



**Российская Ассоциация
Политической Науки**
Russian Political Science Association



**"IX ЮЖНО-РОССИЙСКИЙ
ПОЛИТОЛОГИЧЕСКИЙ
КОНВЕНТ:
ЛИДЕРЫ, ГРУППЫ, МАССЫ:
РОССИЙСКАЯ ПОЛИТИКА И
ВЫЗОВЫ СОВРЕМЕННОСТИ"**

**СБОРНИК ТЕЗИСОВ
ВСЕРОССИЙСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
С МЕЖДУНАРОДНЫМ УЧАСТИЕМ
(28 ОКТЯБРЯ - 1 НОЯБРЯ 2019 ГОДА,
Г. РОСТОВ-НА-ДОНУ)**

Ростов-на-Дону - 2019

Южный федеральный университет
Институт философии и социально-политических наук
Кафедра теоретической и прикладной политологии

Ростовское региональное отделение
Российской ассоциации политической науки

**IX ЮЖНО-РОССИЙСКИЙ
ПОЛИТОЛОГИЧЕСКИЙ
КОНВЕНТ
«Лидеры, группы, массы:
российская полития и вызовы
современности»**

г. Ростов-на-Дону,
2019 г.

УДК 32
ББК 66я43
Т69

Ответственный научный редактор:

кандидат политических наук, доцент, заведующий кафедрой теоретической и прикладной политологии Института философии и социально-политических наук ЮФУ Пупыкин Р.А.

Т69

IX Южно-российский политологический конвент «Лидеры, группы, массы: российская политика и вызовы современности»: материалы Всероссийской конференции с международным участием. — М. Издательство Перо, 2019. - 332 с.

ISBN 978-5-00150-752-9

В сборнике публикуются тезисы IX Южно-российского политологического конвента: «Лидеры, группы, массы: российская политика и вызовы современности», а также материалы, подготовленные сотрудниками кафедры теоретической и прикладной политологии Института философии и социально-политических наук ЮФУ и Ростовского регионального отделения РАПН. Материалы будут полезны политологам, философам, культурологам, социологам, конфликтологам, историкам, а также широкому кругу читателей, интересующихся современными политическими процессами.

Публикуется в авторской редакции.

Всероссийская конференция с международным участием «IX Южно-российский политологический конвент: Лидеры, группы, массы: российская политика и вызовы современности» проведена при финансовой поддержке Российского фонда фундаментальных исследований, проект № 19-011-20146.

УДК 32
ББК 66я73

ISBN 978-5-00150-752-9

© Авторы, 2019

СОДЕРЖАНИЕ

Пупыкин Р.А. ПРЕДИСЛОВИЕ _____	8
ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ _____	12
Макаренко В.П. ФЕНОМЕН ПОЛИТИЧЕСКОЙ БЕЗДАРНОСТИ _____	12
Саркисян О.Л. ПРОТЕСТНЫЕ ДВИЖЕНИЯ В АРМЕНИИ: ЛИДЕРЫ И ТЕХНОЛОГИИ _____	24
Аствацатурова М.А. ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭТНОМОБИЛИЗАЦИОННЫХ ФАКТОРОВ В СОВРЕМЕННОМ ПОЛИТИКО-УПРАВЛЕНЧЕСКОМ ПРОЦЕССЕ НА СЕВЕРНОМ КАВКАЗЕ _____	30
Федорова М.М. ИСТОРИЧЕСКОЕ СОЗНАНИЕ И ПОЛИТИКА: НЕКОТОРЫЕ РАЗМЫШЛЕНИЯ О ТОЧКАХ ПЕРЕСЕЧЕНИЯ _____	38
Старостин А.М. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ЭЛИТЫ И ГЛОБАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ _____	44
Коргунюк Ю.Г. МЕТОДИКА РАСЧЕТА ПОЛИТИЧЕСКИХ ИЗМЕРЕНИЙ И ЭЛЕКТОРАЛЬНЫХ РАЗМЕЖЕВАНИЙ _____	47
Некlessа А.И. БОРЬБА ЗА БУДУЩЕЕ: ГЛОБАЛЬНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ И СОЦИАЛЬНАЯ МЕНТАЛЬНОСТЬ _____	63
ЭКСПЕРТНЫЕ ДОКЛАДЫ _____	76
Баранов А.В. КРИЗИС НАЦИОНАЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНЫХ ТРАНСФОРМАЦИЙ ПОЛИТИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА (ОПЫТ ЕВРОПЫ И ЕВРАЗИИ) _____	76
Броварь А.В., Гордеева А.Ю. ГЕОПОЛИТИКА: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ _____	80
Горбачев М.В. РОССИЙСКОЕ ОБЩЕСТВО И ЗАПРОС НА «БОЛЬШОЙ ПОЛИТИЧЕСКИЙ ПРОЕКТ» _____	87
Делягин М.Г. ФАКТОРЫ СВЕРХЖЕСТКОЙ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ _____	89
Евтюшкин И.В. ФОРМИРОВАНИЕ НОВОГО АКСИОЛОГИЧЕСКОГО ПОЛЯ РОССИЙСКОЙ ПОЛИТИКИ ПОСЛЕ ВОССОЕДИНЕНИЯ КРЫМА С РОССИЕЙ _____	92
Кандауров Б.И. ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ ГИБРИДНЫХ ВОЙН _____	97
Кучер К.В. ФОРМИРОВАНИЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ ЭЛИТ В УСЛОВИЯХ НЕПРИЗНАННЫХ ГОСУДАРСТВ (НА ПРИМЕРЕ ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ) _____	102
Михайловская О.Г. НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ КУЛЬТУРЫ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЭЛИТЫ _____	107
Старостин А.М. ГЛОБАЛЬНЫЙ КВАТЕРНИОН И СТРАТЕГИИ МИРОВОЙ ДИНАМИКИ _____	112
Онопко О.В. ДИСКУРС-АНАЛИЗ КАК ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ ПОДХОД К ИССЛЕДОВАНИЮ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ _____	120

