителей чеченских террористических группировок.

Другое важное направление - совершенствование правовой базы выдачи террористов с целью обеспечения неотвратимости их ответственности за совершенные деяния. Среди приоритетов в этой области - содействие завершению согласования и принятия в ООН Всеобъемлющей конвенции о борьбе с международным терроризмом. Важно обеспечить скорейшее вступление в силу принятого недавно Советом Европы при активной роли России Протокола, дополняющего Европейскую конвенцию о пресечении терроризма 1977 г. В этом документе (подписан Россией в мае с.г.) заложена возможность создания специального механизма для отслеживания выполнения государствами-участниками их международных обязательств по выдаче террористов.

Ведем дело к завязыванию диалога как с самим Евросоюзом, так и с отдельными его членами о подключении России к запускаемому в начале 2004 г. в ЕС механизму европейского ордера на арест, призванному значительно упростить длительные национальные процедуры выдачи.

Обеспечение неотвратимости ответственности террористов, в т.ч. путем их выдачи, составляет один из ключевых принципов резолюции 1373 СБ ООН (включенный при активной поддержке России), и мы рассматриваем его как важный индикатор эффективной деятельности широкой международной антитеррористической коалиции, преодоления практики "двойных стандартов". Намерены и впредь настойчиво ставить вопрос о выдаче террористов, совершивших преступления в России, перед зарубежными партнерами в рамках двусторонних консультаций и контактов. Не стало исключением в этом плане и состоявшееся сегодня в Москве заседание российско-французского Совета сотрудничества по вопросам безопасности.

18-07-2003 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Интервью заместителя Министра иностранных дел Российской Федерации А.Е.Сафонова,
опубликованное в "Российской газете" от 18.07.2003 года под заголовком "Лишить
террористов их "трубопровода"**

18-07-2003

В Министерстве иностранных дел РФ создан департамент по новым угрозам. Создание департамента по новым угрозам означает многое. Вопросы безопасности и ее акцентирования в сторону новых рисков, вызовов и угроз - это не дань моде нынешнего дня. Отголоски этих угроз были ощутимы гораздо раньше. И Россия как раз одна из первых почувствовала эти угрозы. Когда стал меняться мир, то стало ясно, что на смену идеологической и политической конфронтации приходит новая угроза - угроза международного терроризма.

Еще до печально известных событий 11 сентября в российском МИДе уже функционировало управление по новым вызовам и угрозам, а после оно было преобразовано в самостоятельный департамент, где были сосредоточены действительно крупные и важные по сегодняшним меркам темы. Во-первых, это проблема международного терроризма в самом широком ключе, начиная от ОМУ-терроризма, то есть терроризма с возможным применением компонентов оружия массового уничтожения. Во-вторых, наркотрафик, наркоугроза, тоже в широком смысле - от конкретных каналов и маршрутов до непосредственно стран и территорий, где выращиваются основные наркотики, например, Афганистан и ряд других регионов. В-третьих, это вопросы отмывания "грязных" денег и в целом проблема финансирования и терроризма, и организованной преступности. Департамент также занимается проблематикой международной трансграничной преступности, у которой собственное, чрезвычайно опасное лицо.

По образному выражению одного из западных дипломатов, международная преступность представляет собой своеобразную трубу. А в эту трубу можно закачать все, что угодно: сегодня по ней перемешают "живой товар", завтра - оружие, послезавтра - уже компоненты оружия массового уничтожения... И вот этот "трубопровод", соединяющий между собой обширные сети международной преступности - не что иное, как "мягкое подбрюшье терроризма". Это значит, что террористам в определенных странах и регионах уже не надо создавать на местах свои собственные сети. Они просто пользуются тем, что уже есть, активно задействуя контакты с криминалитетом. Вот такие прочные связи между терроризмом как политическим явлением и криминальным миром, несмотря на то, что иногда их цели расходятся, образуют одну живую ткань.

Ну а департамент по новым вызовам и угрозам - это внешнеполитический инструмент нашего министерства, главная функция которого - прокладывать политический курс сотрудничества, и двустороннего, и регионального, и в глобальном, мировом масштабе. А этот курс должен наполняться, реализовываться, развиваться, акцентироваться многими министерствами и ведомствами. И в этой связи у нас есть очень широкие контакты с другими государствами по реализации этого курса. Мы создаем межведомственные рабочие группы именно с теми странами, где остро стоит проблема терроризма. В частности, такие контакты мы поддерживаем с США, Китаем, Японией, Пакистаном, Индией, Великобританией, Канадой, Францией, Италией. Наша делегация побывала в Боснии, Хорватии, Албании. Весь наш балканский визит, проходившие в ходе него многочисленные переговоры и контакты показывают, что сегодня обнадеживающих факторов выздоровления региона гораздо больше, нежели поводов для каких-либо сомнений и пессимистических прогнозов. Вместе с тем думаю, что все уже понимают, что на смену "горячей" фазе межнациональных конфликтов и сепаратистских тенденций на Балканах приходит новый грозный фактор в лице организованной преступности. Причем это не просто проблема здешних правоохранительных органов, это проблема прежде всего политическая. Не избавившись сначала от коррупции, которая проникает и развращает саму структуру, суть государства, проблему криминальных сетей в регионе не решить. Поэтому политические институты должны воспринимать данную задачу не в качестве второстепенной, а наоборот - самой приоритетной. В связи с этим необходимо наладить тесное международное сотрудничество, гармонизировать международно-правовую базу для совместной борьбы с новыми угрозами.

Подытоживая, скажу, что впечатление от близкого знакомства с Балканами в большей мере позитивное. Здесь есть понимание, политическая воля, есть люди, которые готовы бороться с новыми угрозами и рисками. Одновременно в наших контактах мы всячески поддерживали мнение, что необходимо терпение, необходима комплексная система ответа на подобные глобальные вызовы...

Записал Сергей Рудченко,
корр. "РГ" в Тиране

21-07-2003 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О предстоящем заседании российско-американской рабочей группы по борьбе с
международным терроризмом**

1658-18-07-2003

В начале третьей декады июля в США состоится юбилейное десятое заседание российско-американской Рабочей группы по борьбе с международным терроризмом. Российскую делегацию возглавит первый заместитель Министра иностранных дел В.И.Трубников, американскую – первый заместитель Государственного секретаря Р.Армитедж.

На встрече предстоит рассмотреть широкий круг вопросов, касающихся сотрудничества России и США в противодействии терроризму, взаимодействия обоих государств в рамках антитеррористической коалиции, в различных международных организациях.

По итогам заседания предполагается принять совместное сообщение для печати.

25 июля 2003 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Совместное заявление для прессы по итогам заседания Российско-Американской рабочей
группы по борьбе с терроризмом, 22-23 июля, Вильямсбург, шт.Вирджиния**

1707-24-07-2003

22-23 июля 2003 г в Вильямсбурге, шт.Вирджиния, состоялось заседание Российско-Американской рабочей группы по борьбе с терроризмом под председательством первого заместителя Министра иностранных В.И.Трубникова и первого заместителя Государственного секретаря Р.Армитеджа.

Делегации обсудили ключевые вопросы глобальной борьбы с терроризмом, а также ситуацию в Афганистане, Центральной Азии, на Кавказе, Балканах и в других регионах. Особое внимание было уделено вопросам борьбы с терроризмом, противодействия незаконному обороту наркотиков, развития сотрудничества, а также нераспространения оружия массового уничтожения. Делегации представили доклады на основе разведывательной и военной информации по глобальным усилиям в области борьбы с терроризмом.

Делегации вновь подтвердили свою твердую решимость интенсифицировать борьбу с терроризмом в соответствии с Уставом ООН и международным правом, включая сотрудничество всех государств-членов ООН с Контртеррористическим комитетом Совета Безопасности, а также усиление координации между КТК и международными региональными и субрегиональными организациями.

Делегации выразили свое твердое намерение развивать и углублять сотрудничество по пресечению финансирования международного терроризма. Стороны обсудили свои национальные подходы к борьбе с финансированием терроризма. Делегации обсудили текущее сотрудничество в сфере применения санкций ООН через Комитет по санкциям в соответствии с резолюцией 1267 в отношении талибов и Аль-Каиды и связанных с ними лиц и организаций. Стороны договорились продолжать сотрудничество на этом направлении и рассмотреть возможности активизации работы Комитета, в частности, путем углубления сотрудничества и расширения обмена информацией между Комитетом по санкциям ООН, в соответствии с резолюцией 1267, и КТК.

Делегации также продолжили конструктивный обмен мнениями по ситуации в Афганистане. Россия и США полностью поддерживают возглавляемое президентом Х.Карзаем правительство Афганистана, а также имплементацию Боннского процесса путем предстоящей в октябре с.г. конституционной Лойя джирги и запланированных на июнь 2004 г. выборов. Стороны будут стремиться к дальнейшей совместной работе в оснащении афганской национальной армии.

Делегации согласились, что Россия и США должны играть активную роль в противодействии наркоугрозе, что приведет к сокращению и, в конечном счете, прекращению незаконного производства наркотиков в Афганистане и их незаконного оборота через Центральную Азию на основные рынки. Перекрытие наркопотоков имеет исключительное значение для обеспечения безопасности как в регионе в целом, так и в самом Афганистане. Стороны будут и впредь поддерживать усилия Афганистана в борьбе с производством и незаконным оборотом наркотиков в сотрудничестве с партнерами из Великобритании, Германии и стран Центральной Азии, Миссией ООН по содействию Афганистану и Управлением ООН по контролю над наркотиками и преступностью, а также с другими соответствующими международными и региональными структурами. Делегации подчеркнули свою готовность оказывать содействие усилиям ООН по пресечению незаконного выращивания опиумного мака и незаконного оборота наркотиков с территории Афганистана.

Подгруппа по Закавказью и Центральной Азии провела всесторонние обсуждения и договорилась о работе над конкретными предложениями по содействию развитию на основе регионального и международного экономического сотрудничества и интеграции. Делегации также подчеркнули свое стремление содействовать урегулированию абхазского конфликта.

Подгруппа по ОМУ рассмотрела конкретные меры по противодействию возможному применению биологических веществ, ядерных и радиоактивных материалов в террористических целях, включая сотрудничество в области науки, исследований и здравоохранения. В сфере противодействия биотерроризму подгруппа договорилась изучить возможности осуществления ряда программ сотрудничества в области профилактики, оперативного реагирования и ликвидации последствий терактов. Также достигнута договоренность изучить возможности сотрудничества по укреплению базовых систем здравоохранения в целях противодействия биотерроризму.

Подгруппа по ОМУ также приняла решение продолжить совместное изучение случаев, связанных с контрабандой ядерных материалов. Мы считаем, что эти усилия расширят возможности для сотрудничества между нашими правительствами по предотвращению незаконного оборота ядерных материалов и их использования террористами.

Стороны приняли решение провести очередную сессию в России в январе 2004 г.

30 июля 2003 г.

**СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Выступление заместителя Постоянного представителя России при ООН С.Н.Карева на
заседании Совета Безопасности ООН по вопросу о выполнении резолюции 1373 СБ ООН 23
июля 2003 года**

1725-29-07-2003

Уважаемый господин Председатель,

Благодарю Вас за созыв этого заседания, задача которого нам видится не только в подведении итогов, но и в определении приоритетных направлений, форм и методов последующей деятельности КТК. От умения своевременно и правильно сделать это зависит не только качество работы Комитета, но и конкретный вклад каждого государства в развитие антитеррористического сотрудничества.

По нашему убеждению, посол И.Ариас удачно принял эстафету председательства и под его руководством Комитет продолжает работать слажено, эффективно и, что немаловажно, творчески. Это заслуживает самой позитивной оценки. Благодаря усилиям членов СБ, экспертов КТК, сотрудников Секретариата и активному сотрудничеству со стороны подавляющего большинства стран Комитет успешно выполняет свои обязанности, определённые резолюцией 1373, и справедливо занял место центрального координирующего органа в процессе формирования глобальной антитеррористической конструкции. Этому способствует проверенные практикой принципы и методы нашей совместной деятельности – открытость, сотрудничество и беспристрастность.

Стало хорошей традицией на наших заседаниях особое внимание уделять концептуальным и практическим аспектам развития КТК. Надеемся, что в этом плане сегодняшнее заседание не станет исключением - поиск свежих идей и конструктивных решений продолжится на основе

соблюдения общепризнанных принципов и норм международного права, учёта законных интересов отдельных государств и всего международного сообщества. Интенсивное развертывание второй и третьей стадий работы КТК, предусматривающих выявление наличия и оценку эффективности деятельности национальных административных институтов для пресечения террористической активности, предания террористов и их пособников правосудию, объективно требует увеличения нагрузки на его членов, экспертов, сотрудников Секретариата. В этой связи хотелось бы выделить следующее.

В отличие от гармонизации и унификации законодательства, которое в целом развивается успешно, едва ли можно говорить о стандартных антитеррористических схемах, использование которых оказалось бы одинаково эффективным во всех странах. Поиск решений в конкретных ситуациях требует индивидуальных подходов. В условиях, когда у КТК нет для этого адекватных финансовых и кадровых резервов, главный упор необходимо сделать на активизации сотрудничества Комитета с профильными региональными и отраслевыми организациями. Они располагают информацией, ресурсами для осуществления различных проектов в конкретных странах. Всестороннее задействование их возможностей позволит не только максимально эффективно решать конкретные задачи и избегать параллелизма в работе, но и практически заниматься формированием глобальной всеобъемлющей системы противодействия терроризму. Россия всесторонне поддерживает усилия КТК по установлению постоянных рабочих контактов с 17 международными организациями, а также намерение Комитета планомерно расширять список своих партнеров. Особо перспективным представляется сотрудничество КТК с Группой контртеррористических действий «восьмёрки», создание которой призвано дополнить существующие многосторонние антитеррористические механизмы и оказать содействие КТК в обеспечении выполнения резолюции 1373. В целом хотелось бы надеяться, что второе совещание КТК с международными организациями, которое состоится 7 октября в Вашингтоне, станет дополнительным импульсом в укреплении совместной деятельности.

Предоставление технического содействия нуждающимся в этом государствам должно по-прежнему оставаться одной из главных задач в системе антитеррористических мероприятий. Полагаем, что одним из путей её решения могло бы стать создание под эгидой ООН международного фонда борьбы с терроризмом.

По мере перехода, по терминологии КТК, к стадии «В» и «С» Комитет должен научиться работать в разноскоростном режиме с учётом существующих различий национальных антитеррористических потенциалов. Их выравнивание потребует не только финансовых средств, но и времени. Вместе с тем более продвинутые в этом плане государства не должны успокаиваться в ожидании того момента, когда к ним подтянутся отстающие, а постоянно идти вперёд под контролем КТК к скорейшей реализации всех мер, предусмотренных резолюцией 1373.

11 августа 2003 г.

**СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О включении Ш.Басаева в антитеррористический список ООН

1777-08-08-2003

8 августа Российская Федерация и Соединённые Штаты совместно внесли имя Ш.Басаева в консолидированный список Комитета Совета Безопасности ООН по санкциям в отношении движения «Талибан», «Аль-Каиды» и связанных с ними лиц и организаций, подпадающих под действие резолюций 1267, 1390 и 1455. К этой акции присоединилась также Великобритания.

Этому шагу предшествовало в тот же день официальное объявление Администрацией США о том, что Ш.Басаев квалифицируется как террорист и его активы замораживаются.

Российская сторона с удовлетворением восприняла решение Администрации США. Мы рассматриваем эту конкретную меру, предпринятую нашими американскими союзниками по антитеррористической коалиции, в качестве очередного шага к укреплению глобального контртеррористического сотрудничества и искоренению угрозы терроризма на территории Чеченской Республики.

Надеемся, что данное решение, а также совместные шаги в Комитете СБ ООН по антиалибским санкциям будут содействовать дальнейшему укреплению эффективного сотрудничества наших стран в рамках ООН.

11 августа 2003 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Интервью заместителя Министра иностранных дел России Ю.В.Федотова программе
«Время» в связи с совместным внесением Россией и США Ш.Басаева в
антитеррористический санкционный список ООН**

1778-08-08-2003

Совместное внесение Россией и США Шамиля Басаева в антитеррористический санкционный список ООН - это демонстрация единства наших стран в борьбе с международным терроризмом. Считаю, что эта конкретная мера послужит делу укрепления глобальной антитеррористической коалиции. Сделан ещё один важный шаг в плане международного содействия искоренению угрозы терроризма на территории Чеченской Республики.

Мы с удовлетворением восприняли решение Администрации США официально объявить Шамиля Басаева террористом и заморозить все его активы. Надеемся, что данное решение, а также совместные шаги в Комитете по санкциям Совета Безопасности ООН будут способствовать дальнейшему укреплению эффективного сотрудничества наших стран на международной арене.

12 августа 2003 г.

СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О подписании Соглашения между Российской Федерацией и Содружеством Независимых
Государств об условиях пребывания на территории Российской Федерации
Антитеррористического центра Государств-участников Содружества Независимых
Государств**

Во исполнение поручения Правительства России Федеральная служба безопасности совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами разработала проект Соглашения об условиях пребывания Антитеррористического центра Содружества Независимых Государств на территории Российской Федерации.

Заключение данного Соглашения позволит создать долгосрочную правовую основу для пребывания АТЦ СНГ на территории Российской Федерации.

Проект Соглашения согласован с Минюстом, МИД, МЧС, Минобороны, МВД, Минимуществом, ФПС и ГТК России.

Проект Соглашения содержит правила иные, чем предусмотренные российским законодательством, в части предоставления привилегий и иммунитетов АТЦ СНГ, его руководителю, заместителям руководителя и членам их семей, а также должностным лицам Центра. В связи с изложенным Соглашение потребует выполнения внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу.

Его реализация не повлечёт для российской стороны дополнительных расходов из федерального бюджета, поскольку финансирование АТЦ СНГ осуществляется из бюджета Содружества Независимых Государств.

На заседании Правительства Российской Федерации принят проект постановления по данному вопросу.

12 августа 2003 г.

СООБЩЕНИЕ ЦЕНТРА ОБЩЕСТВЕННЫХ СВЯЗЕЙ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О задержании сторонников и членов ячейки, входящей в список террористической
организации «Партия исламского освобождения»**

2003-08-08

6 июня в Москве сотрудниками Федеральной службы безопасности совместно с подразделениями МВД России в результате осуществления комплекса оперативно-розыскных мероприятий задержаны 55 сторонников и членов ячейки, входящей в список террористической организации "Партия исламского освобождения" ("Хизб ут-Тахрир аль Ислами"), проживающих в России незаконно, без соответствующих документов.

В их числе оказались руководитель ячейки - гражданин Киргизии Мусаев Алишер Иминжанович, и активный функционер "Партии исламского освобождения" гражданин Таджикистана - Джалолов Акрам Хабибуллаевич.

В ходе проверки и личного досмотра в автомобиле, принадлежащем Мусаеву А.И., служебной собакой было обнаружено около 100 г взрывчатого вещества пластит, 2 ручных гранаты РГД-5, 1 ручная граната Ф-1, а также 15 листовок террористической организации "Партия исламского освобождения". В кармане куртки Мусаева обнаружено 2 запала УЗРГМ к ручным гранатам.

В результате личного досмотра вещей, принадлежащих Джалолову А.Х., обнаружено и изъято около 400 г. взрывчатого вещества тротил, 2 капсуля-детонатора с огнепроводными шнурами, а также 38 листовок "Партии исламского освобождения" и две брошюры организации.

В настоящее время по данному факту правоохранительными органами в отношении задержанных лидеров ячейки террористической организации проводятся следственные действия.

Ранее 14 февраля с.г. Верховный Суд Российской Федерации на основании представления Генпрокуратуры России принял решение о признании "Партии исламского освобождения" одной из пятнадцати террористических организаций, запрещённых на территории Российской Федерации.

Главными критериями для включения организаций в список террористических явились:

- проведение деятельности, направленной на насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации;
- связь с незаконными вооружёнными формированиями, а также радикальными исламскими структурами, действующими на территории Северо-Кавказского региона;
- связь или принадлежность к организациям, признанным международным сообществом в качестве террористических.

14 августа 2003 г.

СООБЩЕНИЕ ПРЕСС-СЛУЖБЫ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

**О создании в рамках Главного управления по борьбе с организованной преступностью МВД
России Центра по борьбе с терроризмом**

2003-08-13

Как сообщил Министр внутренних дел России Б.В.Грызлов, принято решение о создании в рамках Главного управления по борьбе с организованной преступностью МВД России Центра по борьбе с терроризмом. Вчера был подписан соответствующий приказ. Уже решены все необходимые штатные вопросы, проводится работа по материально-техническому обеспечению подразделения.

Как отметил Министр, «необходимость создания такой структуры сегодня диктуется ситуацией. Международные террористы пытаются перенести эпицентр своих преступлений с Северного Кавказа на другую территорию России. Свидетельством этого являются террористические акты, предотвращенные в городах России. В Москве и Подмосковье изъято оружие и взрывчатые вещества». Подразделения Центра по борьбе с терроризмом будут созданы во всех оперативно-розыскных бюро Главных управлений МВД России по федеральным округам.

18 сентября 2003 г.

СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Статья заместителя Секретаря Совета Безопасности России О.Д.Чернова «Россия-НАТО-ЕС:
вместе против новых угроз международной безопасности»**

2003-09-12

Нет нужды объяснять причины, которые ставят в настоящее время проблемы широкого взаимодействия в деле борьбы с международным терроризмом на центральное место. Все мы стали невольными свидетелями того, как вступление человечества в новое тысячелетие ознаменовалось чудовищными трагедиями, которые произошли практически во всех уголках планеты в режиме реального времени в считанные месяцы. И самое страшное заключается в том, что, несмотря на предпринимаемые отдельными государствами в частности и мировым сообществом в целом меры по противодействию международному терроризму, пока нет оснований говорить о том, что на пути нарастающей тенденции распространения этого опасного явления поставлен действенный барьер.

Международный терроризм даёт о себе знать практически во всех уголках земного шара. Но особенно выпукло проявляется он на том, что получило название “дуги нестабильности”, которая простирается от Индонезии до Косово через Центральную Азию, Индостанский субконтинент и Кавказ. То есть наша старая добропорядочная Европа не осталась в стороне от негативных процессов, и ей также следует принимать адекватные меры, призванные дать ответ на новые угрозы и вызовы со стороны международного терроризма.

За последние несколько лет наблюдается укрепление материальной базы терроризма, увеличение количества организаций, использующих методы террора, повышение их численности, улучшение уровня подготовки исполнителей злодейских акций.

Рост террористической опасности, организационно обретающей черты своего рода “террористического интернационала”, создает серьёзную угрозу как стабильности в отдельных странах и регионах, так и международной безопасности в целом. Трагические события 11 сентября 2001 г. в США, последующие провокации со стороны международных террористов, в частности, касающиеся распространения спор сибирской язвы, показывают, что в борьбе с этим злом нельзя терять ни минуты. В противном случае терроризм - чума XXI в. - способен серьёзно подорвать всю сложившуюся систему международных отношений.

Терроризм как явление имеет глубокие исторические корни, уходящие в библейские времена. К концу XX столетия он из локального внутреннего фактора превратился в международное явление как по составу участников и поддерживающих его сил, так и по характеру преследуемых целей. Это создает серьёзную угрозу для всеобъемлющей безопасности, которая касается жизненных интересов миллионов и миллионов людей, в том числе совершенно далеких от политики.

Для современного терроризма характерны:

- количественный рост террористических актов, циничность и жестокость их исполнения;
- масштабность последствий акций, значительное количество жертв;
- высокий уровень финансирования террористической деятельности;
- использование различными государствами отдельных террористических группировок для расширения сфер геополитического влияния;
- участие международных террористических организаций в распространении своего влияния на другие регионы, активные попытки установить контроль над территориями с богатыми запасами энергоносителей, полезных ископаемых;
- профессионализм и подготовленность террористов на основе большого опыта их участия в различных конфликтах;
- интернациональный характер террористических группировок;
- усиленные попытки по овладению оружием массового уничтожения для его возможного использования; связь терроризма с наёмничеством;
- возросшая техническая оснащённость наиболее опасных террористических группировок;
- размывание границ между внутригосударственным и международным терроризмом;
- установление устойчивых связей между террористическими организациями и транснациональной организованной преступностью, в первую очередь наркобизнесом;
- попытки лидеров некоторых террористических организаций придать своей деятельности характер национально-освободительной борьбы;

· появление новых видов терроризма, в частности информационного и электронного (компьютерного).

В последнее время заметна трансформация целевых установок террористов. Зачастую они совершают террористические акты, не выдвигая при этом никаких требований и не беря на себя ответственность за совершенные преступления. Задача - нанести как можно больший ущерб, не считаясь с человеческими жертвами, посеять панику в обществе, вызвать у людей неверие в способность властей контролировать ситуацию и обеспечить спокойную и безопасную жизнь граждан.

Развёртывание широкомасштабной диверсионно-террористической деятельности рассматривается лидерами террористических организаций в качестве одного из главных средств достижения поставленных целей.

Одной из серьёзных проблем для мирового сообщества является миграция тысяч хорошо вооруженных и обученных боевиков, которые не захотели адаптироваться к условиям мирной жизни. Одни прошли Югославию, другие - Чечню, а затем Афганистан и Центральную Азию, где совместно с прибывшими из других стран террористами участвовали и продолжают участвовать в боевых действиях против правительственных сил.

Агрессия международных бандформирований во главе с Хаттабом в конце июля - начале августа 1999 г. в Республику Дагестан, мощная финансово-материальная поддержка диверсионно-террористической деятельности незаконных вооружённых формирований на территории Чеченской Республики во время проведения российскими федеральными силами контртеррористической операции на территории республики, трагические события, вызванные серией актов терроризма в Ставропольском крае, в Чечне, рейды чеченских боевиков по территории Грузии, попытки их прорваться в агрессивных целях в северокавказские республики - всё это явные проявления международного терроризма.

Поэтому перед исполнительными и законодательными властями практически во всех странах встает проблема принятия комплексных мер по борьбе с терроризмом. При этом они должны быть адекватны масштабам террористической угрозы, учитывать всё разнообразие форм этого явления. В данном контексте диктуется настоятельная необходимость задействования не только правовых, общественных и политических институтов, но и вооружённых сил.

Особую актуальность при этом приобретают вопросы, связанные с выработкой военных, экономических, политических, социальных и финансовых рычагов для снижения вероятности реализации террористических планов, а также выявления и устранения факторов, способствующих росту терроризма.

И хотя международные усилия в сфере борьбы с терроризмом за последнее время значительно активизировались, действительность свидетельствует о том, что подходы различных стран к конкретным проявлениям терроризма порой значительно расходятся, а в оценках терроризма и террористических угроз имеются труднопреодолимые различия. Зачастую в международной политике верх берут конъюнктурные соображения, стремление использовать в этой сфере двойные стандарты. Видимо, этим объясняется тот факт, что до настоящего времени не удалось выработать единое международно-правовое определение терроризма.

Это обстоятельство, однако, не должно служить основанием для бездействия или проволочек в принятии согласованных практических мер по борьбе с международным терроризмом и сопутствующими ему негативными проявлениями - незаконным оборотом оружия и наркотиков, организованной преступностью, отмыванием денег, нелегальной миграцией.

Как показало развитие событий в последние месяцы 2001 г., на первый план международного антитеррористического взаимодействия выдвигается задача поддержания в мировом сообществе активного неприятия терроризма. Важно лишить террористов мифического ореола "борцов-великомучеников" против любых форм угнетения и насилия, проводников единственно верных философских и нравственных истин, "борцов за истинный ислам". Необходимы практические шаги по формированию в сознании людей и народов понимания того, что любой террористический акт или угроза его совершения, каковы бы ни были мотивы этих действий, представляют собой тяжкое преступление, за которое неотвратимо последует суровое наказание как в национальном, так и в международном плане. Отсюда - важность создания в цивилизованном мире единообразной нормативно-правовой базы борьбы с международным терроризмом. Большое значение в этой связи имело бы выделение международного терроризма из разряда общеуголовных преступлений в особую категорию преступлений против человечества.

Всяческой поддержки заслуживает проводимая под эгидой ООН работа по укреплению международно-правовой базы антитеррористического сотрудничества. Важно добиваться как расширения круга участников уже принятых конвенций по борьбе с терроризмом, так и поощрения разработки новых соглашений в этой области. Среди достижений ООН - Международная конвенция

1997 г. о борьбе с бомбовым терроризмом, Международная конвенция 1999 г. о борьбе с финансированием терроризма.

Важный импульс борьбе с терроризмом придан принятой по инициативе России резолюцией 1269 (1999 г.) Совета Безопасности ООН, которая стала своего рода антитеррористическим манифестом главного органа ООН по поддержанию мира и безопасности.

Беспрецедентным документом воспринимается многими государствами принятая 28 сентября 2002 г. резолюция Совета Безопасности ООН К-1373, которая, с одной стороны, вобрала в себя основные положения резолюции 1269, а также определила комплекс мер, направленных на изоляцию террористов, разрушение их инфраструктуры, создание правовых и организационных предпосылок для пресечения любых форм внешней подпитки терроризма. Резолюцией 1373 предусмотрен механизм контроля (в виде Комитета Совета Безопасности) за реальной антитеррористической деятельностью, что обеспечивает формирование принципиально новой архитектуры сотрудничества в борьбе с терроризмом на универсальном, региональном и субрегиональном уровнях.

Резолюция предусматривает широкий комплекс мер по пресечению внешней подпитки международного терроризма, которые должны скоординированно осуществляться под эгидой ООН на национальном, региональном и универсальном уровнях. Введение в действие и выполнение таких мер носит обязательный характер, а их несоблюдение может повлечь за собой санкции Совета Безопасности ООН (резолюция принята по Главе УН Устава ООН в связи с квалификацией Советом Безопасности ООН актов международного терроризма как угрозы международному миру и безопасности).

Указанные практические меры включают, в частности:

- предотвращение и пресечение финансирования террористических действий;
- введение уголовной ответственности за умышленное предоставление или сбор средств на территории любого государства с целью поддержки терроризма;
- безотлагательное блокирование средств и других финансовых активов или экономических ресурсов лиц и организаций, связанных с террористической деятельностью;
- требование к государствам положить конец любой деятельности по вербовке террористов и ликвидировать каналы поставок оружия террористам;
- усиление мер пограничного контроля для предотвращения передвижения террористов или террористических групп;
- обмен информацией и сотрудничество между всеми государствами в целях предотвращения и пресечения террористических нападений и принятие мер против виновных в совершении таких актов;
- скорейшее присоединение всех государств к соответствующим международным конвенциям и протоколам по борьбе с терроризмом, включая Конвенцию о борьбе с финансированием терроризма от 9 декабря 1999 г., и полное осуществление этих конвенций и протоколов, а также антитеррористических резолюций 1269 (1999 г.) и 1368 (2001 г.) Совета Безопасности ООН и расширение сотрудничества в этой области.

В рамках СНГ 4 июля 1999 г. Россия подписала договор о сотрудничестве государств - участников СНГ по борьбе с терроризмом.

Ярким примером антитеррористического взаимодействия государств-участников СНГ можно, без сомнения, считать разработанную и принятую в 2000 г. Программу государств-участников СНГ по борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма на период с 2000 до 2003 г. и решение о создании Антитеррористического центра государств - участников СНГ. Впоследствии это решение было дополнено договоренностью об открытии филиала АТЦ в г. Бишкеке, призванном координировать конкретные меры по борьбе с международным терроризмом в регионе Центральной Азии.

Подкреплять деятельность Центра планируется, в том числе, через механизм Комитета секретарей советов безопасности государств-участников договора о коллективной безопасности. Его внеочередное заседание, специально посвящённое борьбе с международным терроризмом в Центральной Азии, прошло 8-9 октября 2001 г. под руководством Председателя КССБ ДКБ, Секретаря Совета Безопасности России В.Б.Рушайло в Душанбе. По итогам этого заседания принято совместное заявление, в котором отмечена необходимость укрепления в странах Центральной Азии политической стабильности, внутренней сплочённости и взаимопонимания, подчеркнута важность скоординированных действий по проблемам беженцев и нелегальных мигрантов из Афганистана, выработаны дополнительные меры по обеспечению безопасности в регионе.

Главным фактором дестабилизации обстановки на южных границах России и стран СНГ в течение длительного времени были агрессивные устремления талибов и деятельность подконтрольных У. бен Ладену террористических организаций.

Объединёнными усилиями международных террористов на территории Афганистана была развернута действующая на финансовые средства и под общим руководством У. бен Ладена и его главной террористической организации “Аль Каида” сеть из 28 лагерей по подготовке боевиков - выходцев с Северного Кавказа, государств Центральной Азии, Китая и наёмников из стран Ближнего Востока, Северной Африки и даже США.

В Афганистане было сосредоточено приблизительно 20 тыс. наёмников из Алжира, Бангладеш, Египта, Иордании, Йемена, Марокко, Сирии, Судана, Туниса, а также пакистанских “добровольцев” из радикальных организаций. Они не только активно участвовали в боевых действиях на стороне талибов и Исламского движения Узбекистана, но и вынашивали планы дестабилизации обстановки в соседних с Афганистаном странах.

По данным правоохранительных органов ФРГ, общее состояние “Аль Каида” (3 тыс. активных членов и около 27 тыс. сторонников) оценивалось в 5 млрд. долл. США при годовом доходе в 30-50 млн. долл., для отмывания денег активно использовалась теневая экономика, доля которой в ряде стран составляет до 20% ВВП. При этом особую опасность представляет устойчивый рост доходов от торговли наркотиками, являющейся основным источником финансирования террористических организаций. От торговли наркотиками на счета “Аль-Каида” поступало около 40% доходов, а ещё 30% доходов составляли пожертвования религиозных групп, отдельных лиц и даже правительств некоторых исламских государств.

Очевидно, что в настоящее время благодаря антитеррористической операции США и активным успешным боевым действиям Северного альянса силы международного терроризма в Афганистане были подорваны. Однако борьба с ним ещё только начинается. Нельзя забывать о том, что международные террористы, несомненно, пользуются существующими в регионе проблемами (обострение социально-экономической ситуации, межклановые и межэтнические противоречия, соперничество между политическими элитами и др.), для решения которых потребуются многие годы и разносторонние усилия всего мирового сообщества.

Позитивный вклад в решение проблем борьбы с международным терроризмом может внести сотрудничество России с Евросоюзом. 3 октября 2001 г. по итогам саммита Россия-ЕС в Брюсселе Президент России В.В.Путин и руководители ЕС приняли совместное заявление о борьбе с международным терроризмом и договорились о запуске механизма интенсивных двусторонних консультаций по данной проблематике. Их первый раунд состоялся в бельгийской столице 15-16 октября 2001 г. с участием с российской стороны заместителя Секретаря Совета Безопасности России О.Д.Чернова и со стороны ЕС - Генерального секретаря Совета ЕС Х.Соланы и отвечающего за внутренние дела и юстицию в ЕС А.Виторино. В ходе консультаций внимание было акцентировано на необходимости разработки единого общепринятого определения терроризма, чем сейчас активно занимается ЕС. При этом речь пойдёт не только о классическом терроризме, но и о таких его новых видах, как, например, химический, биологический и ядерный. Выявились неплохие возможности для развития полицейского сотрудничества между Россией и ЕС, особенно с учётом наличия у Европола мандата на развитие отношений с третьими странами. Речь, например, могла бы пойти об обмене информацией, в том числе по сетям организованной преступности и другим интересующим вопросам, согласовании мер по укреплению безопасности на воздушном, железнодорожном и автомобильном транспорте на основе унифицированных правил и процедур и других практических аспектах антитеррористического сотрудничества.

Конечно, прошедший в конце 2002 г. Пражский саммит НАТО, его расширение и одновременно попытки восстановить самоидентификацию Североатлантического альянса в условиях новых угроз, в том числе в Европе, накладывают весомый отпечаток на все сферы нашего взаимодействия. В том числе и на такую актуальную, как сотрудничество в борьбе с терроризмом.

Ясно, что именно борьба с международным терроризмом станет новой стратегией взаимодействия в сфере безопасности в постбиполярном мире. Без высокого уровня доверия между партнерами невозможно полноценное сотрудничество в сфере безопасности, и оно может превратиться только в превентивную декларацию.

Новые разделительные линии в Европе, связанные с расширением НАТО на Восток, без качественной трансформации альянса как минимум не улучшают атмосферу доверия, а как максимум - могут заблокировать эффективную совместную работу по противодействию современным угрозам и вызовам.

Имеется в виду не только сам терроризм, но и сопутствующие ему преступления трансграничного характера - незаконная миграция, контрабанда наркотиков, торговля людьми и оружием.

В целом реальность нынешнего мира состоит в неделимости его безопасности. Сегодня уже невозможно обеспечить процветание и стабильность в Евроатлантическом регионе, если восточная часть Европы, включая Россию, останется источником экономической отсталости и нестабильности. Без российского измерения становится проблематичным и будущее НАТО.

Именно поэтому с момента создания “Совета 20” мы считали чрезвычайно важным отбросить все предубеждения, связанные с эпохой “холодной войны”, и заняться реальным профессиональным взаимодействием по избранным 9 направлениям сотрудничества.

Мне довелось ещё в феврале прошлого года вместе с делегацией Министерства обороны России во главе с С.Б.Ивановым участвовать в первом как бы экспериментальном семинаре Россия-НАТО в Римском колледже НАТО. И уже тогда все участники, включая Генсека НАТО Дж.Робертсона, отмечали, что тест превзошёл ожидания - мы не просто говорили на одном профессиональном языке, но мы и одинаково понимали природу таких явлений, как питательная среда международного терроризма, этноконфликты, распространение оружия массового уничтожения и нелегальной миграции.

Сегодня по прошествии нескольких месяцев работы рабочих групп “двадцатки” можно подвести предварительные, но важные итоги.

Подготовлены серьёзные документы по совместной оценке угроз со стороны наиболее мощных террористических организаций. Плодотворно идет работа и над оценками угроз ВС участников СРН, авиатерроризма в отношении объектов критической инфраструктуры, угрозы применения ядерного, биологического и химического оружия.

Безусловно, это важно и для укрепления доверия - ведь фактически сотрудничают разведсообщества наших стран, но главное - на базе “общей оценки” могут чётко формулироваться общие цели, без чего трудно представить общность подходов к инструментарию и созданию механизмов по борьбе с международным терроризмом. И здесь мы уже созрели для более активной совместной работы по созданию единой дополнительной юридической базы на основе международного права и, прежде всего, Устава ООН.

Речь идёт об унификации национальных законодательств, в том числе уголовных и гражданских кодексов в вопросах противодействия финансовым спонсорам терроризма. Это касается и создания банка счетов подозреваемых в нарушении резолюции 1373 Совета Безопасности ООН, и условий регистрации и периодического аудита различных неправительственных организаций и благотворительных фондов, которые на деле ведут материальную подпитку террористов.

Важно выбить почву у всех желающих манипулировать двойными стандартами - касается ли это условий содержания и процессуальных норм пребывания пленных талибов в Гуантанамо, или проведения разного рода так называемых чеченских или иных конгрессов с предоставлением трибуны террористам и их покровителям и защитникам.

Также важно предоставить тем, кто в реальном режиме времени осуществляет преследование и (или) уничтожение террористов, чёткие нормы и законы. Касается ли это подавления террористов ракетой в Йемене, преследования террористов на границе в Панкиси или использования спецсредств при проведении контртеррористической операции.

Здесь должна быть ясность, ведь террористы как раз и рассчитывают на «белые пятна» правовой международной базы и разное толкование одних и тех же действий разными государствами. Особенно это опасно сегодня - в информационно прозрачном мире.

Теракты в Нью-Йорке, на острове Бали и последний чудовищный захват заложников в Москве свидетельствуют - телевидение становится важнейшим инструментом и даже целью террористов для демонстрации своих угроз или выставления ультиматумов.

События последних месяцев показывают - враг не сломлен, пока он мимикрирует, приспосабливается к выживанию в условиях антитеррористической коалиции и готовит новые, причём масштабные по жертвам и разрушениям теракты, в том числе в Европе.

Есть пословица “Пока гром не грянет, мужик не перекрестится”. Похоже, кое-кто ещё и в Европе, да и в целом в мире не осознал - террористы объявили войну всему цивилизованному человечеству. Сколько и где потребуется ещё новых ужасных терактов, чтобы правительства ряда стран (безусловно, на базе законов) закрыли деятельность различных псевдорелигиозных и так называемых благотворительных фондов и организаций, как это недавно сделали власти Англии, Турции, Азербайджана и других государств.

Поэтому “двадцатка” могла бы наметить конкретную программу совместных исследований и мер в правовой и правоохранительной среде, включая выдачу так называемого единого евроордера на арест лиц, обвиняемых в международном терроризме.

Основания для выдачи такого ордера должны быть чётко и недвусмысленно прописаны.

Заслуживает внимания и необходимость более плотного взаимодействия гражданского и военного компонентов антитеррористических усилий. События в Москве наглядно показали важность скоординированных шагов на всех стадиях операций против террористов - при подготовке, принятии решения и непосредственно при боевом контакте и ликвидации его последствий. Важно добиться конкретных результатов и на таких согласованных направлениях, как

изучение возможностей совместных действий военных в борьбе с терроризмом и осуществление проектов по научной линии, касающихся защиты от террористических атак.

В связи с этим мы высоко оцениваем итоги состоявшейся в декабре 2002 г. в Москве конференции о роли военных в борьбе с терроризмом, на которой были выработаны конкретные рекомендации по дальнейшему взаимодействию на этом направлении.

Антитеррористическая составляющая просматривается в рабочих группах “двадцатки” на всех направлениях - и в сфере военно-технического сотрудничества, и в области реагирования в чрезвычайных ситуациях, в частности 25-27 сентября 2002 г. в г. Ногинске проведены крупномасштабные учения по линии Совета Россия-НАТО.

В сфере борьбы с терроризмом “двадцатка” в целом взяла хороший старт. Дистанция, видимо, будет длинной, и здесь важно не то, кто возглавит забег, а дружная работа всех в одном темпе, который сегодня требует ускорения. Слишком велика и масштабна угроза, чтобы эту сферу сотрудничества задействовать в иных целях - в том числе как компенсацию за расширение блока. Это было бы ошибкой.

Напомню, что звонок Президента России В.В.Путина президенту США Дж.Бушу в тяжёлые часы 11 сентября 2001 г. был не только эмоциональным жестом и тем более не тактическим ходом. Как сказал сам Президент в памятной речи в бундестаге, это был стратегический выбор России, и мы от него не отойдём.

22 сентября 2003 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ответ официального представителя МИД России А.В.Яковенко на вопрос российских СМИ в связи с предстоящей 22 сентября в Нью-Йорке Международной конференцией «Борьба против терроризма во имя человечности»

2060-22-09-2003

Вопрос: Просьба прокомментировать предстоящее выступление И.С.Иванова на Международной конференции «Борьба против терроризма во имя человечности».

Ответ: В центре выступления Министра иностранных дел России И.С.Иванова будет оценка нынешнего этапа борьбы с терроризмом, а также видение России, какие первоочередные и реально осуществимые шаги международному сообществу необходимо предпринять. Среди них создание в мире атмосферы неприятия терроризма и отторжение любых его форм и проявлений, искоренение практики «двойных стандартов» в отношении терроризма, совершенствование национальной и международно-правовой базы противодействия этому явлению.

Ожидается, что И.С.Иванов в своём выступлении уделит внимание новой идее - совершенствованию механизмов компенсации материального ущерба от террористических актов.

22 сентября 2003 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Об участии Министра иностранных дел России И.С.Иванова в Международной конференции «Борьба против терроризма во имя человечности»

2057-22-09-2003

22 сентября Министр иностранных дел России И.С.Иванов примет участие в Международной конференции «Борьба против терроризма во имя человечности». Конференция проводится по инициативе премьер-министра Норвегии К.М.Бундевика и лауреата Нобелевской Премии мира профессора Э.Визеля. Организаторами конференции является Международная академия мира и постпредство Норвегии при ООН.

Созыв конференции приурочен к открытию 58-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН с тем, чтобы участники предстоящей на ней политической дискуссии о дальнейших шагах по противодействию терроризму смогли обсудить также ещё одну важную грань этой работы - искоренение причин, порождающих терроризм.

23 сентября 2003 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Выступление Министра иностранных дел России И.С.Иванова на международной конференции "Борьба против терроризма во имя человечности", Нью-Йорк, 22 сентября, 2003 года

2070-22-09-2003

Уважаемый г-н Председатель,

Уважаемые дамы и господа,

Наша встреча проходит в Нью-Йорке спустя два года после трагических событий 11 сентября 2001 года, которые потрясли весь мир масштабами и бесчеловечностью террористического варварства, превратившегося в реальную планетарную угрозу, бросающего вызов фундаментальным основам и ценностям современной цивилизации.

Кровавый след терроризма можно увидеть в самых различных уголках нашей планеты. Это - тысячи погибших и искалеченных людских судеб, разрушенные дома, взорванные госпитали, больницы, торговые центры и гостиницы.

Сегодня, отдавая дань памяти всем жертвам терроризма, мы должны ещё раз задуматься над природой этого страшного явления, сделать правильные выводы из опыта, накопленного за последнее время международным сообществом в противодействии терроризму, осмыслить задачи, которые предстоит решать на этом пути в дальнейшем.

Совершенно очевидно, что бороться с новыми вызовами и угрозами в системе прежних идейно-политических координат, опираясь на традиционные представления о них, невозможно. На наших глазах международный терроризм стремительно "мутирует", изменяя свои характеристики и параметры. Он стал во многом новым явлением, развивающимся под воздействием сложных и неоднозначных процессов глобализации и оказывающим всё более заметное воздействие на всю международную жизнь. В нём по-своему отражаются и динамично меняющиеся политико-психологические особенности взаимоотношений личности, общества и государства, характерные для современной эпохи.

Террористы активно осваивают новые методы организации преступлений. Они опираются не только на современные технологические достижения, но и на всё более изощрённые способы общественного воздействия, манипулирования поведением, подавления психики людей. Одним из самых страшных примеров подобных деяний является целенаправленная подготовка самоубийц, преимущественно из числа молодых людей.

Происходит активное взаимопроникновение, слияние террористической деятельности и транснациональной преступности. В поисках источников финансирования террористы обращаются к незаконному обороту оружия, наркотиков, отмыванию грязных денег и другим махинациям. В свою очередь авторитеты преступного мира широко используют заимствованные у террористов методы и пытаются прикрывать свою криминальную деятельность политическими или религиозными лозунгами. Таким образом, терроризм сегодня плотно врос в единую международную криминальную инфраструктуру.

В этой связи перед международным сообществом стоит архиважная и архисложная задача: создать такую глобальную систему противодействия новым угрозам и вызовам, которая позволяла бы отслеживать террористические риски и своевременно принимать в их отношении адекватные меры. Она должна включать в себя надёжные страховочные и стабилизационные механизмы - в политической, финансово-экономической, разведывательной, военной и других областях. Только так мы сможем работать на упреждение, не давать ситуации выходить из-под контроля и эффективно предотвращать вылазки террористов.

В числе первоочередных и реально осуществимых шагов нам видятся следующие:

- создание в мире атмосферы неприятия терроризма и тотального отторжения любых его форм и проявлений; большую роль в решении этих задач может сыграть активизация широких слоев гражданского общества, включая СМИ;

- последовательность и принципиальность в искоренении практики "двойных стандартов" в отношении терроризма: недопустимость ситуации, когда под теми или иными предлогами на неопределённое время затягивается выдача даже тех лиц, которые официально признаны международным сообществом в качестве террористов и включены в "санкционные списки" ООН;

- скоординированные, энергичные меры мирового сообщества по углублению социальной направленности процесса глобализации, обеспечению устойчивости развития всех регионов мира,

работа по ликвидации тех социально-экономических факторов, которые становятся "питательной средой" распространения терроризма и насилия. При этом, разумеется, сами по себе эти факторы не могут рассматриваться в качестве оправдания террористических действий;

- дальнейшее развитие межконфессионального диалога, формирование путей сосуществования религий, культур и цивилизаций в мире, столкнувшемся с угрозой терроризма и конфликта мировоззрений; борьба с терроризмом не должна подменяться борьбой с какой-либо религией или культурной традицией. Терроризм не имеет и не может иметь национальной, религиозной или другой идентичности;

- укрепление доверия между участниками антитеррористической коалиции, должный учёт интересов каждого из них, реализация стратегии борьбы с терроризмом на прочной основе международного права, прежде всего, Устава ООН;

- совершенствование национальной и международно-правовой базы противодействия терроризму, обеспечение подлинно универсального характера действующих антитеррористических конвенций, завершение согласования имеющихся проектов договоров, а также разработка новых норм и стандартов в этой области;

- развитие сотрудничества по линии правоохранительных органов, военных ведомств, спецслужб, финансовых разведок, в т.ч. путём расширения и углубления обмена информацией, проведение совместных операций, оперативного взаимодействия, прежде всего в целях лишения террористов доступа к средствам массового поражения и их доставки, перекрытия каналов финансирования террористических группировок;

- совершенствование механизмов оказания правовой помощи и выдачи с целью обеспечения неотвратимости ответственности за преступления терроризма;

- совершенствование механизмов компенсации материального ущерба от террористических актов. Действующие схемы (например, перестрахование рисков) следовало бы усилить с задействованием институтов мировой финансовой системы, а также возможных целевых отчислений из национальных бюджетов и средств, изъятых у террористов;

- обеспечение права на защиту от терроризма каждого человека, независимо от его гражданства и местонахождения.

Политика России изначально строилась и строится на ключевой посылке о необходимости создания широкого международного фронта в противодействии терроризму и связанным с ним новым вызовам и угрозам. Только совместно через различные формы сотрудничества мы сможем добиться снижения террористической угрозы, обеспечить безопасность государства и личности, сохранить демократические ценности, защитить права человека и оградить человеческое достоинство. Создание при активной роли России антитеррористической коалиции стало в этом отношении первым позитивным опытом. Опираясь на этот опыт, необходимо выходить на строительство под эгидой ООН глобальной системы противодействия новым вызовам и угрозам, эффективного укрепления международной безопасности в новом тысячелетии.

Путь этот будет непростым и долгим. Однако альтернативы ему не существует, если мы хотим избавить планету от терроризма.

Благодарю за внимание.

24 сентября 2003 г.

СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Интервью Президента России В.В.Путина американским телеканалам,
Ново-Огарёво, 20 сентября 2003 года**

В.В.Путин: Добрый день, уважаемые дамы и господа! Очень рад возможности встретиться с представителями ведущих средств массовой информации Соединённых Штатов. И благодарен вам за возможность ознакомить ваших зрителей и читателей с тем, что происходит в России. Уверен, что это будет позитивный вклад в развитие межгосударственных связей. Я в вашем распоряжении. Думаю, что будет правильно, если мы сосредоточим свое внимание на вопросах и ответах. Пожалуйста.

Дебора Сьюард («Эй-Пи-Ти-Эн»): Господин Президент, какие конкретные шаги необходимо предпринять для того, чтобы были направлены войска Российской Федерации в Ирак? И в каком качестве они могли бы выступить в данном случае?

В.В.Путин: Сегодня российские Вооружённые Силы участвуют в более, чем одиннадцати, по-моему, миротворческих операциях, проводимых под эгидой Организации Объединённых Наций. Вы знаете нашу позицию: мы считаем, что применение вооруженных сил может осуществляться в рамках процедур, предусмотренных Уставом ООН, и должно быть определено соответствующим решением Совета Безопасности этой организации. Это в полном объёме относится и к случаю с Ираком.

Вы знаете, видимо, недавние заявления, которые я сделал во время рабочего визита в Италию. С тех пор мое мнение и мнение российского руководства по этой проблеме не изменилось. В отличие от очень многих участников этого процесса, наш подход является достаточно либеральным. Мы теоретически не исключаем более активного участия России в восстановлении Ирака, в том числе и участия наших военных в процессе нормализации ситуации. Для нас не важно, кто будет возглавлять эту операцию. Это могут быть и американские военные. Важно только, чтобы это решение было принято Советом Безопасности ООН, в рамках которого был бы прописан мандат этих сил, было бы понятно, что они там будут делать, как долго они там будут оставаться, прописаны все другие условия и процедуры, связанные обычно с принятием такого документа в рамках Совета Безопасности.

В этом документе должны быть учтены интересы всех вовлеченных в эту проблему сторон, прежде всего, конечно, интересы самого иракского народа. Если это решение будет принято, если в ходе его обсуждения и принятия будет услышано мнение Российской Федерации, будут учитываться наши интересы, то мы, естественно, будем выполнять документ, под которым будет стоять подпись России. Однако в практическом плане вопрос о направлении каких бы то ни было воинских российских контингентов в Ирак в настоящее время не стоит и даже не рассматривается.

Эми Келлог ("Фокс"): Если можно, ещё один вопрос по Ираку. Насколько я представляю, в настоящее время американская и российская позиции по вопросу Ирака находятся ближе, нежели чем позиции США, Германии и Франции по этому вопросу.

Хотелось бы знать, что делала Россия и делала ли она что-нибудь для того, чтобы навести мосты между лагерем, который возглавляют Соединённые Штаты по этому вопросу, и другим лагерем, который представляют эти страны? И еще было бы интересно знать, возникает ли сейчас, когда готовится резолюция ООН и эти позиции вырабатываются, вопрос о том, что в период весенней предвоенной ситуации Россия выступала против военного решения иракской проблемы? В настоящее время вы по-прежнему считаете, что были правы тогда в своем подходе?

В.В.Путин: Прежде всего, что касается различий подходов Франции, Германии, России, Соединённых Штатов. Вы знаете, как начался конфликт и какую позицию занимали основные европейские страны - Германия, Франция, какие позиции занимали Китай и Россия. В этом смысле практически ничего не изменилось. Мы все, я вас уверяю, и Германия, и Франция, - я знаю это наверняка, потому что нахожусь в постоянном контакте с лидерами очень многих европейских стран, в том числе этих, - все хотели найти решение этой проблемы. И Франция, и Германия тоже, уверяю вас. Конечно, всегда есть какие-то различия в подходах у всех стран, в том числе и у перечисленных. В каких-то нюансах они, может быть, отличаются. Но в целом у нас примерно одинаковый подход.

Я сейчас не хочу говорить конкретно про позицию Франции или Германии - лидеры этих стран они лучше знают свою позицию. Но я вам могу сказать, что есть и лидеры других стран, достаточно влиятельных, особенно в этом регионе, которые мне лично говорили: не будет никакого

урегулирования, пока американцы и британцы остаются на территории Ирака. В любом качестве. Как вы видите, наша позиция серьезным образом отличается от такой, я бы сказал, крайней постановки вопроса.

Хочу отметить, что это - не позиция Франции и Германии. Это сразу хочу подчеркнуть. Мы не только допускаем возможности урегулирования в присутствии американских военных, но, как вы слышали, допускаем даже, что они могут возглавить эту операцию.

Совсем недавно, буквально полтора-два года назад, мне тут и там намекали на то, что Россия проводит хитрую политику, направленную на раскол Европы и Соединённых Штатов. Так говорили люди, которые не понимали глубины происходящих в России изменений. Современная Россия заинтересована в стабильном, прогнозируемом мире. А поэтому мы выступаем за единство всех здравых сил в мире, которые реально могут влиять на развитие ситуации в мире - в плане её позитивного развития.

Теперь вы меня спрашиваете, что мы сделали для того, чтобы наладить лучший контакт между Соединёнными Штатами и их европейскими партнёрами. Уверю вас, Соединённые Штаты, так же как Франция, так же как Германия, не нуждаются в посредничестве для того, чтобы искать взаимоприемлемые решения. В том числе и в таком солидном посредничестве.

Мы занимаем свою позицию. Она у нас во многом совпадает по иракской проблематике - по ключевым вопросам - с европейскими странами. Она у нас в чем-то совпадает с американской позицией. Наша задача - в том, чтобы найти взаимоприемлемые решения, которые устроили бы всех участников процесса. Мы будем настойчиво работать над этим.

Теперь что касается следующей части вашего вопроса - изменилось ли моё мнение по поводу позиции России перед началом иракского конфликта. Конечно, не изменилось. И та ситуация, которая сегодня складывается в Ираке, видимо, лучшим образом подтверждает правоту позиции Российской Федерации.

Конфликт продолжается. На территорию Ирака проникает всё больше и больше исламских экстремистов, которых раньше там практически не было.

Есть и другие составляющие, которые я просто не хочу называть, потому что я еду в Соединённые Штаты, буду встречаться с президентом, и с моей стороны некорректно говорить об этих проблемах сейчас. У нас будет возможность обсудить всё в деталях с Президентом Бушем. У нас сложились такие отношения, при которых мы можем прямо в глаза друг другу, без всякой дипломатии высказывать свое мнение. Иногда нам не нравится то, что мы друг другу говорим. Но мы слушаем друг друга, прислушиваемся и ищем решений.

Надеюсь, что мы найдём решение и этой сложной проблемы - проблемы Ирака. Мы, во всяком случае, считаем, что чем быстрее мы найдём решение, тем лучше будет. Лучше для стабильности в регионе Ближнего Востока, для мировой стабильности в целом и для мировой экономики.

Джил Дороти ("Си-эн-эн"): Ещё один вопрос касательно Ирана. Правительство России заявляет о том, что все сделки, которые осуществляются между Ираном и Россией в области ядерной энергетики, соответствуют законодательству и международным соглашениям. В то же время мы являемся свидетелями обвинений со стороны США, что, якобы, имеют место случаи скрытой помощи, которая осуществляется российскими компаниями в целях разработки Ираном ядерного оружия. Говорят о том, что в этой деятельности участвуют также отдельные ученые. Хотелось бы знать, имеются ли какие-нибудь российские разведанные, которые подтверждали бы эти обвинения? И ещё одно обвинение в этой связи, которое делается, - что, якобы, имеет место поддержка террористов со стороны Ирана. Хотелось бы узнать Ваше мнение на этот счет.

В.В.Путин: По поводу данных российской разведки - конечно, интересный вопрос. (Смех в зале). Но я постараюсь, всё-таки аккуратно, и на него ответить. И этот ответ будет для вас неожиданным. Но начну с начала.

Что касается обвинения со стороны наших партнеров, в том числе, да и, прежде всего, - со стороны наших американских партнёров, по поводу того, что Россия, якобы, помогает Ирану создавать ядерное оружие. Я таких претензий в наш адрес всё-таки не слышал. Речь идёт о сотрудничестве в ядерной сфере, и дальше проводится мысль о том, что это сотрудничество помогает Ирану как-то приблизиться к созданию собственного ядерного оружия.

Иногда мы слышим, что отдельные учёные, специалисты российского либо даже советского происхождения могут быть задействованы напрямую в разработке ядерных вооружений.

Прежде всего, хочу вам обозначить официальную позицию России по проблемам нераспространения оружия массового уничтожения.

Мы не просто являемся подписантами Договора о нераспространении и его участниками. Мы - самые активные сторонники последовательного исполнения этих договорённостей. И тем более нашим национальным интересам уж никак не соответствует появление какой-то дополнительной ядерной державы на наших южных границах.

Я уже не говорю о других очень тяжёлых последствиях для региона и всего мира, если Иран станет ядерной державой. Мы целиком и полностью осознаем эту опасность. И в этом плане готовы работать в сотрудничестве со всеми участниками международного общения, которые задействованы в этой сфере, и, прежде всего, с Соединёнными Штатами. США, я считаю, - один из наших основных партнёров. Можно сказать, стратегический партнёр по проблеме нераспространения.

Что касается работы в области ядерной энергетики в мирных целях, то да, действительно, у нас есть ряд программ в этой сфере, в том числе и с Ираном, где мы сооружаем один блок АЭС мощностью тысяча мегаватт.

И, конечно, мы внимательно следим за тем, чтобы это сотрудничество никоим образом не повлияло на возможность создания той или иной державой – Иран не исключение – своего ядерного оружия.

Вы знаете, этот вопрос очень чувствительный. И здесь очень полезно взаимодействие. Нужно друг друга всегда слышать. Нужно добиться определенной степени доверия. Нужно, извините, прекратить болтать языком по этому поводу, а разговаривать цифрами, фактами, конкретикой – потому что это реальная угроза. Тогда эта работа будет приносить реальные результаты. Если мы просто будем тупо политизировать эту проблему, мы только будем ухудшать ситуацию.

Конкретный пример по данной проблематике. Нам показались правильными аргументы наших партнеров по поводу того, что ядерное топливо, которое в будущем будет поставляться в Иран, может быть использовано как база для получения оружейных материалов. И мы сейчас проводим работу с нашими иранскими коллегами по заключению дополнительного протокола к имеющимся соглашениям, согласно которым всё ядерное топливо, которое в будущем может быть поставлено в Иран, после переработки в результате использования на атомных электростанциях должно быть в полном объеме возвращено в Россию.

Очень важным является оказание влияния на Иран всеми участниками международного сообщества, прежде всего - членами МАГАТЭ, чтобы Тегеран пошел на подписание дополнительных протоколов к Договору о нераспространении.

Думаю, что в настоящее время этот вопрос имеет ключевое значение. Если Иран действительно не стремится к созданию ядерного оружия, тогда ему нет необходимости ничего скрывать от МАГАТЭ. И я не вижу оснований не подписывать эти дополнительные протоколы.

Президент Хатами в одном из телефонных разговоров прямо мне сказал, что Иран готов к подписанию этих документов.

Вы знаете, недавно состоялось соответствующее заседание в МАГАТЭ, позиция этой организации изложена. Мы рассчитываем на то, что этот процесс будет завершён, и Иран к протоколам присоединится.

Теперь что касается данных российской разведки. По нашим данным, очень много западноевропейских и американских компаний сотрудничает с Ираном - напрямую либо через посреднические организации - в атомной сфере.

Это серьёзная информация, и мы не считаем, что мы должны обладать полной монополией на это. Больше того, мы готовы к сотрудничеству с нашими партнёрами и надеемся, что это приведёт к окончательным результатам, снимет все опасения по поводу наличия оружейной ядерной программы Ирана. Но что касается сотрудничества в мирной атомной энергетике, Иран является всё же участником Договора о нераспространении ядерного оружия. И всё, что происходит в этой сфере, полностью координируется, полностью соответствует международному праву - со стороны России. Нам бы только очень не хотелось, чтобы надуманные подозрения в сотрудничестве России с Ираном, якобы, в оружейной области, использовались как предлог для недобросовестной конкуренции на международном рынке в целом и в Иране - в частности.

Джеймс Маседа ("Эн-Би-Си"): Как Вы считаете, подходящее ли сейчас время для российско-американского саммита, тем более, что и Вам, и Бушу предстоят выборы, и очевидно, основными на повестке дня будут вопросы безопасности. Каким образом Вы подходите к этим вопросам и разделяете ли Вы те озабоченности, которые связаны с вопросами безопасности?

В.В.Путин: Я бы попросил всё-таки уточнить, что Вы понимаете под вопросами безопасности, о чём идёт речь?

Джеймс Маседа ("Эн-Би-Си"): Вы уже затронули такие вопросы безопасности, как нераспространение, терроризм и другие.

В.В.Путин: Конечно, у нас в декабре предстоят выборы в Государственную Думу, весной следующего года будут президентские выборы в России. Потом в Соединённых Штатах выборы будут. Это - неизбежные "издержки демократии", выборы они всегда должны быть. И издержки в том, что очень часто, к сожалению, в демократических странах очень многое подчинено не

необходимости решения насущных проблем страны, международных проблем, а именно тактическим проблемам, связанным с выборами.

Как сказал один известный деятель, хороший политик думает о выборах, а государственный деятель - о будущих поколениях. Жизнь не останавливается, она идёт, она, конечно, связана со всеми этими предвыборными делами. Но вопросы безопасности, борьбы с международной преступностью, с терроризмом, вопросы нераспространения являются настолько важными, что мы не имеем никакого права не использовать любую возможность для того, чтобы, хотя бы понемножку, хотя бы по миллиметру, решать эти проблемы, сближать наши позиции, не просто их обсуждать, а искать их решение. И мы, конечно, будем это делать вместе с Президентом Соединённых Штатов. Я, во всяком случае, к этому готов, я знаю, что и он тоже. Это просто наша обязанность.

Выборы - выборами, удобный для нас момент или не удобный, мы обязаны заниматься нашей текущей работой, мы для этого пришли в те кабинеты, в которых сегодня работаем. Нас наши избиратели избирали для того, чтобы мы решали внутривнутриполитические, экономические, международные вопросы. А потом, всё-таки, у нас с президентом Соединённых Штатов сложились хорошие деловые и личные отношения. Это тоже хороший фактор для того, чтобы совместно работать.

Вы правильно сказали - впереди и у меня выборы, и у него выборы. Как избиратели решат, так и будет: останутся те же самые президенты или придут новые. Но сегодня есть возможность работать вместе - надо работать, надо искать. В общем, мне приятно работать с Президентом Соединённых Штатов. У нас разные точки зрения по многим вопросам. Уверен, ему не всегда нравится, что я говорю и делаю. Но могу сказать и про себя, я тоже иногда критично смотрю на те действия, которые предпринимаются нашими американскими партнёрами. Но Президент Буш хороший партнёр, он открытый, порядочный человек, с ним приятно работать.

Бэс Нобел ("Си-Би-Эс"): Извините, я знаю, что это - не Ваша любимая тема, но обязана спросить о Чечне. Через две недели в Чечне состоятся выборы, и я хотела задавать вам два вопроса, касающихся Чечни.

Как Вы считаете, какие изменения должны произойти в Чечне, тем более, что многие чеченцы не верят Кадырову, они считают, что он тоже задействован в некоторых неблагоприятных видах деятельности. И второй вопрос. Что, Вы ожидаете, будет происходить в Чечне после выборов, какова будет "дорожная карта", каким образом будет восстанавливаться и строиться мир в Чечне, и что будет делаться для того, чтобы не происходили террористические акты, которые происходили почти еженедельно?

В.В.Путин: Вы сказали, что мне не нравятся вопросы по Чечне. Вы ошиблись. Чечня - это часть Российской Федерации. Как мне могут не нравиться вопросы в отношении России? Мне не нравятся провокационные вопросы – это правда. Но это относится не только к Чечне. Наоборот, я вам благодарен за этот вопрос и я с удовольствием проинформирую вас и ваших зрителей, читателей, всех, кого интересует эта проблема.

Чечня с начала девяностых годов, а может - с конца восьмидесятых годов живёт в условиях тотального насилия. Уверяю вас, это никому не нужно. Рядовой гражданин даже часто не понимает, что там происходит, его просто водят за нос. Люди просто страдают и не понимают даже, за что. В результате вакуума власти, который образовался в начале девяностых годов, реальная власть оказалась в руках у экстремистов, которые всё обещали, а занимались только, фактически, расстрелами, грабежами и торговлей людьми.

Когда в 1999 году мы столкнулись с нападением на соседнюю республику Дагестан, стало ясно, что международный терроризм, который поселился на территории Чечни, уже не удовлетворён тем, что он там пожирает чеченский народ, ему этого уже мало стало, он пошёл дальше, за её пределы. Вы об этом знаете. А кто были эти люди? Кто эти боевики, которые напали на Дагестан? Вот это как раз и были, по сути, люди, тесно связанные с «Аль-Каидой», с другими такими же организациями, прошедшие подготовку на их базах, вооружённые на их деньги. По сути, это те люди, которые через два года нанесли удары по американским городам.

Я сейчас не хочу говорить о том, как международное сообщество реагировало на эти события. Но я хочу вам сказать, что уже тогда, – и раньше, особенно в период, начиная с 1999-го года, - сам чеченский народ окончательно осознал, что то, что творят люди, захватившие власть в Чечне, не имеет ничего общего с интересами самого чеченского народа. Ведь простые чеченцы были против нападения на Дагестан. Разве они хотели войны с соседями? Конечно, нет.

Да, в самом начале мне и многим моим коллегам говорили: лучше бросить, не трогать, пускай они там сами разбираются, всё равно вы никогда не найдете поддержки среди чеченского населения, не найдёте ни одного чеченца, который был бы на стороне федеральных сил и федеральной власти.

Сейчас в Чечне работают прокуратура, адвокатура, Министерство юстиции, Правительство. В каждом районе, в каждом селе действует власть во главе, разумеется, с местными жителями. Вы знаете, что несколько месяцев назад был проведён референдум по конституции, в которой черным по белому написано, что Чечня является неотъемлемой частью Российской Федерации. Этот документ готовился в самой Чечне. И должен сказать, что наши юристы долго спорили с авторами этого документа, с чеченцами, по поводу формулировок. Некоторые формулировки – на грани российской Конституции. Эта конституция Чечни предоставляет очень широкие автономные полномочия Чеченской Республике.

Следующий шаг, который мы должны сделать, - избрать там президента. И действительно, скоро эти выборы должны состояться. Господин Кадыров, о котором Вы упомянули, в так называемую Первую чеченскую войну с оружием в руках воевал против федеральных российских сил на стороне так называемых "сепаратистов". И то, что мы пошли на его назначение главой администрации Чечни, я думаю, самым лучшим образом свидетельствует о нашем желании разговаривать и привлекать к работе по нормализации в Чечне людей самых разных убеждений.

Надо сказать, что мы продолжаем эту работу с другими людьми, которые имеют свой собственный взгляд на развитие Чеченской Республики. Некоторое время назад в администрацию Чечни и к нам напрямую обратились некоторые депутаты бывшего парламента Чечни. Законность этого парламента мы не признаём, но он функционировал, работал. Они обратились к нам и сказали, что они хотели бы принять участие в политическом процессе, который сейчас развивается в Чечне.

Так же, как и в случае с господином Кадыровым, мы не только не возражали, но поддержали их настроения и их планы. В соответствии с их законами и старой конституцией Чечни, - повторяю, которую Российская Федерация де-юре никогда не признавала, - в соответствии с этим документом они собрали сами, инициативно, нужное количество подписей для того, чтобы в рамках той конституции объявить импичмент Масхадову. И сделали это.

Я хочу подчеркнуть, что мы и дальше будем расширять базу политического взаимодействия со всеми теми, кто хочет нормального развития Чечни, в независимости от их политических взглядов. Но, конечно, не будем разговаривать с террористами. Так же, как и Соединённые Штаты не собираются разговаривать с лидерами "Аль-Каиды".

Но что касается господина Кадырова – он был не только активным членом незаконного вооружённого формирования в свое время, но после завершения боевых действий, после 1995-го года, по-моему, стал и духовным лидером, муфтием Чечни.

Вы знаете, мы с ним познакомились практически случайно. Я пригласил на встречу в Кремль руководителей мусульманских общин Северного Кавказа, в том числе и его. Откровенно говоря, мы и не рассчитывали, что он приедет. И я думаю, в том числе и по тому, что на тот период времени это было для него достаточно опасно. Но он приехал. И я достаточно долго разговаривал с представителем мусульманского духовенства. Он был такой, знаете, как у нас говорят по-русски, "ершистый", всё время задавал какие-то неожиданные вопросы. Но я должен сказать, что ряд моих вопросов и моя оценка ситуации в Чечне, как мне показалось, его самого поставили в трудное положение. Он не знал, что ответить.

Позднее, когда решался вопрос о его возможном назначении руководителем администрации, я ему прямо сказал: мы не будем возражать против Вашего активного участия в политической работе, но Вы для себя должны сами решить: это Ваша жизнь, Ваша судьба, Ваш народ. Нужно ли Вам это сейчас? Может быть, это сделать чуть позже? Потому что сейчас очень сложная ситуация. Я не знаю, сможете ли вы организовать административную работу, но у вас сразу возникнут проблемы. Федеральные силы вас будут подозревать в связях с сепаратистами и террористами, а те люди, с которыми вы когда-то ещё совсем недавно вместе воевали, будут считать вас человеком, который их предал.

Должен сказать, что его ответ меня порадовал. Он сказал: "Конечно, я бы хотел, чтобы у меня было какое-то политическое влияние. Но поймите, я много раз смотрел в глаза смерти, я много раз чуть не погиб. И я не знаю, как сложится моя судьба дальше. Но если я сейчас смогу что-то сделать для своего народа, я обязан это делать сейчас, а там – как Аллах даст".