Кучер Константин Владимирович
ст. преподаватель политологии и права
Луганского национального университета имени Тараса Шевченко
(г. Луганск)

ФОРМИРОВАНИЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ ЭЛИТ В УСЛОВИЯХ НЕПРИЗНАННЫХ ГОСУДАРСТВ (НА ПРИМЕРЕ ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ)

Политическая элита любого государства является достаточно активной и относительно сплоченной группой, которая реализует стоящие перед ней задачи стратегического, общегосударственного характера. В настоящей работе под «политической элитой» мы понимаем лиц, которые в силу своих позиций в государственной иерархии вправе принимать решения общегосударственного характера, контролировать их выполнение, а также влиять на принятие таких решений. Мы не ставим в данном случае задачей оценку эффективности элит, которая достигается за счет инструментальных показателей [1, 6] в контексте нормативного подхода к исследованию элит, хотя проблематика эффективности элиты нами также затрагивается.

Политические элиты непризнанных государств в своем развитии следуют в целом тем же тенденциям, что и аналогичные акторы в обычных государствах, хотя механический перенос вызовов и задач, стоящих перед «признанными» политическими элитами, явно недостаточен [2, 7].

По нашему мнению, актуальность и новизна исследования связана с тем, что в науке пока недостаточно внимания уделяется изучению конкретных политических элит, в особенности вызовов, стоящих перед ними. Это затрудняет оперативное и качественное реагирование на вызовы самих элит, а также выработку эмпирического инструментария для такого реагирования. Политическая элита Луганской Народной Республики, в аспекте её формирования, как непосредственный предмет исследования в настоящее время сталкивается с весьма серьезными вызовами, способность к эффективному реагированию на них является одним из главнейших условий развития государства в сложнейших условиях связанных с отсутствием международно-правового признания.

В процессе формирования действующей политической элиты ЛНР условно можно выделить три этапа, анализ которых необходим, на наш взгляд, для объективной оценки легитимности, легальности и эффективности политической элиты Луганской Народной Республики на современном этапе.

Первый этап, который хронологически можно определить с 12 мая 2014 года (оглашение результатов Референдума о самоопределении ЛНР, официальная дата создания Республики) по 2 ноября 2014 года (выборы Главы и депутатов парламента ЛНР), именно в этот период сформировались законодательная и судебная ветви власти в ЛНР.

Поскольку в любом демократическом государстве важнейшей ветвью власти является законодательная ветвь, то работа по формированию революционного парла-

мента началась сразу после проведения референдума 11 мая 2014 г. Первый состав парламента был сформирован 18 мая 2014 г. путём прямой демократии. Для делегирования депутатов в парламент молодой республики в 12:00 во всех населённых пунктах состоялись многотысячные митинги – народные сходы (вече), избравшие 108 депутатов.

В тот же день, в 20:00 в бывшем здании ЛОГА В. Никитин открыл первое в истории ЛНР заседание Верховного (Народного) Совета, призванного сформировать основы государственности новой республики. Депутаты утвердили полномочия парламента Республики как «...постоянно действующего законодательного органа, который будет принимать все основные законодательные акты и законы, в том числе Конституцию». Была решена важнейшая задача переходного этапа – принятие «Временного Основного Закона (Конституции) Луганской Народной Республики». Из депутатского корпуса было избрано руководство республики в следующем составе: Глава ЛНР – В. Болотов, Председатель (спикер) Народного Совета ЛНР – А. Карякин, Премьер-министр (Председатель Совета Министров) ЛНР – В. Никитин

Парламент поставил перед правительством ЛНР главную задачу – организацию защиты от внешней агрессии и освобождение оккупированных вооружёнными силами Украины территорий республики.