Так что это - его собственный выбор. И всё, о чём я его предупреждал, происходит. Все эти опасности, они возникли. Но надо ему отдать должное - он, всё-таки, оказался достаточно последовательным руководителем, хотя, конечно, у него не хватает административного опыта, но откуда ему взяться? Я думаю, у него есть самое главное - он искренне хочет нормализации обстановки в Чечне, он искренне старается достичь максимума того, что можно сделать сейчас в условиях Чечни для своего народа. И не жалеет себя для этого. И он открытый, порядочный, честный человек.

У нас очень многое изменилось в отношениях с Соединёнными Штатами по линии борьбы с терроризмом за последние годы. Наши специальные службы начали работать более плотно. Их

взаимная информация очень полезна. Мне бы очень хотелось, чтобы на уровне администрации, на уровне дипломатов менялся климат, чтобы степень доверия повышалась. Потому что это очень важный элемент нашего сотрудничества. Реальные результаты этой работы отражаются на наших гражданах. Здесь степень доверия крайне важна. Надо избавляться на уровне исполнителей от рудиментов старого мышления, когда все что плохо для Советского Союза, было хорошо для Америки, и всё, что было плохо для Америки, было хорошо для Советского Союза.

Сейчас Соединённые Штаты проголосовали в Совете Безопасности за признание ряда лиц международными террористами. Госдеп объявил о том, что некоторых деятелей он включает в списки международных террористов. Но мы знаем, к сожалению, что на исполнительном уровне продолжают попытки контактов кое с кем под видом того, что происходит работа с оппозицией. Даже с лицами, которые включены в списки ООН. Эти люди приходят, говорят о том, что они «политические борцы», и всяческим образом себя преподносят. А я вас уверяю, я знаю об этом точно – они поддерживают связи со своими сторонниками в Афганистане, в том числе выходцами с Северного Кавказа России, которые там воюют с оружием в руках против американских военнослужащих. Такие несурезицы в практической плоскости должны быть устранены, и как можно быстрее.

Вопрос: Скажите, пожалуйста, каков ваш план после выборов в Чечне?

В.В.Путин: План простой. Мы исходим из того, что выборы президента Чечни – это очень важный этап, потому что появится легитимная фигура, в руках которой должны быть сосредоточены все рычаги власти, в том числе и над органами правопорядка. Будет происходить укрепление Министерства внутренних дел самой Чечни. Оно уже функционирует, но оно будет укрепляться и дальше. И по мере его укрепления федеральный центр и федеральные силы всё меньше и меньше участия будут принимать в правоохранительной сфере.

Я думаю, что мы не имеем права проходить мимо ни одного случая нарушения прав человека. Но в условиях, когда идут какие-то боевые действия, об этом вообще сложно говорить, потому что там стреляют, и люди гибнут – вот вам и вопиющее нарушение прав человека. Мы будем привлекать к ответственности как террористов и бандитов, так и сотрудников федеральных учреждений и военнослужащих, если они нарушают наши законы.

Дальше самое главное, конечно, будет находиться в политической сфере. Я думаю, что мы активизируем работу над договором, который должен будет разграничить полномочия федерального центра и Чеченской Республики подтверждением широких автономных полномочий Чеченской Республики. Следующий этап - это выбор парламента. Всё это нужно для того, чтобы изменить жизнь людей к лучшему, восстановить социальную сферу, обеспечить людей работой.

01 октября 2003 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Совместное заявление российско-индийской Рабочей группы по борьбе с международным терроризмом, Москва, 29-30 сентября 2003 года

2164-01-10-2003

29-30 сентября 2003 года в Москве состоялось первое заседание российско-индийской Рабочей группы по борьбе с международным терроризмом. Российскую делегацию возглавил заместитель Министра иностранных дел Российской Федерации А.Е.Сафонов, индийскую - заместитель Министра иностранных дел Республики Индия, координатор контртеррористического сотрудничества М.Шанкар. Обмен мнениями характеризовался традиционными теплотой, дружественностью и открытостью, являющимися отличительными чертами стратегического партнерства между Российской Федерацией и Республикой Индия.

Российско-индийская Рабочая группа по борьбе с международным терроризмом была учреждена в соответствии с Меморандумом о взаимопонимании, подписанным в ходе визита Президента Российской Федерации В.В.Путина в Индию в декабре 2002 года. Меморандум нацелен на дальнейшее укрепление сотрудничества между Россией и Индией в борьбе с международным терроризмом в соответствии с решимостью обеих стран бороться с этим явлением. Это также нашло отражение в подписанной в ходе визита премьер-министра Индии А.Б.Ваджапаи в Россию в ноябре 2001 года Московской декларации о международном терроризме.

Стороны обсудили широкий круг вопросов, касающихся борьбы с международным терроризмом и тот вклад, который они уже вносят и готовы внести в глобальные, региональные и субрегиональные усилия по противодействию терроризму, включая оказание взаимного содействия, а также помощи третьим странам в наращивании их потенциала в противодействии террористической угрозе. Они также проинформировали друг друга об усилиях, предпринимаемых в борьбе с терроризмом на национальном уровне. Стороны условились также развивать сотрудничество в противодействии террористическим организациям, имеющим транснациональные связи.

Стороны рассмотрели вопросы, относящиеся к взаимодействию России и Индии в данной области в рамках ООН, некоторых других международных организаций. При обмене мнениями о необходимости укрепления международно-правовой базы противодействия терроризму особое внимание было уделено ходу работы в ООН над индийским проектом Всеобъемлющей конвенции по международному терроризму и российским проектом Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма.

Проблематика пресечения финансирования терроризма, в т.ч. за счёт средств, выручаемых от незаконного оборота наркотиков, была также подробно рассмотрена Группой.

Рабочая группа была едина в том, что терроризм должен быть устранен повсеместно во всех его формах и проявлениях. С этой целью на заседании была вновь подтверждена решимость России и Индии продолжать сотрудничество в борьбе с международным терроризмом.

Следующее заседание Рабочей группы состоится в 2004 г. в Индии.

07 октября 2003 г.

**СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Совместное заявление российско-британской Рабочей группы по борьбе с терроризмом

2214-06-10-2003

6 октября 2003 года в Москве состоялось третье заседание российско-британской Рабочей группы по борьбе с терроризмом. Российскую делегацию возглавлял заместитель Министра иностранных дел Российской Федерации А.Е.Сафонов, британскую - заместитель Министра иностранных дел Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии У.Эрман.

Стороны обсудили широкий круг вопросов, касающихся противодействия терроризму. Состоялся обстоятельный и полезный обмен оценками террористических угроз в различных регионах мира, в частности в Юго-Восточной и Центральной Азии, на Кавказе, регионе Персидского залива и в Афганистане.

Работа делегаций была нацелена на расширение российско-британского антитеррористического взаимодействия в двустороннем формате и в рамках международных организаций, в первую очередь ООН, по линии Контртеррористического комитета СБ ООН, и «восьмёрки».

В этом контексте стороны также рассмотрели актуальные задачи пресечения финансирования терроризма, в том числе за счёт средств, выручаемых от незаконного оборота наркотиков, включая пути повышения эффективности международного сотрудничества в этой сфере.

Следующее заседание Рабочей группы состоится в 2004 году в Лондоне.

14 октября 2003 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Выступление Постоянного представителя России при ООН С.В.Лаврова в Первом комитете
58-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН 9 октября 2003 года**

2281-14-10-2003

Российская Федерация придаёт важное значение укреплению единства международного сообщества при центральной роли ООН в решении актуальных задач поддержания глобальной безопасности и стабильности. В своём выступлении с трибуны Генеральной Ассамблеи 25 сентября Президент Российской Федерации В.В.Путин подчеркнул, что международному сообществу и ООН в последние годы приходится решать принципиально новые задачи, бороться с иными, чем раньше, глобальными угрозами, главной из которых стал терроризм. Поэтому, отметил Президент России, "...ООН обязана стать, и она действительно становится базой для глобальной антитеррористической коалиции. ...Россия убеждена, что роль ООН в мировых делах должна оставаться центральной".

Эффективному решению этих задач способствовала бы реализация российской инициативы о разработке глобальной стратегии противодействия новым вызовам и угрозам в соответствии с резолюцией Генассамблеи 57/145. Рассчитываем, что на нынешней сессии ГА ООН будет принята новая резолюция, конкретизирующая дальнейшие шаги в этом направлении.

Стремительные изменения в мире диктуют необходимость новых подходов к разоруженческому досье. Усилия в этой сфере осуществляются сейчас совершенно в ином, чем прежде, политическом климате – в условиях, когда ушла в прошлое эпоха конфронтации. В результате открываются широкие возможности партнёрских подходов в деле контроля над вооружениями и разоружения. Ярким примером тому служит российско-американский Договор о сокращении стратегических наступательных потенциалов, вступивший в силу 1 июня с.г. Взяв юридическое обязательство сократить стратегические наступательные потенциалы в три раза, обе страны подтверждают преемственность процесса ядерного разоружения и вносят реальный вклад в выполнение своих обязательств по ст. VI Договора о нераспространении ядерного оружия.

Вместе с тем, проблема нераспространения приобрела новое опасное измерение: к оружию и материалам массового уничтожения могут получить доступ террористы. Безусловно, для пресечения расползания ОМУ и средств его доставки требуются самые решительные усилия, в том числе инновационные подходы. При этом принципиально важно опираться на проверенные временем нормы международного права и признанные механизмы нераспространения, продолжать работу по их укреплению и совершенствованию с учётом интересов всего международного сообщества. Успех здесь может быть обеспечен лишь при соблюдении двух основных условий – достижения сплоченности международного сообщества и устранения предпосылок, ведущих к возникновению конфликтного потенциала в различных регионах мира.

В целом, при определении методологии решения сегодняшних проблем в области международной безопасности мы не видим альтернативы многосторонности. Безусловно, многосторонность должна быть эффективной. Но добиться этого можно лишь в том случае, если многосторонность будет «кооперативной» и строиться на сотрудничестве, учете законных интересов и равной безопасности для всех государств.

Среди конкретных направлений работы по обеспечению международной безопасности приоритетной задачей является укрепление ДНЯО. Для этого надо максимально использовать процесс подготовки к Конференции 2005 года по рассмотрению действия Договора, вести дело к тому, чтобы она прошла в конструктивной обстановке и завершилась результативно. Очередным логичным шагом в деле ядерного нераспространения и разоружения могло бы стать начало на Конференции по разоружению переговоров по запрещению производства оружейных расщепляющихся материалов.

Приветствуем присоединение к ДНЯО Афганистана, Кубы и Тимор-Лешти. Вновь призываем все государства, ещё не сделавшие этого, присоединиться к Договору в качестве неядерных стран.

В последнее время Договор подвергся новым серьёзным испытаниям. Считаем ошибочным заявление КНДР о выходе из ДНЯО. Россия последовательно выступает за обеспечение безъядерного статуса Корейского полуострова при должном учете интересов и озабоченностей всех сторон. Создавшаяся ситуация должна быть решена исключительно политико-дипломатическими

средствами. Первый шаг сделан – запущен пекинский процесс. Главное сейчас обеспечить его продвижение в том же формате в интересах скорейшего урегулирования проблемы.

Говоря об укреплении ДНЯО, следует отметить актуальность повышения эффективности и надёжности его контрольного механизма – системы гарантий МАГАТЭ. Призываем все государства, ещё не присоединившиеся к Дополнительному протоколу к соглашению о гарантиях с МАГАТЭ, и, в первую очередь, те из них, которые осуществляют значительные программы в области атомной энергетики, сделать это как можно скорее. Поддерживаем усилия Агентства по прояснению вопросов относительно ядерной программы Ирана. Рассчитываем, что обоюдными усилиями возникшие озабоченности будут сняты в кратчайшие сроки.

В августе с.г. исполнилось 40 лет со времени подписания Договора о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, космическом пространстве и под водой, известного также как Московский договор. Соглашение, участниками которого стали свыше 130 государств, явилось одним из первых шагов международного сообщества по сдерживанию гонки ядерных вооружений. Оно создало условия для последующих договорённостей, кульминацией которых стало заключение в 1996 году Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, охватившего запретом и подземные ядерные взрывы.

У нас сохраняется серьёзная тревога за дальнейшую судьбу ДВЗЯИ. Убеждены, что нельзя ослаблять усилий по его введению в силу. Поэтому мы приветствуем принятый третьей Конференцией по содействию вступлению в силу этого Договора план действий международного сообщества и политическую декларацию в поддержку ДВЗЯИ. Принципиально важно, чтобы до его вступления в силу продолжалось соблюдение моратория на испытательные взрывы ядерного оружия и любые другие ядерные взрывы. Выражаем надежду, что те 12 государств, от которых сейчас зависит вступление ДВЗЯИ в силу, осознают свою особую ответственность за судьбу этого соглашения. Отмечаем ответственный подход Афганистана, Алжира и Киргизии, недавно ратифицировавших Договор.

Россия является последовательным сторонником создания зон, свободных от ядерного оружия. Гарантии безопасности Российской Федерации уже распространяются более чем на 100 государств, присоединившихся к соответствующим соглашениям о ЗСЯО. В случае достижения компромисса в решении вопроса о гарантиях безопасности в связи с Бангкокским договором, а также реализации известной инициативы государств Центральной Азии, список стран, “покрываемых” подобными родами гарантиями, станет ещё более внушительным.

С удовлетворением отмечаем, что в контексте выдвинутой Президентом В.В.Путиным на Саммите тысячелетия ООН инициативы по энергетическому обеспечению устойчивого развития человечества, кардинальному решению проблем нераспространения ядерного оружия и экологическому оздоровлению планеты Земля, которая предполагает технологическое решение вопросов ядерной безопасности, с 2001 года под эгидой МАГАТЭ осуществляется Международный проект по инновационным реакторам и топливным циклам (ИНПРО). В проекте участвуют 15 стран и организаций. Россия будет и далее всемерно поддерживать осуществление ИНПРО, в том числе предоставлять необходимую научно-техническую экспертизу.

Мы по-прежнему убеждены, что не терпит отлагательства решение проблемы предотвращения размещения оружия в космическом пространстве. Как подчеркнул в своём выступлении на нынешней сессии ГА ООН Президент России, “Мы выступаем за подготовку всеобъемлющей договорённости по этой проблеме и приглашаем страны с космическим потенциалом присоединиться к нашей инициативе”.

На Конференции по разоружению Россия и Китай вместе с группой государств-соавторов внесли рабочий документ “Возможные элементы будущей международно-правовой договорённости о предотвращении размещения оружия в космическом пространстве, применения силы или угрозы силой в отношении космических объектов”, который получает все более широкий отклик в мире. Предпочтительным местом дальнейшей работы над договорённостью был бы соответствующий Спецкомитет КР. Россия предприняла необходимые шаги для начала такой работы и разблокирования ситуации на Конференции в целом.

Сохраняет силу российское предложение о введении моратория на размещение в космосе боевых средств до достижения соответствующей договорённости. Обеспечению предсказуемости развития ситуации в космосе способствовало бы предоставление космическими державами международному сообществу информации о предстоящих запусках космических объектов и их предназначении, что Россия уже начала делать в 2003 году.

В числе российских приоритетов на нынешней сессии ГА ООН – проблема международной информационной безопасности. Мы вносим обновленный вариант проекта резолюции “Достижения в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности”, который основан на тексте резолюции прошлого года. Надеемся, что группа правительственных экспертов, которая в соответствии с этой резолюцией должна быть создана в 2004 году для подготовки

доклада Генерального секретаря ООН, внимательно и объективно рассмотрит существующие и потенциальные угрозы в сфере информационной безопасности и возможные совместные меры по их устранению.

Рассматриваем Конвенцию о запрещении химического оружия в качестве эффективного инструмента, препятствующего распространению этого смертоносного вида вооружений, снижающего риск применения токсичных химикатов как средства террора. Наилучший способ предотвратить утечку химоружия – его полная ликвидация. Россия приступила к уничтожению своих запасов на вступившем в строй в этом году объекте в Горном. Сохраняет свою неотложность задача универсализации Конвенции. Приветствуем её ратификацию Афганистаном.

Намерены активно участвовать в запланированных на период до 2006 г. мероприятиях государств-участников Конвенции о запрещении биологического и токсинного оружия. Считаем такие форумы полезными для согласования коллективных шагов по укреплению Конвенции. По-прежнему придерживаемся мнения, что разработка юридически обязывающих мер ее проверки остается долгосрочной задачей в деле укрепления Конвенции.

Придаем большое значение политико-дипломатическим путям решения проблемы ракетного нераспространения. Подтверждаем российские инициативы о Глобальной системе контроля за нераспространением ракет и ракетных технологий, имеющие целью создание глобального режима ракетного нераспространения. Поддержав Гаагский Кодекс поведения по предотвращению распространения баллистических ракет, рассматриваем его лишь как первый шаг на пути выработки юридически обязывающей многосторонней договоренности о таком режиме.

Позитивно оцениваем работу в рамках ООН группы правительственных экспертов по ракетам. Полагаем, что этой группе пора переходить к углубленному рассмотрению стоящих перед ней вопросов.

Полезную работу проводит в Женеве группа правительственных экспертов в рамках обзорного процесса Конвенции о "негуманном оружии". Намечается прогресс в разработке проекта нового инструмента по снижению гуманитарных последствий от взрывоопасных пережитков войны. Начато рассмотрение вопросов о введении дополнительных ограничений на наземные мины, отличные от противопехотных. Будем и далее активно участвовать в этом процессе.

Отмечаем ведущую роль ООН в реализации комплексного подхода к решению проблемы легкого и стрелкового оружия. В настоящий момент требуется обеспечить максимально эффективную реализацию Программы действий ООН по ЛСО, направив основные усилия на борьбу с незаконным оборотом этого оружия. Настало время приступить и к насыщению Программы действий ООН по борьбе с незаконным оборотом ЛСО новым содержанием с прицелом на её принятие обзорной Конференцией 2006 г.

Мы приняли к сведению соображения ряда государств по совершенствованию методов работы Первого комитета Генеральной Ассамблеи. Готовы творчески участвовать в неофициальных обсуждениях этого вопроса. Полагаем, что рассматривать его целесообразно в контексте проблематики реформы ООН в целом, прежде всего с учётом специфики деятельности Первого комитета.

Российская делегация готова к самому конструктивному и открытому взаимодействию по выполнению стоящих перед Первым комитетом ответственных задач.

17 октября 2003 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ответ официального представителя МИД России А.В.Яковенко на вопрос СМИ относительно обсуждения на саммите АТЭС проблем борьбы с терроризмом

2336-17-10-2003

Вопрос: Просьба прокомментировать, как обсуждаются вопросы борьбы с терроризмом в рамках саммита АТЭС.

Ответ: В современных условиях форум «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» (АТЭС) уделяет возрастающее внимание вопросам борьбы с терроризмом. Россия активно участвовала в разработке Заявления лидеров АТЭС по борьбе с терроризмом на Девятом

саммите Форума в Шанхае (октябрь 2001 г.), Заявления лидеров АТЭС по борьбе с терроризмом и Заявления по террористическим актам в экономиках-участницах АТЭС (в Индонезии, на Филиппинах и в связи с захватом заложников в Москве), которые были приняты в октябре 2002 г. в ходе Десятого саммита Форума в Лос-Кабосе (Мексика).

Стратегия АТЭС по борьбе с терроризмом отражает общую приверженность Форума его основополагающим т.н. «Богорским целям» (либерализация и облегчение условий торговли и инвестиций, наращивание экономического и технического сотрудничества, развитие потенциала людских ресурсов), для реализации которых международный терроризм представляет серьезную угрозу.

Деятельность в области борьбы с терроризмом в рамках АТЭС нацелена на защиту инфраструктуры торговли, финансов и информационных систем в АТР и разворачивается на трех главных направлениях: обеспечение безопасности торговли, прежде всего в сфере морских и воздушных торговых перевозок; пресечение финансовой подпитки терроризма и обеспечение компьютерной безопасности.

В соответствии с Заявлением лидеров АТЭС по борьбе с терроризмом 2002 г., представляющим собой фактически программу действий в этой сфере, члены АТЭС намерены расширять сотрудничество по созданию субрегиональных и региональных антитеррористических механизмов, увеличению обмена информацией между представителями правовых и разведывательных служб, повышению безопасности крупнейших портов и аэропортов в АТР, внедрению более эффективной системы проверки багажа в аэропортах региона, улучшению координации между службами иммиграции, реализации новых стандартов компьютерной безопасности, продвижению инициативы по энергетической безопасности в целях предотвращения нарушений поставок энергии на рынки, а также укреплению взаимодействия в области борьбы с пиратством. В этом суть, в частности, активно продвигаемой на Форуме концепции безопасности торговли в регионе АТЭС (т.н. инициатива «СТАР», первоначально предложенная США).

Работа разворачивается в традиционном для АТЭС русле, когда принятие согласованных мер по борьбе с терроризмом сопровождается параллельными усилиями по оказанию технического содействия заинтересованным экономикам Форума.

Для практической реализации антитеррористического заявления принят План действий АТЭС по борьбе с терроризмом (ПДБТ). В его рамках в феврале 2003 г. в Бангкоке состоялась конференция по обеспечению безопасности торговли; в сентябре 2003 г. в Маниле прошла встреча высокого уровня, посвященная безопасности морского торгового судоходства.

В рамках АТЭС была одобрена инициатива Малайзии о представлении экономиками-членами матрицы (вопросника) по осуществлению конкретных мер в рамках ПДБТ. Речь идет об основных шагах в области борьбы с терроризмом, которые экономики Форума осуществляют в 2003 г. и собираются предпринять в 2004 г. Кроме того, Секретариат АТЭС сформировал список контактных лиц стран-членов, ответственных за обмен информацией и опытом в области борьбы с терроризмом.

Создана Специальная рабочая группа по борьбе с терроризмом. Группа провела свою предварительную встречу в мае, а первое полноформатное заседание - в августе 2003 г. На нем, в частности, получила поддержку идея налаживания контактов с соответствующей рабочей группой «восьмерки» с целью осуществления обмена опытом.

Среди предложений, выдвинутых к саммиту АТЭС 2003 г., - инициатива США об официальном заявлении лидеров Форума в пользу усиления работы по предотвращению незаконной торговли переносными зенитно-ракетными комплексами (ПЗРК) в формате, одобренном «восьмеркой» в Эвиане.

Россия активно участвует в мероприятиях АТЭС на контртеррористическом направлении. Наша делегация участвовала в конференции по инициативе «СТАР» в Бангкоке в феврале 2003 г., на которой выдвинула предложение о создании рабочей группы АТЭС по безопасности перевозок. Представитель России участвовал в посвященной безопасности морского торгового судоходства встрече высокого уровня в Маниле в сентябре 2003 г.

Свой отчет по вопроснику о борьбе с терроризмом Россия представила в АТЭС в августе 2003 г.

20 октября 2003 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Выступление Представителя России при ООН С.Н.Карева на заседании Совета Безопасности ООН по вопросам деятельности Контртеррористического комитета 16 октября 2003 года

2339-17-10-2003

Господин Председатель,

Прежде всего, позвольте выразить благодарность Председателю КТК послу И.Ариасу за представленный им доклад о работе Комитета.

Недавно исполнилось два года с момента принятия резолюции 1373 СБ ООН и создания КТК. Срок по меркам ООН достаточный для того, чтобы оценить работу Комитета по выполнению его мандата и обсудить перспективы на будущее. В этой связи мы приветствуем намерение Председателя Комитета подготовить к 15 ноября документ о трудностях, с которыми сталкиваются государства и КТК при реализации положений резолюции 1373.

Сегодня же хотели бы отметить следующие моменты.

За два года своего существования КТК прочно занял ключевое место в глобальной антитеррористической архитектуре. Такое положение оправдано и справедливо: благодаря своим представительности, легитимности и транспарентности Комитет является одним из гарантов слаженности и монолитности универсальной антитеррористической коалиции.

Большим достижением КТК можно считать инициированный им процесс объединения усилий компетентных международных, региональных и субрегиональных организаций по содействию государствам в реализации положений резолюции 1373. Свидетельством этому является успешное проведение двух встреч этих организаций 6 марта в Нью-Йорке и 7 октября в Вашингтоне. Приятно отметить, что все больше международных структур проявляют интерес к участию в данных мероприятиях. В частности, свою готовность присоединиться к этому процессу выразила Организация Договора о коллективной безопасности.

Комитет должен и дальше активно воздействовать на этот процесс, непосредственно участвовать в подготовке и проведении последующих встреч, содействовать тому, чтобы их работа строилась в режиме диалога, сфокусированного на наиболее актуальных вопросах.

Одна из важнейших задач КТК – налаживание механизма обмена информацией между всеми участниками глобальной антитеррористической коалиции. Надёжным инструментом в достижении этой цели становится Интернет-сайт Комитета, существенно улучшившийся в последнее время. Надеемся, что в ближайшее время на сайте будет ликвидировано отставание русскоязычного и других разделов от английского.

КТК проводит огромную работу по приведению государствами своего законодательства в соответствие с требованиями резолюции 1373, а также по универсализации участия в 12 действующих международных антитеррористических конвенциях. Сегодня приводились конкретные цифры, подтверждающие достигнутый за два года существенный прогресс в данной области. Однако работа на этом направлении ещё далека до завершения, особенно в том, что касается в основном развивающихся стран, нуждающихся в помощи в подготовке соответствующего законодательства.

Комитет уделяет большое внимание налаживанию системы оказания содействия государствам в повышении их антитеррористического потенциала. Определённые достижения есть, но, как нам представляется, КТК пока не может в полной мере реализовать имеющиеся в этой области возможности.

В отношении довольно значительной группы государств Комитет приступает к новому этапу своей работы – определению, насколько эффективно реализуется на практике антитеррористическое законодательство этих государств, насколько успешно действуют их правоохранительные механизмы.

Задачи, стоящие перед КТК на новом этапе, как представляется, будет весьма сложно решить одними лишь нынешними средствами и методами. Членам Комитета стоило бы изучить вопрос о том, какие новые элементы необходимо привнести в работу КТК с тем, чтобы он полностью выполнил свой мандат в ходе этапов «В» и «С».

В заключение хотели бы пожелать КТК успехов в его дальнейшей деятельности по укреплению антитеррористической коалиции государств.

20 октября 2003 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Выступление Министра иностранных дел России И.С.Иванова на министерской встрече АТЭС в Бангкоке на тему: «Терроризм и антитеррористическое сотрудничество» (18 октября 2003 года)

2357-19-10-2003

Уважаемые дамы и господа,

Реализация столь масштабной задачи как консолидация усилий на всех измерениях контртеррористической борьбы предполагает создание в мире атмосферы неприятия терроризма и отторжения любых его форм и проявлений, а также совершенствование национальной и международно-правовой базы противодействия этому явлению.

В этой связи хотелось бы привлечь внимание к идее совершенствования механизмов компенсации материального ущерба от террористических актов. Мы могли бы, скажем, усилить действующие схемы, подключив к ним институты мировой финансовой системы, возможные целевые отчисления из национальных бюджетов, а также тех средств, которые изымаются у террористов. С развернутыми соображениями на этот счет Россия выступила на нью-йоркской Конференции по борьбе против терроризма в сентябре этого года.

Созвучные предложения содержатся и в рекомендациях Делового консультативного совета АТЭС, подготовленных к нынешнему саммиту.

Разрабатываемые нами финансово-экономические инструменты противодействия террористической угрозе должны охватывать весь спектр деятельности нашего Форума – финансы, транспорт, энергетику, таможенный контроль, здравоохранение, компьютерную безопасность и др.

Задачи, которые мы ставим в АТЭС в области противодействия терроризму, переключаются с усилиями международного сообщества, предпринимаемыми в рамках системы ООН, «восьмерки», других форумов и организаций. Соответственно, возрастает и потребность в налаживании с ними тесного практического взаимодействия.

Хорошие тому примеры у нас уже есть. Налицо единодушие участников Форума в пользу поддержания в этой сфере контактов с рабочими органами «восьмерки». Приветствуем идею отражения в итоговой декларации лидеров готовности участников АТЭС усилить работу по пресечению незаконной торговли переносными зенитно-ракетными комплексами (ПЗРК), что соответствует и шагам, одобренным «группой восьми» в Эвиане.

Хороший задел с точки зрения совершенствования и распространения современных контртеррористических технологий создан проведением первой Конференции по обеспечению безопасности торговли в Бангкоке. Полезными были совещание высокого уровня по безопасности морских путей в Маниле, а также семинары по организации т.н. «умной границы» (Ванкувер) и борьбе с отмыванием денег (Токио).

Позитивной оценки заслуживают разработанные Рабочей группой АТЭС по борьбе с терроризмом рекомендации частному сектору по обеспечению безопасности хозяйственной деятельности. Их внедрение представляется полезным с точки зрения укрепления национальной контртеррористической работы, а также усиления координации действий государства и бизнеса.

Перед лицом террористической угрозы чрезвычайно важным является обеспечение энергетической безопасности региона АТЭС. И это понятно: 60 процентов потребляемой здесь нефти импортируется. Будем всемерно сотрудничать для решения этой проблемы с нашими партнерами по Форуму в направлении создания новой энергетической и транспортной конфигурации в АТР.

Серьезного внимания требуют и другие новые вызовы, которые возникают порой весьма неожиданно и непредсказуемо. Достаточно упомянуть эпидемию «атипичной пневмонии», распространение которой удалось предотвратить, в том числе благодаря объединению усилий различных стран, состоянием окружающей среды, уровнем развития наук о жизни и обществе.

Приветствуем в этой связи начало работы Инновационного форума по созданию новых товаров и услуг, связанных со здоровьем, для повышения качества жизни. Со своей стороны, планируем привлечь к его предстоящим заседаниям на постоянной основе представителей российского бизнеса, академических кругов, общественности.

Полагаем, что опыт борьбы с «атипичной пневмонией» может быть использован в качестве основы для разработки ответов на возникновение новых инфекционных заболеваний, противодействия возникающим кризисным ситуациям в целом.

Конечно, в современных условиях успешное развитие определяется не только экономическими факторами, но и в возрастающей степени физическим и духовным здоровьем нации.

Что касается России, то за прошедший после Лос-Кабоса год нами было сделано немало.

Продолжен процесс совершенствования внутреннего законодательства в области противодействия финансированию терроризма.

Россия ратифицировала 11 из 12 «секторальных» антитеррористических конвенций.

Россия намерена и дальше наращивать взаимодействие с зарубежными партнерами по проблематике глобальных вызовов – как на двусторонней основе, так и в рамках имеющихся международных организаций и структур, и, конечно, максимально активно содействовать работе форума АТЭС на контртеррористическом направлении.

23 октября 2003 г.

**СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Выступление Представителя России в VI комитете 58-й сессии ГА ООН по п.156 повестки дня
(Меры по ликвидации международного терроризма)
17 октября 2003 года**

2399-23-10-2003

Господин Председатель!

Весь мир сегодня живёт в новой реальности – когда никакая серьёзная программа развития общества, укрепления его демократических и экономических основ немислимы без учёта террористического фактора. Это диктует мировому сообществу необходимость продолжить строительство глобальной системы противодействия новым угрозам и вызовам, которая позволяла бы отслеживать террористические риски и своевременно принимать в их отношении адекватные меры. Она должна включать в себя надёжные страховочные и стабилизационные механизмы – в политической, финансово-экономической, разведывательной, военной и других областях.

В этой связи позитивной оценки заслуживает укрепление практической составляющей в антитеррористической деятельности ООН, которому в решающей степени содействует работа Контртеррористического комитета Совета Безопасности. КТК сегодня находится на важнейшем этапе своего развития, когда закладываются основы разветвлённой системы оказания антитеррористического содействия нуждающимся в нем государствам. Её важным элементом может стать соответствующий фонд помощи под эгидой ООН.

Нельзя не отметить и успехов КТК в подключении региональных организаций к деятельности нарождающейся системы противодействия террористической угрозе. Успешной считаем состоявшуюся 7 октября в Вашингтоне очередную встречу по вопросам регионального антитеррористического сотрудничества. Эти регулярные мероприятия приносят ощутимую пользу, позволяя специалистам, в т.ч. из Антитеррористического центра СНГ и Региональной антитеррористической структуры ШОС, составить целостное представление об истинном состоянии глобального антитерроризма. Надеемся, что в ближайшее время к данной работе на постоянной основе подключится и Организация Договора о коллективной безопасности.

Приветствуем также активный диалог с организациями, занимающимися проблематикой ОМУ, в частности предотвращением его попадания в руки террористов.

Господин Председатель!

Трудно переоценить важность надёжной международно-правовой основы для налаживания эффективного сотрудничества в борьбе с терроризмом. Хотели бы вновь высказаться за скорейшее завершение разработки проектов ядерной и всеобъемлющей антитеррористических конвенций. При наличии политической воли – это вопрос самого близкого будущего.

Актуальной остаётся и задача увеличения числа участников существующих универсальных конвенций. Россия со своей стороны завершает подготовку к присоединению к Конвенции о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения.

Отдельно хотели бы очертить ряд системных задач, которые, по нашему мнению, предстоит решить под эгидой ООН антитеррористической коалиции:

- совершенствование превентивных программ, направленных на компенсацию ущерба, наносимого терактами бизнесу и обществу;
- создание при активном участии гражданского общества и СМИ атмосферы тотального неприятия терроризма;
- искоренение двойных стандартов в подходах к террористам;
- развитие межконфессионального диалога, предотвращающего подмену борьбы с терроризмом борьбой с какой-либо религией или культурной традицией;
- совершенствование механизмов оказания правовой помощи и выдачи с целью обеспечения неотвратимости ответственности за террористические преступления;
- обеспечение права на защиту от терроризма каждого человека, независимо от его гражданства и местонахождения.

Только реализовав все эти установки, мы сможем работать на упреждение, пресекать проявления террора, не давая ситуации выходить из-под контроля, эффективно пресекать в зародыше любые вылазки террористов.

Благодарю Вас!

28 октября 2003 г.

**СООБЩЕНИЕ ПРЕСС-СЛУЖБЫ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

К вопросу о ходе контртеррористической операции на Северном Кавказе

2003-10-27

Региональный оперативный штаб по управлению контртеррористической операцией на Северном Кавказе официально подтвердил информацию о том, что 15 октября в перестрелке с федеральными силами был уничтожен матёрый боевик Шааман Атабаев, входивший в банду полевого командира Абу Аль-Валида. Труп террориста был захоронен его сообщниками в окрестностях селения Дышне-Ведено. Как отметил источник, данные о гибели Атабаева были подтверждены в ходе «проведенных оперативно-розыскных мероприятий».

В пресс-центре также сообщили, что 18 октября в Урус-Мартановском районе при аналогичных обстоятельствах был ликвидирован ещё один боевик, некто Лом-Али Макалов, которого захоронили в населённом пункте Кулары. Источник отметил, что дальнейшая проверка по этим фактам проводится сотрудниками прокуратуры.

30 октября 2003 г.

**СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Об итогах конференции «Права человека и борьба с терроризмом: международные механизмы мониторинга»

2454-29-10-2003

23-24 октября в Женеве состоялась конференция «Права человека и борьба с терроризмом: международные механизмы мониторинга», организованная неправительственной организацией (НПО) «Международная комиссия юристов». В работе форума приняли участие Заместитель Генерального секретаря ООН, Генеральный директор Отделения ООН в Женеве С.А.Орджоникидзе, исполняющий обязанности Верховного комиссара ООН по правам человека Б.Рамчаран, видные представители правозащитных органов системы ООН, Совета Европы и ОБСЕ, представители более чем 60 государств-членов ООН, включая представителей МИД России, ряд международных правозащитных НПО.

На встрече была проанализирована глобальная ситуация с обеспечением прав человека в свете активизации борьбы с терроризмом, в т.ч. во исполнение резолюции № 1373 СБ ООН. На форуме прозвучал призыв к тому, чтобы меры государств по борьбе с терроризмом не противоречили их международным обязательствам в области прав человека.

04 ноября 2003 г.

СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Интервью Президента России В.В.Путина итальянским информационному агентству АНСА, газете "Коррьере делла сера" и телекомпании РАИ, Москва, Кремль, 3 ноября 2003 года

2003-11-03

Вопрос: Мой первый вопрос касается ситуации в Ираке. Как мы знаем, события в этой стране приобретают все более драматический характер, особенно в свете того, что произошло в эти дни. Поэтому мне хотелось бы знать Ваше мнение по поводу того, что все-таки сейчас там происходит? Действительно ли США сейчас «залезают» в Ирак, и эта страна для них становится своего рода вторым Вьетнамом? Или это то же самое, что происходило, когда Россия была в Афганистане?

И хотел бы также спросить, рассматривает ли Россия возможность принять участие в урегулировании ситуации в Ираке с направлением туда своих войск, которые могли бы оказать помощь международным силам в этой стране?

Ответ: Прежде чем говорить на эту тему, я бы хотел сказать, что мы выражаем соболезнование американскому народу в связи с жертвами в Ираке. Гибель людей - это всегда трагедия.

Что касается сути происходящих событий, то такой сценарий, такое развитие событий мы предвидели. Но я бы не стал это сравнивать с советским опытом в Афганистане по очень многим причинам, сейчас просто не хочу вдаваться в подробности. Но, для того, чтобы ситуация не развивалась по этому сценарию, нужно добиться главного - объединения усилий международного сообщества в деле наведения порядка в Ираке. Это первое.

И второе - на этой базе необходимо создать условия для скорейшей передачи всей полноты политической власти в стране самому иракскому народу. Россия не заинтересована в том, чтобы консервировать этот процесс и ситуацию в Ираке. Наоборот, мы заинтересованы в том, чтобы проблема решалась и решалась быстро. Именно поэтому мы поддержали последнюю Резолюцию Совета Безопасности ООН по Ираку.

Наша позиция заключается в том, что это - шаг в правильном направлении, но он пока не является достаточным. Для того, чтобы добиться окончательного единства международного сообщества по иракскому урегулированию, необходимо сделать и дальнейшие шаги, направленные на то, чтобы Организация Объединенных Наций имела больше возможностей напрямую регулировать политическую ситуацию в этой стране. И до тех пор, пока этого не произойдет, многие страны будут видеть для себя определенные ограничения в активном участии в восстановлении Ирака.

У нас есть хороший пример, пример в Афганистане, когда мы прошли совместно определенный путь политического урегулирования до того состояния, в котором сейчас находится ситуация в Афганистане. Мы вполне допускаем, что можно было бы в случае с Ираком пойти тоже по этому же пути. Мы готовы к этой работе, открыты. Мы понимаем, что нужно действовать аккуратно, нельзя создавать вакуум власти в Ираке. Но нельзя и затягивать ситуацию, потому что затягивание ситуации, затягивание процесса передачи всей полноты власти иракскому народу будет консервировать внутреннее сопротивление. Оно приобретает собственную жизнь, начинает действовать по собственным внутренним законам, набирает инерцию, и потом будет очень трудно бороться с этой инерцией.

Борьба с международным терроризмом будет эффективной только тогда, когда международное сообщество действительно объединит свои усилия, сможет объединить свои усилия.

Вопрос: А что касается направления туда контингента российских войск, что Вы могли бы сказать на этот счет?

Ответ: Мы пока даже не рассматриваем такую возможность. Пока для этого нет условий.

Россия принимает участие в различных миротворческих операциях ООН и для нас здесь нет ничего нового. В случае с Ираком, я уже сказал, последняя резолюция - это движение в правильном направлении, но этого пока недостаточно для того, чтобы мы смогли даже поставить вопрос о направлении войск либо принять какие-то другие действия схожего характера.

Мы готовы сегодня к тому, чтобы работать в Ираке экономически. Мы готовы предоставить своих специалистов, которые годами работали в Ираке, к которым очень хорошее отношение в Ираке, которых рассматривают в Ираке как друзей. Мы знаем экономику Ирака изнутри, знаем технику, еще поставленную в советское время. Это, конечно, не новейшие технологии, но это то, что могло бы сегодня реально возродить Ирак к жизни. Мы это с нашими партнерами обсуждаем. Совсем недавно состоялась встреча наших представителей в Ираке с американскими партнерами, с иракскими мы в контакте. Мы надеемся, что этот процесс будет двигаться.

Ну и потом, Вы же знаете, мы были категорически против решения иракской проблемы военными средствами, мы были против начала военных действий. Было бы с нашей стороны непоследовательно и глупо сейчас заявлять о том, что мы в данной ситуации готовы направлять туда свои войска. Но мы хотим, чтобы проблема решалась, решалась как можно быстрее, эффективнее, в интересах иракского народа, и будем действовать солидарно со всеми участниками международного общения.

Вопрос: Я хотел бы задать вопрос о Европе, тем более, в связи с Вашим предстоящим визитом в Италию, где, в частности, пройдет и саммит Россия - Евросоюз.

Как мы знаем, сейчас речь идет о создании общего европейского экономического пространства, поэтому нам интересно было бы знать, имеет ли в виду Россия ограничиться только этим направлением взаимодействия с Евросоюзом или же она заинтересована и в политическом объединении, участии в политической интеграции?

И еще один вопрос: чтобы бы Вы ответили, если Вас в ходе этого саммита спросят - готова ли Россия перейти на торговлю энергоносителями с Европой в евро? И также, говоря о пространстве, ожидается ли решение, связанное с облегчением визовой проблемы?

Ответ: Европа для нас - крупнейший торгово-экономический партнер и наш естественный, самый важный партнер, в том числе и в политической сфере. Россия находится все-таки не на американском континенте, а в Европе. Конечно, значительная часть нашей территории находится в Азии, но все-таки Россия - это прежде всего страна с европейской культурой. Мы заинтересованы в развитии отношений и с нашими партнерами в Соединенных Штатах, и на американском континенте в целом, и в Азии, но, конечно, прежде всего, с Европой.

Мы действительно сейчас много работаем над основными принципами единого экономического пространства. Мы, по предложению некоторых наших партнеров, делаем первые шаги в облегчении визовых вопросов. Например, по инициативе наших немецких коллег мы договариваемся об облегчении визовых режимов, на первом этапе - для определенных категорий граждан: это молодые люди, бизнесмены, политики.

Такие же переговоры о возможности подобных шагов в визовой сфере мы вели и с итальянскими коллегами. Для нас важно подключение России к Болонскому процессу и к созданию единого образовательного пространства. Надо сказать, что мы понимаем и те сложности, с которыми мы и наши европейские партнеры сталкиваемся в ходе этой работы. Много зависит, конечно, и от нас. Россия должна соответствовать определенным стандартам. Нужно только иметь волю к решению этих проблем, нужно совместно работать, намечать общие цели и двигаться к ним.

Что касается продажи энергоносителей в евро, то теоретически это, конечно, возможно. Но, как Вы знаете, нефть, она продается через биржу в основном, а там все продается и покупается в долларах США. Так что это зависит не только от нас.

Что касается газа, то это предмет переговоров хозяйствующих субъектов - Газпрома, их партнеров. Здесь я не вижу ничего невозможного. С учетом того, что валюта «плавает», это всегда вопрос экономической выгоды.

По поводу политической интеграции я, не вступая с Вами в дискуссию, все-таки задался бы вопросом: с кем политически интегрироваться? Может быть, я не прав, тогда Вы меня поправите, но мне кажется, что российская позиция по многим современным, очень значимым международным позициям, проблемам с отдельными странами Евросоюза ближе, чем позиция отдельных стран Евросоюза между собой. На сегодняшний день мы готовы к диалогу со всеми странами Евросоюза в отдельности и с Евросоюзом в целом, но при этом, конечно, будем исходить из реалий и из наших национальных интересов.

Вопрос: Господин Президент! Я бы задал Вам вопрос, касающийся внутренних событий в России, но которые имеют международную огласку. Речь идет о ситуации, связанной, во-первых, с компанией ЮКОС, а также с теми перестановками, которые произошли в Администрации

Президента Российской Федерации, прежде всего, в связи с уходом в отставку Волошина. На Западе появились некоторые опасения, что в политике России появились авторитарные моменты, которые также могут повлиять и на изменения общего политического курса. Как бы Вы прокомментировали эту ситуацию?

Ответ: Я не вижу оснований так думать. Если Вы посмотрите, что происходило в Соединенных Штатах за последние два года, то увидите, что к уголовной ответственности были привлечены руководители самых разных компаний общим числом около 20. Только по одной компании "Энрон" было возбуждено 20 уголовных дел. Аресты проводились прямо в офисах компаний с надеванием наручников и с демонстрацией всего этого действия по телевидению. Один из фигурантов дела, как известно, покончил жизнь самоубийством. И почему-то не возникает сомнения по поводу того, что там происходит.

Уверяю Вас, у нас ничего экстраординарного не произойдет. У нас ситуация, может быть, даже сложнее, чем в других странах с устойчивой рыночной экономикой. Разница заключается в том, что людей с таким состоянием пока еще никогда не привлекали к уголовной ответственности в отличие от других стран.

Конечно, я понимаю, возникают, а кем-то специально подогреваются мысли о том, что всё, что происходит, может привести, допустим, к деприватизации.

И действительно, сам процесс приватизации можно оценить достаточно критически, много было нарушений в ходе приватизации. И поэтому у нас постоянно будируется разными силами вопрос о том, что целесообразно пересмотреть итоги приватизации.

Должен Вам сказать, что я категорический противник пересмотра результатов приватизации, даже если исходить из того, что эти результаты не являются идеальными, потому что, по моему глубокому убеждению, это приведет к серьезным негативным последствиям для экономики и, соответственно, как следствие, и для социальной сферы.

Поэтому никакой деприватизации и пересмотра итогов приватизации не будет, но все должны приучиться жить по законам, должны соблюдать законы страны. У меня такое впечатление сложилось, что в ходе приватизации, когда делили национальное достояние, национальную экономику на энное количество частей, те, кто это делал, между собой договорились жить по определенным правилам - по понятиям.

Им всем нужно учиться жить по закону.

Но поскольку тенденции такие в обществе есть - пересмотреть эти итоги приватизации, есть желание у любого административного органа, в том числе и у правоохранительных органов, как у нас говорят, «натянуть на себя» это административное одеяло, то за этим, конечно, нужно внимательно смотреть и не допускать этого негативного развития событий. Я уверен, что нам удастся это сделать.

Что касается кадровых решений, то рано или поздно это все равно должно было произойти. Та ситуация, которую мы обсуждаем, она как бы явилась катализатором решения этих вопросов. Прежний руководитель Администрации Президента (он работал еще при первом Президенте России, при Борисе Николаевиче Ельцине) - хороший управленец и очень порядочный человек. Но еще четыре года назад я представил ему человека, который должен будет сменить его на этом посту. Он это знал и, по сути дела, сам его готовил для своей замены. Люди, которые назначены, мне хорошо известны, люди либеральных, демократических убеждений, ориентированные на развитие демократии и рыночной экономики в России. У нас есть целый план продолжения реформ на следующий год и последующие годы и мы будем его последовательно осуществлять.

Что касается дела ЮКОСа, то те обвинения, которые прокуратура выдвигает против руководителей компании, они должны быть в публичном процессе доказаны прокуратурой в суде. И только после этого можно будет говорить о виновности либо невиновности тех людей, к которым претензии сегодня предъявляются.

Вопрос: Тем не менее, складывается впечатление, в том числе на основании того, что говорят в деловых кругах, что те обвинения, которые выдвигаются против руководителей компании ЮКОС, - это обвинения в тех операциях, в тех делах, которые в 90-х годах были совершенно обычным делом для всех российских компаний, и тем самым получается, что подобные обвинения можно было бы высказать не только этой, но и всем другим компаниям.

Ответ: Ну почему же? Разве все обвиняются в том, что в ходе приобретения собственности были совершены какие-то уголовные преступления, вплоть до убийств? Думаю, что нет. Разве все обвиняются в том, что за последние годы уклонялись от уплаты налогов? Думаю, что нет.

Ну и, наконец, Вы знаете, есть очень важная составляющая - экономическая и социальная. Мы ведь хотим строить социальное рыночное хозяйство так, как это происходит в Европе. Это значит, что мы признаем, что частная собственность, рыночная экономика является гораздо более эффективной, единственно возможной по сравнению с административной экономикой, плановой экономикой. Это значит, что частный собственник ведет более эффективно хозяйство, но

государство создает экономически эффективную и социально обоснованную налоговую систему и получает в доход государства больше ресурсов для решения социальных задач. Значит, во-первых, мы должны создать эту экономически обоснованную, эффективную и социально ориентированную налоговую систему, а, во-вторых, все должны платить деньги, платить налоги и не уклоняться от уплаты. Вот сейчас один из фигурантов по делу пришел в прокуратуру и говорит: "Ну ладно, я раньше не заплатил, давайте сейчас заплачу и забудем это дело". Так не бывает.

Реплика: Не заплатил в 90-е годы?

Ответ: Да не в 90-е, а сейчас. Вот сейчас ему предъявили конкретное обвинение. Он говорит: "Ну ладно, согласен, давайте сейчас заплачу". Вот такая торговля, такой сговор, он недопустим. Все должны раз и навсегда для себя понять - надо исполнять закон всегда, а не только тогда, когда схватили за одно место.

Но я считаю, что в этой части наш разговор нельзя признать корректным, потому что у нас в стране, так же как и в любом другом демократическом государстве существует презумпция невиновности. И человек может быть признан виновным только по приговору суда. А до этого момента он считается невиновным. То, что я сейчас Вам излагал, это точка зрения Генеральной прокуратуры.

Вопрос: А Вы как считаете, Генеральная прокуратура не слишком проявила ретивость в этом деле?

Ответ: Если Вы меня не будете перебивать, я выскажу свою точку зрения до конца.

Так вот эта точка зрения Генеральной прокуратуры, а у подозреваемых и их адвокатов есть своя точка зрения. И они считают, что они невиновны. Окончательное решение может принять только суд. Высказывать до этого какую-то точку зрения особенно мне как главе государства абсолютно некорректно, это может повлиять на решение суда в ту или в другую сторону. И то, и другое плохо.

Что касается деятельности правоохранительных органов, то они до тех пор действуют правильно, пока не выходят за рамки закона, но при этом, конечно, должны сопоставлять все свои шаги с реальными последствиями в политической сфере, в экономической. Но, повторяю, претензий к ним предъявить невозможно до тех пор, пока они действуют в рамках закона. И это неправильно - предъявлять к ним эти претензии, у них обязанность, это их долг реагировать на нарушения законодательства.

Но что я могу Вам сказать точно - мы будем укреплять институт собственности, будем разрабатывать систему защиты интересов прав собственников и инвесторов, мы будем продолжать дальше рыночные реформы и укреплять демократические институты - партии, выборную систему и так далее, и тому подобное. Все это вместе, в совокупности с реальным настроением государства на борьбу с коррупцией и преступностью, уверен, в конечном итоге создаст нормальную, благоприятную инвестиционную обстановку. Наши партнеры поймут, что они имеют дело с надежным партнером.

Вопрос: Свой вопрос я хотел бы задать как представитель открытого общества, как мы все журналисты считаем себя сторонниками открытого общества, поэтому этот вопрос касается ситуации с демократическими принципами и свободами, но, прежде всего, это касается тех слухов, может быть, Вы тоже о них слышали, которые иногда раздаются, в частности, в журналистском сообществе, о том, что в Вашей стране не во всем пресса является свободной и испытывает определенные ограничения и не во всем независима от действия властей. Как бы Вы прокомментировали это?

Ответ: Очень интересный вопрос. Вы хотите, чтобы я комментировал слухи?

Реплика: Если Вы их слышали, конечно.

Ответ: Скажите, пожалуйста, где, Вы считаете, в какой стране пресса полностью от всех независима? Можете назвать мне такую страну на планете?

Мы можем легко перевести нашу дискуссию в философское понятие свободы. За неимением времени я просто изложу свою точку зрения по этому вопросу.

Я считаю, что для того, чтобы средства массовой информации были свободными, а это обязательный элемент демократического общества, они должны быть свободны экономически.

Они не должны зависеть от денежных мешков и бизнеса, которые рассматривают средства массовой информации исключительно как средство для решения своих групповых интересов. В этом смысле у нас еще не создано полностью таких условий. Во всяком случае, для всех. Кому-то удалось найти себя в современной экономической ситуации и быть самодостаточным, эффективным экономически и независимым ни от кого. И это хорошие, настоящие первые ростки независимой прессы будущей России.

Кто-то еще зависит от местных, региональных властей, кто-то, может быть, от федеральных, кто-то зависит от каких-то бизнес-сообществ, конкретных больших фирм и спонсоров. Но что я могу точно Вам сказать, что для всех них гарантировано главное - свобода

слова. Это - непреложный факт, это то, чем мы сегодня дорожим, и то, что, безусловно, будем защищать.

Вопрос: Сергей Иванов сказал недавно, что Россия будет усиливать свой ядерный потенциал, если НАТО не изменит свою наступательную доктрину.

Как Вы видите развитие взаимодействия с Соединенными Штатами, с Западом в целом в области безопасности?

И хотел бы также спросить, приняла ли также Россия изменения в военную доктрину, которая предполагает возможность нанесения превентивных ядерных ударов?

Ответ: Что касается улучшения качественных и количественных показателей наших сил ядерного сдерживания, мы будем это делать вне зависимости от того, что делает НАТО. НАТО здесь вообще ни при чем. Все ядерные державы улучшают свой ядерный потенциал, и Россия будет делать то же самое. Но наша ядерная политика, в отличие, скажем, от политики Советского Союза, не направлена против кого-то, она направлена только на укрепление нашей безопасности. Россия выступает за строгое соблюдение всех режимов нераспространения ядерного оружия и ракетных технологий.

Мы сами придерживаемся этих правил и надеемся, что так же будут поступать и другие. Поскольку мы вместе с Соединенными Штатами являемся крупнейшей ядерной державой, то, естественно, на нас лежит и особая ответственность за это. И в этом смысле Соединенные Штаты для нас - естественный стратегический партнер. У нас есть план совместной работы, есть взаимопонимание по этому вопросу, мы в постоянном контакте, в том числе по самым чувствительным темам сегодняшнего дня, скажем, по системам противоракетной обороны. Мы чувствуем, что мы можем работать вместе. Мы намерены работать и готовы к такой совместной работе.

Что касается возможного применения силы в международных делах, то мы считаем, что это крайнее средство, мы противники применения силы в международных делах. Современное международное право установило четкие критерии возможности применения силы. Сила может быть применена исключительно по решению Совета Безопасности ООН.

Реплика: Превентивная?

Ответ: Любая. И современная Россия ни разу не нарушила этих основополагающих принципов международного права.

Мы намерены придерживаться этих правил в будущем и всех призываем действовать аналогичным образом. Но если в международной практике, в практике международной жизни будет утверждаться принцип превентивного применения силы, то Россия оставляет за собой право действовать аналогичным образом для защиты своих национальных интересов.

Вопрос: У нас, Италии и России, сложились и складываются прекрасные отношения. Эти отношения наверняка получат дополнительное развитие.

Хотелось поэтому узнать, о чем Вы будете говорить в ходе предстоящих бесед с Президентом Итальянской Республики и с Председателем Совета Министров Италии? А также хотели бы знать, что Вы скажете Папе Римскому Иоанну Павлу II, поскольку весь мир ждет получения ответа на вопрос: сможет или не сможет Папа посетить Россию?

Ответ: Италия действительно является одним из наших привилегированных партнеров в Европе и мире. У нас нет ни одной проблемы, которая бы омрачала наши двусторонние отношения. Хочу это подчеркнуть, ни одной. Напротив, наши отношения развиваются очень интенсивно. На политическом уровне мы постоянно в контакте со всем руководством Италии. Мы консультируемся по международной проблематике, мы часто согласовываем свои позиции, учитываем интересы друг друга.

При непосредственном участии Италии и Премьер-министра господина Берлускони произошло событие, которое я считаю действительно историческим - это создание "двадцатки" Россия - НАТО, придание нового качества отношениям между Россией и НАТО. Я думаю, что это основа для развития новых отношений в целом между Россией и всем западным сообществом, и в этом значительная доля заслуги Италии. И отношения между Россией и НАТО, кстати, развиваются очень неплохо.

У нас уровень торгово-экономических связей достаточно высокий: после Федеративной Республики Германия Италия занимает второе место в Европе в торговых отношениях с Россией. Почти 10 миллиардов евро. В прошлом году рост торговли составил примерно 5 процентов, а за первое полугодие этого года - уже 6,9, по-моему. У нас сейчас по инициативе Премьер-министра Италии - активный диалог по созданию, расширению участия итальянского малого и среднего бизнеса в России. Уже шесть субъектов Российской Федерации активно ведут переговоры по этому вопросу и готовы предоставить хорошие условия для итальянских партнеров.

Неплохо идет сотрудничество в финансовой сфере. Российские и итальянские банки в прошлом году подписали Соглашение о совместной инвестиционной работе в объеме 1,5

миллиарда долларов. Мы неплохо развиваем наши отношения в сфере долговых обязательств. Италия согласилась на то, чтобы долговые обязательства, российские, вкладывались в совместные проекты.

Мы сейчас видим, что ряд итальянских компаний (это примерно семь ведущих итальянских компаний) уже работают и готовы к расширению своей деятельности по производству бытовой техники в России.

Традиционной областью эффективного взаимодействия является энергетика. «Эни» работает с российскими партнерами давно, эффективно и надежно.

Очень важным считаем сотрудничество в высокотехнологичных областях. Здесь мяч, что называется, на нашей стороне. Мы должны ратифицировать соглашение о сотрудничестве в космосе. Мы будем работать в этом направлении.

Вот это тот неполный перечень проблем и вопросов, которые мы намерены обсудить и с Президентом Италии, и с Премьер-министром. Уверен, что результат будет положительным, потому что эти переговоры подготовлены всем ходом предыдущего сотрудничества между двумя государствами.

Очень хорошую обстановку создает сотрудничество в сфере культуры.

И, конечно, в этой связи нам бы очень хотелось способствовать сближению позиции Русской православной церкви и Святого престола в Риме. Конфессиональная ситуация в западном сообществе, в Европе, она очень разнообразная, и отношения Русской православной церкви и Католической церкви не являются чем-то уникальным. Взять для примера взаимоотношения Святого престола и Англиканской церкви. Я не буду вдаваться в детали, но Вы понимаете, о чем я говорю.

Моя личная позиция заключается в том, что мы все должны способствовать объединению христианского мира вне зависимости от каких-то нюансов, которые делят христианский мир на различные церкви и конфессии. Сейчас христиан в мире насчитывается миллиард восемьсот миллионов примерно. Это то, что лежит в основе европейской культуры и европейской идентичности. Я уверен, что и Вы знаете, тенденции демографические, они не могут особенно радовать христианский мир.

Повторяю, мне кажется, что все мы должны способствовать объединению христианского мира. Поэтому свою задачу вижу не в том, чтобы обеспечить приезд Папы в Россию, а в том, чтобы способствовать вот этим шагам по объединению. Естественно, это будет возможно только в случае договоренности между церквями.

Для России это важно еще потому, что, на мой взгляд, это все-таки дополнительный шаг по интеграции России в международное, в западное сообщество. Но мы хотим интегрироваться в западное сообщество, не теряя своего собственного лица, своей культуры, своей веры и своей идентичности, о которой я уже говорил применительно к Европе в целом. И поэтому здесь действовать нужно очень аккуратно, по известному врачебному принципу, - не навреди.

Папа - человек очень мудрый, умный, мы с ним знакомы, и у нас будет, о чем поговорить.

Реплика: Господин Президент, последний вопрос.

Ответ: Пожалуйста.

Вопрос: Не мог завершить это интервью, чтобы не задать вопрос о Чечне.

Вы, когда стали Президентом, уже говорили на эту тему, Вы запустили процесс политического урегулирования, мы это знаем, Вы это обещали, Вы это сделали. Тем не менее, остается проблема деятельности бандитских формирований там, в республике. Сейчас я хотел бы спросить, что бы Вы обещали в начале Вашего следующего срока президентства?

Ответ: Я думаю, что об этом говорить преждевременно, о следующем сроке президентства, давайте лучше поговорим по Чечне.

Задачи на следующий срок будет ставить избранный в марте следующего года Президент, а кто будет избран Президентом Российской Федерации - это должны будут сказать граждане России весной следующего года.

Что касается Чечни, то я бы хотел сказать следующее.

Давайте вспомним, с чего мы начали - с нападения летом 99-го года крупных международных банд террористов на соседнюю Республику Дагестан с целью создания нового государства от Черного до Каспийского моря. Можно сказать, констатировать, что международный терроризм выплеснулся за границы Чечни с целью реализовать идею радикальных сил по созданию так называемого халифата.

Как мы понимаем, это никакого прямого отношения к Чечне не имело, это просто подтверждало факт того, что в Чечне обосновались международные террористы, свили там свое гнездо, сделали территорию Чечни своей опорной базой.

Теперь мы знаем, что там в это время активно работала и Аль-Каида, которая использовала бедственное положение населения для вербовки боевиков, для совершения терактов не только на

территории Российской Федерации, но использовала их и в других регионах мира. На рынке в Грозном открыто продавали людей. В общей сложности более 2,5 тысяч людей было продано.

Надо сказать, что и чеченский народ прекрасно понял, что его используют для достижения целей, которые ничего общего не имеют с его интересами. Конечно, ситуация развивалась драматически. По-другому и не могло быть, имея в виду многие годы господства террористов на территории этой республики.

Как Вы знаете, мы в этом году провели выборы, провели прежде всего референдум по Конституции Чеченской Республики, в которой черным по белому написано, что Чечня является неотъемлемой частью Российской Федерации.

Напомню, что на это голосование пришло примерно 80 процентов всех избирателей, зарегистрированных в Чечне. Как мы с Вами понимаем, насильно человека на избирательный участок не приведешь. И примерно столько же, даже чуть больше, по-моему, сейчас не помню точных цифр, проголосовало за Конституцию на референдуме. Это только подтверждает мой тезис о том, что население республики чувствовало себя обманутым со стороны прежнего так называемого квазируководства. Мы поставили перед собой цель - помочь Чечне избрать своего Президента. И, конечно, деструктивные силы, террористы, пытались всячески сорвать этот процесс. Естественный путь к срыву этого процесса для бандитов и террористов только один - совершение новых преступлений и террористических актов с целью побудить наши Вооруженные Силы, побудить правоохранительные органы к ответным действиям, от которых могло бы пострадать мирное население, которое бы отвернулось от этого процесса и не пришло бы на выборы Президента Республики. С этой целью было совершено и известное кровавое преступление в Москве, связанное с захватом заложников в Театральном центре на Дубровке.

Как Вы знаете, мы не поддались на эти провокации, мы не наносим никаких превентивных ударов, не бьем ракетами по площадям, не совершаем ответных действий массового характера и, напротив, все больше и больше привлекаем к работе против бандитов и террористов местные органы правопорядка, которые там созданы и все более и более успешно функционируют. Сегодня в Чечне работает Министерство внутренних дел, прокуратура, адвокатура, нотариат, все органы власти и управления. Все органы власти и управления. Мы работаем практически со всеми политическими силами.

В ходе подготовки к президентским выборам мы активно работали и с депутатами парламента, который мы юридически не признавали, но который, как известно, несколько лет назад был в Чечне избран. И вот этот парламент, который мы, как я сказал, юридически не признавали, в соответствии со своими процедурами принял решение об импичменте гражданина Масхадова.

Как вы знаете, были проведены выборы Президента Чеченской Республики. Теперь там есть легитимная исполнительная власть, которая функционирует на основе принятой на референдуме Конституции.

Мы будем способствовать тому, чтобы все политические силы принимали участие в следующем этапе нашей работы по урегулированию в Чечне - по выборам в парламент и по подготовке и принятию договора о разделении полномочий между федеральным центром и Чеченской Республикой на основе широкой автономии для Чечни. Всем политическим силам, в том числе и депутатам бывшего парламента будут созданы условия для участия в политическом процессе, и они тоже могут быть избраны в парламент, здесь нет никаких ограничений.

Мы рассчитываем таким образом расширить базу политической поддержки того процесса, который в республике происходит. Конечно, мы объективно оцениваем ситуацию и понимаем, что у нас еще много будет проблем, которые мы должны будем решать. Будут, конечно, люди, которые будут стремиться дестабилизировать ситуацию. Они есть и на территории Чечни, они обосновались и за границей, получают оттуда значительное финансирование и будут эти деньги отрабатывать, мы это прекрасно понимаем. И мы готовы к тому, чтобы решать и эти проблемы тоже.

Поэтому, я думаю, что за эти годы проведена очень большая работа. Думаю, что мы проявили и волю в борьбе с терроризмом, и добрую волю в нашей готовности работать со всеми политическими силами в Чечне, кроме самих террористов, разумеется. И, несмотря на все сложности, я все-таки думаю, что перспективы у нас неплохие. Нам сейчас нужно заниматься продолжением политического процесса, восстанавливать экономику и социальную сферу. Мы чувствуем поддержку чеченского народа, будем работать вместе. Но с бандитами и преступниками будем бороться.

Спасибо. До свидания. (Говорит по-итальянски.)

13 ноября 2003 г.

СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Декларация Российской Федерации и Республики Индия о глобальных вызовах и угрозах
международной безопасности и стабильности, Москва, Кремль,
12 ноября 2003 года**

Российская Федерация и Республика Индия,
РУКОВОДСТВУЯСЬ высокими целями и принципами Устава Организации Объединённых
Наций,

ОПИРАЯСЬ на положения Декларации тысячелетия Организации Объединённых Наций от
8 сентября 2000 года о коллективной ответственности государств за устранение угроз
международному миру и безопасности и за утверждение принципов человеческого достоинства,
равенства и справедливости на глобальном уровне,

ССЫЛАЯСЬ на резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН 57/145 «О реагировании на
глобальные угрозы и вызовы» от 16 декабря 2002 года,

ПРИЗНАВАЯ глобализацию и взаимозависимость мира естественным процессом эволюции
человечества, порождающим как новые возможности, так и новые вызовы,

ПРИНИМАЯ во внимание тот факт, что неравномерное распределение благ и издержек
глобализации порождает растущее неравенство между странами мира,

ВЫРАЖАЯ РЕШИМОСТЬ сотрудничать в противодействии глобальным вызовам и
угрозам, порождаемым международным терроризмом во всех его формах и проявлениях,
транснациональной организованной преступностью, незаконным оборотом наркотических веществ,
отмыванием денег, деградацией окружающей среды и неравенством в развитии,

ИСХОДЯ из настоятельной необходимости консолидации усилий международного
сообщества под эгидой ООН для устранения этих глобальных вызовов и угроз,

ИСХОДЯ из настоятельной необходимости консолидации усилий международного
сообщества под эгидой ООН для устранения этих глобальных вызовов и угроз,

ОСОЗНАВАЯ свои общие ценности и ответственность как многонациональных
демократических государств,

СТРЕМЯСЬ к продолжению тесного сотрудничества в обеспечении всеобщего мира и
прогресса,

ПОДТВЕРЖДАЯ свои обязательства в соответствии с Договором о дружбе и
сотрудничестве между Российской Федерацией и Республикой Индией от 28 января 1993 года,
Московской декларацией о защите интересов многонациональных государств от 30 июня 1994 года,
Декларацией о стратегическом партнерстве между Российской Федерацией и Республикой Индией
от 5 октября 2000 года, Делийской декларацией о дальнейшем упрочении стратегического
партнёрства между Российской Федерацией и Республикой Индией от 4 декабря 2002 года,
Московской декларацией Российской Федерации и Республики Индии о международном
терроризме от 6 ноября 2001 года и Меморандумом о взаимопонимании между Правительством
Российской Федерации и Правительством Республики Индии о сотрудничестве в борьбе с
терроризмом от 4 декабря 2002 года,

НАСТОЯЩИМ ЗАЯВЛЯЮТ:

Российская Федерация и Индия признают, что для продвижения всеобщего мира,
безопасности и стабильности необходим диалог, консультации и сотрудничество заинтересованных
стран. Как стратегические партнёры Российская Федерация и Индия подтверждают свою
приверженность сотрудничеству на двустороннем и многостороннем уровнях по стратегическим
вопросам в целях формирования при ведущей роли ООН всеобщей и эффективной системы
противодействия глобальным вызовам и угрозам XXI века.

Российская Федерация и Индия как крупнейшие и влиятельные демократии мира призваны
сыграть здесь весомую роль. Оба государства неуклонно работают над тем, чтобы в максимальной
степени привнести демократические начала в международные дела. Российская Федерация и Индия
уверены, что создание будущего международного порядка, основанного на многополярности,
должно определяться коллективными и многосторонними, а не односторонними процессами. Обе
страны за построение единого, справедливого и демократического мироустройства, всеобъемлющей
системы коллективной безопасности, основывающейся на верховенстве права и международных
норм, взаимном доверии, обоюдной выгоде, равноправии и сотрудничестве.

Российская Федерация и Индия подчеркивают ключевую роль Организации Объединённых
Наций в решении главных международных проблем. Организацию Объединённых Наций можно и

нужно адаптировать к существующим реалиям с тем, чтобы сохранить и усилить её действенность и эффективность. Российская Федерация и Индия исходят из того, что реформирование ООН должно предусматривать скорейшее расширение Совета Безопасности ООН. Предотвращение и мирное урегулирование конфликтов в соответствии с Уставом ООН и международным правом должно оставаться одним из главных направлений деятельности Объединённых Наций.

* * *

Российская Федерация и Индия убеждены в том, что большее взаимодействие и взаимное уважение между различными обществами и культурами будет способствовать как обогащению этих культур, так и укреплению гармонии и безопасности в мире. В наступившей эре глобализации подлинная многополярность - в её политическом и экономическом, а также социальном и культурном проявлении - может быть обеспечена лишь путём сохранения многообразия. Российская Федерация и Индия также решительно заявляют, что в сегодняшнем многообразном и разноплановом мировом сообществе нет места никакой экстремистской идеологии или нетерпимости. Они приложат все силы, чтобы противостоять всем формам экстремизма, включая религиозный экстремизм, который породил очаг терроризма в их общем приграничье.

Российская Федерация и Индия едины в борьбе со злом международного терроризма. Они активно взаимодействуют между собой и с другими странами на антитеррористическом направлении. Обе страны решительно заявляют, что международным террористам, под какими бы лозунгами они ни выступали, никогда не удастся поставить мир на колени.

Российская Федерация и Индия в качестве первоочередных и важнейших шагов по эффективному и повсеместному предотвращению угрозы международного терроризма видят следующие:

- создание в мире атмосферы полного неприятия терроризма и абсолютного отторжения любых его форм;
- последовательный и бескомпромиссный подход к терроризму, искоренение практики «двойных стандартов»;
- предотвращение финансовой подпитки террористической деятельности;
- эффективное выполнение резолюции 1373 Совета Безопасности ООН против тех, кто оказывает поддержку террористам, включая финансовую, потворствует им или предоставляет убежище для совершения актов трансграничного терроризма;
- укрепление доверия между участниками антитеррористической коалиции, в т.ч. путём должного учёта интересов каждого из них и обеспечения ведения борьбы с терроризмом строго на основе норм международного права и принципов Устава ООН;
- совершенствование национальной и международно-правовой базы противодействия терроризму, обеспечение подлинно универсального характера действующих антитеррористических конвенций, скорейшее завершение согласования имеющихся в ООН проектов договоров, включая проекты Всеобъемлющей конвенции по международному терроризму, представленный Индией, и Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма, представленный Российской Федерацией;
- развитие сотрудничества в целях лишения террористов доступа к оружию массового поражения, средствам его доставки и материалам и технологиям для его производства;
- совершенствование механизмов оказания правовой помощи и выдачи с целью обеспечения неотвратимости наказания за террористические преступления;
- обеспечение благоприятных условий для сосуществования различных религий, культур и цивилизаций с упором на большее взаимопонимание и уважение между ними, особенно на мысль о том, что терроризм нельзя отождествлять с какой-либо отдельной религией или этнической группой.

* * *

Российская Федерация и Индия озабочены тем, что незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров приобретает всё более угрожающие масштабы. Необходимы решительные и действенные меры со стороны международного сообщества для противодействия этой угрозе, особенно потому, что наркобизнес служит одной из финансовых опор международного терроризма. Обе страны предпринимают конкретные практические шаги, чтобы бороться с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, прежде всего в их общем приграничье.

Российская Федерация и Индия исходят из того, что крайне остро сегодня стоит задача укрепления многостороннего сотрудничества по противодействию глобальной наркоугрозе. Российская Федерация и Индия подчёркивают настоятельную необходимость разработки под эгидой ООН всеобъемлющей стратегии эффективного решения этой проблемы и подтверждают

свой твердый настрой на тесное сотрудничество с ООН и другими международными организациями в рамках Программы ООН по контролю за наркотиками.

* * *

Российская Федерация и Индия поддерживают работу Переходного Исламского государства Афганистан по национальному обустройству и выражают солидарность со всеми усилиями международного сообщества по содействию миру, стабильности, национальному примирению и экономическому возрождению Афганистана. Важное значение имеет выполнение положений боннских договорённостей о сроках проведения демократических выборов в будущем году. Российская Федерация и Индия твердо верят в то, что Афганистан должен стать мирным, сильным, процветающим, единым и независимым государством, свободным от внешнего вмешательства и живущим в мире и гармонии со своими соседями.

* * *

Российская Федерация и Индия убеждены, что необходимо принять конкретный повременный план действий под эгидой ООН для скорейшего восстановления государственного суверенитета Ирака, стабилизации политической и гуманитарной ситуации в этой стране и обеспечения ее экономического подъема при широком международном участии.

* * *

Российская Федерация и Индия призывают не допустить того, чтобы была сорвана реализация «дорожной карты» урегулирования израильско-палестинского конфликта. Срыв реализации «дорожной карты» может привести к тому, что ситуация как в Израиле и Палестине, так и на всём Ближнем Востоке выйдет из-под контроля. Это может грозить тяжёлыми последствиями не только для региона, но и для всего мира.

* * *

Российская Федерация и Индия поддерживают усилия заинтересованных стран и международного сообщества, направленные на мирное решение ядерной проблемы на Корейском полуострове и обеспечение его безъядерного статуса, включая продолжение шестисторонних переговоров в Пекине и нахождение взаимоприемлемых решений, а также за дальнейшее развитие межкорейского диалога и сотрудничества.

* * *

Российская Федерация и Индия убеждены, что успех борьбы с современными глобальными вызовами и угрозами во многом зависит от надлежащего решения социально-экономических проблем, таких как ликвидация нищеты, массовой безработицы, неграмотности, дискриминации по расовым, этническим и религиозным признакам. Обе страны исходят из необходимости содействовать равномерному и устойчивому развитию мировой экономики в целях достижения процветания всех государств. Один из путей к этому видится им в обеспечении доступа большинства человечества к высоким технологиям движущей силе глобализации. Чем шире будет доступ к достижениям и благам научно-технического прогресса, тем выше будет благосостояние большего числа людей, тем меньше будет разрыв между развитой и развивающейся частями мира, тем в большей степени удастся нейтрализовать причины, вызывающие конфликты.

Российская Федерация и Индия, важные партнеры в области науки и техники, обладают мощнейшим потенциалом для совместной разработки альтернативных технологий. Они убеждены, что многополярность мира высоких технологий могла бы в огромной мере способствовать укреплению политической и экономической многополярности современного мира.

* * *

Российская Федерация и Индия заявляют, что, исходя из их давних отношений надежных, предсказуемых и ответственных стратегических партнеров, они привержены поиску действенных и долговременных решений и должных ответов на перечисленные новые вызовы и угрозы человечеству, опираясь в своих усилиях на Устав ООН и принципы международного права.

24 ноября 2003 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья Министра иностранных дел России И.С.Иванова, опубликованная в газете «Время новостей» 24 ноября 2003 года под заголовком «Перед лицом общих вызовов»

2702-24-11-2003

Как перевести единство стратегических интересов мирового сообщества на язык согласованных действий

Преступные террористические акты в Стамбуле, унесшие жизни десятков людей, вновь напомнили всему миру об угрозе терроризма и других опасных вызовах, с которыми сталкивается международное сообщество.

Сегодня вряд ли кто-то сомневается в том, что современные угрозы безопасности отдельного человека и всей нашей цивилизации приобрели глобальный характер. Это означает, что борьба с ними требует объединения усилий всех государств.

Тем не менее, мы всё ещё далеки от такой системы международной безопасности, которая позволяла бы эффективно реагировать на существующие угрозы и вовремя предотвращать появление новых. Свидетельство тому - беспрецедентное количество неурегулированных региональных конфликтов и очагов напряжённости, в том числе на Ближнем Востоке, в Ираке, Афганистане.

Парадокс нашего времени состоит в том, что мировое сообщество всё острее осознаёт общность своих стратегических интересов, но по-прежнему не обладает достаточными инструментами, чтобы перевести её на язык согласованных действий.

Что же этому мешает? Почему, оказавшись перед лицом общих вызовов и даже разделяя общие ценности, мы нередко действуем разобщённо?

Трагические события 11 сентября 2001 года в США открыли глаза всему миру на подлинные масштабы глобальной террористической угрозы, о которой давно предупреждала Россия. Впервые после второй мировой войны международное сообщество вновь сплотилось против общего врага. Начала складываться глобальная антитеррористическая коалиция, в которой одно из ключевых мест заняло сотрудничество между Россией и США.

Первым серьёзным испытанием явилась операция против терроризма в Афганистане. Нельзя не согласиться с высказанной на днях оценкой Государственного секретаря США Колина Пауэлла: «Афганистан стал прекрасной моделью того, как международное сообщество может действовать сообща» (редакционная ссылка: см. "Время новостей" от 20 ноября).

Задумаемся, однако, почему это произошло. Ведь очевидно, что такое единство не могло возникнуть на пустом месте. Оно было обусловлено тем, что угроза, исходившая с территории Афганистана, была реальной и общепризнанной. Поэтому применение силы было единодушно поддержано мировым сообществом и получило легитимную санкцию ООН. Кроме того, сразу же после завершения активных боевых действий был запущен под эгидой ООН процесс послевоенного государственного и политического обустройства Афганистана. Благодаря этому было не только обеспечено уважение суверенитета страны, но и созданы условия для того, чтобы афганский народ рассматривал иностранное присутствие как помощь и поддержку, а не как оккупацию.

Казалось бы, опыт афганского урегулирования создавал прецедент, открывавший возможность через сотрудничество в борьбе с терроризмом выйти на формирование долгосрочной стратегии мирового сообщества в борьбе с глобальными угрозами и вызовами. Однако этот опыт, к сожалению, оказался скорее исключением, чем правилом. Последовавший затем иракский кризис внес серьёзный раскол в мировое сообщество, поскольку поставил под вопрос фундаментальные принципы, на которых создавалась глобальная антитеррористическая коалиция.

Отношение России к военной акции, развёрнутой США и их союзниками против Ирака 20 марта 2003 года, хорошо известно. Мы считали и считаем, что существовала реальная возможность политического урегулирования иракской проблемы на основе резолюций СБ ООН. Однако что произошло, то произошло. И сегодня необходимо вместе искать выход из регионального кризиса, который затрагивает интересы глобальной стабильности.

В ходе иракского кризиса государства - члены Совета Безопасности ООН продемонстрировали способность возвыситься над тактическими разногласиями, какими бы острыми они ни были, во имя общих стратегических интересов. Сразу же после окончания активных военных действий в Ираке в мае 2003 года Совет Безопасности ООН единогласно принял

резолюцию 1483, позволившую в определенной мере разрядить напряжённость вокруг иракской проблемы и вернуть её обсуждение в международно-правовое поле ООН. Эта линия получила свое дальнейшее развитие в резолюции 1511, которая открывает возможности для восстановления суверенитета Ирака и более весомой роли ООН в политическом урегулировании.

Тем не менее ситуация в Ираке продолжает быстро ухудшаться. Политической смутой стремятся воспользоваться как внутренние, так и внешние экстремисты различного толка.

Предлагаемые до сих пор временными властями Ирака формулы урегулирования не работают. Возникает вопрос «почему?». Как представляется, главный недостаток заключается в том, что они готовятся без учёта мнения широких слоев иракского народа, международного сообщества и без должной опоры на ООН. А ведь благодаря именно этим принципам удалось открыть перспективу урегулирования в Афганистане. Чем скорее мы задействуем их в Ираке, тем больше будет шансов выйти из нынешнего кризиса.

Россия убеждена, что, несмотря на сложности нынешнего этапа международной жизни, возможности для согласованных действий мирового сообщества существуют. Однако при этом принципиально важно, чтобы все страны, независимо от их политической, военной и экономической мощи, осознали, что реализация их индивидуальных интересов в конечном счёте невозможна без воплощения коллективных интересов международного сообщества.

Разумеется, это относится в первую очередь к государствам, несущим особую ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Как заявил Президент В.В. Путин, выступая на 58-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, «быть мировой державой - это значит быть вместе с мировым сообществом; быть по-настоящему сильным, влиятельным государством - это видеть и решать проблемы и малых народов, и экономически слабых стран».

Отсюда вытекает необходимость многостороннего подхода к решению международных проблем, за который сегодня выступает подавляющее большинство государств мира.

Многосторонность означает, прежде всего, признание невозможности в одиночку решать даже региональные проблемы сравнительно ограниченного масштаба, не говоря уже о задачах глобальной безопасности. Многосторонность предполагает взаимный учёт мнений и интересов партнёров. Она полностью отвечает облику современного мира, который становится всё более единым и взаимозависимым, но в то же время оставаясь бесконечно разнообразным в цивилизационном, культурном, религиозном и многих других отношениях.

Вторым важнейшим условием единства мирового сообщества является строгое соблюдение принципов и норм международного права. В современном мире моральный авторитет и политическое лидерство государства должны определяться степенью его приверженности международной законности. Без этого мы обречены и дальше топтаться на месте перед закрытыми дверями к урегулированию многочисленных проблем и конфликтов.

Международное право, разумеется, не застывшая догма. Оно может и должно развиваться с учётом меняющихся условий. Но при этом не должно возникать правового вакуума. Существующие нормы права должны неукоснительно соблюдаться. Только в этом случае можно добиться такого положения, при котором каждое государство выполняло бы соответствующие обязательства перед мировым сообществом, а то, в свою очередь, оберегало законные интересы каждого из своих членов.

Наконец, третьим важнейшим условием единства мирового сообщества является обеспечение центральной роли ООН в международных отношениях. Несомненно, ООН также должна совершенствоваться. Это предполагает и необходимость реформы Совета Безопасности. Россия выступает за то, чтобы она осуществлялась без искусственной спешки на основе максимально широкого согласия. Совет Безопасности должен стать более представительным, но главное - более эффективным. Только так можно укрепить его авторитет в мировых делах.

Итак, многосторонность, уважение международного права и центральная роль ООН - вот основные принципы, на которых может быть достигнута согласованность действий мирового сообщества. В них нет ничего, что ущемляло бы достоинство и интересы России, Соединённых Штатов или любого другого государства. Напротив, именно на базе этих принципов мировое сообщество может начать, наконец, движение к новому более безопасному и справедливому мировому порядку.

24 ноября 2003 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Сообщение на брифинге в ДИП МИД России в связи с принятием в III Комитете 58-й сессии
Генеральной Ассамблеи ООН проекта резолюции «Права человека и терроризм»**

2698-21-11-2003

20 ноября на своём пленарном заседании III Комитет 58-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН принял проект резолюции «Права человека и терроризм». Российская Федерация активно участвовала во всех стадиях подготовки и согласования проекта, выдвинутого делегацией Алжира, и вошла в число его соавторов.

В резолюции выражается серьёзная обеспокоенность грубыми нарушениями прав человека, совершаемыми террористическими группами и подчёркивается, что терроризм не может быть оправдан ни при каких обстоятельствах.

Особое значение для российской делегации имеет положение одобренной Комитетом резолюции о последних инициативах по проблематике прав человека и терроризма, под которыми следует понимать и выдвинутое Министром иностранных дел Российской Федерации И.С.Ивановым на 57-й сессии Генеральной Ассамблеи предложение о разработке Кодекса защиты прав человека от терроризма. В резолюции нашли отражение все элементы такого кодекса, в частности, положение о праве каждого человека на защиту от терроризма и террористических актов; осуждение грубых нарушений прав человека, совершаемых террористами; укрепление правовой базы борьбы с терроризмом, противодействие и пресечение финансирования терроризма; сотрудничество в вопросах уголовного преследования лиц, совершивших террористические акты; предоставление помощи жертвам терроризма; обеспечение эффективного международного сотрудничества в антитеррористической сфере; недопустимость предоставления убежища лицам, виновным в совершении террористических актов и другие.

Кроме того, в свете последних событий в мире нам представляется чрезвычайно важным содержащийся в резолюции настоятельный призыв к государствам, предоставившим статус беженца или убежище лицам, которые планировали, способствовали совершению или участвовали в совершении терактов, пересмотреть подобные решения.

Российская Федерация разочарована тем, что делегации США, большинства государств Европейского Союза и некоторых других стран выступили против или воздержались в ходе голосования по данной резолюции. Как представляется, подобная позиция явно расходится с декларируемой ими готовностью решительно бороться с терроризмом.

Со своей стороны намерены приложить максимум усилий к выполнению содержащихся в резолюции рекомендаций и, в частности, «принять все необходимые и эффективные меры... для предотвращения терроризма во всех его формах и проявлениях, борьбы с ним и его ликвидации, где бы и кем бы он ни совершался».

24 ноября 2003 г.

СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О проекте федерального закона "О ратификации Соглашения между государствами - членами Шанхайской организации сотрудничества о Региональной антитеррористической структуре"

Соглашение между государствами - членами Шанхайской организации сотрудничества о Региональной антитеррористической структуре подписано Президентом Российской Федерации 7 июня 2002 года в ходе встречи глав государств Российской Федерации, Республики Казахстан, Китайской Народной Республики, Киргизской Республики, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан в г. Санкт-Петербурге.

Соглашение является базовым правовым документом создаваемого постоянно действующего органа Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) - Региональной антитеррористической структуры (РАТС), предназначенной для содействия координации и взаимодействию компетентных органов её участников в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом. Оно разработано в соответствии с решением глав шести упомянутых государств, зафиксированным в статье 10 подписанной ими 15 июня 2001 года Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом.

Соглашение определяет цели, задачи, принципы и главные направления деятельности РАТС, её структуру, сферу компетенции, порядок взаимоотношений с другими международными организациями, принципы финансирования.

Создание РАТС отвечает долговременным политическим интересам Российской Федерации на международной арене, способствует продвижению и укреплению позиций в важном для её интересов регионе Центральной Азии и вокруг него, даёт дополнительные возможности для развития двусторонних отношений России с государствами-членами ШОС.

Ратификация Соглашения Российской Федерацией явилась бы подтверждением приверженности нашей страны борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом.

Реализация Соглашения не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета сверх средств, выделяемых в соответствии с Хартией Шанхайской организации сотрудничества государствами-членами на финансирование ШОС. Финансирование деятельности РАТС предполагается осуществлять из бюджета ШОС.

Соглашение подлежит ратификации на основании Федерального закона "О международных договорах Российской Федерации" от 15 июля 1995г., поскольку содержит правила иные, чем предусмотренные законодательством Российской Федерации. В частности, РАТС предполагается предоставить привилегии и иммунитеты, применяющиеся в практике международных межправительственных организаций.

Правительство России приняло проект постановления по данному вопросу.
г.Москва, 20 ноября 2003 г.

28 ноября 2003 г.

**СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

К вопросу о ратификации Соглашения между государствами - членами Шанхайской организации сотрудничества о Региональной антитеррористической структуре

№ 1978

ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 25 ноября 2003 г. № 711

Об одобрении и представлении Президенту Российской Федерации для внесения на ратификацию в Государственную Думу Федерального Собрания России Соглашения между государствами - членами Шанхайской организации сотрудничества о Региональной антитеррористической структуре

Правительство Российской Федерации постановляет:

Одобрить и представить Президенту Российской Федерации для внесения на ратификацию в Государственную Думу Федерального Собрания России Соглашение между государствами - членами Шанхайской организации сотрудничества о Региональной антитеррористической структуре, подписанное в г. Санкт-Петербурге 7 июня 2002 года.

Председатель Правительства
Российской Федерации М.М.Касьянов
Москва, 27 ноября 2003 г.

01 декабря 2003 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Из стенограммы интервью Министра иностранных дел России И.С.Иванова корреспонденту
газеты “Таймс” М.Биньону, Москва, 28 ноября 2003 года

2769-30-11-2003

< ... >

Вопрос: Как Вы считаете, сотрудничество в борьбе с международным терроризмом продолжается удовлетворительно? Не думаете ли Вы, что западные государства не помогают России в достаточной мере?

И.С.Иванов: Думаю, что после 11 сентября 2001 года в мире произошло серьёзное переосмысление проблемы борьбы с терроризмом. В мире увидели, именно терроризм превратился в главную угрозу, против которой необходимо бороться совместно. За этот период мы прошли очень большой путь в расширении сотрудничества, а главное, в расширении взаимного доверия в борьбе против общего врага. Вместе с тем нам предстоит ещё многое сделать, потому что, к сожалению, мы ещё не избавились от стереотипов прошлого, от двойных стандартов. Здесь нам придётся вместе приложить много усилий для того, чтобы действительно антитеррористическая борьба стала фундаментальным элементом партнёрства в XXI веке. Для этого, повторяю, надо избавиться от стереотипов “холодной войны”, отказаться от двойных стандартов. Если говорим о двойных стандартах, то, к сожалению, встречаем примеры и в Великобритании: процесс в отношении А.Закаева, а главное, решение Министерства внутренних дел Великобритании о предоставлении ему убежища. Расцениваем это как оскорбление многочисленных жертв, павших от рук террористов на территории Чеченской Республики и в других городах Российской Федерации. Выражаем глубокое сожаление, что Министерство внутренних дел Великобритании не прислушалось к общественному мнению в России и приняло такое решение.

Вопрос: Считаете ли Вы, что такое решение может нанести ущерб будущему сотрудничеству между Россией и Великобританией в борьбе с терроризмом?

И.С.Иванов: Надеюсь, что это решение станет не прецедентом, а, скорее, последним решением такого рода, когда террористу предоставляется политическое убежище. Если эта линия получит дальнейшее развитие, то это, конечно, осложнит нашу совместную борьбу с международным терроризмом, потому что любой террорист будет пытаться представить себя политической жертвой и таким образом избежать законной кары за совершенные им преступления.

< ... >

05 декабря 2003 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О принятии резолюции Генеральной Ассамблеи ООН о противодействии новым угрозам и вызовам

2803-04-12-2003

3 декабря Генеральная Ассамблея ООН единодушно одобрила внесённый Россией по инициативе Президента В.В.Путина проект резолюции о противодействии новым угрозам и вызовам.

Этот важный документ явился развитием принятой в прошлом году также по инициативе России консенсусной резолюции Генассамблеи, в которой впервые была поставлена задача согласования при лидирующей роли ООН глобальной стратегии реагирования на современные угрозы и вызовы, включая международный терроризм во всех его формах и проявлениях. Новая резолюция Генассамблеи придаёт этой работе весомый политический импульс.

Соавторами резолюции стало значительное число стран, разделяющих стремление России к безопасному миру под эгидой ООН, включая большинство наших партнёров по СНГ, Китай, Индию, Бразилию, Египет, ЮАР, Японию, Австралию, Таиланд.

В резолюции подтверждается центральная координирующая роль ООН в формировании эффективной системы реагирования на глобальные угрозы и вызовы и содержится рекомендация к системе ООН, её государствам-членам, международным и региональным организациям продолжать усилия в этой сфере.

Резолюция приветствует решение Генсекретаря ООН о создании Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам, которой поручено к августу 2004 г. представить рекомендации о практических мерах по обеспечению коллективных действий в ответ на новые вызовы и угрозы, основываясь на их тщательном анализе. Её первое заседание состоится в Нью-Йорке 5-7 декабря с.г.

Генсекретарь ООН пригласил принять участие в работе Группы в числе 16 выдающихся деятелей мирового масштаба Президента Торгово-промышленной палаты России академика Е.М.Примакова. Рассчитываем на то, что при поддержке России и широкого круга других государств участники Группы выработают полезные рекомендации, нацеленные на реальное укрепление потенциала ООН в решении общих для международного сообщества актуальных задач.

Со своей стороны Россия будет принимать активное практическое участие в реализации положений, заложенных в принятой резолюции Генеральной Ассамблеи ООН, в целях успешного формирования глобальной системы противодействия новым вызовам и угрозам под эгидой ООН.

05 декабря 2003 г.

**СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Выступление Постоянного представителя России при ООН С.В.Лаврова при официальном
внесении на рассмотрение 58-й сессии ГА ООН проекта резолюции «Реагирование на
глобальные угрозы и вызовы» 3 декабря 2003 года**

2795-04-12-2003

От имени делегаций Австралии, Азербайджана, Армении, Беларуси, Бразилии, Грузии, Египта, Индии, Казахстана, Китая, Киргизстана, Молдовы, Таиланда, Украины, Южно-Африканской Республики, Японии и Российской Федерации имею честь внести на рассмотрение Генеральной Ассамблеи проект резолюции «Реагирование на глобальные угрозы и вызовы» (A/58/L.7/Rev.1).

Современная мировая цивилизация, к сожалению, вынуждена всё чаще противостоять различным угрозам и вызовам, носящим глобальный характер. Тревожное нарастание масштабов и жестокости международного терроризма, незаконного оборота наркотиков, трансграничной организованной преступности, продолжающиеся кровопролитные региональные конфликты, угрожающее ухудшение окружающей среды, распространение нищеты, неграмотность, болезни, сохраняющиеся препятствия на пути устойчивого развития в целом – только часть проблем, решение которых невозможно без согласованных коллективных усилий всего международного сообщества.

Основные направления и методы реагирования на новые вызовы и угрозы были согласованы в Декларации тысячелетия, одобренной два года назад главами государств и правительств стран-членов ООН. Учитывая небывало возросшие темпы международной жизни, возникла объективная необходимость постоянно адаптировать действия мирового сообщества к быстро меняющейся ситуации, более целенаправленно и скоординировано мобилизовывать все компоненты системы ООН, усилия всех государств, региональных организаций, гражданского общества, частного сектора на повседневную коллективную работу по поиску эффективных ответов на угрозы и вызовы современности.

Этой задаче была посвящена единогласно принятая год назад резолюция 57/145 Генеральной Ассамблеи, которая призвала разработать при координирующей и руководящей роли ООН целостную и эффективную стратегию реагирования на глобальные угрозы и вызовы XXI века в контексте продвижения к целям, одобренным в Декларации тысячелетия.

На эту резолюцию откликнулись многие страны-члены и региональные организации, представившие свои соображения Генеральному секретарю ООН.

Вслед за этим, как известно, Генеральный секретарь выступил с инициативой создания Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам, которая в ближайшие дни приступит к работе.

Выносимый сегодня на рассмотрение Генеральной Ассамблеи проект резолюции подготовлен по итогам состоявшейся в октябре и ноябре с.г. серии неофициальных консультаций. Благодарим все делегации, принявшие участие в его обсуждении. Высказывавшиеся предложения учтены соавторами в предлагаемом к рассмотрению тексте.

В преамбуле подтверждается координирующая и руководящая роль ООН в создании единой и эффективной системы реагирования на глобальные угрозы и вызовы, признается важность всеобъемлющего подхода к их устранению на основе Устава ООН и международного права, приветствуется доклад Генерального секретаря об осуществлении Декларации тысячелетия и содержащиеся в нем замечания о путях и средствах дальнейшего реагирования на угрозы и вызовы.

В постановляющей части отмечается возросшее взаимодействие мирового сообщества в целях противодействия глобальным угрозам и вызовам и содержится рекомендация продолжать усилия в этом направлении при лидирующей роли ООН.

В пункте 4 постановляющей части приветствуется учреждение Генеральным секретарём Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам для выработки предложений о коллективных действиях и выражается готовность Генеральной Ассамблеи рассмотреть в первоочередном порядке на своей 59-й сессии рекомендации Генерального секретаря по результатам работы этой группы.

Соавторы рассчитывают на принятие проекта резолюции консенсусом.

06 января 2004 г.

**СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Статья первого заместителя Министра иностранных дел России В.И.Трубникова,
опубликованная в журнале "Право и безопасность" № 3-4, декабрь 2003 года под рубрикой
"Терроризм – кто кого?"**

8-05-01-2004

Вступив в новое тысячелетие, человечество вплотную столкнулось с опаснейшим глобальным вызовом международного терроризма. Сегодня терроризм угрожает безопасности целых стран и регионов, террористические группировки рвутся к обладанию оружием массового уничтожения, растёт уровень их финансовых возможностей и технической оснащённости. Не будет преувеличением сказать, что мы оказались лицом к лицу с настоящим террористическим интернационалом.

После окончания «холодной войны» мировое сообщество не сразу пришло к осознанию резко возросшей террористической угрозы и только сейчас начинает вырабатывать адекватные механизмы реагирования. Хотя проблема терроризма существует давно, лишь пару лет назад, после кровавых терактов в Москве и трагедии 11 сентября 2001 г. в Нью-Йорке и Вашингтоне, её стали рассматривать в глобальном контексте. Речь идёт о многоплановом явлении, имеющем политико-правовые, психологические, исторические и иные аспекты, которое к тому же всё более срачивается с такими чисто уголовными преступлениями, как незаконная торговля оружием и наркотиками.

Важнейшая составляющая международных контртеррористических усилий - двустороннее российско-американское сотрудничество в рамках совместной Рабочей группы, образованной в 2000 г. решением президентов России и США для противодействия террористической угрозе, исходящей с территории Афганистана. Не случайно инициатива создания этой группы принадлежала российской стороне, поскольку именно наша страна задолго до трагедии 11 сентября приняла на себя удар международного терроризма в Чечне.

Изначально работа группы строилась по международному принципу: в её состав вошли представители различных министерств и ведомств России и США при координирующей и направляющей роли российского МИД и американского Госдепартамента. На первом этапе в повестке дня заседаний, естественно, основное внимание уделялось вызовам региональной и

международной стабильности, исходящим от режима талибов. Однако с началом контртеррористической операции в Афганистане тематика деятельности группы несколько изменилась. В фокусе оказалась не только борьба с талибами и оставшимися ячейками «Аль-Каиды», но и вопросы постконфликтного урегулирования, поддержка новой Переходной администрации во главе с Х.Карзаем.

К VII заседанию рабочей группы, которое прошло весной 2002 г., совершенно очевидной стала необходимость корректировки её деятельности. И мы, и наши американские партнёры пришли к выводу, что проявления международного терроризма следует оценивать в их взаимосвязи. К примеру, комплекс вопросов финансирования и оснащения террористических группировок нельзя рассматривать в отрыве от проблематики наркоторговли и подпольного «оружейного бизнеса».

Фактически на заседании группы и раньше затрагивались вопросы, не имеющие напрямую отношение к Афганистану, но вписывающиеся в контекст глобальной борьбы с терроризмом. Поэтому решение президентов, принятое на российско-американском саммите 23-25 мая 2002 г., о преобразовании действующего механизма в постоянную российско-американскую Рабочую группу по борьбе с терроризмом в полной мере отвечало требованиям времени.

Расширение мандата группы вывело её на новый уровень обсуждения и постановки глобальных задач международной антитеррористической коалиции. С увеличением количества пунктов в повестке дня, по которым ведётся дискуссия, и, соответственно, числа принимающих участие в обсуждении экспертов пришлось изменить формат проведения встреч, образовать дополнительные подгруппы, нацеленные на решение конкретных проблем.

Особо хотел бы отметить деятельность наиболее многочисленной подгруппы - по борьбе с новой угрозой терроризма с использованием оружия массового поражения. Известно, что «Аль-Каида» и связанные с ней террористические группировки на протяжении последних лет довольно активно стремятся к приобретению ядерного, биологического, радиологического и химического оружия. Газовая атака в токийском метро, акты биотерроризма на территории США, а также сорванные планы террористов применить яд ризин в Великобритании лишний раз подтверждают, что мировому сообществу следует со всей серьёзностью отнестись к перспективе применения террористами оружия массового поражения.

Важным фактором является то, что на заседаниях Рабочей группы удалось создать атмосферу доверия между участниками, свободного прямого обсуждения любых острых вопросов, связанных с взаимодействием в рамках антитеррористической коалиции, а самое главное - добиться транспарентности усилий на этом важном участке двустороннего сотрудничества.

В ходе последнего IX заседания Рабочей группы в Москве 22-23 января 2003 г. рассматривался широкий круг вопросов региональной безопасности, прежде всего в контексте афганской ситуации. Состоялся плодотворный обмен мнениями практически по всем вопросам, стоявшим в повестке дня.

Американцы, в частности, проинформировали нас о предпринимаемых ими в Афганистане усилиях, дали оценку процессу создания афганцами собственной системы безопасности, разделив нашу озабоченность «рекордным урожаем» наркосодержащих культур. В свою очередь, российская сторона констатировала, что наркоугроза со стороны Афганистана ничуть не уменьшилась. Поэтому мы придавали и придаём этой проблеме очень серьёзное значение. Ведь то, что задерживается на таджикско-афганской границе силами российских пограничников, - только «капля в море», но и она даёт представление о масштабах афганского наркопотока.

О результатах московского заседания, как это принято, было доложено президентам наших стран и главам внешнеполитических ведомств.

06 января 2004 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья заместителя Министра иностранных дел России А.Е.Сафонова, опубликованная в журнале "Право и безопасность" (№3-4, декабрь 2003 года) под заголовком "О международном сотрудничестве в борьбе с терроризмом"

14-06-01-2004

Год, прошедший со времени первой лиссабонской встречи руководителей различных международных организаций и структур, подтвердил верность курса, взятого на усиление координации антитеррористических усилий с целью наиболее полного и эффективного задействования потенциала международного сообщества для борьбы с глобальной угрозой терроризма. Несмотря на все сложности и откаты, общая линия на создание широкого международного фронта противодействия терроризму и связанным с ним новым вызовам и угрозам получает всё большую поддержку. Постепенно формируется новая политическая философия неприятия и отторжения терроризма во всех его проявлениях, независимо от провозглашаемых целей и идейных установок. На этой основе происходит активное профилирование ключевых международных организаций и структур, их подключение к решению задач по борьбе с терроризмом.

В то же время нельзя не видеть того, что эта новая антитеррористическая солидарность на практике пока часто размывается сохраняющимися различиями в реальных подходах государств, прежде всего, в определении конкретного содержания и оптимальных параметров антитеррористического взаимодействия, инерцией логики двойных стандартов. Нельзя допустить, чтобы международное сообщество оказалось расколотым, ослабленным внутренними трениями и конфликтами тогда, когда от него требуется особая сплочённость и политическая воля перед лицом масштабной угрозы терроризма.

Серия недавних террористических атак, прокатившихся по Чечне, Саудовской Аравии, Индонезии, Афганистану, взрывы в Москве и Моздоке, Иерусалиме и Бомбее однозначно указывают на то, что, несмотря на нанесённые ощутимые удары, международный терроризм явно не собирается сдавать позиции, уступать инициативу, продолжая играть «на опережение». Недавняя варварская акция в Багдаде, где было взорвано здание представительства ООН - ещё один циничный вызов международному сообществу, попытка ослабить его политическую волю и подорвать усилия в борьбе с терроризмом, в решении региональных конфликтов. Наблюдающаяся активизация международных террористических структур, «перетекание» ячеек Аль-Каиды, прежде всего, в регион Юго-Восточной Азии, возрождение боевого потенциала движения талибов в Афганистане - опасные признаки нарастания террористической угрозы международному миру и безопасности.

Характер современного терроризма, его мимикрию невозможно понять вне контекста сложных и неоднозначных современных процессов глобализации, меняющихся схем политико-психологических взаимоотношений личности, общества и государства. Террористы активно берут на вооружение не только современные технологические достижения, но и самые изощрённые способы манипулирования поведением, подавления психики людей. Одним из самых страшных примеров этому является распространяющаяся практика подготовки террористов-самоубийц.

Сложность, многогранность феномена современного терроризма требует всеобъемлющего подхода, сочетающего силовые, политико-дипломатические, экономические и гуманитарные действия, эффективной стыковки антитеррористических мер, предпринимаемых на национальном и международном уровнях. Речь идёт о необходимости создания гибкой системы, которая могла бы обеспечивать одновременно как профилактику терроризма и других новых вызовов и угроз, так и адекватные меры по урегулированию возникающих кризисных ситуаций, связанных с терроризмом.

Практика всё более убеждает в том, что решение этой чрезвычайно сложной задачи может быть найдено только на пути усиления ООН - форума, обеспечивающего бесспорную легитимность международным усилиям, цементирующего монолитность коалиции государств в сфере борьбы с терроризмом.

Сегодня ключ к эффективному противодействию террористической угрозе лежит в следующих приоритетных областях взаимодействия:

- совершенствование антитеррористической международно-правовой базы; совершенствование механизмов оказания правовой помощи, в том числе выдачи террористов,

нацеленного на практическую универсализацию принципа: либо выдай, либо суди; неотвратимость ответственности за преступ-ления терроризма;

- активизация борьбы с финансированием терроризма, в том числе по пресечению каналов его подпитки за счет незаконного оборота наркотиков, отмывания грязных денег;

- противодействие доступу террористов к средствам массового поражения и их доставке, возможному применению ими биологических веществ, ядерных и радиоактивных материалов;

- усиление контроля за оборотом обычных видов вооружений. В частности, с учётом последних террористических актов особое значение приобретает перевод в практическую плоскость в ближайшее время разрабатываемых в рамках Вассенаарских договорённостей элементов экспортного контроля за ПЗРК. Позитивным примером может служить взаимодействие спецслужб России, США и Великобритании по пресечению контрабанды ПЗРК в США;

- меры по обеспечению права человека на защиту от терроризма.

Совершенно очевидно, что речь идёт о широком, динамично расширяющемся проблемном поле, что предопределяет возрастающую роль международных региональных и отраслевых организаций в реализации антитеррористической стратегии.

В этой связи считаем принципиально важным наметившийся в последнее время курс Контртеррористического комитета СБ ООН на плотное регулярное сотрудничество с региональными структурами по ключевым вопросам антитеррористического взаимодействия, в том числе в создании действенной системы технического содействия и необходимой помощи заинтересованным государствам для налаживания их антитеррористических систем. Особое значение придаем подключению к этой работе Группы контртеррористических действий, созданной по решению саммита "восьмёрки" в Эвиане. Россия намерена активно поддерживать деятельность на этом направлении, используя свой опыт, информационные и другие имеющиеся возможности.

Важной перспективной задачей нам видится последовательное укрепление антитеррористического потенциала ОБСЕ на основе реализации Бухарестского плана ОБСЕ по борьбе с терроризмом и Бишкекской антитеррористической программы. Необходимо сосредоточиться на доработке Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности XXI века, налаживанию механизмов обзора по выполнению странами ОБСЕ антитеррористических обязательств. Антитеррористическое направление должно оставаться одним из приоритетов в её деятельности. Это не конъюнктурная «дань моде», а долгосрочная стратегическая линия организации. При этом, как представляется, ОБСЕ, не подменяя деятельности других организаций, должна выступать преимущественно как институт раннего предупреждения кризисов, предотвращения роста общественной напряженности, проявлений нетерпимости, радикализма и терроризма.

Значительный практический интерес представляет собой уникальный потенциал Совета Европы на антитеррористическом направлении, прежде всего в правовой сфере. Приветствуем завершение работы над дополнительным протоколом к Европейской конвенции о пресечении терроризма 1977 г., в котором значительно расширен список преступлений, исключаящих "политическую оговорку" в качестве основания для отказа в выдаче преступников, а также предусмотрена возможность создания специального механизма для отслеживания выполнения европейскими государствами международно-правовых обязательств по выдаче террористов. Считаем, что сейчас необходимо двигаться дальше. Российская Федерация полностью поддерживает идею разработки всеобъемлющей Европейской конвенции о борьбе с терроризмом, которая при определённых условиях (открытый характер Конвенции) могла бы открыть путь к выработке общепризнанного определения терроризма.

Важным шагом, отражающим принципиальный подход международного сообщества к противодействию терроризму, стало решение Комитета СБ ООН по санкциям в отношении талибов, «Аль-Каиды» и связанных с ними лиц и организаций, о включении в санкционный список главарей чеченских террористов З.Яндарбиева и Ш.Басаева. Приветствуем последовавшее за этим аналогичное решение ЕС о включении названных лиц в свой террористический список. Это свидетельствует о растущем понимании в мире истинного характера событий в Чеченской Республике Российской Федерации как одного из важных сражений с международным терроризмом. Убеждены, что решение, принятое ЕС, позитивно скажется на дальнейшем развитии антитеррористического сотрудничества по линии Россия-ЕС, откроет его новые горизонты.

Мировому сообществу необходимо сосредоточиться на выработке мер по преодолению причин, лежащих в основе современного терроризма, вызывающих экстремальные формы протестного поведения. Речь идет не только о выверенной линии и подходах к урегулированию региональных конфликтов, недопущении действий, способствующих результатам, обратным пресечению антитеррористической активности. Нужны конкретные действенные шаги по углублению социальной направленности процесса глобализации, устойчивого развития различных

регионов мира, ликвидации факторов, способствующих формированию питательной среды для распространения терроризма.

Недопустимо отступление и на идейно-психологическом фронте борьбы с терроризмом, значение которого в современных условиях многократно усиливается. Успех в борьбе с международным терроризмом в большой степени будет зависеть от того, насколько полно в ней будет задействован потенциал гражданского общества. Если террористам удастся создать в какой-то стране уровень тревоги и напряжённости, делающий невозможной нормальную повседневную жизнь людей, это будет означать поражение данной страны в борьбе с терроризмом. Боевики, спонсоры и идеологи терроризма научились искусно манипулировать общественным мнением, использовать законы демократического общества для уничтожения самого общества.

В наших общих интересах сделать всё возможное, чтобы сорвать подобные устремления, найти адекватные средства защиты цивилизационных ценностей. В этом русле идёт предложение России о созыве под эгидой ООН всемирного форума, который обсудил бы роль гражданского общества и, в частности, вклад средств массовой информации в создание в мире атмосферы неприятия, активного отторжения терроризма в любых его формах.

Нельзя допустить сползания мира к конфликту цивилизаций, поэтому чрезвычайно важно стимулировать развитие межконфессионального диалога, формирование условий для сосуществования религий, культур и цивилизаций, добиваться нейтрализации опасных тенденций роста религиозного или любого другого радикализма, исповедующего насилие и экстремизм. Вместе с тем борьба с терроризмом сама по себе не должна подменяться борьбой с какой-либо религией или культурной традицией. Совершенно очевидно, что такой подход контрпродуктивен, терроризм не имеет национальной, религиозной или другой идентичности. Россия как многоконфессиональная, полиэтничная страна строго привержена этим принципам и готова активно отстаивать их на международной арене. Важным подтверждением этому может служить недавнее заявление Президента В.В.Путина о намерении России вступить в Организацию Исламская Конференция.

Сегодня мы намного чётче понимаем масштабы и характер общей угрозы, ставшей главным врагом человеческой цивилизации в третьем тысячелетии. Наш долг - объединить усилия, укрепить волю, пройти совместно необходимый путь в интересах строительства новых механизмов обеспечения гарантий мира и безопасности, сколь труден и долг он бы ни был.

16 января 2004 г.

**СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Совместное заявление для печати по итогам заседания российско-китайской Рабочей группы
по борьбе с терроризмом**

59-15-01-2004

15 января в Москве состоялось четвёртое заседание российско-китайской Рабочей группы по борьбе с терроризмом. Российскую делегацию возглавлял заместитель Министра иностранных дел А.Е.Сафонов, китайскую - заместитель Министра иностранных дел Шэнь Гофан.

Стороны провели обстоятельный обмен мнениями по широкому кругу глобальных и региональных проблем борьбы с терроризмом, включая террористические угрозы в Ираке и Афганистане, в Центральной и Юго-Восточной Азии.

Стороны вновь заявили о том, что чеченские и «восточно-туркестанские» террористы и сепаратисты представляют часть международного терроризма. Китайская сторона поддерживает борьбу российской стороны с чеченскими террористами. Российская сторона поддерживает борьбу китайской стороны с «восточно-туркестанскими» террористами.

Стороны подчеркнули центральную координирующую роль ООН и, прежде всего, её Совета Безопасности в международных усилиях по борьбе с терроризмом. В данном контексте они подтвердили необходимость дальнейшего укрепления и совершенствования механизмов многостороннего антитеррористического сотрудничества и универсальной международно-правовой базы борьбы с терроризмом. Они высказались за скорейшее завершение в ООН работы над проектами Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма и Всеобъемлющей конвенции о международном терроризме.

В контексте взаимодействия на региональном уровне в борьбе с терроризмом были подробно обсуждены вопросы антитеррористического сотрудничества в рамках Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), начала практической работы Региональной антитеррористической структуры этой Организации.

Заседание Группы прошло в конструктивной, дружественной атмосфере, характерной для отношений стратегического партнёрства между Россией и Китаем.

Стороны договорились провести следующее заседание Рабочей группы во второй половине текущего года в г. Пекине.

22 января 2004 г.

СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О ратификации Протокола об утверждении Положения о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территориях государств-участников Содружества Независимых Государств

2004-01-21

Комитет по делам СНГ и связям с соотечественниками Государственной Думы Федерального Собрания России подготовил к рассмотрению законопроект "О ратификации Протокола об утверждении Положения о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территориях государств-участников Содружества Независимых Государств", внесённый Президентом России.

Протокол подписан в Кишинёве 7 октября 2002 года представителями Азербайджана, Армении, Беларуси, Грузии, Казахстана, Киргизии, Молдовы, России, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана и Украины.

В законопроекте предлагается ратифицировать Протокол с оговорками. Во-первых, при применении утверждённого Протоколом Положения Россия будет исходить из того, что в отношении военнослужащих и иных лиц, входящих в состав специальных антитеррористических формирований российской стороны не будет применяться законодательство стороны, на территории которой проводятся данные мероприятия.

Во-вторых, специальные средства и материалы обеспечения специальных антитеррористических формирований российской стороны являются собственностью России и не могут быть удержаны или в какой-либо форме отчуждены запрашивающей стороной.

В-третьих, запрашивающая сторона, обращаясь к российской стороне с просьбой о проведении совместных антитеррористических мероприятий, тем самым признаёт эти оговорки составной частью Протокола.

26 января 2004 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Интервью первого заместителя Министра иностранных дел России В.И.Трубникова агентству «Интерфакс» по вопросам борьбы с международным терроризмом

118-26-01-2004

Вопрос: Накануне Нового года США и мир в целом вновь встали перед угрозой крупномасштабных террористических актов предположительно со стороны "Аль-Каиды". Почему, на Ваш взгляд, усилия международного сообщества, в которых активно участвует и Россия, не привели к ликвидации сети международного терроризма?

Ответ: Победа над международным терроризмом – задача грандиозная, в том числе по своей трудности. Речь идет о ликвидации, пожалуй, главной в современных условиях глобальной угрозы человечеству. Сделать это можно лишь эффективно и надежно объединив в борьбе с

терроризмом усилия всего мирового сообщества и действуя в рамках строгой, я бы сказал бесспорной, законности, то есть, на основе международного права и укрепления центральной роли ООН.

После ужасных террористических атак на США в сентябре 2001 года мировое сообщество сумело сплотиться перед лицом общего врага – напомним, впервые после второй мировой войны. Были предприняты решительные, совместные, легитимные и потому весьма эффективные действия против террористических структур в Афганистане. Сейчас можно только предположить, какими могли бы быть результаты продолжения сплоченной антитеррористической кампании, не случись иракского кризиса. Острые противоречия вокруг Ирака, к сожалению, не только в значительной степени подорвали единство международного сообщества, но и фактически расшатали основы широкой международной антитеррористической коалиции, более того, поставили под сомнение, в глазах многих, ее основополагающие цели и идеалы.

По сути, речь пошла даже не о судьбе одного государства, хотя и это – вопрос архиважный, но о том, каким быть всему будущему мироустройству. Быть ему основанным на «кулачном» праве или, все же, на праве международном.

Во многом благодаря сбалансированной, неконфронтационной внешней политике России, ее твердому и последовательному отстаиванию принципов решения ключевых мировых проблем на основе многостороннего сотрудничества, верховенства международного права и укрепления центральной роли ООН, разрастания кризисных процессов в международной политике удалось избежать, существенно восстановить пошатнувшееся единство мирового сообщества.

Восстанавливать приходится теперь и потерянный из-за иракского «сбоя» ритм широкого международного антитеррористического сотрудничества. Уверен, однако, что это нам удастся, в том числе потому что мировое сообщество в последние годы сумело уже оснастить себя достаточными новыми и эффективными механизмами взаимодействия в сфере антитеррора. Имею в виду, в первую очередь, Контртеррористический комитет СБ ООН.

И все же, с другой стороны, потенциал террористов не следует приуменьшать и в частности, например, требовать назначать точные сроки его окончательного уничтожения. Террористический интернационал далеко не ликвидирован, напротив, обнаруживает все новые способности к регенерации, более того, «мутирует», приспосабливается к меняющимся условиям, опять опережая темпы межгосударственного антитеррористического сотрудничества. Стремятся восстановить свои боевые возможности талибы, активизируются прочие террористические структуры в разных частях мира, появляются даже новые террористические сети. Экстремисты всех мастей пытаются воспользоваться сложной обстановкой безопасности, сложившейся в Ираке. Последнее, кстати, убедительное свидетельство не только того, что односторонние акции против суверенных государств – пусть даже под лозунгами борьбы с терроризмом, но на деле не санкционированные международным правом – приводят лишь к усугублению теругрозы, но и того, что международный терроризм будет и впредь максимально использовать любую ошибку мирового сообщества, любую несогласованность в его усилиях, не говоря уже о серьезных противоречиях, подобных иракским.

Вопрос: Недавно, в том числе и российскими официальными лицами, высказывались предположения, что Бен Ладен может скрываться где-то на границе между Афганистаном и Пакистаном. Почему так сложно его поймать и не является ли он, как можно услышать, мифом, собирательным образом международного террориста?

Ответ: Точное местонахождение У.Бен Ладена определить очень сложно, иначе он был бы уже давно нейтрализован или захвачен. На выполнение этой задачи антитеррористической коалицией, в первую очередь американцами, выделены весьма серьезные силы и ресурсы.

Действительно, по поступающей информации, он, скорее всего, скрывается в труднодоступных районах вдоль Линии Дюранда, населенных преимущественно племенами афганских и пакистанских пуштунов. Как утверждают в частности пакистанские власти и спецслужбы, У.Бен Ладен проводит на одном месте не более нескольких часов и пользуется определенной поддержкой своих сторонников из числа местных исламских радикалов и талибов.

Надо отдать должное участию Пакистана в антитеррористической операции в Афганистане и предпринимаемым Исламабадом мерам по нейтрализации в Пакистане организаций воинствующих исламистов. Вместе с тем, ожидаем, что выполнение Исламабадом взятых на себя перед мировым сообществом обязательств по борьбе с терроризмом и экстремизмом положит конец перемещению укрывшихся от возмездия террористов и экстремистов в другие страны. В этой связи должен сказать, что в России внимательно следили за развитием антитеррористической операции в пакистанском агентстве Южный Вазиристан, в т.н. «племенной зоне» на Северо-Западе Пакистана, в результате которой в конце 2003 года было уничтожено и пленено до двух десятков «алькаидовцев».

Что касается личности самого У.Бен Ладена, то я согласен с мнением, что на данном этапе это своего рода собирательный образ международного террориста или, если хотите, символ тех деструктивных сил, которые бросили вызов цивилизованному человечеству. Корень же зла кроется не в персоналиях, а в идеологической, социально-политической и материально-финансовой базе международного терроризма и религиозного экстремизма.

Вопрос: На международном уровне пока не удастся выработать единое правовое определение "терроризма", и в ООН буксуют проекты соответствующих конвенций, давно инициируемых Индией и Россией. В чем, на Ваш взгляд, причина этого?

Ответ: Вы правы, в ООН пока сохраняются разногласия среди государств-членов в отношении остающихся несогласованными ключевых положений индийского проекта всеобъемлющей конвенции по борьбе с международным терроризмом и российского проекта конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма. При этом наиболее глубокие противоречия имеются в отношении первого документа. Главный "нервный узел" здесь – стремление ряда стран, прежде всего из числа развивающихся, добиться изъятия насильственных действий под флагом национально-освободительной борьбы из определения терроризма. Кроме того, сторонники этой позиции настаивают на приравнивании к терроризму действий вооруженных сил государств, включая их спецслужбы.

В отношении российского проекта у ряда делегаций также имеются вопросы. В частности, не всех устраивает, что в будущей конвенции не предполагается рассматривать такую сложную тему, как законность обладания государствами ядерным оружием. Вместе с тем актуальность нашего документа связана прежде всего с приближением терроризма к опасному ядерному измерению.

Хотел бы подчеркнуть, что несогласованные положения указанных проектов лежат не столько в юридической, сколько в политической плоскости и связаны с нерешенностью ряда конфликтных ситуаций. Мы убеждены, что в интересах укрепления универсальной международно-правовой основы борьбы с терроризмом необходимо как можно скорее подняться над конъюнктурными политическими мотивами и завершить работу в ООН над этими важными документами. Используя соответствующие двусторонние и многосторонние форматы, настойчиво призываем к объединению усилий в интересах преодоления идеологических разногласий и выхода на компромиссные развязки в этом вопросе. Прорыв на данном направлении внес бы весомый вклад в развернутую в ООН по инициативе Президента России В.В.Путина работу по выработке под эгидой Организации глобальной стратегии противодействия новым вызовам и угрозам, включая такую опасную, как терроризм.

Вопрос: Практика контртеррористической операции в Чечне показывает, что незаконные бандформирования, действующие на территории этой республики и в соседних с ней регионах, продолжают подпитываться из ряда зарубежных государств. Есть ли у нас свидетельства причастности к оказанию такой поддержки официальных властей этих стран?

Ответ: Вы правы в том, что орудующие на Северном Кавказе бандиты продолжают получать подпитку деньгами, оружием и наемниками из-за рубежа. Выявляемые нами факты на этот счет неизменно доводятся до сведения соответствующих государств, всех из которых мы искренне считаем своими партнерами по общей борьбе с терроризмом.

Не буду скрывать, что действуют официальные власти этих государств по представляемым нами фактам не всегда достаточно активно и эффективно, не всегда с должным профессионализмом. Но я, все же, не усматривал бы в этом однозначно злой умысел. Я готов, скорее, предполагать, что у кого-то не хватает ресурсов, организованности, ответственности, политической воли, наконец, понимания того, что любой террористический отряд, какую бы страну он ни избрал своей сиюминутной целью, все равно является, в первую очередь, частью глобальной опасности, и его атаки рано или поздно грозят обернуться против тех, кто почему-то сегодня не может или не желает уделять должного внимания пресечению преступной активности экстремистов.

Вопрос: В этой связи, как оценивают в Москве политику граничащих с Северным Кавказом стран СНГ, в частности Грузии? Учитывает ли российская сторона этот аспект при выработке политической линии в отношении этих государств?

Ответ: Разумеется, антитеррористический аспект по-прежнему имеет принципиальное значение в наших отношениях с государствами Закавказья. У нас здесь полное взаимопонимание с Ереваном, налажено тесное взаимодействие с Баку. Сложнее, как известно, обстоят дела с Грузией, на территории которой террористы чувствуют себя все еще достаточно вольготно. Речь идет не только об остающихся в Панкисском ущелье бандитах, складах и тайниках с оружием и боеприпасами, но и об их трансграничной активности, о внедрении связанных с терроризмом лиц в грузинский бизнес, как правило, криминальный, о ведении международными террористами информационно-пропагандистской работы против России.

Рассчитываем, что по мере стабилизации внутривнутриполитической обстановки грузинские власти предпримут эффективные и решительные действия по пресечению этой активности.

Вопрос: Изменилась ли, по мнению российской стороны, позиция в отношении чеченской проблемы таких стран, как Турция и Саудовская Аравия, в которых, как говорилось, существовали круги, оказывавшие поддержку чеченским сепаратистам?

Ответ: По ситуации в Чеченской Республике официальная Анкара заявляет, что придерживается линии, основанной на принципах невмешательства во внутренние дела, уважения суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации.

Политическое руководство Турецкой Республики решительно осудило террористические акты в декабре 2003 г. в Москве и на Северном Кавказе. В послании Президенту Российской Федерации В.В.Путину Президент Турции А.Н.Сезер выразил соболезнование родственникам погибших и подчеркнул, что действия террористов не могут быть ничем оправданы.

Вместе с тем, у нас сохраняются озабоченности в связи с деятельностью на турецкой территории ряда неправительственных общественных организаций и отдельных лиц, продолжающих, по нашим данным, оказывать политическую, материальную и иную поддержку действующим в Чечне террористам. Мы регулярно доводим эти озабоченности до сведения наших турецких коллег по соответствующим каналам и рассчитываем на реакцию, которая была бы основана на общности подходов к проблематике борьбы с международным терроризмом.

Что касается Королевства Саудовская Аравия, то в официальном плане Эр-Рияд всегда заявлял о том, что Чечня является неотъемлемой частью Российской Федерации, а его линия в отношении чеченской проблемы строится на принципах уважения территориальной целостности и суверенитета России. При этом, однако, не секрет, что в Саудовской Аравии были и остаются определенные силы, рассматривающие события на Северном Кавказе с одиозных позиций исламского экстремизма. Под их патронажем по каналам благотворительных фондов и общественно-религиозных структур нередко оказывалась финансовая и материальная помощь чеченским сепаратистам.

Поэтому мы с удовлетворением отмечаем, что в последнее время ситуация в этом плане во многом стала меняться к лучшему. Набирающий темпы процесс нормализации в Чечне, официальный визит в Москву в сентябре прошлого года Наследного принца Саудовской Аравии Абдаллы и его переговоры с Президентом Российской Федерации В.В.Путинным способствовали выводу российско-саудовских отношений на новый уровень, в том числе углублению взаимопонимания сторон по чеченской проблематике. Подтверждением этих позитивных тенденций стал тот факт, что первый зарубежный визит законно избранного Президента Чеченской Республики А.А.Кадырова состоялся именно в Саудовскую Аравию.

Надеемся, что укрепляющееся сотрудничество с Саудовской Аравией в вопросах борьбы с терроризмом позволит нам окончательно снять все наши озабоченности, связанные с попытками оказания поддержки действующим в Чечне террористам со стороны экстремистских кругов.

Вопрос: Насколько велика сейчас опасность реставрации режима талибов в Афганистане, и если да, то какие, по мнению Москвы, меры должно предпринять международное сообщество, чтобы устранить ее? Может ли все-таки Россия при определенных обстоятельствах подключиться к операции Международных сил содействия безопасности в Афганистане?

Ответ: Прямая реставрация режима талибов сейчас представляется маловероятной. Но это, однако, не означает, что база их существования и деятельности ликвидирована. К сожалению, приходится констатировать, что

талибам удалось сохранить достаточный боевой и людской потенциал, который активно задействован сейчас для диверсионно-террористической деятельности. Он базируется как на особенностях ситуации в стране (экономическая разруха, практическое отсутствие возможности легально добывать средства для существования, этнические противоречия, слабая работа центрального правительства в провинциях и т.д.), так и на ошибках, допускаемых в ходе проведения антитеррористической операции, к которым в первую очередь нужно отнести малоадресные военные удары сил коалиции, приводящие к значительным жертвам среди мирного населения.

Для лишения талибов их социальной базы требуются не только меры военного характера, но и кропотливая работа местных властей по созданию нормальных условий жизни населения Афганистана. От международного сообщества, помимо материальной и военной помощи центральным властям в их деятельности по нормализации обстановки в стране, требуется разработка системы гарантий невмешательства в дела Афганистана извне, на что сейчас нацелена наша дипломатия. Полагаем, что завершившаяся недавно в Кабуле традиционная всеафганская ассамблея - Лоя джирга, одобрявшая новую конституцию Афганистана, станет важным шагом в деле стабилизации обстановки в Афганистане.

О подключении России к операции Международных сил содействия безопасности в Афганистане (МССБ). Прежде всего напомним, что с 11 августа 2003 года оперативное руководство этими силами выполняет НАТО. Так вот, тема обеспечения стабильности и безопасности в Афганистане занимает одно из видных мест в политической повестке дня Совета Россия-НАТО (СРН), обсуждается на регулярных посольских и министерских заседаниях Совета. На прошедшем в июне 2003 года в Брюсселе заседании СРН на уровне министров обороны С.Б.Иванов передал российские предложения о взаимодействии по Афганистану, включая транзит войсковых контингентов стран альянса и их переброску по воздуху с использованием российской военно-транспортной авиации. Совет НАТО эти предложения принял, о чем нас информировал Дж.Робертсон в ходе своего "прощального" визита в Москву. В настоящее время мы проводим с натовцами консультации по переводу этого сотрудничества в практическую плоскость. Тематика Афганистана и нашего возможного сотрудничества с альянсом в выполнении миротворческой операции МССБ, судя по всему, будет оставаться на переднем плане работы СРН.

Что же касается участия российского воинского контингента в составе МССБ, то в настоящее время этот вопрос не рассматривается. Но Россия вносит свой ощутимый вклад в создание национальных сил безопасности и правопорядка Афганистана, которые должны взять на себя основную тяжесть борьбы с диверсионно-террористической деятельностью талибов и "Аль-Каиды". Необходимое содействие оказывается воссоздаваемой Афганской армии, полиции, спецслужбам. Российская Федерация готова и впредь вместе с мировым сообществом оказывать дружественному Афганистану помощь и поддержку.

Вопрос: Насколько, на Ваш взгляд, обоснованы утверждения США о том, что Иран, а также Сирия оказывают поддержку международному терроризму?

Ответ: У России нет оснований рассматривать Иран в качестве страны, представляющей угрозу с точки зрения поддержки международного терроризма и экстремизма. В последние годы Иран последовательно выступает на международной арене с осуждением терроризма как глобальной угрозы миру и безопасности, поддерживает идею скорейшего принятия всеобъемлющей конвенции по борьбе с терроризмом. Как дополнительный аргумент можно упомянуть тот факт, что на территории Ирана задержано порядка 500 членов "Аль-Каиды", по которым ведутся следственные мероприятия.

Что касается Сирии, то, не вдаваясь в полемику относительно понятия «международный терроризм», в отношении которого у Дамаска есть свои соображения, можно сказать, что сирийское руководство уже предприняло ряд важных и конкретных шагов в контексте предъявляемых ему со стороны США претензий. Так, например, в Дамаске были закрыты офисы радикальных палестинских организаций «Исламский Джихад» и ХАМАС. Кроме того, Сирия не раз официально заявляла о том, что «международный терроризм» – это зло, с которым надо бороться всему мировому сообществу совместными усилиями. В целом же мы по-прежнему убеждены, что для искоренения террористической угрозы необходимы скоординированные и комплексные международные действия, включая усилия по политическому урегулированию региональных конфликтов. Именно из этого мы исходим в контактах с нашими партнерами, в том числе в Дамаске.

28 января 2004 г.

СООБЩЕНИЕ ПРЕСС-СЛУЖБЫ МИНИСТЕРСТВА
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИИ

**О противодействии проявлениям терроризма и экстремизма в России и деятельности
Центра «Т» при ГУБОП СКМ МВД России**
(справочная информация)

Противодействие терроризму определено в качестве важнейшего направления деятельности всей системы органов и войск системы МВД России. Сегодня очевидно, что общество и правоохранительная система не имеют права стать проигравшей стороной. Цена противостояния здоровых сил общества терроризму велика как никогда.

В соответствии с законодательством Российской Федерации и компетенцией органов внутренних дел по борьбе с преступлениями террористического характера в МВД России организована и реализуется система мер оперативно-розыскного, предупредительного и ресурсного реагирования.

С учётом важности задачи государственного противодействия терроризму и необходимости усиления работы в этом направлении приказом МВД России создан Центр по борьбе с терроризмом (Центр «Т») при ГУБОП СКМ МВД России.

Основными задачами Центра определены предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие преступлений террористического и экстремистского характера, отнесённых к компетенции органов внутренних дел, а также организация, координация и обеспечение антитеррористической деятельности ОВД и внутренних войск.

Тем же приказом созданы центры по борьбе с терроризмом ОРБ ГУ МВД России по федеральным округам, являющиеся головными подразделениями в сфере борьбы с терроризмом на территории федеральных округов России.

Работа Центра «Т» при ГУБОП ведется в тесном взаимодействии с органами ФСБ и прокуратуры России, всеми заинтересованными органами государственной власти и направлена, прежде всего, на укрепление общественной безопасности и повышение уровня защиты населения от террористических проявлений.

В целях усиления ответственности за террористическую деятельность МВД России принимало участие в разработке поправок в Федеральный закон «О борьбе с терроризмом», принятые Государственной Думой и проекта Федерального закона об увеличении срока содержания под стражей лиц, обоснованно подозреваемых в подготовке, пособничестве и совершении террористических актов, находящегося на рассмотрении нижней палаты парламента.

В 2003 году ситуация в стране не улучшилась. В 2003 году в России зарегистрирован 561 факт терроризма (ст. 205 УК РФ), что на 55,8% больше, чем в 2002 году. При этом более 400 из них совершены на территории ЮФО, в том числе 386 - в Чеченской Республике. Это обусловлено продолжающейся диверсионно-террористической деятельностью бандформирований, которые давно перестали «бороться за независимость свободной Ичкерии», а практически исполняют замыслы лидеров международного терроризма.

С изменением тактики совершения терактов постоянно меняются и способы их совершения. Лидеры террористов пришли к использованию автотранспорта, управляемого террористами-смертниками и совершению актов самоподрыва в местах скопления населения (Москва, Моздок, Чечня). Только в результате указанных терактов в 2003 году погибло более 200 человек, и свыше 600 получили ранения различной степени тяжести.

Совместными усилиями органов МВД, ФСБ и Прокуратуры России раскрыто 86 терактов. Благодаря принимаемым мерам активизирована работа сотрудников подразделений по БОП, с участием которых в прошлом году раскрыто 45 преступлений данной категории. Установлен ряд лиц, непосредственно причастных к организации и совершению серии террористических актов на территории Северо-Кавказского региона и в Москве. В частности, теракта в Тушино, подрыва автобуса и госпиталя в Моздоке и др. В суд направлены материалы 43 уголовных дел.

Приоритетным направлением в работе является обеспечение неотвратимости уголовной ответственности за совершение террористических актов. За 2002 год и 1 полугодие 2003 года судами России осуждено по ст. 205 УК России 72 лица (40 и 32 соответственно). В ходе проводимых специальных мероприятий на территории Чеченской Республики, в том числе с участием сотрудников ГУБОП, задержано около 500 участников бандформирований.

Особое внимание в антитеррористической деятельности ОВД уделяется работе по предотвращению терактов и их профилактике. В результате этой работы удалось предотвратить ряд запланированных на территории России терактов.

В частности, в сентябре 2003 года сотрудниками СКМ МВД России совместно с ВОГОиП и ФСБ России в сентябре 2003 г. в Чечне на КПП №4 были задержаны двое жителей Чечни, следовавшие в Санкт-Петербург на автомашине «Жигули». При досмотре машины обнаружены 3 кг пластида и 3 электродетонатора. Установлены и объявлены в розыск лица, имевшие намерения на совершение теракта. Возбуждено уголовное дело.

4 декабря 2003 года в ходе проведения мероприятий по установлению лиц, подозреваемых в подготовке диверсионно-террористического акта в период проведения выборов в Госдуму России и Народное Собрание Республики Ингушетия, сотрудниками ГУБОП СКМ МВД России совместно с МВД и УФСБ Ингушетии в г. Карабулак обнаружена автомашина ГАЗ-3110, в которой находилось самодельное взрывное устройство, состоящее из четырёх 122-мм артиллерийских снарядов. Установлено, что указанная автомашина была подготовлена для совершения теракта в ночь с 4 на 5 декабря 2003 года.

Деятельность экстремистских организаций и группировок в настоящее время продолжает оставаться серьёзным фактором дестабилизации социально-политической ситуации в Российской Федерации и представляет собой серьёзную угрозу конституционной безопасности и территориальной целостности государства.

Основной целью деятельности экстремистских организаций является разжигание сепаратистских настроений в мусульманских регионах и создание на этом пространстве государственных образований исламского типа в составе называемого «Великого исламского Халифата» любыми методами.

В соответствии с задачами, возложенными на органы внутренних дел, подразделениями по борьбе с организованной преступностью осуществлён ряд мероприятий по выявлению, предупреждению и пресечению противоправных деяний политических и молодежных объединений экстремистского толка. За 2003 год на территории России выявлено 150 преступлений экстремистского характера, 113 преступлений раскрыто. Из них 41 преступление выявлено и 35 раскрыто сотрудниками подразделений по БОП.

Так, в июне 2003 г. сотрудниками ГУБОП, ГУВД Московской области совместно с ФСБ России выявлены два функционера организации «Хизб-ут-Тахрир», признанной решением Верховного Суда России террористической. По факту незаконного хранения оружия в отношении них были возбуждены уголовные дела. Приговором суда оба осуждены на 3,5 и 3 года лишения свободы.

Одним из направлений деятельности является работа в отношении неформальных молодёжных группировок экстремистской направленности. Это - молодёжные течения, в субкультуре которых важное место занимают нацистская символика и расистская идеология, а к стилистическим особенностям относится агрессивная модель поведения.

В ходе проведенных оперативно-розыскных мероприятий сотрудниками ГУВД Санкт-Петербурга и Ленинградской области задержан гражданин Б., который создал экстремистское преступное сообщество «Шульц - 88» с целью подготовки и совершения преступлений по мотивам расовой национальной и религиозной вражды к выходцам из стран Кавказа, Азии и Африки, исповедующим иудаизм. Прокуратурой Санкт-Петербурга ему предъявлено обвинение по нескольким статьям УК России. Установлено 5 соучастников, идёт судебное разбирательство.

В прошедшем году на территории России отмечалось снижение числа преступлений, связанных с похищением людей и захватом заложников данной категории. Несмотря на это обстоятельство, сохраняется повышенная опасность таких преступлений. На протяжении 2003 года зарегистрировано 1367 случаев похищения человека, что на 10% меньше, чем в 2002 году. Из них 580 раскрыто, установлено более 800 лиц, причастных к их совершению.

Характерным примером работы сотрудников ГУБОП является освобождение Воробьева А.А., 1984 г.р., жителя г. Москвы, похищенного 26 июля 2003 года на территории Республики Абхазия. С целью установления места нахождения похищенного и лиц совершивших преступление, сотрудниками Центра «Т» ГУБОП совместно с УБОП ГУВД Москвы в результате проведенных мероприятий были установлены лица, причастные к похищению. 20.11.2003 года в Москве был задержан организатор похищения. В ходе проведения дальнейших оперативно-розыскных мероприятий, контролируемых Главком, были созданы условия, при которых похитителям пришлось перевезти Воробьева на территорию России, где 1 января 2004 года в Сочи он был освобождён.

Как правило, данные посяательства совершаются хорошо организованными группами, для которых характерны дерзость и квалифицированность преступных действий, высокая техническая оснащённость и вооружённость. Случаи похищения людей часто сопровождаются физическим насилием, шантажом, угрозами расправы не только в отношении самого потеплевшего, но и его близких родственников.

К сожалению, имеют место факты, когда преступники в силу различных причин убивают удерживаемых ими похищенных и заложников. За последние три года выявлено 63 таких факта (2001 - 15, 2002 - 25, 2003 - 23). Как правило, это происходит тогда, когда родственники похищенного, не заявляя в правоохранительные органы о совершённом преступлении, выплачивают выкуп.

В ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий по факту похищения генерального директора ОАО КамАЗ-Металлургия В.В.Фабера и бухгалтера ОАО Н.Г.Стародубцевой, сотрудниками СКМ МВД России, МВД и прокуратуры Республики Татарстан пресечена деятельность преступного сообщества «Тагирьяновские», специализирующегося на совершении заказных убийств, похищении людей, вымогательствах и иных преступлениях. В отношении лидеров и участников возбуждено уголовное дело по признакам ст. 210 УК России («Организация преступного сообщества»). В ходе работы по данному уголовному делу сотрудниками рабочей группы раскрыто 34 преступления, в том числе 21 убийство и похищение людей. В настоящее время задержаны и арестованы лидер и 32 участника и пособника ПС.

30 января 2004 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Совместное коммюнике заместителя министра иностранных дел России А.Е.Сафонова и заместителя министра иностранных дел Южно-Африканской Республики А.Пахада по итогам российско-южноафриканских консультаций по вопросам борьбы с международным терроризмом

156-17-01-2004

29 января 2004 года в Претории прошли первые российско-южноафриканские межмидовские консультации по борьбе с международным терроризмом.

Состоялся обстоятельный обмен мнениями по широкому кругу глобальных и региональных проблем борьбы с международным терроризмом.

Стороны согласились в том, что международный терроризм представляет непосредственную угрозу для всех без исключения государств, которая требует продолжения дальнейшего сплочения усилий международной антитеррористической коалиции. Стороны также подчеркнули важность концентрации внимания на глубинных причинах возникновения терроризма и выработки основополагающих стратегий противодействия международному терроризму.

Заместители министров также отметили центральную координирующую роль ООН и, прежде всего, Совета Безопасности в международных усилиях по борьбе с терроризмом. В ходе консультаций особое внимание было уделено деятельности Контртеррористического комитета СБ ООН и Комитета СБ ООН по санкциям в отношении движения "Талибан", Аль-Каиды и связанных с ними лиц и организаций, в т.ч. в контексте дальнейшего развития сотрудничества между обоими комитетами.

Обсуждая роль региональных организаций в международных антитеррористических усилиях, заместители министров подробно информировали друг друга о деятельности на этом направлении соответствующих структур, членами которых они являются.

Значительное место было также отведено проблематике потенциального использования террористами оружия массового уничтожения. Заместители министров отметили важную роль Совета Безопасности ООН на этом направлении. Были также обсуждены пути реализации принятой на 58-й сессии ГА ООН резолюции "Меры по недопущению приобретения террористами оружия массового уничтожения".

Подтвердив необходимость дальнейшего укрепления и совершенствования универсальной правовой базы по борьбе с терроризмом, стороны подчеркнули важность работы, проводимой в рамках ООН над российским проектом Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма и индийским проектом Всеобъемлющей конвенции о международном терроризме. В данном контексте заместители министров высказались в пользу разрешения текущих проблем в целях скорейшего принятия обеих конвенций.

Заместители министров были едины в том, что необходимо продолжение консультаций по вопросам борьбы с международным терроризмом и договорились провести второй раунд политических консультаций в течение 2005 года в Москве.

05 февраля 2004 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ответы заместителя Министра иностранных дел России А.Е.Сафонова на вопросы итальянской газеты «Опиньоне делле либерта» по проблематике терроризма

198-04-02-2004

Вопрос: Что общего в целях, стратегии и тактике терроризма в Российской Федерации - в Чечне и на Северном Кавказе, и международного терроризма в том виде, в котором он известен на Западе? Каковы, напротив, отличия и особенности?

Ответ: Принципиальных отличий попросту не существует. Жаль, что этого до сих пор на Западе порой не замечают. Даже ваша газета в своём вопросе допускает разделительную черту между международным терроризмом и неким особенным «терроризмом в Российской Федерации».

Люди, избравшие террор, их ячейки, группировки являются частью одного целого – того, что всё чаще правильно называют «террористическим интернационалом». Именно поэтому, кстати, террористы так легко и быстро находят друг с другом общий язык, не конкурируют, а активно взаимодействуют, причём невзирая на тактические, а иногда и стратегические разногласия между ними. В желании и умении сотрудничать террористы порой, к сожалению, всё ещё опережают государства и их правоохранительные органы. Им не нужно долго согласовывать свои преступные планы путём преодоления длительных внутригосударственных административных процедур и сложных дебатов за столом переговоров.

Террористов всех мастей – и в России, и, например, в Европе - объединяет полное отсутствие базовых моральных ценностей Человечества, откровенный цинизм, явное, даже агрессивное пренебрежение человеческой жизнью. И стратегия у них общая – стремление запугать мировое сообщество, навязать ему свою волю и порядки, более того, поставить под свой контроль целые территории, как это было в Афганистане и не только там. В Чечне террористы тоже не скрывали своих захватнических целей – создать некий «халифат от Чёрного до Каспийского моря», для чего отторгнуть от России ряд республик и областей.