Летом 2014 г. процессы государственного строительства ЛНР проходили в условиях активной фазы боевых действий. Этот фактор повлиял на неоднократное изменение состава Народного Совета ЛНР. Часть депутатов ушла в ополчение, часть – была арестована СБУ, поэтому в состав депутатского корпуса были введены новые представители, преимущественно от Коммунистической партии Украины (КПУ) и профсоюзов.

Однако именно в этот период был принят ряд важных законов. Тот факт, что одним из первых был закон о неотложных мерах по социальной защите граждан, говорил о том, что человек в молодой республике является высшей ценностью, а её название – «народная» – соответствует действительности.

С началом перелома в войне возникла необходимость в чёткой регламентации работы органов государственной власти ЛНР. Закон от 24 сентября 2014 г. «О выборах депутатов Народного Совета ЛНР» ограничил численность депутатского корпуса 50 депутатами. Это решение обусловило включение Народного Совета ЛНР в список самых малочисленных парламентов мира. Порядок и условия его работы урегулировал закон от 16 февраля 2015 г. «О Регламенте Народного Совета Луганской Народной Республики».

Некоторая стабилизация военно-политического положения ЛНР и формирование ряда общественных организаций поставили вопрос о проведении выборов в Народный Совет ЛНР II созыва. В день выборов 2 ноября 2014 г. наблюдатели отмечали рекордную явку на избирательных участках, люди стояли в очереди для голосования по несколько часов. В результате, время работы большинства участков было продлено на 2–3 часа. Выборы ярко продемонстрировали гражданскую позицию народа, желающего отстоять своё право на самоопределение.

По итогам выборов, лидером народного голосования стало движение «Мир Лу-

ганщине» – 69,42% голосов (35 мандатов), «Луганский экономический союз» занял 2 место – 22,23% (15 мандатов), а «Народный союз», набрав 3,85 % голосов, не преодолел 5% барьер и поэтому в состав парламента не вошёл. Победители выборного процесса составили депутатский корпус, который успешно решает стоящие перед законодателями задачи.

Согласно Конституции ЛНР и закону от 25 июня 2014 г. «О системе исполнительных органов государственной власти ЛНР», исполнительной властью наделён Совет Министров (правительство).

Главой исполнительной ветви власти и одновременно высшим руководителем государства является Глава Луганской Народной Республики. Избирается Глава ЛНР сроком на 5 лет путём тайного голосования на всеобщих прямых выборах и не более 2-х сроков подряд. Глава республики определяет количественный состав и структуру правительства. В полномочия Главы ЛНР входит назначение Председателя Совета Министров и его заместителей, министров и руководителей иных органов исполнительной власти [3].

Первым пост Главы ЛНР занял народноизбранный В. Болотов, но 14 августа 2014 г. он официально заявил о временном сложении полномочий в связи с ранением. Исполняющим обязанности Главы ЛНР был назначен Министр обороны И. Плотницкий.

2 ноября 2014 г. одновременно с выборами в Народный Совет прошли выборы Главы ЛНР. Центризбирком Республики зарегистрировал в качестве кандидатов на этот пост И. Плотницкого, руководителя Федерации профсоюзов ЛНР О. Акимова, министра здравоохранения ЛНР Л. Айрапетян и самовыдвиженца предпринимателя В. Пеннера.

3 ноября 2014 г. ЦИК ЛНР объявил о победе Игоря Венедиктовича Плотницкого, получившего 63,08% голосов избирателей.

Данные события позволили политической элите ЛНР получить внутреннюю легитимацию и ограниченную легальность. Однако деятельность созданных органов власти осложнялась целым рядом факторов, которые не позволили достичь высокой эффективности управленческой деятельности. К таким факторам можно отнести продолжающиеся боевые действия, разрушение экономических связей, торговая блокада со стороны Украины, сохранение системы фактического «троевластия» в ЛНР (Н. Козицин, А. Мозговой, И. Плотницкий)

Второй этап формирования политических элит в ЛНР можно хронологически определить с ноября 2014 по ноябрь 2017 года (приход к власти Л.И. Пасечника). В этом периоде обозначаются следующие тенденции в политических процессах: ощущается кадровый голод на разных уровнях власти, происходит централизация государственной власти, формируется собственная нормативно-правовая база, заметен процесс инкорпорации элит действующих в составе «Партии регионов» до 2014 года в систему государственной власти в ЛНР. С целью решения кадрового вопроса в этот период запускается государственный проект «Кадровый резерв» призванный выявить и подготовить к управленческой деятельности талантливую молодёжь республики. Реализация проекта позволила на некоторое время решить вопрос нехватки

подготовленных и квалифицированных управленческих кадров.

Третий этап процесса формирования политических элит в ЛНР начался, по нашему мнению, с ноября 2017 года и продолжается вплоть до настоящего времени. Ключевым событием на этом этапе стало проведение выборов Главы и депутатов Народного Совета Республики 21 ноября 2018 года. Согласно официальным окончательным результатам, победу на выборах главы ЛНР одержал и.о. главы Республики Леонид Пасечник, за которого проголосовали 68,3% пришедших на выборы избирателей. ОД «Мир Луганщине» заручилось поддержкой 74,12% избирателей, за «Луганский экономический союз» проголосовали 25,16% пришедших на выборы. Таким образом, в результате выборов в Народном Совете нового созыва «Мир Луганщине» получает 37 депутатских мандатов, «Луганский экономический союз» - 13 депутатских мандатов [4]. Для данного этапа характерны большинство тенденций предыдущего, однако наметился и ряд новых, в частности Народным Советом был разработан законопроект «О местном самоуправлении в ЛНР». Очевидно, что местное самоуправление должно работать в интересах территориальных общин, людей живущих в регионах Республики. Поскольку политический процесс даже на региональном уровне должен иметь стадии агрегации, артикуляции и реализации интересов граждан. В противном случае качество управленческой деятельности будет низким, а отсутствие достаточно эффективной политической коммуникации приведёт к росту социальной напряжённости и падению легитимности власти на всех уровнях. Поэтому принятие данного закона позволит улучшить качество управленческой деятельности. Также этому будут способствовать развитие системы высшего профессионального образования в Республике, в частности создание системы переподготовки кадров по направлениям подготовки «Политология», «Государственное и муниципальное управление» и т. д.

В 2019 году запущен проект «Лидеры Луганщины», открытый конкурс, в котором могут принять участие все, кто старше 18 лет. Проект создан для актуализации данных о самых перспективных и успешных специалистах Луганской Народной Республики.

Таким образом, процесс формирования политической элиты в Луганской Народной Республике прошёл через определённые этапы и продолжается в нынешнее время. В этом процессе заметна положительная динамика, постепенно выстраивается система подготовки управленческих кадров, как на местном, так и на центральном уровнях власти. Данная система позволит улучшить качество управленческой деятельности и повысить эффективность политической элит ЛНР в целом. Позволит осуществить окончательный переход от «революционного» принципа формирования политических элит к профессиональному принципу.

Литература:

1. Буренко В.И. Инструментальное измерение политической элиты [текст] // В.И. Буренко – Знание. Понимание. Умение. 2010. №6.
2. Златанов Б.Г. Модернизация в политической системе [текст] // Б.Г. Златанов – Евразийский юридический журнал. 2015. №9.
3. Конституция Луганской Народной Республики (с изменениями, внесенными законами Луганской Народной Республики от 24.09.2014 № 22-І, от 03.12.2014 № 1-ІІ,

от 03.03.2015 № 11-II, от 25.11.2017 № 195-II, от 02.02.2018 № 212-II, от 06.09.2018 № 263-II) [электронный ресурс] – режим доступа: <https://nslnr.su/zakonodatelstvo/normativno-pravovaya-baza/591/>

4. ЦИК обнародовала официальные окончательные результаты выборов главы ЛНР и Народного Совета [электронный ресурс]/ ЛИЦ – режим доступа: <http://lug-info.com/news/one/tsik-lnr-obnarodovala-okonchatelnye-rezultaty-vyborov-glavy-respubliki-i-narodnogo-soveta-40298>
5. Леонтьева О.В. Основные вызовы для политической элиты Приднестровья на современном этапе [электронный ресурс] / PolitBook – режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/osnovnye-vyzovy-dlya-politicheskoy-elity-pridnestrovyya-na-sovremennom-etape/>

ISBN 978-5-00150-752-9



**IX Южно-российский политологический конвент «Лидеры, группы, массы:
российская полития и вызовы современности»:
материалы Всероссийской конференции с международным участием**

Издательство «Перо»
109052, Москва, Нижегородская ул., д. 29-33, стр. 15, ком. 536
Тел.: (495) 973-72-28, 665-34-36

**Отпечатано ООО «Событие», согласно договора №34587 от 04.12.2019 года.
Подписано в печать 10.12.2019. Формат 60×90/16.
Бумага офсетная. Усл. печ. 21,875 л. Тираж 200 экз.**

**Верстка и дизайн ООО «Фонд развития образования», согласно договора
№2301-12 от 3.12.2019 года.**