Что касается тактики, практических способов террора, то и они, как правило, общие у террористов, орудующих как в России, так и у тех, которые, как Вы говорите, больше известны на Западе: взрывы в местах массового скопления людей, диверсии, захваты заложников, убийства из-за угла. Сейчас всё заметнее то, что террористы – опять же, и в России, и в других частях мира - активно совершенствуют свои преступные методы, используя, в частности, новые технологии, в том числе оказывающие воздействие на психику людей. Иначе, я думаю, вряд ли можно было бы объяснить пугающее своими масштабами и географией распространение практики применения террористов-смертников. Как Вы знаете, «шахиды» действуют и в России. Часто в этой ужасной роли выступают молодые женщины, матери, что, пожалуй, ещё страшнее и бесчеловечнее, ибо это противоречит законам самой природы, которая наделила их правом давать жизнь и быть продолжательницами рода человеческого.

Как террористы добиваются согласия целых групп людей идти на смерть, убивать невинных – вот в чём суть вопроса. Над этим феноменом предстоит «поломать голову», причём на более глубоком уровне, не только правоохранительным органам, но, вероятно, и науке, медицине, психологам. Политическими мотивами, идеологией, религиозным фанатизмом всего не объяснить. Представляется, что речь идёт, в том числе, о каких-то формах «зомбирования».

К слову, об общих чертах, а, скорее, общем почерке: применение смертников в России однозначно заимствовано у террористических группировок за пределами нашей страны.

Почему, собственно, «российские» и «международные» террористы должны чем-то существенно различаться, если те же боевики на Северном Кавказе тесно и напрямую связаны с "Аль-Каидой", другими террористическими центрами, получают от них деньги и оружие, проходят в их лагерях обучение и боевую подготовку? Наблюдается движение и в обратном направлении: в рядах террористов в Чечне до сих пор действуют десятки, если не сотни, иностранных наёмников из различных государств. Идёт своего рода обмен опытом, оттачивание форм и методов их преступной деятельности.

В этой связи, кстати, не следует упускать из виду то, что, возвращаясь под давлением антитеррористических сил в родные места, или, спасаясь от преследования в других странах (если, конечно, им так повезёт и они уйдут от ответственности), террористы и наёмники, в большинстве случаев продолжают активно заниматься «своим ремеслом». Более того, они,

заражённые бациллой терроризма, инфицируют среду своего как прежнего (на Родине), так и нового обитания, значительно расширяя террористический потенциал.

Уверен, для предотвращения «расползания» терроризма нужны чёткие оперативные и согласованные действия всего международного сообщества.

Посмотрите – "чеченский след" сегодня всё отчетливее просматривается во многих западноевропейских государствах. Так что, если, как Вы говорите, террористов из Чечни на Западе почему-то знают или создают видимость, что знают всё ещё недостаточно, то, наверное, пришло время обратить на них более пристальное внимание. Они представляют реальную угрозу не только для России, но и для европейских стран. Если эту близорукость удастся преодолеть, то многие, я уверен, более адекватно смогут взглянуть и на то, что делает Россия в целях противодействия терроризму на своей территории.

Вопрос: Хорошо, что мы вышли на эту тему. Считаете ли Вы, что на Западе и, в частности, в странах Европейского союза сформировалось правильное представление о терроризме в Российской Федерации, или же в общественном мнении и на государственном уровне преобладает искажённое и предвзятое представление?

Ответ: К сожалению, на Западе, в том числе в странах Европейского союза, до сих пор так и не сложилась целостная и объективная картина о проблеме терроризма в России. Думаю, здесь есть некоторые объективные причины. Среди них, сложность самой проблемы, стремительность развития ситуации, масса других противоречий и, собственно, наши организационные и практические ошибки и недоработки. Но их большая часть всё же лежит, на мой взгляд, в области сознательного либо бессознательного и субъективного искажения понимания этой проблемы нашими европейскими партнёрами.

К нашему удовлетворению в последнее время, некоторые позитивные подвижки в этом направлении наметились. Объективные наблюдатели просто не могут более не признавать сделанного Россией на пути политического урегулирования в Чеченской Республике, её социально-экономического возрождения, в деле пресечения там терроризма. Но то, что мы в последнее время наблюдаем, всё ещё далеко от того, чтобы нам хотелось видеть со стороны партнёров и союзников в борьбе с общим злом.

К сожалению, у нас вызывает разочарование практика применения до сих пор в отношении к чеченским событиям в ряде стран Запада откровенно пресловутых «двойных стандартов». И тут уж ситуацию, как мне представляется, не объяснишь только заблуждениями не до конца правильно информированного общественного мнения или стереотипами прошлого, всё ещё не искоренёнными в западном общественном сознании. Логичнее говорить о том, что, к сожалению, кое-кто на Западе, в том числе в политических кругах, всё ещё не прочь попытаться использовать наши проблемы в своих политических интересах.

А чем живёт сегодня Чечня? В Республике в марте прошлого года успешно прошёл конституционный референдум, а в ноябре – демократические выборы президента. В них участвовало подавляющее большинство населения Чечни, чеченцы, проживающие в других регионах России. Свыше 80% проголосовавших высказались в поддержку новой конституции, народ избрал себе законного президента – Ахмада Кадырова. И вот эти очевидные достижения реального политического процесса в субъекте Российской Федерации на Западе, в том числе в странах ЕС, постарались либо не заметить, либо даже поставить под сомнение. Что это, если не «двойные стандарты»? Их мы усматриваем, с другой стороны, и в отказе в экстрадиции из Великобритании в Россию одного из главарей чеченских бандитов А.Закаева, обвиняемого в совершении целой серии тяжких преступлений.

Но это, тем не менее, не мешает нам добиться окончательного и полноформатного возвращения Республики к нормальной, цивилизованной жизни, к жизни без страха и террора. Но, повторюсь, решая столь сложную проблему, выходящую за рамки одной республики, мы вправе рассчитывать на поддержку, хотя бы моральную, со стороны наших партнёров, на их понимание правильности того, что мы делаем. Но этого мы так пока в полной мере и не ощутили.

Какова реакция Запада? Там вокруг Чечни продолжает ходить множество злобедных измышлений, откровенной лжи, сформировались и до сих пор гастроллируют, в том числе и у Вас в Италии, целые «агитбригады» из чеченских и прочеченски настроенных эмиссаров, знающих на каких именно заблуждениях западного общественного мнения можно «сыграть». Мы откровенно говорим, что проблем в Чечне хватает. Но ведь их решением реально занимаются только российские власти, в том числе власти самой Республики.

Безусловно, мы с благодарностью принимаем помощь и поддержку политических структур как конкретных стран, так и различных общественных, религиозных и гуманитарных организаций, которые действительно озабочены судьбой чеченского народа, существующими социально-экономическими и иными трудностями, и оказывают России адресную помощь. В этой связи позитивно оцениваем итоги состоявшегося на днях визита в Саудовскую Аравию президента

Чеченской Республики А.Кадырова и, в частности, стремление её властей и религиозных деятелей к взаимодействию с нашей страной в области восстановления экономики Чечни, решения других насущных проблем.

Вопрос: Террористические акты в Нью-Йорке 11 сентября 2001 года вывели на конструктивное сотрудничество между Российской Федерацией и Соединёнными Штатами Америки в борьбе с международным терроризмом. Не могли бы Вы рассказать о его аспектах?

Ответ: Прежде всего, хотел бы обратить внимание на то, что Россия и США начали плотно сотрудничать в борьбе с терроризмом ещё до террористических атак на Нью-Йорк и Вашингтон. Та же российско-американская Рабочая группа по противодействию террористической и иным угрозам, исходящим с территории Афганистана, впоследствии переименованная в связи с расширением мандата в Рабочую группу по борьбе с терроризмом, была создана решением Президентов России и США ещё в июне 2000 г. Более того, российско-американский антитеррористический диалог вёлся и ранее. Хотя, конечно, на другом уровне, в ином формате и, как теперь можно твёрдо сказать, с меньшей степенью доверия.

С учётом сказанного я согласен, что известные сентябрьские события в США существенно стимулировали российско-американское взаимодействие в борьбе с международным терроризмом. Однако возможности этого сотрудничества оставались, и всё ещё остаются не исчерпанными. После указанных событий наблюдался и весьма существенный прогресс в сторону роста доверия и укрепления партнёрства, оформившихся в конкретных совместных действиях, обмене информацией, дающих практические, полезные обеим сторонам результаты. Россия и США начали успешно взаимодействовать по самым различным каналам, в том числе непосредственно между военными ведомствами и спецслужбами. Упомянутая двусторонняя Рабочая группа стала важнейшим организационным механизмом координации совместных усилий. В её задачу входит также анализ проблемы противодействия терроризму в широком географическом охвате. Специалисты России и США продуктивно и откровенно обмениваются оценками по различным составляющим террористической угрозы, включая опасность терроризма с применением оружия массового уничтожения.

Кстати, значение проблемы оружия массового уничтожения в увязке с международным терроризмом будет, как представляется, в ближайшее время только возрастать.

Вопрос: Иракский кризис негативно сказался на эффективности этого сотрудничества или же временные разногласия не затронули основ приверженности общим усилиям в борьбе с международным терроризмом?

Ответ: Иракский кризис, готов признать, несколько сбил ритм нарастающей антитеррористической кооперации, в том числе, как мне представляется, и между нами и американскими партнёрами. Другого и не могло получиться – уж больно принципиальны были разногласия. Ведь речь, не будем приуменьшать, шла о гораздо большем, чем судьба Ирака. Перед мировым сообществом, по сути, стоял вопрос о том, каким вообще будет новое мироустройство: будет ли оно основываться на «кулачном» праве или на праве международном? Возникла реальная угроза возврата к противостоянию и отчуждённости, скатывания к конфронтации, отказа от основополагающих принципов, на которых должен выстраиваться новый миропорядок – решение ключевых мировых проблем на основе многостороннего сотрудничества, верховенство международного права и укрепление центральной роли ООН.

Разрастания международного кризиса, грозившего расколом широкой антитеррористической коалиции, удалось избежать. Хочу подчеркнуть, во многом благодаря сбалансированной, неконфронтационной внешней политике России, её твёрдой и последовательной приверженности отстаиванию не только своих интересов, но и тех самых основополагающих принципов, которые я перечислил и за которые выступает абсолютное большинство демократических государств. При решающем участии России были выработаны и приняты резолюции 1483 и 1511 Совета Безопасности ООН, открывшие возможности восстановления пошатнувшегося единства мирового сообщества, в том числе в противодействии международному терроризму.

Наша принципиальная оценка иракских событий известна и не изменилась. Мы всегда откровенно и последовательно заявляли о ней и нашим американским партнёрам. И сейчас продолжаем, например, убеждать американскую сторону в необходимости скорейшего восстановления суверенитета Ирака при весомой роли ООН в процессе постконфликтного обустройства страны.

Вместе с тем, по нашему убеждению, нельзя допустить, чтобы разногласия вокруг иракского кризиса действительно нанесли ущерб эффективности международного, в том числе российско-американского, противодействия такой острой и масштабной угрозе, которую для всего мирового сообщества представляет сегодня терроризм. На основе такого подхода мы продолжаем работать с американскими партнёрами, и это, по нашему мнению, приносит плоды.

В тоже время отчасти понимаю некоторые аргументы по Ираку наших американских партнёров. На мой взгляд, в том, что иракский кризис смог возникнуть, в некоторой степени свою негативную роль сыграли факторы слабости, либо малоэффективности международного контроля, в частности за химических оружием, отсутствие эффективных и своевременных мер и механизмов купирования либо подавления очевидных нарушений со стороны конкретных режимов нарушителей. Однако американские меры противодействия этим изъяснам принять не могу. Законы, особенно принятые на международном уровне, либо выполняют, либо меняют или совершенствуют. Третьего – не дано.

Вопрос: По Вашему мнению, что можно и нужно предпринять на международной арене, чтобы противодействие международному терроризму стало более эффективным?

Ответ: Многие направления и механизмы противодействия уже разработаны и приняты международным сообществом на вооружение. Это и совершенствование законодательства, в том числе норм международного права, и улучшение взаимодействия правоохранительных органов и, особенно, спецслужб, и региональное двустороннее и глобальное международное согласованное сотрудничество. Поэтому, не растекаясь по всему полю антитеррористических действий, затрону лишь некоторые аспекты, в той или иной степени связанные с борьбой с этим злом.

Первое. Проблемы финансовой базы терроризма. Здесь корень многих бед и одновременно потенциал возможных положительных результатов. Финансы, материальные ресурсы в современном технологическом мире являются определяющим фактором.

Второе. Людские ресурсы, а значит и идеология терроризма. До сих пор этой сфере уделялось крайне мало внимания.

На сегодняшний день во главу угла стаёт вопрос о том, как воспитать молодое поколение невосприимчивым к бацилле терроризма, где найти вакцину для прививки? В экономике, культуре, религии, через нравственное воспитание, воспитание в семье, в школе или медресе? Кто возьмёт на себя эту подвижническую роль? Что общество может противопоставить литературе террора и проповедям ненависти?

Ещё один момент. Корни терроризма и его истоки, первопричинность, все формы несправедливости современного мира, застарелые региональные конфликты, «несостоявшиеся» и «падающие» государства, издержки глобализации, нарастающие вызовы в экологии и проблемы обеспечения питания целых регионов – всё это требует не рефлекторной реакции международного сообщества, конкретных стран, цивилизаций, а продуманных целенаправленных и своевременных ответов и мер, реально меняющих обстановку.

Что касается конкретных мер, предпринимаемых нашей страной, то здесь я не хотел бы повторять известные и неоднократно озвученные, в том числе и на самом высоком уровне инициативы на этот счёт. Лишь подчеркну, что наша концепция выработки Глобальной стратегии противодействия новым вызовам и угрозам, где терроризм, безусловно, «занимает» первое место, пользуется широкой поддержкой в мире. Это – наше видение мира, в котором опасности терроризма был бы положен конец, а люди были бы должным образом защищены от этой угрозы. Реализация нашей идеи всё больше переходит в практическую сферу. Об этом свидетельствует результат заседания 58-й сессии Генассамблеи ООН, в ходе которой значительно большее, чем прежде число стран вошло в соавторы всем известной и принятой консенсусом резолюции "Права человека и терроризм", фактически определяющей конкретные шаги по реализации российской инициативы. В этом же направлении работает и Группа высокого уровня, т.н. «Группа мудрецов», созданная по решению К.Аннана.

Вопрос: Какие аспекты противодействия терроризму наиболее трудны для восприятия общественным мнением в Российской Федерации? Каковы аспекты, которые наиболее трудны для восприятия общественным мнением за рубежом, в частности в странах Европейского Союза?

Ответ: Не буду здесь говорить о Чечне, хотя именно этот «аспект» и разные взгляды на него общественности в России и на Западе сразу приходят на ум. Об этом мною уже достаточно было сказано. В общем же плане, отвлеченном от специфики антитеррористических операций в тех или иных государствах или условиях, рискну предположить, что в проводимых теперь во многих частях мира антитеррористических мероприятиях и в российском, и в европейском общественном мнении определенное беспокойство вызывает необходимость выстраивания правильного баланса антитеррора и должного соблюдения прав и свобод человека.

Вопреки расхожим мнениям, данная тема вовсе не является некоей привилегией общественных и правозащитных кругов западноевропейских стран. В России эти вопросы также весьма остро ставит общественность, причём и в том, что касается Чечни, и в том, что касается, например, условий проведения антитеррористических операций в других странах. Как в любом другом демократическом государстве, в России Правительство не может не реагировать на общественное мнение, с его учётом выстраивает свою политику, в данном случае и внутреннюю, и международную.

Российское представление о том, каков на деле должен быть баланс «антитеррор - права человека», как мне представляется, было нами сформулировано более чем чётко и конкретно. Россия год назад выступила с развернутой инициативой выработки под эгидой ООН Кодекса защиты прав человека от терроризма и опубликовала основные его положения. С удовлетворением отмечем, что наша идея нашла широкую международную поддержку. Как я уже говорил, нынешняя сессия Генассамблеи ООН приняла резолюцию "Права человека и терроризм", вобравшую в себя все элементы российского Кодекса, в частности, новаторское положение о праве каждого человека на защиту от терроризма и террористических актов, независимо от национальной принадлежности, расы, пола и религии. Согласитесь, что без обеспечения главного права каждого человека – права на жизнь - во многом теряют смысл рассуждения в защиту всех прочих человеческих прав и свобод.

06 февраля 2004 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Министерской конференции по борьбе с терроризмом в Азиатско-тихоокеанском регионе

214-05-02-2004

4-5 февраля на о.Бали (Индонезия) состоялась Конференция по борьбе с терроризмом в Азиатско-тихоокеанском регионе, в которой приняли участие делегации ряда региональных и других заинтересованных государств, возглавляемых, как правило, министрами внутренних дел, иностранных дел и юстиции.

Конференцию открыла Президент Индонезии М.Сукарнопутри, на закрытии выступил в качестве гостя Президент Румынии И.Илиеску.

В работе Конференции приняла участие российская межведомственная делегация, состоявшая из экспертов МИД, ФСБ и СВР России во главе с заместителем Министра иностранных дел России А.И.Денисовым.

Основные темы Конференции - повышение уровня взаимодействия между правоохранительными органами и спецслужбами государств-участников, улучшение обмена информацией и совершенствование правовой базы в борьбе с терроризмом, обмен национальным опытом.

Итоговым документом Конференции стало Совместное заявление её сопредседателей (Австралии и Индонезии), в котором перечислены конкретные направления развития взаимодействия государств региона, обсуждавшиеся в ходе Конференции.

В качестве механизма «дальнейших шагов» Конференции планируется создать две рабочие группы экспертов высокого уровня: для налаживания практического сотрудничества в правоохранительной области и в целях облегчения процедур взаимной правовой помощи и экстрадиции. Доклады о работе групп и соответствующие рекомендации будут представлены на рассмотрение министрам стран-участниц Конференции.

09 февраля 2004 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О четвёртой сессии Межамериканского комитета по борьбе с терроризмом

232-06-02-2004

В Москве внимательно изучили итоги прошедшей в Монтевидео (Уругвай, 28-30 января) 4-й сессии Межамериканского комитета по борьбе с терроризмом (СИКТЕ). Рассматриваем принятые на ней решения, прежде всего Декларацию Монтевидео, как вклад государств Западного полушария в усилия мирового сообщества по противодействию глобальной угрозе терроризма во всех его проявлениях.

Отмечаем подтвержденную участниками сессии приверженность борьбе с терроризмом при полном соблюдении норм международного права, готовность активизировать шаги по обеспечению полного выполнения резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности ООН, в частности, ее положения об отказе в убежище лицам, причастным к террористическим актам.

Важно, что члены СИКТЕ придадут особое значение дальнейшему укреплению международно-правовой базы борьбы с терроризмом, присоединению к двенадцати глобальным антитеррористическим конвенциям, а также к действенному региональному инструменту в сфере антитеррора - Межамериканской конвенции по борьбе с терроризмом.

С интересом следим за применяемой СИКТЕ новаторской для Западного полушария практикой развертывания сети "национальных контактов" для обмена информацией, в т.ч. оперативной, в сфере борьбы с терроризмом.

В работе сессии приняла участие в качестве наблюдателя российская межведомственная делегация. Подтверждаем нашу готовность к дальнейшему развитию антитеррористического сотрудничества с государствами Западного полушария как на двусторонней основе, так и в рамках ООН, других международных форумов, в формате диалога между Россией и ОАГ, включая СИКТЕ.

[Без даты]

Письмо Постоянного представителя Таджикистана при Организации Объединенных Наций от 3 декабря 2003 года на имя Генерального секретаря ООН

В качестве представителя государства, председательствующего в Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) имею честь настоящим препроводить прилагаемый текст заявления государств — членов ОДКБ от 27 ноября 2003 года (см. приложение).

Буду весьма признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа пятьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи по пункту 156 повестки дня.

(Подпись) Рашид Алимом
Посол

Приложение к письму Постоянного представителя Таджикистана при Организации Объединенных Наций от 3 декабря 2003 года на имя Генерального секретаря ООН

Заявление государств — членов Организации Договора о коллективной безопасности: Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан

Государства-члены Организации, созданной на основе Договора о коллективной безопасности, подписанного 15 мая 1992 года, поддерживают центральную роль Организации Объединенных Наций в мобилизации борьбы мирового сообщества с международным терроризмом, считают последовательное наращивание совместных усилий в этой сфере приоритетным направлением своей деятельности.

Несмотря на то, что противодействие мирового сообщества терроризму возросло, он по-прежнему представляет собой прямую угрозу международной безопасности и стабильности. Новое подтверждение тому - недавние террористические акты в Саудовской Аравии и Стамбуле.

Государства-участники Организации Договора о коллективной безопасности, имеющие практический опыт противодействия терроризму, исполнены решимости и впредь действовать в авангарде борьбы с этим злом. Договор был реально востребован в связи с опасным развитием событий в Афганистане в 1996-1998 годах, затем - в целях нейтрализации угрозы со стороны террористических группировок на юге Кыргызстана и в других районах Центральной Азии, а также после событий 11 сентября 2001 года.

Ныне в рамках Организации Договора о коллективной безопасности формируется соответствующий антитеррористический потенциал. На центральноазиатском направлении созданы Коллективные силы быстрого развертывания из состава вооруженных сил Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан. Действуют Совет министров иностранных дел и Совет министров обороны. В рамках Комитета секретарей Советов безопасности разрабатываются практические меры противодействия терроризму и сопряженных с ним нелегальному обороту наркотиков, оружия и незаконной миграции, транснациональной организованной преступности. Разработаны положения о взаимном использовании соответствующих инфраструктур государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности при проведении антитеррористических мероприятий. Повышается боеготовность спецслужб и контртеррористических подразделений, проводятся совместные учения, разрабатываются единые планы действий. 28 апреля 2003 года подписано Соглашение о создании единой системы технического прикрытия железных дорог государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности. Налаживается работа по гармонизации национальных законодательств в области контртеррористической деятельности. Развивается взаимодействие Организации Договора о коллективной безопасности с соответствующими органами Содружества Независимых Государств, заложена основа для активизации контактов с Организацией Объединенных Наций, Организацией Безопасности и Сотрудничества в Европе, Шанхайской организацией сотрудничества и другими международными структурами безопасности. Сложились предпосылки для активного подключения Организации Договора о коллективной безопасности к разворачиваемой Контртеррористическим комитетом Совета Безопасности Организации Объединенных Наций системе взаимодействия региональных организаций.

Исходя из международного опыта, полагаем, что развертыванию эффективной борьбы мирового сообщества на современном этапе способствовали бы, в частности, такие меры, как:

- создание в мире атмосферы отторжения терроризма;
- укрепление доверия и упрочение антитеррористической коалиции;
- дальнейшее развитие сотрудничества правоохранительных, военных ведомств, спецслужб государств-участников, в том числе с целью недопущения террористических актов с использованием оружия массового уничтожения;
- расширение взаимодействия в перекрытии каналов финансовой подпитки террористов;
- развитие и совершенствование международно-правовой и национальной базы противодействия терроризму;
- наращивание взаимодействия региональных структур между собой в борьбе с терроризмом;
- скорейшая и возможно более широкая ратификация всех антитеррористических конвенций Организации Объединенных Наций;
- завершение разработки Всеобъемлющей конвенции о борьбе с терроризмом и Конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма;
- начало практической работы по формированию глобальной системы противодействия новым вызовам в соответствии с принятой консенсусом резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 57/145, соавторами проекта которой выступили ряд государств Содружества Независимых Государств, а также некоторые другие страны;
- осуществление под эгидой Контртеррористического Комитета Совета Безопасности Организации Объединенных Наций координации антитеррористической деятельности международных региональных организаций. Подтверждаем готовность Организации Договора о коллективной безопасности конструктивно участвовать в обсуждении этих и, возможно, иных мер в Организации Объединенных Наций и других международных форумах.

27 февраля 2004 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О заседании российско-пакистанской Рабочей группы по противодействию международному терроризму и другим новым вызовам международной безопасности

398-26-02-2004

23-25 февраля в Исламабаде состоялось второе заседание российско-пакистанской Рабочей группы по противодействию международному терроризму и другим новым вызовам международной безопасности, проведен ряд двусторонних встреч с руководством и экспертами заинтересованных пакистанских ведомств.

Российскую делегацию, включавшую представителей МИД, Минобороны, СВР, ФСБ, Счетной палаты и Госнаркоконтроля России, возглавлял заместитель Министра иностранных дел А.Е.Сафонов, пакистанскую - заместитель Министра иностранных дел Т.Ахмад.

В ходе встреч был обсужден широкий спектр вопросов сотрудничества двух стран в сфере борьбы с международным терроризмом, пресечения незаконного оборота наркотиков. Должное внимание стороны уделили сложным вопросам ликвидации глубинных причин терроризма, актуальным аспектам взаимодействия России и Пакистана на указанных направлениях в рамках ООН.

Стороны обменялись оценками террористических угроз в различных регионах мира, в частности в Центральной Азии, на Кавказе, Ближнем Востоке. В этом контексте была рассмотрена обстановка в Афганистане и Ираке, подчеркнута необходимость дальнейших усилий мирового сообщества в направлении урегулирования положения в этих и ряде других кризисных точек.

Подтверждено намерение сторон продолжать развивать сотрудничество в сфере противодействия международному терроризму и другим новым вызовам международной безопасности.

01 марта 2004 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ответ официального представителя МИД России А.В.Яковенко на вопрос российских СМИ относительно передачи России российских граждан, содержащихся на военной базе США Гуантанамо

419-01-03-2004

Вопрос: Просьба подтвердить факт передачи России российских граждан, содержащихся на военной базе США Гуантанамо.

Ответ: В соответствии с достигнутой договоренностью между Генеральной прокуратурой Российской Федерации и Министерством юстиции США 28 февраля в Москву были доставлены семь российских граждан, задержанных в ходе проведения американскими войсками антитеррористической операции в Афганистане и содержащихся затем на военной базе США Гуантанамо (Куба).

Согласно законодательству Российской Федерации указанные лица были приняты соответствующей службой Министерства юстиции России для последующего направления к месту проведения предварительного расследования в связи с начатым в отношении их уголовным преследованием.

01 апреля 2004 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ответы заместителя Министра иностранных дел России Ю.В.Федотова на вопросы "ИТАР-ТАСС" в связи с принятием Советом Безопасности ООН резолюции о реформе Контртеррористического комитета ООН

638-31-03-2004

Вопрос: Сообщалось, что Совет Безопасности ООН принял резолюцию о реформе Контртеррористического комитета. В чем суть этого документа?

Ответ: Действительно, на днях Совет Безопасности ООН единогласно принял резолюцию 1535 о реформе Контртеррористического комитета (КТК) - ключевого механизма мониторинга выполнения государствами своих обязательств в сфере борьбы с международным терроризмом. Как известно, КТК, в котором Россия занимает пост вице-председателя, является центральным звеном в координации конкретных шагов государств в борьбе с террористической угрозой. На нынешнем этапе КТК переходит к оказанию практической помощи странам в принятии административных мер на антитеррористическом направлении в рамках своих национальных юрисдикции. Это поставило перед Комитетом принципиально новые масштабные задачи. Принятая резолюция как раз и явилась ответом на эту актуальную задачу.

Вопрос: Не могли бы Вы обрисовать основные направления структурной реорганизации Комитета?

Ответ: В качестве вспомогательного органа КТК, а следовательно, и самого СБ ООН, учреждается Контртеррористический исполнительный директорат. Его создание призвано значительно усилить аналитическую поддержку оперативной деятельности КТК. Кроме того, существенно расширяются технические возможности Комитета по обработке большого объема документации. Будет назначен исполнительный директор Комитета.

Новый момент - возможность направления миссий КТК в различные страны. Таким образом, Комитет сможет повысить эффективность и обеспечить адресность предоставляемого по линии ООН и на двусторонней основе технического содействия нуждающимся государствам. Одновременно открывается возможность проанализировать ситуацию на местах и способствовать наращиванию внутреннего потенциала государств по борьбе с терроризмом.

Вопрос: Каков вклад России в подготовку этой резолюции?

Ответ: Россия, как и многие другие страны, не понаслышке знакома с актами терроризма. Столкнувшись с угрозой террора, мы последовательно многие годы призывали к консолидации усилий мирового сообщества для борьбы с этим глобальным злом. ООН предоставляет оптимальные возможности для разработки и осуществления глобальной антитеррористической стратегии.

При активном участии России в Совете Безопасности ООН были приняты все последние резолюции СБ по терроризму. Что касается последнего решения, то благодаря конструктивному взаимодействию с партнерами в СБ ООН нам удалось отразить в резолюции отвечающие нашим интересам ключевые положения, нацеленные на повышение эффективности работы Комитета, укрепление его экспертного звена и налаживание более гибкой схемы взаимодействия КТК с международными и региональными организациями.

Резолюция 1535 - важный сигнал мировому сообществу о готовности ООН и ее Совета Безопасности продолжать линию на совершенствование механизмов безопасности, адекватно отвечающих масштабным требованиям борьбы с терроризмом и другими связанными с ним глобальными угрозами на основе приверженности коллективным усилиям и международному праву.

12 апреля 2004 г.

СООБЩЕНИЯ ПРЕСС-СЛУЖБЫ
МИНИСТЕРСТВА ОБОРОНЫ РОССИИ

Выступление Министра обороны Российской Федерации С.Б.Иванова на открытии международной конференции под эгидой Совета Россия – НАТО «Роль военных в борьбе с терроризмом» 5 апреля 2004 года

2004-04-09

Уважаемые дамы и господа!

Позвольте поприветствовать участников и гостей сегодняшней, уже третьей по счету конференции, которая проводится под эгидой Совета Россия - НАТО и посвящена обсуждению роли военных в борьбе с терроризмом. Должен сказать, что наша конференция - очень своевременная.

Международный терроризм, как одно из следствий глобализации, в последние годы стал реальностью современного мира. Естественно, что и борьба с терроризмом - неотъемлемая часть глобализационных процессов.

Об актуальности и необходимости нашей общей борьбы с терроризмом наглядно свидетельствуют трагические события, которые, к сожалению, происходят в различных регионах мира: взрывы в московском метро, в Ташкенте, каждодневные террористические акты в Ираке, в том числе организуемые против тех иракцев, которые стремятся к стабильности в стране, террористический акт в Мадриде - самый масштабный в европейской истории.

Все это говорит о том, что зарождается новая террористическая волна. И поэтому нам настоятельно необходимо достичь нового уровня координации в антитеррористической борьбе.

Сегодня, как никогда ранее, ощущается необходимость перехода от теоретических разработок, если хотите — от "бумажного" этапа согласования общих оценок - к отработке практических вопросов совместного противостояния терроризму. Это хорошо понимают руководители всех ведущих мировых держав.

Сегодня глобальная антитеррористическая коалиция уже стала реальным фактором мировой политики.

Думаю, что в рамках заявленных для обсуждения на конференции тем мы в обязательном порядке должны затронуть несколько принципиальных вопросов:

Первое. Как гармонизировать национальные интересы отдельных стран и общие интересы мирового сообщества в ходе антитеррористической борьбы?

Второе. Какова может быть роль вооруженных сил в глобальной борьбе с международным терроризмом?

Третье. Как обеспечить в процессе борьбы с терроризмом демократические права и свободы граждан, а также защиту интересов простых людей, оказавшихся жертвами террористов?

Четвертое. Какова должна быть в борьбе с международным терроризмом роль различных региональных военно-политических организаций и сообществ?

Не хочу предвосхищать ход нашей сегодняшней дискуссии, однако воспользуюсь возможностью, чтобы высказать некоторые соображения.

Прежде всего, надо смотреть правде в глаза: нельзя победить международный терроризм, опираясь только на силовые методы и использование вооруженных сил. Победа над терроризмом может стать результатом только скоординированных усилий спецслужб, вооруженных сил, политических и общественных, в том числе международных, организаций.

Основой для успешной борьбы с терроризмом является антитеррористическое сознание, которое должно быть сформировано в обществе. Антитеррористическое сознание базируется на понимании всеми ответственными силами общества борьбы с терроризмом. В обществе должно быть осознание вовлеченности каждого в той или иной степени в эту борьбу и сопричастности с ней. Нет, граждане, конечно, не должны сами освобождать заложников или участвовать в разминировании. Но они могут и должны стать центральным элементом системы профилактики и предотвращения террористических актов. А также, и это главное, участвовать в дезавуировании политических лозунгов террористов.

Замечу, однако, что очень опасными являются периодически возникающие «антитеррористические истерики», которые иногда перерастают в истерию. Например, когда на угрозы террористических актов стараются ответить массированным привлечением вооруженных

сил. Но может быть ощущение неуверенности и страха более чем что-либо, разрушает антитеррористическое сознание и придает уверенности и решительности террористам.

Если так пойдет дальше, скоро участники глобальной антитеррористической коалиции будут собираться исключительно в оцепленных полицией и войсками подземных бункерах. Тогда можно будет считать, что террористы уже добились успеха.

Мы должны добиваться реальных результатов в антитеррористической борьбе, а не создавать внешнюю видимость, иллюзию безопасности.

Должен сказать, что позитивные сдвиги в укреплении глобальной антитеррористической коалиции видны. Главное - и это важно - вырабатывается общее понимание того, что любые попытки вести переговоры с террористами противоречат демократии. Хотя и здесь присутствует откровенная непоследовательность: с одной стороны, страны ЕС на саммите в конце марта этого года принимают декларацию о сотрудничестве в области борьбы с терроризмом. Но почти одновременно оказывают на Россию жесточайшее давление с целью заставить ее начать переговоры с террористами в Чечне. Хочу еще раз жестко и однозначно заявить - Россия никогда не вела и не будет вести переговоры с террористами. И мы советуем странам ЕС прекратить заигрывание с террористами и экстремистами. Это, в конечном счете, бумерангом ударит по всем нам.

Отрадно то, что антитеррористическая сфера стала неотъемлемой частью крепнущего сотрудничества между Россией и Североатлантическим альянсом. Наша задача - выработать действенную систему мер по предупреждению и пресечению любых актов терроризма, а также обеспечению неотвратимого наказания лиц, совершивших акты терроризма или причастных к ним.

Полагаю, что наша конференция пройдет в конструктивном русле, ее цели будут успешно достигнуты, а ее результаты лягут в основу формирования подходов по уточнению роли военных в борьбе с международным терроризмом в современных условиях.

Благодарю за внимание!

[Без даты]

Россия в борьбе с международным терроризмом (Справочная информация)

18-05-2004

Россия активно поддерживает предпринимаемые мировым сообществом усилия по борьбе с международным терроризмом, внесла важный вклад в создание и укрепление международной антитеррористической коалиции, сложившейся после трагических событий 11 сентября 2001 г. в США.

Во многом именно благодаря сбалансированной, неконфронтационной внешней политике России, ее твердой и последовательной приверженности решению ключевых мировых проблем на основе многостороннего сотрудничества, верховенства международного права и укрепления центральной роли ООН удалось избежать раскола антитеррористической коалиции в связи с односторонней военной операцией США и ряда их союзников против Ирака. При решающем участии России были выработаны и приняты резолюции 1483 и 1511 Совета Безопасности ООН, открывшие возможности выхода из острейшего иракского кризиса и восстановления пошатнувшегося единства мирового сообщества, в том числе в противодействии международному терроризму.

Последнее развитие ситуации в Ираке лишний раз свидетельствует об ошибочности силовой односторонней акции, предпринятой против этой страны, и об опасности, которую такие акции несут, в том числе для эффективности совместных антитеррористических усилий мирового сообщества. Важнейшим условием единства и, следовательно, эффективности международной антитеррористической коалиции всегда была и остается **строгая приверженность международному праву**. Борьба с терроризмом не должна превращаться в предлог для реализации геополитических целей, наращивания национальных и блоковых военных потенциалов или "принудительного реформирования" суверенных государств. Сейчас общая задача государств - не только восстановить объемы и качество сотрудничества в рамках коалиции, но и продолжить работу, нацеленную на превращение антитеррористического союза в несущую конструкцию эффективной системы международной безопасности и сотрудничества.

Россия выдвинула инициативу и последовательно проводит линию на формирование **Глобальной стратегии противодействия новым угрозам и вызовам** на прочном фундаменте

международного права. Время подтвердило актуальность и значимость такой задачи. Российская инициатива получает все более широкую поддержку в мире. В ходе 58-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН по предложению России консенсусно принята новая резолюция, конкретизирующая дальнейшие шаги мирового сообщества в направлении выработки глобальной стратегии. Более того, российская инициатива фактически перешла в практическую плоскость с созданием решением Генерального секретаря ООН К.Аннана **Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам (“Группа мудрецов”)**, призванной готовить рекомендации о мерах коллективного противодействия глобальным вызовам и угрозам.

Россия приветствовала единогласное принятие Советом Безопасности ООН резолюции 1535 (март 2004 г.) о реформе **Контртеррористического комитета СБ ООН (КТК)**, нацеленной на повышение экспертного и организационного потенциала Комитета, эффективности его работы по содействию практической деятельности государств на антитеррористическом направлении. Это очередное важное решение Совета Безопасности, касающееся борьбы с терроризмом и вновь принятое при ключевом участии России, закрепило КТК в качестве координирующего центра международного антитеррора под эгидой ООН и, одновременно, подтвердило единодушный настрой мирового сообщества на дальнейшее совершенствование механизмов всемирной организации по противодействию современным вызовам и угрозам.

Россия поддерживает линию на укрепление сотрудничества КТК с ключевыми международными и региональными организациями, включая приоритетные для России СНГ, ШОС, ОДКБ. В Москве отмечают весомые результаты прошедшей в марте с.г. в Вене третьей встречи Комитета с представителями региональных организаций по координации антитеррористической стратегии.

Россия высоко оценивает значение единогласного принятия Советом Безопасности ООН другой антитеррористической резолюции 1526 (январь с.г.) по **совершенствованию эффективности санкций в отношении талибов, “Аль-Каиды” и связанных с ними лиц и организаций**. Особо существенно то, что проект резолюции был подготовлен в духе традиционного партнерства на афганском направлении делегациями России и США, а также Чили. Соавторами документа стали затем все члены СБ. Консенсусное решение по столь важному вопросу, выходящему по значению и последствиям далеко за рамки проблематики Афганистана, вновь продемонстрировало ведущую роль Совета Безопасности ООН в формировании единого фронта борьбы с международным терроризмом. В Москве обращают внимание на то, что в новой резолюции подтвержден призыв к совершенствованию взаимодействия и обмена информацией между “антиталибским” Комитетом и КТК.

Российская Федерация, на данный момент, участвует в одиннадцати из двенадцати глобальных антитеррористических конвенций по борьбе с различными проявлениями терроризма. На завершающем этапе подключение к двенадцатому документу - Монреальской конвенции 1991 г. о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения. Выполняются необходимые национальные процедуры для внесения конвенции на ратификацию.

Выступая за укрепление международно-правовой базы антитеррористического сотрудничества, Россия отстаивает линию на скорейшее завершение согласования в ООН проектов **Всеобъемлющей конвенции по международному терроризму** (индийская инициатива) и **Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма** (инициирован Россией). Пока не удастся преодолеть разногласия, касающиеся определения терроризма, разграничения между борьбой за самоопределение и террористической деятельностью, целесообразности распространения сферы охвата этих документов на действия вооруженных сил и спецслужб государств, а также правомерности обладания ядерным оружием. Вместе с тем, в России находят, что складываются благоприятные обстоятельства для завершения работы над российским проектом, что не только подтвердило бы единство и решительность мирового сообщества в противодействии терроризму, но и стало бы действительным и реальным вкладом в недопущение доступа террористов к опаснейшим видам оружия массового поражения.

Россия выдвинула инициативу разработки под эгидой ООН действенного **Кодекса защиты прав человека от терроризма**. Важным вкладом в реализацию российского предложения стало принятие в ходе 58-й сессии ГА ООН резолюции "Права человека и терроризм" (Россия - соавтор), вобравшей в себя все элементы такого кодекса, в частности, положения о праве каждого человека на защиту от терроризма и террористических актов, независимо от национальной принадлежности, расы, пола и религии, а также о недопустимости предоставления убежища лицам, виновным в совершении терактов.

Россия последовательно работает в интересах того, чтобы борьба с терроризмом являлась одним из стратегических приоритетов **“восьмерки”**. В ходе саммита в Эвиане (июнь 2003 г.) принят План действий “Группы восьми” по укреплению международной политической воли и потенциала для борьбы с терроризмом. Созданная в соответствии с планом **Группа**

контртеррористических действий (ГКД, очередное заседание состоялось в середине апреля с.г. в США) прорабатывает вопросы оказания, в тесной координации с КТК СБ ООН, содействия в наращивании антитеррористического потенциала обратившимся за помощью государствам. Такое содействие охватывает различные сферы: от прямой финансовой поддержки мероприятий по наращиванию антитеррористического потенциала силовых и правоохранительных органов, помощи в разработке национального антитеррористического законодательства до экспертного содействия в подготовке кадров. Другим значимым итогом Эвианского саммита стало принятие специального плана действий по предотвращению радиологического терроризма и обеспечению безопасности радиоактивных источников.

В Москве рассчитывают, что приоритетность задач антитеррора в деятельности “Группы восьми” будет подтверждена и укреплена в ходе предстоящего саммита в Си-Айленде (США).

С учетом процессов расширения как **НАТО**, так и **Евросоюза**, а также развития отношений в сфере безопасности между Россией и НАТО, Россией и ЕС, в России считают весьма важным своевременно начать должное обсуждение и проработку вопросов синхронизации, сопряжения этих процессов, в том числе в интересах выявления дополнительных возможностей совместного реагирования на новые угрозы, включая терроризм.

В России высоко оценивают итоги Санкт-Петербургского и Римского саммитов **Россия-Евросоюз** (май и ноябрь 2003 г.), внесших существенный вклад в укрепление стратегического партнерства с ЕС на всех значимых направлениях, включая противодействие новым вызовам и угрозам. Борьба с терроризмом рассматривается Россией в качестве одного из краеугольных камней сотрудничества с Европейским союзом, ключевого элемента создаваемых общих для России и Евросоюза пространств в сфере внешней и внутренней безопасности. Россия подчеркивает необходимость скорейшего начала практической работы по определению общих контуров и основных элементов каждого из будущих пространств. Считаю, что на майском с.г. очередном саммите Россия-Евросоюз должны быть приняты весомые решения по каждому из пространств.

Заинтересованная в переводе антитеррористического взаимодействия с европейскими партнерами в практическую плоскость, российская сторона придает большое значение заключению в ходе Римского саммита Россия-ЕС соглашения о сотрудничестве с Европейской полицейской организацией (Европол), нацеленного на расширение взаимодействия сторон в борьбе с транснациональной преступностью, включая терроризм и его финансирование.

В России внимательно отслеживают меры усиления противодействия терроризму, вырабатываемые в рамках Европейского союза после мадридских терактов 11 марта с.г., приветствуют нацеленность совместных усилий европейцев на повышение эффективности борьбы с террористической опасностью, изучают возможные новые направления сопряжения антитеррористических мероприятий в российско-евросоюзском формате.

Россия рассматривает противодействие терроризму в качестве одного из основных направлений отношений с НАТО. Созданный в мае 2002 г. Совет **Россия-НАТО** (СРН) стал действенным инструментом сотрудничества с Альянсом в этой сфере. Взаимодействие в рамках “двадцатки” СРН позволяло совместно осуществлять поиск подходов к решению проблем противодействия новым вызовам и угрозам, укреплять потенциалы и России, и членов Альянса для их отражения. В рамках СРН, в первую очередь через Рабочую группу СРН по терроризму, налажено конкретное сотрудничество, в частности, в области обмена информацией о деятельности террористов и их организаций, опытом предупреждения терактов и борьбы с проявлениями терроризма, в вопросах оценки террористических угроз вооруженным силам, гражданской авиации, критически важным объектам инфраструктуры в евроатлантическом регионе, угроз применения террористами ядерного, биологического и химического оружия. В России рассчитывают на дальнейшее наращивание практического взаимодействия в борьбе с новыми вызовами и угрозами по линии взаимоотношений России и НАТО, в этом плане надеются на должную отдачу и преемственность в работе СРН в новом, расширенном формате “двадцати семи”.

Россия поддерживает выделение **Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)** антитеррористического направления в число приоритетных в своей деятельности. Выработанные Организацией в прошедшие годы - в Бухаресте, Порту и Маастрихте - решения и обязательства создают необходимые политические и юридические рамки такой работы. В Москве приветствуют принятие в ходе СМВД ОБСЕ в Маастрихте (1-2 декабря 2003 г.) Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности XXI века. Как и прочие важные документы ОБСЕ, Стратегия, однако, сможет стать эффективным и полезным инструментом сотрудничества только в том случае, если ее положения будут переведены в плоскость практических действий, причем не выборочно, а на всем пространстве ОБСЕ. Необходимо чтобы все государства-участники ощущали свою ответственность за реализацию поставленных в Стратегии задач. Цель ОБСЕ Россия видит, в том числе, в должном мониторинге выполнения государствами-участниками их антитеррористических обязательств.

В рамках **Совета Европы (СЕ)** при активном участии России разработан протокол, вносящий поправки в обновленную Европейскую конвенцию о пресечении терроризма 1977 г. Протокол впервые в международно-правовой практике предусматривает создание специального механизма для отслеживания выполнения странами - членами СЕ обязательств по Конвенции, в т.ч. по выдаче террористов. Россия поддерживает инициативу разработки под эгидой СЕ всеобъемлющей Европейской конвенции о борьбе с терроризмом.

Основное внимание в налаживании антитеррористического сотрудничества в рамках региональных структур Россия уделяет **СНГ, ОДКБ, ШОС**.

Россия высоко ценит работу созданного в декабре 2000 года Антитеррористического центра (АТЦ) СНГ. На завершающей стадии в России находится ратификация фундаментального Договора о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом. Россия сыграла инициативную роль в заключении на Совете глав государств Содружества в сентябре 2003 г. соглашения о мерах по контролю государствами СНГ международной передачи ПЗРК. В октябре 2003 г. в Москве подписано соглашение между правительством России и секретариатом СНГ об условиях пребывания АТЦ СНГ на территории Российской Федерации. Россия - инициатор разработки Концепции сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом и другими насильственными проявлениями экстремизма.

10 января 2003 г. Президент Российской Федерации подписал Федеральный закон "О ратификации Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом", одного из ключевых документов Шанхайской организации сотрудничества. В августе 2003 г. успешно прошли совместные антитеррористические учения стран-участниц ШОС "Взаимодействие-2003" в Казахстане. В марте с.г. Россия ратифицировала Соглашение между государствами-членами ШОС о Региональной антитеррористической структуре (РАТС), призванной содействовать координации и взаимодействию компетентных органов ее участников в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом. Деятельность РАТС уже перешла в практическую плоскость: состоялось первое заседание руководящего органа - Совета РАТС. 15 января с.г., одновременно с началом работы Секретариата ШОС в Пекине, приступил к деятельности Исполнительный комитет РАТС в Ташкенте.

Россия выступает за все более значимую роль ОДКБ в антитеррористическом взаимодействии. Усилия российской стороны нацелены на обеспечение Организации необходимым оперативным и политическим инструментарием. Завершено создание Коллективных сил быстрого развертывания в Центральноазиатском регионе. В октябре 2003 г. в городе Кант (Киргизия) открыта российская военная база, призванная содействовать эффективному решению национальных и коллективных задач безопасности как России, Киргизии, так и наших союзников по ОДКБ перед лицом современных вызовов и угроз, в т.ч. исходящих от террористов и экстремистов.

В соответствии с международной практикой, 19 декабря 2003 г. в Москве состоялось подписание Соглашения между Правительством Российской Федерации и ОДКБ об условиях пребывания Секретариата Организации на территории Российской Федерации. Считаем, что соглашение закрепило становление ОДКБ как международной региональной военно-политической организации и будет способствовать дальнейшему повышению ее эффективности на благо всех государств-членов.

Россия активизирует взаимодействие с антитеррористическими структурами других регионов, в частности **Латинской Америки**. Российские делегации участвуют в качестве наблюдателей в сессиях Межамериканского комитета по борьбе с терроризмом (СИКТЕ). Тематика антитеррора занимает ключевое место в повестке дня встреч в рамках сессий Генеральной Ассамблеи ООН между министрами иностранных дел России и расширенной "тройкой" Группы Рио. По итогам очередной такой встречи (сентябрь 2002 г.) принято решение о создании механизма постоянного сотрудничества России и Группы Рио в борьбе с терроризмом. Регулярный и взаимно полезный характер приобрели экспертные антитеррористические консультации России с Группой Рио. Последние такие консультации были приурочены к IV сессии СИКТЕ (Монтевидео, 28-30 января 2004 г.).

Россия полномасштабно подключается к антитеррористическому сотрудничеству в **Азиатско-тихоокеанском регионе**, в первую очередь через более активное участие в соответствующих мероприятиях в рамках АСЕАН, АРФ, АТЭС. В 2003 году проведена существенная подготовительная работа к принятию совместной декларации о сотрудничестве в борьбе с терроризмом между Россией и АСЕАН, в марте с.г. в Маниле прошли первые экспертные российско-асеановские консультации по вопросам борьбы с терроризмом; Россия и Филиппины, сопредседатели механизма Межсессионных встреч по противодействию терроризму и транснациональной преступности Регионального форума АСЕАН (АРФ), провели очередную такую встречу, посвященную проблематике борьбы с терроризмом на всех видах транспорта (Манила, 30-31 марта с.г.). Российские эксперты из ведомств, участвующих в противодействии терроризму -

активные члены Рабочей группы по борьбе с терроризмом АТЭС. Российская межведомственная делегация во главе с заместителем министра иностранных дел А.И.Денисовым приняла участие в Конференции по борьбе с терроризмом в Азиатско-тихоокеанском регионе (о.Бали, Индонезия, февраль с.г.), наметившей конкретные направления развития регионального антитеррористического взаимодействия.

Россия нацелена на всемерное использование потенциала **двусторонних рабочих групп и консультаций высокого уровня** в решении многоплановых задач укрепления механизмов безопасности перед лицом новых вызовов и угроз. В конце 2003 года - начале 2004 года состоялись очередные заседания **российско-американской, российско-китайской, российско-британской, российско-индийской, российско-пакистанской и российско-японской антитеррористических групп**, которые закрепили устойчивый и доверительный характер взаимодействия России с этими странами в сфере борьбы с терроризмом.

Создана **российско-германская рабочая группа высокого уровня по вопросам безопасности**, в компетенцию которой входит и антитерроризм. Первое полноформатное заседание Группы пройдет в июне с.г. в Москве.

Россия придает большое значение наращиванию конструктивной работы в рамках **механизмов консультаций по антитеррору и связанной с этим проблематике**, налаженных с **Канадой, Италией, Польшей, Францией, Ираном**, с государствами СНГ. Достигнуты договоренности об активизации двустороннего сотрудничества со странами Латинской Америки, в т.ч. с **Аргентиной, Венесуэлой, Колумбией, Панамой, Перу, Уругваем, Эквадором**.

Продолжает последовательно расширяться география углубленных двусторонних контактов в сфере антитеррора. В конце 2003 г. и начале 2004 г. проведены антитеррористические консультации с **рядом балканских стран, государствами Африки (Алжир, Марокко, ЮАР), с Саудовской Аравией, Израилем**. В декабре 2003 года состоялись первые в истории российско-индонезийских отношений двусторонние консультации по борьбе с терроризмом.

Ключевым элементом в системе осуществляемых Россией мер противодействия терроризму является **пресечение финансирования террористической деятельности**. В целях выполнения международных обязательств и реализации положений соответствующих внутренних документов продолжалась существенная работа по приведению национального законодательства в соответствие с международными стандартами. Основопологающим в этом плане стало внесение в январе 2003 г. в Федеральный закон "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" изменений, необходимых для реализации "восьми специальных рекомендаций" по борьбе с финансированием терроризма Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ).

Проделанный Россией в этой сфере путь по достоинству был оценен специальной миссией ФАТФ. Отчет миссии был представлен на июньском (2003 г.) пленуме ФАТФ, по итогам которого Россия была принята в постоянные члены Группы. В октябрьском (2003 г.) пленуме ФАТФ Россия приняла участие уже в качестве полноправного члена.

Достижения на направлении противодействия террористическим финансам, создания для этого соответствующих национальных механизмов и процедур позволяют России переходить на более активные позиции в рамках международного сотрудничества, в первую очередь в том, что касается повышения эффективности борьбы с финансированием терроризма в зонах приоритетных интересов - в частности, на пространстве СНГ.

**Департамент по вопросам новых вызовов и угроз
МИД Российской Федерации**

03 июня 2004 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ответ официального представителя МИД России А.В.Яковенко на вопрос российских СМИ относительно активности чеченских террористов на территориях сопредельных государств

1256-03-06-2004

Вопрос: Поступают сообщения, что чеченские террористы продолжают активничать с территорий сопредельных государств. Так ли это на самом деле?

Ответ: Да, определенные проблемы сохраняются, и они хорошо известны. Тем не менее, ситуация постепенно меняется к лучшему. Масштабы трансграничной активности террористов сейчас меньше, нежели те угрозы, которые реально существовали здесь еще год-два тому назад.

Главное - в соответствии с договоренностями, достигнутыми на высшем уровне, энергично развивается целенаправленное сотрудничество правоохранительных органов, прежде всего Азербайджана, с российской стороной. Осуществляется обмен разведанными, экстрадиция захваченных бандитов, усиление охраны государственной границы, проводятся совместные антитеррористические операции.

В наших совместных документах, в частности в Московской декларации, подписанной В.В.Путиным и И.Г.Алиевым в феврале 2004 г., отмечается, что повышение эффективности двустороннего и многостороннего сотрудничества в целях оказания противодействия международному терроризму остается приоритетной задачей на Южном Кавказе. Мы рассчитываем, что это сотрудничество будет расширяться и укрепляться.

11 июня 2004 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В связи с прибытием в Норвегию А. Закаева

1321-10-06-2004

Российская сторона с недоумением восприняла информацию о прибытии в Норвегию подозреваемого в тяжких преступлениях и объявленного в международный розыск эмиссара чеченских террористов А.Закаева, нашедшего прибежище в Великобритании, и его встреч с представителями норвежского политического истеблишмента.

Если это вновь объясняется неким «желанием получить объективные данные» о ситуации в Чеченской Республике, то выбор никак не назовешь удачным. Закаев покинул территорию России еще в 2001 г., да и в принципе не может рассматриваться в качестве достоверного источника информации. Российская сторона могла бы порекомендовать для этих целей авторитетных и реальных участников происходящих в Чечне процессов политического урегулирования и социально-экономического восстановления.

Скорее всего приглашение Закаева обусловлено чьим-то желанием «сбалансировать» очевидные позитивные тенденции в развитии российско-норвежского политического диалога и сотрудничества.

Рассматриваем происшедшее как провокационную выходку тех сил, которых не устраивают такие тенденции.

Вояж Закаева в Норвегию выглядит тем более кощунственно в условиях, когда его сторонники продолжают осуждаемые международным сообществом теракты на территории Чеченской Республики, в результате которых погиб, в частности, Президент Чечни А.Кадыров.

Дело Закаева не закрыто, Россия настаивает на его выдаче или придании суду. Рассчитываем, что официальный Осло не только ясно выразит свою позицию в сложившейся ситуации, но и выполнит в полном объеме свои обязательства как участник антитеррористической коалиции.

16 июня 2004 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Ответы Министра иностранных дел России С.В.Лаврова на вопросы московского
корреспондента китайской газеты «Гуанмин жибао»,
15 июня 2004 года**

1352-15-06-2004

Вопрос: Какую роль может и хочет играть Россия в качестве корректива и противовеса к претензии США на ведущую роль в мире?

Ответ: Соперничество и борьба за влияние между крупнейшими державами – это политика вчерашнего дня, не отвечающая реалиям современного мира. Во всяком случае, это не та политика, которой намерена следовать наша страна.

В настоящее время все государства, включая Россию и США, вынуждены отвечать на одни и те же глобальные вызовы, такие как международный терроризм, угроза распространения оружия массового уничтожения, организованная преступность и т.д. С этими вызовами ни одна страна не в состоянии справиться в одиночку. В этих условиях Россия и США должны не «уравновешивать» друг друга, а взаимодействовать как на двустороннем уровне, так и в рамках коллективных усилий мирового сообщества. Собственно говоря, именно это уже происходит. Можно с уверенностью сказать, что будущее принадлежит стратегическому партнерству наших двух стран в решении проблем, общих для всего человечества.

Вопрос: Какие уроки надлежит извлечь из возникновения войны в Ираке и ее последствий?

Ответ: Делать окончательные выводы, видимо, преждевременно. Но одно представляется очевидным: такого рода проблемы необходимо решать на согласованной, коллективной основе. Даже в Афганистане, где мировое сообщество продемонстрировало высокую степень солидарности, мы по-прежнему сталкиваемся с серьезными трудностями. А в Ираке, где ситуация гораздо сложнее, урегулировать кризис вне самого широкого международного консенсуса просто невозможно.

Думаю, что консенсус в отношении политического урегулирования в Ираке вполне достижим, поскольку никто в мире не заинтересован в том, чтобы ситуация там превратилась в хроническую болезнь для всей мировой политики. Однако для этого необходимо сообща искать выход из кризиса, который был бы приемлем для самого иракского народа. Именно на это направлена резолюция 1546 СБ ООН, которая была принята единогласно.

Война в Ираке, кроме того, очень остро поставила вопросы использования силы в современных международных отношениях. Весь ход событий там свидетельствует о том, что сила должна применяться исключительно на правовой основе, с санкции Совета Безопасности ООН. В противном случае мы рискуем либо оказаться в порочном круге насилия, как это сейчас происходит в Ираке, либо столкнуться с ситуацией международно-правового хаоса, который может подтолкнуть некоторые государства к обеспечению своей безопасности за счет приобретения оружия массового уничтожения.

Вопрос: Как можно усилить позицию ООН против несанкционированных акций отдельных государств?

Ответ: Россия как одно из государств-основателей ООН заинтересована в укреплении центральной роли этой организации в обеспечении мира и безопасности.

Протекающие сегодня в мире процессы глобализации и формирования новой международной системы диктуют необходимость совершенствования инструментов ООН, придания им способности гибко реагировать на многочисленные старые и новые угрозы и вызовы. Важно, чтобы такого рода реформы вели к повышению эффективности ООН, а не к разбуханию ее бюрократического аппарата и неоправданному росту бюджетных расходов.

Заложенная в Уставе ООН система коллективной безопасности, ядром которой является Совет Безопасности, доказала свою жизнеспособность, однако нуждается в укреплении. Эти вопросы сейчас изучает созданная Генеральным секретарем ООН «Группа мудрецов», в состав которой входит известный российский ученый и государственный деятель Е.М.Примаков. К декабрю с.г. «мудрецы» представят свои рекомендации, в том числе по вопросам реформы ООН.

В то же время должно быть ясно, что никакая, даже самая совершенная, реформа ООН не заменит политическую волю государств-членов. Именно от них зависит, сможет ли ООН в XXI веке по-настоящему раскрыть свой уникальный потенциал в деле обеспечения мира и безопасности, а также утверждения универсальных принципов международной законности.

Вопрос: Как дефинирует Россия свои национальные интересы, прежде всего в контексте отношений со странами СНГ?

Ответ: Национальным интересам России отвечает, в первую очередь, создание максимально благоприятных внешних условий для надежной безопасности страны и ее устойчивого социально-экономического развития. Достижение этих целей невозможно без самого тесного сотрудничества с нашими ближайшими соседями. Именно на пространстве СНГ, в первую очередь, сосредоточены исторически сложившиеся жизненные интересы безопасности и экономического благосостояния России, как, впрочем, и других государств-членов Содружества. От того, как складывается ситуация на этом пространстве, напрямую зависят судьбы миллионов граждан наших стран.

Россия стремится к обеспечению своих национальных интересов на путях сотрудничества и интеграции в рамках СНГ, разумеется, с учетом готовности к этому наших партнеров. Следует подчеркнуть, что эти интересы ни в чем не противоречат интересам других стран, в частности Европейского Союза. Мы уважаем независимость наших партнеров по СНГ, их суверенное право развивать отношения со всеми государствами. Однако мы вправе рассчитывать и на уважение наших законных интересов. Было бы большой ошибкой, если бы пространство СНГ превратилось в арену соперничества, вместо того, чтобы служить интересам стабильности, особенно с учетом весьма неустойчивой ситуации в соседних регионах Ближнего и Среднего Востока.

[Без даты]

Интервью и.о. Постоянного Представителя Российской Федерации при ООН А.В.Конузина по вопросам КТК, Нью-Йорк, июнь 2004 года

1499-30-06-2004

Вопрос: В соответствии с недавним решением Совета Безопасности Российская Федерация возглавила один из вспомогательных органов СБ – Контртеррористический комитет - на период до начала 2005 года. Как Вы могли бы прокомментировать данное решение, насколько оно отвечает практическим задачам борьбы с международным терроризмом в рамках проводимого Россией внешнеполитического курса?

Ответ: Хотел бы отметить, что для России, одной из первых столкнувшейся с угрозой международного терроризма, поиск решения этой глобальной проблемы неизменно связывался с задачей создания эффективных механизмов многостороннего сотрудничества на основе международного права. Стратегический характер такого выбора был еще раз подтвержден в ежегодном Послании Президента Российской Федерации В.В.Путина Федеральному Собранию. Именно такой подход предопределил активную и последовательную позицию России на всех этапах создания и развития широкой международной коалиции, главным связующим центром которой мы рассматриваем ООН и ее Совет Безопасности. В этом русле строилась и строится наша работа на ооновском направлении, на это нацелена наша инициатива по формированию глобальной системы эффективного противодействия международному терроризму и связанными с ним новыми вызовами и угрозами.

Решение об избрании России Председателем Контртеррористического комитета СБ ООН мы воспринимаем как еще одно свидетельство признания авторитета и опыта нашей страны в решении ключевых проблем обеспечения международной безопасности, высокой оценки её реального вклада в укрепление соответствующих механизмов ООН, включая и деятельность Контртеррористического комитета.

КТК остается важнейшим инструментом в объединении и координации международных усилий по борьбе с угрозой терроризма, в решении задач, определенных известной резолюцией 1373 СБ ООН. Поэтому, для нас председательство в Комитете - это вопрос и высокого доверия и большой ответственности. На этап российского председательства приходится решающая фаза работы по реформированию организационной структуры Комитета, нацеленной на повышение эффективности его деятельности, адаптации к новым требованиям борьбы с терроризмом.

Вопрос: В чем Вы видите конкретную роль и место КТК в осуществлении задач международной антитеррористической стратегии? Каковы реальные достижения Контртеррористического комитета? Какие приоритеты в деятельности КТК намерено определить для себя российское Председательство?

Ответ: Хотел бы напомнить, что КТК был учрежден в соответствии с уже упомянутой резолюцией 1373 СБ ООН, принятой вскоре после сентябрьской 2001 г. трагедии в США. Если попытаться кратко проанализировать тот путь, который Комитет прошел за неполные три года своего существования, следует выделить, пожалуй, несколько моментов.

Во-первых, благодаря конструктивному характеру, открытости и взаимопониманию, которыми отмечена работа КТК со всеми странами-членами ООН. Комитет способствовал сохранению единства и обеспечению эффективности международной антитеррористической коалиции.

Во-вторых, Комитетом была создана система мониторинга антитеррористической деятельности государств, основанная на изучении и оценке предоставляемых на регулярной основе докладов, что позволило выявлять недостатки и пробелы, и выработать соответствующие рекомендации. За все время Комитет получил около 500 докладов, большая часть которых изучена и обработана. Это послужило основой постоянного двустороннего "диалога" КТК с государствами – членами ООН по ключевым аспектам антитеррора.

Кроме того, КТК сыграл важную роль в стимулировании процесса универсализации 12 антитеррористических конвенций. На этом направлении в последнее время заметна позитивная динамика. Только за последний квартал 2003 года Конвенцию о борьбе с финансированием терроризма и Конвенцию о борьбе с захватом заложников ратифицировали 13 государств, Конвенцию о борьбе с бомбовым терроризмом – 14 государств, предпринимаются усилия для выправления регионального дисбаланса этого процесса, "подтягивания" к участию в конвенциях стран Западной Азии, Африки.

И, наконец, Комитет наладил систему координации всестороннего технического содействия странам в деле осуществления положений резолюции 1373, предпринял важные шаги по развитию сотрудничества с международными, региональными и субрегиональными организациями для скоординированного противодействия террористической угрозе.

Все эти впечатляющие, достигнутые в предельно короткие сроки достижения, едва ли бы были возможны без энергичного, нацеленного руководства и того огромного творческого вклада, который внесли в работу Комитета его первый Председатель Дж.Гринсток (Великобритания) и возглавлявший его до последнего времени И.Ариас (Испания). Во многом благодаря их усилиям были созданы сначала организационные основы деятельности Комитета, а затем развернута важная работа по адаптации его деятельности к новым задачам и требованиям борьбы с террористической угрозой.

Мы высоко оцениваем проделанную нашими предшественниками работу и, принимая эстафету Председательства в КТК, намерены укреплять заложенные ими традиции творческой, согласованной и конструктивной работы.

Что же касается приоритетов нашего Председательства в КТК, то они определяются задачами проведения структурной реорганизации Комитета, укрепления его экспертного и организационного потенциала, зафиксированными в резолюции 1535 СБ ООН, принятой 26 марта с.г. В этой связи на первый план выдвигается задача скорейшего запуска работы учрежденного в соответствии с данной резолюцией вспомогательного органа – Контртеррористического исполнительного директората (КТИД). Российское Председательство настроено на тесное и слаженное взаимодействие с послом Х.Рупересом (Испания), недавно назначенным на пост Исполнительного директора КТИД. Рассчитываем, что Директорат станет важным инструментом эффективной поддержки КТК по выполнению задач, определяемых Советом Безопасности.

Прежде всего, речь идет о тесной увязке двух ключевых направлений деятельности КТК на новом этапе: повышении эффективности системы оказания технического содействия и укрепления сотрудничества с международными региональными организациями. По сути, задача заключается не просто в активизации роли этих организаций по осуществлению программ технической помощи, но в создании принципиально новых форм и методов задействования потенциала региональных организаций на каждом этапе этого процесса – от сбора информации о нуждах отдельных государств и адресной мобилизации средств доноров до проверки эффективности практической реализации этих программ.

Основной акцент будет сделан на совершенствование механизмов информационного обеспечения и обмена, а также на такие новые формы работы как организация совместных выездных миссий в государства, разумеется, с их согласия, для сбора информации о конкретных нуждах стран, эффективности уже предоставленной им помощи.

Говоря о сотрудничестве КТК с международными региональными организациями и структурами, не могу не отметить примечательный факт. В рамках первого заседания КТК, которое прошло под председательством России 27 мая, был заслушан брифинг Руководителя Антитеррористического центра СНГ Б.А.Мыльникова. Считаем, что развитие контактов КТК с

такого рода организациями, полностью отвечает задачам его работы на новом этапе и будем содействовать их дальнейшему развитию.

Вопрос: Борьба с международным терроризмом все больше выдвигается как многоплановая комплексная проблема международной безопасности, затрагивая прямо или косвенно самые различные сферы деятельности ООН. Какое это находит отражение в работе КТК, в процессе проводимой реформы Комитета?

Ответ: Совершенно очевидно, что сегодня на международный терроризм и организацию противодействия этой угрозе необходимо смотреть широко. Кстати, положение о необходимости комплексного подхода к борьбе с терроризмом, учитывающего его связь с незаконным оборотом наркотиков, оружия, другими формами организованной преступности, было включено в подготовленный КТК в ноябре 2003 г. аналитический доклад о проблемах и трудностях в работе Комитета.

Оставаясь главным координационным центром по выработке и реализации международной антитеррористической стратегии, КТК в рамках своего мандата, определенного резолюцией 1373 СБ ООН, в своей работе должен уделить необходимое внимание налаживанию эффективного взаимодействия с различными институтами и структурами ООН, к компетенции которых относятся те или иные аспекты антитеррора.

Думаю, что в первую очередь это относится к рабочим контактам между КТК и санкционным Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией 1267 (1999) по "Аль-Каиде" и движению "Талибан" и связанным с ними лицам и организациям, а также с формируемым в соответствии с резолюцией 1540 СБ ООН Комитетом по вопросам предотвращения распространения оружия массового уничтожения, в т.ч. в контексте террористической угрозы.

На новом этапе работы КТК острее ощущается необходимость в расширении информационного обмена и контактов с Управлением ООН по наркотикам и преступности, Управлением Верховного комиссара по правам человека и другими институтами ООН. Еще раз подчеркну, это не должно ни в коей мере размывать согласованный мандат и процедуры деятельности КТК, вносить в его работу ненужные элементы дублирования и дезорганизации.

Очевидно, что реформа КТК становится важным условием и показателем перестройки механизма антитеррористического сотрудничества под эгидой ООН, значительно расширяя ее возможности по эффективному и оперативному реагированию на одну из самых острых угроз миру и международной безопасности.

[Без даты]

СОВМЕСТНАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И АСЕАН О СОТРУДНИЧЕСТВЕ В БОРЬБЕ С МЕЖДУНАРОДНЫМ ТЕРРОРИЗМОМ

1527-02-07-2004

Мы, Министр иностранных дел Российской Федерации и Министры иностранных дел Государства Бруней-Даруссалам, Королевства Камбоджа, Республики Индонезии, Лаосской Народно-Демократической Республики, Малайзии, Союза Мьянма, Республики Филиппины, Республики Сингапур, Королевства Таиланд и Социалистической Республики Вьетнам - стран-членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН):

ПАМЯТУЯ о Декларации по терроризму, принятой на восьмой встрече на высшем уровне АСЕАН, и Декларации АСЕАН 2001 года о совместных действиях по борьбе с терроризмом, в которой, в частности, содержится обязательство укреплять сотрудничество в борьбе с терроризмом на двустороннем, региональном и международном уровнях;

ССЫЛАЯСЬ на Совместную декларацию министров иностранных дел Российской Федерации и Ассоциации государств Юго-Восточной Азии о партнерстве в деле мира и безопасности, а также процветания и развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе, подписанную 19 июня 2003 года в Пномпене, в которой стороны решительно отвергают все акты, методы и практику международного терроризма и выражают готовность активизировать сотрудничество в противодействии этой глобальной угрозе;

ПРИВЕТСТВУЯ усилия России по борьбе с международным терроризмом на национальном, региональном и глобальном уровнях, в частности, в рамках Организации Объединенных Наций, «Группы восьми», Содружества Независимых Государств (СНГ),

Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) и Шанхайской организации сотрудничества (ШОС);

ПРИНИМАЯ К СВЕДЕНИЮ Договор 1999 года о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом и Шанхайскую конвенцию 2001 года о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом;

ПОДЧЕРКИВАЯ центральную координирующую роль Организации Объединенных Наций в борьбе с терроризмом;

ПОДТВЕРЖДАЯ свое обязательство противодействовать всем видам террористических актов, предотвращать и пресекать их в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, соответствующими международными конвенциями по международному терроризму и другими международными документами, в частности принципами, изложенными в резолюциях 1267, 1373, 1390, 1455, 1456 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций;

ПОДДЕРЖИВАЯ работу Контртеррористического комитета Организации Объединенных Наций, направленную на повышение эффективности международных мер борьбы с терроризмом;

РАССМАТРИВАЯ акты терроризма во всех его формах и проявлениях, где бы, когда бы и кем бы они ни совершались, в качестве серьезной угрозы международному миру и безопасности, требующей согласованных действий в целях защиты всех народов, а также мира и безопасности во всем мире;

ОТВЕРГАЯ всякие попытки ассоциировать терроризм с какой бы то ни было религией, расой, культурой или национальностью; подчеркивая необходимость укрепления диалога и развития взаимопонимания в рамках стран, культур и цивилизаций, а также между ними, с тем чтобы, в частности, содействовать устранению всех первопричин терроризма, не признавая их в качестве оправданий террористической и/или преступной деятельности;

ПРИЗНАВАЯ важность и необходимость уважения независимости, суверенного равенства и территориальной целостности друг друга, принципов невмешательства во внутренние дела других государств и неприменения силы или угрозы силой;

ПРИЗНАВАЯ ценность сотрудничества по вопросам безопасности, разведывательной деятельности и правоприменения и стремясь к укреплению и расширению такого сотрудничества в целях борьбы с международным терроризмом, используя Министерские встречи АСЕАН по транснациональной преступности (МВ-ТНП), являющиеся ведущим механизмом АСЕАН по сотрудничеству в борьбе с терроризмом, а также соответствующие механизмы Россия-АСЕАН, и приветствуя Соглашение об обмене информацией и установлении порядка поддержания связи;

ПРИЗНАВАЯ транснациональный характер террористической деятельности и необходимость укрепления международного сотрудничества в борьбе с терроризмом на всех уровнях на основе всеобъемлющего подхода,

ТОРЖЕСТВЕННО ЗАЯВЛЯЕМ О СЛЕДУЮЩЕМ:

Цели:

1. Россия и АСЕАН (именуемые в дальнейшем "участники") вновь подтверждают важность создания рамок для сотрудничества в деле предотвращения, пресечения международного терроризма и борьбы с ним путем обмена информацией и разведанными, их передачи, а также укрепления потенциала и приветствуют эффективное сотрудничество в правовой сфере посредством заключения соглашений о взаимной правовой помощи и экстрадиции.

2. Участники подчеркивают, что целью данного сотрудничества согласно настоящей Декларации является повышение эффективности усилий по борьбе с терроризмом.

Сфера охвата и области сотрудничества

3. Участники подчеркивают свое обязательство добросовестно выполнять принципы и положения настоящей Декларации в соответствии со своими обязательствами согласно международному праву и своему внутреннему законодательству в рамках любых из или всех ниже перечисленных видов деятельности:

i. Укрепление и расширение взаимодействия через МВ-ТНП, являющиеся ведущим механизмом АСЕАН по сотрудничеству в борьбе с терроризмом, Сессии старших должностных лиц АСЕАН по транснациональной преступности (СДЛ-ТНП), Региональный форум АСЕАН (АРФ), Постминистерские конференции Россия-АСЕАН, Сессии старших должностных лиц Россия-АСЕАН, Совместный комитет сотрудничества Россия-АСЕАН, а также другие региональные и диалоговые механизмы, включая соответствующие органы, которые могут быть созданы в будущем. В этой связи участники договорились рассмотреть возможность учреждения Рабочей группы Россия-АСЕАН по противодействию терроризму.

ii. Принятие мер по укреплению практического сотрудничества в области борьбы с терроризмом между заинтересованными ведомствами, включая правоохранительные органы,

исследовательские учреждения и научные центры, а также укрепление связей с Интерполом, Европолом, АСЕАНАПОЛом, Антитеррористическим центром СНГ и Региональной антитеррористической структурой Шанхайской организации сотрудничества (РАТС).

iii. Продолжение и совершенствование обмена разведанными и информацией о финансировании террористов, о мерах по борьбе с терроризмом, включая разработку более эффективной контртеррористической политики, правовых, нормативных и административных режимов противодействия терроризму.

iv. Укрепление механизмов связи между правоохранительными учреждениями сторон в целях выработки практических режимов противодействия терроризму.

v. Укрепление мер по наращиванию потенциала посредством подготовки кадров и обучения, консультаций между должностными лицами, аналитиками и оперативными работниками, а также организации семинаров, конференций и совместных операций по договоренности в каждом конкретном случае.

vi. Оказание содействия в противодействии вызовам в сфере транспорта, пограничного и иммиграционного контроля, включая случаи использования подложных документов и удостоверений личности, в целях эффективного пресечения потоков материалов и денежных средств и перемещения лиц, связанных с террористами.

vii. Соблюдение резолюций 1267, 1373, 1390, 1455, 1456 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, а также других резолюций или деклараций Организации Объединенных Наций по международному терроризму.

viii. Изучение дополнительных областей сотрудничества.

Участие:

4. Участникам предлагается присоединиться ко всем двенадцати конвенциям и протоколам Организации Объединенных Наций, касающимся терроризма.

5. Каждому из участников предлагается назначить орган, который будет координировать действия с правоохранительными учреждениями, ведомствами, занимающимися противодействием финансированию терроризма, и другими заинтересованными правительственными учреждениями, а также выполнять функции центрального контактного пункта для целей осуществления настоящей Декларации.

Раскрытие информации:

6. Участники исходят из того, что никто из участников не будет раскрывать или распространять любую конфиденциальную информацию, документы или сведения, полученные в связи с настоящей Декларацией, какой бы то ни было третьей стороне, когда бы то ни было, за исключением случаев, когда предоставивший информацию участник даст на это письменное согласие.

Имплементация:

7. Всем участникам настоятельно предлагается добросовестно и эффективно поддерживать и выполнять принципы и положения настоящей Декларации во всех ее аспектах.

Совершено второго июля две тысячи четвертого года в Джакарте (Индонезия) в двух экземплярах, причем оба текста имеют одинаковую силу.

За АСЕАН

Сергей Лавров Д-р Н. Хассан Вираюда
Министр иностранных дел
Министр иностранных дел
Российской Федерации
Республики Индонезия
Председатель 37-го
Постоянного комитета АСЕАН

[Без даты]

Стенограмма интервью Министра иностранных дел Российской Федерации С.В.Лаврова российским СМИ по итогам подписания в Джакарте Совместной декларации Российской Федерации и АСЕАН о сотрудничестве в борьбе с международным терроризмом 2 июля 2004 года

1532-03-07-2004

Вопрос: Каково значение подписанной сегодня Россией и странами АСЕАН совместной декларации?

С.В.Лавров: Подписана Совместная Декларация о сотрудничестве России и АСЕАН в борьбе с международным терроризмом. Этот документ развивает соответствующие принципы сотрудничества в данной области, заложенные подписанной в прошлом году декларацией о партнерстве России и стран АСЕАН, а также подтверждает необходимость опираться на центральную роль Организации Объединенных Наций в борьбе с терроризмом, выполнять резолюции Совета Безопасности ООН и уважать координирующую роль контртеррористического комитета СБ ООН, председателем которого сейчас является Россия.

Декларация отмечает важный вклад России в борьбу с этим злом через участие нашей страны в таких организациях как ШОС, ОДКБ. В документе подчеркивается, что со своей стороны страны АСЕАН через организацию АСЕАНПОЛ также имеют опыт многостороннего взаимодействия в контртеррористической борьбе.

Участниками сотрудничества, как это предусмотрено в подписанной декларации, будут министерства иностранных дел, спецслужбы, включая правоохранительные органы и разведсообщества России и стран АСЕАН, а также исследовательские центры, научные круги.

Предусмотрены совместные разработки и семинары, совместное обучение кадров, совместная подготовка и, при необходимости, осуществление специальных операций. Это сугубо предметный документ, который создает все возможности для любых видов взаимодействия между Россией и партнерами из Юго-Восточной Азии для эффективной борьбы с любыми попытками террористов вершить свои грязные дела на территории любой из наших стран.

3 июля 2004 года

[Без даты]

Выступление и.о. Постоянного представителя Российской Федерации при ООН А.В.Конузина на заседании Совета Безопасности по вопросам деятельности КТК, 19 июля 2004 года

2004-07-20

Г-н Председатель,

Мне очень приятно выступать сегодня в Совете Безопасности в качестве Председателя Контртеррористического комитета, чтобы ознакомить вас с его деятельностью и представить вам на рассмотрение двенадцатую программу работы на следующий 90-дневный период: с 1 июля по 30 сентября 2004 года.

Как вам известно, я занял пост Председателя КТК в конце мая, сменив на нем посла И.Ариаса (Испания). От имени Комитета я хотел бы вновь выразить нашу благодарность и признательность за эффективное руководство и активный творческий подход, которые посол Ариас проявлял на протяжении 13 месяцев во главе Комитета.

Я хотел бы также представить посла Хавьера Рупереса (Испания), назначенного Директором-исполнителем Исполнительного директората Контртеррористического комитета (ИДКТК). Он уже приступил к практической работе по планированию, нацеленной на закрепление новой структуры. Я уверен, что под его руководством ИДКТК будет эффективно содействовать работе пленарных заседаний КТК.

Прежде чем ознакомить вас с двенадцатой программой работы, позвольте мне остановиться на осуществлении предыдущей программы КТК. Принятие резолюции 1535 (2004) от 26 марта 2004 года ознаменовало собой начало важного процесса активизации КТК. С этого времени главной задачей Комитета стало поддержание эффективного баланса между реформаторскими усилиями и мероприятиями Комитета на непосредственную перспективу.

На этом новом этапе своей работы КТК продолжал контролировать осуществление резолюции 1373 (2001), опираясь на доклады, которые представляются государствами в ответ на письма, направляемые им Комитетом. Следует отметить, что в этот переходный период КТК не удалось избежать замедления с рассмотрением докладов. Из 65 докладов, которые планировалось рассмотреть с 1 апреля по 30 июня 2004 года, фактически было завершено рассмотрение только двадцати пяти. Тем не менее Комитет принял все возможные меры, чтобы ускорить этот процесс и наверстать упущенное.

В то же время КТК обнаружил, что необходимо изменить и подход к этой работе. Анализ оценок потребностей стран в технической помощи, следует интегрировать в процесс рассмотрения докладов как один из основных его элементов. Эта задача акцентировалась в предыдущей, одиннадцатой программе работы Комитета, однако практическая деятельность началась лишь в прошлом месяце. Оценки такого рода могут оказаться полезными для налаживания практического сотрудничества со странами и организациями-донорами и для обеспечения адресного характера технической помощи, более точно отвечающей реальным потребностям. Комитет продолжит работать, ориентируясь на этот подход.

Одним из приоритетных направлений работы Комитета оставалось побуждение государств к тому, чтобы они становились участниками соответствующих конвенций и протоколов, имеющих отношение к проблеме терроризма, и воплощали их положения в своем национальном законодательстве. Благодаря усилиям КТК количество государств, присоединившихся к таким международным конвенциям, возросло, что вносит важный вклад в укрепление международно-правовой базы борьбы с терроризмом. В ходе брифинга, который Председатель Комитета устраивал для заинтересованных делегаций в начале июля, был представлен отчет о нынешнем состоянии дел с ратификацией 12 соответствующих конвенций и о роли самого КТК в этом процессе. Мы будем продолжать регулярно отслеживать то, как идет ратификация и имплементация конвенций, и побуждать государства к незамедлительному присоединению к этим договорам.

В области технической помощи Комитет вел с государствами-членами работу над формированием подхода, который лучше соответствовал бы их нуждам. Комитет также продолжил составление "Информационного справочника по борьбе с терроризмом и по источникам помощи в этой области", делая его информационным пособием, из которого можно почерпнуть сведения о передовом опыте, типовых законах и программах помощи. В то же время одного только справочника мало, чтобы надлежащим образом удовлетворять новые потребности. Комитету намерен брать на себя более активную роль в координации оказания технической помощи, особенно с помощью новых форматов прямого диалога с государствами-членами как в Нью-Йорке, так и в столицах, и обмена информацией с сообществом доноров. Мы будем принимать все необходимые меры для содействия этому процессу.

Что касается гласности, то Комитет возобновил практику регулярных брифингов, устраиваемых Председателем для заинтересованных делегаций. 2 июля 2004 года состоялся брифинг о текущих мероприятиях КТК. На нем присутствовало более 50 делегаций. В то же время мы должны признать, что веб-страница Комитета не обновляется регулярно. Кроме того, практика показала, что методы информационной работы Комитета не отвечают его задачам на этапе активизации. Этот недостаток публичной осведомленности о деятельности КТК может привести к определенным неверным представлениям о работе Комитета, усугубляя тем самым проблемы его общения и практического сотрудничества с государствами-членами. Поэтому Комитет продолжит свои усилия по совершенствованию своих коммуникационных методов.

Комитет продолжил развивать сотрудничество и координацию с международными, региональными и субрегиональными организациями. За одиннадцатый 90-дневный период эксперты Комитета приняли участие во многих международных конференциях и семинарах, посвященных различным аспектам борьбы с терроризмом. Брифинги, проведенные для Комитета некоторыми международными организациями и структурами (Европейский союз, Антитеррористический центр Содружества Независимых Государств), позволили КТК получить очень важную информацию об их опыте международного сотрудничества против терроризма и их подходах к этому сотрудничеству. При этом они предоставили возможность оценить потенциал данных организаций в плане подключения к процессу оказания технической помощи и обмена информацией.

Позвольте мне теперь в общих чертах ознакомить вас с двенадцатым докладом, охватывающим период с июля по сентябрь 2004 года. К 30 июня 2004 года в Комитет поступило 515 докладов от государств-членов и других сторон. Эта цифра включает 160 вторых докладов государств-членов и 2 доклада других сторон, 116 третьих докладов государств-членов и 40 четвертых докладов государств-членов.

Вместе с тем по состоянию на 30 июня 2004 года 71 государство не представило свои доклады в срок. Пользуясь данной возможностью, я хотел бы напомнить представителям государств, что им необходимо как можно скорее представить свои просроченные доклады. Мы готовы ко всевозможным способам сотрудничества и диалога с государствами-членами, дабы

содействовать им в разрешении проблем, вызвавших у них задержку с представлением доклада. Рассмотрение докладов государств-членов останется одним из ключевых элементов деятельности КТК, и Комитет будет настойчиво продолжать свои усилия по оказанию государствам поддержки в выполнении требований резолюции 1373 (2001).

Главной задачей Комитета на двенадцатый 90-дневный период является осуществление резолюции 1535 (2004). 29 июня посол Хавьер Руперес (Испания) вступил в должность Директора-исполнителя Исполнительного директората Контртеррористического комитета (ИДКТК). В соответствии с резолюцией 1535 в течение следующих 30 дней Директор-исполнитель должен представить Комитету организационный план в отношении ИДКТК. Посол Руперес начал консультации с членами КТК по поводу проекта этого плана. Мы рассчитываем рассмотреть проект плана в конце июля, а затем представить его Совету Безопасности на утверждение. В соответствии с положениями резолюции 1535 на последующем этапе Генеральный секретарь примет необходимые меры для быстрого выполнения плана, в том числе обратившись в надлежащее время к Генеральной Ассамблее с целью получить ее одобрение.

Комитет будет придерживаться курса на более тесную координацию со структурами ООН, занимающимися различными аспектами борьбы с терроризмом. В первую очередь мы планируем укрепить сотрудничество между КТК и Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией 1267 (1999) по организации "Аль-Каида" и движению "Талибан". Эти вопросы уже обсуждались на неофициальной встрече председателей этих двух комитетов. Мы согласовали некоторые формы сотрудничества. По мере развития контактов между нашими комитетами мы будем готовы рассмотреть дальнейшие меры координации. Кроме того, КТК будет стремиться к налаживанию надлежащих рабочих контактов с Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией 1540 (2004) по проблемам нераспространения в контексте террористической угрозы.

Что касается технической помощи, то мы собираемся продолжить работу над подготовкой оценок потребностей государств в технической помощи, имея в виду при этом необходимость создания эффективного механизма обмена неконфиденциальной информацией с потенциальными донорами. КТК намеревается сотрудничать с Группой контртеррористических действий (ГКД) "большой восьмерки" и планирует обсудить с ГКД вопросы обмена информацией, чтобы найти путь к самому эффективному использованию ресурсов сообщества доноров. Чтобы сформировать эффективную и гибкую систему технической помощи, Комитет изучает новые формы деятельности. Комитет анализирует возможности налаживания более эффективных контактов КТК со странами и организациями-донорами.

Как предусмотрено в резолюции 1535 (2004), Комитет намеревается приступить к подготовке первого визита КТК в одно из государств-членов (с согласия последнего), с целью установления непосредственного диалога с его властями в рамках осуществления эффективного контроля за выполнением резолюции 1373 (2001). Такая миссия будет иметь немаловажное значение для создания атмосферы сотрудничества и предоставления технической помощи на основе более точных оценок потребностей стран. Мы планируем приглашать представителей соответствующих международных организаций к участию в этой миссии: такой формат мониторинговой миссии мог бы оказаться полезным в плане прямого оказания помощи с учетом выявленных потребностей.

В порядке осуществления резолюции 1373 (2001) Комитет будет развивать все необходимые формы прямого диалога с государствами-членами, желающими получить помощь на нужды укрепления своего потенциала борьбы с терроризмом. Наряду с традиционными контактами между заинтересованными странами и подкомитетами КТК, когда страны могут задавать вопросы по поводу писем, рассылаемых КТК в ответ на их доклады, мы намереваемся изучать новые подходы к общению с государствами. В соответствии с принципом гласности Председатель Комитета будет и впредь проводить для заинтересованных делегаций брифинги о деятельности КТК.

Одним из приоритетных направлений работы КТК останется развитие сотрудничества с международными, региональными и субрегиональными организациями. Лига арабских государств вызвалась устроить следующую встречу КТК с международными организациями во второй половине этого года в Каире. Комитет принял это предложение. Следуя согласованному Комитетом подходу, а также процедурам, которые применялись на предыдущих таких встречах, КТК планирует начать подготовку к встрече, которая намечается на ноябрь - декабрь 2004 года. Эта встреча будет открыта для участия всех государств-членов ООН в качестве наблюдателя. Мы рассчитываем, что эта встреча станет вкладом в сориентированный на конкретные действия диалог с международными, региональными и субрегиональными организациями и государствами региона по основным проблемам, с которыми они сталкиваются в ходе практического осуществления резолюции 1373 (2001) и в деле международного сотрудничества в борьбе с терроризмом.

Мы готовы выслушать ваши критические замечания, предложения и комментарии, которые, я уверен, будут способствовать прогрессу в работе КТК на нынешнем этапе его активизации. Предлагаю вам задавать любые имеющиеся у вас вопросы.

06 августа 2004 г.

СООБЩЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Российская Федерация в борьбе с международным терроризмом
(Справочная информация)

06-08-2004

Россия активно участвует в предпринимаемых мировым сообществом усилиях по борьбе с международным терроризмом, внесла важный вклад в создание и укрепление международной антитеррористической коалиции, сложившейся после трагических событий 11 сентября 2001 г. в США.

Во многом именно благодаря сбалансированной, неконфронтационной внешней политике России, ее твердой и последовательной приверженности решению ключевых мировых проблем на основе многостороннего сотрудничества, верховенства международного права и укрепления центральной роли ООН удалось избежать раскола антитеррористической коалиции в связи с односторонней военной операцией США и их союзников против Ирака. При решающем участии России были выработаны и приняты резолюции 1483, 1511 и 1546 Совета Безопасности ООН, открывшие возможности выхода из острейшего иракского кризиса и восстановления пошатнувшегося единства мирового сообщества, в том числе в противодействии международному терроризму.

Нынешнее развитие ситуации в Ираке лишний раз свидетельствует об ошибочности силовой односторонней акции, предпринятой против этой страны, и об опасности, которую такие акции несут, в том числе для эффективности совместных антитеррористических усилий мирового сообщества. **Основополагающим условием единства и успешной деятельности международной антитеррористической коалиции была и остается строгая приверженность международному праву.** Борьба с терроризмом не должна превращаться в предлог для реализации геополитических целей, наращивания национальных и блоковых военных потенциалов или “принудительного реформирования” суверенных государств. **Сейчас общая задача государств – не только восстановить объемы и качество сотрудничества в рамках антитеррористической коалиции, но и продолжить работу, нацеленную на превращение антитеррористического союза в несущую конструкцию эффективной системы международной безопасности и сотрудничества.**

Россия выдвинула инициативу и последовательно проводит линию на формирование **Глобальной стратегии противодействия новым угрозам и вызовам** на прочном фундаменте международного права. Время подтвердило актуальность и значимость такой задачи. Российская инициатива получает все более широкую поддержку в мире. В ходе 58-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН по предложению России консенсусно принята новая резолюция, конкретизирующая дальнейшие шаги мирового сообщества в направлении выработки глобальной стратегии. Более того, российская инициатива фактически перешла в практическую плоскость с созданием решением Генерального секретаря ООН К.Аннана **Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам (“Группа мудрецов”)**, призванной готовить рекомендации о мерах коллективного противодействия глобальным вызовам и угрозам.

Россия приветствовала единогласное принятие Советом Безопасности ООН резолюции 1535 (март 2004 г.) о реформе **Контртеррористического комитета СБ ООН (КТК)**, нацеленной на повышение экспертного и организационного потенциала Комитета, эффективности его работы по содействию практической деятельности государств на антитеррористическом направлении. Это очередное важное решение Совета Безопасности, касающееся борьбы с терроризмом и вновь принятое при ключевом участии России, закрепило КТК в качестве координирующего центра международного антитеррора под эгидой ООН и, одновременно, подтвердило единодушный настрой мирового сообщества на дальнейшее совершенствование механизмов всемирной организации по противодействию современным вызовам и угрозам. **В качестве нового председателя КТК (избрана 27 мая с.г.) Россия** намерена всячески содействовать его энергичной и результативной деятельности.

Россия поддерживает линию на укрепление сотрудничества КТК с ключевыми международными и региональными организациями, включая приоритетные для России СНГ, ШОС, ОДКБ. В Москве отмечают весомые результаты прошедшей в марте с.г. в Вене третьей встречи Комитета с представителями региональных организаций по координации антитеррористической стратегии.

Россия высоко оценивает значение единогласного принятия Советом Безопасности ООН другой антитеррористической резолюции 1526 (январь с.г.) по **совершенствованию**

эффективности санкций в отношении талибов, “Аль-Кайды” и связанных с ними лиц и организаций. Особо существенно то, что проект резолюции был подготовлен в духе традиционного партнерства на афганском направлении делегациями России и США. Соавторами документа стали затем все члены СБ. Консенсусное решение по вопросам, выходящим по значению и последствиям далеко за рамки проблематики Афганистана, вновь продемонстрировало ведущую роль Совета Безопасности ООН в формировании единого фронта борьбы с международным терроризмом. В Москве обращают внимание на то, что в новой резолюции подтвержден призыв к совершенствованию взаимодействия и обмена информацией между “антиталибским” Комитетом и КТК.

Российская Федерация на данный момент участвует в одиннадцати из двенадцати глобальных антитеррористических конвенций по борьбе с различными проявлениями терроризма. На завершающем этапе подключение к двенадцатому документу - Монреальской конвенции 1991 г. о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения. Выполняются необходимые национальные процедуры для внесения конвенции на ратификацию.

Выступая за укрепление международно-правовой базы антитеррористического сотрудничества, Россия отстаивает линию на скорейшее завершение согласования в ООН проектов **Всеобъемлющей конвенции по международному терроризму** (индийская инициатива) и **Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма** (инициирован Россией). Пока не удастся преодолеть разногласия, касающиеся определения терроризма, разграничения между борьбой за самоопределение и террористической деятельностью, целесообразности распространения сферы охвата этих документов на действия вооруженных сил и спецслужб государств, а также правомерности обладания ядерным оружием. Вместе с тем, начинают складываться благоприятные условия для завершения – без ущерба для согласования индийской инициативы - работы над российским проектом. Такой шаг не только подтвердил бы единство и решительность мирового сообщества в противодействии терроризму, но и стал бы реальным вкладом в недопущение доступа террористов к опаснейшим видам оружия массового поражения.

Россия выдвинула инициативу разработки под эгидой ООН действенного **Кодекса защиты прав человека от терроризма.** Важным вкладом в реализацию российского предложения стало принятие в ходе 58-й сессии ГА ООН резолюции "Права человека и терроризм" (Россия - соавтор), вобравшей в себя все элементы такого кодекса, в частности, положения о праве каждого человека на защиту от терроризма и террористических актов, независимо от национальной принадлежности, расы, пола и религии, а также о недопустимости предоставления убежища лицам, виновным в совершении терактов.

Россия последовательно работает в интересах того, чтобы борьба с терроризмом являлась одним из стратегических приоритетов **“восьмерки”**. В ходе саммита в Эвиане (июнь 2003 г.) принят План действий “Группы восьми” по укреплению международной политической воли и потенциала для борьбы с терроризмом. Созданная в соответствии с планом **Группа контртеррористических действий** (ГКД, очередное заседание состоялось в середине апреля с.г. в США) прорабатывает вопросы оказания, в тесной координации с КТК СБ ООН, содействия в наращивании антитеррористического потенциала обратившимся за помощью государствам.

Такое содействие охватывает различные сферы: от прямой финансовой поддержки мероприятий по наращиванию антитеррористического потенциала силовых и правоохранительных органов, помощи в разработке национального антитеррористического законодательства до экспертного содействия в подготовке кадров. Другим значимым итогом Эвианского саммита стало принятие специального плана действий по предотвращению радиологического терроризма и обеспечению безопасности радиоактивных источников.

Приоритетность задач антитеррора в деятельности “Группы восьми” была подтверждена и укреплена в ходе недавнего саммита в Си-Айленде (США, июнь с.г.), принявшего ряд инициатив, в частности в вопросах обеспечения транспортной безопасности.

Борьба с терроризмом рассматривается Россией в качестве одного из краеугольных камней сотрудничества с **Европейским союзом**, ключевого элемента создаваемых общих для России и Евросоюза пространств в сферах внешней и внутренней безопасности. Россия подчеркивает необходимость скорейшего начала практической работы по определению общих контуров и основных элементов каждого из будущих пространств. Рассчитываем, что обсуждения, состоявшиеся в рамках очередного, Московского саммита Россия-ЕС (Москва, 21 мая с.г.), придадут существенный импульс продвижению в направлении создания общих пространств.

Заинтересованная в переводе антитеррористического взаимодействия с европейскими партнерами в практическую плоскость, российская сторона придает большое значение заключению в ноябре 2003 года, в ходе Римского саммита Россия-ЕС, соглашения о сотрудничестве с Европейской полицейской организацией (Европол), нацеленного на расширение взаимодействия сторон в борьбе с транснациональной преступностью, включая терроризм и его финансирование.

В России внимательно отслеживают меры усиления противодействия терроризму, вырабатываемые в рамках Европейского союза после мадридских терактов 11 марта с.г., приветствуют нацеленность совместных усилий европейцев на повышение эффективности борьбы с террористической опасностью, изучают возможные новые области сопряжения антитеррористических мероприятий в российско-европейском формате.

Россия считает противодействие терроризму одним из основных направлений своих взаимоотношений с НАТО. Созданный в мае 2002 г. Совет Россия-НАТО (СРН) стал действенным инструментом сотрудничества с Альянсом в этой сфере. Взаимодействие в рамках “двадцатки” СРН позволяет совместно осуществлять поиск подходов к решению проблем противодействия новым вызовам и угрозам, укреплять потенциалы и России, и членов Альянса для их отражения. В рамках СРН, в первую очередь через Рабочую группу СРН по терроризму, налажено конкретное сотрудничество в области обмена информацией о деятельности террористов и их организаций, опытом предупреждения терактов и борьбы с проявлениями терроризма, в вопросах оценки террористических угроз вооруженным силам, гражданской авиации, критически важным объектам инфраструктуры в евроатлантическом регионе, угроз применения террористами ядерного, биологического и химического оружия. В России рассчитывают на дальнейшее наращивание практического взаимодействия в борьбе с новыми вызовами и угрозами по линии Россия- НАТО, в этом плане надеются на должную отдачу и преемственность в работе СРН в новом, расширенном формате “двадцати семи”.

Надеемся, что значительный политический импульс перспективным проектам сотрудничества под эгидой СРН – в частности, по борьбе с терроризмом, включая защиту населения от терактов и их последствий - придаст прошедшая в конце июня с.г. в Стамбуле министерская встреча Совета. Важно то, что в Стамбуле, по итогам двух лет функционирования СРН, все его участники констатировали жизнеспособность и востребованность Совета как механизма эффективного сотрудничества, который сложился на принципах равноправия и консенсуса не только при выработке решений, но и при совместной ответственности за их выполнение. Отмечаем, что в ходе стамбульского министерского заседания прозвучало подтверждение взаимной заинтересованности сторон в развитии партнерства, понимание общности вызовов безопасности для всех членов Совета. На заседании были согласованы конкретные поручения с тем, чтобы на основе уже проведенной работы по оценке общих угроз со стороны международных террористов готовить конкретные мероприятия на ежегодной основе, которые обеспечивали бы совместные практические действия всех участников этого механизма по борьбе с террористической угрозой.

Россия поддерживает выделение **Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)** антитеррористического направления в число приоритетных в своей деятельности. Принятые Организацией в прошедшие годы – в частности, на министерских мероприятиях в Бухаресте, Порту и Маастрихте - решения и обязательства создают необходимые политические и юридические рамки для такой работы. В Москве приветствуют принятие в ходе СМД ОБСЕ в Маастрихте (1-2 декабря 2003 г.) Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности XXI века. Как и прочие важные документы ОБСЕ, Стратегия, однако, сможет стать эффективным и полезным инструментом сотрудничества только в том случае, если ее положения будут переведены в плоскость практических действий, причем не выборочно, а на всем пространстве ОБСЕ. Необходимо чтобы все государства-участники ощущали свою ответственность за реализацию поставленных в Стратегии задач. Цель ОБСЕ Россия видит, в том числе, в должном мониторинге выполнения государствами-участниками их антитеррористических обязательств.

В рамках **Совета Европы (СЕ)** при активном участии России разработан протокол, вносящий поправки в обновленную Европейскую конвенцию о пресечении терроризма 1977 г. Протокол впервые в международно-правовой практике предусматривает создание специального механизма для отслеживания выполнения странами - членами СЕ обязательств по Конвенции, в т.ч. по выдаче террористов.

Россия выступает за разработку под эгидой СЕ новых антитеррористических инструментов, призванных заполнить имеющиеся в европейском законодательстве существенные пробелы, мешающие формированию общеевропейского правового пространства пресечения терроризма. В частности, она сразу подключилась к работе Комитета экспертов ЕС по борьбе с терроризмом (CODEXTER).

Основное внимание в налаживании антитеррористического сотрудничества в рамках региональных структур Россия уделяет **СНГ, ОДКБ, ШОС**.

Россия высоко ценит работу созданного в декабре 2000 года **Антитеррористического центра СНГ**, призванного укреплять координацию компетентных органов Содружества в противодействии терроризму.

На момент создания АТЦ аналогов ему в мире не существовало.

На завершающей стадии в России находится ратификация фундаментального **Договора о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом**. Россия сыграла инициативную роль в заключении на Совете глав государств Содружества в сентябре 2003 г. соглашения о мерах по контролю государствами СНГ международной передачи ПЗРК. Россия – инициатор разработки Концепции сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом и другими насильственными проявлениями экстремизма.

10 января 2003 г. Президент Российской Федерации подписал Федеральный закон "О ратификации **Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом**", одного из ключевых документов Шанхайской организации сотрудничества. В августе 2003 г. успешно прошли совместные антитеррористические учения стран-участниц ШОС "Взаимодействие-2003" в Казахстане. В марте с.г. Россия ратифицировала **Соглашение между государствами-членами ШОС о Региональной антитеррористической структуре (РАТС)**, призванной содействовать координации и взаимодействию компетентных органов ее участников в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом. Деятельность РАТС уже перешла в практическую плоскость: состоялось два заседания руководящего органа - Совета РАТС. 15 января с.г., одновременно с началом работы Секретариата ШОС в Пекине, приступил к деятельности Исполнительный комитет РАТС в Ташкенте. Его торжественное открытие прошло в июне с.г. в рамках мероприятий очередного саммита ШОС.

Россия выступает за все более значимую роль **ОДКБ** в антитеррористическом взаимодействии. Усилия российской стороны нацелены на обеспечение Организации необходимым оперативным и политическим инструментарием. Завершено создание Коллективных сил быстрого развертывания в Центральноазиатском регионе. В октябре 2003 г. в городе Кант (Киргизия) открыта российская военная база, призванная содействовать эффективному решению национальных и коллективных задач безопасности как России, Киргизии, так и наших союзников по ОДКБ перед лицом современных вызовов и угроз, в т.ч. исходящих от террористов и экстремистов.

Россия активизирует взаимодействие с антитеррористическими структурами других регионов, в частности **Латинской Америки**. Российские делегации участвуют в качестве наблюдателей в сессиях **Межамериканского комитета по борьбе с терроризмом (СИКТЕ)**. Тематика антитеррора занимает ключевое место в повестке дня встреч в рамках сессий Генеральной Ассамблеи ООН между министром иностранных дел России и расширенной "тройкой" Группы Рио. По итогам очередной такой встречи (сентябрь 2002 г.) принято решение о создании механизма постоянного сотрудничества России и Группы Рио в борьбе с терроризмом. Регулярный и взаимно полезный характер приобрели экспертные антитеррористические консультации России с Группой Рио. Последние такие консультации были приурочены к 4-й сессии СИКТЕ (Монтевидео, 28-30 января 2004 г.).

Россия полномасштабно подключается к антитеррористическому сотрудничеству в **Азиатско-Тихоокеанском регионе**, в первую очередь через более активное участие в соответствующих мероприятиях в рамках АСЕАН, АРФ, АТЭС. На министерских мероприятиях АСЕАН в Индонезии в июле с.г. между Россией и Ассоциацией подписана Совместная декларация о сотрудничестве в борьбе с терроризмом; в марте с.г. в Маниле прошли первые экспертные российско-асеановские консультации по вопросам борьбы с терроризмом; Россия и Филиппины, сопредседатели механизма Межсессионных встреч по противодействию терроризму и транснациональной преступности Регионального форума АСЕАН (МВ-ПТТП) – провели очередную такую встречу, посвященную проблематике борьбы с терроризмом на всех видах транспорта в Маниле, 30-31 марта с.г.; Мининдел АРФ приняли также выработанное в рамках МВ-ПТТП, на основе российско-филиппинского проекта, "Заявление АРФ об укреплении безопасности на транспорте от угрозы международного терроризма".

Российские эксперты из ведомств, участвующих в противодействии терроризму, – активные члены Специальной группы по борьбе с терроризмом АТЭС. Российская межведомственная делегация приняла участие в Конференции по борьбе с терроризмом в Азиатско-Тихоокеанском регионе (о. Бали, Индонезия, февраль с.г.), наметившей конкретные направления развития регионального антитеррористического взаимодействия.

Россия нацелена на всемерное использование потенциала **двусторонних рабочих групп и консультаций высокого уровня** в решении многоплановых задач укрепления механизмов безопасности перед лицом новых вызовов и угроз. В конце 2003 года – начале 2004 года состоялись очередные заседания **российско-американской, российско-китайской, российско-британской, российско-индийской и российско-японской антитеррористических групп**, которые закрепили устойчивый и доверительный характер взаимодействия России с этими странами в сфере борьбы с терроризмом.

В 2003 году приступила к работе совместная **российско-пакистанская рабочая группа по борьбе с терроризмом и другими вызовами безопасности**. Создана **российско-германская**

рабочая группа высокого уровня по вопросам безопасности, в компетенцию которой входит и антитерроризм. Первое полноформатное заседание Группы прошло в июне с.г. в Москве.

Россия придает большое значение наращиванию конструктивной работы в рамках **механизмов консультаций по антитеррору и связанной с этим проблематике**, налаженных с **Канадой, Италией, Польшей, Францией, Ираном**, с государствами СНГ. Достигнуты договоренности об активизации двустороннего сотрудничества со странами Латинской Америки, в т.ч. с **Аргентиной, Венесуэлой, Колумбией, Панамой, Перу, Уругваем, Эквадором**.

Продолжает последовательно расширяться география углубленных двусторонних контактов в сфере антитеррора. В конце 2003 г. и первой половине 2004 г. проведены антитеррористические консультации с **рядом балканских стран, Алжиром, Марокко, ЮАР, Саудовской Аравией, Израилем**. В декабре 2003 года состоялись первые в истории российско-индонезийских отношений двусторонние консультации по борьбе с терроризмом; в мае 2004 г. прошли первые российско-йеменские консультации.

Ключевым элементом в системе осуществляемых Россией мер противодействия терроризму является **пресечение финансирования террористической деятельности**. В целях выполнения международных обязательств и реализации положений соответствующих внутренних документов продолжалась существенная работа по приведению национального законодательства в соответствие с международными стандартами. Основополагающим в этом плане стало внесение в январе 2003 г. в Федеральный закон "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" изменений, необходимых для реализации "восьми специальных рекомендаций" по борьбе с финансированием терроризма Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ).

Проделанный Россией в этой сфере путь по достоинству был оценен специальной миссией ФАТФ. Отчет миссии был представлен на июньском (2003 г.) пленуме ФАТФ, по итогам которого Россия была принята в постоянные члены Группы. В октябрьском (2003 г.) пленуме ФАТФ Россия приняла участие уже в качестве полноправного члена.

Достижения на направлении противодействия террористическим финансам, создания для этого соответствующих национальных механизмов и процедур позволяют России переходить на более активные позиции в рамках международного сотрудничества, в первую очередь в том, что касается повышения эффективности борьбы с финансированием терроризма в зонах приоритетных интересов – в частности, на пространстве СНГ.

Август 2004 год

[Без даты]

Интервью Постоянного представителя Российской Федерации при ООН А.И.Денисова газете "Время новостей", опубликованные 13 и 18 августа 2004 года

1798-18-08-2004

Вопрос: 14 августа заканчивается мандат миссии ООН в Ираке. Каким в Совете Безопасности ООН видят будущее этого мандата?

Ответ: В Совбезе все понимают, что этот мандат необходимо продлить. Такова позиция и секретариата ООН, и Генсека ООН, и всех членов Совбеза. Всем ясно, что без ООН политическое урегулирование в Ираке невозможно. А вот полномасштабное возвращение миссии ООН в Ирак станет возможно только после обеспечения должной безопасности персонала ООН. Сейчас ооновцы в основном базируются в столице Иордании Аммане.

Вопрос: Кто будет обеспечивать их безопасность?

Ответ: Это уже вопрос многонациональных сил, которые находятся в Ираке. После принятия в июне резолюции №1546 Совбеза ООН они действуют по мандату ООН как многонациональные силы.

Вопрос: Россия собирается направить в Ирак свои войска?

Ответ: Напомню, что представители России на высоком уровне неоднократно говорили, что такой вопрос не ставится. Естественно, что мы его не обсуждаем. А вот вопрос о привлечении российских гражданских специалистов к работе миссии ООН мы готовы активно рассматривать. В

принципе мы готовы и к возобновлению участия наших специалистов в экономическом восстановлении Ирака. Сразу оговорюсь, что здесь есть одно большое “но”. Все это станет возможно лишь тогда, когда будет обеспечен должный уровень безопасности для персонала, это определяющий вопрос.

Вопрос: О каких российских специалистах при миссии ООН идет речь?

Ответ: О самых разных - по юридическим вопросам, по воссозданию судебной системы, по созданию выборной системы центральных и местных органов власти. Ирак нуждается в специалистах, компетентных в вопросах государственного строительства. Миссия ООН выполняет широкие функции, но главное все-таки помощь в становлении и укреплении политической системы Ирака.

Вопрос: А как россияне могут попасть на работу в миссию ООН?

Ответ: Речь идет об обычном ооновском процессе набора специалистов. ООН всегда нуждается в квалифицированных специалистах-практиках, владеющих иностранным языком и имеющих опыт работы. А у нас такие специалисты, связанные с Ираком, есть. Некоторых из них мы рекомендовали в качестве возможных участников процесса оказания содействия Ираку по линии ООН. Ведь мы сотрудничали с Ираком в гражданской сфере давно и плодотворно, и это было при разных политических ситуациях.

Вопрос: Что означает председательство в Совбезе -- это действенный инструмент мировой политики или лишняя головная боль и бюрократические процедуры?

Ответ: Головная боль присутствует - груз забот достаточно весом. До нас дошла очередь по ротации, и мы с 1 августа на месяц взяли на себя эту ношу. Председательство в Совбезе - это почетная обязанность и очень ответственная функция. Под этим углом я и рассматриваю председательство России и свою роль как постоянного представителя РФ при ООН и в СБ ООН, которому на весь август доверено председательское кресло.

Вопрос: Как выглядит эта ротация председателей?

Ответ: В соответствии с графиком очередности в алфавитном порядке все страны - члены совета перемещаются за подковообразным столом в зале заседаний Совбеза ООН. Сейчас мы сидим в центре этой подковы, а потом, когда в сентябре нас сменит Испания, будем смещаться в правую сторону от председателя.

Вопрос: А в чем состоит ответственность?

Ответ: Председатель Совбеза организует его работу - готовит заседания, брифинги, распространяет документы и т.д., а главное -- содействует достижению согласия между членами Совета по острым вопросам мировой политики. ООН летом не отдыхает. В повестке нашего председательства стоят такие серьезные вопросы, как положение в Косово, Ираке и Афганистане, выполнение соответствующих резолюций СБ ООН. Есть проблемы предельно обострившиеся, например Судан, где острый внутренний конфликт в провинции Дарфур привел к тяжелым гуманитарным последствиям.

Вопрос: Не вызвано ли обострение внимания западных стран к проблеме Дарфура их интересом к крупным урановым и нефтяным запасам Судана? США говорят о санкциях, звучала критика и в адрес России за поставку в Судан 12 истребителей МиГ-29.

Ответ: В случае Дарфура явной экономической подоплеки я не вижу. Речь идет о гуманитарном кризисе высокого накала, о волне насилия, об изгнании масс людей с мест постоянного проживания, об угрозе гуманитарной катастрофы, связанной с нехваткой воды и продовольствия. Этим и обусловлено внимание ООН к Дарфурскому кризису. Что касается поставок Хартуму российских истребителей, то речь идет о выполнении контракта, подписанного еще в 2001 году на основании соглашения с правительством страны. Санкций СБ ООН на поставки военной техники в отношении Судана не существует. Никакой увязки между событиями в Дарфуре и нашими поставками нет и быть не может. Этот вопрос и не обсуждается.

Вопрос: Может ли Россия как страна-председатель провалить в Совбезе наиболее актуальные, с ее точки зрения, проблемы?

Ответ: “Провалить” не очень хорошее слово. Мы вырабатываем взаимосогласованные позиции, а в идеале, конечно, стараемся достичь консенсуса. Это масштабная задача, которая выходит за рамки нашего месячного председательства в Совбезе. При этом мы ни на секунду не забываем о наших национальных интересах, о принципиальных позициях России по рассматриваемым вопросам. Но исполнение обязанностей председателя Совбеза дает возможность полнее изложить и аргументировать наши позиции.

Вопрос: Что нам дает нынешнее председательство России в Контртеррористическом комитете (КТК) Совбеза?

Ответ: КТК - вспомогательный орган СБ ООН для организации работы на антитеррористическом направлении. В него входят все те же члены Совбеза. Работа основана на резолюции ООН №1373, принятой осенью 2001 года после трагедии в Нью-Йорке. КТК должен не только контролировать, но и содействовать государствам - членам ООН в области практического

выполнения этой резолюции. Например, в усилении пограничного контроля, пресечении финансовых потоков терроризма. Если какая-то страна сталкивается с трудностями, вплоть до нехватки средств на эту работу, она обращается в ООН. На время председательства России выпало рассмотрение очередного плана действий на антитеррористическом направлении на трехмесячный период и формирование нового постоянно действующего вспомогательного органа - Контртеррористического исполнительного директората для экспертной поддержки деятельности КТК.

Вопрос: Будет ли обсуждаться в КТК проблема двойных стандартов в борьбе с терроризмом? Например, дело одного из лидеров чеченских сепаратистов Ильяса Ахмадова, получившего убежище в США?

Ответ: Конкретными акциями и личностями КТК не занимается. В случае с Ахмадовым применение двойных стандартов налицо. Решение судебных властей США не может не вызвать сожаления, недоумения и осуждения с нашей стороны. Но это вопрос наших двусторонних отношений с США.

Вопрос: Что делает Комитет СБ ООН по санкциям в отношении “Аль-Каиды”, движения “Талибан” и связанных с ними лиц и организаций в контексте российской борьбы с терроризмом?

Ответ: После разгрома режима “Талибан” в Афганистане вскрылись тесные связи талибов и “Аль-Каиды” с чеченским отрядом международного терроризма. В конце сентября или в начале октября будет рассмотрен доклад о работе комитета по антиталибским санкциям. 25 августа у нас состоится открытое заседание по Афганистану.

Вопрос: В августе состоялось заседание СБ ООН по проблеме сербского края Косово. Находит ли поддержку стремление косовских албанцев создать собственное государство?

Ответ: У меня не сложилось впечатления, что косовских албанцев кто-то поддерживает. У ООН есть формула решения этой проблемы - сначала стандарты демократического уклада, а затем решение вопроса будущего статуса Косово. Стандарты на первом месте. Решение этой сложной задачи не лежит на поверхности. Но это не первый трудный конфликт, который распутывает международное сообщество.

Вопрос: Есть еще и ближневосточный конфликт, где Россию нередко упрекают в односторонних симпатиях к палестинской стороне...

Ответ: Российскую политику на этом направлении можно называть пропалестинской лишь в плане нашей нацеленности на справедливое решение палестинского вопроса. Но мы тут не одиноки. Итоги недавних голосований показывают, что абсолютное большинство государств - членов ООН стоит на той же позиции. России хотелось бы видеть вокруг этого острого и большого вопроса поменьше политической риторики и побольше стремления искать практические развязки.

Вопрос: Нужно ли реформировать Совбез?

Ответ: Эта задача назрела. Главное в реформе - обеспечить более широкое представительство государств в Совбезе. Но обязательное условие при этом - сохранение эффективности работы СБ ООН, по принципу “не навреди”. Решения возможны лишь на базе максимально широкого согласия. Пока этого нет. Но над этим активно работает созданная Генсеком ООН “группа мудрецов”. От России в нее включен Евгений Максимович Примаков. Подождем их рекомендаций.

Вопрос: Обсуждается ли вопрос об увеличении числа стран, имеющих право вето при голосовании в Совбезе?

Ответ: Право вето - неотъемлемый элемент деятельности СБ ООН. Его нужно оберегать от скороспелых, политизированных решений. С необходимостью увеличения числа постоянных членов Совбеза более или менее согласна значительная часть участников дискуссии. Вопрос в том, что среди государств -- членов ООН пока нет единства мнений о том, за счет каких стран произойдет расширение. Но оно не связано с наделением правом вето. Расклад сил по этому вопросу станет яснее по мере достижения согласия относительно пополнения числа членов совета.

Вопрос: Есть ли в ооновской работе что-то необычное, способное удивить даже опытного дипломата?

Ответ: Прошлый дипломатический опыт, безусловно, помогает. Кроме двусторонней дипломатии есть дипломатия многосторонняя, когда необходимо искать равнодействующую между позициями широкого круга стран. ООН - это высшая форма многосторонней дипломатии. Это большая дипломатическая школа, в которой можно учиться всю жизнь. Из трудностей отмечу огромное количество разного рода аббревиатур и номеров резолюций, которые работающие здесь знают наизусть. Мне же всякий раз приходится смотреть в справочники. Но я уже выучил довольно много.

18 августа 2004 года

[Без даты]

СООБЩЕНИЕ ДЛЯ ПЕЧАТИ

О заседании российско-французской межведомственной Рабочей группы по вопросам борьбы с терроризмом

1993-18-09-2004

15 сентября в Париже прошло первое заседание российско-французской межведомственной Рабочей группы по вопросам борьбы с терроризмом. Российскую делегацию возглавлял Посол по особым поручениям А.Е.Сафонов, французскую – Директор Департамента стратегических вопросов, безопасности и разоружения МИД Франции Ф.Карре.

Состоялся предметный обмен мнениями по вопросам противодействия новым вызовам и угрозам, прежде всего, международному терроризму и распространению наркотиков. Дана высокая оценка взаимодействию России и Франции на антитеррористическом треке в рамках ООН, ОБСЕ, “Группы восьми”, других международных организаций и форумов. Отмечен приоритетный характер сотрудничества двух стран в этой области.

В этом контексте стороны обменялись опытом работы национальных механизмов в сфере противодействия терроризму, рассмотрели проблему через призму активизации террористических угроз как в Европе, так и в других регионах мира.

Особая озабоченность выражена в связи с развитием ситуации в Ираке, который фактически превратился в катализатор международного терроризма, а также проблемой финансирования терроризма, распространением наркоугрозы из Афганистана.

Подчеркнута необходимость выстраивания межведомственного сотрудничества в области борьбы с терроризмом таким образом, чтобы его результатом стало достижение конкретных результатов.

Достигнуто взаимопонимание, что на сегодняшний день качество сотрудничества государств в антитеррористической сфере является одним из главных показателей реального партнерства между ними.

Принято решение перевести работу Группы в режим постоянных и регулярных контактов.

18 сентября 2004 года

[Без даты]

ЗАЯВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ О международном взаимодействии в борьбе с терроризмом

24-09-2004

Беспрецедентные и бесчеловечные террористические акты, которые были совершены в Российской Федерации, вызвали целую волну проявлений международной солидарности с народом России. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации выражает глубокую признательность всем национальным парламентам, международным организациям, государственным и общественным деятелям, народам иностранных государств, которые высказали свое сочувствие нашей стране и были с нами в трудную минуту. Россия ценит такую помощь и дорожит своими друзьями.

Депутаты Государственной Думы убеждены: в настоящее время интернационализации терроризма должна противостоять интернационализация усилий по его искоренению. Необходимо, наконец, осознать, что истребить международный терроризм, его социально-экономические корни, финансовую основу сможет только сплоченное международное сообщество. Перед лицом этой страшной угрозы следует незамедлительно отказаться от достижения национальных геополитических целей любыми средствами, в том числе допускающими использование террористов, мятежников или сепаратистов в качестве тактических попутчиков.

На фоне искреннего выражения поддержки народу России цинично и безответственно звучат заявления некоторых иностранных политиков и средств массовой информации, которые пытаются возложить ответственность за преступные действия террористов на Россию, ставшую объектом их атаки. Государственная Дума вновь решительно заявляет о недопустимости использования двойных стандартов в борьбе с главным злом современности. Террористы не могут

быть хорошими или плохими, убийцы не могут быть умеренными. С теми, кто стреляют в спины детям, не может быть никаких сделок.

Те, кто укрывают эмиссаров боевиков, допускают на своей территории свободное функционирование экстремистских информационно-пропагандистских центров, разрешают проведение провокационных мероприятий в поддержку сепаратизма, не только вносят раскол в антитеррористическую коалицию и вдохновляют бандитов на новые преступления, но и ставят под угрозу собственные народы. Расширяющаяся география террористических актов с начала XXI века, возрастающая их жестокость, превращение мирного населения, и даже детей, в основной объект террора делают международную солидарность в борьбе с терроризмом безальтернативной.

Государственная Дума призывает власти Соединенных Штатов Америки и власти Великобритании действовать в соответствии с резолюцией Совета Безопасности Организации Объединенных Наций 1373 (2001) и пресечь деятельность на своей территории объявленных в международный розыск И.Ахмадова и А.Закаева. Государственная Дума также обращается к другим государствам-членам антитеррористической коалиции с призывом не допускать въезда указанных лиц, как подозреваемых в причастности к терроризму, на свою территорию и способствовать обеспечению их международной изоляции.

Мировому сообществу необходимо извлечь самые серьезные уроки из недавних трагических событий, учесть допущенные ошибки и, не дожидаясь новых злодеяний экстремистов, перейти, в конце концов, от декларируемой готовности координировать усилия по борьбе с международным терроризмом к эффективным шагам в этом направлении. Депутаты Государственной Думы напоминают о предыдущих инициативах и предложениях Государственной Думы относительно мер по борьбе с международным терроризмом.

Государственная Дума будет прилагать все усилия, чтобы именно такое понимание возобладало и нашло свое практическое применение на предстоящих мероприятиях в рамках Парламентской ассамблеи Совета Европы, Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Межпарламентского союза и иных форумов, активными участниками которых являются российские парламентарии. В этой связи Государственная Дума отмечает актуальность положений Итоговой декларации Санкт-Петербургского межпарламентского форума по борьбе с терроризмом от 28 марта 2002 года, в которой подчеркивается "недопустимость любых двойных стандартов, стереотипов или избирательности по политическим соображениям в оценке актов и проявлений терроризма в различных регионах мира".

Поддерживая действия, предпринимаемые Президентом Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти, Государственная Дума со своей стороны сделает все необходимое для того, чтобы единство участников антитеррористической коалиции стало реальностью и позволило эффективно противодействовать международному терроризму, обеспечить безопасность и целостность государств.

24 сентября 2004 года

[Без даты]

Ответ официального представителя МИД России А.В.Яковенко на вопрос российских СМИ в связи с предложенным Россией проектом резолюции СБ ООН о дополнительных мерах по борьбе с терроризмом

2076-25-09-2004

Вопрос: Насколько нам известно, Россия предложила принять новую резолюцию Совета Безопасности ООН о дополнительных мерах по борьбе с терроризмом. Какие ее основные цели и задачи?

Ответ: Как заявил в своем выступлении на 59-й сессии ГА ООН Министр иностранных дел России С.В.Лавров, глобальный характер терроризма требует дополнительных коллективных усилий в противодействии этой угрозе. Предложенный нами проект новой антитеррористической резолюции СБ ООН направлен на выработку ясной стратегии и укрепление правовых основ борьбы с терроризмом. В практическом плане речь идет о дальнейшем повышении роли Контртеррористического комитета СБ ООН и эффективности его механизмов. Ставятся задачи по расширению сотрудничества между различными международными, региональными и субрегиональными организациями в пресечении терроризма, а также по интенсификации их взаимодействия с КТК СБ ООН.

На первый план выходит адресная работа с государствами, которым требуется оказать содействие для укрепления антитеррористического потенциала. С этой целью КТК СБ ООН могло бы быть поручено обеспечить скорейшее начало своих выездных миссий в такие страны.

Проект резолюции предусматривает выработку дополнительных мер с целью облегчения порядка выдачи террористов и их пособников, пресечения их финансирования, свободного передвижения и доступа к любым типам вооружений. Убеждены, что также следует взять на учет всех лиц и все организации, вовлеченные или связанные с террористической деятельностью.

В настоящее время в Совете Безопасности идут консультации по данному проекту.
25 сентября 2004 года

[Без даты]

ВЫСТУПЛЕНИЕ

Постоянного Представителя Российской Федерации при ООН А.И.Денисова на заседании Совета Безопасности по пункту повестки дня “Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами”

2197-12-10-2004

Уважаемый г-н Председатель,

Только что Совет Безопасности консенсусом принял резолюцию о дополнительных мерах в борьбе с терроризмом. Мы убеждены, что это - необходимый и своевременный шаг в правильном направлении, призванный повысить эффективность совместных усилий международного сообщества в борьбе с террористической угрозой. Беспрецедентная эскалация международного терроризма, очередным подтверждением которой стали акции террористов в последние дни в Пакистане, Египте, во Франции, убийство заложников, недавняя трагедия в Беслане и другие атаки, указывает на необходимость более решительных действий со стороны Совета Безопасности с целью дальнейшего развития глобальной антитеррористической стратегии, определенной резолюцией СБ 1373. В нынешней ситуации важна не только антитеррористическая солидарность, но и конкретные практические меры по укреплению механизмов безопасности и совершенствованию правовых инструментов с целью усиления координации международного антитеррористического взаимодействия.

Главный акцент в резолюции сделан на том, что террористические акты являются преступлениями, которые не могут быть оправданы никакими соображениями политического, идеологического, религиозного или иного характера, а лица, причастные к этим террористическим актам, должны быть наказаны соразмерно тяжести совершенных ими преступлений.

Исходим из практической необходимости совершенствования правовых и оперативных инструментов борьбы с террористами и террористическими организациями, которые изохронно приспособливают свои структуры и тактику к меняющейся ситуации. Отдаем себе отчет, что проблема в выборе дополнительных антитеррористических мер существует. Решение этой задачи поручено рабочей группе Совета Безопасности, которая будет создана в соответствии с резолюцией. Ей предстоит обсудить реализуемость, практическую эффективность и сочетаемость различных подходов. Одной из приоритетных задач группы, по нашему твердому убеждению, должен стать поиск путей и средств идентификации террористов, включая возможность составления соответствующего списка с целью их последующего привлечения к ответственности. Разработка соответствующих процедур, бесспорно, весьма сложное дело как по своей правовой, так и политической природе. Однако это не означает, что их поиском не следует заниматься вообще, и надеемся, что рабочая группа поможет сблизить позиции и предложить новые подходы к решению этих задач.

Выражаем уверенность, что принятая сегодня резолюция придаст качественный импульс работе КТК и его Контртеррористического исполнительного директората, расширит диапазон практических мер, направленных на пресечение деятельности террористов и их пособников по всему миру.

Господин Председатель, убеждены, что принятая резолюция Совета Безопасности 1566 дополнительно укрепит центральную координирующую роль ООН в международной борьбе с террористической угрозой.

Хочу поблагодарить всех коллег по Совету Безопасности и, прежде всего коллег из Косово, за активное и заинтересованное участие в ее подготовке и принятии.

[Без даты]

Резолюция Совета Безопасности № 1566 (2004), принятая на его 5053-м заседании 8 октября 2004 года (О международной борьбе с террористической угрозой)

12-10-2004

Совет Безопасности,
подтверждая свои резолюции 1267 (1999) от 15 октября 1999 года и 1373 (2001) от 28 сентября 2001 года, а также другие свои резолюции, касающиеся угроз международному миру и безопасности, создаваемых терроризмом,

ссылаясь в этой связи на свою резолюцию 1540 (2004) от 28 апреля 2004 года,
подтверждая также необходимость всеми средствами бороться с терроризмом во всех его формах и проявлениях в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и международным правом,

будучи глубоко озабочен увеличением в различных регионах мира числа жертв, включая детей, в результате совершения актов терроризма, мотивами которых являются нетерпимость или экстремизм,

призывая государства в полной мере сотрудничать с Контртеррористическим комитетом (КТК), учрежденным в соответствии с резолюцией 1373 (2001), включая недавно созданный Исполнительный директорат Контртеррористического комитета (ИДКТК), Комитетом по санкциям в отношении “Аль-Каиды” и движения “Талибан”, учрежденным в соответствии с резолюцией 1267 (1999), и его Группой по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями и Комитетом, учрежденным в соответствии с резолюцией 1540 (2004), и призывая далее эти органы укреплять сотрудничество друг с другом,

напоминая государствам, что они должны обеспечивать, чтобы любые меры, принимаемые в целях борьбы с терроризмом, соответствовали всем их обязательствам по международному праву, и что им следует принимать такие меры в соответствии с международным правом, в частности международными стандартами в области прав человека, беженским правом и гуманитарным правом,

вновь подтверждая, что терроризм во всех его формах и проявлениях представляет собой одну из самых серьезных угроз миру и безопасности,

учитывая, что акты терроризма наносят серьезный ущерб осуществлению прав человека, угрожают социальному и экономическому развитию всех государств и снижают уровень стабильности и процветания в мире,

подчеркивая, что расширение диалога и углубление взаимопонимания между цивилизациями в стремлении воспрепятствовать неизбежным нападениям на различные религии и культуры и урегулировать неразрешенные региональные конфликты и весь комплекс глобальных проблем, включая проблемы развития, будут способствовать международному сотрудничеству, которое само по себе необходимо для ведения как можно более широкой кампании борьбы с терроризмом,

вновь выражая глубокое сочувствие жертвам терроризма и их семьям,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. осуждает самым решительным образом все акты терроризма, рассматривая такие акты, независимо от их мотивации, места осуществления и исполнителей, как одну из самых серьезных угроз миру и безопасности;

2. призывает государства всецело сотрудничать, в соответствии с их обязательствами по международному праву, в борьбе с терроризмом, особенно с теми государствами, в которых или против граждан которых были совершены террористические акты, с целью найти тех, кто оказывает поддержку или содействие, участвует или пытается участвовать в финансировании, планировании, подготовке или совершении террористических актов либо предоставляет убежище, отказываясь таким лицам в убежище и привлекать их к судебной ответственности на основе принципа “либо выдай, либо суди”;

3. напоминает, что преступные акты, в том числе против гражданских лиц, совершаемые с намерением причинить смерть или серьезный ущерб здоровью или захватить заложников с целью вызвать состояние ужаса у широкой общественности, или группы людей, или отдельных лиц, запугать население или заставить правительство или международную организацию совершить какое-либо действие или воздержаться от его совершения и представляющие собой преступления по смыслу международных конвенций и протоколов, касающихся терроризма, и в соответствии с содержащимися в них определениями, ни при каких обстоятельствах не могут быть оправданы никакими соображениями политического, философского, идеологического, расового, этнического,

религиозного или другого подобного характера, и призывает все государства предотвращать такие акты, а если их не удалось предотвратить — принимать меры к тому, чтобы наказывать за такие деяния сообразно их тяжести характеру;

4. призывает все государства безотлагательно стать участниками соответствующих международных конвенций и протоколов, независимо от того, являются ли они участниками региональных конвенций по этому вопросу;

5. призывает государства-члены всецело сотрудничать на ускоренной основе в урегулировании всех нерешенных вопросов в целях принятия консенсусом проекта всеобъемлющей конвенции о международном терроризме и проекта международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма;

6. призывает соответствующие международные, региональные и субрегиональные организации укреплять международное сотрудничество в борьбе с терроризмом и усиливать их взаимодействие с Организацией Объединенных Наций, и в частности с КТК, с целью содействовать полному и своевременному осуществлению резолюции 1373 (2001);

7. просит КТК в консультации с соответствующими международными, региональными и субрегиональными организациями и органами Организации Объединенных Наций разработать комплекс передовых методов с целью оказания помощи государствам в осуществлении положений резолюции 1373 (2001), касающихся финансирования терроризма;

8. поручает КТК в первоочередном порядке и, когда это уместно, в тесном сотрудничестве с соответствующими международными, региональными и субрегиональными организациями начать осуществлять поездки в государства, с согласия соответствующих государств, с целью усилить контроль за осуществлением резолюции 1373 (2001) и способствовать оказанию технической и иной помощи в связи с ее осуществлением;

9. постановляет учредить рабочую группу в составе всех членов Совета Безопасности для рассмотрения и представления Совету рекомендаций относительно практических мер, которые будут применяться к отдельным лицам, группам или организациям, вовлеченным в террористическую деятельность или причастным к ней, помимо тех, которые указаны Комитетом по санкциям в отношении “Аль-Каиды” и движения “Талибан”, включая более эффективные процедуры — которые считаются уместными — предания их правосудию путем осуществления судебного преследования или выдачи, замораживания их финансовых активов, предотвращения их передвижения через территории государств-членов, предотвращения обеспечения их любыми типами вооружений и связанных с ними материалов, и относительно процедур осуществления этих мер;

10. поручает далее рабочей группе, учрежденной пунктом 9, рассмотреть возможность создания международного фонда для выплаты компенсаций жертвам террористических актов и их семьям, который мог бы финансироваться за счет добровольных взносов, которые могли бы частично состоять из активов, конфискованных у террористических организаций, их членов и спонсоров, и представить свои рекомендации Совету;

11. просит Генерального секретаря безотлагательно предпринять соответствующие шаги в целях завершения учреждения ИДКТК и проинформировать Совет к 15 ноября 2004 года;

12. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

8 октября 2004 года

Совместное российско-канадское заявление о сотрудничестве в борьбе с терроризмом

Принято Президентом Владимиром Путиным и Премьер-министром Полом Мартином 12 октября 2004 года в Москве

13-10-2004

В развитие обсуждений между нами в ходе саммита на Си-Айленде мы подтверждаем общую твердую приверженность России и Канады борьбе с терроризмом во всех его формах и повсеместно.

Мы решительно осуждаем ужасные террористические акты, совершенные в последнее время в России, и особенно беспрецедентное по своей жестокости нападение террористов на невинных детей Беслана. Мы выражаем самые глубокие соболезнования их семьям, всем пострадавшим от терроризма.

Сотрудничество между Россией и Канадой, отражая многообразие и демократический характер наших государств, является важным вкладом в глобальную борьбу против терроризма. Мы подчеркиваем, что все наши антитеррористические действия будут проводиться с соблюдением норм международного права, относящихся к правам человека и правам беженцев, а также принципов международного гуманитарного права.

С целью содействия укреплению международного ответа на вызов терроризма Россия и Канада продолжают сотрудничать в рамках ООН и других международных, региональных и функциональных организаций, а также на двусторонней основе в целях предотвращения новых террористических актов, раскрытия уже совершенных и привлечения виновных к ответственности.

Мы подчеркиваем центральную координирующую роль ООН в глобальной борьбе против терроризма. Мы призываем все страны как можно скорее присоединиться к двенадцати международным антитеррористическим конвенциям и протоколам, полностью и эффективно выполнять их положения, а также положения резолюций Совета Безопасности ООН, включая Резолюцию 1373. Мы отмечаем важное значение резолюции 1540 Совета Безопасности ООН, направленной на предотвращение попадания оружия массового уничтожения (ОМУ), относящихся к нему материалов и средств доставки в руки террористов, и призываем все страны максимально сотрудничать в ее выполнении. Мы также приветствуем принятие по инициативе России резолюции 1566 Совета Безопасности ООН как важный вклад в дело борьбы с терроризмом.

Мы осознаем важность многосторонних контртеррористических усилий, в том числе под эгидой ООН, “Группы восьми”, ОБСЕ, АТЭС, АРФ, функциональных организаций, таких как ИКАО и ИМО, а также в формате Совета Россия–НАТО. Мы выступаем в пользу их дальнейшего расширения, включая улучшение обмена информацией, сотрудничество в правоохранительной области, в обеспечении транспортной безопасности и безопасности границ. Мы будем предоставлять содействие другим странам в наращивании их контртеррористического потенциала, будем координировать свои усилия через Группу контртеррористических действий (ГКД) и другие механизмы.

Мы признаем растущую связь между международным терроризмом, транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков и подчеркиваем важность международных усилий по борьбе с этими явлениями. Эта проблема носит особенно острый характер в Афганистане, где производство и незаконный оборот наркотиков угрожают стабильности, безопасности и политическому будущему этой страны, а также безопасности государств транзита и стран – конечных потребителей наркотиков.

Мы будем укреплять сотрудничество по линии соответствующих служб наших стран в области расширения обмена информацией, профессиональными знаниями и опытом в таких областях, как предотвращение актов захвата заложников, угона воздушных судов и обеспечение безопасности транспортных коммуникаций, а также по другим вопросам.

В соответствии со своими международными обязательствами и внутренним законодательством обе страны предпримут необходимые меры для блокирования финансовых и других активов террористов и террористических организаций, а также будут обмениваться соответствующей информацией с целью содействовать развитию сотрудничества в этой области.

Мы с удовлетворением отмечаем недавние двусторонние консультации по вопросам противодействия терроризму, которые прошли в Оттаве 28 сентября 2004 года, и подтверждаем, что данный механизм является важной частью совместных усилий наших стран в этой сфере.

[Без даты]

Сообщение пресс-службы Президента России

О специальном представителе Президента Российской Федерации по вопросам международного сотрудничества в борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью

13-10-2004

Президент России В.В.Путин подписал Указ “О специальном представителе Президента Российской Федерации по вопросам международного сотрудничества в борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью”.

Своим указом Президент назначил посла по особым поручениям Сафонова Анатолия Ефимовича специальным представителем Президента Российской Федерации по вопросам

международного сотрудничества в борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью.

В соответствии с указом обеспечение деятельности специального представителя Президента Российской Федерации по вопросам международного сотрудничества в борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью возлагается на Министерство иностранных дел Российской Федерации.

[Без даты]

Сообщение пресс-службы Президента России

Выступление Постоянного представителя Российской Федерации при ООН А.И.Денисова на заседании Шестого (правового) комитета 59-й сессии ГА ООН по пункту повестки дня “Меры по ликвидации международного терроризма”, 18 октября 2004 года

2241-19-10-2004

Г-н Председатель,

Позвольте в первую очередь поблагодарить всех, кто выразил сочувствие нашему народу в связи с террористическими актами, в том числе в Беслане.

Со своей стороны, придавая первоочередное значение практическим результатам нашей работы, хотели бы начать со слов признательности послу Рохану Перере, г-ну Карлосу Паниаге и г-ну Альберту Хоффману за их усилия в качестве координаторов работы над проектами антитеррористических конвенций, находящихся на рассмотрении нашего Комитета.

Господин Председатель,

Непрекращающаяся эскалация международного терроризма, прибегающего к беспрецедентно жестоким акциям - тревожное подтверждение того, что международное сообщество, к сожалению, пока по-прежнему отстает в выработке мер, способных адекватно противостоять террористической угрозе. В этих условиях необходимы дополнительные коллективные усилия, нацеленные, в том числе на качественное укрепление правовых основ антитеррористической безопасности.

Россия неизменно придает большое значение повышению эффективности международного сотрудничества в борьбе с терроризмом как на универсальном, так и на региональном уровнях. Центральное место в системе коллективной антитеррористической безопасности по праву занимает ООН, координирующая многоплановые усилия мирового сообщества с целью противодействия террористической угрозе. Особо ответственную роль в этом, безусловно, играет Контртеррористический комитет Совета Безопасности. Уверены, что его кадровое и организационное укрепление, связанное в первую очередь с запуском практической деятельности Контртеррористического исполнительного директората, повысит практические возможности КТК. Важной составляющей глобального противодействия терроризму мы рассматриваем соответствующие региональные механизмы. Российская Федерация активно сотрудничает по всему спектру антитеррористической проблематики с государствами-участниками Содружества Независимых Государств, Шанхайской Организации Сотрудничества и Организации Договора о коллективной безопасности.

Г-н Председатель,

За последние годы сделано немало для укрепления конвенционных антитеррористических режимов, в том числе благодаря эффективной работе Шестого комитета Генеральной Ассамблеи ООН. Однако жестокий характер и расширяющиеся масштабы террористической угрозы требуют новых решений, основанных на четком понимании приоритетов, которые диктуются возросшими требованиями нынешнего этапа борьбы с терроризмом.

На протяжении длительного времени в рамках Генассамблеи ООН ведется интенсивная работа по согласованию проекта Всеобъемлющей конвенции о международном терроризме и проекта Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма, которые могли бы существенно укрепить правовой базис сотрудничества, встав в один ряд с уже действующими антитеррористическими международными договорами. Думаю, что все разделяют обеспокоенность

ввиду отсутствия реального прогресса в этом процессе. На серьезность этой проблемы указал Совет Безопасности ООН, призвав государства-члены ООН в своей резолюции 1566 всецело сотрудничать на ускоренной основе в урегулировании всех нерешенных вопросов в целях принятия консенсусом проектов упомянутых конвенций. Мы рассматриваем это обращение как важный сигнал, который должен быть услышан.

Г-н Председатель,

Особое внимание в своем выступлении хотел бы уделить ходу работы над проектом Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма, внесенном Россией в 1998 году. Многолетнее обсуждение этого документа в формате учрежденного резолюцией 51/210 Спецкомитета и Шестого комитета свидетельствует, что практически все делегации разделяют необходимость скорейшего принятия этой Конвенции, поскольку предусмотренные в ней меры способны реально поставить мощный заслон на пути террористов стремящихся получить доступ к ядерным материалам.

Как показала состоявшаяся накануне дискуссия в рамках рабочей группы Шестого комитета, подавляющее большинство государств, включая членов Движения неприсоединения и Организации Исламская конференция, поддерживают подготовленный Спецкомитетом консолидированный текст проекта Конвенции. У некоторых делегаций по-прежнему, однако, сохраняются определенные сомнения в отношении ст.4, касающейся сферы охвата Конвенции. Конкретно речь идет о распространении ее положений на действия вооруженных сил государств.

Российская делегация всегда с уважением относилась к различным мнениям по данному вопросу и активно поддерживала поиск взаимоприемлемых развязок на основе консенсуса. По нашему мнению, предложенный консолидированный текст ст.4 проекта демонстрирует приверженность именно такому сбалансированному подходу. Редакция этой статьи основывается на действующих международно-правовых нормах, уже включенных в Конвенцию по борьбе с бомбовым терроризмом 1997 года и Конвенцию о борьбе с финансированием терроризма 1999 года.

В целях достижения консенсуса было бы важно согласиться с предлагаемыми формулировками, которые устраивают абсолютное большинство делегаций. Сделать это можно без какого-либо ущерба для позиций отдельных государств, имея в виду, что вопрос о распространении договоров о борьбе с терроризмом на действия вооруженных сил можно будет окончательно решить в ходе работы над проектом Всеобъемлющей конвенции о международном терроризме. При этом, безусловно, исходим из того, что работа над индийским проектом должна по-прежнему продолжаться, оставаясь в числе приоритетов Шестого комитета.

В условиях, когда террористы стремятся к обладанию ядерным оружием и иными ядерными материалами, принятие текста Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма уже в ходе текущей сессии Генеральной Ассамблеи стало бы важным вкладом ООН в укрепление международно-правовой базы глобального антитеррористического взаимодействия. Важным практическим шагом на пути к достижению данной цели может стать передача текста проекта конвенции из ведения Специального комитета непосредственно в Шестой комитет. Мы поддерживаем эту идею.

Г-н Председатель,

Речь идет об уникальном договоре, впервые нацеливающим мировое сообщество на противодействие ОМУ-терроризму.

Российская делегация настоятельно призывает использовать эту возможность для принятия данного важного международно-правового документа.

Благодарю за внимание.

[Без даты]

Статья официального представителя МИД России А.В.Яковенко "Россия: курсом миролюбия и прогресса", опубликованная в журнале "Внешнеэкономические связи" №10, октябрь 2004 года

25-10-2004

Внешняя политика в эпоху глобализации

Одной из главных особенностей нового столетия, часто именуемого эпохой глобализации, является то, что глобализация затрагивает интересы практически всех без исключения государств, ставит перед мировым сообществом общие задачи, открывает с появлением новейших технологий значительные возможности для развития, но одновременно чревата опять же общими для всех новыми угрозами и вызовами. Процессы глобализации таким образом несут в себе большой созидательный, но зачастую и разрушительный потенциал. Не случайно, поэтому одни видят в глобализации панацею, которая избавит мир от многих бед, а другие - антиглобалисты - предают саму идею глобализации анафеме и в отрицании ее часто прибегают к насилию. Действительность заключается в том, что таящееся в глобализации противоречие само нацеливает на поиск совместных ответов на новые вызовы, ибо стало очевидно, что ни одно государство и даже группа государств, независимо от их экономической мощи и военного потенциала, не могут противостоять самостоятельно таким угрозам, как международный терроризм, организованная преступность, незаконный оборот наркотических средств, распространение оружия массового уничтожения (ОМУ) и другим угрозам, носящим трансграничный характер и подрывающим безопасность и стабильность всех без исключения государств-членов мирового сообщества.

Действительно, эпоха глобализации, болезненные удары международного терроризма по США, России, Испании, Индонезии, Танзании и многим другим странам на всех континентах перевернули привычные представления об угрозах международной и региональной безопасности и путях ее наиболее эффективного обеспечения, как для отдельных государств, так и всего мирового сообщества.

Обращаясь с приветственным посланием к участникам саммита “группы 77” в Гаване в апреле 2000 году Президент России В.В.Путин отметил: “Важно не только не допустить разрастания негативных проявлений глобализации, но и прежде всего открыть для всех государств и народов ее выгоды. Глобализация должна служить социальному прогрессу”.

Именно на решение этой задачи и ориентирована внешняя политика России. Российская точка зрения нашла отражение в декларации тысячелетия ООН, которая, в частности, провозгласила: “Мы считаем, что главной задачей, стоящей перед нами сегодня, является обеспечение того, чтобы глобализация стала позитивным фактором для всех народов мира. Глобализация может обрести полностью всеохватывающий и справедливый характер лишь через посредство широкомасштабных и настойчивых усилий по формированию общего будущего, основанного на нашей общей принадлежности к роду человеческому во всем его многообразии”.

Разумеется, Россия не может оставаться в стороне от процессов глобализации, особенно потому, что сама непосредственно столкнулась — причем раньше многих других государств — с наиболее жесткими вызовами современности, прежде всего с международным терроризмом. Объективный анализ мировой ситуации приводит к однозначному выводу о том, что только через тесное международное сотрудничество можно реально выйти на глобальную, региональную и национальную безопасность и стабильность, решить те проблемы, которые стоят перед самой Россией, в том числе в социально-экономической области.

Национальные интересы в Концепции внешней политики России

Новая эпоха, новые вызовы времени потребовали переосмысления целей, задач и приоритетов внешней политики России, ведь после распада СССР новая Россия столкнулась с необходимостью найти свое место в глобализирующемся мире, обрести международный статус, соответствующий ее реальным возможностям и устремлениям, ее национально-государственным интересам. Совершенно естественно, что потребовалось оформить официальные подходы к этим жизненно важным вопросам в стройную систему взглядов на внешнюю политику новой демократической России, воплотившуюся в Концепцию внешней политики Российской Федерации. Концепция основана на ясном понимании наших долгосрочных национальных интересов. Она была утверждена Президентом В.В.Путиным в июне 2000 года и последовательно реализуется российской дипломатией в виде практических шагов президентской внешней политики.

Концепция внешней политики России в качестве первоочередной цели выдвигает следующую задачу: “Обеспечение надежной безопасности страны, сохранение и укрепление ее суверенитета и территориальной целостности, прочных и авторитетных позиций в мировом сообществе, которые в наибольшей мере отвечают интересам Российской Федерации как великой державы, как одного из влиятельных центров современного мира, и которые необходимы для роста ее политического, экономического, интеллектуального потенциала”

За последние четыре года после принятия Концепции, заметны существенные перемены в международном положении нашей страны. Впервые за долгий период Россия стала политически и экономически стабильной страной, страной независимой и в финансовом отношении, и в международных делах. Разумеется, это стало возможным прежде всего благодаря проводимому руководством страны внутривнутриполитическому курсу на политическую и макроэкономическую стабилизацию. Вместе с тем, одним из феноменов глобализации является возрастающая взаимозависимость и взаимное влияние внешней и внутренней политики.

Выступая на совещании послов и постоянных представителей Российской Федерации в МИД 12 июля 2004 года, Президент В.В.Путин охарактеризовал этот феномен так: “В современных условиях все больше стирается грань между внутренней и внешней политикой. Укрепление российской государственности, рост экономики позитивно сказались и на международных позициях нашей страны. В России видят серьезного партнера в решении наиболее значимых международных проблем. При этом возросший внешнеполитический ресурс сыграл важную роль в подъеме страны в целом”.

Сегодня Россия не претендует на роль сверхдержавы — это не входит в ее задачи. Внешняя политика страны строится на принципах прагматизма и реализма. Но самостоятельный голос России в мировых делах звучит все более твердо и уверенно потому, что ее внешняя политика преследует не только собственные национальные интересы, но и цели, сопрягающиеся с интересами всего мирового сообщества и понятные простым людям всех стран. И такая политика, как показали события, в частности в Ираке, срабатывает, она оказалась востребована мировым сообществом и в известной степени стала его собственной консенсусной политикой.

Согласно Концепции наша внешняя политика призвана создавать максимально благоприятные условия для устойчивого социально-экономического развития России и защиты прав и интересов людей. Это — главный приоритет. Он предполагает в первую очередь обеспечение надежной безопасности страны и ее интеграцию в мировую экономику.

Поиск путей обеспечения всеобщей и национальной безопасности

Как показали трагические события 11 сентября 2001 года в США, обеспечить эффективную безопасность с помощью одних лишь военных средств в наше время невозможно. Секретарь Совета Безопасности Российской Федерации И.С.Иванов отмечал, что произошло “коренное изменение природы и масштабов угроз в области безопасности”. Постепенно стирается грань между национальной и международной безопасностью. Безопасность не сводится лишь к традиционным военным аспектам, а приобретает все новые измерения, такие как экономическое, экологическое, информационное. Национальная безопасность для России сегодня напрямую связана с формированием нового справедливого и демократического миропорядка, гарантирующего равную степень безопасности для всех государств мира. Совместными усилиями со своими партнерами России удалось переломить логику “холодной войны”, базировавшуюся на принципах жесткого военного противостояния и безудержной гонки вооружений.

Философии конфронтации Россия противопоставляет концепцию стратегической стабильности, в основе которой — расширение сотрудничества, непрерывность процесса разоружения и укрепление режимов нераспространения ОМУ. Яркий пример этого — заключение в мае 2001 года в Москве Договора о сокращении стратегических наступательных потенциалов России и США. Этим шагом две крупнейшие ядерные державы продемонстрировали международному сообществу, что перспективу обеспечения своей безопасности необходимо выстраивать не через наращивание военных потенциалов, а через их ограничение и сокращение. Это стало возможным только в результате нового прочтения национальных изменений представлений о характере современных глобальных угроз.

Огромное влияние на формирование взглядов на пути обеспечения безопасности и урегулирование конфликтов оказали события в Ираке и дипломатическая борьба вокруг него. Сейчас всем понятно, что речь шла не только и не столько об иракском урегулировании и судьбах этой страны, речь шла о будущем мироустройстве: каким будет оно в XXI веке — будет ли оно основываться на “кулачном” или международном праве? На односторонних действиях одной, пусть даже очень сильной и влиятельной державы, или на многосторонних усилиях и международном сотрудничестве.

Россия сделала свой осознанный четкий выбор в пользу многополюсного мира, построенного на принципах международного права и демократии, в котором слышен и учитывается голос всех, в том числе малых государств. Она выступает за формирование многосторонних подходов к обеспечению международной безопасности, совместные действия перед лицом новых вызовов и рисков. Такая реалистическая линия диктуется все теми же процессами глобализации, усиливающими взаимозависимость между всеми участниками международных отношений. Такое видение многополярного мира предполагает прежде всего сотрудничество между различными центрами силы, а не соперничество, как было в прошлом. Объединение сил международного терроризма, появление своеобразного “террористического интернационала” лишь подтверждает, что противостоять этому злу можно только сообща, объединив волю и усилия всех государств.

Россия вместе со своими партнерами, со всем мировым сообществом продолжает поиск решений, направленных на укрепление мира и международной безопасности, ответов на новые угрозы и вызовы человечеству.

Именно по инициативе России на 58 сессии Генеральной Ассамблеи ООН, на основе консенсуса была принята резолюция “Реагирование на глобальные вызовы и угрозы”, конкретизирующая дальнейшие шаги в направлении выработки стратегии в этой области. В этом вновь проявилась роль России как генератора идей, фокусирующих волю мирового сообщества.

Новый миропорядок пока еще только формируется, но его основные контуры уже начинают проявляться. Россия выступает за то, чтобы в его основе лежали такие принципы, как решение ключевых международных проблем многосторонними усилиями, опора на международное право и укрепление центральной координирующей роли ООН — главного инструмента обеспечения международной безопасности. Нынешняя динамичная ситуация позволяет, как подчеркивал Президент В.В.Путин на упомянутом совещании в российском МИД, “активно влиять на формирование нового демократического мироустройства. В значительной степени от позиции России будет зависеть будущая архитектура международных отношений”.

Разоружение - не лозунг, а реальная политика

Разоружение, контроль над вооружениями, укрепление режимов нераспространения ОМУ, ракет и ракетной технологии всегда занимали важное место в российской внешней политике, которая строится на осознании того, что это наиболее реальный путь к укреплению национальной и глобальной безопасности, и стабильности и эффективный ответ на многие новые угрозы и риски. Усилия и инициативы России в этой области носят отнюдь не пропагандистский, а практический характер. Они основываются на взвешенной оценке существующей опасности и стремлении использовать преимущества превентивной дипломатии.

Россия стала инициатором принятой в апреле 2004 года резолюции Совета Безопасности ООН 1540 по нераспространению ОМУ. Ее главный лейтмотив — укрепление международного сотрудничества всех государств-членов ООН в борьбе с незаконным оборотом ОМУ, средств его доставки и связанных с их производством материалов и технологий, а также призыв к введению на национальном уровне жестких законодательных мер, ставящих надежный заслон попаданию смертоносных товаров в руки негосударственных субъектов, т.е. прежде всего террористических и экстремистских организаций.

Укрепление Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) остается одним из приоритетных направлений обеспечения международной безопасности, поэтому Россия придает особое значение предстоящей в 2005 году Конференции по рассмотрению его действия и будет стремиться к тому, чтобы она прошла результативно.

Мы также убеждены в необходимости продолжать усилия по введению в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ). Принципиально важно, чтобы до этого продолжалось соблюдение моратория на испытания и любые другие ядерные взрывы.

Россия предлагает решение проблемы ракетного нераспространения путем разработки Глобальной системы контроля за нераспространением ракет и ракетных технологий.

На “Саммите тысячелетия” в ООН в 2000 году В.В.Путин подчеркнул готовность России перейти к практическим шагам по разработке мер, направленных на предотвращение гонки вооружений в космосе. На 56-й сессии ГА ООН в 2001 году Россия предложила начать подготовку всеобъемлющей договоренности о неразмещении в космосе оружия любого вида, неприменении силы или угрозы силой в отношении космических объектов.

Интеграция России в мировую экономику, международные экономические институты инструмент модернизации страны

Наряду с задачей обеспечения национальной безопасности приоритетом внешней политики России является ее интеграция в мирохозяйственные связи. Руководство страны постоянно подчеркивает значение экономической составляющей дипломатической работы, а именно: защиты национальных экономических интересов, повышения инвестиционной привлекательности России, противодействия дискриминации на внешних рынках, продвижения за рубежом позиций отечественного бизнеса. За последние четыре года на экономическом направлении удалось сделать немало. Россия была признана Европейским Союзом и Соединенными Штатами страной с рыночной экономикой, что открыло дополнительные возможности для российских деловых кругов. Благодаря, в том числе внешнеполитическим усилиям, Россия была исключена из так называемого “черного списка” ФАТФ, а затем принята в эту организацию и активно сотрудничает уже в ее рамках. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) повысила кредитный рейтинг России до 4-го уровня, а авторитетная частная компания "Moody's" подняла ее рейтинг до инвестиционного. Россия все больше рассматривается как надежный и предсказуемый деловой партнер, несмотря на попытки ее конкурентов подорвать доверие к ее деловой репутации, воспользовавшись естественными для развивающегося рынка трудностями. Свидетельством растущего международного авторитета России, а также признания того, что новая демократическая Россия прошла большой путь в своем экономическом развитии, является тот факт, что она стала полноправным членом “большой восьмерки” (саммит “восьмерки” в Кананаскисе, 2002 г.) - этого неформального объединения наиболее развитых государств мира. На саммите “восьмерки” на Си-Айленде (США) в 2004 г. Россия содействовала достижению договоренностей, которые позволят расширить сотрудничество в таких приоритетных областях, как борьба с международным терроризмом, укрепление режимов нераспространения ОМУ, урегулирование локальных конфликтов, содействие устойчивому экономическому развитию, борьба с бедностью, голодом, болезнями. Примечательно, что в 2006 г. Россия будет председательствовать в “восьмерке” и у нас состоится ее очередной саммит.

Большая работа ведется по вступлению России во Всемирную торговую организацию. Завершен этап переговоров по этому вопросу с Евросоюзом, на долю которого приходится более половины объема нашей торговли. Возможное вступление в ВТО потребует корректировки подходов к формированию внешнеэкономических связей и приоритетов. Как подчеркивал Президент В.В.Путин, процесс интеграции России в мировую экономику не должен сводиться к тому, чтобы стать участником как можно большего числа международных структур. Необходимо в первую очередь концентрировать ресурсы там, где есть реальная отдача. И в целом важно поставить внешнеполитическую деятельность на службу всестороннему развитию и модернизации страны, приблизить дипломатию к повседневным нуждам и интересам граждан России.

СНГ – первый из приоритетов

Россия, как отмечалось на специальном заседании Совета Безопасности Российской Федерации в июле 2004 г., “в силу объективных причин была и остается локомотивом интеграционных процессов на пространстве СНГ”. Для нее это направление внешней политики является ключевым, приоритетным. Россия нуждается в поясе добрососедства, который представляют страны Содружества. Но и межгосударственное взаимодействие с Россией — это серьезный фактор обеспечения суверенитета и безопасности большинства государств-участников СНГ. Активная, четко структурированная политика России на пространстве Содружества — важный инструмент противодействия международному терроризму, трансграничной преступности, нелегальной миграции, обороту оружия и наркотиков. Российская политика в СНГ осуществляется на непростом фоне. Растущая диверсификация внешнеэкономических и внешнеполитических связей новых суверенных государств составляет серьезный вызов для этой политики. Президент В.В.Путин на совещании послов и постоянных представителей Российской Федерации сформулировал задачу так: “Нужно придавать отношениям государств СНГ с Россией максимально привлекательный характер не только для нас, но и для них”. Это повысит конкурентоспособность нашей внешней политики в целом. Уже сегодня все более заметной становится серьезная экономическая заинтересованность в межгосударственном сотрудничестве. Свидетельством этого является формирование единого экономического пространства (ЕЭП), включающего Россию, Украину, Белоруссию и Казахстан. Соглашение о ЕЭП президенты 4-х стран подписали в сентябре 2003 г., а в мае 2004 г. оно было ратифицировано всеми сторонами. Таким образом им были охвачены наиболее развитые государства СНГ, на долю которых приходится около 90% ВВП стран Содружества. Совершен прорыв к качественно новому, более высокому уровню интеграции. В

рамках ЕЭП будет обеспечена свобода перемещения товаров, услуг, капитала и рабочей силы и проводится единая внешнеторговая и согласованная налоговая, денежно-кредитная и валютно-финансовая политика. В перспективе же предполагается переход к Экономическому союзу с возможным использованием единой валюты. Естественно, интеграционный процесс будет строиться поэтапно.

Энергичный старт дан деятельности экономического объединения ЕврАзЭС (Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Россия, Таджикистан), в котором существует без изъятий зона свободной торговли, ведется работа по созданию таможенного союза.

В области обеспечения безопасности начинает давать практические результаты деятельность другой региональной организации — Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) — оборонительного союза большинства стран СНГ, созданной 7 октября 2002 года. Существенным шагом на пути укрепления антитеррористического потенциала Договора стало создание Коллективных сил быстрого развертывания (КСБР) в Центральном-Азиатском регионе. Примечательно, что ОДКБ выстраивает свои отношения с другими структурами в области безопасности. На саммите Организации в Астане летом 2004 г. был принят документ об ее отношениях с НАТО.

Однако, как отмечалось на упомянутом заседании Совета Безопасности, результативность деятельности Содружества и для всех стран-участниц, и для их граждан могла бы быть более заметной и гораздо более значимой. Поэтому ставится задача качественного укрепления СНГ, создания на его базе реально работающей, влиятельной в мире региональной структуры. Роль России в повышении веса и авторитета СНГ очень велика. Но, как подчеркивал Президент в своем выступлении перед послами, “лидерство необходимо постоянно подкреплять эффективными делами, эффективной политикой”. Важной задачей на этом направлении российской внешней политики по-прежнему остается защита прав и интересов наших граждан, наших соотечественников в странах СНГ, а также Балтии. В Концепции внешней политики России эта задача выделена в качестве одной из приоритетных. Важным является активное вовлечение в сотрудничество в рамках СНГ отечественного бизнеса. Как показала российско-украинская встреча в верхах в Ялте в июле 2004 г. с участием деловой элиты обеих стран, возможности для этого огромные.

Россия в Европе

Другой наш традиционный приоритет — это, конечно, Европа. Именно здесь лежат основные национальные интересы России в области безопасности социально-экономического и культурного развития. Стабильность Европы является синонимом стабильности России. Россияне не мыслят себя вне Европы — нас объединяет историческое прошлое и неизбежно общее будущее. Сегодня Россия — неотъемлемая часть европейского пространства, и строительство новой Европы — демократической, единой, без разделительных линий, имеет жизненно важное значение не только для россиян, но и для всех европейцев. Если Россия и остальная Европа объединят свои ресурсы и волю, то тогда Европа “твердо и надолго укрепит свою репутацию мощного и действительно самостоятельного центра мировой политики”.

Европа, как показали события, не менее уязвима, чем США перед лицом новых угроз и вызовов безопасности XXI века. Для противодействия им необходимо действовать сообща. Нужна система, в которой были бы объединены усилия всех государств. Именно в этом видится суть европейской системы безопасности, над созданием которой настойчиво работает Россия вместе со своими партнерами. Костяк этой системы призваны сформировать ОБСЕ, ЕС, НАТО, Совет Европы и субрегиональные европейские организации. Каждая из европейских организаций способна вносить свой полезный вклад в общеевропейский процесс. При этом в России считают, что эти организации могут и должны эволюционировать, реформироваться.

Россия настроена на дальнейшее развитие партнерских отношений с НАТО в решении, прежде всего, общих европейских задач. Примечательно, что наши партнеры, в том числе США, признают, что “альянс без России сейчас не в состоянии решить проблемы, которые ставит перед миром новый век, ответить на новые вызовы”. Россия со своей стороны воспринимает НАТО как реальность, как организацию, возможности которой можно использовать в интересах европейской безопасности и стабильности. Создан и на практике заработал механизм равноправного сотрудничества Совет Россия-НАТО (СРН), приоритетной сферой деятельности которого является диалог по международным и региональным делам. В повестке дня задача достижения совместимости силовых потенциалов России и НАТО в целях совместных действий в кризисном регулировании. Общая задача — превратить СРН в эффективно работающий инструмент новой архитектуры безопасности в Европе. При этом мы не закрываем глаза на те аспекты политики

альянса, которые не укрепляют ничьей безопасности, наше отношение к расширению НАТО на Восток по-прежнему негативное.

Особое место в европейской политике России занимает стратегическое партнерство с Евросоюзом. Новому этапу в отношениях Россия-ЕС положили достигнутые на Санкт-Петербургском саммите (2003 год) договоренности о создании четырех общих пространств в сфере экономики, внешней и внутренней безопасности, науки и культуры. На саммите Россия-ЕС в Москве (2004 года.) эта работа получила важный политический импульс. Теперь предстоит согласовать концепции общих пространств и подготовить конкретные планы действия и “дорожные карты”. Кроме того, на московском саммите были подведены итоги переговоров об условиях вступления России в ВТО и подписан соответствующий протокол.

Важно также, что удалось снять ряд проблем во взаимоотношениях, в том числе озабоченности России, связанные с проблемой калининградского транзита, расширением ЕС. Вступление весной 2004 г. в Евросоюз 10 новых членов серьезно затрагивало торгово-экономические интересы России в случае автоматического распространения на “новичков” существующего соглашения о партнерстве Россия-ЕС. Поэтому по-нашему настоянию расширению предшествовали непростые переговоры, увенчавшиеся принятием Совместного заявления, в котором предусмотрен ряд мер, направленных на предотвращение резкого негативного воздействия на традиционные товаропотоки. Кроме того в связи с нашей озабоченностью положением русскоязычного населения в ряде стран Балтии в заявление включен пункт о гарантии защиты прав человека и лиц, относящихся к меньшинствам.

Достигнуты первые результаты в работе по постепенному устранению визовых барьеров между Россией и странами ЕС. Договоренности об облегченном порядке взаимных поездок для определенной категории лиц достигнуты с Германией, Францией и Италией. Ведутся консультации и с другими европейскими странами. Вскоре начнутся переговоры по этой теме с КЕС.

Заработал механизм взаимодействия — Постоянный совет партнерства Россия-ЕС. Все это свидетельствует о том, что отношения России и ЕС характеризуются сегодня зрелым прагматизмом. Есть взаимное стремление к развитию стратегического партнерства в решении актуальных европейских и мировых проблем на основе равноправия и уважения законных интересов друг друга

Для России имеет особое значение членство в Совете Европы, так как оно на деле способствует укреплению правового государства и демократических институтов. И даже если с формальной точки зрения еще не все стандарты Совета Европы вошли в российскую практику, что порой обусловлено экономическими и иными причинами, важно другое — искреннее стремление сделать их нормой жизни.

ОБСЕ, занимая, по мнению России, в силу ее универсального характера ключевое место в архитектуре европейской безопасности, пока не сумела адаптироваться к требованиям меняющегося мира и обеспечить эффективное решение вопросов безопасности и сотрудничества на евроатлантическом пространстве. В настоящее время особую актуальность приобретает выработка новых подходов к деятельности ОБСЕ, а именно — устранение дисбаланса между тремя измерениями деятельности Организации путем повышения роли военно-политической, экономической и экологической составляющих. ОБСЕ, как считают в Москве, должна адаптироваться таким образом, чтобы иметь возможность вносить реальный вклад в противодействие новым вызовам и угрозам, стоящим перед мировым сообществом, в том числе и европейскими государствами. Наш подход к реформированию ОБСЕ разделяет большинство стран СНГ, которые приняли специальное совместное заявление.

Отношения с США. У нас есть больше того, что нас объединяет

На совещании российских послов и постоянных представителей в МИД 12 июля этого года отмечалось, что у нас есть объективные предпосылки для долгосрочного партнерства с США на основе взаимного учета интересов, конструктивного диалога и предсказуемости. Наши отношения с Соединенными Штатами требуют постоянного внимания. Ведь не секрет, что взаимодействие между Москвой и Вашингтоном по-прежнему является необходимым условием улучшения международной обстановки, поддержания глобальной стратегической стабильности, противодействия новым угрозам и вызовам.

Сегодня Россия и США выстраивают новые отношения. Спустя более полувека бывшие союзники по антигитлеровской коалиции стали партнерами по антитеррористической коалиции. Пример тому — вклад России в обеспечение операции против талибов в Афганистане.

Разумеется, не все в наших отношениях просто, есть и проблемы. Мы по-разному смотрели на пути урегулирования иракской проблемы и на роль в этом ООН. О чем, не сползая в конфронтацию, прямо говорили своим американским партнерам. При этом мы не желали

поражения США в Ираке, сохраняли конструктивный диалог. В отношениях с США мы исходим из того, что у наших стран есть больше того, что нас объединяет, чем того, что разъединяет.

И Россия, и США заинтересованы в нахождении эффективных ответов на новые вызовы и риски, такие как международный терроризм, контроль над вооружениями, проблемы нераспространения ОМУ, предотвращение и урегулирование наиболее серьезных региональных конфликтов.

В настоящее время преодолевать различия во взглядах на ряд мировых проблем удастся во многом благодаря хорошим доверительным контактам на уровне руководителей двух государств. Но для устойчивого и в полном смысле слова стратегического партнерства только этого недостаточно. В конструктивных, деловых отношениях с Россией должны быть заинтересованы как можно более широкие круги американского общества, включая, разумеется, бизнес.

АТР – не альтернатива, а константа в политике России

В отношении российской внешней политики у ряда политологов бытовало заблуждение о том, что когда у Москвы, дескать, не ладилась отношения с Западом, ее внимание переключалось на восточное направление.

События последних лет, активная политика России и на Западе и на Востоке, динамично развивающиеся отношения со странами Азиатско-тихоокеанского региона опровергли это утверждение и подтвердили многовекторность российской внешней политики.

Наше внимание к АТР объясняется двумя основными причинами. Во-первых, Россия является евроазиатской державой и значительная часть ее территории, причем с богатейшими и недостаточно освоенными природными ресурсами, лежит в Азии. Во-вторых, АТР сегодня является наиболее динамичным центром мирового экономического развития, и Президент В.В.Путин прямо поставил задачу “тесно связать внешнеполитическую линию на углубление отношений с АТР с решением внутренних задач, с развитием потенциальных российских интересов в направлении использования этих связей для поднятия экономики Сибири и Дальнего Востока”.

Большие возможности имеются в развитии отношений с Китаем — нашим великим соседом и стратегическим партнером. Мы углубляем взаимодействие с Пекином на международной арене. Оно имеет хорошие перспективы, потому что опирается на совпадение интересов в выстраивании нового справедливого демократического миропорядка и созвучие подходов к большинству проблем современного мира.

Усиленно развивается сотрудничество в торгово-экономической, научной, военно-технической и гуманитарной областях. Подписанный в 2001 году “большой договор” о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве — все больше наполняется конкретными делами. Высокими темпами развивается торговля.

Мы обсуждаем с Китаем вопросы перехода к новой модели экономических взаимоотношений, которая учитывала бы мировые экономические реалии XXI века, в том числе вступление КНР в ВТО и наши переговоры с этой организацией.

Продолжают активно развиваться российско-индийские отношения, вышедшие в последние годы на качественно новые рубежи стратегического партнерства. Достигнуты высокий уровень взаимодействия с Нью-Дели в политической области, серьезные успехи в развитии инвестиционных и экономических связей, в научно-технологической и военно-технической областях. Индия является важным партнером России в формировании справедливого многополюсного миропорядка. На хороший уровень вышли отношения России с Японией. Лидеры двух стран в ходе своей встречи в 2004 году подтвердили задачу продвижения по всем шести направлениям, зафиксированным в принятом в 2003 году. Планы действий (одно из этих направлений - вопрос заключения мирного договора).

Россия уделяет большое внимание развитию регионального сотрудничества как в сфере экономики, так и безопасности. Большое будущее у Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), в которую наряду с Россией и КНР входят государства Центральной Азии. ШОС оформилась организационно, приняла Устав, долгосрочную Программу многостороннего торгово-экономического сотрудничества до 2020 года. Россия вместе с другими участниками организации ставит задачу ее превращения в действенный механизм обеспечения стабильности и развития в регионе. ШОС уже начинает играть заметную роль в противодействии таким вызовам, как международный терроризм, наркотрафик. Не случайно, что на саммите ШОС в июне 2004 года было принято решение о создании контактной группы ШОС-Афганистан (в саммите принял участие глава переходного правительства Афганистана). ШОС, как подчеркнул Президент России, является уникальной организацией, которая находится на стыке евроатлантических и евроазиатских пространств, а также выходит на АТР.

Россия углубляет диалог с АСЕАН, с которой в 2003 г. подписала политическую Декларацию о партнерстве в деле мира и развития, а в 2004 году - документ о взаимодействии в борьбе с международным терроризмом. Мы принимаем активное участие в работе Асеановского регионального форума безопасности (АРФ), ведется работа над проектом соглашения об экономическом сотрудничестве (за год уровень торговли между Россией и странами АСЕАН достиг 3,5 млрд. долл.).

Россия — активный участник организации Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС), которую Президент В.В. Путин назвал “локомотивом интеграции” в регионе.

Наряду с приоритетными направлениями, о которых говорилось выше, Россия наращивает потенциал отношений по всем азимутам, и не потому, что старается “езде поспеть”, как в прежние времена, а исходя опять же из чисто прагматических интересов. Именно этим она руководствуется в развитии отношений с южноамериканским континентом, который рассматривается как емкий и динамично развивающийся рынок, важный центр политической и производственно-экономической активности, неотъемлемое звено формирующегося многополюсного мира. Россия заинтересована также в наращивании связей с африканским континентом, ибо было бы ошибочно игнорировать созданный там в течении десятилетий громадный позитивный потенциал для наших отношений.

Региональные конфликты—серьезный вызов международной безопасности

Свидетельством значимости “российского фактора” в мировой политике является активное участие России в урегулировании сложнейших международных проблем и региональных конфликтов, включая ближневосточное и африканское урегулирование, миротворчество в Африке и на Балканах, переговоры по северокорейской ядерной проблеме.

Россия является последовательным сторонником коллективных, скоординированных шагов в деле поиска мира на Ближнем Востоке. Разумеется, у нее есть свои политические, экономические, торговые и культурно-исторические интересы в регионе. Но они не находятся в противоречии с интересами ни стран и народов этого региона, ни других государств. Оптимальным форматом содействию справедливому ближневосточному урегулированию в Москве считают созданную при ее активном участии “четверку” международных посредников (Россия, США, ЕС и ООН). В рамках квартета Россия играет энергичную конструктивную роль, последовательно добиваясь реализации консенсусных решений мирового сообщества, принятых в том числе и самими конфликтующими сторонами. Пример тому — “дорожная карта” палестино-израильского урегулирования. После ее одобрения по инициативе России — Резолюцией 1515 СБ ООН этот документ стал частью международного права. Россия вносит весомый вклад в важные решения по БВУ, принимаемые ООН, “большой восьмеркой” и другими форумами.

Россия придает важное значение урегулированию в Афганистане, поскольку события в этой стране серьезно воздействуют на стабильность на ее южных рубежах и в целом на ситуацию в Азии и ее южном регионе. В Москве поддерживают все усилия ООН, международного сообщества по содействию становления страны в качестве мирного, независимого, нейтрального государства, живущего в гармонии со своими соседями и остальным миром. Значительная помощь, в том числе гуманитарная, оказывается на двусторонней основе. Россия вносит весомый вклад в формирование национальных вооруженных сил Афганистана, что особенно важно в условиях продолжающейся на его территории борьбы с терроризмом и наркоугрозой. Она не останется в стороне и от процесса содействия государственному и экономическому обустройству Афганистана на постпереходном этапе.

Россия является одним из основных участников разрешения конфликта на Балканах, в том числе косовского урегулирования, внесла весомый вклад в миротворческие усилия и в БиГ, и в Косово, активно взаимодействует с партнерами в рамках Контактной группы в развязке клубка балканских проблем. Весной 2004 года, после всплеска насилия в Косово, Россия оказала значительную гуманитарную помощь в ликвидации последствий актов геноцида и этнических “чисток” в отношении национальных меньшинств в крае. Москва, использует свое влияние на Балканах в целях мирного разрешения межэтнических проблем, ставя во главу угла достижение стандартов соблюдения безопасности, прав и свобод в крае, без чего невозможен переход к процессу определения статуса Косово.

Значима роль России в урегулировании ситуации на Корейском полуострове. В основе российской политики лежит укрепление партнерских отношений с КНДР и Республикой Корея, углубление всестороннего сотрудничества с ними. Эта линия сопровождается активным участием в совместных усилиях заинтересованных сторон по решению ядерной проблемы Корейского полуострова. Позиция Москвы состоит в том, чтобы оно было найдено в русле переговорного урегулирования (шестисторонние переговоры). Россия неизменно выступает за надежное

закрепление всего Корейского полуострова в сфере ядерного нераспространения. У Москвы находит понимание необходимость предоставления КНДР надежных гарантий безопасности, обеспечения благоприятных условий для социально-экономического развития этой страны. Россией много делается для сближения на переговорах позиций США и КНДР, что служит подтверждением востребованности внешней политики России в распутывании сложных международных узлов.

Концепция внешней политики России и курс на ее практическую реализацию прошли проверку временем. Россия за последние четыре года заметно упрочила свою репутацию ответственного игрока на международной арене. Не вызывает сомнений, что это было достигнуто благодаря прагматичной политике, подчиненной главным образом интересам внутреннего развития и ориентированной на развитие широкого диалога и сотрудничества с внешним миром. Сегодня такая политика тем более не имеет разумной альтернативы. Перед страной поставлены новые масштабные цели - удвоение ВВП в течение ближайших 10 лет, создание конкурентоспособной экономики и обеспечение достойных условий жизни россиян. Совершенно очевидно, что эти цели удастся реализовать только на путях дальнейшей интеграции России в мировую экономику и продолжения многовекторной внешней политики.

Сейчас, когда большинство стран, включая Россию, сталкивается с весьма схожими проблемами и вызовами, особенно хорошо видно, что цели и интересы России на мировой арене по большому счету не отличаются от целей и интересов других членов мирового сообщества. Если сформулировать их коротко, это — мир, безопасность, стабильность, развитие. Поэтому закономерно, что Россия во внешних делах действует не в одиночку, а, образно выражаясь, “в концерте” со своими партнерами как на Западе, так и на Востоке. И ее внешнеполитический курс гармонично вписывается в общие усилия мирового сообщества по обеспечению международной безопасности, противодействию новым угрозам и вызовам. Более того, как свидетельствуют интенсивные контакты России с ведущими игроками на мировой арене – и государствами, и международными институтами — ее внешнеполитический потенциал оказался востребован для совместного решения самых острых проблем современности.

При такой политике, как отмечал российский Министр иностранных дел С.В.Лавров, для “имперских замашек”, которые кое-кто пытается приписать России, здесь просто нет места. У нас есть реальный опыт защиты интересов России на путях диалога и сотрудничества, без скатывания к конфронтации. И этот внешнеполитический курс останется неизменным. Сегодня такой политике нет разумной альтернативы.

[Без даты]

СООБЩЕНИЕ ДЛЯ ПЕЧАТИ

О российско-японских межмидовских консультациях по проблеме борьбы с терроризмом

2285-25-10-2004

22 октября в Москве состоялись российско-японские межмидовские консультации по проблемам борьбы с терроризмом. Российскую делегацию возглавлял Специальный представитель Президента Российской Федерации по вопросам международного сотрудничества в борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью А.Е.Сафонов, японскую - Посол по особым поручениям в области международного антитеррористического сотрудничества и восстановительной помощи Ираку А.Сирота.

Стороны рассмотрели широкий спектр вопросов, касающихся международного антитеррористического сотрудничества, включая взаимодействие в рамках ООН, региональных организаций, и особенно – в двустороннем формате.

Достигнута договоренность провести в Токио в декабре с.г. заседание двусторонней рабочей группы по борьбе с терроризмом. Кратко рассмотрена предварительная повестка дня заседания Группы.

25 октября 2004 года

[Без даты]

Интервью Председателя Совета Федерации России С.М.Миронова в связи с началом международной конференции "Правовое обеспечение вопросов борьбы с терроризмом", Брюссель, 25-26 октября 2004 года

26-10-2004

ВОПРОС: Каковы основные цели проведения международной конференции? Каков состав участников форума? С какими предложениями выступит российская сторона?

ОТВЕТ: Уточню, пройдет международный коллоквиум на тему "Правовое обеспечение вопросов борьбы с терроризмом". Участниками станут представители нескольких европейских государств, окончательный список которых сейчас уточняется.

В основном будут представлены профильные комитеты по обороне и безопасности сенатов и парламентов стран Европы. Стороны обменяются информацией о состоянии национальных законодательств в сфере борьбы с терроризмом. Обсудим те предложения, которые дискутируются в международных парламентских организациях, таких как ПАСЕ, ОБСЕ, парламентской составляющей НАТО, с целью выработки единых подходов к этой важной теме. Проведение форума станет своеобразным мозговым штурмом, чтобы выйти на конкретные предложения.

Не сомневаюсь, что у участников есть, что рассказать с точки зрения национального опыта, в том числе и нашей делегации. Получив информацию, в дальнейшем будем выходить на какие-либо согласованные предложения. Что касается их реализации, то мы можем поднимать совместные вопросы на межпарламентской ассамблее СНГ, по линии ПАСЕ и других межпарламентских организаций.

Трудно сказать, что является конечной целью. Как принято в парламентской практике, мы встречаемся, чтобы сверить позиции. Часто, когда говорят о законодательстве, все начинается с определений: что такое "терроризм", "террорист". В разных законодательствах есть разные подходы к этим понятиям.

ВОПРОС: Будет ли обсуждаться на коллоквиуме тема "двойных стандартов"?

ОТВЕТ: Мы обязательно будем об этом говорить. Мы должны говорить об этом. Начинать необходимо именно с юридически выверенных формулировок. Когда мы говорим о терроризме или террористах, должны подразумевать одно и то же вне зависимости от того, в какой стране находимся или где произошло событие.

Важно совместно выработать позиции по реальным возможностям противодействию терроризму. Это будет позитивно и с точки зрения безопасности граждан каждой страны и цивилизации в целом.

Когда убийц детей кто-то называет повстанцами, то это вызывает большие вопросы. Одно дело, когда речь идет о повстанческих движениях, когда боролись за независимость государств, другое - когда это бандиты. И, подчеркну, по-другому их называть нельзя. Терроризм не должен быть оправдан во имя чего бы то ни было, даже самых высоких идеалов: свобода страны, свобода наций. Террористические методы должны быть однозначно осуждены. Важно, чтобы не подменялись понятия, когда террористов называют по-другому, потому что, исходя из этого, уже подразумевается возможность их оправдания.

ВОПРОС: Встреча пройдет в Брюсселе. Предусматриваются ли переговоры с представителями НАТО?

ОТВЕТ: Планируется встреча с генеральным секретарем НАТО Япом де Хоопом Схеффером. Россия активно сотрудничает с НАТО по парламентской линии. Наша делегация постоянно участвует в работе парламентской части организации. Я думаю, у нас будет, что обсудить.

ВОПРОС: Как налажено российско-бельгийское сотрудничество парламентов?

ОТВЕТ: В Брюсселе познакомлюсь с новым председателем сената. С его предшественником Арманом де Деккером мы проводили переговоры несколько раз в год как на двусторонней основе, так и на международных встречах. Идея проведения коллоквиума появилась именно в Брюсселе. Это лишнее свидетельство того, как складывается отношения с сенатом Бельгии. Уверен, что мой официальный визит послужит укреплению парламентских отношений. Уточню, что форум пройдет во время моего официального визита в Брюссель. Возможно, во время поездки появятся новые идеи о дальнейшем взаимодействии.

ВОПРОС: С какими странами сотрудничество в области борьбы с терроризмом на уровне парламентов развивается наиболее активно?

ОТВЕТ: Здесь уместнее всего вспомнить взаимодействие со странами СНГ. Мы, в структуре Межпарламентской ассамблеи, разработали рамочный закон о противодействии терроризму. Поэтому все без исключения страны Содружества активнейшим образом сотрудничают с нами в этом направлении.

Есть налаженные контакты с европейскими странами: с сенатом Франции, с Испанией, Италией, Германией, со странами Восточной Европы, такими как Польша, Чехия, страны Прибалтики. Не обходим тему борьбы с терроризмом и в контактах с китайскими коллегами и в целом на юго-восточном направлении. Обсуждаем данные вопросы также с коллегами из США и стран Латинской Америки.

ВОПРОС: Как Вы оцениваете работу парламентской комиссии по расследованию событий в Беслане?

ОТВЕТ: Положительно. К сожалению, люди ждут быстрых результатов. Напомню, прошел месяц, как преступила комиссия к расследованию. Она уже получила ответы на многие вопросы, но предстоит огромный объем документов и перепроверка всех данных, которые были получены в ходе работы. В окончательном докладе, который, подчеркну, будет обязательно открытым и публичным, каждое утверждение будет документально подтверждено. Скорее всего, к докладу будут сделаны в большом объеме приложения, куда войдут документальные свидетельства выводов комиссии.

Я прошу с пониманием относиться к тому, что комиссия пока не готова завершить работу. Изначально предполагалось, что расследование продлится шесть месяцев, но хочется надеяться, что комиссия отработает быстрее. Однако торопить я бы ее не стал, потому что вопрос качества очень важен.

Парламентская комиссия работает каждый день, один раз в неделю проводятся заседания, на которых заслушивают доклады должностных лиц либо проходит обмен информацией рабочих групп. До окончания расследования официальная информация не будет излагаться публично. Это правильно.

По итогам расследования событий в Беслане парламентская комиссия укажет все полностью, назовет причины и обстоятельства трагедии. Но обозначение виновных не входит в функции комиссии. В случае необходимости соответствующие структуры могут сделать свои выводы.

Главное, что итоги будет знать общество. У каждого факта будет фиксировано время, а при необходимости фамилия, имя и отчество участника тех или иных событий.

ВОПРОС: С Вашей точки зрения, когда удастся стабилизировать ситуацию в Чечне, снизит ли это опасность терроризма?

ОТВЕТ: Все больше становится явно, что террористы и бандиты, которые на первых этапах выступали с идеей чеченской независимости /Ичкерии/, сейчас формулируют совсем другие цели и задачи. Сейчас они не только финансируются извне, но и пытаются разжечь пожар национальной войны на Северном Кавказе, не заботясь о том или ином народе.

При этом стратегия, выбранная чеченским народом, и это стремление поддерживает федеральное правительство, по нормализации ситуации в Чеченской Республике будет достигнута. Люди хотят жить в мире, хотят жить в составе России. Они хотят заниматься нормальной мирной деятельностью, а не быть постоянно вовлеченными в стычки и использовать вооруженные методы во имя чуждых идеалов.

К сожалению, когда политическая ситуация будет стабилизирована, мы не застрахованы от проявлений терроризма. Терроризм – это инструмент и задачи тех, кто его использует, значительно страшнее и глобальнее, чем урегулирование ситуации в одной из республик РФ.

[Без даты]

Интервью Специального представителя Президента России по вопросам международного сотрудничества в борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью, Посла по особым поручениям А.Е.Сафонова, опубликованное в “Парламентской газете” 2 ноября 2004 года

02-11-2004

Вопрос: Анатолий Ефимович, в чём принципиальная разница (кроме должностного уровня) между антитеррористическими задачами, которые вы выполняли на посту заместителя министра иностранных дел, и нынешними в качестве спецпредставителя главы Российского государства?

Ответ: Мое назначение состоялось в рамках Указа Президента нашей страны "О неотложных мерах по повышению эффективности борьбы с терроризмом". Они предпринимаются в различных областях: военной, финансовой, информационно-технологической, культурной и т.д. Координация этой работы нуждается в усовершенствовании. Вместе с тем важно, чтобы особо ценная информация не тормозилась из-за ведомственных перегородок либо бюрократических запаздываний.

Взять такой аспект, как пресечение финансовых подпиток террористов. Сейчас это магистральное направление нашего международного сотрудничества. Налаживалось оно, в частности, на уровне двусторонних и региональных рабочих групп непросто. Особенно, когда дело касалось финансирования экстремистов через "пожертвования" от разного рода общественных организаций и частных структур, а также некоторых благотворительных фондов. Наши зарубежные коллеги, которым мы называли даже каналы переправки валюты чеченским бандформированиям из-за границы, разводили порой руками: дескать, на межгосударственном уровне это можно бы пресечь, а вот как быть с деньгами, заявляемыми как гуманитарная помощь? Чтобы переломить такой подход к финансовым потокам для террористов, мы настойчиво обращали внимание партнеров на то, с каких территорий и от каких организаций поступают криминальные денежные подпитки.

Эта информация передавалась по государственным, политическим, конфиденциальным каналам, что возымело свое действие. Благодаря такой работе, дополненной переговорами на высшем уровне, появились подвижки в понимании возникавших противоречий с американскими и другими участниками переговорного процесса, в том числе с рядом арабских государств. К примеру, с Иорданией, Саудовской Аравией, Марокко и другими мы решаем теперь и некоторые оперативные вопросы.

Вопрос: Будете ли Вы, оказавшись на острие борьбы с главной угрозой современного мира, лишь транслятором идей и планов главы государства или вам предоставлена и большая инициатива?

Ответ: Это тот случай, когда прохождение сигнала из, образно говоря, штурманской рубки предусматривает четкие обратные сигналы. Конечно, в первую очередь МИД России и я - проводники линии главы государства. Но и Президент надеется на объективную обратную связь по проблемам антитеррористической борьбы: где ее уязвимые участки, как лучше разрешать острые ситуации, не пренебрегая и лучшим зарубежным опытом.

Вопрос: С какими государствами и организациями Россия взаимодействует в борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью и каковы конкретные результаты этого сотрудничества?

Ответ: На сегодня, пожалуй, нет страны, с которой бы мы не поддерживали таких контактов. Схематически наше взаимодействие выглядит так. Сотрудничество в рамках крупнейших международных форумов: Организации Объединенных Наций, Содружества Независимых Государств, "большой восьмерки", ЕС, НАТО, Совета Европы, ОБСЕ, ЦАС и других.

Весьма полезны межрегиональные и особенно двусторонние связи. Важнейшая задача, чтобы эти деловые отношения дополняли друг друга и в них не было каких-то серых зон и противоречий.

В последнее время значительно усилил свою работу Контртеррористический комитет ООН, в котором в настоящее время, как известно, председательствует Россия. Установлены рабочие контакты с Международным валютным фондом, Организацией американских государств, Африканским союзом, МАГАТЭ, Управлением ООН по наркотикам и преступности и т.д. Показательно, что Совет Безопасности на последнем своем заседании единогласно проголосовал за российскую резолюцию о борьбе с терроризмом.

После создания Антитеррористического центра стран СНГ появились аналогичные структуры в рамках Шанхайской организации сотрудничества, на африканском континенте, в АТР. Регулярны консультации двусторонних Рабочих групп по борьбе с терроризмом и оргпреступностью, в работе которых участвуют наряду с российскими экспертами наши коллеги из США, Китая, Японии, Франции, Германии, Индии и других стран. В общей сложности такой механизм работает более чем с 20 государствами.

К сожалению, в некоторых странах и поныне верят в так называемые "острова безопасности", или "тихие гавани", до которых, дескать, не докатятся волны терроризма. На территории одних действуют тыловые базы террористов, в том числе из Чечни, другие попросту пребывают в благодушии.

Именно оттуда звучат нравоучения апологетов "двойных стандартов". У каждой войны, и у террористов в том числе, есть свои "геббельсы", и таких "генералов - апологетов терроризма" мировому сообществу нужно преследовать в первую очередь. Кстати, нельзя не заметить, что террористы цинично и оперативно приспособились к демократическим ценностям, в том числе в сфере информационных завоеваний.

Террористы активно и цинично используют практически все мировые информационные ресурсы для пропаганды своей идеологии. Посмотрите, на ведущих мировых каналах демонстрируют отснятые террористами пленки с казнями заложников, взрывами гостиниц и т. д. Они умело используют объективный интерес средств массовой информации к терактам и царящей вокруг них обстановке.

По сути они легально транслируют на весь мир и ужасы, и человеческие страдания, достигая тем самым своих грязных целей. Интернет стал для них и информационным, и связующим средством.

Таким образом, тезис о том, что схватка с терроризмом идет повсюду и что это глобальный вызов всему человечеству, получает свое яркое подтверждение.

[Без даты]

ИТАР-ТАСС
СООБЩЕНИЕ ДЛЯ ПЕЧАТИ

О представлении Пресс-центра МИД России московскому корпункту канадской газеты "Глоб энд Мейл" в связи с публикацией интервью с террористом Ш.Басаевым

2342-04-11-2004

В связи с публикацией 3 ноября с.г. в канадской газете "Глоб энд Мейл" интервью с одним из наиболее одиозных лидеров чеченских бандформирований Ш.Басаевым, находящимся в санкционном списке Комитета по антиалибским санкциям Совета Безопасности ООН, Пресс-центр МИД России направил официальный протест руководителю московского корпункта этого издания Марку Маккиннону, который был инициатором этой провокационной акции.

Внимание канадского журналиста было обращено на недопустимость предоставления информационной трибуны убийцам и террористам, руки которых запятнаны кровью российских людей, в том числе детей Беслана. В своем интервью Басаев выступает с новыми угрозами продолжить войну против России по крайней мере еще 10 лет, в том числе с применением ОМУ. В этой связи было подчеркнуто, что подобные публикации не только не совместимы с элементарными нормами журналистской этики и вызывают законное возмущение, но и граничат с пособничеством терроризму.

В письме была также выражена надежда на то, что "Глоб энд Мейл" и ее московское бюро будут в дальнейшем более взвешенно и профессионально подходить к освещению антитеррористической проблематики и не допускать пропаганды взглядов террористов.

4 ноября 2004 года

СООБЩЕНИЕ ДЛЯ ПЕЧАТИ

О консультациях Специального представителя Президента России по вопросам международного сотрудничества в борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью А.Е.Сафонова с Координатором Европейского союза по вопросам борьбы с терроризмом Гийсом де Фрисом

2351-05-11-2004

5 ноября в Москве состоялись консультации Специального представителя Президента Российской Федерации по вопросам международного сотрудничества в борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью А.Е.Сафонова с Координатором Европейского союза по вопросам борьбы с терроризмом Гийсом де Фрисом.

Стороны рассмотрели широкий спектр вопросов, касающихся международного антитеррористического сотрудничества, включая взаимодействие России и Европейского союза в рамках ООН, региональных организаций, а также в двустороннем формате.

5 ноября 2004 года

Ответы официального представителя МИД России А.В.Яковенко на вопросы российских СМИ в связи с заседанием СМИД Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ)

2372-10-11-2004

Вопрос: 12 ноября 2004 г. в Москве пройдет очередное заседание Совета министров иностранных дел Организации Договора о коллективной безопасности (СМИД ОДКБ). Что представляет собой организация и каковы ее задачи?

Ответ: ОДКБ - многофункциональная военно-политическая интеграционная структура, в которую входят Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Россия, Таджикистан. Основной задачей ОДКБ является создание развитой системы коллективной безопасности, способной эффективно реагировать на любые возможные угрозы национальной безопасности государств-членов.

Вопрос: Какую роль в деятельности ОДКБ играет противодействие терроризму?

Ответ: Все более заметное место в ОДКБ занимают вопросы противодействия новым вызовам и угрозам - терроризму и иным насильственным проявлениям экстремизма, незаконному обороту наркотиков, незаконной миграции, организованной преступности и т.д. Координируется работа на этом направлении в рамках ОДКБ Комитетом секретарей Совета Безопасности государств, входящих в ОДКБ.

Созданные в 2001 году Коллективные силы быстрого развертывания Центрально-Азиатского региона коллективной безопасности (КСБР), представленные воинскими формированиями России, Казахстана, Киргизии и Таджикистана, сыграли важную роль в пресечении деятельности в Центральной Азии террористических группировок исламских экстремистов.

За прошедшее время КСБР превратились в важный, если не решающий фактор обеспечения мира и стабильности в Центральной Азии. Государства-члены ОДКБ последовательно проводят линию на укрепление потенциала КСБР. В ноябре 2003 г. на аэродроме г. Кант (Киргизия) открылась российская военная база, на которой дислоцируется авиационный компонент КСБР.

Летом 2004 года с участием КСБР ОДКБ были проведены учения контртеррористической направленности "Рубеж-2004". В целях укрепления контртеррористического потенциала налажено взаимодействие между Постоянной оперативной рабочей группой Штаба КСБР в Бишкеке и Региональным отделением Антитеррористического центра СНГ.

Вопрос: Что делается в плане пресечения наркотрафика в регионе?

Ответ: Этой работе в рамках ОДКБ уделяется все большее внимание. Так, создан Координационный совет руководящих компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков. В октябре 2004 г. был проведен первый этап оперативно-профилактической операции “Канал-2004”, направленной на перекрытие наркотрафика из Афганистана. В операции было задействовано более 2,5 тысяч совместных оперативных групп, перекрыто более 650 железнодорожных станций, 1100 автомобильных дорог, 124 аэропорта. В результате операции было изъято более 2700 кг наркотических веществ, в том числе 131 кг героина.

Совместными действиями выявлены устойчивые каналы наркотрафика, уточнены основные маршруты поставок наркотиков в Западную Европу через территорию государств-членов ОДКБ. Планируется проведение второго этапа операции с привлечением компетентных органов Ирана, Туркмении и Узбекистана.

ОДКБ открыта для сотрудничества и взаимодействия на этом направлении с ООН, другими международными организациями, включая и НАТО (соответствующие предложения, касающиеся налаживания диалога и взаимодействия между ОДКБ и НАТО находятся на рассмотрении руководства Альянса).

Вопрос: Какие еще задачи стоят перед ОДКБ?

Ответ: Еще одно направление работы - создание в рамках ОДКБ единого информационного поля, призванного способствовать эффективному функционированию системы коллективной безопасности. Первым шагом стало проведение в апреле 2004 года Международного антитеррористического медиафорума.

В целом после Сессии коллективной безопасности в Астане в июне 2004 года ОДКБ продолжает динамично развиваться как военно-политическая организация. Свидетельством растущего престижа ОДКБ как международной региональной организации стало единогласное одобрение VI Комитетом сессии ГА ООН проекта резолюции о предоставлении ОДКБ статуса наблюдателя в Генассамблее.

10 ноября 2004 года

СООБЩЕНИЕ ДЛЯ ПЕЧАТИ

О переговорах Секретаря Совета Безопасности России И.С.Иванова и Специального представителя Президента России по вопросам международного сотрудничества в борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью А.Е.Сафонова с Генеральным секретарем по вопросам национальной обороны Франции Ф.Делоном

2414-17-11-2004

15-16 ноября в Москве прошли переговоры Секретаря Совета Безопасности России И.С.Иванова и Специального представителя Президента Российской Федерации по вопросам международного сотрудничества в борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью А.Е.Сафонова с Генеральным секретарем по вопросам национальной обороны Французской Республики Ф.Делоном.

Состоялся предметный и насыщенный обмен мнениями по вопросам развития российско-французского сотрудничества в области безопасности, противодействия новым вызовам и угрозам, прежде всего, международному терроризму и распространению наркотиков.

Стороны подчеркнули важность двустороннего взаимодействия, в том числе на уровне ключевых международных институтов и форумов, по обсуждавшейся проблематике, а также запуска механизма работы российско-французской Рабочей группы по вопросам борьбы с терроризмом, первое заседание которой состоялось в Париже в сентябре с.г.

17 ноября 2004 года

Совместное заявление по итогам третьего заседания российско-индийской Рабочей группы по борьбе с международным терроризмом, Москва, 19-20 января 2005 года

108-20-01-2005

Третье заседание российско-индийской Совместной рабочей группы по борьбе с международным терроризмом состоялось в Москве 19-20 января 2005 года. Российскую делегацию возглавил Специальный представитель Президента Российской Федерации по вопросам международного сотрудничества в борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью А.Сафонов, индийскую - заместитель Министра иностранных дел по вопросам международной безопасности Индии М.Шанкар. В состав обеих делегаций вошли представители заинтересованных министерств и ведомств двух стран.

Российская и индийская делегации вновь заявили, что сотрудничество в борьбе с международным терроризмом составляет важную часть отношений стратегического партнерства между двумя странами. Они решительно осудили все акты, методы и практику терроризма и подтвердили свою приверженность дальнейшему укреплению сотрудничества в сфере борьбы с терроризмом.

Стороны обменялись оценками угроз их национальной безопасности и вызовами, с которыми они сталкиваются. Они выразили общую обеспокоенность в отношении трансграничного терроризма и подчеркнули значение действий всех государств в целях недопущения предоставления убежища террористическим группам и их членам.

Стороны обменялись мнениями о мерах, предпринятых обеими странами на национальном и международном уровнях для усиления борьбы с терроризмом. Они также обсудили взаимосвязи между терроризмом и незаконным оборотом наркотиков, равно как и новые вызовы - такие, как угроза попадания оружия массового уничтожения к террористам. Стороны рассмотрели положения доклада Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам, образованной Генеральным секретарем ООН, в той части, в которой они касаются террористической угрозы, и решили тесно взаимодействовать для обеспечения продвижения на переговорах по находящимся в настоящее время на рассмотрении в ООН российскому проекту Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма и индийскому проекту Всеобъемлющей конвенции по международному терроризму.

Совместная Рабочая группа придала особое значение наращиванию механизмов двустороннего сотрудничества и согласилась продолжить обмен информацией и опытом в вопросах противодействия международному терроризму. С этой целью в ближайшее время ее участники проведут целенаправленное обсуждение проблематики противодействия финансированию терроризма.

Стороны договорились провести следующее заседание российско-индийской Совместной рабочей группы по борьбе с международным терроризмом в Нью-Дели во второй половине 2005 года.

20 января 2005 года

СООБЩЕНИЕ ДЛЯ ПЕЧАТИ

Об открытом заседании Совета Безопасности ООН по деятельности возглавляемого Россией Контртеррористического комитета (КТК) СБ ООН

102-20-01-2005

18 января на открытом заседании Совета Безопасности ООН одобрен представленный российским председательством КТК отчет о деятельности Комитета за последний квартал 2004 г. и программа его работы на ближайшие три месяца.

Деятельность России во главе КТК получила единодушную позитивную оценку. Особо отмечалось, что, несмотря на все сложности переходного этапа удалось выдержать курс по продвижению организационной реформы Комитета в соответствии с резолюцией 1535 СБ ООН. Были поддержаны определенные российским председательством конкретные задачи.

Россия в качестве председателя КТК продолжит прилагать необходимые усилия для принятия эффективных мер под эгидой ООН, направленных на противодействие террористической угрозе, откуда бы она ни исходила.

20 января 2005 года

Интервью Специального представителя Президента России по вопросам международного сотрудничества в борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью А.Е.Сафонова агентству “Интерфакс”, 20 января 2005 года

21-01-2005

Вопрос: Наркотрафик входит в число новых вызовов и угроз, с которыми сталкивается, наряду с другими странами, Россия. Ваш комментарий

Ответ: Сегодня мир вступил в сложную полосу трансформаций. Приметой наших дней стало появление новых вызовов и угроз, для нейтрализации которых у человечества нет пока готовых противоядий. Характерно, что они не замыкаются в каком-либо одном государстве или регионе, а имеют трансграничный, глобальный характер.

К их числу принадлежит наркотрафик, разрушительную силу которого можно сопоставить с оружием массового поражения. Неслучайно президент РФ Владимир Путин охарактеризовал наркобизнес и связанную с ним преступность в качестве одной из угроз безопасности Российской Федерации.

Характерно, что наркоугроза имеет комплексный, всеобъемлющий характер: она непосредственно связана как с новым поколением вызовов в виде терроризма, так и с классическими их разновидностями, включая трансграничную преступность, бедность, деградацию общественных институтов.

Важно отметить, что наркоугроза страшна сама по себе со всеми вытекающими последствиями - угроза национальной безопасности, разрушение психики, рост больных СПИДом, пагубное воздействие на будущие поколения.

Одновременно особую опасность представляет собой связь наркотрафика с терроризмом. Показательно, что в свое время Усама бен Ладен заявил о том, что в борьбе с "неверными" наркотики более эффективны, чем автомат.

Тревожно, что вырученные от наркоторговли деньги идут на подпитку террористических акций во многих регионах мира, поэтому без эффективной и последовательной борьбы с наркобизнесом выйти победителем в схватке с международным террористическим интернационалом невозможно. При этом наркоторговля плотно сплелась и стала "верной спутницей" оргпреступности, торговли людьми, отмывания денег, контрабанды оружия и игорного бизнеса.

Реальная перспектива наших дней - наркотизация целых стран и регионов, через которые пролегают магистральные пути транспортировки наркотиков. Это касается протянувшихся от Афганистана до Западной Европы так называемых "северных" и "западных" маршрутов поставок наркотиков.

Глобальная наркоопасность требует глобального ответа. На этом зиждется внешняя политика Российской Федерации. Для нас очевидно, что в одиночку справиться с наркотрафиком не под силу даже самой могущественной и влиятельной державе. Наркоугроза является одной из частей существующих в настоящее время вызовов и угроз и борьба с ней должна вестись комплексно, во взаимосвязи с другими угрозами.

Нужна четкая и последовательная антинаркотическая стратегия, центром которой призвана стать Организация Объединенных Наций. Именно ООН должна взять на себя функции коллективного организатора и идеолога глобальной антинаркотической борьбы.

Вопрос: Не могли бы Вы подробнее остановиться на проблемах наркотрафика из Афганистана?

Ответ: Как известно, основным источником наркоопасности для России является Афганистан. Несмотря на все усилия международной коалиции, Афганистан все ощутимее приобретает признаки наркогосударства.

Согласно последним данным ООН, по сравнению с 2003 годом в 2004 году культивирование опийного мака возросло на 64% и уже распространилось на всю территорию Афганистана. Под этой культурой находится более 130 тыс. га. Производство опиия-сырца увеличилось на 17% и составляет 4,2 тыс. тонн. При этом общий доход от незаконного оборота афганских наркотиков в соседних с этой страной государствах в денежном выражении оценивается в 2,8 млрд. долларов. Думается, что это консервативная оценка, потому что не все находится на поверхности.

Российская Федерация высоко оценивает заявление недавно избранного президента Афганистана Хамида Карзая о том, что власти этой страны должны дать решительный бой

наркодельцам. Убеждены, что время полумер, расплывчатых деклараций и нерешительности прошло. Настала пора действовать более результативно.

Недавно США и Великобритания заявили об ужесточении своей линии в деле борьбы с афганскими наркотиками. На эти цели выделяются дополнительные финансовые средства, разрабатываются амбициозные программы и проекты. Надеемся, что за этими "заявлениями о намерениях" последуют конкретные дела.

Вопрос: Что можно сказать об инициативах России на международном уровне по борьбе с наркотрафиком?

Ответ: Россия уже давно предлагает разработать международную стратегию противодействия афганской наркоугрозе, которая должна включать в себя комплекс мер социально-экономического и правоохранительного порядка внутри Афганистана и за его пределами. В частности, мы выступаем за создание и укрепление "поясов антинаркотической безопасности" по периметру афганских границ и границ сопредельных с ним государств.

Как подчеркнул министр иностранных дел России Сергей Лавров, главная цель этой инициативы - пресечение вывоза афганских наркотиков за рубеж и ввоза в Афганистан химических веществ - прекурсоров для производства героина. Это не санитарный кордон, а кооперативная схема, которая не будет работать без взаимодействия трех компонентов: афганского правительства, международного военного присутствия в этой стране и соседей Афганистана.

Российская Федерация готова оказать посильную помощь афганским антинаркотическим органам в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, в частности, речь идет об обучении персонала этих структур на базе профильных российских учебных заведений, прежде всего Всероссийского института повышения квалификации МВД России в Домодедово и Ростовской школы служебного собаководства.

Важной вехой в деле выстраивания комплексной стратегии противодействия афганской наркоугрозе стала состоявшаяся в мае 2003 года в Париже министерская конференция о путях распространения наркотиков из Центральной Азии в Европу.

В развитие "парижского процесса" в июне 2004 года в Москве прошел "круглый стол", который определил новый этап в борьбе с этим злом. Сейчас важно, чтобы намеченные в ходе этого мероприятия шаги были эффективно воплощены в жизнь. Мы со своей стороны прилагаем к этому все возможные усилия как на дипломатическом, так и на правоохранительном участках.

"Парижский процесс" позволяет предметно рассматривать многие аспекты контрабанды афганского героина. Особое значение это приобретает сейчас в связи с новым серьезным вызовом - предстоящим выводом российских погранвойск с территории Таджикистана.

Вопрос: Какие действия в этих условиях, на Ваш взгляд, следует предпринять?

Ответ: Важно, чтобы после ухода наших пограничников с таджикско-афганской границы не была размыта "плотина", сдерживающая потоки наркотрафика на южных рубежах СНГ. В противном случае последствия могут быть самые негативные. Характерно, что ООН неоднократно отмечала, что вывод российских войск из Таджикистана представляет собой одну из самых сложных проблем как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективах. В ООН подчеркивают, что ни правительство Таджикистана, ни отдельные государства-доноры не смогут оперативно предоставить необходимые ресурсы для ликвидации негативных последствий такого вывода.

В данный момент мы стремимся совместно с таджикскими партнерами не допустить обвала границы, ее превращения в "проходной двор" для наркодельцов.

В частности, Российская Федерация всячески стремится расширить международный диалог, создать на его основе коалицию единомышленников в борьбе с афганской наркоугрозой. Первые шаги в этом направлении уже сделаны.

В 2004 году проблема афганского наркотрафика впервые была рассмотрена в рамках Совета Россия-НАТО. В начале 2004 года в соответствии с установками Совета министров иностранных дел Организации Договора о коллективной безопасности - (ОДКБ) - НАТО было предложено рассмотреть возможность подключиться в 2005 году к операции "Канал" и объединить усилия по борьбе с наркотрафиком.

Отдельно скажу, что ОДКБ вносит реальный вклад в борьбу с наркотрафиком. Проведенная во второй половине 2004 года правоохранительными органами и спецслужбами государств-членов этой Организации международная комплексная антинаркотическая операция "Канал-2004" дала самые высокие результаты и позволила рассчитывать на новый уровень развития международного сотрудничества в этой области. Надеемся на скорейший запуск такого механизма с тем, чтобы между двумя организациями установились прочные контакты и в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков. В ходе декабрьского министерского заседания Совета Россия - НАТО в декабре 2004 года мы подтвердили нашу заинтересованность в том, чтобы между Альянсом и ОДКБ развивалось сотрудничество в противодействие афганской наркоугрозе. Генеральный секретарь НАТО Яаап де Хооп Схеффер подтвердил интерес к такому взаимодействию.

Одновременно мы ведем работу с тем, чтобы дислоцированные на территории Афганистана натовские контингенты содействовали укреплению афганского участка границы с Таджикистаном. К сожалению, в данный момент ситуация там весьма сложная: создаются склады "героиновой продукции", прокладываются новые подъездные пути, усиленно готовятся кадры для переправки наркотиков по ту сторону границы.

Другая проблема здесь - необходимость поставить преграду на пути контрабанды химических веществ - прекурсоров для производства наркотиков, прервать их поставку в Афганистан.

По данным ООН, их ежегодно попадает в эту страну порядка 10 тыс. тонн. По этой причине Россия в 2004 году подключилась к трем масштабным международным операциям по борьбе с незаконным оборотом прекурсоров, проводимых под эгидой Международного комитета по контролю над наркотиками ООН, - "Топаз" (направлена на пресечение поставок химических веществ, необходимых для производства героина), "Призма" (прекурсоры для производства стимуляторов амфетаминового ряда) и "Пурпур" (вещества для производства кокаина). Рассчитываем, что этот шаг позволит нам более эффективно работать в данной области.

Вопрос: Каковы другие направления взаимодействия России с зарубежными партнерами по борьбе с наркотрафиком?

Ответ: К иным активно развивающимся направлениям российского антинаркотического сотрудничества с зарубежными партнерами относится набирающий обороты диалог по этой проблематике с Евросоюзом.

Упрочиваются связи в двустороннем формате, которые имеют широкий географический масштаб - от Таиланда до Латинской Америки. Всячески заинтересованы в том, чтобы на борьбу с наркобизнесом были нацелены и сфокусированы региональные механизмы.

Российская Федерация принимает активное участие в укреплении антинаркотического сотрудничества в рамках СНГ. Энергично развивается антинаркотическое измерение Шанхайской организации сотрудничества (ШОС). 17 июня 2004 года в ходе саммита Организации в Ташкенте государствами-членами ШОС было подписано Соглашение о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

Одно из центральных мест борьба с наркоугрозой занимает в повестке дня Организации Центрально-азиатское сотрудничество (ОЦАС), полноправным членом которой Россия стала 18 октября 2004 года.

Важное значение придаем деятельности Центрально-азиатского меморандума по наркотикам, сторонами которого являются Россия, все центрально-азиатские государства, Азербайджан и Управление ООН по наркотикам и преступности (УНП).

14-15 декабря 2004 года в Москве состоялась 6-я встреча Сторон этого Меморандума. На ней были широко представлены наблюдатели, в том числе от государств СНГ, Евросоюза, США, КНР, Ирана, Индии, Пакистана, Турции, Афганистана, а также от Исполкома СНГ, ОДКБ, ШОС, НАТО, Комиссии Европейского союза и Всемирной таможенной организации. Это позволило придать особое международное звучание данному мероприятию. Не останавливаясь подробно на всех деталях встречи, отмечу, что в ее ходе, в частности, была подтверждена готовность наращивать сотрудничество в совместном отпоре наркотической и террористической угрозам из Афганистана.

Здесь оговорюсь. Следует четко заявить о взаимосвязи международного наркобизнеса и терроризма. Согласно американским оценкам, только за последние полгода Усама бен Ладен и его ближайшее окружение получили от афганских наркодельцов \$28 млн. Понятно, что след от этих денег тянется и в Чечню.

Возвращаясь к декабрьской встрече в Москве, скажу, что наши партнеры по Меморандуму подчеркивали безальтернативность участия России в региональных усилиях по сдерживанию афганской наркоэкспансии. При этом участники Меморандума четко обозначили исходящую из Западной Европы угрозу распространения синтетических наркотиков, которая по своим масштабам начинает приближаться к афганской. В Москве была достигнута договоренность о переводе в практическую плоскость разработанного ООН проекта по созданию Регионального информационно-координационного Центра (РИКЦ), главной функцией которого станут сбор и обмен оперативной информацией по афганскому наркотрафику.

По итогам встречи принято совместное заявление, в котором закреплены такие принципиально важные для нас моменты, как необходимость укрепления "поясов антинаркотической безопасности" вокруг Афганистана, поддержка донорского вклада России на программы ООН по борьбе с наркотиками в Центральной Азии, фиксация тесной взаимосвязи наркобизнеса и терроризма.

Данная встреча наряду с проведением в 2004 году упомянутого мною ранее "круглого стола" по транзиту афганских наркотиков через территорию России, а также презентацией

министром иностранных дел России Сергеем Лавровым совместно с заместителем генерального секретаря ООН Антонио Мариа Костой Всемирного доклада по наркотикам (Москва, июнь 2004 г.) подтвердили ключевую роль России в борьбе с глобальной наркоугрозой.

Естественно, что МИД России создает, прежде всего, политические рамки, позволяющие выйти на оперативный международный простор нашим антинаркотическим ведомствам, в сотрудничестве с которыми мы стремимся выполнить главную задачу - поставить надежный барьер на путях поставок наркотиков в Россию, отвести эту чуму XXI века от нашего порога.

[Без даты]

Ответы официального представителя МИД России А.В.Яковенко на вопросы СМИ в связи с четвертой специальной встречей Контртеррористического комитета СБ ООН с международными, региональными и субрегиональными организациями в Алма-Ате

130-25-01-2005

Вопрос: Как сообщалось, четвертая встреча Контртеррористического комитета СБ ООН с международными, региональными и субрегиональными организациями пройдет в Алма-Ате 26-27 января. Как бы Вы могли охарактеризовать это мероприятие?

Ответ: Четвертая встреча КТК - важное мероприятие международного антитеррористического сотрудничества - убедительное подтверждение твердой и последовательной линии ООН, нацеленной на укрепление взаимодействия с международными, региональными и субрегиональными организациями, совместную выработку эффективных международных механизмов противодействия терроризму во всех его формах и проявлениях на основе положений Устава ООН и общепризнанных принципов и норм международного права, включая нормы по правам человека.

Соорганизатором этого очередного выездного совещания КТК на этот раз, впервые, будет Содружество Независимых Государств, при активной роли Казахстана как принимающей страны. Российскую делегацию возглавит Постоянный представитель Российской Федерации при ООН, Председатель КТК А.И.Денисов. Среди участников - Председатель Исполнительного комитета СНГ В.Б.Рушайло, глава Исполнительного директората КТК СБ ООН Х.Руперес, Генеральный секретарь ОДКБ Н.Н.Бордюжа, Директор Исполкома Региональной антитеррористической структуры Шанхайской организации сотрудничества В.Т.Касымов, Председатель Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма В.А.Зубков, более 40 международных, региональных и субрегиональных организаций.

Вопрос: Какие задачи стоят перед участниками предстоящей в Алма-Ате встречи?

Ответ: Встреча придаст новый импульс развитию сотрудничества авторитетных международных структур, позволит обменяться передовым опытом и распространить наилучшую практику, нормы и стандарты, в том числе в целях реализации положений 12 универсальных антитеррористических конвенций, заключенных под эгидой ООН, а также резолюций 1373 (2001), 1540 (2004), 1566 (2004) СБ ООН и других его соответствующих решений.

Итогом встречи должен стать План дальнейших действий КТК, а также Совместное заявление участников мероприятия. Реализация положений этих документов, как мы ожидаем, будет иметь первостепенное значение для сохранения и укрепления центральной координирующей роли ООН в международном антитеррористическом сотрудничестве.

Вопрос: В каком направлении продвигается организационная реформа Комитета?

Ответ: КТК в настоящее время находится на завершающем этапе организационной реформы, призванной повысить эффективность деятельности этого стержневого инструмента координации глобального антитеррористического сотрудничества, адаптировать Комитет к новым требованиям борьбы с терроризмом.

В качестве председателя КТК (с мая 2004 г.) Россия уделяет первостепенное внимание ключевым в нынешних условиях направлениям деятельности Комитета. Особое значение придается наращиванию антитеррористического потенциала через укрепление сотрудничества КТК с международными, региональными и субрегиональными организациями.

Задача заключается не просто в активизации деятельности этих организаций, но в их прямом подключении к принципиально новым формам и методам работы КТК – предстоящим миссиям Комитета в государства, координации представления технической помощи с учетом оценки реальных потребностей, проверки эффективности реализации программ содействия.

Особую актуальность предстоящий региональный форум КТК приобретает в свете резолюции 1566 Совета Безопасности ООН, принятой

8 октября 2004 г. по инициативе России. Поставив новые задачи по укреплению международного антитеррористического сотрудничества под эгидой ООН, она нацеливает Комитет на дальнейшее развитие разностороннего взаимодействия с международными, региональными и субрегиональными организациями

Вопрос: Какой вклад в борьбу с террористической угрозой вносят региональные организации СНГ?

Ответ: Рассматриваем предстоящую встречу и как однозначное признание мировым сообществом настойчивых и последовательных усилий региональных и субрегиональных организаций на постсоветском пространстве при ведущем участии России, нацеленных на противодействие терроризму и другим связанным с этим глобальным угрозам и вызовам. Форум подчеркивает международный авторитет Содружества Независимых Государств, свидетельствует о его возрастающей роли в мировой политике, в международном сотрудничестве на ключевых направлениях укрепления безопасности.

Противодействие терроризму в рамках СНГ поставлено на солидную правовую основу: заключен Договор о сотрудничестве

государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом (ратифицирован Россией в декабре 2004 г.). В рамках его реализации разрабатываются среднесрочные программы по борьбе с терроризмом, очередная программа на период 2005-2007 гг. будет представлена в ближайшее время на утверждение руководящих органов СНГ. Разработана Концепция сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма. Функционирует Антитеррористический центр СНГ, эффективно координирующий усилия государств-участников Содружества на антитеррористическом направлении и проводящий углубленную информационно-аналитическую работу.

Вопрос: Что можно было бы сказать о деятельности таких организаций, как ШОС, ОДКБ и других?

Ответ: Важно, что встреча предоставит возможность таким молодым организациям, как Шанхайская организация сотрудничества (ШОС), Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), а также учрежденной в октябре 2004 г. в Москве Евразийской группе по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ) по модели ФАТФ, полноправно заявить о себе как о весомых участниках международного антитеррористического сотрудничества.

Эффективно заработала Региональная антитеррористическая структура ШОС. Состоялись три заседания совета РАТС ШОС, на последнем из которых была утверждена программа деятельности структуры на период 2004-2006 гг.

Активно наращивает свой оперативный и политический потенциал, в том числе в сфере противостояния новым вызовам и угрозам, ОДКБ, все весомее заявляющая о себе как динамичная военно-политическая организация, способная полномасштабно участвовать в решении вопросов обеспечения региональной безопасности.

25 января 2005 года

СООБЩЕНИЕ ДЛЯ ПЕЧАТИ

**О российско-малийских консультациях
по вопросам борьбы с международным терроризмом**

169-29-01-2005

Специальный представитель Президента Российской Федерации по вопросам борьбы с международным терроризмом и транснациональной преступностью А.Е.Сафонов 25-28 января провел в Бамако с малийской стороной консультации по антитеррористической тематике.

Состоявшиеся встречи с Президентом Республики Мали, руководством силовых структур, МИД выявили общие подходы российской и малийской сторон к проблемам противодействия международному терроризму во всех его проявлениях. Малийцы высоко оценили вклад Российской Федерации в активизацию антитеррористической борьбы и деятельность в качестве председателя Контртеррористического комитета ООН.

Прошедшие беседы продемонстрировали взаимную заинтересованность в налаживании эффективного сотрудничества на этом направлении. Учитывая, что в силу своего географического положения Республика Мали становится своеобразным “перевалочным пунктом” для нелегальной миграции из ряда других стран в Европу, наркотрафика и незаконной торговли оружием, что вызывает особое беспокойство малийской стороны, состоялся откровенный и заинтересованный разговор о конкретных формах взаимодействия в антитеррористической сфере.

Был также обсужден комплекс вопросов состояния и перспектив развития российско-малийских отношений в различных областях, включая расширение политического диалога и активизацию торгово-экономических связей.

Была достигнута принципиальная договоренность о подписании Меморандума о взаимодействии и сотрудничестве в борьбе с терроризмом, российский проект которого был передан на рассмотрение малийской стороне.

29 января 2005 года

[Без даты]

**Комментарий Департамента информации и печати МИД России в связи с вопросом
российских СМИ относительно возможности нанесения превентивных ударов по базам
террористов**

204-03-02-2005

Вопрос: Российские представители неоднократно заявляли о возможности нанесения превентивных ударов по базам террористов. В каких случаях может быть принято такое решение?

Комментарий: Прежде всего мы исходим из примата международного права. В частности, статья 51 Устава ООН подтверждает неотъемлемое право государства на самооборону. Это право в его современном понимании в свете новых угроз международной и национальной безопасности безусловно включает в себя право на самооборону в случае крупномасштабной террористической атаки на государство. То, что сегодня право на самооборону возникает не только в связи с классическими вооруженными нападениями, т.е. нападениями одного государства на другое, но и в случае нападения террористов, подтверждается, в частности, резолюциями Совета Безопасности ООН, принятыми после 11 сентября 2001 года.

В случае, если какая-то страна подверглась террористической атаке и имеются серьезные основания полагать, что повторение этой атаки из установленного источника неотвратимо, государство в порядке реализации своего права на самооборону может предпринимать необходимые меры, чтобы ликвидировать либо уменьшить такую сохраняющуюся угрозу.

Хотели бы отметить, что подобная военная операция возможна исключительно с целью защиты от прямой угрозы национальной безопасности России и только в случае, если другие меры воздействия на ситуацию не работают.

3 февраля 2005 года

[Без даты]

ЭР-РИЯДСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ

Неофициальный перевод с английского

Эр-Рияд 25-28/2/1425 (5-8/2/2005)

Государства - участники Международной конференции по борьбе с терроризмом, состоявшейся в Эр-Рияде, Королевство Саудовская Аравия, 25-28 зуль-хиджи 1425 года хиджры, что соответствует 5-8 февраля 2005 года, а именно:

Федеративная Демократическая Республика Эфиопия, Аргентинская Республика, Иорданское Хашимитское Королевство, Королевство Испания, Австралия, Исламское Государство Афганистан, Федеративная Республика Германия, Объединенные Арабские Эмираты, Республика Индонезия, Республика Узбекистан, Украина, Исламская Республика Иран, Итальянская Республика, Исламская Республика Пакистан, Бахрейн, Федеративная Республика Бразилия, Королевство Бельгия, Турецкая Республика, Объединенная Республика Танзания, Тунисская Республика, Алжирская Народная Демократическая Республика, Южно-Африканская Республика, Королевство Дания, Российская Федерация, Демократическая Социалистическая Республика Шри-Ланка, Королевство Саудовская Аравия, Республика Сингапур, Республика Судан, Сирийская Арабская Республика, Китайская Народная Республика, Республика Таджикистан, Республика Ирак, Султанат Оман, Французская Республика, Республика Филиппины, Государство Катар, Республика Казахстан, Канада, Государство Кувейт, Республика Кения, Ливанская Республика, Малайзия, Арабская Республика Египет, Королевство Марокко, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Республика Индия, Нидерланды, Соединенные Штаты Америки, Япония, Йеменская Республика, Греция, а также участвовавшие в Конференции международные, региональные и специализированные организации: Организация Объединенных Наций, Организация Исламская конференция, Лига арабских государств, Африканский союз, Европейский союз, Интерпол, Совет сотрудничества стран Персидского залива, Совет министров внутренних дел арабских стран, Всемирная мусульманская лига,

выражают глубокую признательность Королевству Саудовская Аравия за созыв и проведение у себя этой Конференции под высоким патронажем Его Королевского Высочества наследного принца Абдаллы Бен Абдель Азиза, заместителя премьер-министра и главы Национальной гвардии;

подчеркивают тот факт, что международные усилия, направленные на эффективную борьбу с терроризмом как явлением, будут успешными только в том случае, если будут приниматься в рамках совместных действий и всеобъемлющей стратегической концепции. В этой связи они поддерживают и принимают предложение, выдвинутое Его Королевским Высочеством наследным принцем Королевства Саудовская Аравия в его вступительной речи по случаю открытия, в которой содержится призыв к **учреждению** Международного антитеррористического центра. Для дальнейшей проработки этого предложения была создана специальная рабочая группа;

высоко оценивают царивший на Конференции дух сотрудничества, а также единство мнений и позиций по вопросу о масштабах исходящей от терроризма опасности и необходимости противостоять ему посредством согласованных, организованных и последовательных международных усилий при соблюдении принципов международного права, в частности правовых положений, касающихся прав человека и беженцев, а также норм гуманитарного права, служащих делу укрепления всеобъемлющей и центральной роли Организации Объединенных Наций;

подчеркивают, что терроризм представляет собой постоянную угрозу миру, безопасности и стабильности. Какой бы предлог террористы ни использовали для своих действий, терроризму нет оправдания. Независимо от заявляемых мотивов, терроризм должен быть подвергнут безоговорочному и всеобщему осуждению;

призывают к поощрению таких ценностей, как взаимопонимание, терпимость, диалог, сосуществование, плюрализм и сближение культур, призванных отвергнуть логику столкновения цивилизаций, а также к борьбе с любыми формами идеологии, разжигающей ненависть, подстрекающей к насилию и потворствующей террористическим преступлениям, которые абсолютно недопустимы в рамках какой бы то ни было религии или правовой системы;

подчеркивают тот факт, что терроризм не связан с какой-либо определенной религией, этническим происхождением, национальностью или географическим местоположением. В связи с этим принципиально важно подчеркнуть, что любые попытки увязать терроризм с каким-либо конкретным вероисповеданием фактически служат интересам террористов; их следует решительно

отвергать. Следовательно, необходимо не допускать нетерпимости в отношении какой бы то ни было религии и заложить основу для взаимопонимания и сотрудничества на основе общих для стран с различными религиями ценностей;

вновь заявляют о своей приверженности резолюциям Организации Объединенных Наций, касающимся борьбы с терроризмом, которые призывают международное сообщество к осуждению терроризма и борьбе с ним любыми средствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, поскольку террористические акты угрожают международному миру и безопасности. Они также подчеркивают, что Организация Объединенных Наций является основным форумом для развития международного сотрудничества в области борьбы с терроризмом и что соответствующие резолюции Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи представляют собой прочную и всеобъемлющую базу для борьбы с терроризмом во всем мире. Таким образом, они призывают все страны в полной мере соблюдать положения этих резолюций и присоединиться к 12 основным международным конвенциям по борьбе с терроризмом, ратифицировать и выполнять их;

поощряют усилия стран, направленные на расширение участия в политической деятельности, обеспечение устойчивого развития и содействие повышению роли гражданских институтов, с целью противостоять условиям, порождающим насилие и экстремистские взгляды;

подчеркивают важность той роли, которую должны играть средства массовой информации, институты гражданского общества и образовательные системы в создании стратегий, позволяющих противостоять террористической пропаганде, при этом призывая средства массовой информации разработать руководящие принципы в отношении освещаемых в прессе материалов с целью не допустить использование террористами каналов СМИ для связи между собой и для вербовки;

просят Организацию Объединенных Наций разработать руководящие принципы для содействия деятельности некоммерческих благотворительных организаций и организаций по оказанию гуманитарной помощи, а также с целью не допустить их использования для осуществления незаконной деятельности;

призывают содействовать межведомственному сотрудничеству и координации деятельности, осуществляемой в области борьбы с терроризмом, отмыванием денег, незаконным оборотом оружия и взрывчатых веществ и контрабандой наркотиков, на национальном, двустороннем и региональном уровнях, а также **призывают** проводить обмен опытом и передовой практикой, включая профессиональную подготовку, в целях обеспечения эффективности борьбы с терроризмом и его связями с организованной преступностью;

подчеркивают необходимость укрепления международных мер по недопущению приобретения террористами оружия массового уничтожения, а также необходимость поддержки роли Организации Объединенных Наций в этой области, в том числе посредством выполнения в полном объеме резолюции 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций;

призывают обеспечивать странам по запросу поддержку и содействие в области борьбы с терроризмом, оказывая им помощь в оснащении оборудованием, профессиональной подготовке и укреплении потенциала;

разрабатывают национальное законодательство и процедуры, призванные не допустить использования террористами законов о миграции и предоставлении убежища в целях предоставления убежища и размещения на территории их государств баз вербовки, планирования террористических операций, направленных против других государств, подстрекательства к ним или их осуществления;

подчеркивают важность поощрения в обществе общепризнанных ценностей, принципов терпимости и сосуществования, а также необходимость настоятельно призывать средства массовой информации воздерживаться от публикации материалов, содержащих призывы к экстремизму и насилию;

заявляют о своей солидарности со всеми жертвами терроризма и выражают им свою поддержку.

Международная конференция по борьбе с терроризмом
Эр-Рияд
5-8 февраля 2005 года
Рекомендации четырех рабочих групп

Первая рабочая группа: первопричины, источники, культура и идеология терроризма

Рекомендации:

1. Терроризм и экстремизм представляют собой постоянную угрозу миру, безопасности и стабильности всех стран и народов и, таким образом, следует их осуждать и бороться с ними в

комплексе, следуя единой и эффективной глобальной стратегии. Необходимо предпринимать организованные усилия на международном уровне на основе главенствующей роли ООН.

2. Терроризму нет оправдания, какими бы предложениями ни пользовались террористы для своей деятельности. При любых условиях терроризм, независимо от мотивов, которыми он прикрывается, следует решительно осуждать.

3. Отсутствие договоренности о всеобъемлющем определении терроризма, которое было бы приемлемым для всех, препятствует международным усилиям по борьбе с ним. Эту проблему с разработкой определения необходимо решить. Предложения, содержащиеся в докладе Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам ООН, могли бы послужить полезной основой для скорейшего достижения компромисса в данной области.

4. Хотя насильственная природа терроризма вынуждает международное сообщество сконцентрироваться на мерах по уничтожению террористических организаций и предотвращению террористических актов, важно также не упускать из виду факторы, создающие благодатную почву для процветания терроризма, с тем чтобы способствовать его искоренению.

5. Следует предпринять серьезные попытки для мирного урегулирования региональных и международных конфликтов, чтобы лишить террористические организации возможности использовать страдания каких-либо групп населения, несправедливо подвергшихся жестокому обращению, а также распространять свою порочную идеологию и готовить благодатную почву для пополнения своих рядов и осуществления своей незаконной деятельности.

6. Терроризм препятствует осуществлению основных прав человека. Терроризм не связан ни с какой конкретной религией, расой, национальностью и ни с каким определенным географическим регионом. В этом контексте следует подчеркнуть, что любые попытки связать терроризм с какой-либо религией сыграли бы на руку террористам и должны решительно пресекаться. Таким образом, следует принять меры по пресечению нетерпимости в отношении любой религии и по созданию атмосферы всеобщего взаимопонимания и сотрудничества на основе общих ценностей народов, исповедующих различные религии.

7. Соответствующие органы ООН должны разработать руководящие принципы и кодексы поведения, которые помогут государствам и их правоохранительным органам в борьбе с терроризмом при условии выполнения их обязательств в соответствии с международным правом, включая нормы по правам человека, гуманитарным вопросам и статусу беженцев.

8. В целях ликвидации условий, порождающих насилие и экстремизм, следует поддерживать деятельность любой страны в области национальной реформы, направленную на расширение политического участия и плюрализма, достижение устойчивого развития и социального равновесия и усиление роли институтов гражданского общества.

9. Следует разрабатывать и осуществлять программы, направленные на поощрение межкультурного и межрелигиозного диалога. С этой целью необходимо разработать политику и механизмы для создания образовательных систем и других источников социализации, с тем чтобы пропагандировать ценности терпимости, плюрализма и сосуществования людей на локальном уровне, а также предоставить базовые знания о цивилизациях и религиях и повысить осведомленность общества и средств массовой информации об опасностях, связанных с терроризмом и экстремизмом.

10. Следует пропагандировать идеалы терпимости и сосуществования и способствовать углублению взаимопонимания между различными религиями с помощью общественных дискуссий и обмена мнениями. Следует разработать стандарты и этические кодексы для контроля за публикацией или распространением материалов, поощряющих ненависть или побуждающих к насилию.

11. Особое внимание следует уделять положению иммигрантов. Во многих случаях эти люди воспринимаются как "чужаки" и страдают от расизма, ксенофобии и нетерпимости. Соблюдение основных прав этих людей поможет ликвидировать культурный разрыв. В то же время иммигрантам следует продемонстрировать свою готовность к интеграции в принимающее их общество.

12. Организация Объединенных Наций является основным форумом для консолидации международного сотрудничества в борьбе против терроризма. Государства-участники призываются присоединиться к двенадцати основным международным конвенциям по борьбе с терроризмом, безоговорочно ратифицировать и выполнять их.

13. Резолюции 1267, 1373, 1526, 1540 и 1566 Совета Безопасности ООН закладывают солидную и всеобъемлющую основу для борьбы с терроризмом в международном масштабе. Данные резолюции представляют собой четкую "дорожную карту" для того, чтобы предпринять необходимые шаги. Все страны должны принять необходимые меры для того, чтобы в полном объеме осуществлять положения вышеупомянутых резолюций Совета Безопасности ООН.

14. Задача разработки универсального правового инструмента пока остается невыполненной. Обсуждения в рамках ООН Всеобъемлющей конвенции по борьбе с терроризмом не принесли результатов из-за разногласий, связанных с определением понятия терроризма. Все государства должны приложить дополнительные усилия для завершения работы над данной конвенцией.

15. Особое внимание следует уделить мерам, направленным на предотвращение доступа террористов к оружию массового уничтожения и средствам его доставки. По возможности скорейшее принятие в рамках Организации Объединенных Наций проекта международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма явилось бы решающим шагом в данном направлении.

Вторая рабочая группа: связь терроризма с отмыванием денег, торговлей оружием и контрабандой наркотиков.

Рекомендации:

1. Необходимо укреплять международное, региональное и двустороннее сотрудничество между государствами для выявления, блокирования и ликвидации каналов финансирования терроризма, а также деятельности организованных преступных групп, нелегального оборота оружия и взрывчатых веществ и незаконной торговли наркотиками. Государства должны приложить усилия для создания правовых рамок, которые давали бы возможность для гибкого обмена оперативной информацией между компетентными органами внутри стран, в регионах и во всем мире.

2. Государства следует призывать к полномасштабному соблюдению существующих международных стандартов, подпадающих под определение “борьба с отмыванием денег и борьба с финансированием терроризма (БОД /БФТ)”, в частности 40 + 9 рекомендаций Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) и соответствующих конвенций ООН и резолюций Совета Безопасности, и к борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма путем:

- активизации деятельности Международного валютного фонда и Группы Всемирного банка в данной области;

- поощрения стран, не подпадающих под взаимную оценку ФАТФ, либо региональных органов по типу ФАТФ, добровольно обратиться за оценкой к Международному валютному фонду и Всемирному банку;

- поощрения всех стран к созданию подразделений финансовой разведки (ПФР), соответствующих определению и стандартам Группы “Эгмонт”, и к обеспечению их вступления в эту группу для обмена опытом, знаниями и оперативной информацией.

3. Следует обратиться с просьбой к Организации Объединенных Наций наладить сотрудничество с ФАТФ и региональными органами по типу ФАТФ для дальнейшей разработки международных стандартов в целях обеспечения того, чтобы благотворительные и некоммерческие организации играли благотворительную и гуманитарную роль путем регламентации их деятельности и предотвращения их использования в рамках незаконной деятельности.

4. Следует наладить эффективный обмен информацией между соответствующими правоохранительными органами, органами государственной безопасности и разведки, ответственными за БОД/БФТ. Кроме того, странам следует в максимально возможном объеме обеспечить сотрудничество между этими органами на двустороннем, региональном и международном уровнях.

5. Следует усилить национальное, двустороннее и региональное сотрудничество и координацию между органами, которые занимаются борьбой не только с терроризмом, но и с отмыванием денег, торговлей оружием и взрывчатыми веществами и контрабандой наркотиков для облегчения, например с помощью обучения, процесса обмена знаниями и опытом, и обеспечения эффективной борьбы с организованной преступностью и терроризмом.

6. Следует ужесточить законы по борьбе с отмыванием денег, незаконным оборотом оружия и взрывчатых веществ и контрабандой наркотиков, а также укрепить потенциал правоохранительных ведомств (включая судебные органы) в области выполнения данных законов.

7. Международному сообществу следует активизировать свои усилия по разработке и совершенствованию механизмов, позволяющих странам полностью выполнять свои обязательства в соответствии с резолюциями 1267 и 1373 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций по безотлагательному замораживанию активов террористов и тех, кто оказывает им материальную поддержку. В частности, страны должны предоставлять имеющиеся в их распоряжении точные, достоверные и полные данные о каждом лице, организации или субъекте, а также информацию об участии в террористической деятельности до представления сведений в Комитет, созданный во исполнение резолюции 1267. Следует предусмотреть процедуры исключения из списков.

8. Необходимо способствовать созданию специальных национальных органов по управлению конфискованными и изъятыми активами и средствами, полученными в результате отмывания денег, использовавшимися для финансирования террористической деятельности, контрабанды оружия и наркотиков, а также полученными от организованной преступной деятельности. Эти денежные суммы могли бы использоваться в дополнение к средствам, выделенным для борьбы с этими видами преступности, и для выплаты компенсаций и оказания помощи жертвам террористов.

9. На национальном уровне следует выявлять отдельных лиц и организации, подозреваемые в финансировании террористов. На уровне подразделений финансовой разведки эта информация могла бы распространяться свободно и оперативно, в соответствии с принципами Группы “Эгмонт”. В случае получения представляющей интерес информации страны должны направлять ее по соответствующим каналам.

10. Следует поощрять государства к проведению оценки возможности внедрения системы, которая позволила бы подразделениям финансовой разведки осуществлять сбор и анализ информации о международных электронных переводах, с тем, чтобы облегчить выявление сделок и схем, которые могут свидетельствовать об отмывании денег или финансировании террористической деятельности.

Третья рабочая группа: накопленный опыт и усвоенные уроки

Рекомендации

1. Непременным условием успеха является эффективная национальная межведомственная стратегия борьбы с терроризмом, которая предусматривала бы четкие и поддающиеся оценке цели для всех соответствующих учреждений и ведомств, включая правоохранительные, разведывательные, военные и те, которые отвечают за внутренние и иностранные дела.

2. Необходимо создать эффективные национальные механизмы координации национальной стратегии, в особенности работы правоохранительных органов и органов разведки, в том числе в отношении регионального и международного сотрудничества.

3. Успех или неудача других отражается на каждом государстве. Таким образом, крайне важно создать эффективные двусторонние и многосторонние механизмы, в основе которых лежала бы политическая воля к объединению правоохранительного, судебного и разведывательного аспектов сотрудничества. С их помощью можно было бы решать целый ряд проблем, таких, например, как создание законодательной базы для борьбы с террористическими группами и их пособниками, включая процедуры выдачи, пограничный контроль и защиту портов и морского транспорта. Эффективное сотрудничество следует осуществлять на всех этапах международных антитеррористических операций, включая формирование специальных многонациональных групп, где это уместно.

4. На международном уровне успех зависит от обмена информацией, методиками, опытом и оборудованием. Целесообразно было бы создать центры по укреплению антитеррористического потенциала и форумы, с целью совершенствования антитеррористического законодательства, организации обучения и обмена опытом для противодействия новым методам террористов, таким как использование Интернета в качестве средства террористической деятельности.

5. Важно чтобы государствам, нуждающимся в такой помощи, на добровольной основе предоставлялись бы финансовые средства и другие ресурсы (например, высокотехнологичное оборудование), которые были бы соразмерны той угрозе, с которой сталкивается государство, и уровню проводимых им антитеррористических операций.

6. Антитеррористические мероприятия следует проводить в соответствии с нормами внутреннего и международного права, с соблюдением прав человека и методами, не приводящими ни к изоляции определенных общин, ни к маргинализации.

7. Ключевым элементом любой стратегии должно быть определение и искоренение факторов, которые могут использоваться террористами для рекрутирования новых членов и союзников.

8. Террористы любыми способами пытаются использовать в своих интересах информацию, просочившуюся об их деятельности. СМИ, гражданское общество и образовательные системы могут сыграть решающую роль в любой стратегии по борьбе с террористической пропагандой и попытками террористов доказать законность своей деятельности. Следует разработать такие методы освещения в СМИ террористической деятельности, которые не позволили бы террористам использовать эти сообщения в своих интересах.

9. Любая антитеррористическая стратегия должна обеспечивать максимальное уважение и сочувствие к жертвам терроризма, а также оказание им материальной помощи.

Четвертая рабочая группа: террористические организации и их формирование.

Рекомендации

1. Поддержать призыв заместителя премьер-министра и командующего национальной гвардии наследного принца Абдаллы ибн Абдель Азиза Королевства Саудовская Аравия о создании Международного центра по борьбе с терроризмом, который будет заниматься, в частности, разработкой механизма межгосударственного обмена информацией и специальными знаниями в области борьбы с терроризмом, а также о налаживании связей между национальными контртеррористическими центрами и базой данных в целях обеспечения оперативного обновления информации; борьба с терроризмом является коллективной задачей, требующей максимально широкого сотрудничества и координации между государствами, а также полной готовности специальных органов к оперативному обмену информацией по вопросам безопасности и разведывательными данными с помощью защищенного оборудования.

2. Рекомендовать государствам создавать национальные центры по борьбе с терроризмом и учреждать аналогичные центры на региональном уровне с целью упрощения совместного использования разведывательной информации, обмена оперативной информацией в режиме реального времени, разработки механизмов и технологий сбора и анализа данных с тем, чтобы срывать подготовку террористических операций, а также дезорганизации вербовочных сетей и систем подготовки, поддержки и финансирования терроризма; следует обеспечить полную согласованность действий этих центров и соответствующих международных органов.

3. Предложить Интерполу рассмотреть максимально эффективные способы расширения его нынешней деятельности по борьбе с терроризмом и призвать всех членов Интерпола своевременно и активно участвовать в обновлении списка разыскиваемых террористов.

4. Рекомендовать государствам принимать национальное законодательство и процедуры, которые могут воспрепятствовать использованию террористами законов о политическом убежище и иммиграционного законодательства в целях получения убежище или превращения территории различных государств в плацдарм для вербовки и подготовки террористов, а также планирования террористических операций, направленных против других государств, подстрекательства к ним и их осуществления.

5. Сформировать, при необходимости, целевые группы по борьбе с терроризмом, куда вошли бы сотрудники правоохранительных органов и сил безопасности, и обеспечивать их подготовку по вопросам ликвидации террористических сетей.

6. Разработать внутригосударственные законы о борьбе с терроризмом путем введения уголовной ответственности за совершение всех преступлений террористического характера, включая финансирование террористической деятельности.

7. Оказывать поддержку и помощь развивающимся странам в создании механизмов раннего предупреждения, урегулировании кризисных ситуаций, а также в укреплении потенциала тех из них, которые сталкиваются с кризисными ситуациями и актами терроризма.

8. Расширять взаимодействие со средствами массовой информации с целью повышения осведомленности об угрозах со стороны терроризма и препятствования использованию террористами средств массовой информации или манипулирования ими.

9. Укреплять связи с неправительственными организациями в целях обеспечения эффективного содействия обмену информацией по борьбе с терроризмом.

10. Поддерживать базу данных Интерпола в отношении утерянных паспортов и других проездных документов и снабжать ее информацией, а также выявлять такие документы, и способствовать внедрению высокотехнологических средств с целью недопущения использования террористическими группировками поддельных паспортов для поездок из одной страны в другую.

[Без даты]

Статья Министра иностранных дел России С.В.Лаврова "Перед лицом общей угрозы", "Дипломатический ежегодник - 2004", Дипакадемия МИД России

391-01-03-2005

Беспрецедентная по своим масштабам трагедия в российском городе Беслане глубоко потрясла все мировое сообщество, став "моментом истины" для международного контртеррористического сотрудничества. Она показала, что угроза международного терроризма нависла над всеми странами и континентами, а его проявления становятся все более дерзкими и бесчеловечными. Своими действиями по всему миру террористы окончательно противопоставили себя цивилизованному человечеству. Сделав фактически самоцелью массовые убийства людей, они сознательно перешагнули через все нормы человеческой морали.

Россия сделала для себя суровые выводы. Объявленные Президентом России В.В.Путиным в выступлениях от 4 и 13 сентября 2004 г. меры направлены на обеспечение суверенитета нашего государства, решительное укрепление единства страны, ее народа для противостояния террору, для обеспечения безопасной и достойной жизни наших граждан в условиях свободы и демократии. При этом готовность к честному, без двойных стандартов сотрудничеству в борьбе с терроризмом становится одним из ключевых критериев наших отношений с любым государством. В деятельности антитеррористической коалиции должен наступить качественно новый этап. Состоявшееся 1 сентября 2004 г. заседание Совета Безопасности ООН, а также обсуждение проблематики антитеррора на 59-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН показали не только высокую степень решимости мирового сообщества продолжать последовательную борьбу с терроризмом, но и готовность как можно скорее перевести эту решимость на язык практических действий.

За три года, прошедшие после террористических атак в Нью-Йорке и Вашингтоне, было сделано немало для налаживания эффективного партнерства в этой сфере. Но в сравнении с масштабом угрозы – далеко не достаточно. Важно извлечь уроки из имеющегося опыта и сделать выводы на будущее. Именно на это была направлена выдвинутая Россией на 59-й сессии ГА ООН комплексная программа мер, призванных поднять деятельность антитеррористической коалиции на качественно новый уровень.

Что конкретно предложила наша страна?

Первое. Глобальный характер террористической угрозы подтверждает, что безопасность в современном мире неделима. А, следовательно, и ответственность за ее обеспечение может быть только коллективной. Борьба с терроризмом должна сплачивать государства, а не противопоставлять их друг другу. Справиться с этим злом можно только на многосторонней основе – объединяя усилия и действуя солидарно. Что касается России, то, как заявил Президент В.В.Путин, задачу укрепления антитеррористической коалиции Россия считает одной из важнейших.

Особого внимания требует наращивание взаимодействия спецслужб, которое, по нашему убеждению, должно быть поднято на качественно новый уровень доверия и координации действий.

Второе. Успех в борьбе с терроризмом немыслим без ясной стратегии и общепринятой правовой основы. Такая основа заложена в резолюции 1373 и других решениях Совета Безопасности. Но сейчас требуются дополнительные усилия. Это касается и внесения необходимых изменений в национальное законодательство, и присоединения к международным антитеррористическим конвенциям, и завершения работы над новыми международно-правовыми антитеррористическими документами.

В условиях, когда международный терроризм объявил войну всей нашей цивилизации, особое значение приобретает решимость государств использовать свое право на самооборону в соответствии со ст. 51 Устава ООН.

Разумеется, международное право – не застывшая догма. Борьба с терроризмом требует его развития и совершенствования.

Третье. Пришло время раз и навсегда отказаться от двойных стандартов по отношению к террору, какими бы лозунгами он ни прикрывался. Те, кто убивал детей в Беслане и захватывал самолеты для атаки на Америку – существа одной породы.

Предоставление террористам, их пособникам и спонсорам убежища подрывает единство и взаимное доверие участников антитеррористического фронта, служит оправданием для действий террористов, фактически поощряя их на совершение таких же преступлений в других странах. Между тем решения ООН обязывают государства при предоставлении политического убежища изучать досье конкретной личности, чтобы точно удостовериться, что она не связана с терроризмом. И тем более контрпродуктивны и опасны попытки использовать борьбу с терроризмом в разного рода геополитических играх.

Четвертое. Бесчеловечность недавних террористических актов говорит о необходимости обеспечить надежные гарантии против доступа террористов к оружию массового уничтожения. Россия готова к самому тесному международному партнерству в этой области. Наша страна стала одним из инициаторов резолюции 1540 Совета Безопасности, является участником инициативы по безопасности в борьбе с распространением (ИБОР), соавтором Плана действий “Группы восьми” в области нераспространения. Эти инициативы взаимно дополняют друг друга и призваны повысить действенность режимов нераспространения ОМУ, что особенно важно в преддверии Конференции 2005 г. по рассмотрению действия Договора о нераспространении ядерного оружия.

Пятое. С терроризмом тесно срастается наркоторговля. Глобальный характер приобрел поток наркотиков из Афганистана. Все более неотложной становится реализация комплекса социально-экономических и правоохранительных мер внутри этой страны и за ее пределами. Одним из ключевых элементов этой стратегии является укрепление действующих и создание новых

антинаркотических “поясов безопасности”. Россия вносит весомый вклад в решение наркотической проблемы, в том числе путем разработки конкретных политико-правовых и оперативных мер в рамках Шанхайской Организации Сотрудничества и Организации Договора о коллективной безопасности. Наша страна готова к координации действий с правительством ИГА, многонациональными и коалиционными силами в этой стране.

Шестое. Международные террористы не имеют ни национальности, ни религии. Напротив, именно религия и национальная культура, как никогда, нуждаются сейчас в защите от разрушительного воздействия экстремизма любого толка. Необходим уважительный диалог между различными конфессиями и цивилизациями. Россия, развернутая как на Запад, так и на Восток, готова сыграть свою роль в этом процессе, который призван не допустить цивилизационного разлома.

Актуальной задачей является спасение от посягательств экстремистов памятников мировой духовной и материальной культуры. Россия считает важным наладить сотрудничество в этой области между ООН и ее специализированными учреждениями, прежде всего ЮНЕСКО. Бездействие в этом вопросе, как и молчание перед лицом осквернения памятников героям и жертвам Второй мировой войны и попыток реабилитировать фашистов, способно лишь подыграть тем, кто хотел бы нагнетать экстремистские настроения в обществе.

Седьмое. Россия исходит из того, что центральная роль в объединении усилий мирового сообщества в борьбе с терроризмом должна и впредь принадлежать ООН. В качестве Председателя Контртеррористического комитета наша страна намерена активно способствовать ускорению его реформы. КТК должен действовать максимально эффективно, своевременно выявлять слабые звенья в антитеррористической сети, наращивать практическое взаимодействие с международными и региональными организациями, включая СНГ, ОДКБ, ШОС.

Состоявшийся в Астане 16 сентября 2004 г. саммит Содружества Независимых Государств подтвердил мощный потенциал региональных структур на пространстве СНГ во всех областях, включая антитеррор, обеспечение коллективной безопасности, углубление экономической интеграции.

Предложения России не только встретили позитивный отклик со стороны мирового сообщества, но и нашли воплощение в принятой 8 октября 2004 г. по инициативе нашей страны резолюции 1566 Совета Безопасности ООН. В ней конкретизируется международно-правовое определение терроризма, которое теперь охватывает преступные насильственные действия, включая захват заложников, предпринимаемые не только с целью посеять страх среди гражданского населения, но и в попытке повлиять на политику государств и международных организаций. Совет Безопасности одобрил конкретные меры по повышению эффективности национальных, региональных и многосторонних механизмов при центральной роли ООН. Резолюция обязывает каждое государство активизировать усилия по выявлению террористов и лиц, оказывающих им поддержку или содействие, по пресечению финансирования и свободного передвижения террористов, их доступа к любым типам вооружений.

Особое значение имеет положение резолюции, в соответствии с которым все государства обязаны привлекать террористов, их пособников и спонсоров к ответственности на основе принципа “либо выдай, либо суди”. Предусматривается разработка принудительных мер, применяемых к отдельным лицам, группам или организациям, причастным к террористической деятельности, причем эти меры могут распространяться на любых террористов, а не только на тех, кто включен в имеющиеся списки СБ ООН по “Аль-Каиде” и талибам. Постановляется также рассмотреть вопрос об учреждении международного фонда выплаты компенсаций жертвам террористических актов и членам их семей, который мог бы частично финансироваться за счет конфискованных у террористов средств.

Контртеррористическому комитету СБ ООН поручено усилить контроль за выполнением государствами своих обязательств в сфере борьбы с террором.

Совет Безопасности также призвал государства безотлагательно завершить согласование российской конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма, а также проекта всеобъемлющей контртеррористической конвенции.

Разумеется, в условиях все более взаимозависимого мира борьба с терроризмом не может рассматриваться вне связи с другими насущными проблемами человечества. Это относится в первую очередь к урегулированию конфликтов, которые десятилетиями дестабилизируют региональную и международную ситуацию. Международное сообщество должно способствовать ближневосточному урегулированию на основе обязательств сторон по “дорожной карте”, выработанной “четверкой” международных посредников.

Серьезную озабоченность внушает ситуация в Ираке. Россия готова оказывать всемерную поддержку процессу политического урегулирования, направленному на сохранение территориальной целостности, обеспечение политического суверенитета и подлинно

демократическое послевоенное обустройство Ирака. Ключевое значение имеет поиск национального согласия внутри Ирака, и здесь иракцам должно помочь проведение международной конференции с участием всех основных иракских политических сил, соседних государств, членов Совета Безопасности ООН, Лиги арабских государств и других организаций.

Нельзя ослаблять внимание и к такому опасному очагу напряженности, как ситуация в Косово. Здесь не должно быть места самоуспокоенности. Необходимо прилагать усилия к тому, чтобы обеспечить в этом регионе общепринятые стандарты в области прав человека и национальных меньшинств.

Необходимо также в полной мере использовать действующие механизмы урегулирования конфликтов на пространстве СНГ.

Важнейшей предпосылкой преодоления региональных кризисов является укрепление миротворческого потенциала международного сообщества. Коллективные действия в связи с гуманитарными кризисами, в частности на Африканском континенте, в полном соответствии с Уставом ООН и в духе партнерства с региональными структурами не оставляют сомнений в том, что Устав ООН был и остается универсальной основой для эффективного решения такого рода проблем.

Неослабного внимания требуют и другие глобальные угрозы безопасности и устойчивому развитию.

Это – ликвидация нищеты и неграмотности как питательной среды экстремизма. Наша страна ежегодно предоставляет тысячу стипендий учащимся из африканских стран, внесла 7,5 млн. долл. в фонд борьбы со СПИДом. Оказана гуманитарная помощь многим странам Африки на двусторонней основе.

Это и определение путей сокращения разрыва между бедными и богатыми государствами. Россия вносит свой вклад и с 1998 по 2002 гг. списала задолженность африканских стран на сумму 11,2 млрд. долл.

Это и борьба с грубыми массовыми нарушениями прав человека, обеспечение безопасности и достоинства личности. ООН, ОБСЕ, Совет Европы, другие организации не могут безучастно взирать на ситуацию в Латвии и Эстонии - странах, где значительная часть населения лишена гражданства, а, следовательно - элементарных политических и социально-экономических прав.

По инициативе России на 57-й и 58-й сессиях Генеральной Ассамблеи ООН были приняты резолюции о разработке под эгидой Организации глобальной стратегии противодействия современным вызовам и угрозам. В них намечены конкретные ориентиры продвижения международного сообщества к новой модели безопасности, адекватной характеру глобальных вызовов XXI в.

Именно в этом русле строится работа созданной Генеральным секретарем Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам. Ее рекомендации призваны открыть перспективу реального повышения эффективности ООН. Вместе с тем, реформа Организации и особенно ее Совета Безопасности должна проходить на основе максимально широкого согласия и не стать поводом для разобщения государств.

Нынешний этап борьбы с терроризмом и другими общими угрозами и вызовами заставляет сделать и более широкие выводы относительно будущей архитектуры глобальной безопасности. Мировое сообщество переживает сложный период формирования новой системы международных отношений. Уже ясно, что это будет долгий процесс с неопределенным и трудно предсказуемым будущим. Тем временем нарастает вал нерешенных проблем и новых опасных вызовов безопасности и развитию человечества. Коллективной стратегии и общеприменимых механизмов реагирования на эти вызовы пока нет. Фактически нам приходится постоянно импровизировать и в пожарном порядке искать средства обеспечения стабильности в мире. В результате возникает риск оказаться в ситуации, при которой события начнут выходить из-под нашего контроля.

Настало время, когда мировое сообщество должно перейти к активному воздействию на мировые процессы и целенаправленному формированию более безопасного и справедливого мирового порядка. Россия полна решимости вместе со всеми строить такой порядок и занять в нем достойное место как свободное и демократическое государство.

Более полувека назад цивилизованное человечество, отложив в сторону все разногласия и противоречия, сплотилось в борьбе против смертельной опасности нацистского порабощения. Сегодня миру противостоит не менее опасный и безжалостный враг. Этим врагом является международный терроризм. Россия искреннее надеется, что приближающееся 60-летие окончания Второй мировой войны и создания Организации Объединенных Наций станет исторической вехой на пути к такому мироустройству, которое сделает XXI в. - веком торжества высоких принципов мира, стабильности и развития, заложенных в основу Устава ООН.

[Без даты]

Комментарий Департамента информации и печати МИД России в связи с реакцией официального представителя МИД Польши на ликвидацию А.Масхадова

448-10-03-2005

В Москве с непониманием и недоумением восприняли заявление официального представителя МИД Польши А.Хечко, который, как передают информационные агентства, назвал уничтожение одного из руководителей террористических группировок в Чечне А.Масхадова “не просто преступлением, но также и политической глупостью и большой ошибкой”.

Как известно, по прямому указанию А.Масхадова совершались теракты в Беслане, Москве и других городах России. На его руках кровь тысяч российских граждан, в том числе детей. Если это называть стремлением А.Масхадова к политическому урегулированию в Чечне, то у польской стороны явно извращенное представление о такого рода процессах, да и о борьбе с международным терроризмом в целом.

Возникает вопрос: неужели Польша будет в аналогичных выражениях сожалеть и о ликвидации террориста-убийцы Ш.Басаева, находящегося в антитеррористическом санкционном списке ООН, или У.Бен Ладена?

10 марта 2005 года

[Без даты]

Заявление Министра иностранных дел России С.В.Лаврова в связи с принятием Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма

648-02-04-2005

1 апреля в Нью-Йорке Спецкомитет Генассамблеи ООН завершил работу над проектом Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма. Конвенция стала первым договором, принятым в ООН по инициативе России. Впервые антитеррористическая Конвенция разработана международным сообществом на упреждение, то есть до совершения террористических актов с использованием ядерного материала и других радиоактивных веществ. И вообще, это первый универсальный договор, направленный на предотвращение террористических актов массового поражения.

В условиях, когда "Аль-Каида" и другие террористические структуры стремятся к обладанию ядерным потенциалом, принятие такого договора имеет исключительно важное значение, прежде всего для поддержания международного мира и безопасности.

Если говорить о содержательной характеристике Конвенции, то она, в первую очередь, нацелена на то, чтобы:

- подвести правовую базу под эффективное противодействие актам ядерного терроризма, включая их пресечение и ликвидацию последствий;
- обеспечить антитеррористическую защиту как мирного, так и военного атома, пресечь теракты с использованием самодельных ядерных устройств;
- обеспечить неотвратимость ответственности лиц, виновных в совершении актов ядерного терроризма, на основе принципа "либо выдай, либо суди".

Принятие Конвенции увенчало сложный переговорный процесс, растянувшийся почти на восемь лет. Мы благодарны всем странам, которые проявили понимание важности вопросов, регулируемых Конвенцией, и пошли на весьма непростые для них компромиссы. Это позволило выйти на консенсусное принятие указанного договора, что особенно важно.

Убеден, новая Конвенция будет способствовать сплочению государств в борьбе с вызовами, которые террористы бросают нашей цивилизации. Ее принятие открывает дополнительные возможности для наращивания антитеррористического взаимодействия под эгидой ООН, включая скорейшее согласование проекта Всеобъемлющей конвенции о международном терроризме, инициированного Индией.

В ближайшие дни Конвенция будет принята Генеральной Ассамблеей ООН. Имеется в виду открыть ее для подписания во время "саммита-2005" - встречи лидеров государств-членов ООН в Нью-Йорке, приуроченной к 60-летию этой Организации.

2 апреля 2005 года

Выступление директора ДНВ МИД России А.В.Змеевского на Конференции "60 лет Великой Победы, создания ООН и международное право" на тему "Особенности международно-правового регулирования сотрудничества по противодействию терроризму на современном этапе", Москва, 28 июня 2005 года

1482-30-06-2005

Уважаемые коллеги,

Прежде всего спасибо за возможность выступить перед вами и поделиться наблюдениями в отношении некоторых тенденций и других примечательных черт нынешнего этапа международно-правового регулирования сотрудничества в борьбе с терроризмом.

60 лет отделяют нас от Великой победы над силами всемирного зла и порабощения. Как и в годы II Мировой государства сегодня стоят перед выбором: либо объединиться в борьбе против общего врага, либо подчиниться темным силам террора и устрашения.

Один из уроков истории - не допустить раскола в рядах коалиции государств, объединившихся на сей раз в борьбе с терроризмом, не допустить отката к состоянию, которое ассоциируется с понятиями "холодной войны" и межблокового противостояния.

История может не простить повторных ошибок. Тем более, что враг перед нами в чем-то даже более опасный, чем в годы II Мировой войны. У него нет постоянного места дислокации, и только военно-силовыми методами его не одолеть. Он безжалостен, постоянно интригует, пытается вбить клин между государствами, этносами и религиями. Не скован он ни законами, ни моралью, ни другими сдерживающими факторами.

Главный вызов в борьбе с терроризмом - как в противостоянии с ним не скатиться к его же методам, сохранить приверженность закону и человеческим ценностям.

Один из гарантов такого иммунитета применительно к международному сотрудничеству - неуклонное следование международному праву. Но при этом само это право должно динамично развиваться, чутко реагируя на меняющиеся окраски террористической угрозы.

Задача - действовать на упреждение, что в международном праве еще более сложно, чем в оперативном силовом реагировании. Однако без динамичной правовой основы скованными окажутся и контрдействия спецслужб, которые в этих условиях не смогут дать своевременный и эффективный отпор транснациональным террористическим вызовам.

В последнее время международное право, регулирующее сотрудничество в борьбе с терроризмом, развивается необычайно бурно. Только на глобальном уровне действует дюжина конвенций, две из которых находятся в стадии пересмотра с целью адаптации к реагированию на современные проявления терроризма. Практически во всех регионах создана своя международно-правовая база контртерроризма.

Явление последних лет - необычайная активность Совета Безопасности ООН в противостоянии террористической опасности. В 1999 г. по инициативе России он впервые взглянул на эту проблему комплексно. В принятой по итогам специального заседания Резолюции 1269 безоговорочное осуждение терроризма было подкреплено неотложными мерами: от укрепления правовой базы взаимодействия до обеспечения неотвратимости ответственности террористов и недопущения предоставления им убежища.

Резолюция 1269 по сути открыла новую страницу в истории Совбеза ООН, стала прологом его системной работы по противодействию террористической опасности. Крупнейшие вехи на этом пути - резолюции 1373 (2001 г.) и 1566 (2004 г.), принятые при активном участии или по инициативе России. Первая из них войдет в историю хотя бы потому, что квалифицировала акты терроризма как угрозу международному миру и безопасности и перевела тем самым антитеррористическое сотрудничество под обязательную к исполнению для всех государств главу VII Устава ООН.

Подключение Совбеза к антитерроризму усилило роль ООН в целом на этом направлении.

С учреждением Советом Контртеррористического Комитета (КТК) создан механизм глобального мониторинга за соблюдением государствами-членами ООН обязательств по базисным 12 антитеррористическим конвенциям. Механизм пионерский, еще не идеальный, но совершенствующийся.

Формируются и другие мониторинговые механизмы Совбеза на антитеррористическом треке. Например, Комитет, действующий на основе Резолюции 1267 СБ, отвечает за соблюдение режима санкций на основе составляемого им списка членов "Аль-Каиды" и Движения Талибан, а также причастных к их деятельности физических и юридических лиц, иных структур. Основная задача Комитета, учрежденного по Резолюции 1540, - не допустить попадания ОМУ в руки т.н. негосударственных субъектов, в первую очередь террористов и других криминальных элементов.

Антитеррористические резолюции СБ, деятельность КТК и других его мониторинговых механизмов во многом содействовали совершенствованию конвенционных норм и их претворению в жизнь большинством государств. Особенно это проявилось на направлении борьбы с финансированием терроризма, где в сотрудничестве с ФАТФ и Группой контртеррористических действий, функционирующей под эгидой "большой восьмерки", удалось надстроить базисные параметры соответствующей ооновской конвенции 1999г. и сформировать дееспособную международную систему пресечения финансовой подпитки терроризма.

Под эгидой КТК в сотрудничестве с соответствующими структурами "восьмерки", региональными организациями (прежде всего такими как ОБСЕ, СНГ, ОАГ, ЕС, Совет Европы) оформилось новое направление - оказание содействия нуждающимся странам в наращивании их антитеррористического потенциала, подтягивание отстающих на высокие орбиты взаимодействия в борьбе с терроризмом, основные параметры которого задаются антитеррористической коалицией государств.

Совбез ООН взял на себя и функцию оперативного заполнения (до выработки соответствующих договорных норм) некоторых пробелов в международном праве. Так, в принятой по нашей инициативе в 2004 г. Резолюции 1566, по сути дела, удалось сформулировать определение терроризма. Учитывая, что резолюция принята по главе VII Устава, можно считать данное определение вполне рабочим до тех пор, пока не достигнуто согласие на универсальном уровне в отношении такого определения в классической договорной форме. Еще один пример - Резолюция 1373, в которой впервые на глобальном уровне сформулировано обязательство государств пресекать вербовку членов террористических групп и ликвидировать каналы поставок оружия террористам.

Разумеется, на этом потенциал СБ не исчерпывается. Совету еще, видимо, предстоит определиться в соотношении оптимальных путей совершенствования правовой основы и практики реагирования на террористические вызовы, в т.ч. в контексте реализации права на самооборону. Возможно, здоровый импульс этой работе будет задан уже в ходе обмена мнениями на предстоящем этой осенью Саммите - 2005 в Нью-Йорке.

Высоко оценивая роль Совбеза ООН и его соответствующих структур на антитеррористическом направлении, не следует, разумеется, принижать роль в этой сфере других ооновских органов, прежде всего ее Генассамблеи.

Прорывным, иначе не назовешь, решение ГА ООН, принявшей 13 апреля с.г. без голосования Международную конвенцию о борьбе с актами ядерного терроризма, инициированную Россией. Эта первая антитеррористическая конвенция, разработанная международным сообществом на упреждение, т.е. до совершения терактов с использованием ядерного материала и других радиоактивных веществ. И вообще, это первый универсальный договор, направленный на предотвращение терактов массового поражения. Прорыв еще и в том, что принятие Конвенции увенчалось сложным переговорным процессом, растянувшийся почти на восемь лет, а затянувшееся решение найдено без ущерба для принципиальных позиций: отвергнуты попытки поставить под сомнение легитимность ядерного оружия, а также поставить знак равенства между акциями террористов и правомерной деятельностью вооруженных сил государств, включая их спецслужбы и правоохранительные органы.

Если говорить о содержательной характеристике Конвенции, то она, в первую очередь, нацелена на то, чтобы:

- подвести правовую базу под эффективное противодействие актам ядерного терроризма, включая их пресечение и ликвидацию последствий;
- обеспечить антитеррористическую защиту как мирного, так и военного атома, пресечь теракты с использованием самодельных ядерных устройств;
- обеспечить неотвратимость ответственности лиц, виновных в совершении актов ядерного терроризма, на основе принципа "либо выдай, либо суди".

Консенсусное принятие этой Конвенции создает благоприятный фон для завершения согласования и принятия Генассамблеей ООН Всеобъемлющей конвенции по международному терроризму.

Серьезные попытки привести международное право в соответствие с реалиями современного этапа борьбы с терроризмом предпринимаются и на региональном уровне. Свежий пример - Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма, открытая для подписания на майском саммите этой Организации в Варшаве.

Основная несущая конструкция Конвенции - блок статей по превенции терроризма. После Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма (1999 г.) речь, пожалуй, впервые идет о расширении на договорном уровне подлежащего уголовному преследованию круга лиц, которые стоят за террористами и направляют их.

Главное новшество Конвенции - криминализация трех ключевых составов ("публичного подстрекательства к совершению террористических преступлений", "подготовки террористов" и их "вербовки").

Особое значение имеет статья о криминализации публичного подстрекательства к совершению террористического преступления, нацеленная на пресечение доступа террористов и их спонсоров к общественным трибунам, к СМИ, Интернету.

Повышенная ценность Конвенции в том, что она открыта для участия государств и за пределами Совета Европы, оставляя тем самым возможность для их приобщения к новаторским европейским разработкам.

Примечательная черта регионального антитеррористического взаимодействия не только укрепление договорной базы, но и институализация этой сферы сотрудничества. Если первая ласточка - Антитеррористический центр СНГ был создан решением глав государств этой организации, то под создание и функционирование Региональной антитеррористической структуры (РАТС) ШОС подведена солидная договорная основа.

Эти структуры стали моторами антитеррористического сотрудничества в рамках своих организаций. Под их эгидой вырабатываются и реализуются меры, ориентированные на реальный отпор терроризму: от анализа террористических тенденций и формирования банков данных о террористах и их группировках до проведения совместных учений, а в перспективе и координации совместных операций, оказания содействия друг другу в пресечении вылазок террористов. По линии СНГ и ШОС налаживается взаимодействие с другими профильными организациями. В январе этого года в Алма-Ате, например, состоялось IV выездное заседание Контртеррористического Комитета СБ ООН с международными и региональными организациями, проведенное совместно с СНГ. Опыт СНГ и ШОС востребован в других регионах. В Африке, Юго-Восточной Азии, в рамках ОАГ начинают действовать антитеррористические структуры и центры.

Еще одно наблюдение. Как проходят испытание временем международно-правовые институты и нормы, призванные обеспечить эффективность антитеррористического взаимодействия, в т.ч. неотвратимость ответственности за совершенные преступления?

С уходом в прошлое многих сдерживающих факторов времен "холодной войны" высветился ряд глубинных нюансов (до которых раньше просто дело не доходило) реализации принципа *aut dedere aut judicare*.

Опыт последних лет показывает, что его закрепление в международных договорах еще не гарантирует обеспечение неотвратимости ответственности. Более того, нет гарантий задействования некоторыми государствами его второй обязательной к исполнению составляющей, т.е. передачи дела в суд, если не реализуется первая часть - выдача запрашивающему государству. Разумеется, важно уважать особенности национального законодательства, на которое, по сути, "завязано" осуществление принципа "либо выдай, либо суди". Однако в конечном счете без политической воли государства здесь не обойтись, надо быть реалистами. В то же время право не должно быть заложником политической конъюнктуры. Нужны дополнительные, прежде всего юридические, "страховочные сетки", которые обеспечивали бы привлечение виновных в терроризме к ответственности.

Работа на этом направлении продолжается. К сожалению, внешне крайне привлекательный механизм европейского ордера на арест, функционирующий между членами ЕС, тоже не гарантирует 100% выдачу подозреваемого. Он скорее упрощает эту процедуру, устраняя многие бюрократические барьеры. Да, и нас к механизму ордера, по крайней мере, на данном этапе пока, судя по всему, пригласить не готовы.

Возможность задействовать механизм Международного уголовного суда применительно к делам о терроризме согласно его статуту, по большому счету, может возникнуть не ранее 2009 г. Создание других специальных международных судебных процедур по уголовному преследованию террористов выглядит проблематично, по крайней мере, сегодня, хотя в принципе такую возможность полностью отвергать нельзя.

Интересной нам представляется реализация идеи российского Минюста, получившей недавно поддержку в Совете Европы - попытаться в контексте анализа эффективности функционирования европейских уголовно-правовых конвенций рассмотреть возможности совершенствования механизмов урегулирования споров между государствами, в т.ч. применительно к вопросам выдачи и правовой помощи. Нынешние советоевропейские процедуры в этой области носят усеченный характер и не могут быть признаны эффективными.

Критерии эффективности и соответствия практическим потребностям ведения борьбы с терроризмом, видимо, будут определяющими в развитии международного права на данном направлении. При этом крайне важно обеспечить, чтобы действия государств в борьбе с терроризмом шли в русле международно-правовых предписаний, а не нарушали или отвергали их. В этом видится наша главная задача.

В достижении данной цели рассчитываем на интеллектуальный вклад российских юристов-международников, которых всегда отличало умение сочетать глубокую научную проработку выдвигаемых предложений с приданием им практической заостренности.

Благодарю за внимание.

[Без даты]

**Статья директора Департамента по вопросам новых вызовов и угроз МИД России
А.В.Змеевского «Упреждающий шаг международного сообщества в борьбе с ядерным
терроризмом», опубликованная в Московском журнале международного права, №2 (62)
2006 г.**

14 сентября 2005 г. Президент Российской Федерации В.В.Путин первым поставил свою подпись под текстом Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма.²⁵ Его примеру в тот же день последовали руководители еще 32 стран. Всего в ходе "Саммита-2005" (Нью-Йорк, 14-16 сентября) Конвенцию подписали 82 государства. Таков впечатляющий итог непростой истории разработки и принятия этой конвенции, инициированной Россией.

Сама идея подготовки в ООН международного инструмента в данной области восходит к 1993 году. В распространенном по инициативе России на 48-й сессии ГА ООН совместном письме постоянных представителей государств-членов СНГ ставился, в частности, вопрос о "целесообразности выработки международно-правового инструмента, направленного на предупреждение, пресечение и ликвидацию последствий актов терроризма с использованием ядерного оружия или ядерного материала" (док. А/С.6/4814 от 13 октября 1993 г.).

В 1996 г. пришло время заняться практическим воплощением в жизнь этого предложения. На 51-й сессии Генассамблеи ООН вызрела идея создания ее Специального комитета, который бы занялся подготовкой актуальных международных договоров по борьбе с различными проявлениями терроризма. Спецкомитет был учрежден Генассамблейей 17 декабря 1996 г. в ее резолюции 51/210.

В его мандат вошла и разработка Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма. Текст ее проекта был представлен Россией в Спецкомитет в 1997 г. Весной 1998 г. началась практическая работа по согласованию российского проекта, которая завершилась его принятием

Генассамблейей ООН весной 2005 г.²⁶ (сравнительно длительный срок, принимая во внимание, что Спецкомитет согласовал во многом сходную международную Конвенцию о борьбе с бомбовым терроризмом в течение 1997 г.).

На начальном этапе работа в Спецкомитете над российским проектом также шла в режиме, заданном согласованием "бомбовой конвенции". В его рабочих органах удалось преодолеть наиболее проблемные переговорные препятствия, с которыми международное сообщество столкнулось и при разработке конвенции о бомбовом терроризме (в частности, в вопросе нераспространения конвенции на действия вооруженных сил государств, включая их правоохранные органы и спецслужбы).

Кризис наступил неожиданно на заседании Спецкомитета осенью 1998 г., когда при рассмотрении подготовленного его рабочей группой текста проекта представитель Мексики выразила озабоченность: не будет ли принятие Конвенции истолковано как согласие с легитимностью ядерного оружия. Хотя проект не содержал таких положений, на фоне известного решения Международного Суда 1996 г. по вопросу о легитимности ядерного оружия такая постановка вопроса вызвала живой отклик у ряда делегаций. Консенсуса достичь не удалось. Принятие решения было отложено на несколько недель до заседания VI Комитета ГА ООН. Но развязка не была найдена и там. Дальше - больше. Очередное обострение ситуации на Ближнем Востоке привело к пересмотру позиций сначала арабских, а затем и всех неприсоединившихся стран в отношении распространения положений проекта на действия вооруженных сил государств, под определение которых согласно Конвенции подпадают и их правоохранные органы, а также спецслужбы. Несогласованные положения приобрели не только нарочито яркую политическую окраску, но и были возведены в принцип, утвержденный решениями Конференции министров иностранных дел государств-членов Движения неприсоединения.

Переговорные позиции ужесточились. Доходило до того, что страны ДН давали только коллективные ответы на любые формулировки, предлагаемые с целью выхода из сложившейся ситуации. Разумных развязок не просматривалось. Работа над проектом зашла в тупик.

На соответствующем этапе после неоднократных попыток найти устраивающий всех компромисс на основе многочисленных формулировок, создания с этой целью различных рабочих структур, групп "друзей председателя Спецкомитета", назначения координаторов проекта и т.п. стало очевидно, что возникшие проблемы лежат отнюдь не в юридической плоскости. Необходимы дополнительные политические импульсы весьма высокого уровня, чтобы сдвинуть дело с мертвой точки и преодолеть возникшие разногласия. Потребовались время, терпение и кропотливая

²⁵ Документ опубликован в №4 Московского журнала международного права за 2005 год.

²⁶ Резолюция 59/290 Генеральной Ассамблеи ООН от 13 апреля 2005 г.

политико-дипломатическая работа в ООН, на различных других международных форумах, по столицам, чтобы постепенно сформировались условия для согласования проекта на основе формулировок, отвечающих интересам всего международного сообщества. Не последнюю роль сыграло и то, что за этот период времени глобальный характер террористической угрозы стал осознанной реальностью для большинства членов международного сообщества. Тем более что над человечеством нависла угроза терактов с применением средств массового уничтожения.

Принятие Конвенции стало важным объединяющим фактором в борьбе против общей опасности, своего рода поворотным моментом в деле развития международно-правовой основы противодействия терроризму. Как подчеркнул Президент Российской Федерации В.В. Путин, "в результате совместной работы создан эффективный правовой инструмент по предотвращению такой реальной угрозы, как использование террористами оружия массового уничтожения".²⁷

В чем же заключается "добавочная ценность" Конвенции? Это первый универсальный договор, направленный на предотвращение террористических актов массового поражения. В условиях, когда террористические структуры стремятся к обладанию ядерным потенциалом, принятие такого договора имеет исключительно важное значение, прежде всего для поддержания международного мира и безопасности. Кроме того, Конвенция стала первым антитеррористическим договором, разработанным на упреждение, т.е. до совершения терактов с использованием ядерного материала и других радиоактивных веществ.

Если говорить о содержательной характеристике Конвенции, то она, в первую очередь, нацелена на то, чтобы:

- подвести правовую базу под эффективное противодействие актам ядерного терроризма, включая их пресечение и ликвидацию последствий;
- обеспечить антитеррористическую защиту как мирного, так и военного атома, пресечь теракты с использованием самодельных ядерных устройств;
- обеспечить неотвратимость ответственности лиц, виновных в совершении актов ядерного терроризма, на основе принципа "либо выдай, либо суди".

Вопреки предсказаниям скептиков, согласование "понятийного аппарата" Конвенции (ст. 1) прошло весьма оперативно. Максимально были использованы соответствующие формулировки Конвенции о физической защите ядерного материала 1980 г., другие наработки МАГАТЭ. Участие в работе Спецкомитета экспертов этой наиболее авторитетной в ядерной области международной организации сыграло не последнюю роль в согласовании определений "радиоактивного материала", "ядерного материала", "ядерного объекта", "устройства".

Важно, что Конвенция не замыкается только на отражении террористической угрозы, связанной с незаконным использованием ядерного материала. Ее действие распространяется на случаи, связанные с использованием террористами других радиоактивных веществ, которые содержат самопроизвольно распадающиеся нуклиды и могут в силу своих радиологических свойств или свойств своего деления причинить смерть, серьезное увечье либо существенный ущерб собственности или окружающей среде. Отсюда необходимость закрепления в Конвенции более широкого, чем "ядерный материал", понятия - "радиоактивный материал".

Примечательная черта определений "ядерного объекта" и "устройства" в том, что ими охватываются объекты и устройства как мирного, так и военного предназначения. По инициативе российской делегации достигнуто понимание, что понятие "устройство" включает и самодельные устройства соответствующего профиля, угрозу создания которых террористами нельзя полностью исключать (особенно для использования в целях рассеивания радиоактивного материала или излучения радиации).

Понятия "государственного или правительственного объекта", "вооруженных сил государства" также сравнительно легко прошли согласование, поскольку основывались на аналогичных формулировках Конвенции о бомбовом терроризме.

Статья 2 раскрывает, что понимается под преступлением по смыслу конвенции. Речь идет о деяниях, совершаемых любым лицом незаконно и умышленно, когда оно:

- владеет радиоактивным материалом либо изготавливает устройство или владеет им с намерением причинить смерть или серьезное увечье или нанести существенный ущерб собственности или окружающей среде;
- использует радиоактивный материал или устройство любым образом либо использует или повреждает ядерный объект таким образом, что происходит высвобождение или создается опасность высвобождения радиоактивного материала с намерением причинить смерть или серьезное увечье, или нанести существенный ущерб собственности или окружающей среде, или

²⁷ Выступление Президента России В.В.Путина на заседании Совета Безопасности, Нью-Йорк, 14 сентября 2005 года. Сообщение Пресс-службы Президента России. МИД России, Департамент информации и печати (15-09-2005).

вынудить физическое или юридическое лицо, международную организацию или государство совершить какое-либо действие или воздержаться от него.

Попытка совершить одно из вышеупомянутых деяний квалифицируется тоже как преступление.

К этой же уголовно-правовой категории Конвенция относит угрозу совершения преступления, связанного с описанным выше использованием радиоактивного материала или устройства, правда, лишь при наличии признаков, указывающих на реальность этой угрозы. Кроме того, преступными являются действия лица, которое незаконно и умышленно требует радиоактивный материал, устройство или ядерный объект, прибегая при этом к угрозе при обстоятельствах, указывающих на реальность этой угрозы, либо к применению силы.

К категории преступных отнесены соучастие в указанных деяниях, а также организация других лиц или руководство ими с целью совершения таких деяний.

Любое лицо также совершает преступление, если оно любым другим образом способствует совершению вышеназванных деяний группой лиц, действующих с общей целью. Причем такое содействие должно оказываться умышленно, либо в целях поддержки общего характера преступной деятельности или цели группы, или же с осознанием умысла группы совершить соответствующее преступление или преступления.

Это положение является одной из первых попыток (а с учетом того, что оно было согласовано в проекте Конвенции еще в 1998 г., возможно, - первой) криминализовать на международно-договорном уровне любые другие разновидности содействия террористическим группировкам. Это крайне важно, поскольку все формы "способствования" терроризму просто не возможно предусмотреть, а тем более прописать в международном договоре.

При формулировании в Конвенции круга преступных деяний максимально учтены наработки действующих глобальных антитеррористических конвенций, хотя есть и новации, отражающие ее "ядерную" специфику (например, включение в качестве критерия криминализации намерения нанести существенный ущерб окружающей среде).

Логичным продолжением ст. 2 стали положения, обязывающие государства-участники принять меры по криминализации преступлений по смыслу Конвенции, т.е. признания их уголовно-наказуемыми согласно национальному законодательству. Причем наказание за них должно определяться с учетом тяжкого характера этих преступлений (ст. 5).

Кроме того, в области внутреннего законодательства участникам Конвенции предписано принять меры, чтобы эти преступления "ни при каких обстоятельствах не подлежали оправданию по каким-либо соображениям политического, философского, идеологического, расового, этнического, религиозного или иного аналогичного характера" (ст. 6). Хотя аналогичные положения уже содержатся в Конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом 1978 г. и Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма 1999 г., а также в антитеррористических резолюциях Совета Безопасности ООН, их включение имеет очень важное значение для обеспечения последовательности линии международного сообщества в этом вопросе, а также в целях формирования почвы для международного запрещения любой глорификации и иного восхваления терроризма, а также лиц, его осуществляющих. Этот сигнал получил отклик в резолюции 1624 Совета Безопасности ООН, принятой в ходе его заседания на высшем уровне 14 сентября 2005 г. В ее преамбуле отвергаются "попытки оправдания и прославления (apologie) террористических актов, которые могут побудить к совершению новых террористических актов".

Как и в большинстве других глобальных антитеррористических договоров из сферы применения Конвенции исключаются (статья 3) случаи: когда преступление совершено в одном государстве, предполагаемый преступник и потерпевшие являются гражданами этого государства, предполагаемый преступник найден на территории этого государства, и никакое другое государство не имеет оснований для осуществления своей юрисдикции. По сути дела, из-под действия Конвенции выводятся ситуации, в которых отсутствует т.н. "иностраннный элемент", обуславливающий необходимость международного взаимодействия. Однако даже в этих случаях не исключается возможность применения положений Конвенции, касающихся сотрудничества, в т.ч. в части, касающейся обмена информацией, оказания взаимной правовой помощи, выдачи, обеспечения прав и свобод задержанных.

Статья 4 также содержит положения о сфере охвата по наиболее проблемным вопросам. Конвенция не касается и никоим образом не может быть истолкована как касающаяся вопроса о законности применения или угрозы применения государствами ядерного оружия. Эта формулировка была предложена Мексикой в ходе заседания Спецкомитета в 2003 г. и активно поддержана российской, а затем и другими делегациями. Она стала реальным воплощением компромисса, который позволил вывести из тупика работу Спецкомитета по вопросу о возможном влиянии положений Конвенции на болезненную для многих стран тему о законности ядерного оружия.

Развязка другого, пожалуй, самого нервного узла Конвенции также найдена в статье 4. Речь - об отграничении законных действий вооруженных сил государств (включая их правоохранные органы и спецслужбы) от акций террористов. С другой стороны, нужно было найти формулировки, которые снижали бы озабоченность ряда стран возможными злоупотреблениями со стороны вооруженных сил в контексте проведения антитеррористических операций.

В результате компромисс был выработан на основе соответствующих положений конвенций о борьбе с бомбовым терроризмом и финансированием терроризма. Ключевое положение, содержащее необходимый баланс, заключается в следующем: "Действия вооруженных сил во время вооруженного конфликта, как эти термины понимаются в международном гуманитарном праве, которые регулируются этим правом, не регулируются настоящей Конвенцией, как не регулируются ею действия, предпринимаемые вооруженными силами государства в целях осуществления их официальных функций, поскольку они регулируются другими нормами международного права". При этом данные положения не должны истолковываться как одобряющие или делающие законными незаконные в иных отношениях акты или как препятствующие привлечению к ответственности на основании других законов.²⁸

Устанавливается также, что ничто в Конвенции не затрагивает другие права, обязательства и обязанности государств и лиц в соответствии с международным правом, в частности в соответствии с целями и принципами Устава ООН и международным гуманитарным правом.

Это положение подкрепляется в ст. 21 и 22. В них государствам-участникам предписывается выполнять свои обязательства по Конвенции таким образом, чтобы это отвечало принципам суверенного равенства и территориальной целостности государств, а также невмешательства во внутренние дела других государств. При этом указывалось, что ничто в Конвенции не наделяет государство-участника правом осуществлять на территории другого государства-участника юрисдикцию и функции, которые входят в компетенцию властей этого другого государства-участника в соответствии с его национальным законодательством.

Конвенция определяет основные направления сотрудничества, как уже традиционные для антитеррористических конвенций, так и отражающие "ядерную" специфику Конвенции. Среди них - меры по предотвращению преступлений ядерного терроризма, в т.ч. запрет государствами-участниками на их территориях незаконной деятельности лиц, групп и организаций, которые поощряют, подстрекают, организуют, преднамеренно финансируют, оказывают техническую помощь, или предоставляют информацию, или участвуют в совершении этих преступлений.

Государство освобождается от обязательства предоставлять информацию другому участнику, если это предписано его национальным законодательством или может поставить под угрозу безопасность заинтересованного государства или физическую защиту ядерного материала.

Особое место в Конвенции отводится МАГАТЭ. Во многом перекликаясь с положениями Международной конвенции о физической защите ядерного материала (а теперь и принятой в июле 2005 г. ее новой редакцией), она предписывает государствам-участникам "прилагать все усилия к принятию соответствующих мер по обеспечению защиты радиоактивного материала с учетом соответствующих рекомендаций и функций Международного агентства по атомной энергии" (ст. 8).

Блок статей, касающийся задержания предполагаемых преступников, их содержания под стражей, соблюдения их прав и свобод, оказания правовой помощи и выдачи во многом является проекцией соответствующих положений конвенций о борьбе с бомбовым терроризмом и финансированием терроризма, нацеленных на обеспечение неотвратимости ответственности лиц, причастных к терактам на основе принципа "либо выдай, либо суди".

Не является исключением и ст. 15, устанавливающая, что ни одно из преступлений, установленных в Конвенции, не рассматривается для целей выдачи или взаимной правовой помощи как политическое преступление, или преступление, связанное с политическим преступлением, или преступление, вызванное политическими мотивами. С учетом этого просьба о выдаче или о взаимной правовой помощи не может быть отклонена лишь на том основании, что она касается политического преступления или преступления, имеющего такую политическую окраску.

17 мая 2004 г. Бельгия сделала оговорку в отношении аналогичной статьи Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма 1999 г., в которой в исключительных обстоятельствах резервирует право отказывать в выдаче или взаимной правовой помощи по изложенным вышеполитическим основаниям.²⁹ Вот почему ст. 15 в Конвенции о борьбе с актами

²⁸ В преамбулу Конвенции (для усиления политической значимости) включены положения, как бы суммирующие достигнутый компромисс.

²⁹ Возражения на бельгийскую оговорку сделали США, Великобритания, Германия, Канада, Италия, Нидерланды, Испания. В политическом заявлении по этому вопросу Российской Федерации отмечается, в частности, что бельгийская оговорка "способна поставить под угрозу

ядерного терроризма имеет принципиальное значение, как подтверждающая неизменность линии международного сообщества в этом вопросе, закрепленной в ряде новейших глобальных антитеррористических договоров и резолюций Совета Безопасности ООН. Попустительство здесь может повлиять и на выполнение второй составляющей принципа "либо выдай, либо суди" - отказа предавать суду лишь на том основании, что преступление имеет политическую мотивацию. Тем самым подрывались бы сами основы международного антитеррористического сотрудничества - обеспечение неотвратимости ответственности.

Новаторской стала ст. 18, в которой сделана одна из первых попыток ответить на вопрос, что делать с радиоактивными материалами, устройствами или ядерными объектами, захваченными или иным образом взятыми под контроль государством-участником после того, как было совершено преступление по смыслу Конвенции. В таких ситуациях государству, обладающему указанными предметами, предписывается (п. 1 ст. 18) следующее:

- принимать меры с целью их обезвреживания;
- обеспечивать, чтобы любой ядерный материал хранился в соответствии с применимыми гарантиями МАГАТЭ;
- учитывать рекомендации по физической защите и стандарты в области охраны здоровья и безопасности, опубликованные МАГАТЭ.

По окончании любых разбирательств, связанных с преступлением по Конвенции, или раньше, если того требует международное право, после консультаций (в частности, об условиях возвращения и хранения) с заинтересованными государствами-участниками любой вышеназванный предмет возвращается либо государству-участнику, которому он принадлежит, либо гражданином или жителем которого является физическое или юридическое лицо – владелец предмета, либо с территории которого он похищен или иным образом незаконно получен (п. 2 ст. 18).

Разработчики конвенции попытались предусмотреть, что необходимо делать в ситуациях, не вписывающихся в эту "классическую" схему действий.

1. Если внутригосударственное или международное право воспрещает государству-участнику возвращать или принимать такой радиоактивный материал, устройство или ядерный объект или же если об этом договариваются заинтересованные государства-участники, в этой ситуации Конвенция предписывает обладающему ими государству-участнику предпринять меры, предусмотренные в п.п. 1 и 2 ст. 18. При этом подчеркивается, что такие материалы, устройства и объекты используются исключительно в мирных целях.

2. Когда для государства-участника обладание такими материалами, устройствами или объектами является незаконным, оно должно (п. 3(2) ст. 18) обеспечивать, чтобы они как можно скорее для целей их обезвреживания были переданы в распоряжение государства (разумеется, в консультации с ним), для которого такое обладание является законным и которое, когда это необходимо, дало заверения, соответствующие мерам, предусмотренным п.п. 1 и 2 ст. 18.

3. Когда такие материалы, устройства или объекты не принадлежат никому (ни одному из государств-участников, ни их гражданам или жителям) и не были похищены или иным образом незаконно получены с территории государства-участника, и ни одно из государств не желает получить такой предмет, в этой ситуации при выполнении мер, предусмотренных в п. 3(2) ст. 18 после консультаций между заинтересованными государствами и любыми соответствующими международными организациями принимается отдельное решение о том, как распорядиться указанным предметом.

Для целей возвращения таких радиоактивных материалов, устройств или ядерных объектов, или принятия иного решения по ним обладающее ими государство-участник может просить о помощи и сотрудничестве другие государства-участники и любые соответствующие международные организации, в частности МАГАТЭ, которым предписывается оказывать соответствующую помощь.

Нельзя допустить, чтобы такие предметы оказались у криминала. "Пока еще не было случаев, чтобы в руки террористов попало ядерное оружие или какие-то его компоненты, ядерные или другие радиоактивные материалы, которые были бы использованы в попытке совершить террористические акты, - комментировал журналистам 13 апреля 2005 г. принятие Конвенции Генассамблеей ООН Министр иностранных дел Российской Федерации С.В.Лавров. - Этот договор был инициирован нами достаточно прозорливо, потому что сегодня угроза попадания ОМУ в руки террористов "у всех на устах". Принимаются активные меры для ее пресечения. Этот договор

возможность последовательной реализации положений Конвенции и достижения ее ключевых задач, в т.ч. создания условий для предпринятия совместных усилий членом международного сообщества в противодействии терроризму и преступлениям, способствующим совершению актов терроризма". В возражении Канады указывается, что бельгийская оговорка противоречит цели и объекту Конвенции.

подводит под эти усилия солидную международно-правовую базу на стыке двух, наверное, самых серьезных угроз миру и безопасности: терроризма и распространения ОМУ".³⁰

Для нас Конвенция особенно ценна еще и потому, что стала первым договором, принятым в ООН по инициативе России.

Общая ее ценность для международного сообщества в том, что она была принята без голосования. Это проявление высшей мудрости всех государств - выйти на консенсус по столь важному международно-правовому документу, не поддаваясь соблазну форсировать его принятие голосованием, проигнорировав интересы партнеров по переговорам, тем самым поставив под угрозу общность целей и задач в борьбе с терроризмом.

Глубокая признательность и благодарность всем, кто помог выйти на искомый результат, открывающий перспективы скорейшего вступления Конвенции в силу и неуклонного выполнения ее положений в парировании угрозы ядерного терроризма.

Серьезный импульс этой работе придает принятое в рамках ОБСЕ 20 июня 2005 г. по инициативе России и Франции Заявление министров иностранных дел государств-участников этой организации в поддержку Конвенции.

Участники ОБСЕ обязались предпринять все усилия для подписания Конвенции 14 сентября 2005 г. в Нью-Йорке в день начала работы саммита ООН, когда Конвенция была открыта к подписанию (44 из них поставили свою подпись под Конвенцией до окончания ньюйоркского саммита). Они также приняли на себя политическое обязательство обеспечить ее скорейшую ратификацию.

Главное сейчас – обеспечить скорейшее вступление Конвенции в силу (для этого необходима ее ратификация 22 государствами), чтобы заработал международный механизм, призванный надежно защитить мир от "ядерных террористов".

[Без даты]

Ответ официального представителя МИД России М.Л.Камынина на вопросы “Дойчланд Радио”

21-11-2005

Вопрос: Сколько русских солдат в настоящее время размещено в Чечне?

М.Л.Камынин: Правопорядок в Чеченской Республике обеспечивается рядом силовых структур. Это, прежде всего, МВД Чеченской Республики вместе с республиканским управлением ФСБ, комендатурой, подразделениями Министерства обороны и Внутренних войск МВД России, находящимися в Чечне на постоянной основе. МВД республики насчитывает 17 тыс. сотрудников, это серьезная сила. Что касается войсковой группировки, то в Ханкале расквартирована 42-я стрелковая бригада численностью 15 тыс. человек. До парламентских выборов сокращений в группировке не будет, но после выборов какое-то сокращение среди прикомандированных возможно. Могу сказать, что за последние 3-4 года общая численность войск в Чечне сократилась в 2 раза. Это наглядно характеризует изменение обстановки.

Вопрос: Каковы их основные задачи?

М.Л.Камынин: Хочу отметить, что войсковые подразделения Министерства обороны участвуют в проведении отдельных операций против вылазок хорошо подготовленных и вооруженных бандитов. Основная же задача по проведению контртеррористической операции и поддержанию правопорядка возложена на МВД. Это связано с тем, что ситуация в республике постепенно нормализуется. Тот, кто утверждает обратное, либо просто не знает положения дел в Чечне, либо не хочет видеть позитивных перемен. В этом году в республике совершено 28 террористических актов, тогда как в прошлом году было зарегистрировано 130 таких серьезных правонарушений. Если бы не было положительных сдвигов в республике, то, наверное, выборы там не могли бы быть проведены.

Вопрос: Официальные данные жертв в Чечне?

М.Л.Камынин: Есть статистика потерь среди военнослужащих. К сожалению, в результате вылазок бандитов потери продолжают иметь место. Но и у этой печальной статистики есть

³⁰ Стенограмма ответов на вопросы СМИ Министра иностранных дел С.В.Лаврова от 13 апреля 2005 г.(729-13-04-2005).

динамика. В 2000 г. потери составили 1397 человек, в 2002 г. - 485, в 2004 г. - 161. Надеемся, что в этом году потерь станет еще меньше.

Вопрос: Какова внешнеполитическая стратегия по Кавказу?

М.Л.Камынин: Если речь идет о других государствах Кавказа, таких как Азербайджан, Грузия, Армения, то политика России заключается в строительстве нормальных добрососедских отношений и развитии сотрудничества с ними. С этими странами нас объединяют глубокие исторические, культурные и духовные связи. Чеченская Республика и ряд других кавказских республик входят в Российскую Федерацию в качестве ее субъектов и являются ее неотъемлемой частью. Поэтому говорить приходится скорее о внутривнутриполитической стратегии - об укреплении стабильности, повышении качества жизни людей. В Чечне - о возвращении к мирной жизни, ее нормализации, восстановительных процессах. Мы активно взаимодействуем с целым рядом международных институтов в интересах экономического возрождения Чечни, улучшения там жизни людей — с ООН, Евросоюзом, Советом Европы, ЮНЕСКО и другими. Прислушиваемся к советам друзей и партнеров.

Но есть и другая внешнеполитическая стратегия в отношении Кавказа. О ней, иногда не стесняясь, с военной прямотой говорят некоторые политики и генералы на Западе. И стратегия эта связана не с благополучием народов в этом регионе, а с нефтяными интересами некоторых стран. Но это вопрос не к нам.

Вопрос: Что Вы ожидаете от предстоящих выборов?

М.Л.Камынин: Парламентские выборы - еще один шаг на пути нормализации ситуации в Чеченской Республике. Чечня обретет свой законодательный орган, тем самым будет продолжено политическое строительство в республике. Проведение выборов как раз свидетельствует о происходящих в ней политических процессах, на отсутствие которых часто ссылаются наши критики. И состоявшийся в Чечне референдум, и принятие конституции, и выборы президента, а сейчас парламентские - все это звенья одной цепи, неотъемлемая часть политического процесса возвращения республики к нормальной мирной жизни.

Замечу, что в предстоящих выборах смогут принять участие бывшие сторонники Ичкерии (и депутаты парламента, и члены ичкерийского правительства, и даже бывшие члены незаконных вооруженных формирований). Нынешнее руководство республики сделало шаг навстречу, а те, кто осознал неправильность своих действий в прошлом и был амнистирован, будет принят в общество в Чечне. Вот это и должно стать одним из главных итогов выборов. А новый парламент будет заниматься тем же, чем занимаются другие законодатели - закладывать законодательную основу для мирной возрождающейся Чечни.

Вопрос: Господин Алханов считает первой проблемой в Чечне не войну, а социально-экономические проблемы. Каково Ваше мнение?

М.Л.Камынин: Это мнение не только президента Чечни Алу Алханова, но и, прежде всего, самих жителей республики. Сегодня 48 процентов населения, согласно опросу, на первое место по значимости выносят вопросы социально-экономического характера. Темпы восстановления, экономического развития Чечни не устраивают ни чеченское руководство, ни жителей республики, ни Москву. Одна из самых серьезных проблем - безработица, ее уровень составляет почти 60 процентов. А ведь в республике есть хорошие предпосылки для развития. 97 процентов основы экономики составляет нефтяная отрасль.

Принимаются меры по улучшению социально-экономического положения в республике. В Чечне разработана и осуществляется программа строительства нового жилья, инвестиционные программы, то есть принимаются конкретные меры, чтобы реально улучшить положение людей. Значительные объемы средств выделяются по федеральным целевым программам.

[Без даты]

Интервью Специального представителя Президента России по вопросам международного сотрудничества в борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью А.Е.Сафонова, опубликованное в журнале “Политический класс” № 1 (13), январь 2006 года

01-02-2006

Вопрос: Анатолий Ефимович, мы существуем в парадоксальной ситуации: явление терроризма существует, а дефиниции понятия нет. Как вы определяете терроризм?

А.Е.Сафонов: Действительно, можно назвать это парадоксальной ситуацией. Общеизвестно, что главной угрозой на сегодня является терроризм, а его определения нет. Декарт говорил: если мы сойдемся в определении, мы избежим очень многих трудностей. Нужна точка отсчета.

Уже несколько лет на рассмотрении ООН находится проект всеобъемлющей конвенции по борьбе с терроризмом, в которой предполагается дать определение этого понятия. К сожалению, и в прошедшем году не удалось серьезно продвинуться в этом деле. Тут две трудности. Первая: как развести понятия терроризма и национально-освободительного движения? Здесь мы сталкиваемся с объективной проблемой. Вторая трудность: возможно ли рассматривать как террористические действия воинских подразделений во время конфликтов?

Драматические события последних лет всех подталкивают к пониманию необходимости выработки определения терроризма. Практически все сходятся в одном: его сердцевиной является насилие над мирным населением. Мы делаем максимум от нас зависящего и очень надеемся, что в наступившем году эта конвенция будет принята. Она важна не только в технологическом отношении, она радикально уменьшит возможность драпировать и обряжать терроризм в другие одежды. А наша задача как раз состоит в том, чтобы сбросить с него флер таинственности и героизма. Ведь "Аль-Каида" - это не просто террористическая организация, это, к сожалению, притягательная для многих философия борьбы с Западом.

Вопрос: Надо признать, что между терактами, совершенными 11 сентября 2001 года в Америке и совершаемыми в Израиле, есть существенная разница. То есть у терроризма имеется, так сказать, местная специфика. Могли бы вы описать специфику терроризма в нашей стране?

А.Е.Сафонов: Хорошо, что вы упомянули 11 сентября. Расхожим стало высказывание: "После 11 сентября мир изменился". Не думаю, что это верно. Мир уже менялся, и именно отсутствие своевременных реакций на эти изменения привели к 11 сентября. До этого были события в Алжире, на Балканах, в Чечне, в Афганистане.

Россия неоднократно посылала сигналы о том, что нам придется столкнуться с мировым терроризмом. Когда мы констатируем, что 11 сентября 2001 года враг встал в полный рост, необходимо добавить: мы ему позволили сделать это. Говоря о глобальном терроризме, важно понимать, что речь идет не только о географии, но и о том, что схватка происходит во всех сферах человеческой деятельности.

Мы должны познавать явление терроризма и противодействовать ему. Только при более глубоком понимании возможно более осмысленное противодействие. Сегодня уже ясно: то, с чем мы сталкиваемся на переднем крае, составляет меньшую часть проблемы, главное - тылы, там все готовится и оформляется.

Природа терроризма такова, что быстро с ним не справиться. Его напалмом не выжжешь. Нужно рассчитывать на длительную работу. Вспомним, что 40 процентов населения исламского мира - молодежь до 15 лет. Работа должна быть сориентирована на них. Это борьба за умы и души.

О специфике России. С одной стороны, можно сказать, что мы прошли свой путь в борьбе с терроризмом. Но с другой - надо признать, что специфика здесь небольшая. Господствуют все-таки общие закономерности.

Вопрос: Как вы относитесь к утверждениям, что в Чечне идет национально-освободительная борьба, это и определяет специфику террора в нашей стране?

А.Е.Сафонов: Важно помнить, что у терроризма нет оправдания, однако есть причины. Как только начинается разговор о причинах, возникает опасность того, что можно соскользнуть в сочувствие и оправдание терроризма.

У этого явления далеко не одна причина. Я считаю упрощением сводить все к бедности, безработице и подобным факторам. Среди таких факторов и темная сторона глобализации. Терроризм рождается не в сфере материального. Его корни в сфере духовного.

Тем не менее все это не оправдывает обращения к террору, чтобы привлечь внимание к существующим проблемам. Чечня после Хасавюрта де-факто получила независимость. Но вскоре

выяснилось, что и это не было целью. Именно это демонстрирует, что Чечня - звено в общей террористической идее.

Террор сегодняшний отличается от террора прошлого и позапрошлого столетий. Тогда террористы преследовали конкретную политическую цель, а добившись ее, они могли оформиться в политическое движение или партию. Сегодня мы увидели терроризм апокалипсиса: добившись одной разрушительной цели, он тут же ставит перед собой следующую, еще более разрушительную. Терроризм становится самодостаточным. Вирус нового терроризма очень живуч, он способен к регенерации и различным мутациям, что дает ему возможность быстро приспособиться к любым региональным конфликтам, присваивая себе право быть толкователем и врачом сложившейся ситуации.

Мир стал менее предсказуемым, многие процессы не завершены, а значит, не идентифицированы. Развитие мира вышло на такой круг, что сегодня больше вопросов, нежели ответов. Это очень неустойчивая ситуация. Это вносит тревогу и угнетает человека. И вдруг появляется некто, кто все знает. Он дает простые ответы на вопросы. Эти ответы находят отклик у большинства, поскольку ясные ответы - тем более радикальные - притягательны.

Вопрос: Можно ли из сказанного вами сделать вывод, что вы согласны с определением XXI века как века террора?

А.Е.Сафонов: В каком-то смысле - да. Но я думаю, что современный терроризм является частью более обширного цивилизационного сценария, связанного с развитием человека и среды его обитания. Здесь затягивается один из основных узлов: научно-технический прогресс опережает темпы совершенствования человека. Это серьезная опасность.

В свое время у одного из ученых спросили: почему человечество не получает сигналов из космоса о существовании цивилизаций? Он грустно заметил: "Или мы одни во Вселенной, или каждая цивилизация, доходя до определенного витка, когда технологически она способна такой сигнал послать, оказывается обреченной на самоуничтожение".

Сегодня важно понять, что разделение на "мы" и "они" непродуктивно. Преступник - это тоже мы, он возник в нашем обществе. Все проблемы сконцентрированы в человеке. Только на этой основе мы можем создавать матрицу на большую перспективу.

Вопрос: Речь, как можно догадаться, о десятках лет?

А.Е.Сафонов: К сожалению, да. Не нужно ставить себе ложные цели и устанавливать ложные сроки. Мы должны понять, что речь идет о работе со следующими поколениями.

Вопрос: Еще об одной стороне вашей деятельности - борьбе с организованной преступностью. На Западе не раз звучали встревоженные речи об угрозе "русской мафии". Этот феномен, по-вашему, мифический или реальный?

А.Е.Сафонов: Несколько лет назад этот образ был в ходу на Западе, сейчас о нем упоминают реже. Это явление имеет и реальную, и виртуальную плоскости. Есть в нем и субъективная составляющая, охотно воспринятая на Западе: исчезла танково-ракетная угроза, но без угрозы трудно привлечь к себе внимание, выбивать дополнительное финансирование и демонстрировать собственную необходимость.

И еще один момент: это явление было создано не без помощи наших специалистов. На рубеже 1990-х годов многие специалисты, в том числе и из правоохранительных органов, на международных форумах говорили: "Не хотите нам помогать - еще узнаете, что такое "русская мафия"!" Расчет был примитивен - получить мизерную материальную помощь, а возникло явление, с которым потом годы носились на Западе.

Но была и реальность. Действительно, с открытием границ, с приватизацией, когда были нажиты гигантские состояния, грязные капиталы двинулись на Запад. Наш новый бизнес, как все новое, был подвижным и агрессивным, иногда шокирующим. В результате сложился устойчивый образ.

По поводу "русской мафии", собственно, все. Но хорошо, что вы спросили об организованной преступности. Несколько лет назад мы говорили нашим западным партнерам, что терроризм все больше и больше смыкается с организованной преступностью, образуя чудовищный холдинг. Нам отвечали: "У нас таких данных нет".

Мы прекрасно понимали, что у криминальных и террористических сетей разные политические цели. Они лишь иногда имели мягкие контакты, чтобы получить оружие, убрать конкурента чужими руками. Но слияния не было.

Сегодня ситуация радикально изменилась. Все признают, что такое слияние происходит. Возьмите Балканы, где, образно говоря, был создан трубопровод, по которому сегодня перекачивают наркотики, живой людской товар. Но теперь им могут воспользоваться и террористы для прогона по нему оружия, волонтеров и т.д. То есть работает унифицированная структура. То же мы видели и в Чечне. В Колумбии слово "наркотерроризм" отнюдь не является литературным образом.

Появился монстр, которого крайне трудно разложить на террористическую и криминальную составляющие. Это новое и крайне опасное сплетение. Сегодня становится понятно, что коррупция не ограничивается стенами кабинетов чиновников: взрывается самолет, становится известно, что за взятку террористы смогли пронести на борт взрывчатку. Возникший симбиоз создает новые проблемы и требует новых подходов.

Вопрос: Наше государство готово к этим новым угрозам?

А.Е.Сафонов: Дело не только в государстве. Необходимо вовлечь все ресурсы гражданского общества. Оно построено по сетевому, ячеистому принципу, таким же образом строятся и террористические сети. Мы должны понимать, что новые угрозы не могут быть нейтрализованы при помощи старого оружия.

Вопрос: Из того, что вы сказали, можно сделать вывод: народы мира, трепещите! Вы верите, что терроризм можно победить?

А.Е.Сафонов: Я бы сформулировал другой вывод: "Люди, будьте бдительны!" Эти слова Юлиуса Фучика вполне актуальны сегодня. Я абсолютно убежден, что в долговременной перспективе удастся справиться и с этим вызовом. По моему мнению, сейчас явление терроризма приблизилось к своей высшей точке. Важно отдавать себе отчет в том, что слово "точка" в данном случае употребляется весьма условно. У такого рода явлений нет пика, есть высшая площадка. От нас зависит, сколько времени терроризм пробудет на этой площадке и когда начнет скатываться вниз.

Сейчас мы должны открыть "второй фронт" в борьбе с терроризмом - сражение в сфере духовной. Надо отдавать себе отчет в том, что терроризм есть проявление природы человека. Борясь с терроризмом как явлением технологическим, мы ни в коем случае не должны упускать из виду его духовное измерение. Каждый человек должен заглянуть в свою душу и обратиться к душе другого человека.

[Без даты]

О неформальных консультациях экспертов Российской Федерации и Группы Рио по вопросам сотрудничества в противодействии терроризму

30-03-2006

23 марта 2006 года в Боготе (Колумбия) прошли неформальные консультации экспертов Российской Федерации и Группы Рио (ГР) по вопросам сотрудничества в противодействии терроризму, приуроченные к VI очередной сессии Межамериканского Комитета по борьбе с терроризмом (СИКТЕ).

Участники консультаций подтвердили приоритетную значимость укрепления и совершенствования международно-правовой базы борьбы с терроризмом, взаимодействия на этом направлении.

Участники обменялись мнениями об основных тенденциях развития терроризма, поделились опытом применительно к мерам предупреждения и пресечения терроризма, предпринимаемым в рамках сотрудничества на многостороннем и национальном уровнях.

В ходе консультаций были рассмотрены перспективы межрегионального сотрудничества в борьбе с терроризмом, обсуждены возможности развития контактов и обмена информацией между Российской Федерацией и Группой Рио. Российская делегация проинформировала о деятельности и потенциале СНГ, ШОС, ОДКБ и Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма.

[Без даты]

Выступление Специального представителя Президента Российской Федерации по вопросам международного сотрудничества в борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью А.Е.Сафонова на первом пленарном заседании Семинара по конкретным предложениям по укреплению партнерства государств и бизнеса в противодействии терроризму, Москва, 11 октября 2006 года

25-10-2006

Я искренне рад приветствовать Вас здесь. Тем более, что я вижу очень много знакомых лиц, коллег, друзей, наших партнеров. В первую очередь хочу выразить признательность тем, кто приехал издалека, причем многие из них как раз начинали то дело, ради которого мы здесь собрались. Прошло уже определенное время, и мы не только не потеряли наших сторонников, наоборот, их стало больше, и, конечно, я за это очень признателен всем участникам сегодняшнего мероприятия.

Некоторая отдаленность от городской суеты позволит собравшейся группе экспертов самой высокой квалификации поработать особенно активно и плодотворно. Российская сторона, как хозяйка этой встречи и председатель в "Группе восьми", весьма на это рассчитывает. Идея укрепить, а в каких-то сферах и создать партнерство, партнерское сотрудничество государственных структур и делового мира в противодействии терроризму — предложение новое и для "восьмерки" и для прочих форматов. Причем как международных, так и национальных.

Выдвигая инициативу создания и укрепления антитеррористического партнерства государств и бизнеса Россия и "Группа восьми", естественно, не начинали "с нуля". Соответствующие усилия предпринимаются и уже предпринимались. Имеются и достижения — в самых разных государствах и на разных международных площадках. Но, думаю, никто со мной спорить не будет, если я скажу, что в этих усилиях и в этих достижениях пока еще нет необходимой системности, последовательности, организованности. В том числе и потому, что не существует достаточно весомых, я бы сказал, глобальных политических рамок для постоянного и заинтересованного общения по проблеме антитеррора в формате государств и бизнеса.

Речь идет действительно о большом, политическом, штурманском курсе. Это мы и называем "рамками", "стратегией", "политической волей" и "политическим сигналом".

Именно на создание таких глобальных политических рамок и направлена антитеррористическая инициатива "восьмерки". При этом я убежден, что выполнить поставленные задачи эффективно и весомо может именно "Группа восьми" — как формат столь же авторитетный, в том числе в деловых кругах всего мира, сколь и гибкий.

Подчеркну, реализация нашей инициативы никогда не рассматривалась нами как нечто легкое. Признаюсь, еще год назад моя коллега г-жа Мария Катауи первой сказала мне: "Анатолий, ты берешься за очень тяжелое и непростое дело". И я благодарен за этот сигнал, потому что действительно я получил его от человека, который с этой темой был знаком не понаслышке, и уже имел большой опыт, "багаж". Использование этого багажа всем нам очень помогло.

Мы отдаем себе отчет в том, что, хотя государство и бизнес безусловно являются естественными союзниками в борьбе с терроризмом, который угрожает им обоим и нашему обществу в целом, все же, были и во многом сохраняются проблемы на пути активного, открытого антитеррористического сотрудничества государственных и частных структур. Так, есть и взаимное недоверие, и недопонимание интересов и целей друг друга. Сохраняется некий груз взаимных претензий, обоснованных и не вполне. Понимая все это, Россия и наши партнеры по "Группе восьми" намерены действовать в рамках инициативы одновременно и динамично и энергично и, с другой стороны, выверено и даже осторожно. Каждый раз подчеркивая, что предлагаемое нами бизнесу антитеррористическое партнерство изначально основывалось и всегда будет основываться на принципах добровольности, взаимного интереса и осознания сторонами различных ролей и разной ответственности государств и частного бизнеса в том, что касается обеспечения безопасности государств и общества в противодействии терроризму.

Основные принципы предлагаемого "Группой восьми" антитеррористического партнерства государств и бизнеса зафиксированы в долго и основательно выработывавшемся проекте главного документа инициативы — международной Стратегии антитеррористического партнерства государств и бизнеса.

Мы рассматриваем этот документ как важнейшую совместную позицию государств "восьмерки" и авторитетных и ответственных представителей мирового бизнеса, которые отвергают терроризм и готовы предпринять последовательные, энергичные усилия по противодействию ему.

Мы с удовлетворением отмечаем, что идея и сам текст Стратегии поддерживается в деловых кругах.

Наш план – принять Стратегию на предстоящем в Москве 28-30 ноября с.г. Глобальном форуме антитеррористического партнерства государств и бизнеса.

Готов подтвердить, что в Форуме примет участие Президент Российской Федерации Владимир Путин.

Планируем собрать в Москве самых высоких представителей делового мира, официальные делегации государств "восьмерки".

Уверены, что работа Форума, обсуждение на нем на самом высоком представительном и содержательном уровне вопросов антитеррористического сотрудничества государственных и частных структур, принятие Стратегии антитеррористического партнерства позволит достичь главного – создать те самые политические рамки для насыщенного антитеррористического диалога политического и делового мира, запустить авторитетный и, я надеюсь, самостоятельный процесс международного антитеррористического сотрудничества с участием как государств, так и бизнеса.

Пользуюсь случаем, чтобы с этой трибуны подтвердить заинтересованность российских организаторов Форума и "Группы восьми" видеть высших руководителей всех ваших ведомств и компаний на Форуме в Москве. Соответствующие приглашения Вам уже направлены.

Считаем, что нынешний семинар, его работа, возможные выводы и предложения послужат важнейшим элементом подготовки и успешного проведения Глобального форума и запуска соответствующего международного процесса антитеррористического сотрудничества государств и бизнеса.

Кстати, именно партнерский подход, мы в этом уверены, позволит выявить те резервы, которые еще не вскрыты в борьбе с терроризмом. Скажу больше, в этом плане действительно именно деловые круги, известные своей инициативностью, практической хваткой, могут сыграть ведущие роли в связке "государства-бизнеса". Мы прекрасно понимаем, что политические декларации будут важны и эффективны только если на практике, в реальных сферах экономической и, к слову, не только экономической жизни, конкретные государственные власти и конкретные компании будут заинтересованы и готовы вести сотрудничество в отражении террористических угроз, причем именно на основе партнерских принципов.

Последний тезис я хотел особенно подчеркнуть, в том числе с учетом тех событий, которые произошли за то время, пока мы работаем над этой тематикой. Особенно показательны последние лондонские события, связанные с "жидкими бомбами".

С этой точки зрения, повестка дня нашего семинара, трех его рабочих групп, вселяет оптимизм. Собственно, семинар и собирался сугубо на основе предложений от конкретных компаний и ведомств. За каждым выступлением стоит инициатива того или иного госоргана или компании. Важно понимать, что речь идет пока о позициях, не согласованных вне пределов инициаторов предложений. Но в этом, я думаю, и сила инициативы. Она спровоцировала большое количество идей и предложений. В ней нет ничего искусственного и навязанного кому бы то ни было, тем более "сверху".

Вполне допускаю, что не все высказанные идеи окажутся реализуемыми по разным причинам, но знаю другое: будут поступать и новые идеи. Они уже поступают. Часть из них мы попросту не успели даже внести в программу этого семинара. Мы, кстати, готовы распространить все ваши новые предложения и материалы среди экспертов-участников. Есть возможность и по ходу обсуждений представить ваши идеи и предложения, пусть даже и не оформленные письменно. Просьба обращаться по этим и другим вопросам в секретариат семинара. Уверен, что наши сегодняшние обсуждения выведут нас на многие важные заключения, может быть рекомендации, которые мы, во-первых, возьмем с собой и, может быть, будем готовы использовать на уровне своих ведомств и компаний.

С другой стороны, мы, как организаторы мероприятия, готовы будем сообщить итоги наших обсуждений и в соответствующей форме представить Глобальному форуму в Москве. Повторюсь, это будет важный элемент работы и обсуждений на самом Форуме. Важный, но не единственный. Трибуна Форума будет широко предоставлена его участникам для выдвижения идей, изложения мнений, заявления позиций.

И это будет в лучшей мере отражать и суть инициативы партнерства, и тот единственно возможный способ общения государств и бизнеса, который сможет содействовать эффективному укреплению нашей с вами общей антитеррористической безопасности.

В заключение хочу отметить один тезис. Принципиально новым качеством современного терроризма является не только его мегасложность. По сути дела, мы имеем отношение с

междисциплинарной, самовоспроизводящей проблемой, имеющей длительный жизненный цикл, и, особенно, сетевую самоорганизацию.

Существующие системы национальной и международной безопасности имеют иерархическую, жесткую структуру, которая ставит их в потенциально проигрышную позицию в борьбе с террористической структурой. Современному терроризму эффективно может противостоять только "сетевой" антитеррор, самоорганизующаяся сеть антитеррора.

Стратегическая задача сетевого антитеррора – это привлечение широких кругов общественности, представителей органов законодательной и исполнительности власти, представителей бизнеса, деятелей культуры, СМИ, специалистов судебных и силовых структур, научно-исследовательских и образовательных учреждений, участников политических и общественных объединений и движений к созданию мегасистемы единого антитеррористического фронта. Это должна быть сетевая организация тех сил, стратегические цели которых направлены на поиск наиболее адекватных ответов на новые глобальные вызовы со стороны преступного мира. По сути дела, так как мы имеем действительно синергетический вызов, поэтому мы должны искать и синергетический ответ на него, соответствующее решение междисциплинарной угрозы.

На этом позвольте свое вступительное слово завершить.

Объявляю наш семинар открытым, и желаю всем успешной и результативной совместной работы.

Благодарю за внимание.

[Без даты]

Выступление вице-председателя Комитета экспертов Совета Европы по борьбе с терроризмом (CODEXTER), Постоянного представителя Российской Федерации при международных организациях в Вене А.В.Змеевского на политической конференции ОБСЕ по партнерству государств, гражданского общества и бизнеса в противодействии терроризму, Вена, 31 мая - 1 июня 2007 года

04-06-2007

Уважаемый г-н Председатель,

Уважаемые коллеги,

Сохраняющаяся террористическая угроза диктует жесткую необходимость укрепления антитеррористической коалиции государств. Бизнес и гражданское общество в целом - потенциальные союзники государств в борьбе с этим опасным явлением.

Политконференция ОБСЕ - важнейшее звено в цепи международных мероприятий, направленных на достижение этой цели. Важно сохранить преемственность движения по пути формирования партнерства государств, бизнеса и гражданского общества, начало которому положено на Глобальном форуме в Москве под эгидой "восьмерки" и продолжено на недавней Международной конференции под эгидой Совета Европы "Почему терроризм. Изучение условий, способствующих распространению терроризма". Такое партнерство рассчитано на долгосрочную перспективу.

Солидную политико-правовую базу под эти усилия подводит Глобальная контртеррористическая стратегия ООН, задавшая конкретные параметры антитеррористического партнерства гражданского общества, частного сектора и государств,

Стратегия определяет и модальности антитеррористического взаимодействия региональных структур, нацеливая на координацию и взаимодополнение усилий друг друга. Каждая из региональных структур призвана найти свою нишу в общих глобальных усилиях по противодействию терроризму, привлечению к ним бизнеса и гражданского общества в целом.

Высокой оценки достойны усилия на этом направлении ОБСЕ, проведшей целый ряд, по своему уникальных, мероприятий, призванных найти практические решения по самым, пожалуй, сложным направлениям антитеррора (предотвращение актов, совершаемых террористами-смертниками, пресечение финансовой подпитки терроризма, а также использования Интернета в террористических целях). Заслуживает развития успешный опыт проведения здесь в Вене осенью прошлого года совместного семинара ОБСЕ - СЕ по превенции терроризма.

В русле своего рода европейского антитеррористического "разделения труда" весомый вклад вносит Совет Европы, прежде всего, в совершенствование международно-правовой базы борьбы с терроризмом, формирование стандартов противодействия ему на основе верховенства права и уважения прав человека.

Среди приоритетных направлений работы Совета Европы в этой области можно выделить следующие.

Ключевой задачей становится идеологическое противодействие терроризму. Иными словами, борьба за умы и сердца людей. В плане превенции терроризма нет сейчас выше задачи, чем лишить его идеологической и социальной опоры.

Именно этой задаче служит Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма. Это - первый международный договор, признавший уголовными преступлениями публичное подстрекательство к совершению террористического преступления, а также подготовку террористов и их вербовку.

Конвенция - яркий пример вклада региональной организации в глобальные антитеррористические усилия. Ее положения легли в основу резолюции 1624 (2005) Совета Безопасности ООН, которая вывела тему пресечения подстрекательства к терроризму на глобальный уровень.

В русле этой задачи идут и прописанные в Конвенции практические меры в сфере образования, культуры в борьбе с терроризмом, по задействованию в этих целях потенциала СМИ, НПО, в целом гражданского общества.

Завтра этот уникальный документ вступит в силу. Конвенция открыта для участия всех государств. Ее универсализации во многом бы способствовало взятие обязательств по Конвенции всеми государствами-участниками ОБСЕ,

Крупные задачи в этой области перед гражданским обществом и его наиболее активным сегментом - бизнесом - поставлены на состоявшейся в апреле с.г. в Страсбурге Международной конференции по изучению условий, способствующих распространению терроризма. Среди них – развитие межцивилизационного и межконфессионального диалога, поддержание баланса между интеграционными процессами современного глобализирующегося мира и культурной самобытностью, соблюдение прав человека в контексте противодействия терроризму. Конференция рассмотрела также вопросы взаимодействия государственных и негосударственных структур с целью подготовки “Белой книги” Совета Европы по межкультурному диалогу.

Другое важнейшее направление партнерства государств, бизнеса и гражданского общества - лишение терроризма его материальной базы, прежде всего, финансовой подпитки террористических структур. Именно этой задаче служит принятая Советом Европы в мае 2005 г. Конвенция об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и финансировании терроризма. Мониторинг за выполнением Конвенции осуществляет Комитет экспертов Совета Европы по оценке мер борьбы с отмыванием преступных доходов (МАНИБЭЛ).

Перспективным представляется еще одна область тройственного партнерства. Это - борьба с террористическими проявлениями в киберпространстве. По оценкам ООН, в мире существует свыше 5000 веб-сайтов террористического содержания, не говоря уже о других возможностях использования всемирной паутины для достижения преступных террористических целей. В развитие Конвенции Совета Европы о киберпреступности 2001 г. Комитет экспертов Совета Европы по борьбе с терроризмом приступил к изучению национального опыта противодействия террористическим проявлениям в киберпространстве.

Перспективное направление сложения усилий государств, бизнеса и гражданского общества - страхование от террористических рисков. Главное здесь - выйти на новые эффективные, в т.ч. транснациональные, схемы защиты человека от террористических рисков, восстановления прав жертв терроризма, Экспертные органы Совета Европы приступили к обобщению передового национального опыта в этой сфере.

Тема защиты прав человека в борьбе с терроризмом и от посягательств террористов - логическое развитие важнейшей составляющей деятельности Совета Европы по обеспечению верховенства закона и защиты демократических ценностей.

Необходимо развивать усилия по совершенствованию международно-правовой базы борьбы с терроризмом, адаптируя ее к новым вызовам на основе примата международного права, уважения прав человека. Соблюдению баланса в достижении этих целей в немалой степени будет способствовать заинтересованное партнерство государств, бизнеса и гражданского общества,

Надеюсь, что наша Конференция внесет свой вклад в развитие такого партнерства.

Совет Европы готов всемерно содействовать этой работе.

Благодарю за внимание.

[Без даты]

Совместное заявление для печати по итогам 16-го заседания Российско-Американской рабочей группы по борьбе с терроризмом

907-23-06-2008

19-20 июня в Москве состоялось 16-е заседание Российско-Американской рабочей группы по борьбе с терроризмом (РГБТ) под сопредседательством заместителя Министра иностранных дел Российской Федерации С.И. Кисляка и старшего заместителя Государственного секретаря США по политическим вопросам У. Бернса.

Борьба с глобальным терроризмом и наше совместное сотрудничество в РГБТ являются ключевыми элементами Декларации о стратегических рамках российско-американских отношений и имеют важное значение не только для наших стран, но и для международного сообщества в целом. Сочетание международного терроризма с опасностью распространения оружия массового уничтожения и средств его доставки представляет собой фундаментальную угрозу для безопасности США, России и других стран мира.

Россия и США продолжают играть ведущую роль в успешной реализации Глобальной инициативы по борьбе с актами ядерного терроризма (ГИБАЯТ), запущенной совместно Президентами России и США в 2006 году. Глобальная инициатива, количество участников которой возросло к настоящему времени до 73 государств, предоставляет всем партнерам возможность для сотрудничества в укреплении их национальных и совместных потенциалов в борьбе с терроризмом.

В рамках РГБТ Россия и США объединили свои усилия для борьбы с терроризмом и другими международными угрозами, сосредоточив внимание на нескольких важных областях, включая Афганистан, борьбу с наркотиками, согласование в ООН санкционных списков террористов и их финансовых спонсоров, финансирование терроризма, обмен разведывательными данными, правоприменительную деятельность, оружие массового уничтожения (ОМУ), переносные ракетно-зенитные комплексы (ПЗРК) и безопасность на транспорте.

За последнее время РГБТ продемонстрировала многочисленные достижения в различных областях:

Установлены каналы прямой связи в Вашингтоне и Кабуле между российской Федеральной службой по контролю за наркотиками (ФСКН) и органами Агентства США по контролю за наркотиками (АКН). Начата совместная работа между ФСКН и АКН в этих городах и в рамках операции «Канал» Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ);

Придали постоянный характер проекту Совета Россия-НАТО (СРН) о совместной подготовке кадров в области борьбы с наркотиками в г. Домодедово для Афганистана и Центральной Азии;

Регулярно проводили в Нью-Йорке совместные заседания, а также осуществляли тесную координацию в Комитете ООН 1267 по санкциям и на других форумах ООН по вопросам составления списков террористов;

Осуществляли координацию в отношении запросов о свидетельских показаниях в рамках Договора между Россией и США о взаимной правовой помощи по уголовным делам в вопросах, связанных с терроризмом и включающих материальную поддержку террористической деятельности, включая финансовую поддержку такой деятельности в Чечне;

Провели в апреле 2007 года в Вашингтоне и в ноябре 2007 года в Москве продуктивные обмены между спецслужбами и правоохранительными органами двух стран, сосредоточившись на таких вопросах, как убийство российских дипломатов в Ираке, вызывающая взаимную озабоченность деятельность террористических групп, актуальная информация об угрозах, новые совместные расследования и ОМУ-терроризм: химический, биологический, радиологический и ядерный;

Провели в феврале 2008 года обсуждение вопросов борьбы с ОМУ-терроризмом с целью выхода на завершение согласования конкретного рабочего плана;

Продолжили реализацию российско-американских договоренностей по ПЗРК в формате постоянного диалога экспертов;

Совместно организовали семинар по безопасности «Авиaperезовки в США», проходивший в Москве в октябре 2007 года; и

Организовали совместно с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) проведение в мае 2007 года новаторской конференции о партнерстве между государством и частным бизнесом в деле борьбы с терроризмом.

Основные моменты 16-го заседания РГБТ включают следующее:

Договоренность в принципиальном плане об обеспечении российских военных поставок Национальной армии Афганистана;

Дальнейшая поддержка проектов Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), предназначенных для повышения возможностей по обеспечению безопасности границ в Афганистане и Центральной Азии путем организации подготовки и повышения квалификации сотрудников таможенных и пограничных служб, а также создания соответствующих учебных баз;

Обязательство о поддержке и выделении средств для реализации проекта Совета Россия - НАТО о совместной подготовке кадров в области борьбы с наркотиками;

Договоренность об ускорении одобрения рамочных документов в отношении Центральноазиатского регионального информационного координационного Центра;

Договоренность о совместной работе по включению в санкционные списки лиц/субъектов, исключению из списков лиц/субъектов, которые более не отвечают критериям включения, а также по обновлению идентификаторов, позволяющих санкциям по резолюции Совета Безопасности ООН 1267 оставаться актуализированными, эффективными и осуществимыми, в целях обновления Сводного списка Комитета 1267, в том числе в части, касающейся движения «Талибан»;

Договоренность о совместной работе с членами Евразийской группы по усилению их борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма;

Договоренность о расширении совместных расследований случаев терроризма;

Договоренность о рамках двустороннего сотрудничества в области криминалистических экспертиз радиоактивных материалов;

Договоренность о создании партнерств равноправных участников в области транспортной безопасности на основе Меморандума о соглашении, который включал бы механизм обмена появляющимися технологиями, соответствующей информацией и передовым опытом, извлечения уроков; оценки аэропортов и инспекции воздушных судов.

[Без даты]

**Стенограмма выступления Министра иностранных дел России С.В.Лаврова на открытии
Международной конференции по партнерству государств и бизнеса в противодействии
терроризму, г. Москва, 21 ноября 2007 года**

1855-22-11-2007

Уважаемые коллеги,

Дамы и господа,

Прежде всего, хотел бы приветствовать всех участников конференции, пожелать плодотворной работы. Наша встреча в таком составе – наглядное подтверждение тому, что выдвинутая Россией в прошлом году в рамках председательства в «Группе восьми» и поддержанная другими странами «восьмерки» международная инициатива укрепления государственного и частного антитеррористического партнерства развивается, набирает обороты и привлекает новых сторонников.

Год назад здесь же в Москве состоялось важнейшее событие в рамках этой антитеррористической инициативы - первый глобальный форум по партнерству государств и бизнеса в противодействии террору. Свыше 500 представителей из почти 40 стран мира приняли ключевой документ - выработанную в рамках «Группы восьми» и получившую широкий международный резонанс Стратегию антитеррористического партнерства. Тем самым были заложены политические и организационные основы для наращивания эффективного антитеррористического сотрудничества государственных и негосударственных, прежде всего предпринимательских, структур.

Твердо исходим из того, что государства и деловой мир являются естественными и последовательными союзниками в деле отражения террористических угроз. Их плотное взаимодействие в решении стоящих в этой области задач - необходимая составляющая антитеррористических усилий, которые предпринимаются как на национальном уровне, так и в международном формате. Такое взаимодействие должно строиться на принципах добровольности, взаимного интереса и четкого понимания специфики функций государственных и частных структур, их сравнительных преимуществ.

Проводя Глобальный форум, мы понимали, что результативность инициативы будет определяться тем, насколько удастся насытить созданные политические и организационные рамки конкретным содержанием - практическими проектами государственно-частного антитеррористического партнерства, способными дать реальную «добавочную стоимость» усилиям

в сфере антитеррора. Сегодня становится ясно, что наши ожидания оправдываются. Реализуется ряд совместных проектов, причем некоторые из них находятся в продвинутой стадии.

Организуя Конференцию, мы в МИД России рассчитывали, что она позволит подвести промежуточные результаты работы по воплощению в жизнь наиболее значимых проектов и инициативы в целом, обсудить перспективы на будущее. Не хотел бы останавливаться на отдельных проектах – они будут представлены пленарном заседании и в секциях. В качестве положительного примера отмечу инициированные российской компанией «Норильский никель» усилия по пресечению контрабанды драгосодержащих материалов в интересах борьбы с финансированием криминала и терроризма. Предусмотренная Стратегией партнерства рабочая группа по этому проекту подготовила пакет соответствующих международных мер.

Не могу не упомянуть и активную позицию мэрии Москвы, в сотрудничестве с которой Министерство иностранных дел проводит сегодняшнюю конференцию. Суть предложений столичных властей – в том, чтобы существенно укрепить антитеррористическое взаимодействие крупных мировых столиц.

Особого внимания заслуживают также отличающиеся динамикой и размахом инициативы, прорабатываемые немецким «Союзом против чрезвычайных угроз». Они будут рассмотрены в рамках отдельной секции.

На наш взгляд, крайне важно, что благодаря ширящемуся пониманию необходимости объединения всех усилий в борьбе с терроризмом инициатива антитеррористического партнерства выходит за пределы формата «восьмерки». Так, в мае – июне этого года в Вене по предложению России и Соединенных Штатов Америки проведена представительная Политическая конференция ОБСЕ по партнерству государств, бизнеса и гражданского общества в противодействии терроризму. Надеемся, что тематика антитеррористического партнерства найдет свое воплощение в дальнейшей деятельности ОБСЕ, в частности, в решениях предстоящего через неделю в Мадриде Заседания министров иностранных дел Организации по Безопасности и Сотрудничеству в Европе.

С удовлетворением отмечаем усиливающийся интерес других европейских и глобальных организаций к инициативе России. Наряду с антитеррористическим координатором ОБСЕ в нашей сегодняшней Конференции участвуют его коллеги из Европейского Союза, председатель Комитета экспертов Совета Европы по борьбе с терроризмом и представители Управления ООН по наркотикам и преступности.

Уверен, что Конференция будет реально способствовать дальнейшему укреплению партнерства государств и бизнеса на международном и национальном уровне по противодействию терроризму. Со своей стороны, мы также будем делать для этого все от нас зависящее.

Благодарю за внимание.

[Без даты]

СООБЩЕНИЕ ДЛЯ СМИ

О специальном мероприятии в ООН по тематике российской инициативы укрепления антитеррористического партнерства государств и бизнеса

1320-08-09-2008

4 сентября в Нью-Йорке «на полях» заседания Генеральной Ассамблеи ООН по обзору выполнения Глобальной контртеррористической стратегии ООН по инициативе Российской Федерации состоялось специальное мероприятие, посвященное вопросам реализации международной инициативы антитеррористического партнерства государств и бизнеса.

Инициатива была выдвинута Россией во время ее председательства в «Группе восьми» в 2006 году и поддержана другими членами «восьмерки», рядом стран и международных организаций, а также частными российскими и иностранными компаниями. В настоящее время в ее рамках осуществляется ряд конкретных проектов, нацеленных на укрепление взаимодействия государственных структур и частных компаний в сфере борьбы с терроризмом.

Встречу, собравшую большую аудиторию из числа членов национальных делегаций на заседании ГА ООН, руководителей антитеррористических структур ООН, а также ОБСЕ, Совета Европы, Евросоюза, представителей СМИ, неправительственных организаций, открыл Постоянный представитель Российской Федерации при ООН В.И.Чуркин.

На мероприятии выступили многие ведущие участники российской международной инициативы, в том числе представители Межрегионального исследовательского института ООН по вопросам преступности и правосудия, немецкого «Союза промышленников против чрезвычайных

угроз», итальянского концерна «Финмеканика», американской корпорации «Ситигруп», известного международного политологического центра «Институт Восток-Запад». Координатор по вопросам контртерроризма Евросоюза Ж. де Керков изложил программу государственно-частного партнерства в рамках ЕС.

Состоявшееся мероприятие продемонстрировало значительный практический вклад Российской Федерации в международные усилия по выполнению Глобальной контртеррористической стратегии ООН и, в частности, ее важного и новаторского направления – государственно-частного антитеррористического сотрудничества. Оно, без сомнения, придаст дополнительный импульс дальнейшей реализации российской инициативы, а также послужит делу укрепления многостороннего сотрудничества по противодействию международному терроризму в целом.

8 сентября 2008 года

Выступление Специального представителя Президента России по вопросам международного сотрудничества в борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью А.Е.Сафонова на сессии открытия Конференции ОБСЕ по антитеррористическому партнерству государств, бизнеса и гражданского общества, Вена, 15 сентября 2008 года

17-09-2008

Уважаемый председатель,
Уважаемые участники конференции,

Позвольте, прежде всего, поблагодарить за возможность участвовать в открытии нашей встречи, поделиться взглядами на ее задачи и значение, а также на некоторые вопросы совместного противодействия глобальной террористической опасности.

Считаю наш сегодняшний форум мероприятием во многом знаковым.

Во-первых, он наглядно и вновь демонстрирует существенный потенциал Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, ее сохраняющиеся возможности продвигать международное сотрудничество на приоритетных направлениях. Таким образом, ОБСЕ, по нашему мнению, реализует свое истинное предназначение как организации, содействующей решению важных для всех ее членов вопросов безопасности, в данном случае вопросов антитеррористической безопасности.

Во-вторых, ОБСЕ – возможно, как никакая другая региональная организация – способна объединить под знаменами борьбы с общей для всех нас террористической угрозой государства, представителей бизнес-сообщества и гражданское общество. В этой аудитории, думаю, все прекрасно понимают, что только единство и заинтересованное, равноправное взаимодействие всех перечисленных сил способно победить терроризм – эту глобальную, многосложную и по-прежнему смертельную опасность.

Не менее важно то, что ОБСЕ нынешним мероприятием вновь демонстрирует способность объединить в совместной работе в интересах антитеррора представителей всех государств-участников Организации – вижу это по комплексному, авторитетному, представительному составу наших делегаций. Опять же, для всех нас очевидно, что достигнуто в непростой обстановке, когда целый ряд государств в сегодняшней ситуации продолжают разделять весьма существенные противоречия по слишком многим, к сожалению, вопросам международной повестки дня.

Искренне надеюсь, что эти противоречия не помешают нам плодотворно и эффективно поработать на нынешней конференции – программа мероприятия предоставляет для этого все необходимые возможности.

В этой связи, позвольте сердечно поблагодарить организаторов нашей встречи, прежде всего – Антитеррористическое подразделение ОБСЕ во главе с моим коллегой и хорошим другом Рафаэлем Перлом – за прекрасную подготовку мероприятия и вообще за настойчивую, вдумчивую и очень полезную работу в наших общих интересах.

Россия особенно удовлетворена тем, что вынесенные в главную тему конференции задачи укрепления государственно-частного антитеррористического партнерства отныне и впредь прочно вошли в повестку дня ОБСЕ.

Видим в этом результат, в том числе, и известной международной инициативы антитеррористического партнерства государств и бизнеса, в свое время выдвинутой российским председательством в «Группе восьми». Хочу доложить, что та «восьмерочная» инициатива поступательно развивается в рамках своего главного документа – международной Стратегии

антитеррористического партнерства государств и бизнеса – и, в основном теперь, по линии реализации ряда конкретных международных проектов антитеррористического партнерства.

Особо хочу выделить проект по повышению эффективности международного сотрудничества в пресечении контрабанды сырья драгоценных металлов как средства финансирования организованной преступности и терроризма, разработанный по инициативе российской компании «Норильский никель». Речь о проекте пойдет на третьей сессии конференции.

Мы приветствуем все более активное присоединение к этому проекту как мировой отрасли драгметаллов, так и авторитетных международных структур – Всемирной таможенной организации, Управления ООН по наркотикам и преступности, ЮНИКРИ и, конечно, ОБСЕ.

Хочу отдельно отметить тот факт, что «Норильский никель» выступил спонсором нашей конференции.

К сожалению, по некоторым, в основном организационным, причинам, нам не удастся на этой конференции послушать самих авторов этого проекта, но я уверен, что сотрудничество в его рамках продолжится и будет полезно нам всем.

Позволю себе здесь некоторое теоретическое отступление. Давайте зададим себе вопрос: почему актуальна и важна эта тема – тема партнерства бизнеса и государств в усилиях против терроризма?

- ввиду опасности самой террористической угрозы?

- или ввиду имеющегося мощного потенциала совместного ответа на эту угрозу со стороны государств и бизнеса?

Как мне представляется, ответ очевиден. Ввиду обеих причин.

Терроризм – быстр, активен, глобален, имеет фактически неограниченную свободу выбора средств и способа действий. Бизнес имеет схожие характеристики и возможности, что значительно отличает его, например, от государственных, более строгих и консервативных структур. Именно бизнес, благодаря своей степени активности и гибкости, может сделать в противодействии терроризму то, что не может сделать государство.

Это мы видим у нас в России, ценим, бережем, развиваем. Надеемся на то, что аналогичные процессы могут происходить и в других государствах – говорим об этом настойчиво и откровенно нашим партнерам.

Еще ряд замечаний. Подумайте, чем отмечен бизнес и что особенно важно учитывать в наше беспокойное время?

- бизнес умеет соперничать, конкурировать, но не воевать и враждовать,

- бизнес обладает способностью заживлять раны, как говорится, шрамы войны и вражды, причем как самим процессом активного труда, так и, особенно, его результатами,

- бизнес умеет искать союзника, партнера, ценит доверие, знает цену риска.

Что ему, бизнесу, нужно, в чем он нуждается?

- в безопасности, причем в безопасности как «продукте производства», так и «продукте потребления», который бизнес может и производить, и потреблять.

Степени взаимодействия государства и бизнеса – если иметь в виду и внутреннее, и внешнее для каждого государства измерение – дают нам неограниченные возможности выбора, а значит и неограниченные возможности результата. Причем практически во всех областях и материальной, и духовной деятельности человека.

И еще. У бизнеса есть и более, так сказать, интегративное, аккумулятивное призвание – в своем стремлении к развитию объединять людей и страны, и мы в новой России видим эту созидательную роль бизнеса. Особенно поэтому поощряем и будем поощрять интеграционные экономические процессы, соответственно, дальнейшую поступательную интеграцию российского бизнеса в мировую экономику. Это – также залог укрепления нашей всеобщей безопасности, в том числе антитеррористической безопасности.

Важнейшим приоритетом современных антитеррористических усилий, как на национальном, так и на международном уровне, является противодействие распространению террористической идеологии и пропаганде. К сожалению, в современных условиях такое распространение, по сути – идеологическая агрессия терроризма, часто происходит под прикрытием продвижения, пропаганды извращенных интерпретаций ислама.

Террористической идеологии необходимо поставить прочный и эффективный заслон.

И это, думаю, – именно та задача, в рамках которой особенно видна потребность в адекватном взаимодействии государств и гражданского общества.

Ключевой, российский докладчик на посвященной данному «срезу» государственно-частного партнерства первой сессии конференции – Анатолий Лысенко, известный российский общественный деятель, мой хороший знакомый, руководитель авторитетной российской и международной НПО, Международной академии телевидения и радио, вот уже который год проводящей международные конференции «Электронные СМИ и терроризм».

Не сомневаюсь, что наработки Международной академии окажутся востребованы нашей аудиторией, будут применимы в самых разных международных и национальных форматах.

Российский опыт в данной, признаю, деликатной сфере – сфере «борьбы за умы и сердца людей», расположенной «на стыке» свободы выражения мнений и распространения идей насилия и ненависти – думаю, помогут осветить и другие члены российской делегации, представители исламских структур России

В целом с удовлетворением подчеркну, что российская делегация на нынешней конференции подобралась весьма разносторонняя, авторитетная, олицетворяющая как решительный настрой всех слоев и институтов российского общества на антитеррористическую работу, так и прекрасный практический опыт такой работы, накопленный Россией в результате непростых решений, часто тяжелых испытаний.

Крупная российская компания ЛУКОЙЛ активно продвигает в российскую и международную практику сотрудничества совместное проведение заинтересованными государственными и негосударственными структурами антитеррористических учений – одно такое учение под эгидой ФСБ России и с участием представителей Шанхайской организации сотрудничества только что прошло в Волгоградской области, второе запланировано провести в конце сентября на нефтеналивном комплексе ЛУКОЙЛА в г.Высоцке Ленинградской области – с приглашением наблюдателей от государств «восьмерки», контртеррористических подразделений международных организаций, в том числе, естественно, ОБСЕ. Рассчитываю, что подробностями данных мероприятий, может быть, их первыми итогами поделится входящий в состав нашей делегации представитель ЛУКОЙЛА – видимо, в рамках второй сессии Конференции.

Мы в принципе, хотел бы это подчеркнуть, готовы делиться своим опытом открыто и всесторонне. Надеемся на встречную, так сказать, отдачу со стороны партнеров и организации в целом.

Завершить же свое выступление я хотел бы подтверждением нашей нацеленности на эффективное взаимодействие в общих интересах, как и прежде – без двойных стандартов и ненужной политизации.

ОБСЕ – паневропейская организация действительно в этом плане должна подать убедительный пример и имеет все для этого условия. Дело в последовательности и искренности наших усилий.

Россия готова к самой активной и целеустремленной работе, откровенным и ориентированным на практические результаты обсуждениям. Итогом таких усилий вполне могло бы стать соответствующее решение наших министров иностранных дел на традиционном Совете в декабре с.г., определяющее направление дальнейшего движения, может быть следующие мероприятия по тематике антитеррористического партнерства государств, бизнеса и гражданского общества.

Чем успешнее мы будем развивать антитеррористическое партнерство в качестве все более эффективного, набирающего обороты процесса сотрудничества в конкретных вопросах, а не только в качестве озвучивания и сопоставления неких политических позиций, тем больший вклад мы тем самым внесем в международные антитеррористические усилия и, одновременно, в укрепление авторитета нашей организации.

И совсем последнее. Мы видим в нашем зале авторитетнейших представителей бизнес-сообщества, представителей международных организаций, национальных антитеррористических структур, политических кругов, действительно высоко профессиональных специалистов. Но я уверен, что все мы понимаем, что в этом зале присутствуют также и другие, не менее важные участники – именно перед ними мы отчитываемся, именно перед ними мы ответственны. Именно они – самые строгие наши экзаменаторы.

Я говорю о жертвах террора. О тысячах сгоревших заживо в нью-йоркских небоскребах, о сотнях бесланских детей, о взорванных террористами пассажирах метро и электричек Мадрида, Лондона, Москвы, о погибших в терактах в Индии, на Ближнем Востоке, в других частях мира.

Обращаясь к жертвам терроризма, мы не можем не задавать себе все тот же вопрос: извлекли ли мы должные уроки из того, что случилось? Поумнело ли человечество? Может ли оно подняться над второстепенными и третьестепенными противоречиями и не допустить повторения тех трагедий, что уже происходили?

Потому что только в том случае, если эти уроки действительно извлечены, можно говорить, что жертвы принесены не зря. Иными словами, смерть всех этих невинных людей была не зря, если мы все же поумнели, если мы хотя бы немного стали другими.

Я лично искренне верю, что с каждым таким мероприятием мы немного должны становиться другими. Благодарю за внимание.

[Без даты]

О российской международной инициативе укрепления антитеррористического партнерства государств и бизнеса
(справочная информация)

20-02-2009

Российская Федерация предпринимает энергичные меры по реализации своей международной инициативы укрепления антитеррористического партнерства государств и бизнеса, направленной на налаживание скоординированного и эффективного сотрудничества в борьбе с терроризмом между государственными и частными структурами, которые рассматриваются в России естественными союзниками в деле отражения террористических угроз.

Инициатива была выдвинута под эгидой председательства России в «Группе восьми» в 2006 году и поддержана партнерами по «восьмерке». Соответствующие позиции закреплены в главных антитеррористических документах саммитов «Группы восьми» в Санкт-Петербурге и Хайлигендамме.

«Восьмеркой» было принято решение выработать главный политический документ инициативы – международную Стратегию партнерства государств и бизнеса в противодействии терроризму, которая была затем представлена мировому бизнес-сообществу и в итоге принята в ноябре 2006 года на московском Глобальном форуме, собравшем более

500 представителей государственных структур и частных компаний.

Стратегия заложила добротные политические и организационные основы для диалога и сотрудничества правительств и делового мира в отражении террористических угроз.

Ключевыми принципами партнерства, закрепленными в Стратегии, являются добровольность, взаимный интерес, равноправие партнеров и, одновременно, четкое понимание ими своих различных функций и ответственности в том, что касается вопросов обеспечения безопасности и, соответственно, противодействия терроризму.

Стратегией предусматривается создание неформальных государственно-частных международных рабочих групп по конкретным проектам сотрудничества государств и бизнеса. На настоящем этапе развития инициативы ее главным содержанием является выработка и продвижение заинтересованными государственными и негосударственными структурами таких конкретных проектов.

Среди проектов-лидеров в рамках инициативы – предложения российской горно-металлургической компании «Норильский никель», касающиеся международного взаимодействия государственных и частных структур в целях пресечения контрабанды сырья драгметаллов как средства финансирования криминальной и террористической деятельности.

По линии проекта состоялось несколько заседаний международной рабочей группы (последнее – 17-18 декабря 2008 г. в штаб-квартире Межрегионального научно-исследовательского института ООН по проблемам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) в Турине), выработаны практические рекомендации, касающиеся, в том числе, укрепления мер пресечения контрабанды под эгидой Всемирной таможенной организации. Большой интерес к продвижению проекта проявляют Управление ООН по наркотикам и преступности и ЮНИКРИ.

Перспективными являются и предложения российской компании ЛУКОЙЛ по внедрению в российскую и международную практику совместного проведения заинтересованными государственными и негосударственными структурами антитеррористических учений на объектах критически важной инфраструктуры. Первые такие учения состоялись с участием представителей Шанхайской организации сотрудничества в начале

сентября 2008 г. в Волгоградской области на предприятии ЛУКОЙЛа и с подключением наблюдателей от стран «восьмерки», ряда международных организаций – в конце сентября 2008 г. на нефтеналивном комплексе компании в г.Высоцк Ленинградской области. Учения нацелены на выработку лучшей международной практики в контексте защиты критически важной инфраструктуры, в том числе в плане повышения эффективности взаимодействия структур безопасности государств и частных компаний.

В проработке заинтересованных государственных и частных структур находятся предложения российской компании «Международный центр консалтинга и маркетинга» в пользу определения эффективных международных схем антитеррористического страхования, а также американской корпорации «Ситигруп» по разработке схем упрощенных и законных схем денежных переводов (в целях сокращения использования таких переводов криминальными и террористическими структурами в своих интересах).

28 апреля 2008 г. в Риме состоялось первое заседание неформальной международной рабочей группы по проекту использования высокотехнологических средств обеспечения антитеррористической защиты энергетической инфраструктуры, продвигаемому итальянским концерном «Финмекканика».

Активны в рамках инициативы антитеррористического партнерства московские власти. На основе выдвинутого мэром Москвы Ю.М.Лужковым предложения о наращивании взаимодействия в борьбе с терроризмом по линии мировых мегаполисов проведено несколько обсуждений с иностранными партнерами, прорабатываются планы дальнейшего включения проблематики антитеррористического партнерства государств и бизнеса в повестку дня основных форматов сотрудничества крупных столиц, согласовывается программа возможных мероприятий в развитие дискуссий и наработок московской Международной конференции по антитеррористическому партнерству государств и бизнеса, проведенной

21 ноября 2007 г. в российской столице совместно МИД России и мэрией Москвы.

По совместному российско-американскому предложению в 2007 г. инициатива государственно-частного антитеррористического партнерства была выведена на общеевропейскую площадку ОБСЕ, а к числу участников партнерства были добавлены институты гражданского общества. В результате были приняты соответствующие основополагающие решения на уровне министров иностранных дел стран-членов ОБСЕ, проведены две масштабные конференции по тематике партнерства (в мае 2007 года и сентябре 2008 года в Вене).

В развитие указанных предложений России и США 4-5 ноября 2008 г. в Бишкеке состоялась региональная конференция ОБСЕ «Партнерство государств, гражданского общества и бизнеса в противодействии терроризму», организованная секретариатом ОБСЕ совместно с МИД и Государственным комитетом национальной безопасности Киргизии и посвященная обсуждению задач государственно-частного партнерства в отражении террористических угроз в регионе.

Прошедшие в Вене и Бишкеке конференции закрепили тематику антитеррористического государственно-частного партнерства в качестве важного и постоянного направления работы ОБСЕ, что, в свою очередь, способно существенно укрепить авторитет международного антитеррористического сотрудничества под эгидой общеевропейской организации.

Данная проблематика, нашедшая широкое отражение в тексте Глобальной контртеррористической стратегии ООН, активно обсуждается и в формате Всемирной организации. Так, 4 сентября 2008 г. в Нью-Йорке по инициативе Российской Федерации «на полях» заседания Генассамблеи ООН по обзору выполнения данной стратегии состоялось специальное мероприятие, посвященное вопросам реализации инициативы антитеррористического партнерства государств и бизнеса.

Тема антитеррористического партнерства государств и бизнеса в практических аспектах все активнее обсуждается в антитеррористических и антикриминальных экспертных структурах «восьмерки», дополнительные возможности для эффективного подключения к сотрудничеству прорабатываются при ведущей инициативной роли Российской Федерации в рамках ШОС, СНГ, Совета Европы, а также АТЭС, Азиатского регионального форума АСЕАН.

7-8 апреля с.г. Российская Федерация в рамках своего председательства в ШОС планирует провести в Москве заседание в формате «международного круглого стола» на тему «Государство и бизнес против терроризма» с участием представителей заинтересованных ведомств, торгово-промышленных палат и предпринимателей государств-членов ШОС и государств-наблюдателей при Организации.

В целом можно констатировать, что инициатива государственно-частного партнерства в противодействии терроризму заняла существенное место в повестке дня международного антитеррористического сотрудничества, все больше приобретает самостоятельную динамику. Конкретные проекты партнерства динамично собирают сторонников и, одновременно, нуждаются в дальнейшем укреплении и поддержке, в новых участниках и новых идеях.

Наукове видання

**ПОЛИТИКА РОССИИ
ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ МЕЖДУНАРОДНОМУ
ТЕРРОРИЗМУ, 2000 – 2008 гг.**

ЗБІРКА ДОКУМЕНТІВ

Під загальною редакцією М.С.Бур'яна

Колектив укладачів:

Ігор Володимирович Грицьких (керівник колективу),
Наталія Миколаївна Третяченко,
Михайло Йосипович Шлеймович

У збірці представлені матеріали, що ілюструють контртерористичну складову зовнішньої політики Російської Федерації в 2000 – 2008 рр. Джерелом послужив офіційний сайт МЗС Росії (<http://www.mid.ru>), ресурси якого відкриті для вільного використання. Матеріали взяті зі сторінок «[Деятельность России по противодействию международной преступности \(терроризму, организованной преступности, торговле наркотиками и т.п.\)](http://www.mid.ru/ns-rkonfl.nsf/konfprest/)» /<http://www.mid.ru/ns-rkonfl.nsf/konfprest/> і «[Документы по противодействию терроризму, другим вызовам и угрозам](http://www.mid.ru/ns-rkonfl.nsf/konfdoc/)» /<http://www.mid.ru/ns-rkonfl.nsf/konfdoc/>.

Це видання, у першу чергу, повинно сприяти формуванню інформаційної бази для самостійних досліджень студентів і аспірантів соціально-гуманітарних спеціальностей.

Для студентів вищих навчальних закладів, дослідників і всіх, хто цікавиться історією міжнародних відносин.

Комп'ютерний макет – І. В. Грицьких, Н. М. Третяченко

Здано до склад. 30.03.2010 р. Підп. до друку 30.04.2010 р. Формат 60x84 1/8.

Папір офсет. Гарнітура Times New Roman. Друк офсет. Ум. друк. арк. 44,06.

Наклад 100 прим. Зам. № 43.

Видавець і виготовлювач

Видавництво Державного закладу

«Луганський національний університет імені Тараса Шевченка»

вул. Оборонна, 2, м. Луганськ, 91011. т/ф: (0642) 58-03-20.

e-mail: alma-mater@list.ru

Свідоцтво суб'єкта видавничої справи ДК № 3459 від 09.04.2009 р.